

## קביעת מנגנון לחילופי חברים בוועדת שירות המדינה ומינוי נציגות ציבור בוועדה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

#### א. קביעת מנגנון לחילופי חברים בוועדת שירות המדינה (להלן: "הוועדה") :

לקבוע כי בתחילת כל שנה קלנדרית יוחלף אחד מנציגי הציבור בוועדה, בהתייעצות עם נציב שירות המדינה, בהתאם לאמור להלן :

כשלושה חודשים לפני תום השנה יפנה נציב שירות המדינה לראש הממשלה, לצורך החלפת נציג ציבור בוועדה.

במסגרת הפניה ימליץ נציב שירות המדינה על נציג הציבור שיש להחליפו, בהתאם לקריטריונים הבאים : משך זמן החברות בוועדה ומידת הנוכחות בישיבות הוועדה.

ככל שבשנה מסוימת לא יתחלף מי מהמנכ"לים החברים בוועדה בשל סיום כהונתו, יוחלף אחד המנכ"לים בוועדה באותו אופן שבו יוחלף נציג ציבור, כאמור לעיל.

ראש הממשלה ימליץ לממשלה את מי למנות במקום החברים שיוחלפו. נציב שירות המדינה רשאי להציע לראש הממשלה מועמדים.

נציגי הציבור שימונו לוועדה יהיו בעלי ניסיון, ידע או מומחיות הרלוונטיים לעבודת הוועדה.

לצורך מינוי חברים בוועדת משנה לעניינים ביטחוניים, בהרכב הוועדה יהיו בכל עת לפחות 2 נציגי ציבור ו-2 מנכ"לים בעלי סיווג ביטחוני מתאים.

נציבות שירות המדינה אחראית לעדכן את ראש הממשלה באשר לצרכי הוועדה בעת פנייתה להחלפת חברים בה.

#### ב. מינוי נציגות ציבור בוועדה :

בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את רימה כמאל לחברה בוועדה במקום דליה פדילה.

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות כנדרש בחוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ועדת שירות המדינה (להלן: "הוועדה") היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה. ועדת השירות נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים") קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר לוועדה. יושב ראש הוועדה יהיה נציב שירות המדינה, חמישה מחבריה יהיו מנהלים כלליים של משרדים, וחמישה מחבריה יהיו אנשי ציבור שאינם עובדי מדינה. עוד נקבע בסעיף כי הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות. בהחלטת ממשלה מס' 652 מיום 2.8.2009 מינתה הממשלה הרכב מלא של הוועדה.

### קביעת מנגנון לחילופי חברים בוועדה:

סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי ועדת השירות יפרשו בכל שנה שניים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקום מנהל כללי אחר ואיש ציבור אחר.

מאז מינוייה של הוועדה בשנת 2009 לא נעשו חילופי חברים בוועדה בהתאם לאמור בסעיף 8 לחוק המינויים. בהתאם לסיכום בין נציבות שירות המדינה, משרד המשפטים ומשרד ראש הממשלה, ולאור הערות מבקר המדינה בנושא במסגרת דוח ביקורת בנושא "מינוי עובדים בכירים בשירות המדינה", גובש מנגנון לחילופי חברים בוועדה על מנת לעמוד בדרישת חוק המינויים.

יצוין כי כיוון שקיימת תחלופה טבעית של מנכ"לים בוועדה עם סיום כהונתם כמנכ"לים, וזאת בדרך כלל באופן תדיר יותר מהנדרש בסעיף 8 לחוק המינויים, מוצע להחיל על המנכ"לים את מנגנון החילופים רק במקרים שבהם לא התחלף אף מנכ"ל מהמנכ"לים המכהנים בוועדה באופן טבעי כאמור.

### החלפת נציג ציבור בוועדה:

לפי בקשת נציב שירות המדינה, מוצע להחליף את חברת הוועדה, הגב' דליה פדילה לנוכח השתתפותה המועטה בישיבות הוועדה.

מוצע למנות במקום גב' דליה פדילה את גב' רימה כמאל.

גב' כמאל היא עורכת דין במשרד פרטי, העוסק במגוון תחומי משפט, משנת 2001. גב' כמאל ממונה על המחלקה למשפט מנהלי ומסחרי במשרד. גב' כמאל מופיעה ברשימת נבחרת הדירקטורים לשנת 2015. היא כיהנה בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות שונות (עמידר חברה לאומית לשיכון בישראל בע"מ (2004-2007); חברת אשרא החברה הממשלתית לבטוח הייצוא בע"מ (2009-2011)), וכן כדירקטורית בחברות מקורות בע"מ (2013-2015).

גב' כמאל חברה בוועדת האתיקה הארצית של לשכת עורכי הדין משנת 2014. בנוסף, שימשה כמרצה במרכז הישראלי לניהול בפני דירקטורים בכירים בחברות ציבוריות וממשלתיות

בקורס הנקרא "קורס מתקדם לדירקטורים ולנושאי משרה בכירות".

מהאמור לעיל עולה כי גבי כמאל היא בעלת נסיון וידע הרלוונטים לעבודת הוועדה.

גבי כמאל היא בת לעדה הדרוזית. לפיכך, מינויה של גבי כמאל, השייכת לאוכלוסייה הערבית, מעניקה ייצוג לאוכלוסיה זו בוועדה.

מועמדותה של גבי כמאל אושרה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים ביום 29.12.2015, מצ"ב.

להצעה מצורפים קורות חיים של גבי כמאל.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4715 מיום 7.6.2012.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ט' באייר התשע"ו  
17 במאי 2016



ירושלים, ב' באייר תשע"ו  
10 במאי 2016  
סימוכין: 0263669302

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: קביעת מנגנון לחילופי חברים בוועדת שירות המדינה החלפת נציגת ציבור בוועדה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ועדת שירות המדינה (להלן: "ועדת השירות") היא ועדת סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה, בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים"), ופועלת ליד נציב שירות המדינה. ועדת שירות המדינה נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה, ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים, מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק המינויים קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, וכן חברים בה חמישה מנכ"לים של משרדי ממשלה וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי המדינה. בהחלטת ממשלה מס' 652 מיום 2.8.2009 מינתה הממשלה הרכב מלא של הוועדה.

קביעת מנגנון לחילופי חברים בוועדה:

סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי ועדת השירות יפרשו בכל שנה שניים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקום מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד. מאז מינוייה של הוועדה בשנת 2009 לא נעשו חילופי חברים בוועדה בהתאם לאמור בסעיף 8 לחוק המינויים.

בהתאם לסיכום בין נציבות שירות המדינה, משרד המשפטים ומשרד ראש הממשלה, ולאור הערות מבקר המדינה בנושא במסגרת דוח ביקורת בנושא "מינוי עובדים בכירים בשירות המדינה", גובש מנגנון לחילופי חברים בוועדה על מנת לעמוד בדרישת סעיף 8 לחוק המינויים.

המנגנון המוצע הוא כדלקמן: כשלושה חודשים לפני תום השנה יפנה נציב שירות המדינה לראש הממשלה, לצורך החלפת נציג ציבור בוועדה.

במסגרת הפניה ימליץ נציב שירות המדינה על נציג הציבור שיש להחליפו, בהתאם לקריטריונים הבאים: משך זמן החברות בוועדה ומידת הנוכחות בישיבות הוועדה.



## היועצת המשפטית

ראש הממשלה ימליץ לממשלה את מי למנות במקום החברים שיוחלפו. נציב שירות המדינה רשאי להציע לראש הממשלה מועמדים.

נציגי הציבור שימונו לוועדה יהיו בעלי ניסיון, ידע או מומחיות הרלוונטיים לעבודת הוועדה.

יצוין כי כיוון שקיימת תחלופה טבעית של מנכ"לים בוועדה עם סיום כהונתם כמנכ"לים, וזאת בדרך כלל באופן תדיר יותר מהנדרש בסעיף 8 לחוק המינויים (בהחלטת ממשלה מס' 652 מיום 2.8.2009 מונו 5 מנכ"לים חדשים בעקבות חילופי ממשלות וסיום כהונתם של המנכ"לים שכיהנו קודם לכן בוועדה; כבר בהחלטת ממשלה מס' 870 מיום 9.11.2009 הוחלף אחד המנכ"לים; בהחלטת ממשלה מס' 4154 מיום 22.1.2012 הוחלפו 2 מנכ"לים; בהחלטת ממשלה מס' 477 מיום 30.6.2012 הוחלפו 2 מנכ"לים; בהחלטת ממשלה מס' 1342 מיום 20.2.2014 הוחלפו 2 מנכ"לים; בהחלטת ממשלה מס' 221 מיום 12.7.2015 הוחלפו 3 מנכ"לים), מוצע להחיל על המנכ"לים את מנגנון החילופים הני"ל רק ככל שבשנה מסוימת לא יתחלף מי מהמנכ"לים החברים בוועדה בשל סיום כהונתו.

עוד מוצע לקבוע כי לצורך מינוי חברים בוועדת משנה לעניינים ביטחוניים, בהרכב הוועדה יהיו בכל עת לפחות 2 נציגי ציבור ו-2 מנכ"לים בעלי סיווג ביטחוני מתאים.

מובהר כי נציבות שירות המדינה אחראית לעדכן את ראש הממשלה באשר לצרכי הוועדה בעת פנייתה להחלפת חברים בה.

החלפת נציגת ציבור בוועדה:

לאור האמור, מוצע למנות את גבי רימה כמאל במקום גבי דליה פדילה, נוכח השתתפותה המועטה של האחרונה בישיבות הוועדה. כיוון שגבי פדילה מקרב בני האוכלוסייה הערבית הוחלט להחליפה בנציגה אחרת של אוכלוסייה זו.

מקורות החיים של גבי כמאל עולה כי היא בעלת ניסיון וידע הרלוונטיים לעבודת הוועדה. כמו כן, היותה בת לעדה הדרוזית מעניקה ייצוג לאוכלוסייה הערבית בוועדה.

מועמדותה של גבי כמאל אושרה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים ביום 29.12.2015.

בהתאם להוראת סעיף 7(א) לחוק המינויים, הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

יצוין כי גם לאחר החילוף המוצע כל חמשת אנשי הציבור בוועדת השירות הן נשים. בנוסף בוועדה גם מנכ"לית אחת של משרדי ממשלה, כך שבועדה יהיו כעת 6 נשים, המהוות יותר ממחצית חברי הוועדה. בנסיבות אלו מתקיים ייצוג הולם לנשים בוועדה, כנדרש בסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951.



## היועצת המשפטית

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יצוין כי בדוח מבקר המדינה בנושא "מינוי עובדים בכירים בשירות המדינה" נכללו מספר הערות בנוגע לוועדת השירות:

1. מבקר המדינה העיר על אי העמידה בהוראת סעיף 8 לחוק המינויים, וקבע כי על משרד ראש הממשלה בשיתוף עם משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה להגיש הצעת החלטה לאישור הממשלה בדבר מנגנון לתחלופת חברים בוועדה.
2. בנוסף, העיר מבקר המדינה על כך שכתוצאה מהעדר חילופים בנדרש בחוק נוצר מצב שבו 4 נציגות ציבור מכהנות בוועדה משנת 2009, פרק זמן ארוך מזה שנקבע בחוק המינויים, על הממשלה למנות בהקדם חברים חדשים לוועדה במקום נציגות ציבור אלו.

כאמור, סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי ועדת השירות יפרשו בכל שנה שניים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקום מנהל כללי אחר ואיש ציבור אחר. המצב שבו 4 נציגות ציבור בוועדה מכהנות בוועדה משנת 2009 אינה עומדת בדרישת החוק. הצעת ההחלטה דנא קובעת את המנגנון לתחלופת חברים בוועדה, ויש בה כדי להבטיח עמידה בדרישות סעיף 8 לחוק המינויים מכאן ואילך.

המשרד פועל בימים אלה למינוי נציגי ציבור חדשים לוועדה. עם זאת, לא ניתן להחליף את כל נציגות הציבור הוותיקות בבת אחת על מנת שלא לפגוע בעבודת הוועדה, בכך שהיא תפעל ברוב של חברים חדשים שעבודת הוועדה חדשה להם. נציגות הציבור שמוחלפת בהצעה דנא היא אחת משתי נציגות ציבור שביקש נציב שירות המדינה להחליף בשל נוכחותן המעטה בישיבות הוועדה, דבר הפוגע בעבודת הוועדה שמתקשה להתכנס בהעדר קוורום. בהמשך תוחלפה נציגות ציבור ותיקות נוספות.

לאור האמור, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

## עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

מהלשכה המשפטית של נציבות שירות המדינה וממחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ) במשרד המשפטים נמסר כי אין להם הערות לנוסח הצעת ההחלטה וחוות הדעת המשפטית.

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית