

הגדרת הגיוון בייצוג קהילות, עדות ומגוון האוכלוסייה הישראלית בפרסומים מטעם

הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על מנת לקדם ולעודד ייצוג לקהילות, לעדות ולמגוון האוכלוסייה הישראלית במסגרת הפרסומים מטעם משרדי הממשלה, יחידות הסמך וגופים אחרים ומתוך כך לקדם את השתלבותם והטמעתם בחברה:

1. להנחות את כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך לבחון במסגרת הפרסומים השונים המבוצעים על ידם (טלוויזיה, עיתונות, אינטרנט, דפוס וכיו"ב) מתן ייצוג חזותי הולם, בנסיבות העניין, לגוונים השונים בחברה הישראלית תוך שימוש בתמונות של אנשים מתוך כלל הקהילות, העדות והמגדרים בישראל.

2. להנחות את שרי הממשלה, לפנות לתאגידים ציבוריים שבאחריותם, ולהנחות את רשות החברות הממשלתיות לפנות לדירקטוריונים של תאגידים ממשלתיים, על מנת שיבחנו את אפשרות יישומה של ההחלטה בסעיף 1 בפרסומיהם.

בהחלטה זו:

"תאגידים ממשלתיים" – חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ותאגידים אחרים שחל עליהם חוק זה לפי הוראות סעיף 60.

"תאגידים ציבוריים" – תאגידים שהוקמו על פי חוק.

3. להנחות את שר הפנים לפנות לרשויות המקומיות על מנת שתבחנה את אפשרות יישומה של ההחלטה בסעיף 1 גם בפרסומי גופים אלו.

4. להטיל על המנהל הכללי המשרד לשוויון חברתי באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית ולשכת העיתונות הממשלתית, להקים מאגר תמונות עד ינואר 2017 כך שיכלול ייצוג חזותי המייצג את כלל האוכלוסייה הישראלית.

המאגר יתנהל כתכנית ניסיונית (פילוט) במשך שנתיים עבור משרדי הממשלה, יחידות הסמך, תאגידים ציבוריים, רשויות מקומיות ותאגידים ממשלתיים בפרסומיהם לציבור. לאחר סיום שלב הפילוט תבחן הרחבת אפשרות השימוש במאגר גם לשוק הפרטי.

לשכת הפרסום הממשלתית תבצע מעקב אחר היקף השימוש המבוצע במאגר החל בשנת 2017 ואילך ותגיש בסיים כל שנה דו"ח לממשלה על יישום החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

רשויות המדינה משתמשות באמצעי פרסום מגוונים במדינת ישראל ובחז"ל במאגרי תמונות בינלאומיים וזאת עקב חוסר במאגר תמונות מקומי.

הואיל ומאגרי תמונות אלה אינם משקפים את החברה הישראלית, שימוש זה יוצר ייצוג חסר של עדות וקהילות בישראל.

חוסר זה גורם להיעדרותם מהמרחב הציבורי של קהילות ועדות; להיעדר אפשרות ל"הכרת השונה" ולהנצחת סטריאוטיפים; בנוסף, הנושא מוביל לקשיים בשילובם המיטבי של אוכלוסיות שונות בשוק העבודה האזרחי בחברה הישראלית; לפגיעה בנראות במרחב הציבורי ולהיעדר פרסום חיובי של אוכלוסיות שונות במימון ציבורי.

על כן, מובאת לאישור הממשלה הצעת החלטה זו שמטרתה לקדם ולעודד ייצוג הולם לקהילות ועדות במסגרת הפרסומים מטעם משרדי הממשלה, יחידות הסמך וגופים אחרים ומתוך כך לקדם את השתלבותם והטמעתם בחברה.

בסעיף 1 מוצע להנחות את כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך לבחון במסגרת הפרסומים השונים המבוצעים על ידם (טלוויזיה, עיתונות, אינטרנט, דפוס וכיו"ב) מתן ייצוג חזותי הולם, בנסיבות העניין, לגוונים השונים בחברה הישראלית תוך שימוש בתמונות של אנשים מתוך כלל הקהילות, העדות והמגדרים בישראל.

בסעיפים 2 ו-3 מוצע להנחות את שרי הממשלה לפנות לתאגידים ציבוריים שבאחריותם, את רשות החברות הממשלתיות לפנות לדירקטוריונים של תאגידים ממשלתיים ואת שר הפנים לפנות אל הרשויות המקומיות, על מנת שכל הגופים האמורים יבחנו את אפשרות יישומה של ההחלטה בסעיף 1 בפרסומיהם. המטרה בסעיפים אלה היא ליידע את הגופים האמורים בדבר עמדת הממשלה ביחס לייצוג חזותי הולם בפרסומיה כאמור לעיל כדי שיוכלו להביא לשילובה והטמעתה בעבודתם, בכפוף לסמכותם ולדין.

בסעיף 4 מוצע להטיל על מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית ולשכת העיתונות הממשלתית להקים מאגר תמונות עד ינואר 2017 כך שיכלול ייצוג חזותי המייצג את כלל האוכלוסייה הישראלית. הקמת מאגר תמונות ישראלי תקדם שיקוף של מגוון הקהילות והעדות הרחב הקיים בישראל בפרסומים של משרדי הממשלה, יחידות הסמך וגופים נוספים ותעודד נראות במרחב הציבורי של מגוון האוכלוסייה הישראלית.

בסעיף 5 מוצע מנגנון המעקב להחלטה זו לפיו לשכת הפרסום הממשלתית תבצע מעקב אחר היקף השימוש המבוצע במאגר החל בשנת 2017 ואילך ותגיש בסיום כל שנה דו"ח לממשלה על יישום החלטה זו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין השלכות מיוחדות.

תקציב

1 מיליון ₪ מתקציב משרד ראש הממשלה ו-1 מיליון ₪ מתקציב המשרד לשוויון חברתי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: (01) ביצועי

תחום פעולה עיקרי: (06) המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל-ידי השרה לשוויון חברתי

כ"ו בניסן התשע"ו
04 במאי 2016



המשרד לשוויון חברתי הייעוץ המשפטי

ירושלים, כ"ז ניסן, תשע"ו
4 מאי, 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הגדלת הגיוון בייצוג קהילות, עדות ומגוון האוכלוסייה הישראלית בפרסומים מטעם הממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בדברי ההסבר להצעה להחלטה, מאגרי התמונות בהם נעשה שימוש על ידי רשויות המדינה לצורך פרסומים, אינם משקפים את מגוון האוכלוסייה המרכיב את החברה הישראלית. על כן, מובאת לאישור הממשלה הצעת החלטה שמטרתה לקדם ולעודד ייצוג הולם לקהילות ועדות במסגרת הפרסומים מטעם משרדי הממשלה, יחידות הסמך וגופים אחרים.

לסעיף 1 –
מוצע להנחות את כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך לבחון במסגרת הפרסומים השונים המבוצעים על ידם (טלוויזיה, עיתונות, אינטרנט, דפוס וכיו"ב) מתן ייצוג חזותי הולם, בנסיבות העניין, לגוונים השונים בחברה הישראלית תוך שימוש בתמונות של אנשים מתוך כלל הקהילות, העדות והמגדרים בישראל.

לסעיפים 2 – 3 –
בהתייחס לתאגידים שהוקמו על פי חוק ולתאגידים ממשלתיים כהגדרתם בהצעת ההחלטה, מוצע להנחות את שרי הממשלה לפנות לתאגידים על פי חוק שתחת אחריותם וכן להנחות את רשות החברות הממשלתיות לפנות לדירקטוריונים של תאגידים ממשלתיים, על מנת שכל הגופים האמורים יבחנו את אפשרות יישומה של ההחלטה בסעיף 1 בפרסומיהם בהתייחס לרשויות מקומיות, מוצע להנחות את שר הפנים לפנות אליהן על מנת שתבחנה את אפשרות יישום ההחלטה על ידן.

כאמור בדברי ההסבר, מטרתם של סעיפים אלו היא ליידע את הגופים האמורים בדבר עמדת הממשלה ביחס לייצוג חזותי הולם בפרסומיה כאמור לעיל כדי שיוכלו להביא לשילובה והטמעתה בעבודתם, וזאת מבלי לפגוע בעצמאות שיקול דעתם של גופים אלו.



המשרד לשוויון חברתי היועץ המשפטי

לסעיף 4 – מוצע להטיל על מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית ולשכת העיתונות הממשלתית להקים מאגר תמונות עד ינואר 2017 כך שיכלול ייצוג חזותי המייצג את כלל האוכלוסייה הישראלית. הקמת מאגר התמונות תבוצע בכפוף להוראות כל דין החל על העניין, ובכלל זה לדיני המכרזים, דיני זכויות יוצרים והגנת הפרטיות. כמסגרת הקמת המאגר תובא בחשבון האפשרות שיוחלט בעתיד לאפשר שימוש בו גם לגופים פרטיים, אשר יבקשו לעשות שימוש בתמונות לצרכי פרסומיהם. מובן כי הרחבת השימוש במאגר כאמור תעשה בכפוף לבחינה מתאימה של הנושא ושל התנאים הנדרשים לכך.

לסעיף 5 – מוצע כי לשכת הפרסום הממשלתית תבצע מעקב אחר היקף השימוש המבוצע במאגר החל בשנת 2017 ואילך ותגיש בסיום כל שנה דו"ח לממשלה על יישום החלטה זו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של כל משרדי הממשלה. הלשכות המשפטיות של משרד התקשורת, המשרד לירושלים ומורשת, משרד הבריאות ולשכת הפרסום הממשלתית אישרו כי אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. חוות הדעת המשפטית תואמה עם הלשכה המשפטית – משרד ראש הממשלה.


סורל הרלב, עו"ד
היועץ המשפטי