

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) (תיקון), התשע"ח-2018 – הסמכת

ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ס :**

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) (תיקון), התשע"ח-2018, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

הצעת החוק נועדה לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז-2017 (להלן- תיקון מס' 8).

תיקון מס' 8 שפורסם ביום י"ח באייר התשע"ז (14 במאי 2017) בא לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - חוק השידור הציבורי הישראלי) ונועד בעיקרו להקים תאגיד חדשות ציבורי ייעודי ונפרד להפקה של שידורי חדשות ותכניות בענייני היום, אשר יפעל לצדו של תאגיד השידור הציבורי. מועד תחילתו של תיקון מס' 8 נקבע ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017) (להלן- יום התחילה).

בעניינו של תיקון מס' 8 הוגשו מספר עתירות לבית המשפט העליון (בג"צ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל - הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' ראש הממשלה ואח'; בג"צ 3908/17 תאגיד השידור הישראלי ואח' נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4115/17 רדיו קול חי משדרים באמונה בע"מ נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4730/17 קול ברמה בע"מ נ' הכנסת ואח').

בהתאם לצו-ארעי שהוציא בית המשפט העליון ביום 14 במאי 2017 בעתירות - בג"צ 2996/17 ובג"צ 3908/17, תיקון מס' 8 לא נכנס לתוקף, ותאגיד השידור הציבורי החל לשדר ביום התחילה במתכונת מלאה כפי שנקבע בחוק השידור הציבורי הישראלי התשע"ד-2014 (להלן- חוק השידור הציבורי הישראלי), טרם תיקון מס' 8.

לאחרונה נתקבלו מאת איגוד השידור האירופי (EBU) מכתבים בעניין ההשלכות האפשריות של הקמת תאגיד חדשות ייעודי ונפרד על פי הוראות תיקון מס' 8, על חברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד ועל קיום תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019. בשל לוחות הזמנים הקצרים להיערכות הגורמים הרלוונטיים לקיומה של תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019, ובכלל כך הצורך בהתקשרויות הנדרשות לקיום התחרות, נדרשת וודאות באשר לחברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד השידור האירופי. לפיכך, על מנת להסיר את החשש מההשלכות האפשריות כאמור במכתבי איגוד השידור האירופי, עולה הצורך בביטול הסעיפים הנוגעים להקמת תאגיד חדשות נפרד בתיקון מס' 8. יחד עם זאת, בהמשך להחלטת בית המשפט מיום 15 במאי 2017, מוצע להותיר על כנם את הסעיפים הנוגעים לקליטת עובדים מרשות השידור בתאגיד השידור הישראלי ובשירות המדינה.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

אין השלכות תקציביות.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלבנטי.

**הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר-**

הערות לתזכיר יועברו עד ליום 1 ביולי 2018 בשעה 09:00.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלבנטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

באישור היועץ המשפטי לממשלה, הערות לתזכיר יועברו עד ליום 1 ביולי 2018 בשעה 09:00. מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת לפיה אין מניעה לאישור ההצעה.

**סיווגים**

חקיקה ממשלתית.

מוגש על ידי שר התקשורת

ט"ו בתמוז התשע"ח

28 ביוני 2018

**טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) (תיקון), התשע"ח-2018**

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה:**

**טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) (תיקון), התשע"ח-2018**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

הצעת החוק נועדה לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז-2017 (להלן - תיקון מס' 8).

תיקון מס' 8 שפורסם ביום י"ח באייר התשע"ז (14 במאי 2017) בא לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - חוק השידור הציבורי הישראלי) ונועד בעיקרו להקים תאגיד חדשות ציבורי ייעודי ונפרד להפקה של שידורי חדשות ותכניות בענייני היום, אשר יפעל לצדו של תאגיד השידור הציבורי. מועד תחילתו של תיקון מס' 8 נקבע ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017) (להלן - יום התחילה).

בעניינו של תיקון מס' 8 הוגשו מספר עתירות לבית המשפט העליון (בג"צ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל - הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' ראש הממשלה ואח'; בג"צ 3908/17 תאגיד השידור הישראלי ואח' נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4115/17 רדיו קול חי משדרים באמונה בע"מ נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4730/17 קול ברמה בע"מ נ' הכנסת ואח').

בהתאם לצו-ארעי שהוציא בית המשפט העליון ביום 14 במאי 2017 בעתירות - בג"צ 2996/17 ובג"צ 3908/17, תיקון מס' 8 לא נכנס לתוקף, ותאגיד השידור הציבורי החל לשדר ביום התחילה במתכונת מלאה כפי שנקבע בחוק השידור הציבורי הישראלי התשע"ד-2014 (להלן - חוק השידור הציבורי הישראלי), טרם תיקון מס' 8.

לאחרונה נתקבלו מאת איגוד השידור האירופי (EBU) מכתבים בעניין ההשלכות האפשריות של הקמת תאגיד חדשות ייעודי ונפרד על פי הוראות תיקון מס' 8, על חברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד ועל קיום תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019.

בשל לוחות הזמנים הקצרים להיערכות הגורמים הרלוונטיים לקיומה של תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019, ובכלל כך הצורך בהתקשרויות הנדרשות לקיום התחרות, נדרשת וודאות באשר לחברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד השידור האירופי. לפיכך, על מנת להסיר את החשש מההשלכות האפשריות כאמור במכתבי איגוד השידור האירופי, עולה הצורך בביטול הסעיפים הנוגעים להקמת תאגיד חדשות נפרד בתיקון מס' 8. יחד עם זאת, בהמשך להחלטת בית המשפט מיום 15 במאי 2017, מוצע להותיר על כנם את הסעיפים הנוגעים לקליטת עובדים מרשות השידור בתאגיד השידור הישראלי ובשירות המדינה.

**קשיים משפטיים, ככל שיישנם, ודרכי פתרונם:**

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של המשרד השר עומד בראשו מגיש את ההצעה:

באישור היועץ המשפטי לממשלה, הערות לתזכיר יועברו עד ליום 1 ביולי 2018 בשעה 9:00;

איני רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

ט"ו בתמוז תשע"ח (28 ביוני 2018)

  
דנה מייפלד, צויד

היועצת המשפטית למשרד התקשורת

**טיוטת חוק**

**א. שם החוק המוצע**

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) (תיקון), התשע"ח-2018.

**ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו**

הצעת החוק נועדה לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז-2017 (להלן - תיקון מס' 8).

תיקון מס' 8 שפורסם ביום י"ח באייר התשע"ז (14 במאי 2017) בא לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - חוק השידור הציבורי הישראלי) ונועד בעיקרו להקים תאגיד חדשות ציבורי ייעודי ונפרד להפקה של שידורי חדשות ותכניות בענייני היום, אשר יפעל לצדו של תאגיד השידור הציבורי. מועד תחילתו של תיקון מס' 8 נקבע ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017) (להלן - יום התחילה).

בעניינו של תיקון מס' 8 הוגשו מספר עתירות לבית המשפט העליון (בג"צ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל - הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' ראש הממשלה ואח'; בג"צ 3908/17 תאגיד השידור הישראלי ואח' נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4115/17 רדיו קול חי משדרים באמונה בע"מ נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4730/17 קול ברמה בע"מ נ' הכנסת ואח').

בהתאם לצו-ארעי שהוציא בית המשפט העליון ביום 14 במאי 2017 בעתירות - בג"צ 2996/17 ובג"צ 3908/17, תיקון מס' 8 לא נכנס לתוקף, ותאגיד השידור הציבורי החל לשדר ביום התחילה במתכונת מלאה כפי שנקבע בחוק השידור הציבורי הישראלי התשע"ד-2014 (להלן - חוק השידור הציבורי הישראלי), טרם תיקון מס' 8.

לאחרונה נתקבלו מאת איגוד השידור האירופי (EBU) מכתבים בעניין ההשלכות האפשריות של הקמת תאגיד חדשות ייעודי ונפרד על פי הוראות תיקון מס' 8, על חברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד ועל קיום תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019.

בשל לוחות הזמנים הקצרים להיערכות הגורמים הרלוונטיים לקיומה של תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019, ובכלל כך הצורך בהתקשרויות הנדרשות לקיום התחרות, נדרשת וודאות באשר לחברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד השידור האירופי. לפיכך, על מנת להסיר את החשש מההשלכות האפשריות כאמור במכתבי איגוד השידור האירופי, עולה הצורך בביטול הסעיפים הנוגעים להקמת תאגיד חדשות נפרד בתיקון מס' 8. יחד עם זאת, בהמשך להחלטת בית המשפט מיום 15 במאי 2017, מוצע להותיר על כנם את הסעיפים הנוגעים לקליטת עובדים מרשות השידור בתאגיד השידור הישראלי ובשירות המדינה.

**ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

יתוקן חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) התשע"ח-2018.

**ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

אין השפעה

**ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו**

לחוק המוצע אין השפעה על התקן וההיבט המינהלי.

**ו. הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר**

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה הערות לתזכיר יועברו עד ליום ראשון 1 ביולי 2018 בשעה 9:00.

**ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה**

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

**ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיטות החוק**

לא התקבלה עמדת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

**ט. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר**

**הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) (תיקון), התשע"ח-2018**

- ביטול סעיף 1 1. בחוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8) התשע"ז-2017<sup>1</sup> (להלן- החוק העיקרי), סעיף 1 - בטל.
- תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "שהעביר לו תאגיד החדשות לפי סעיף 82ב; כמו כן יספק תאגיד השידור הישראלי תוכן חדשותי ותוכן בענייני היום" יבוא "ובכלל זה".
- ביטול סעיפים 3 עד 3. סעיפים 3 עד 7 לחוק העיקרי- בטלים.
- 7
- תיקון סעיף 8 4. בסעיף 8 לחוק העיקרי-
- (א) פסקאות (1) עד (3) – יימחקו;
- (ב) בפסקה (4) –

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 930

(א) בסעיף קטן (ג1) המובא בה-

(א) במקום הרישה יבוא "בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ג1), תאגיד השידור הישראלי יסדר תוכן חדשותי ותוכן בענייני היום במסגרת שידורי "קול ישראל" ברשתות שידור נפרדות בין השאר במקרים אלה:";

(ב) פסקה (1) - תימחק;

(ב) בסעיף קטן (ג2) המובא בה, הרישה עד המילים "שהפיק תאגיד השידור הישראלי"- תימחק.

ביטול סעיפים 9 עד 5. סעיפים 9 עד 22 לחוק העיקרי - בטלים.  
22

תיקון סעיף 24 6. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "הוספת סעיף 98א";

(2) סימן ג' המובא בו- בטל, למעט סעיף 98א, והסעיף האמור יסומן "98א".

ביטול סעיפים 25 7. סעיפים 25 עד 37 לחוק העיקרי- בטלים.  
עד 37

## דברי הסבר

**כללי** חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז - 2017 (להלן- תיקון מס' 8) שפורסם ביום י"ח באייר התשע"ז (14 במאי 2017) בא לתקן את חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - חוק השידור הציבורי הישראלי) ונועד בעיקרו להקים תאגיד חדשות ציבורי ייעודי ונפרד להפקה של שידורי חדשות ותכניות בענייני היום, אשר יפעל לצדו של תאגיד השידור הציבורי. מועד תחילתו של תיקון מס' 8 נקבע ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017) (להלן- יום התחילה).

בעניינו של תיקון מס' 8 הוגשו מספר עתירות לבית המשפט העליון (בג"צ 2996/17 ארגון העיתונאים בישראל - הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' ראש הממשלה ואח'; בג"צ 3908/17 תאגיד השידור הישראלי ואח' נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4115/17 רדיו קול חי משדרים באמונה בע"מ נ' כנסת ישראל ואח'; בג"צ 4730/17 קול ברמה בע"מ נ' הכנסת ואח').

ביום י"ח באייר התשע"ז (14 במאי 2017) הוציא בית המשפט העליון (בעתירות - בג"צ 2996/17 ו-



3908/17) צו ארעי המשהה את כניסתם לתוקף של תיקון מס' 8 ושל כל פעולה בקשר אליו עד להחלטה נוספת שתתקבל לאחר הדיון בעתירות ובצווי הביניים המבוקשים. ביום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017) נתן בית המשפט העליון צו על תנאי במסגרת העתירות האמורות וקבע כי הצו הארעי מוארך עד למתן פסק דין בהתנגדות לצו על תנאי ואולם היקפו צומצם בנוגע לשני סעיפים הנוגעים לקליטת עובדים מרשות השידור בתאגיד השידור הישראלי ובשירות המדינה - סעיף 23 לתיקון מספר 8 שעניינו סעיף 96 לחוק השידור הציבורי הישראלי, וסעיף 98 שהוסף לחוק השידור הציבורי הישראלי במסגרת סעיף 24 לתיקון מס' 8.

ביום התחילה החל תאגיד השידור הציבורי לשדר במתכונת מלאה כפי שנקבע בחוק השידור הציבורי הישראלי התשע"ד-2014 (להלן - "חוק השידור הציבורי הישראלי"), לפני תיקון מס' 8.

לאחרונה נתקבלו מאת איגוד השידור האירופי (EBU) מכתבים בעניין ההשלכות האפשריות של הקמת תאגיד חדשות ייעודי ונפרד על פי הוראות תיקון מס' 8, על חברותו של תאגיד השידור הישראלי באיגוד ועל קיום תחרות האירוויזיון בישראל בשנת 2019. על מנת להסיר את החשש מהשלכות אפשריות כאמור ובכלל זה להבטיח את קיומה של תחרות האירוויזיון בישראל, מוצע לבטל את הסעיפים הנוגעים להקמת תאגיד חדשות נפרד בתיקון מס' 8. יחד עם זאת, בהמשך להחלטת בית המשפט מיום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2018), מוצע להותיר על כנם את הסעיפים הנוגעים לקליטת עובדים מרשות השידור בתאגיד השידור הישראלי ובשירות המדינה.

כמו כן, בתיקון מס' 8 ישנם סעיפים שאינם נוגעים להקמתו ופעולתו של תאגיד החדשות הנפרד, ועל כן, מוצע להותיר סעיפים אלה, בהתאמות הנדרשות.

#### **סעיפים 1, 3, 4(1), 4(2)(א), 5, 6 (לעניין ביטול סימן ג'), ו-7**

סעיפים אלה בתיקון מס' 8 נוגעים להקמתו ולפעולתו של תאגיד חדשות ייעודי ונפרד, ומהטעמים המפורטים לעיל בחלק הכללי לדברי ההסבר, מוצע לבטלם.

#### **סעיפים 2, 4(2)(א)(1) ו-(ב) ו-6 (לעניין הותרת סעיף 98יא)**

מוצע לתקן את סעיפים 2 ו-8 לחוק העיקרי, שעניינם תוכן השידור הציבורי והאפשרות להפיצו ברשתות נפרדות המיועדות לשידור תכנים בשפות הרווחות בישראל ובכלל זה בשפות הרוסית האמהרית והפרסית, וכן לאוכלוסייה החרדית ובנושא מורשת ישראל ואשר אינם נוגעים להקמתו של תאגיד החדשות, ולהתאים את נוסחם כך שההתייחסות לתאגיד החדשות בסעיפים אלה, תימחק.

עוד מוצע להותיר על כנם את סעיף 23 לתיקון מס' 8 המתקן את סעיף 96 לחוק השידור הציבורי הישראלי וכן את סעיף 98יא שהוסף לחוק השידור הציבורי הישראלי במסגרת סעיף 24 לתיקון מס' 8, וזאת בהתאם להחלטת בית המשפט מיום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2018), שלפיה הסעיפים האמורים נכנסו לתקפם. כאמור לעיל סעיפים אלה נוגעים לקליטת עובדים מרשות השידור בתאגיד השידור הישראלי ובשירות המדינה.