

**פטור מחובת מכרז למשרת יושב-ראש מטה הדיור והוספת המשרה לרשימת המשרות**  
**שבתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק) ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 125(דר/2) מיום 25 ביוני 2015 בנושא התאמת מבנה ניהול הנדל"ן בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור, ובהתאם להצעת ועדת שירות המדינה מיום 13 ביולי 2015, לפטור מחובת מכרז את משרת יושב-ראש מטה הדיור.

הליך מינוי יושב-ראש מטה הדיור ייעשה בהליך המקובל למינוי מנכ"ל של משרד ממשלתי, לרבות הסמכות להפסקת כהונתו של מנכ"ל משרד ממשלתי. כתנאי לפטור ממכרז למשרה, כישוריו של המועמד והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999.

להוסיף את המשרה לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

תוקף החלטה זו יהיה לתקופת הכהונה של הממשלה ה-34.

## דברי הסבר

### רקע כללי

אחד מן היעדים הכלכליים המרכזיים של ממשלת ישראל הנוכחית הוא מציאת פתרון למשבר הדיור. השגת יעד זה דורשת פעילות משולבת, מתואמת ואינטנסיבית בתחום התכנון למגורים, בתחום פיתוח הקרקע ובתחום השיווק.

ביום 8.6.2015 התקבלה בקבינט הדיור החלטה שמספרה דר/2 בענין התאמת מבנה ניהול הנדל"ן בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור (להלן – החלטת קבינט הדיור). בסעיף 16 להחלטת קבינט הדיור נקבע, בין השאר, כי במשרד האוצר יוקם מטה דיור, וזאת במקביל להעברת מינהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל למשרד האוצר, ולהקמת הוועדה לתכנון ופיתוח בראשות נציג שר האוצר.

בסעיף 16.4 להחלטת קבינט הדיור הוחלט כי בכוונת שר האוצר למנות את יושב ראש מטה הדיור כיושב ראש המועצה הארצית לתכנון ובנייה, יושב ראש ועדת הרשאות התכנון והפיתוח, ויושב ראש הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות. עוד נכתב כי בעתיד ייבחן אף מינוי של ראש מטה הדיור כיושב ראש הוועדה לקידום מתחמים מועדפים לדיור.

בסעיף 16.1-16.3 להחלטת קבינט הדיור, נקבע שתפקידי מטה הדיור יהיו כדלקמן:

- לתאם את פעילות הגורמים הבאים: מינהל התכנון, רשות מקרקעי ישראל, חברת "דירה להשכיר" ומשרד הבינוי והשיכון, לרבות חברת "ערים".
- לרכז ולתכלל את פעילות ועדת התכנון והפיתוח.
- לבצע מעקב ובקרה אחר החלטות קבינט הדיור וביצוען.

בסעיף 16.4(ב) להחלטת קבינט הדיור הוחלט שנציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר יבחנו את האפשרות לקבוע שתנאי השכר וההעסקה של יושב ראש מטה הדיור יהיו מוקבלים לאלה של מנהל כללי של משרד ממשלתי, בהתאם לסמכותם לפי סעיף 17.112 לתקשי"ר, וימליצו על כך לממשלה. בחודש יוני 2015 התקבלה החלטת נציב שירות המדינה לפיה משרת יושב-ראש מטה הדיור תוקבל למשרה של מנכ"ל.

לאור האמור, בשל החשיבות של יושב ראש מטה הדיור להשגת יעדי הממשלה בתחום הדיור, מורכבות המשימות המוטלות עליו והעובדה שסמכויותיו אינן קבועות בחוק, המספר הרב של הגורמים הממשלתיים שמעורבים בתחום שעליו מופקד מטה הדיור, והעובדה שהוא כפוף ישירות לשר האוצר, מוצע לפטור ממכרז את מינויו של יושב ראש מטה הדיור. ועדת שירות המדינה החליטה בישיבתה מיום 13 ביולי 2015 להציע לממשלה לפטור ממכרז את משרת יושב ראש מטה הדיור. בהתאם להצעתה יש להגביל את תוקף ההחלטה לתקופת הכהונה של הממשלה ה-34.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה דר/2 של קבינט הדיור שעניינה התאמת מבנה ניהול הנדל"ן בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת להצעה להחלטה.

**סיווגים\***

סיווג ראשי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ח בתמוז התשע"ה  
15 ביולי 2015

כ"ח בתמוז התשע"ה

15 ביולי 2015

ימ. 18862-2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה

פטור ממכרז למשרת מנהל מטה הדיור.

תמצית ההצעה ביחס להיבטיה המשפטיים

כמפורט בדברי ההסבר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם

מהחלטת קבינט הדיור דר/2 מיום 8 ביוני 2015 שעניינה זתאמת מבנה ניהול הנדל"ן בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור, עולה כי מינויו של מנהל מטה הדיור בפטור ממכרז עולה בקנה אחד עם העקרונות שנקבעו במסגרת החלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999, כדלקמן:

- (1) מנהל מטה הדיור יהיה כפוף ישירות לשר האוצר;
- (2) בשל העובדה שחלק ניכר מתפקידו של מנהל מטה הדיור הוא לתאם ולתכלל את עבודתם של הגורמים הממשלתיים השונים שמעורבים בתחום התכנון והדיור, משרה זו דורשת יכולת מוכחת בניהול מקצועי ומחייבת מידה גבוהה של אומן בינו לבין חברי הממשלה;
- (3) תפקידו של מנהל מטה הדיור הוא לקדם נושא שמצוי בראש סדרי העדיפות של הממשלה הנוכחית;
- (4) המשימות שמוטלות על מנהל מטה הדיור וסמכויותיו אינן קבועות בחוק.

ביום 13 ביולי 2015 החליטה ועדת שירות המדינה להציע לממשלה לפטור ממכרז את משרת ראש מטה הדיור. בהתאם להצעתה יש להגביל את תוקף ההחלטה לתקופת הכהונה של הממשלה ה-34.

לאור האמור, אין מניעה משפטית מלאשר את מינויו של ראש מטה הדיור בפטור ממכרז.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

15/4/15  
חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

תפקיד

יואל בריס

שם