

פטור ממכרז ומינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים למשרת ראש רשות האוכלוסין

וההגירה במשרד הפנים

הצעה להחלטת

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים) ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 3.12.2025, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, את משרת ראש רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים, בתנאי שיקונים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999, מס' 2541 מיום 29.9.2002, מס' 3075 מיום 15.10.2017, ומס' 3543 מיום 11.2.2018, כפי שיתוקנו מעת לעת.

הרכב ועדת האיתור יהיה כדלקמן:

- א. מנכ"ל משרד הפנים או נציגו;
- ב. נציב שירות המדינה או נציגו;
- ג. נציג נוסף, בעל מומחיות וניסיון בתחום הרלוונטי, שימונה על ידי המנהל הכללי של משרד הפנים ונציב שירות המדינה בהסכמה, ואשר יידרש לעמוד בשתיים מתוך שלושת הדרישות הבאות:
 - 1) בעל ניסיון מקצועי או מעשי משמעותי בתחומים הנוגעים לליבת העיסוק של המשרה.
 - 2) בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי ובכלל זה ניסיון בצה"ל, או ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים.
 - 3) חבר סגל אקדמי בכיר בתחומי העיסוק של המשרה.

ראש רשות האוכלוסין וההגירה ימונה לתקופה של ארבע שנים, אשר ניתן יהיה להאריכה לתקופה נוספת אחת של עד ארבע שנים.

החלטה זו מבטלת את החלטת הממשלה מס' 2417 מיום 17.2.2017.

דברי הסבר

המשרה של ראש רשות האוכלוסין וההגירה נקבעה כמשרה הפטורה מחובת המכרז הפומבי בכפוף לקבלת חוות דעת ועדת המינויים בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2417 מיום 17.2.2017.

בהצעת ההחלטה מוצע לקבוע, כי בשינוי לקבוע בהחלטה זו, המינוי לא יעשה בדרך של פטור מלא, אלא בדרך שבמסגרתה יקוים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים.

בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ובאמות המידה שנקבעו ליישומה, נקבע כי הליך המינוי בפטור ממכרז באמצעות ועדה לאיתור מועמדים מתאים למשרות בכירות אשר בהן ביצוע מדינות השר ו/או הממשלה אינו המאפיין הדומיננטי של התפקיד, והן אחד משני הסוגים: משרות המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או משרות בעלות אופי רגולטורי שהנושא בהן מופקד על שמירת האינטרס הציבורי בתחום מוגדר, ובשל כך נדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי תלות מקצועית.

כנדרש לפי הוראת סעיף 21(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), ניתנה המלצת ועדת השירות מס' 2254 מיום 3.12.2025 לפיה המינוי יעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים.

בהמשך לכך, מוצע לקבוע כי המשרה תהיה פטורה ממכרז בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2417 מיום 17.2.2017.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעת ההחלטה

סיווגים

סיווג ראשי: 04 החלטה על מינוי

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מגיש: ראש הממשלה

א' בטבת התשפ"ו
21 בדצמבר 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה

נושא הצעת ההחלטה: פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת ראש רשות האוכלוסין וההגירה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 21(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 קובע כי:

"הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהן לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19..."

המשרה של ראש רשות האוכלוסין וההגירה נקבעה כמשרה הפטורה מחובת המכרז הפומבי בכפוף לקבלת חוות דעת ועדת המינויים, בהחלטת הממשלה מס' 2417 מיום 17.2.2017

מוצע לפעול כעת לשינוי החלטת הממשלה האמורה ולקבוע כי המינוי יעשה תוך קיום הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הכלל הקבוע בחוק שירות המדינה (מינויים) הינו קבלת עובדי המדינה באמצעות מכרז. עם זאת, המחוקק העניק לממשלה סמכות מפורשת לפטור משרות או סוגי משרות מחובת המכרז הפומבי.

המשרה של ראש רשות האוכלוסין וההגירה נקבעה כמשרה הפטורה מחובת המכרז הפומבי בכפוף לקבלת חוות דעת ועדת המינויים בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2417 מיום 17.2.2017

כעת מוצע כי בשינוי לקבוע בהחלטה זו, המינוי לא יעשה בדרך של פטור מלא, אלא בהליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים.

בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ובאמות המידה שנקבעו ליישומה, נקבע כי הליך המינוי בפטור ממכרז באמצעות ועדה לאיתור מועמדים מתאים למשרות בכירות אשר בהן ביצוע מדיניות השר /או הממשלה אינו המאפיין הדומיננטי של התפקיד, והן אחד משני הסוגים: משרות המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או משרות בעלות אופי רגולטורי שהנושא בהן מופקד על שמירת האינטרס הציבור בתחום מוגדר, ובשל כך נדרשת ממנו מידה רבה של עצמאות ואי תלות מקצועית.

בהתאם להמלצות ועדת השירות מס' 2254 מיום 3.12.2025 כנדרש לפי הוראת סעיף 21(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), מוצע לקבוע כי המינוי יעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים.

בנסיבות העניין, לא נמצא כי קיימת מניעה משפטית לכך.

בהמשך להמלצות ועדת השירות וכיון שאין כרגע ראש רשות מכהן ונדרש קידום ההליך לאיוש התפקיד בדרך קבע יש צורך בהבאת ההצעה לאישור הממשלה

כיוון שאין שר פנים מכהן, ההצעה מוגשת על ידי ראש הממשלה בהתאם לסמכותו לפי סעיפים 2 ו 4(ו) לתקנון עבודת הממשלה.

בהיעדר שר כאמור לא נערך תיאום מולו אך ההצעה תואמה עם מנכ"ל משרד הפנים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית

היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם