

**קידום הסוגיה האסטרטגית "ישראל דיגיטלית" כנגזרת מהערכת המצב האסטרטגית  
כלכלית-חברתית לממשלה**

**הצעה להחלטה**

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 5208 מיום 4.11.12 בעניין "מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית" (להלן: החלטת ממשלה מספר 5208), ולהחלטת הממשלה לאמץ את הערכת המצב האסטרטגית הכלכלית-חברתית אשר הוצגה על-ידי ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה בפני הממשלה (להלן: הערכת המצב האסטרטגית), הכוללת את פירוט המגמות והמאפיינים המרכזיים בארץ ובעולם ואת הסוגיות האסטרטגיות וכיווני הפעולה אשר נועדו לתת מענה משמעותי למגמות והמאפיינים הללו, ובהמשך להחלטת ממשלה מספר 1046 מיום 15.12.2013 בעניין "המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"" (להלן: החלטת ממשלה מספר 1046), החלטת ממשלה מספר 2097 מיום 10.10.2014 בעניין "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"" (להלן: החלטת ממשלה מספר 2097) ועבודת המטה שנעשתה בעקבות החלטות אלו; ובמטרה להגדיל את הצמיחה הכלכלית, לצמצם פערים חברתיים, לשפר את השירות לאזרח ולקדם חיסכון והתייעלות בעבודת הממשלה.

**מחליטים:**

א. ליישם את כיווני הפעולה באמצעות תכנית מתאר לקידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", תוך שיתוף פעולה הדוק עם משרדי הממשלה ויחידות הסמך ורתימת המגזר הפרטי והשלישי, כדלקמן:

1. התכנית הדיגיטלית הלאומית - בהתאם לסעיף 2(ב)(1) להחלטת ממשלה מספר 1046, להטיל על השרה לאזרחים ותיקים הממונה על מטה ישראל דיגיטלית, להביא לאישור הממשלה, תכנית דיגיטלית לאומית רב-שנתית, לאחר השלמת תהליך היועצות עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, גורמים רלוונטיים במגזר הפרטי והשלישי, בתוך 4 חודשים ממועד קבלת החלטה זו.

2. תכניות דיגיטליות משרדיות ובין משרדיות –

א) בהתאם לסעיף 3(ג) להחלטת ממשלה מספר 1046, להטיל על שר החינוך, שר הרווחה, שר הבריאות ושר הכלכלה להביא לכדי סיום את גיבוש התכניות הדיגיטליות המשרדיות המפורטות, הנובעות מהתכנית הדיגיטלית הלאומית, בתוך חצי שנה מיום קבלת החלטה זו, בתיאום עם השרה לאזרחים ותיקים.

ב) בהמשך לסעיף 3(א) להחלטת ממשלה מספר 1046, להקים צוותי יישום משרדיים נוספים כדלקמן: מנהל השלטון המקומי במשרד הפנים, משרד המשפטים, רשות המיסים והביטוח הלאומי. צוותי יישום משרדיים נוספים יוקמו בהתאם לרצון המשרדים ובתיאום עם השרה לאזרחים ותיקים. לצורך

עבודת צוותי היישום, מטה ישראל דיגיטלית יעמיד לרשות המשרדים מוביל דיגיטלי שיפעל באופן ישיר מול המנכ"ל או המשנה למנכ"ל, ויתכלל פרויקטים דיגיטליים ואת פעילות צוות היישום המשרדי.

ג) בהמשך לסעיף 18(ד) להחלטת ממשלה מספר 2097, להטיל על השרה לאזרחים ותיקים או מי מטעמה, בשיתוף עם רשות התקשוב הממשלתית ומשרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לגבש תכניות לתהליכים דיגיטליים בין-משרדיים, עד תום שנת 2015, ולהוביל את יישומם.

3. תכניות לקידום נדבכים רוחביים למיזם ישראל דיגיטלית –

א) בהמשך לסעיף 4(א) להחלטת ממשלה מספר 1046, להטיל על מנכ"ל משרד התקשורת, והצוות הבין-משרדי להסרת חסמים לפריסת תשתית הסיבים האופטיים בראשותו, לגבש צעדים אופרטיביים לקידום פריסת תשתית הסיבים בתוך 90 ימים ממועד קבלת החלטה זו. לצוות יתווסף נציג השרה לאזרחים ותיקים. מנכ"ל משרד התקשורת ידווח לוועדת ההיגוי של מיזם ישראל דיגיטלית ולצוות לניהול אסטרטגיה אשר הוקם בהחלטת ממשלה מספר 5208 (להלן: הצוות לניהול אסטרטגיה) על אודות סטטוס פריסת תשתית הסיבים אחת לחצי שנה.

ב) בהמשך לסעיף 21 להחלטת ממשלה מספר 2097, להטיל על הממונה על היישומים הביומטריים והצוות הבין-משרדי להזדהות בטוחה שבראשותו, לפרסם להיוועצות בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו את רמות ההזדהות הדרושות לצורך קבלת שירותים (Levels of Assurance), כתוצר ראשון של המדיניות להזדהות בטוחה, טרם הבאתה לאישור הממשלה. רמות ההזדהות יבחנו מעת לעת, ויעודכנו על פי צורך על ידי הצוות הבין-משרדי להזדהות בטוחה.

- ב. להטיל על השרים המפורטים בהחלטה זו ועל ראשי היחידות המקצועיות המפורטות בהחלטה זו להטמיע את תכנית המתאר בתכניות העבודה השנתיות של משרדם.
- ג. להטיל על השרים המפורטים בהחלטה זו לעדכן את הממשלה מדי שנה, בחודש מרץ, על אודות סטטוס התקדמות יישום החלטה זו.
- ד. להטיל על הצוות לניהול אסטרטגיה לקבל מנציג השרה לאזרחים ותיקים דיווח לצוות אחת לחצי שנה על אודות סטטוס התקדמות יישום תכנית המתאר. על בסיס הדיווחים הללו, ובהתאם לשיקול דעתו, הצוות לניהול אסטרטגי ידווח לממשלה או לוועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) על אודות התקדמות יישום תכניות המתאר.

## דברי הסבר

### רקע כללי

מהפכת המידע לא פסחה על ישראל, שנהנית מיכולות טכנולוגיות גבוהות ונחשבת למובילה עולמית בתחומים מגוונים, ובהם Cyber ו-Big Data. המוניטין של ישראל כ-Start-Up Nation התפתחו בשל ההון האנושי המוכשר, החדשנות והיזמות המאפיינים את ישראל, ובזכות ההצלחה חסרת התקדים של ישראל בתחומי הקמת חברות צעירות וביצוע מו"פ איכותי לחברות הטכנולוגיה המובילות בעולם. בתקופה הנוכחית ישראל פועלת להנחת תשתית פס רחב, שתאפשר לפתח שירותים וטכנולוגיות חדשניים ומתקדמים.

לצד זאת, ועל אף שמדינת ישראל היא מדינה בעלת אחוזי שימוש גבוהים באינטרנט, מכשירי טלפון חכמים ורשתות חברתיות, בשירותים הציבוריים יש ניצול לא מספק של טכנולוגיות זמינות. כמו כן, תהליך קבלת ההחלטות בממשלה ככלל אינו מתבסס על מידע תומך מדיניות ברמה מספקת עקב רמה נמוכה של שיתוף מידע תוך ובין-משרדי ובין הממשלה לשותפים חיצוניים ולציבור הישראלי.

שיתוף פעולה עם חברות רב-לאומיות וחברות הזנק מקומיות, אימוץ טכנולוגיות חדשניות וכוח אדם מיומן והשימוש בתשתית הפס הרחב יכולים להניע שיפור באפקטיביות וביעילות של פעילות הממשלה, לצד שיפור משמעותי ברמת השירותים הציבוריים, בהוזלתם ובהעלאת הצמיחה במשק.

נוסף על הפעילות הטכנולוגית והארגונית הממשלתית, יש להשקיע מאמצים מרובים בפיתוח הון אנושי, אשר יסייע למנוע גידול של פערים חברתיים בין אזרחים בעלי חיבור לטכנולוגיה ואוריינות טכנולוגית ובין כאלה שלא.

על כן, נדרשת פעולה אסטרטגית-רוחבית ורציפה, לשם ביצוע קפיצת מדרגה דיגיטלית ביכולות הממשלה ובשירותים לציבור. במסגרת הערכת המצב המוצגת לממשלת ישראל ה-34, בהמשך להחלטת ממשלה 5208, אופיינה "ישראל דיגיטלית" כסוגיה אסטרטגית ממנה נגזרים כיווני פעולה לטיפול מיידי. בהחלטת ממשלה זו מובאת תכנית מתאר לקידום על ידי השרה והגורמים המקצועיים הרלוונטיים. זאת, לצד טיפול כלל ממשלתי ומתמשך בכיווני הפעולה שפורטו.

כמו כן מובהר כי במונח "תכנית מתאר" כפי שנכתב בהחלטה זו, מדובר בתכנית מתאר אסטרטגית בתחום הכלכלי-חברתי הנגזרות מהסוגיות האסטרטגיות וכיווני הפעולה בהערכת המצב האסטרטגית, ולא תכנית מתאר כהגדרתה בחוק תכנון ובנייה.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

מימוש תכנית זו צפוי לקדם את המשק הישראלי לאורך זמן בראיה אסטרטגית.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר- תומך  
השרה לאזרחים ותיקים – תומכת.  
שר הכלכלה – תומך.  
שר החינוך- תומך  
שר הרווחה והשירותים החברתיים- תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 5208 מיום 4.11.12 בעניין "מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית"  
החלטת ממשלה מספר 4028 מיום 25.12.11 בעניין "חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה"  
החלטת ממשלה מספר 1046 מיום 15.12.2013 בעניין "המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"  
החלטת ממשלה מספר 2097 מיום 10.10.2014 בעניין "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב.

**סיווגים**

סיווג ראשי 03 תהליך  
תחום פעולה עיקרי 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ז' בתמוז התשע"ה  
24 ביוני 2015



## היועצת המשפטית

ירושלים, ז' בתמוז התשע"ה

24 ביוני 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השריםנושא הצעת ההחלטה:

קידום הסוגיה האסטרטגית "ישראל דיגיטלית" כנגזרת מהערכת המצב האסטרטגית כלכלית-חברתית לממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מספר 5208 מיום 4.11.2012 (להלן – החלטת ממשלה מספר 5208) נקבע כי יוקם פורום מקצועי בכיר (להלן – הפורום המקצועי) אשר בין תפקידיו:

"לגבש הערכת מצב אסטרטגית, אשר תוצג לממשלה החדשה, עם כינונה, ולא יאוחר מ-30 יום ממועד כינונה, ולאחר מכן מדי שנה, לא יאוחר מ-1 במרץ כל שנה."

החלטת הממשלה קבעה שבראש הפורום המקצועי יכהן ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה והחברים בו יהיו בעלי תפקידים בכירים שעוסקים בתכנון ובתחומי פעילות הרלוונטיים לאסטרטגיה כלכלית-חברתית מכל משרדי הממשלה, ראשי יחידות רלוונטיות במשרד ראש הממשלה, וכן נציגים מגופים ממשלתיים נוספים שעוסקים בתכנון ובתחומי פעילות הרלוונטיים לאסטרטגיה כלכלית-חברתית, כפי שיחליט יו"ר הפורום.

בד בבד עם ההצעה כי הממשלה תאמץ את הערכת המצב האסטרטגית הכלכלית-חברתית הכוללת מגמות ומאפיינים מרכזיים בארץ ובעולם, סוגיות אסטרטגיות וכן כיווני פעולה הנגזרים מהסוגיות האסטרטגיות הללו (להלן: כיווני הפעולה), שגובשה על-ידי הפורום המקצועי תוך התייעצות עם גורמי מקצוע נוספים, ואשר הוצגה בפני הממשלה על-ידי ראש המועצה הלאומית לכלכלה, מוצע לקדם את יישום כיווני הפעולה באמצעות תכניות מתאר.

לשם כך, מוצע להטיל על השרה לאזרחים ותיקים, הממונה על מטה ישראל דיגיטלית, להביא לאישור הממשלה, תכנית דיגיטלית לאומית רב-שנתית, לאחר השלמת תהליך היועצות עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, וכן עם גורמים רלוונטיים במגזר הפרטי והשלישי. עוד מוצע להטיל על השרה לאזרחים ותיקים או מי מטעמה, בשיתוף עם רשות התקשוב הממשלתית ומשרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לגבש תכניות לתהליכים דיגיטליים בין-משרדיים, ולהוביל את יישומם.

כמו כן, מוצע להטיל על שר החינוך, שר הרווחה, שר הבריאות ושר הכלכלה לסיים את גיבושן של התכניות הדיגיטליות המשרדיות המפורטות, הנובעות מהתכנית הדיגיטלית הלאומית, בתיאום עם השרה לאזרחים ותיקים.

בהחלטת ממשלה מספר 1046 מיום 15.12.2013 (להלן - החלטת ממשלה מספר 1046) נקבע כי יוקמו צוותי יישום משרדיים בתחום הדיגיטלי במספר משרדים. בהצעת ההחלטה דנא מוצע להקים צוותי יישום משרדיים נוספים, במנהל השלטון המקומי במשרד הפנים, במשרד המשפטים, ברשות המיסים ובמוסד לביטוח לאומי.

בנוסף, מוצע להטיל על מנכ"ל משרד התקשורת, והצוות הבין-משרדי להסרת חסמים לפריסת תשתית הסיבים האופטיים בראשותו, שהוקם בהחלטת ממשלה מספר 1046, לגבש צעדים אופרטיביים לקידום פריסת תשתית הסיבים, וכן להטיל על מנכ"ל משרד התקשורת חובות דיווח לוועדת ההיגוי של מיזם ישראל דיגיטלית ולצוות לניהול אסטרטגיה, שהוקם בהחלטת ממשלה מספר 5208 (להלן - הצוות לניהול אסטרטגיה), על אודות סטטוס פריסת תשתית הסיבים אחת לחצי שנה. הצוות לניהול אסטרטגיה כולל את מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר משמש כיו"ר הצוות, מנכ"ל משרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר וראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה. סמכויות הצוות הן, בין היתר, הכנת תכניות מתאר אסטרטגיות ויישומן של תכניות שאושרו, תוך שיתוף פעולה כלל ממשלתי, מעקב אחר תכנון מפורט ויישום של תכניות מתאר וגיבוש הצעות לשינויים בתכניות מתאר.

עוד מוצע להטיל על הממונה על היישומים הביומטריים והצוות הבין-משרדי להזדהות בטוחה שבראשותו, כאמור בהחלטת ממשלה מספר 2097 מיום 10.10.2014, לפרסם להיוועצות את רמות ההזדהות הדרושות לצורך קבלת שירותים (Levels of Assurance), כתוצר ראשון של המדיניות להזדהות בטוחה, טרם הבאתה לאישור הממשלה. מוצע כי רמות ההזדהות יבחנו מעת לעת, ויעודכנו על פי צורך על ידי הצוות הבין-משרדי.

בהתאם, מוצע להטיל על השרים ועל ראשי היחידות המקצועיות המפורטים בהצעה זו להטמיע את תכנית המתאר בתכניות העבודה השנתיות של משרדם.

לבסוף, מוצע להטיל על השרים חובות דיווח לממשלה באשר לסטטוס הישום ההחלטה, ולהטיל חובות דיווח על הצוות לניהול אסטרטגיה על אודות יישום תכניות המתאר. לשם כך מוצע להטיל על הצוות לניהול אסטרטגיה לקבל מנציג השרה לאזרחים ותיקים עדכון אחת לחצי שנה על אודות סטטוס התקדמות של יישום תכניות המתאר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים הרלוונטיים ביום 17 ביוני 2015 ובהמשך ביום 24 ביוני 2015. מהלשכות המשפטיות במשרד הכלכלה, במשרד התקשורת, במשרד הרווחה והשירותים החברתיים ובמשרד הבריאות נמסר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. התייחסותן של הלשכות המשפטיות במשרדים האחרים טרם התקבלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית