

## עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 3665 מיום 22 בדצמבר 2025 שעניינה "עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה" (להלן – **ההחלטה**) כך ש :

1. סעיף 1 בהחלטה יימחק ובמקומו יבוא : "להקצות למשרד האוצר באמצעות אגף החשב הכללי סך של 44 מיליון ש"ח בשנת 2026 לטובת יישום מנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028, שיתואם עם משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, זאת בכפוף לכל דין."

2. לאחר סעיף 1 להחלטה יבוא :

"2. לצורך יישום החלטה זו יוקצו סך של 20 מיליון ש"ח מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת התקומה, ו-24 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף א להחלטה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025, שעניינה "קידום מדיניות הממשלה" (להלן – החלטה 3612). בהתאם לכך, לתקן את סעיף א להחלטה 3612 כך שבמקום "1.1 מיליארד ש"ח" יבוא "1,076 מיליון ש"ח".

3. סעיף 2 בהחלטה ימחק ובמקומו יבוא סעיף 3 : "יישום החלטה זו יהיה בכפוף לאישור חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת".

## דברי הסבר

### רקע כללי ונתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

הקשרים עם ארגנטינה בולטים לטובה בתקופה מאתגרת בזירה הבין לאומית ובתוכה גם אמריקה הלטינית ארגנטינה מובילה, בראשותו של הנשיא חוויאר מילאיי, בביטחה ובפומבי מדיניות תמיכה בלתי מעורערת בישראל. מדיניות הכוללת בין היתר תמיכה בישראל ושיתוף פעולה באו"ם ומוסדותיו, מאבק באנטישמיות, ומאבק בטרור האיראני על שלוחותיו. בארגנטינה קהילה יהודית החמישית בגודלה בעולם והיא בעלת קשר עמוק עם ישראל, קהילה זו מהווה גשר אנושי חשוב ביחסים בין המדינות. ארגנטינה מצידה הביעה עניין רב בהקמתו של קו תעופה ישיר בינה לבין ישראל, ומציגה אותו כאחד מעמודי התווך לקירוב בין המדינות ולמיצובה גם של ארגנטינה כמרכזית ביבשת אמריקה הלטינית. לפיכך, חשוב לטפח ולהעמיק את הקשר מולה. הדבר מהווה שעת כושר למינוף יחסים אלו במרחב אמריקה הלטינית, שעשויים לסייע במימוש פוטנציאל מדיני וכלכלי כאחד, אל מול גורמים בעולם ובמיוחד במרחב הנוקט קו שונה. במישור הכלכלי, המשק הארגנטינאי, בראשותו של הנשיא מילאיי, עובר שורה של רפורמות כלכליות עמוקות המייצרות הזדמנויות לחברות ועסקים ישראלים. קו תעופה ישיר יסייע במימוש הפוטנציאל המתפתח.

בהחלטת ממשלה מס' 3127 שעניינה עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה מיום 8 ביוני 2025, ממשלת ישראל קיבלה החלטה במסגרתה הונחה משרד האוצר באמצעות החשב הכללי, בתיאום עם הממונה על התקציבים ומנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ושאר הגורמים הרלוונטיים אחרים, לפעול לקביעת מנגנון שיתמך חברות תעופה הזכאיות לכך להפעיל טיסות מסחריות בין ישראל לארגנטינה.

### **סעיפים 1-3**

במסגרת החלטת הממשלה מס' 3665 מיום 22 בדצמבר 2025 שעניינה "עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה", הוחלט להקצות סכום של עד 20 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת חרבות ברזל, לצורך יישום מנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028.

לאחר פרסום מבחן התמיכה עלה כי הסכום שהוקצה אינו מספיק וכי נדרש להגדילו על מנת להפעיל את מערך הטיסות האמור.

לאור זאת, מוצע להגדיל את הסכום שהוקצה כך שיעמוד על 44 מיליון ש"ח.

### **תקציב**

כמפורט בהחלטה.

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3127 שעניינה "עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה" מיום 8 ביוני 2025.  
החלטת ממשלה 3665 שעניינה "עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה" מיום 22 בדצמבר 2025.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר.

### סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי.

מגישים: שר האוצר  
שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"ח באדר התשפ"ו  
17 במרץ 2026



## הצעת ההחלטה:

עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה – תיקון החלטת ממשלה.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מס' 3127 שעניינה עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה מיום 8 ביוני 2025 (להלן – **החלטה מס' 3127**), ממשלת ישראל קיבלה החלטה במסגרתה הונחה משרד האוצר באמצעות החשב הכללי, בתיאום עם הממונה על התקציבים ומנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ושאר גורמים רלוונטיים אחרים, לפעול לקביעת מנגנון שיתמך חברות תעופה הזכאיות לכך להפעיל טיסות מסחריות בין ישראל לארגנטינה.

בסעיף 4 להחלטה מס' 3127 נקבע כי ככל שיימצא כי המנגנון שייקבע לפי החלטה מס' 3127 נושא עלות תקציבית, העלות התקציבית תובא לאישור הממשלה לצורך קביעת דרך המימון בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

במסגרת החלטת הממשלה מס' 3665 מיום 22 בדצמבר 2025 שעניינה "עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה" (להלן – **החלטה מס' 3665**), הוחלט להקצות סכום של עד 20 מיליון ש"ח בשנת 2026 מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת חרבות ברזל, לצורך יישום מנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028.

לאחר פרסום מבחן התמיכה עלה כי הסכום שהוקצה אינו מספיק וכי נדרש להגדילו על מנת להפעיל את מערך הטיסות האמור.

אשר על כן, מוצע לתקן את החלטה מס' 3665 ולהקצות למשרד האוצר סך של 44 מיליון ש"ח לטובת יישום המנגנון לתמרוץ חברות תעופה להפעיל קו לארגנטינה בשנים 2026-2028 וזאת בכפוף לכל דין. סכום של 20 מיליון ש"ח בשנת 2026 יוקצה מתוך הסכום שיועד למתן ערבויות בענף התעופה בשל מלחמת חרבות ברזל ו-24 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף א להחלטה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025, שעניינה "קידום מדיניות הממשלה".

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), קובע כי "תקנות או הוראות מנהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה".

לצד האמור, שנת 2026 מתנהלת בעת הזו, במתכונת של תקציב המשכי. בהעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק היסוד: משק המדינה הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה גם קובע את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב המשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב השנתי ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציביים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו בעניין זה הוראות בפרק ו' לחוק יסודות התקציב.

בהתאם לאמור, נקבעו בהצעת ההחלטה המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2026 יאושר.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

חוות דעת זו היא על דעת היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

  
חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם