

הקמת משרד ירושלים ומורשת והעברת שטחי פעולה

הצעה להחלטה

מחליטים,

להקים את משרד ירושלים ומורשת ולהעביר שטחי פעולה כדלקמן:

1. הקמת משרד ירושלים ומורשת ושינוי חלוקת התפקידים בין השרים

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 6 מיום 19.5.2015, ובהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, להקים משרד חדש אשר יקרא: "משרד ירושלים ומורשת". בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה למנות את השר זאב אלקין לשר ירושלים ומורשת, בנוסף על תפקידו כשר העלייה והקליטה. להביא את ההחלטות בסעיף זה לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(ג) ו-31(א) לחוק יסוד: הממשלה.

2. העברת שטחי הפעולה בענייני ירושלים

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד ירושלים ומורשת את שטחי הפעולה בענייני ירושלים, ובכלל זה את האחריות לרשות לפיתוח ירושלים, את כל התוכניות וההחלטות המנויות בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 74 מיום 28.4.2013, לרבות שינויים ותוספות להחלטות האמורות שאושרו על ידי הממשלה, את החלטות ממשלה מס' 97 מיום 5.5.2013 בעניין הקמת מרכז קונגרסים בירושלים וכן כל החלטות ממשלה אחרת שמהותה בענייני ירושלים, שהייתה בתחום הפעילות של משרד התפוצות, כמי שהיה אמון גם על ענייני ירושלים, עובר להחלטת ממשלה מס' 6 מיום 19.5.2015.

ב. לקבוע שבכל מקום בהחלטות ממשלה כאמור בסעיף (א) לעיל שבו מוזכר "מנכ"ל משרד ראש הממשלה" או "משרד ראש הממשלה" יבוא במקום "מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת" או "משרד ירושלים ומורשת" בהתאמה. בנוסף ומבלי לגרוע מהאמור לעיל לערוך את התיקונים הבאים בהחלטות הממשלה המנויות להלן:

(1) בהחלטת ממשלה מס' 3238 של הממשלה מיום 29.05.2011, בסעיף 6(א), להוסיף את המילים "נציג משרד ראש הממשלה".

(2) בהחלטת ממשלה מס' 4651 של הממשלה מיום 20.05.2012, בסעיף 5, להוסיף את המילים "נציג משרד ראש הממשלה".

(3) בהחלטה מס' 98 מיום 5.5.2013, בסעיף 1 להוסיף לצוות את "מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת"; מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו יוסיף לעמוד בראש הצוות.

(4) בהחלטת ממשלה מס' 1605 מיום 18.5.2014, בסעיף ב', לקבוע כי הרכב הצוות יהיה כדלקמן: מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו – יו"ר; מנכ"ל משרד ירושלים

ומורשת או נציגו, נציב שירות המדינה או נציגו, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו, מנהל מינהל הדיור הממשלתי או נציגו ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים או נציגו. בסעיף ח' לקבוע כי משרד ירושלים ומורשת יהיה אמון על המעקב אחר יישום ההחלטה.

(5) בהחלטה מס' 1775 מיום 29.6.2014, בסעיף 2 שעניינו פיתוח כלכלי חברתי, בפרק א' (מתווה התוכנית לפיתוח חברתי-כלכלי) בסעיף 3(א) להוסיף את המילים "מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת"; בפרק ג' (ניהול התוכנית לפיתוח כלכלי חברתי) בסעיף 1 להוסיף את המילים "מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, יו"ר משותף לוועדה"; ובסעיף 4 בפרק ג' יתווספו המילים "משרד ירושלים ומורשת".

(6) בהחלטת ממשלה מס' 8 מיום 19.05.2015, בסעיף 2, במקום המילים "מנכ"ל משרד ראש הממשלה ירכז" יבואו המילים "מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ירכזו".

ג. האחריות על הקרן למורשת הכותל תישאר בידי משרד ראש הממשלה ולא תועבר במסגרת העברת שטחי הפעולה כאמור.

ד. בהתאם לסעיף 1 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, לקבוע כי שר ירושלים ומורשת יהיה השר הממונה על חוק זה, נוסף לשר האוצר הממונה לפי הוראות החוק.

ה. בהתאם לסעיף 6(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לקבוע כי שר ירושלים ומורשת יהיה השר האחראי לחברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ.

3. העברת שטח הפעולה "התכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית"

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד ירושלים ומורשת את שטח הפעולה "התכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית".

4. האחריות למיזם להקמת אתר להנצחת הלוחם היהודי במלחמת העולם השנייה, המבוצע בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1827(ע/17) מיום 16.5.2002, מס' 1873 מיום 9.5.2004, מס' 1004 מיום 7.1.2007, מס' 3482 מיום 17.7.2011 ומס' 2375 מיום 26.12.2014, תועבר ממשרד ראש הממשלה למשרד ירושלים ומורשת. התקציב הממשלתי המיועד למיזם כאמור בהחלטות האמורות יאוגם במשרד ירושלים ומורשת.

5. העברת התקציבים והתקנים של שטחי הפעולה בענייני ירושלים ובעניין התכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומיות אל משרד ירושלים ומורשת תסוכם בין המשרדים הרלוונטיים, אגף התקציבים במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה תוך 14 ימים.

6. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטחי הפעולה כאמור בהחלטה זו תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

מוצע להקים משרד שיקרא משרד ירושלים ומורשת, ואשר יאפשר טיפול בענייני ירושלים במסגרת משרד ממשלתי כפי שהיה בעבר. כן מוצע להעביר למשרד זה את שטח הפעולה של התוכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

כאמור בסעיף 5, ההיבטים התקציביים הכרוכים בהחלטה יסוכמו בתוך 14 יום בין הגורמים הנוגעים בדבר.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כאמור בסעיף 5 להצעה, ההיבטים הארגוניים, לרבות ההשפעה על מצבת כוח האדם, יסוכמו בתוך 14 יום בין הגורמים הנוגעים בדבר.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

השר זאב אלקין - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 6 מיום 19.5.2015

החלטת ממשלה מס' 1412 מיום 21.2.2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה;

תחום פעולה עיקרי: 04 ישראל והעם היהודי;

מוגש על ידי ראש הממשלה

ט' בסיון התשע"ה
27 במאי 2015



היועצת המשפטית

ירושלים, י' סיוון, התשע"ה

28 במאי, 2015

מזהה מלי: D359816

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקמת משרד ירושלים ומורשת והעברת שטחי פעולה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להקים משרדים חדשים. מוצע להקים משרד חדש אשר יקרא: "משרד ירושלים ומורשת", ולהעביר אליו, בין היתר, את שטחי הפעולה בענייני ירושלים והתכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית כמפורט בהצעה.
2. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים. בהתאם לסעיף זה, מוצע למנות את השר זאב אלקין לשר ירושלים ומורשת, בנוסף על תפקידו כשר העלייה והקליטה.
3. ההחלטות בעניינים המנויים בסעיפים 1-2 לעיל טעונות אישור הכנסת, כאמור בהוראות סעיפים 31(ג) ו-31(א) לחוק יסוד: הממשלה.
4. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. בהחלטת ממשלה מס' 6 מיום 19.5.2015 הוחלט להעביר את שטחי הפעולה בענייני ירושלים ממשרד התפוצות למשרד ראש הממשלה. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 6 הנ"ל, ובהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להעביר את שטחי הפעולה בענייני ירושלים, ובכלל זה את האחריות לתוכניות ולהחלטות הממשלה המנויות בהצעה, ממשרד ראש הממשלה למשרד ירושלים ומורשת. לצד העברת שטח הפעולה מוצע לערוך תיקונים בשורה של החלטות ממשלה, במטרה להסדיר את המשך הטיפול בהן. מובהר, כי האחריות על הקרן למורשת הכותל תישאר בידי משרד ראש הממשלה ולא תועבר במסגרת העברת שטחי הפעולה כאמור.
5. חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988 קובע כי השרים הממונים על ביצוע חוק זה הם יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים או השר שהממשלה קבעה אותו לעניין חוק זה, יחד עם שר האוצר. מוצע לקבוע כי שר ירושלים ומורשת יהיה השר הממונה על חוק זה, נוסף לשר האוצר.
6. בהתאם לסעיף 31(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, הממשלה מוסמכת לקבוע מינה השר האחראי לענייניה של חברה ממשלתית. בהתאם, מוצע לקבוע כי שר ירושלים ומורשת יהיה השר האחראי, כמשמעותו בחוק האמור, לחברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ. החלטה זו תחליף את האמור בהחלטת ממשלה מס' 6 מיום 19.5.2015.
7. עוד מוצע, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה הנ"ל, להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד ירושלים ומורשת את שטח הפעולה "התכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית". במסגרת זו תועבר גם האחריות למיזם להקמת אתר להנצחת הלוחם היהודי במלחמת העולם השנייה.

8. על פי סעיפים 9(א)(11) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטחי הפעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון: ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה לכל היועצים המשפטיים הנוגעים בדבר. עד למועד זה לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית