

מינוי המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את שלמה בן אליהו לתפקיד המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 קובע, כי מינוי של מנהל כללי למשרד ממשלתי טעון אישור הממשלה, וכי על מינוי כאמור לא תחול חובת מכרז. ביום 1.6.15 אישרה ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, לפי הצעת שר החקלאות ופיתוח הכפר, את מועמדותו של מר שלמה בן אליהו לתפקיד המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר. הסדר למניעת מצבים של ניגוד עניינים של מר בן אליהו נמצא בשלבי הכנה אחרונים, וייחתם לפני אישור המינוי הממשלה. מוצע על כן לאשר את מינויו של מר שלמה בן אליהו לתפקיד המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר. מצורפים חוות דעת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה ופרטי קורות חייו של מר שלמה בן אליהו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

ס' 12 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט – 1959 קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממנה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי ס' 19". לפיכך, מינוי מנהל כללי למשרד החקלאות ופיתוח הכפר פטור מחובת מכרז, ויש להביא לאישור הממשלה את המינוי. חוות דעת היועצת המשפטית למשרד החקלאות ופיתוח הכפר מצ"ב. מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד והחלטת ועדת המינויים

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים
סיווג משני: מינוי מנכ"ל
תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר

ט"ז בסיון התשע"ה
03 ביוני 2015

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הלשכה המשפטית



ט"ו סיוון, תשע"ה
2 יוני, 2015

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:
מינוי מר שלמה בן אליהו לתפקיד מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט – 1959 (להלן – החוק) קובע, בין היתר, כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו המשרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19.

סעיף 17.122 לתקשייר קובע, כי הצעה למינוי אדם למנהל כללי של משרד ממשלתי תוגש על-ידי השר לנציב שירות המדינה, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים. עוד נקבע כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה יחד עם ההצעה למינוי.

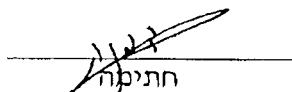
בהתאם לכך דנה ועדת המינויים במינוי מר שלמה בן אליהו לתפקיד מנכ"ל משרד החקלאות ואשרה את המינוי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הסדר למניעת מצבים של ניגוד עניינים של מר שלמה בן אליהו נחתם טרם אישור המינוי בממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית מלאשר את ההצעה.


חתימה

סגנית ליועצת המשפטית
תפקיד

דפנה גוטנברג אבני
שם



קורות חיים

שם: שלמה בן אליהו
תאריך לידה: 4/11/55 ירושלים.
ת"ז: 53920989
מצב משפחתי: נשוי + 4
השכלה:

- א. בוגר משפטים (LL.B) – אוניברסיטת בר אילן.
ב. עורך דין. חבר לשכת עורכי הדין בישראל מ- 31/10/83.

שירות צבאי:

סדיר - מט"ק בשריון במסגרת "ישיבות ההסדר".
מילואים - רב-סרן. תפקדתי כמפקד קורסים להכשרת אנשי מילואים בסדיר לקצונה במסגרת רב"צ.

התמחות בלימודים:

- א. מתרגל בדיני נזיקין באוניברסיטת בר-אילן אצל פרופ' צפורה כהן.
ב. מתרגל בדיני מסחר באוניברסיטת תל-אביב אצל פרופ' שלום לרנר.
ג. חבר מערכת "מחקרי משפט" (ב), בחוצאת אוניברסיטת בר-אילן.

עבודה:

- 2013-2015 מנכ"ל משרד הבינוי.
2012-2013 מ"מ מנכ"ל חברת מוריה (חברה עירונית העוסקת בתכנון ובעבודות פיתוח ובנייה, באנרגיה סולרית וביזום).
2010-2013 מרצה חוץ במשפטים במכללת שערי משפט.
2007-2010 יועץ ומנהל נכסים.
2002-2006 מנכ"ל החטיבה לחתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית. החטיבה להתיישבות עוסקת בהתיישבות הכפרית בגליל, בנגב וביו"ש, ובעבר גם בחבל עזה. החטיבה עוסקת בתכנון במגזר הכפרי, בתכניות תעסוקה וחקלאות, בקליטת חברתיות, בסיוע למו"פ האזורי בחקלאות, בסיוע לבניית מאגר מים ומערכות הובלת מים לחקלאות, בהמלצות למינהלת החשקעות במשרד החקלאות על מתן סיוע.
2001 מנהל מינתל מקרקעי ישראל.
1999-2001 מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.
1983-1999 ע"יד עצמאי. במשרדי, התמקד עיסוקי בעיקר במקרקעין, בחברות ובעסקים. מירב עבודתי הייתה בגדלי"ן ובכלכלה: יעוץ וייצוג בפרוייקטים לבנייה, בין השאר, בדיקת כדאיות כלכלית של העסקאות, ניהול מו"מ, השתתפות בהתמחרות

במכרזים, ניסוח מסמכים וחוזים, ליווי וביצוע עסקה וניהול רכוש.
 כמו כן, שימשתי כיועץ משפטי קבוע של מספר חברות העוסקות בתעשייה, יצור
 וייצוא, נדל"ן, מסחר בנייה ופיננסים. כפועל יוצא של היעוץ המשפטי השוטף
 תעצתי ויצגתי גם בעניינים הקשורים לבנקים, ביטחונות ואשראי, דיני עבודה,
 מכרזים ודיני חברות.
 כמו כן, יצגתי משקיעים מחו"ל לצורך רכישת נכסים, שותפויות והקמת עסקים.
 התמחתי גם ביעוץ במיסוי, בעיקר במיסים עקיפים ובמיסוי מקרקעין.

חברות בדירקטוריונים ומוסדות בעבר:

1. חבר המועצה הארצית לתכנון ובנייה
2. חבר מועצת מקרקעי ישראל, בה כיהנתי כיו"ר מספר ועדות: ועדת המשנה, ועדת חפזור
ועדת התקציב
3. חבר הועדה הציבורית לרפורמה במינהל מקרקעי ישראל (ועדת גדיש).
4. חבר הועדה לבחינת הזכויות בחלקת המגורים ביישובים החקלאיים (ועדת חבר).
5. חבר הועדה לבחינת הסדר לחקניית זכויות למגורים לאגודות חקייבוצים כאלטרנטיבה
לשיוך דירות (ועדת ליברמן)
6. חבר ויו"ר בוועדות מנכ"לים עפ"י החלטות הממשלה.
7. יו"ר מועצת הקבלנים לפי חוק רישום קבלנים.
8. חבר בדירקטוריון ברשות הנמלים והרכבות, בה כיהנתי כיו"ר מספר ועדות: ועדת תפעול
וארגון, ועדת ייעול העבודה בנמלים וועדה לירודי כושר.
9. דירקטור מטעם הציבור בחברת "גרנד סנטר חברה לפיתוח והשקעות דזינגוף בע"מ"
10. דירקטור בחברת אלסינט בע"מ.
11. יו"ר דירקטוריון חברת פיתוח מזרח ירושלים בע"מ.
12. חבר ועדה למינוי רואי חשבון בחברות ממשלתיות.
13. חבר ועדה פנימית בק"ל לבחינת הפרדת ניהול וכסי קק"ל מניהול מינהל מקרקעי
ישראל.
14. חבר דירקטוריון בחברת מוריה חברה לפיתוח ירושלים בע"מ.

מאמרים ודוחות:

- שלמה בן אליהו וגדעון ויתקון "מקרקעי ישראל- המלצות לצמצום המעורבות הציבורית
בניהול המקרקעין", ממשל חדש בישראל, המרכז חביתחומי הרצליה- 2003.
- שלמה בן אליהו, מאיר אלמיה וצבי ברק, המלצות הועדה לבחינת הפרדת ניהול וכסי
קק"ל מניהול מינהל מקרקעי ישראל- 2009.
- שלמה בן אליהו "מילים יפות אבל חסרות כל אפשרות של מימוש", מימוש דו"ח הועדה
להמלצת על מדיניות להסדרת התיישבות תבדואים בנגב (ועדת גולדברג) סכנות וסיכויים.
בטאון קרקע 2009 עמ' 62.

החלטת ועדת המינויים מס' 776
שהתכנסה ביום י"ד בסיון תשע"ה (1 ביוני 2015)

נכחו:

חברי הוועדה:

מר משה דיין, נציב שירות המדינה, יו"ר

מר אריה בר, חבר

פרופ' מינה טייכר, חברה

וכן:

עו"ד רון דול, יועמ"ש נש"מ

אשרת עינב, יועצת בכירה לנציב שירות המדינה

בפני הוועדה מונח מכתבו של מר אורי יהודה אריאל הכהן, שר החקלאות ופיתוח הכפר, בו הוא מבקש להביא לאישור הממשלה את מינויו של מר שלמה בן אליהו לתפקיד המנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

הוועדה, הפועלת על פי החלטות ממשלה בנושא, התכנסה וראיינה את המועמד.

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל.

ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

להלן עיקרי הנתונים של המועמד:

יליד 1955.

השכלה – בעל תואר בוגר במשפטים מטעם אוניברסיטת בר-אילן. בעל רישיון עריכת דין משנת 1983.

ניסיון מקצועי – החל משנת 2013 ועד לאחרונה שימש המועמד כמנכ"ל משרד הבינוי. קודם לכן, בין השנים 2012 – 2013, שימש כממלא מקום מנכ"ל חברת מוריה. המדובר בחברה עירונית העוסקת בתכנון ובעבודות פיתוח ובניה באנרגיה סולרית וביזום. במקביל, שימש כיועץ, מנהל נכסים ומנהל הוצאת ספרים (החל משנת 2007) וכמרצה מן החוץ במשפטים במכללת "שערי משפט".

קודם לכן, היה מנכ"ל החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית (2002 – 2006), מנהל מינהל מקרקעי ישראל (2001) ומנכ"ל משרד הבינוי והשיכון (1999 – 2001). בעבר, עסק כעו"ד עצמאי בתחומי המקרקעין, החברות והעסקים. מירב עבודתו כעו"ד הייתה בנדל"ן ובמסחר בהיקפים גדולים וכן נתן ייעוץ במיסוי (מיסוי מקרקעין ומיסים עקיפים בעיקר).

בנוסף, כיהן המועמד בעבר כחבר בדירקטוריונים ומוסדות שונים, ביניהם ניתן למנות את היותו חבר בדירקטוריון רשות הנמלים והרכבות, חבר הוועדה הציבורית לרפורמה במינהל מקרקעי ישראל (ועדת גדיש), חבר מועצת מקרקעי ישראל ויו"ר ועדת התקציב שלה, חבר הוועדה לבחינת הזכויות בחלקת המגורים ביישובים החקלאיים (ועדת הבר), יו"ר מועצת הקבלנים לפי חוק רישום קבלנים ועוד. כמו כן, רשם מספר מאמרים ודו"חות בנושאי מקרקעין.

כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד מכהן היום כמנכ"ל משרד ממשלתי וכיהן בתפקיד זה גם בעבר. קודם לכן כיהן בתפקיד ניהולי בהיותו ממלא מקום מנכ"ל חברת מוריה, חברה בעלת היקף פעילות משמעותי. בעבר כיהן כמנכ"ל החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית וכמנהל מינהל מקרקעי ישראל. הוועדה סבורה כי למועמד ניסיון ניהולי משמעותי, הן כמנהל בכלל והן כמנהל כללי של משרד ממשלתי בפרט, הוא עונה אחר תנאי הניסיון הנדרש והוא גם בעל ניסיון הרלוונטי למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

הוועדה עיינה בחומרים וגם שמעה את המועמד אודות מספר עניינים שבנוגע לדרכי ההתנהלות במחלוקות עם גורמים אחרים אגב תפקידיו האחרונים וכן שבנוגע לעתירה שהוגשה לבג"צ על – ידי עובד המשרד בקשר עם מכרזים במשרד. כן, עיינה הוועדה בדוח מבקר המדינה בנושא "משרד הבינוי – סיוע בדיוור לזכאים" (דוח שנתי 65, פורסם בשנת התשע"ה – 2015). באשר לנ"ל הוועדה אינה סבורה כי הם עולים כדי פסילת המועמדות ובשים לב למכלול הנתונים.

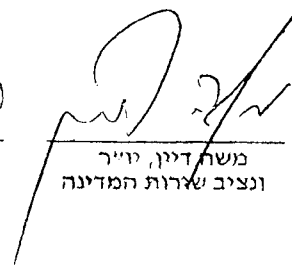
עוד יצוין במספר כתבות בעיתונות על טענות בהקשר של התנהלותו של המועמד בנוגע להסדרי ניגודי העניינים שלו, בקשר עם תפקידו האחרון כמנכ"ל משרד הבינוי והיותו חבר במועצת מקרקעי ישראל. הנושא מצוי בבחינה במשרד המשפטים והוועדה ביקשה את חוות דעתם לעניין הליך הבחינה והמינוי. ממשרד המשפטים נמסר שהנושא בבחינה וכי במצב הביניים שנוצר, נכון יהיה להמשיך בתהליכי המינוי ואין מקום לעוצרם וככל שיתבררו הדברים בהמשך וכפי מידת

הצורך- הם יטופלו על ידי הגורמים הרלוונטיים. ממשד המשפטים נמסר כי אמורה להינתן
התייחסות לעניין זה אגב ההתייחסות להצעות החלטה שעל סדר יומה של הממשלה.

סיכום הדברים: הוועדה סבורה כי מר שלמה בן אליהו נמצא כשיר לכהונה כמנחל הכללי של
משרד החקלאות ופיתוח חקפר.


מינח טיזר, חברה


אריה בן-אל


מושה דינר, יו"ר
ונציב שירות המדינה