

**טקסי האזכרה הממלכתיים לחללי מלחמת "חרבות ברזל" (שם זמני) ולנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 המתקיימים בשנת התשפ"ה והכרזה על יום אבל לאומי**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1525 מיום 17.03.2024 שבה נקבע כי ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה משרד הביטחון יקיים טקס אזכרה ממלכתי לחללי מלחמת "חרבות ברזל", והמערך לטקסים ולאירועים ממלכתיים יקיים טקס אזכרה ממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023, ועל מנת לתת מענה למכלול ההיבטים הציבוריים:

1. להכריז על יום אבל לאומי החל מיום כ"ד בתשרי התשפ"ה בשעה 19:45 ועד שקיעת החמה ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה (להלן: **יום האבל הלאומי**).
2. ביום כ"ד בתשרי התשפ"ה בשעה 19:45 הדגל יורד לחצי התורן ברחבת היכל הזיכרון לחללי כוחות הבטחון וברחבת האנדרטה לחללי פעולות האיבה בהר הרצל.
3. ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה הדגל יורד לחצי התורן מזריחת השמש ועד לשקיעתה מעל מבני ציבור, מוסדות מדינה, בסיסי צה"ל ונציגויות ישראל בחו"ל.
4. להמליץ לשר החינוך להנחות את מוסדות החינוך בישראל לקיים ביום האבל הלאומי שעת חינוך ופעולות זיכרון נוספות.
5. להמליץ לשר הביטחון להנחות את יחידות צה"ל לקיים ביום האבל הלאומי פעולות זיכרון.
6. ביום האבל הלאומי יומלץ על סגירת כל בתי העינוגים בארץ.
7. לקבוע כי בשני טקסי האזכרה הממלכתיים ישתתפו ארבעת סמלי השלטון - נשיא המדינה, ראש הממשלה, יו"ר הכנסת ונשיא בית המשפט העליון.
8. לקבוע כי השרה מירי רגב תהיה השרה האחראית על טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום האבל הלאומי (להלן: **הטקס**).
9. לקבוע כי מהלך הטקס יהיה כמפורט בנספח א' המצורף בזה.

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1570 מיום 5.4.2007, לקבוע כי הנחת הזרים בטקס תהיה כמפורט בנספח ב' המצורף בזה.

### דברי הסבר

בבוקר יום ה-7 באוקטובר 2023, חג שמחת תורה, התעוררה החברה הישראלית למתקפת פתע על מדינת ישראל. במהלך מתקפת הטרור מתבלים מארגון הטרור חמאס פשטו על יעדים צבאיים ואזרחיים, במיוחד באזור עוטף עזה, תוך ביצוע של טבח, פשעי מלחמה ופשעים נגד האנושות. בעקבות מתקפה זו ועד היום יצאה מדינת ישראל למלחמת חרבות ברזל (שם זמני) כנגד ארגון הטרור חמאס ברצועת עזה.

החל מאירועי יום ה-7 באוקטובר שהם מאירועי הטרור הגדולים שאירעו במדינת ישראל ועד היום, שרויה מדינת ישראל באבל כבד על אלפי הנרצחים וההרוגים במתקפת הטרור ובמלחמת "חרבות ברזל". ברחבי הארץ מתקיימות יוזמות מקומיות של טקסי זיכרון ואזכרה וקיים בלבול מסוים בקרב הציבור באשר למהותו ואופיו של היום העברי הסמוך לתאריך העברי למתקפה ולמלחמה המציין שנה ראשונה של האבל.

מאחר ומדינת ישראל נמצאת בעיצומה של המלחמה, ומאז מתקפת הטרור בשבעה באוקטובר החברה הישראלית חווה שכול, פוסט טראומה, רגישויות ומורכבויות רבות, קיים צורך לתת את הדעת, במסגרת טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה, שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה, באשר למענים למכלול הקהילות ולמכלול המורכבויות הציבוריות. לאור זאת, יש מקום לביטוי מצד הדרג המדיני לשיקולים הציבוריים הרחבים שצריכים לבוא לידי ביטוי בטקס זה, וזאת מעבר לשיקולים המקצועיים-הפקטיים.

לאור האמור, ובהמשך להחלטת ממשלה מספר 1525 מיום 17.03.2024, שבה נקבע, בין היתר, כי ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה משרד הביטחון יקיים טקס אזכרה ממלכתי לחללי מלחמת "חרבות ברזל", והמערך לטקסים ולאירועים ממלכתיים יקיים טקס אזכרה ממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023, ועל מנת לתת מענה למכלול ההיבטים הציבוריים מוצע להכריז על יום אבל לאומי החל מערב יום כ"ד בתשרי התשפ"ה ועד שקיעת החמה ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה, שבמהלכו, בהתאם למפורט בהצעת ההחלטה, הדגל יורד לחצי התורן ברחבת היכל הזיכרון לחללי כוחות הבטחון וברחבת האנדרטה לחללי פעולות האיבה בהר הרצל, וכן מעל מבני ציבור, מוסדות מדינה, בסיסי צה"ל ונציגויות ישראל בחו"ל. כן מוצע להמליץ לשר החינוך להנחות את מוסדות החינוך בישראל לקיים ביום האבל הלאומי שעת חינוך ופעולות זיכרון נוספות, ולהמליץ לשר הביטחון להנחות את מחנות צה"ל לקיים ביום האבל הלאומי פעולות זיכרון. בנוסף מוצע כי ביום האבל הלאומי יומלץ על סגירת כל בתי העינוגים בארץ.

כמו כן מוצע לקבוע כי בשני טקסי האזכרה הממלכתיים ישתתפו ארבעת סמלי השלטון; וכן לקבוע כי השרה מירי רגב תהיה השרה האחראית על טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום האבל הלאומי (להלן: הטקס). כי מהלך הטקס יהיה כמפורט בנספח א' להצעת ההחלטה, וכי בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1570 מיום 5.4.2007, לקבוע כי הנחת הזרים בטקס תהיה כמפורט בנספח ב' להצעת ההחלטה.

בעבר מונתה ע"י הממשלה ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים וחלק מסמכויותיה נקבעו לענייני סמלים, טקסים, אירועים מכוח חוק או החלטת ממשלה וכו'. הממשלה הנוכחית לא הסמיכה ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, וכעת מוצע כי הממשלה תקבע, בהתאם

לסמכותה, את יום האבל הלאומי ולמנות את השרה מירי רגב כשרה האחראית על טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר הביטחון – מאשר

שר החינוך- מאשר

שר הכלכלה- מאשר

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 1525 מיום 17.3.2024

החלטה מס' 2137 מיום 18.8.2024

החלטה מס' 1570 (סט/72) מיום 5.4.2007

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לקבלת הצעת ההחלטה. מצורפת חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מגישים: ראש הממשלה  
השרה מירי רגב

י"א בתשרי התשפ"ה  
13 באוקטובר 2024

**נספח א' - מהלך טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה ב- 7.10.2023 שיתקיים  
ביום האבל הלאומי**

- כניסת משמר כבוד
- כניסת נשיאות
- הדלקת אבוקת זכרון
- פרק תהילים
- קדיש בציבור
- "אל מלא רחמים"
- דבר נשיא המדינה
- דבר ראש הממשלה
- דבר יו"ר ארגון נפגעי פעולות האיבה
- הנחת הזרים הממלכתיים
- הנחת הזרים הנוספים
- התקווה

**נספח ב' - הזרים הממלכתיים והנוספים שיונחו בטקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה  
שאירעה ב- 7.10.2023 שיתקיים ביום האבל הלאומי**

**הזרים הממלכתיים:**

1. זר נשיא המדינה
2. זר ממשלת ישראל
3. זר הכנסת
4. זר ביהמ"ש העליון
5. זר ההסתדרות הציונית העולמית
6. זר הסוכנות היהודית
7. זר צה"ל וכוחות הבטחון
8. זר משטרת ישראל
9. זר שירות הביטחון הכללי
10. זר שירות בתי הסוהר
11. זר כבאות והצלה
12. זר הסגל הדיפלומטי
13. זר עיריית ירושלים
14. זר המשפחות השכולות

**הזרים הנוספים:**

1. זר משרד העבודה
2. זר הביטוח הלאומי
3. זר ארגון נפגעי פעולות האיבה
4. זר חללי פעולות האיבה בארץ ובחו"ל
5. זר יתומי חללי פעולות האיבה
6. זר נפגעי פעולות האיבה



## היועצת המשפטית

10 באוקטובר 2024

ט' בתשרי התשפ"ה

סימוכין: 6984159138

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה:** טקסי האזכרה הממלכתיים לחללי מלחמת "חרבות ברזל" (שם זמני) ולנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 המתקיימים בשנת התשפ"ה והכרזה על יום אבל לאומי

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בבוקר יום ה-7 באוקטובר 2023, חג שמחת תורה, התעוררה החברה הישראלית למתקפת פתע על מדינת ישראל. במהלך מתקפת הטרור מחבלים מארגון הטרור חמאס פשטו על יעדים צבאיים ואזרחיים, במיוחד באזור עוטף עזה, תוך ביצוע של טבח, פשעי מלחמה ופשעים נגד האנושות. בעקבות מתקפה זו ועד היום יצאה מדינת ישראל למלחמת חרבות ברזל (שם זמני) כנגד ארגון הטרור חמאס ברצועת עזה.

החל מאירועי יום ה-7 באוקטובר שהם מאירועי הטרור הגדולים שאירעו במדינת ישראל ועד היום, שרויה מדינת ישראל באבל כבד על אלפי הנרצחים וההרוגים במתקפת הטרור ובמלחמת "חרבות ברזל". ברחבי הארץ מתקיימות יוזמות מקומיות של טקסי זיכרון ואזכרה וקיים בלבול מסוים בקרב הציבור באשר למהותו ואופיו של היום העברי הסמוך לתאריך העברי למתקפה ולמלחמה המציין שנה ראשונה של האבל.

נוכח האמור, מוצע להכריז על יום אבל לאומי החל מיום כ"ד בתשרי התשפ"ה בשעה 19:45 ועד שקיעת החמה ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה, שבמהלכו, בהתאם למפורט בהצעת ההחלטה, הדגל יורד לחצי התורן ברחבת היכל הזיכרון לחללי כוחות הבטחון וברחבת האנדרטה לחללי פעולות האיבה בהר הרצל, וכן מעל מבני ציבור, מוסדות מדינה, בסיסי צה"ל ונציגויות ישראל בחו"ל.

כן מוצע להמליץ לשר החינוך להנחות את מוסדות החינוך בישראל לקיים ביום האבל הלאומי שעת חינוך ופעולות זיכרון נוספות, ולהמליץ לשר הביטחון להנחות את יחידות צה"ל לקיים ביום האבל הלאומי פעולות זיכרון. בנוסף מוצע כי ביום האבל הלאומי יומלץ על סגירת כל בתי העינוגים בארץ.

כמו כן, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1525 מיום 17.03.2024, שבה נקבע, בין היתר, כי ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה משרד הביטחון יקיים טקס אזכרה ממלכתי לחללי מלחמת "חרבות ברזל", והמערך לטקסים ולאירועים ממלכתיים יקיים טקס אזכרה ממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023, ועל מנת לתת מענה למכלול ההיבטים הציבוריים, מוצע לקבוע כי בשני טקסי האזכרה הממלכתיים ישתתפו ארבעת סמלי השלטון;



## היועצת המשפטית

בנוסף, מאחר שמדינת ישראל נמצאת בעיצומה של המלחמה, ומאז מתקפת הטרור בשבעה באוקטובר החברה הישראלית חווה שכול, פוסט טראומה, רגישויות ומורכבויות רבות, קיים צורך לתת את הדעת, במסגרת טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה, שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה, באשר למענים למכלול הקהילות ולמכלול המורכבויות הציבוריות. לאור זאת, יש מקום לביטוי מצד הדרג המדיני לשיקולים הציבוריים הרחבים שצריכים לבוא לידי ביטוי בטקס זה, וזאת מעבר לשיקולים המקצועיים-הפקטיים. על כן מוצע לקבוע כי השרה מירי רגב תהיה השרה האחראית על טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום האבל הלאומי (להלן: הטקס). כן מוצע כי מהלך הטקס יהיה כמפורט בנספח א' להצעת ההחלטה, וכי בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1570 מיום 5.4.2007, שקבעה את רשימת הנחת הזרים בטקסים ממלכתיים, לקבוע כי הנחת הזרים בטקס תהיה כמפורט בנספח ב' להצעת ההחלטה, באופן המוסיף על אלו שנקבעו בהחלטה 1570 האמורה.

יצוין כי בעבר מונתה ע"י הממשלה ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים וחלק מסמכויותיה נקבעו לענייני סמלים, טקסים, אירועים מכוח חוק או החלטת ממשלה וכו'. הממשלה הנוכחית לא הסמיכה ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, וכעת מוצע כי הממשלה תקבע, בהתאם לסמכותה, את יום האבל הלאומי ולמנות את השרה מירי רגב כשרה האחראית על טקס האזכרה הממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה בשבעה באוקטובר 2023 שיתקיים ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**  
הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
היועצים המשפטיים של משרד הביטחון, משרד החינוך ומשרד הכלכלה אישרו את הצעת ההחלטה.

**עמדת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה:**  
אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

ב ב ר כ ה,  
שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית





## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1525 של הממשלה מיום 17.03.2024 .

1525. קביעת אירועי הזיכרון הלאומי השנתיים לציון מלחמת חרבות ברזל (שם זמני) ותיקון החלטת ממשלה

### מ ח ל י ט י ם :

1. לציון בכל שנה את יום כ"ד בתשרי כיום זיכרון לאומי במדינת ישראל לאירועי ה-7 באוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל (שם זמני) (להלן: יום הזיכרון הלאומי). יום זה יצוין, ככל הניתן, במוסדות המדינה.
2. חל כ"ד בתשרי ביום שישי או בשבת, יחול יום הזיכרון הלאומי ביום ראשון שלאחריו.
3. משרד הביטחון יקיים ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה טקס אזכרה ממלכתי לחללי מלחמת חרבות ברזל (שם זמני) ולאחר מכן יקיים מדי שנה ביום הזיכרון הלאומי טקס לציון חללי המלחמה במעמד ובמתכונת המקובלים במשרד הביטחון לגבי טקסי מלחמה אחרים.
4. המערך לטקסים ולאירועים ממלכתיים יקיים ביום כ"ה בתשרי התשפ"ה טקס אזכרה ממלכתי לנרצחים במתקפה שאירעה ב-7 באוקטובר 2023 ובמלחמת חרבות ברזל (שם זמני) ולאחר מכן יקיים מדי שנה ביום הזיכרון הלאומי טקס אזכרה לנרצחים במעמד ובמתכונת המקובלים במערך הטקסים לגבי טקסי אזכרה אחרים.
5. המערך לטקסים ולאירועים ממלכתיים יקיים ביום 7 באוקטובר 2024 טקס ממלכתי לציון המתקפה שאירעה ביום 7 באוקטובר 2023.
6. לתקן את החלטת הממשלה מס' 4292 מיום 3.12.2008 שעניינה אישור רשימת הטקסים הממלכתיים של מדינת ישראל כדלקמן:
 

בסעיף ב(א)(10) ברשימת הטקסים הממלכתיים, להוסיף בסיפה את מלחמת חרבות ברזל (שם זמני) כך שייכתב: "10. טקס אזכרה ממלכתי לציון עשור לכל אחת מהמלחמות (מלחמת קדש, מלחמת ששת הימים



## מזכירות הממשלה

וההתשה, מלחמת יום הכיפורים, מלחמת של"ג, מלחמת לבנון השנייה, המערכה צוק איתן, מלחמת חרבות ברזל (שם זמני)".

7. משרד הביטחון יקצה את התקציב הנדרש לצורך קיום הטקס שנערך על ידיו ומשרד ראש הממשלה יקצה את התקציב הנדרש לקיום הטקסים שנערכים ע"י המערך לטקסים ולאירועים ממלכתיים.