

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024, מס' 1479 מיום 1 במרץ 2024, מס' 1714 מיום 26 באפריל 2024, מס' 1966 מיום 7 ביולי 2024, מס' 1967 מיום 7 ביולי 2024, מס' 2156 מיום 2 בספטמבר 2024, והחלטת ממשלה מיום 30.09.2024 ולאור הרצון לסייע לתושבים שהתפנו, על פי החלטות הממשלה מיישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מהגבול (להלן – היישובים) ויישובי הדרום שישנה מניעה ביטחונית לחזור אליהם, להתנייד בתחבורה הציבורית ברחבי הארץ, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את תוקף ההטבה עד ליום 31 באוקטובר 2024, לתושבי יישובים אלה.
2. תוקף ההטבה יוארך גם למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם כהגדרתם בהחלטה מס' 1183 מיום 27 בדצמבר 2023 ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, בכפוף לכל דין, על אודות בני משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מהגורמים המתזיקים במידע בהתאם להחלטה מס' 1058 מיום 11 בנובמבר 2023, וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
3. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מהמפונים בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
4. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו יוקצה תקציב של 2 מלש"ח מתוך תקציב משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנת 2024.
5. ככל שתתקבלנה בהמשך החלטות ממשלה בדבר פינוי יישובים נוספים או ככל שיחולו שינויים בקביעת האזורים הזכאים לסיוע ממשלתי, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תבחן את עדכון ההחלטה. עדכון ההחלטה ועלותה כאמור יובאו לאישור הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9ג(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9ג(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה. בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

בסדרת החלטות ממשלה הוחלט על פינויים של תושבי יישובים שנקבעו בהן, זאת לטובת הגנה על ביטחונם ושמירה על רווחתם של תושבי היישובים הסמוכים לאזורי העימות ובמטרה להרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. מאחר ומרבית התושבים פונו בהיסעים מרוכזים, הם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה.

כדי לסייע לתושבי היישובים הממשלה החליטה על פינויים בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית. החליטה הממשלה, בהחלטות קודמות, כי תנתן להם זכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי.

בהחלטת ממשלה מיום 30.09.2024, הוארך משך הפינוי והריענון לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון, עד ליום 31 באוקטובר 2024, למעט היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם.

בנוסף על האמור, חייהן של משפחות החטופים והנעדרים השתנו מקצה לקצה ב-7 באוקטובר והם פועלים לילות כימים על מנת להשיב את יקיריהם חזרה הביתה, בתוך כך, המשפחות נדרשות לנסיעות רבות ברחבי הארץ וזאת בנוסף לנסיעות לצרכים רפואיים לבני משפחותיהם אשר שבו ארצה מהשבי. בהתאם לכך החליטה הממשלה כי הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית תנתן גם להם וכעת מוצע להאריכה בהתאם.

לאור כל האמור, ועל מנת לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית ולסייע למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית, מוצע להמשיך לאפשר את ההטבה עד 31 באוקטובר 2024, שהוא המועד שעד אליו יש כוונה להאריך את משך הפינוי לפי הצעת ההחלטה שמובאת לממשלה בעניין זה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט לעיל.

תקציב

כמפורט בסעיף 4 להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023

החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023

החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023

החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023

החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023

החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023

החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023

החלטה 1082 מיום 23 בנובמבר 2023

החלטה 1183 מיום 27 בדצמבר 2023

החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023

החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024

החלטה 1318 מיום 21 בינואר 2024

החלטה 1478 מיום 29 לפברואר 2024.

החלטה 1479 מיום 1 במרץ 2024.

החלטה 1714 מיום 26 באפריל 2024.

החלטה 1890 מיום 16 ביוני 2024.

החלטה 1904 מיום 23 ביוני 2024.

החלטה 1966 מיום 7 ליולי 2024.

החלטה 1967 מיום 7 ליולי 2024.

החלטה 2156 מיום 2 בספטמבר 2024.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סווג : ביצועי

תחום פעולה : חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"ו באלול התשפ"ד
29 בספטמבר 2024



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, כ"ג אלול תשפ"ד
26 ספטמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית – חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בעקבות מתקפת הטרור על מדינת ישראל ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), הכריז הקבינט המדיני ביטחוני על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, המוזכרות בהצעת ההחלטה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים שונים הסמוכים לגבול הצפון ולגדר המערכת עם רצועת עזה, הכל כפי שקבעה הממשלה בהחלטותיה בנושא.

בהחלטות ממשלה מס' 1037 מיום 5 בנובמבר 2023 אישרה הממשלה תקציב שבמסגרתו משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הנפיק כרטיסי רב-קו שטעונים עלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבים שפוננו כאמור, מהנימוקים שפורטו בדברי ההסבר להצעה. ההחלטה הנ"ל הוארכה מאז בהחלטות נוספות, האחרונה שבהן היא החלטת ממשלה 2156 מיום 2.9.24, שתוקפה נקבע עד ליום 30.9.24, בהתאם למשך תקופת פינוי היישובים שנקבעה באותו מועד על ידי הממשלה.

בהחלטות ממשלה מס' 1183 מיום 27.12.2023 הורחבה הזכאות לקבלת הסדר נסיעה כאמור גם למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם במטרה לסייע להם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית כמפורט בהצעה ובדברי ההסבר לה, ובכפוף לקבלת המידע על הזכאים כאמור בהתאם לכל דין.

כעת, מוצע להאריך פעם נוספת את ההסדר עד ליום 31 באוקטובר 2024, שהוא המועד שעד אליו יש כוונה להאריך את משך הפינוי לפי הצעת ההחלטה שמובאת לממשלה בעניין זה, תוך העמדת התקציב הנדרש לכך.

הארכת ההסדר תחול הן ביחס למשפחות החטופים והנעדרים וחשבים ארצה ובני משפחותיהם, והן ביחס לתושבי יישובים שפוננו, הכל כמפורט בהצעה. הארכת ההסדר לא תחול ביחס לתושבי יישובים בדרום שנקבע בהחלטות הממשלה שאין מניעה לחזרתם ליישוביהם, הכל בהתאם למפורט בהחלטות הממשלה בנושא.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים