

הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפנו לאילת וממנה – חרבות ברזל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2214 מיום 30.9.2024 בנושא "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה", והחלטת ממשלה מס' 2216 מיום 30.9.2024 בדבר "הארכת תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת הטסת תושבים מיישובים שפנו לאילת וממנה - חרבות ברזל"-

1. להאריך את תקופת תוקפה של החלטת ממשלה מס' 1055 מיום 12.11.23, כפי שתוקנה והוארכה בהחלטות ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23; מס' 1380 מיום 4.2.2024; מס' 1480 מיום 1.3.2024; מס' 1631 מיום 31.3.24; מס' 1715 מיום 26.4.24; מס' 1791 מיום 30.5.24; מס' 1968 מיום 7.7.24; ומס' 2157 מיום 2.9.24 וזאת עד ליום 31.12.24 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם, והכל בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים, וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כאמור בהחלטה 1089 הנזכרת לעיל. יובהר כי הארכה זו לא תחול ביחס לתושבי יישובים שהממשלה קבעה שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם.
2. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 לצורך מימון החלטה זו יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים 1.4 מליון ש"ח מתוך תקציבו בשנת 2024. המשרד ואגף התקציבים רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לצורך ביצוע פעולה מאזנת כאמור.

דברי הסבר

רקע כללי

בעקבות מתקפת הטרור על מדינת ישראל ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), הכריז הקבינט המדיני ביטחוני על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסיה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

הממשלה החליטה בסדרה של החלטות ממשלה לפנות את תושבי הישובים הסמוכים לאזורי העימות בעוטף עזה ובגבול הצפון, ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. במסגרת זו פונו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, החליטה הממשלה, בהחלטה 1055 מיום 12.11.23, להעמיד תקציב שישמש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים שפנו בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראיר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

בהתאם להחלטה האמורה, התקציב מועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שנקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ם וההנחיות על פי כל דין. התמיכה לחברות ניתנת בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפנו כאמור, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה.

ביום 12.11.23 אישרה הממשלה גם את החלטת ממשלה מס' 1058 שעניינה הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב', שתפקידה בין היתר ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. בהחלטת ממשלה 1089 מיום 27.11.23, הוחלט להרחיב את הזכאות לכרטיסי טיסה כאמור גם לטובת טיסות של בני משפחה של החטופים והנעדרים מארועי השבעה באוקטובר, 2023 ושל השבים ארצה ובני משפחותיהם.

החלטת ממשלה 1055, כפי שתוקנה בהחלטה 1089, נקבעה לפרק זמן של שלושה חודשים או עד למצוי התקציב, לפי המוקדם, והוארכה מאז מספר פעמים, בהחלטת ממשלה מס' 1380 מיום 4.2.2024, בהחלטת ממשלה מס' 1480 מיום 1.3.2024, בהחלטת ממשלה מס' 1631 מיום 31.3.24, בהחלטת ממשלה מס' 1715 מיום 26.4.24, בהחלטת ממשלה מס' 1791 מיום 30.5.24, בהחלטת ממשלה מס' 1968 מיום 7.7.2024, בהחלטת ממשלה מס' 2157 מיום 2.9.24 ובהחלטת ממשלה מס' 2216 מיום 30.9.2024. כעת מוצע להאריך אותה פעם נוספת עד לסוף חודש דצמבר 2024, זאת

בהמשך להחלטת הממשלה בדבר הארכת תקופת סיוע המדינה לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים. יצויין כי בהתאם להחלטות הממשלה תקופת הפינוי לא הוארכה ביחס ליישובים בדרום שנקבע שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם כפי שפורט בה, ובהתאם גם הצעת ההחלטה הנוכחית לא תחול ביחס לתושבי יישובים כאמור שאינם מפונים עוד על ידי המדינה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט לעיל.

תקציב

כמפורט בהצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023
- החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023
- החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023
- החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023
- החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023
- החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023
- החלטה 1055 מיום 12 בנובמבר 2023
- החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023
- החלטה 1089 מיום 27 בנובמבר 2023
- החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023

החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024

החלטה 1380 מיום 4 בפברואר 2024

החלטה 1478 מיום 29 בפברואר 2024

החלטה 1480 מיום 1 במרץ 2024

החלטה 1631 מיום 31 במרץ 2024

החלטה 1715 מיום 26 באפריל 2024

החלטה 1791 מיום 30 במאי 2024

החלטה 1968 מיום 7 ביולי 2024

החלטה 2149 מיום 25 באוגוסט 2024

החלטה 2157 מיום 2 בספטמבר 2024

החלטה 2214 מיום 30 בספטמבר 2024

החלטה 2216 מיום 30 בספטמבר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סווג : ביצועי
תחום פעולה : חוץ ובטחון

מגישה : שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

כ"ח בתשרי התשפ"ה
30 באוקטובר 2024

ירושלים, כ"ז תשרי, התשפ"ה
29 באוקטובר, 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

להאריך את תקופת התמיכה בחברות התעופה לטובת תושבים מיישובים שפוננו, לאילת וממנה, בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1055 מיום 12.11.23, כפי שתוקנה והוארכה בהחלטות ממשלה מס' 1089 מיום 27.11.23; מס' 1380 מיום 4.2.2024; מס' 1480 מיום 1.3.2024; מס' 1631 מיום 31.3.24; מס' 1715 מיום 26.4.24; מס' 1791 מיום 30.5.24; מס' 1968 מיום 7.7.2024; מס' 2157 מיום 2.9.24; ומס' 2216 מיום 30.9.2024, וזאת עד לסוף חודש דצמבר 2024 או עד תום ניצול התקציב שהוקצה לכך, המוקדם מביניהם, והכל בלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים, וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כאמור בהחלטה 1089 הנזכרת לעיל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

הממשלה החליטה בסדרה של החלטות ממשלה לפנות את תושבי היישובים הסמוכים לאזורי העימות בעוטף עזה ובגבול הצפון, ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה. במסגרת זו פונו תושבים רבים אל העיר אילת, השוכנת במרחק ניכר ממרכז חייהם.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים כאמור להתנייד מהעיר אילת ובחזרה אליה, ולאור הריחוק הגדול ממרכז חייהם וממרכז הארץ, החליטה הממשלה, בהחלטה 1055 מיום 12.11.23, להעמיד תקציב שישמש לטובת סיוע ברכישת כרטיסי טיסה לאותם תושבים שפוננו בחברות התעופה הישראליות, ארקיע וישראיר, המקיימות טיסות קו באופן סדיר בין נמל התעופה בן גוריון לשדה התעופה רמון וחזרה.

בהתאם להחלטה האמורה, התקציב מועבר לחברות התעופה על ידי רשות התעופה האזרחית בהתאם למבחני תמיכה לגופים אחרים שנקבעו ליישום החלטה זו ובהתאם להוראות התכ"ס וההנחיות על פי כל דין. התמיכה לחברות ניתנת בהתאם לכמות הכרטיסים שבהם יעשה שימוש בפועל על ידי תושבים שפוננו כאמור, לפי עלות קבועה לכרטיס שתקבע במבחן התמיכה.

ביום 12.11.23 אישרה הממשלה גם את החלטת ממשלה מס' 1058 שעניינה הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעילות משל"ט 'מהלב', שתפקידה בין היתר ריכוז המענים שניתנים למשפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

בהחלטת ממשלה 1089 מיום 27.11.23, הוחלט להרחיב את הזכאות לכרטיסי טיסה כאמור גם לטובת טיסות של בני משפחה של החטופים והנעדרים מאירועי השבעה באוקטובר, 2023 ושל השבים ארצה ובני משפחותיהם.

החלטת ממשלה 1055, כפי שתוקנה בהחלטה 1089, נקבעה לפרק זמן של שלושה חודשים או עד למצוי התקציב, לפי המוקדם, והוארכה מאז מספר פעמים, כאשר ההארכה האחרונה מסתיימת ביום 31.10.24. כעת מוצע להאריך אותה פעם נוספת עד לסוף חודש דצמבר 2024, זאת בהתאם לתקופת הארכת הפינוי שמובאת לאישור הממשלה. יצוין כי הארכה זו בכל מקרה לא תחול ביחס לתושבי יישובים שנקבע שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם כמפורט בהחלטות הממשל בנושא.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים