

תוכנית מתאר ארצית - תמ"א/1/7 - שינוי לפרק המים ולפרק הנחלים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53(א) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לאשר את תוכנית מתאר ארצית – תמ"א/1/7 - שינוי לפרק המים ולפרק הנחלים.

דברי הסבר

רקע:

היקף ההצפות בשטחים המבונים במדינת ישראל הולך ומחריף מדי שנה, הן בשל תוספת הבינוי המתוכננת והצפויה בשטחי המדינה, שתפחית את השטחים הפתוחים המחלחלים והן בשל שינויי האקלים המשנים את משטר הגשמים. לתושבי המדינה נגרמים כתוצאה מההצפות נזקים כבדים בנפש, ברכוש ובתשתיות. ביום 1.12.20, הורתה המועצה הארצית לתכנון ולבנייה, על עריכת שינוי מס' 7 לתמ"א 1. התכנית מקודמת ביוזמה משותפת של מנהל התכנון ומשרד החקלאות, ונועדה לתת מענה לניהול סיכוני שיטפונות ברמה אגנית, תוך התחשבות בצפי גידול האוכלוסייה, יעדי הפיתוח ושינויי אקלים. תכנית זו נותנת מענה תכנוני משלים לתמ"א 1 / 8, העוסקת בעיקר במתן פתרונות נגר בשטחים המבונים. התכנית כוללת שינויים הן בפרק המים והן בפרק הנחלים בתמ"א 1. השינויים בפרק המים עוסקים, בין היתר, בכל הקשור לשמירת שטחים לתכנון לאתרי ויסות נגר ומתן הנחיות לתכנון מפורט לאתרים אלו וכן דיוק נקודתי של הוראות שינוי 8 לטובת פישוט והנגשה. השינויים בפרק הנחלים, עוסקים, בין היתר בעדכון תחומי הנחל השונים וכן בעדכון פשטי ההצפה בהתאם למודלים מעודכנים, וחיזוק מעמדם.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

התכנית נדונה במליאת המועצה הארצית אשר אישרה את העברת התכנית לאישור הממשלה, כמפורט במסמך החלטת המועצה הארצית.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועמ"ש של המשרד יוזם ההצעה

הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועצת המשפטית של המועצה הארצית. לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה. מצ"ב חו"ד

סיווגים

סיווג ראשי: 11אחר

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה

מגיש: ראש הממשלה

ב' באדר התשפ"ו
19 בפברואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: **תמא/ 1/7 - שינוי לפרק המים ולפרק הנחלים**

תמצית הצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק התכנון והבניה), הוסמכה הממשלה לאשר תכנית מתאר ארצית, אשר הוגשה לה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

המועצה הארצית, בישיבתה מס' **ישיבה מס' 2025239** מתאריך **2/12/2025** החליטה להמליץ לממשלה על אישור התכנית שבנדון.

המלצת המועצה התקבלה לאחר שהתקיימו כל ההליכים הנדרשים בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה.

אשר על כן, התמלאו התנאים הנדרשים לאישור התכנית על ידי הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

היות ואין שר פנים המכהן בתפקיד, הצעת המחליטים הוגשה על ידי ראש הממשלה. יצוין כי בהתאם לתקנון עבודת הממשלה כל חבר ממשלה רשאי להציע להעלות נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה כאשר על פי סעיף 4(ו) לתקנון, השר המגיש יבוא בדברים עם השר שההצעה נוגעת לתחום סמכותו ועמדתו של השר האמור תצוין במפורש. בענייננו בהעדר שר הפנים לא ניתן לבוא עמו בדברים אולם נוסח ההצעה תואם מול גורמי המקצוע במשרד הפנים, ואלה יציגו עמדתם גם במסגרת ישיבת הממשלה בעניין.

עוד יצוין כי הצעת המחליטים מובאת לאישור הממשלה בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה ולאור החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אשר המליצה בישיבתה מיום 02/12/2025 על העברת התמ"א לאישור הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

המשנה ליועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מסרה כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה בהיבטי עבודת הממשלה.

הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועצת המשפטית של המועצה הארצית. לפיכך, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.



יועמ"ש למנהל התכנון

עו"ד אפרת ברנד

תפקיד

שם

חתימה