

יישום הרפורמה בחוק רישוי עסקים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1264 מיום 25.2.2007 על אימוץ מסקנות ועדת "הבר" ועל מנת להוביל ליישום מלא של הרפורמה ברישוי עסקים, כפי שנקבעה בחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 27), התשע"א-2010; בתקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) (תיקון), התשע"ג-2012; ובצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013, להטיל על המשרדים נותני אישור לפעול כלהלן:

1. לפרסם להערות הציבור טיוטות מפרטים אחידים, בליווי דברי הסבר לכל מפרט אחיד, באתר האינטרנט של נותן האישור ובפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל שבאחריות ממשל זמין, כמפורט בנספח א' להחלטה, כך שלאחר חמישה חודשים מיום קבלת ההחלטה, וכל ארבעה חודשים לאחר מכן, יפורסמו להערות הציבור כ-30 טיוטות מפרטים בכל פעימה. על אף האמור, לוחות הזמנים באשר להשלמתם של פריטי הרישוי הכוללים סוגיית בטיחות תתואם בין משרד רה"מ, משרד הפנים, משרד הכלכלה והמשרד לביטחון הפנים.
2. מבלי לגרוע מהקבוע בתקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) (תיקון), התשע"ג-2012, לקבוע כי תהליך אישור המפרט מיום המועד האחרון להערות הציבור ועד לאישורו על ידי השר לא יעלה על 120 יום.
3. להטמיע את תהליכי גיבוש ופרסום המפרטים האחידים בתוך תכניות החומש המשרדיות להפחתת הנטל הרגולטורי, כפי שגובשו בהתאם להחלטה מספר 2118, מיום 22.10.2014 בנושא 'הפחתת הנטל הרגולטורי', ולפעול בגיבוש המפרטים בהתאם לעקרונות של המדריך להפחתת הנטל ועל פי הנחיות הממשלה בהחלטה בנושא עידוד עסקים חדשים, מספר 890 מיום 27.12.2015. משרד ראש הממשלה, בתיאום עם משרד הפנים, יוציא הנחיות לניהול התהליך.
4. להטיל על המשרד לשוויון חברתי הממונה על המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" יחד עם רשות התקשוב הממשלתית לתכנן ולאפיין, בשיתוף עם משרד הפנים ועם נותני האישור, מערכת מרכזית מקוונת אשר תתמוך בתהליכי רישוי עסקים, בראיית "האזרח במרכז" (one-stop-shop). במסגרת התכנון והאפיון יבחנו בין היתר תכולת המערכת (לרבות הממשק לפורטל האמור בסעיף 1 לעיל), ממשקי המערכת למערכות אחרות, ביצוע מדורג של המערכת על פי שלבים שיקבעו והיקף הפריסה של המערכת. המשרד לשוויון חברתי, משרד ראש הממשלה, משרד הפנים ומשרד האוצר יסכמו את המשאבים הדרושים ליישום סעיף זה בתוך 60 יום מתום הפעימה הראשונה. האפיון והתכנון יושלמו בתוך שנה מסיכום המשאבים.

נספח א

פעימה מספר 1 – המפרטים הכלולים בפעימה זו יפורסמו להערות הציבור עד לתאריך 15.6.2016

מס' מפרט		קבוצה 1 – בריאות רוקחות קוסמטיקה
		1.3 תכשירים כהגדרתם בפקודת הרוקחים וציוד רפואי
1	1.3 א	ייצור, למעט הרכבת ציוד רפואי
2	1.3 ב	אחסונם שלא לצורך מכירה קמעונית במקום
3	1.3 ד	הרכבת ציוד רפואי
		1.5 מעבדות לא רפואיות
4	1.5 ג	מעבדות לבדיקות מזון, מים, מי קולחין או מי שופכין
5	1.7	מעבדת שיניים
		קבוצה 3 – חקלאות, בעלי חיים
		3.5 מזון לבעלי חיים
6	3.5 ב	אחסונו, אריזתו, הובלתו או חלוקתו, מכירתו
		3.6 פסדים
7	3.6 ב	עיבודם
		3.7 תכשירים ותרכיבים לשימוש וטרינרי – למעט תרופות
8	3.7 ב	אחסונם
		קבוצה 4 – מזון
		4.1 ביצים
9	4.1 ב	עיבודן
		4.2 בית אוכל – מקום הכנה או הגשת מזון לצריכה במקום או מחוצה לו, למעט עסק כמפורט בפריט 4.6
10	4.2 ב	מזון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום
11	4.2 ג	הכנת מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו, לרבות משלוח מזון ולמעט הסעדה כמשמעותה בסעיף 4.6 ה
		4.6 מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם
12	4.6 א	ייצור, עיבוד- מחומרי גלם מן החי ביכולת ייצור של 5 טון ליום ומעלה; ייצור, עיבוד- מחומרי גלם מן הצומח ביכולת ייצור של 50 טון ליום ומעלה
13	4.6 ג	אחסונו
14	4.6 ה	הסעדה (קיטרינג)
		4.7 מזון לרבות משקאות – מכירתו
15	4.7 א	קיוסק
		קבוצה 7 – עינוג ציבורי, נופש וספורט

מכון כושר, למעט סייגים מסויימים	7.5	16
7.7 עינוג ציבורי		
אצטדיון, אולם ספורט, שמספר המושבים הקבועים בו הוא מעל 500, למעט אולם במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד	7.7 ד	17
קבוצה 8 – רכב ותעבורה		
8.4 הסעת נוסעים		
תחנת מוניות וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו	8.4 ג	18
8.9 מוסך-מקום לתיקון כלי רכב, צמ"ח וחלקיהם, לרבות מוסך של עסק שאינו טעון רישוי		
תיקון תקרים	8.9 ד	19
קבוצה 9 – שרותי שמירה ואבטחה, נשק ותחמושת		
9.1 כלי נשק ותחמושת		
מטווח ירי	9.1 ב	20
קבוצה 10 – תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים		
10.6 דשנים		
ייצור	10.6 א	21
10.7 חומרי גלם לבנייה, מוצרי בניה מוגמרים, מלט, בטון, אספלט, זפת, בלוקים, אבן, שיש ומוצריהם		
אחסונם, מכירתם, למעט אולם תצוגה בלבד	10.7 ב	22
הכנתם, ייצורם, עיבודם של בלוקים, אבן ושיש	10.7 ג	23
10.10 חומרים מסוכנים, לרבות חומרים רדיואקטיביים ופסולת חומרים מסוכנים		
ייצורם, עיבודם, מחזורם	10.10 א	24
אחסונם	10.10 ב	25
מכירתם	10.10 ג	26

פעילה מספר 2 – המפרטים הכלולים בפעילה זו יפורסמו להערות הציבור עד לתאריך 15.10.2016

קבוצה 1 – בריאות רוקחות קוסמטיקה	מס' מפרט
1.3 תכשירים כהגדרתם בפקודת הרוקחים וציד רפואי	
מכירתם או חלוקתם	1.3 ג
קבוצה 2 – דלק ואנרגיה	
2.1 גז	
מילוי מכלים ומכליות	2.1 א
2	

מכירתו, חלוקתו	ג 2.1	3
שינועו, למעט שינוע בצנרת, ולרבות מתקן לשינוי לחץ שלו	ד 2.1	4
קבוצה 3 – חקלאות, בעלי חיים		
3.2 בעלי חיים, לרבות ימיים		
עופות- גידולם, אחזקתם, טיפול בהם	ז 3.2	5
קבוצה 4 – מזון		
4.1 ביצים		
ריכוזן, מיון ואחסון	א 4.1	6
מדגרה	ג 4.1	7
4.4 בשר, עופות, דגים, בעלי חיים או חלקיהם		
פירוקם, עיבודם, גירומם-ביכולת ייצור של 5 טון ליום ומעלה	ב 4.4	8
אחסונם	ה 4.4	9
פירוקם, עיבודם, גירומם-ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טון ליום	ז 4.4	10
4.6 מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם		
אריזתו	ב 4.6	11
ייצורו, עיבודו- מחומרי גלם מן החי ביכולת ייצור שאינה עולה על 5 טון ליום; ייצורו, עיבודו- מחומרי גלם מן הצומח ביכולת ייצור שאינה עולה על 50 טון ליום	ו 4.6	12
4.7 מזון לרבות משקאות – מכירתו		
מרכול - מקום לממכר מזון ומוצרי צריכה לשימוש אישי או ביתי, שאין בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון;	ב 4.7	13
אטליז - מכירת בשר, עופות או דגים שאינם קפואים	ג 4.7	14
מרכול – כמשמעותו בפרט 4.7 ב, שיש בו טיפול במזון, לרבות משלוח מזון	ד 4.7	15
משקאות משכרים - עסק שעיקר פעילותו הגשתם לצורך צריכה במקום ההגשה	4.8	16
קבוצה 5 – מים ופסולת		
5.1 אשפה ופסולת למעט פסולת חמרים מסוכנים		
תחנת מעבר ומיון	א 5.1	17
אתר לסילוק פסולת יבשה	ד 5.1	18
6.9 רוכלות		
רוכלות מזון	א 6.9	19
רוכלות בעסק הטעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	ב 6.9	20
רוכלות אחרת	ג 6.9	21

מוצרי טבק לסוגיו - מקום למכירה קמעונאית, לרבות מקום לעישון נרגילה, שאינו טעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	6.14	22
קבוצה 7 – עינוג ציבורי, נופש וספורט		
7.7 עינוג ציבורי		
אולם או גן לשמחות ולאירועים, לרבות הגשת משקאות משכרים	7.9	23
קבוצה 10 – תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים		
10.7 חומרי גלם לבנייה, מוצרי בניה מוגמרים, מלט, בטון, אספלט, זפת, בלוקים, אבן, שיש ומוצריהם		
הכנתם, ייצורם, עיבודם, למעט הכנה, ייצור ועיבוד של בלוקים, אבן ושיש	10.7 א	24
10.14 מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרוטאות מתכת		
ייצורם, עיבודם, יציקתם, ציפויים, ניקויים, צביעתם	10.14 א	25
פחחות, למעט פחחות רכב	10.14 ב	26
מסגריה	10.14 ג	27
ייצור שלטים	10.14 ד	28
אחסנתם, מיונם סחר בהם	10.14 ה	29
הרכבתם	10.14 ו	30
פלסטיק ומוצריו: ייצור, עיבוד, מחזור	10.20	31

פעילה מספר 3 – המפרטים הכלולים בפעילה זו יפורסמו להערות הציבור עד לתאריך 15.2.2017

קבוצה 1 – בריאות ורוקחות קוסמטיקה	מס' מפרט	
1.5 מעבדות לא רפואיות		
מעבדה לבדיקות כימיות, מיקרוביולוגיות וביולוגיות, למעט בדיקות ללא הרס ומעבדות לפי פרטים 1.5, 1.5 ג ו-1.6.	1.5 א	1
מעבדה לבדיקת דגימות בעלי חיים ומוצרים מן החי	1.5 ב	2
קבוצה 2 – דלק ואנרגיה		
2.1 גז		
אחסונו, למעט לצריכה עצמית כהגדרתה בחוק הגז	2.1 ב	3
תחנת תדלוק בגז	2.1 ז	4
2.2 דלק לסוגיו		
שינועו במכליות	2.2 ח	5
תחנת כוח	2.4	6
קבוצה 3 – חקלאות, בעלי חיים		

3.2 בעלי חיים, לרבות ימאים		
7	3.2 א	בעלי חיים, למעט עופות- גידולם, אחזקתם, טיפול בהם
3.3 הדברה		
8	3.3 א	הדברה תברואתית
3.4 חומרי הדברה, חומרי רעל לשימוש חקלאי		
9	3.4 א	ייצורם, אריזתם, אחסנתם
קבוצה 4 – מזון		
4.1 ביצים		
10	4.1 ד	הובלתן
4.3 בית קרור		
11	4.3 א	לבשר, דגים, עופות, ביצים ומוצריהם
4.4 בשר, עופות, דגים, בעלי חיים או חלקיהם		
12	4.4 א	איסופם
13	4.4 ד	אריזתם
4.5 חלב גולמי		
14	4.5 ב	הובלתו
4.6 מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם		
15	4.6 ד	הובלתו, הפצתו או חלוקתו
קבוצה 5 – מים ופסולת		
5.1 אשפה ופסולת למעט פסולת חמרים מסוכנים		
16	5.1 ג	טיפול בפסולת, לרבות: עיבודה, ניצולה, מחזור, מיונה, קומפוסטציה, שריפתה
17	5.1 ה	אתר לסילוק פסולת מעורבת, לרבות פסדים
קבוצה 6 – מסחר ושונות		
18	6.2	חנות ששטח המכירה בה הוא 800 מ"ר לפחות
קבוצה 7 – עינוג ציבורי, נופש וספורט		
7.7 עינוג ציבורי		
19	7.8 א	קייטנה
20	7.8 ב	מחנה נוער
קבוצה 10 – תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים		
10.10 חומרים מסוכנים, לרבות חומרים רדיואקטיביים ופסולת חומרים מסוכנים		
21	10.10 ד	איסופם, שינועם
22	10.10 ו	טיפול בפסולת

10.11 חומרי נפץ		
23	10.11 א	ייצור, עיבוד, פיתוח
10.16 עץ ומוצרי		
24	10.16 א	עיבוד, ייצור, צביעה, ציפוי, חיסום וחיטוי,
25	10.21	נייר ומוצרי: ייצור

פעילה מספר 4 – המפרטים הכלולים בפעילה זו יפורסמו להערוך הציבור עד לתאריך 15.6.2017

קבוצה 1 – בריאות וקורות קוסמטיקה		מס' מפרט
1.2 תמרוקים		
1	1.2 א	ייצור
2	1.2 ב	אחסון - שמירתם שלא במסגרת תהליך ייצור, ושלא לצורך מכירה קמעונית במקום.
קבוצה 2 – זלק ואנרגיה		
2.2 זלק לסוגיו		
3	2.2 ב	בית זיקוק
4	2.2 ג	שינועו בצנרת
קבוצה 3 – חקלאות, בעלי חיים		
3.3 הדברה		
5	3.3 ב	הדברה חקלאית בין בכלי טיס ובין בכלים אחרים וניקויים
3.5 מזון לבעלי חיים		
6	3.5 א	ייצור, עיבוד
3.6 פסדים		
7	3.6 א	איסופם, הובלתם
8	3.6 ג	מכירתם
קבוצה 5 – מים ופסולת		
5.2 מי שתייה – מתקן להפקתם ולטיפול בהם		
9	5.2 ב	מי שתייה - מתקן להפקתם ולטיפול בהם, למעט מתקן להתפלתם
5.3 שפכים וקולחין		
10	5.3 א	עיבוד, טיהור, אחסון
קבוצה 6 – מסחר ושונות		
11	6.1	אחסנה
12	6.4	מכבסה, ניקוי יבש, לרבות הפעלת מכונות כביסה ויבוש אוטומטיות שלא

בבנין מגורים לשימוש הדיירים			
מכשירי אלקטרוניקה ואלקטרואופטיקה לרבות מחשבים, רכיביהם -	6.5	13	
ייצור רכיבים אלקטרוניים ומעגלים מודפסים, למעט הרכבתם			
עסק בקניון שאין בו חברת ניהול, שאינו טעון רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו	6.8 ב	14	
קבוצה 7 – עינוג ציבורי, נופש וספורט			
7.1 אירוח ולינה			
בית מלון, פנסיון, אכסניה וכיו"ב	7.1 א	15	
השכרת יחידות אירוח למטרת נופש, המלווה במתן שירותים לשוכרים, כשמספר יחידות האירוח המיועדות להשכרה עולה על ארבע	7.1 ב	16	
בית אבות - מקום המשמש, או הנועד לשמש, כולו או בחלקו, מקום מגורים לזקנים, שהגיעו לגיל הפרישה כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004[4], כשהם מחוץ למשפחתם, למעט מוסד רפואי	7.1 ג	17	
קבוצה 8 – רכב ותעבורה			
8.6 כלי רכב וצמ"ה, למעט חלקים משומשים			
מכירתם, השכרתם, תיווך בהם, למעט אולם תצוגה לכלי רכב חדשים	8.6 א	18	
רחיצתם	8.6 ג	19	
חניון מקורה או תת-קרקעי, ששטחו מעל 500 מ"ר	8.6 ז	20	
8.7 - כלי רכב, צמ"ה – חלקים משומשים			
פירוקם מהרכב	8.7 ב	21	
קבוצה 9 – שרותי שמירה ואבטחה, נשק ותחמושת			
9.1 כלי נשק ותחמושת			
מכירתם, תיקונם, אחסנתם (אחסנת 20 כלי ירייה ומעלה או אחסנת 100,000 כדורים ומעלה)	9.1 א	22	
שרותי שמירה או איתור - מוקד בקרה אלקטרוני	9.4	23	
קבוצה 10 – תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים			
אבני חן, יהלומים - ליטושם, עיבודם	10.1	24	
אבנים, מחצבים, מינרלים - חציבה, כרייה, גריסה (לרבות מגרסה ניידת), עיבוד ושינוע פנימי	10.2	25	
בית דפוס, למעט הדפסה על נייר באמצעות צילום, שכפול או העתקה	10.3	26	
10.4 טקסטיל, דברי הלבשה			
ייצור, צביעה, אשפורה, הדפסה	10.4 א	27	
גזירה, תפירה	10.4 ב	28	
חומר גלם, מוצר, מכשיר או חלקיו שאינם טעוני רישוי לפי פרט אחר בתוספת זו - ייצורו, עיבודו, צביעתו, הרכבתו, ציפוי, השחזתו, הדפסה עליו,	10.9	29	

	תיקונו	
10.10	חומרים מסוכנים, לרבות חומרים רדיואקטיביים ופסולת חומרים מסוכנים	
30	10.10 ה	טיפול באריזות משומשות
31	10.10 ז	תחנת מעבר לפסולת חומרים מסוכנים
10.14	מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרסאות מתכת	
32	10.14 ז	גריטס
10.16	עץ ומוצרי	
33	10.16 ב	ייצור רהיטים

פעילה מספר 5 – המפרטים הכלולים בפעילה זו יפורסמו להערות הציבור עד לתאריך 15.10.2017

מס' מפרט	קבוצה 1 – בריאות ורוקחות קוסמטיקה	
1	1.6	מעבדה רפואית
	קבוצה 2 – דלק ואנרגיה	
	2.1 גז	
2	2.1 ו	חניון למכליות
	2.2 דלק לסוגיו	
3	2.2 ד	אחסונו בכמויות המפורטות בתקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט), התשל"ז-1976
4	2.2 ה	מסופי דלק
5	2.2 ז	חניון למכליות דלק
	קבוצה 3 – חקלאות, בעלי חיים	
	3.2 בעלי חיים, לרבות ימיים	
6	3.2 ו	מספרה
	3.7 תכשירים ותרכיבים לשימוש וטרינרי – למעט תרופות	
7	3.7 א	ייצורם
8	3.7 ג	מכירתם או חלוקתם (למעט בתי מרקחת)
	קבוצה 4 – מזון	
	4.3 בית קרור	
9	4.3 ב	למזון אחר ומרכיביו
	קבוצה 5 – מים ופסולת	
	5.2 מי שתייה – מתקן להפקתם ולטיפול בהם	
10	5.2 א	מתקן התפלת מים

קבוצה 6 – מסחר ושונות		
11	6.8 א	ניהול קניין
קבוצה 7 – עינוג ציבורי, נופש וספורט		
7.1 אירוח ולינה		
12	7.1 ה	שטח או גן המשמש לחניית טיילים לצורך פעילות קיט ונופש בתשלום
13	7.2	גן חיות, ספארי, פינת חי שהכניסה אליה בתשלום
7.4 מים – נופש		
14	7.4 ד	מקווה
15	7.6	משחקים, כהגדרתם בסעיף 2ב(ב) לחוק - מקום לעריכתם
7.7 עינוג ציבורי		
16	7.7 א	מקום לעריכת מופעים וירידים במבנה קבע, ללא מזון
17	7.7 ג	קרקס
18	7.7 ה	אמפיתיאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות, בידור וספורט תחת כיפת השמים, שנועדו ל-200 משתתפים או יותר
19	7.7 ו	דיסקוטק
20	7.7 ז	יריד או תערוכה שלא במבנה של קבע
21	7.7 ט	מקום לעריכת מופעים וירידים שיש בו בעלי חיים
22	7.7 יא	אצטדיון, אולם ספורט, שמספר המושבים הקבועים בו הוא עד 500, למעט אולם במוסד חינוכי המשמש את המוסד בלבד ואולם ספורט לעריכת פעילות ספורט ללא קהל
קבוצה 8 – רכב ותעבורה		
23	8.2	העברת רכב ממקום למקום בגרירה, הובלה או בכל דרך אחרת, וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו לרבות משרד
8.3 הובלה		
24	8.3 ב	הובלה אחרת (ארבעה כלי רכב ומעלה) וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו לרבות משרד
8.6 כלי רכב וצמ"ה, למעט חלקים משומשים		
25	8.6 ב	חניון בתשלום, חניון ששטחו מעל 500 מ"ר המשמש באי מרכז מסחרי הסמוך לו, למעט חניון כמפורט בסעיף 8.6 ז'
26	8.6 ו	ייצורם, שיפוצם
8.7 כלי רכב, צמ"ה – חלקים משומשים		
27	8.7 א	מכירתם, אחסנתם
8.8 כלי שיט		
28	8.8 ד	ייצורם, תיקונם, שיפוצם
קבוצה 9 – שירותי שמירה ואבטחה, נשק ותחמושת		

9.1 כלי נשק ותחמושת		
29	9.1 ג	ייצורם
קבוצה 10 – תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים		
30	10.5	דברי הנעלה – ייצורם
10.6 דשנים		
31	10.6 ב	אחסונם
10.8 חומרי חיטוי או ניקוי		
32	10.8 א	ייצורם, אריזתם
10.11 חומרי נפץ		
33	10.11 ב	מכירתם, אחסונם, אריזתם
34	10.11 ד	מחזורם, הנצלתם
35	10.11 ה	השמדתם, אתר להשמדתם
36	10.11 ו	בחינתם, אתר לבחינתם

פעילה מספר 6 – המפרטים הכלולים בפעילה זו יפורסמו להערות הציבור עד לתאריך 15.2.2018

קבוצה 1 – בריאות ורוקחות קוסמטיקה		מס' מפרט
1	1.8	חדר מתים למעט בבית-חולים
1.4 טיפולים לא רפואיים בגוף האדם		
2	1.4 א	טיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור, מכון שיזוף
3	1.4 ב	מספרה
4	1.4 ג	כתובות קעקע - מקום לעשייתן
5	1.4 ו	ניקוב חורים בגוף האדם לצורך ענידת תכשיטים
קבוצה 2 – דלק ואנרגיה		
6	2.3	פחם לסוגיו הכנה, עיבוד ואחסון
קבוצה 3 – חקלאות, בעלי חיים		
3.2 בעלי חיים, לרבות ימיים		
7	3.2 ב	הצגתם, מכירתם
8	3.2 ג	חניטתם
9	3.2 ד	הפקת זירמה, הזרעה מלאכותית
10	3.2 ה	מתן שרותי חיטוי, טילוף, כריתת קרניים, הדברת טפילים חיצוניים
קבוצה 6 – מסחר ושונות		
11	6.7	פרחים, צמחי נוי, זרעים, שתילים - מקום למכירתם ששטחו מעל 300

מ"ר		
עסק של אבזרי מין - מקום למכירתם, השכרתם, הצצה על מעשה מיני	6.12	12
אולפן הקלטות אודיו	6.13	13
קבוצה 7 – עינוג ציבורי, נופש וספורט		
7.4 מים – נופש		
בררכת שחיה, לרבות מאגר מים אחר המשמש לשחייה ולנופש מים, לרבות בריכה המצויה בפארק מים ולמעט בריכה המשמשת עד ארבע יחידות אירוח למטרת נופש	7.4 א	14
פארק מים, מגלשות מים	7.4 ב	15
בררכת זרמים (ג'קוזי)	7.4 ג	16
בית מרחץ, מרחצאות	7.4 ה	17
7.7 עינוג ציבורי		
קולנוע, תיאטרון	7.7 ב	18
כלי שיט המשמש לעינוג ציבורי	7.7 ח	19
יריד מזון	7.7 י	20
7.10 שעשועים		
מתקני שעשועים	7.10 א	21
לונה פארק	7.10 ב	22
קבוצה 8 – רכב ותעבורה		
8.3 הובלה		
כספים, יהלומים, תכשיטים, ניירות ערך ודברי ערך אחרים	8.3 א	23
8.4 הסעת נוסעים		
הסעת נוסעים וכן מקום המשמש לניהול העסק או לשליטה בו	8.4 א	24
תחנת רכבת תת-קרקעית	8.4 ד	25
כלי טיס לסוגיהם - יצורם, תיקונם, שיפוצם	8.5	26
8.6 כלי רכב וצמ"ה, למעט חלקים משומשים		
התקנת אביזרים בהם, לרבות מערכות קול ואזעקה	8.6 ד	27
8.8 כלי שיט		
השכרתם, אחסנתם	8.8 א	28
מעגנה	8.8 ג	29
8.9 מוסך-מקום לתיקון כלי רכב, צמ"ה וחלקיהם, לרבות מוסך של עסק שאינו טעון רישוי		
חשמלאות	8.9 ב	30
זגגות	8.9 ה	31

32	8.9 ו	טיפול אחר ברכב
33	8.11	רכבל
34	8.12	מרכז תחזוקה לרכבות
קבוצה 10 – תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים		
10.11 חומרי נפץ		
35	10.11 ג	שינועם, הובלתם, איסופם
36	10.13	מרפדייה
10.16 עץ ומוצריו		
37	10.16 ג	אחסונו ומכירתו

דברי הסבר

רקע כללי

אחת המטרות המרכזיות של הרפורמה ברישוי עסקים היא לייצר ודאות ובהירות ליזם בתהליך פתיחת העסק. זאת על ידי יצירת מפרט אחיד וקבוע מראש של סך הדרישות שהוא מחויב אליהן עם פתיחת העסק, מכל משרדי הממשלה - נותני האישור - הרלוונטיים לרישוי עסק. העיקרון של המפרט האחד נקבע בחוק רישוי עסקים, בתקנות, ובצו שיצאו בעקבות החוק. החלטה זו נועדה להבנות את תהליך העבודה של נותני האישור, כך שבתום שנתיים מיום ההחלטה, יהיו מפרטים אחידים לכל העסקים טעוני הרישוי.

סעיף 1

סעיף זה מבנה את תהליך העבודה על המפרטים, כך שבכל תקופת זמן של ארבעה חודשים יעבדו כל המשרדים על רשימה מוגדרת מראש של מפרטים, באמצעות שש פעימות. לשם כך, חולקו המפרטים לשש קבוצות, המופיעות בנספח להחלטה. בכל הנוגע לפרטי רישוי הכוללים סוגיית בטיחות, שהאחריות עליהם מצויה בדיונים, ייקבע לוח זמנים בתיאום בין המשרדים המעורבים בדיונים.

סעיף 2

תקנות רישוי עסקים קובעות כי לאחר תום המועד להערות הציבור מוקצבים לנותני האישור 180 יום לדיון בהערות. מבלי לגרוע מן האמור בתקנות, נקבע, כי תהליך אישור המפרט מיום המועד האחרון להערות הציבור ועד לאישורו, לא יעלה על 120 יום, וזאת תוך מטרה לקצר את משך העבודה.

סעיף 3

סעיף זה מחבר החלטות ממשלה קודמות הנוגעות לשיפור וטיוב הרגולציה הממשלתית, כך שהמהלך הממשלתי יהיה מתואם. החלטה אחת היא החלטה 2118 שעניינה הפחתת הנטל הרגולטורי ולפיה כל משרד מחויב לגבש תכנית חומש להפחתת נטל רגולטורי קיים ברגולציה בתחומו. תכניות אלה כוללות גם נושאים הרלוונטיים לרישוי עסקים. ההחלטה השנייה היא החלטה 890 שעניינה עידוד עסקים חדשים, המחייבת את משרדי הממשלה לבחון הקלות בדרישות לרישוי המוטלות על עסק חדש. משום כך, נדרש תיאום בין שלוש ההחלטות. כמו כן, נקבע כי כדי להגביר את התיאום משרד ראש הממשלה, בתיאום עם משרד הפנים, יוציא הנחיות לניהול התהליך. הנחיות אלה יכללו מרכיבים הקשורים לפורמט הגשת המפרט האחד לקראת פרסומו להערות ציבור, לוחות זמנים ספציפיים בתוך מסגרת הזמנים הקבועה בהחלטה וחיבור המפרטים לעקרונות הפחתת הנטל שבהחלטות המצוינות בסעיף זה.

סעיף 4

מוצע לתכנן ולאפיין מערכת מרכזית מקוונת אשר תתמוך בתהליכי רישוי עסקים, מתוך תפיסת "האזור במרכז" (one-stop-shop). במסגרת התכנון והאפיון יבחנו, בין היתר, תכולת המערכת (לרבות הממשק לפורטל האמור בסעיף 1 לעיל), ממשקי המערכת למערכות אחרות, ביצוע מדורג של המערכת על פי שלבים שיקבעו והיקף הפריסה של המערכת.

היות שמדובר בשלב מקדמי, טרם ניתן להעריך את התקציב הנדרש לאפיון ופיתוח המערכת. לפיכך מוצע כי התקצוב לצורך יישום הסעיף יסוכם בין המשרדים הנוגעים בדבר ומשרד האוצר בתוך 60 ימים מסיום

הפעילה הראשונה, והאפיון והתכנון יסתיימו בתוך שנה מסיכום תקציבי זה. יובהר, כי השלבים הבאים של פיתוח והטמעה של המערכת הם השלבים שתקציבם צפוי להיות משמעותי יותר.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

דרישות התקציב הנובעות מסעיף 4 להחלטה יתואמו עם משרד האוצר.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לביטחון הפנים - טרם התקבלה עמדתו

השר להגנת הסביבה - טרם התקבלה עמדתו

שר הכלכלה והתעשייה – תומך

שר הבריאות – טרם התקבלה עמדתו

שר החקלאות ופיתוח הכפר – תומך

שר האוצר – תומך

השרה לשוויון חברתי - טרם התקבלה עמדתו

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1264

החלטת ממשלה מס' 2118

החלטת ממשלה מס' 890

החלטת ממשלה מס' 5108

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

ההצעה היא על דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים. עותק חתום יונח על שולחן הממשלה

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי

סיווג משני: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ועל ידי שר הפנים

ג' בשבט התשע"ו

13 בינואר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הבניית תהליך העבודה של נותני האישור לפי חוק רישוי עסקים והתקנות על פיו, כך, שבתום שנתיים מיום ההחלטה, יהיו מפרטים אחידים לכל העסקים טעוני הרישוי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטים המשפטיים:

אחת המטרות המרכזיות של הרפורמה ברישוי עסקים היא לייצר ודאות ובהירות ליזם בתהליך פתיחת העסק, וזאת על ידי יצירת מפרט אחיד וקבוע מראש של סך הדרישות שהוא מחויב אליהן עם פתיחת העסק, מכל משרדי הממשלה - נותני האישור - הרלוונטיים לרישוי עסק.

הצעת ההחלטה מבקשת להבנות את תהליך העבודה של נותני האישור, כך שבתום שנתיים מיום ההחלטה, יהיו מפרטים אחידים לכל העסקים טעוני הרישוי. לוחות הזמנים באשר להשלמתם של פריטי הרישוי הכוללים סוגיית בטיחות תתואם בין משרד רה"מ, משרד הפנים, משרד הכלכלה והמשרד לביטחון הפנים.

בנוסף, ומבלי לגרוע מההוראות שנקבעו לעניין זה בתקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) (תיקון), התשע"ג-2012, מוצע לקבוע כי תהליך אישור המפרט מיום המועד האחרון להערות הציבור ועד לאישורו על ידי השר לא יעלה על 120 יום, במטרה לקצר את משך העבודה.

מוצע ליצור תיאום בין ההצעה לבין החלטות ממשלה קודמות הנוגעות לשיפור וטיפול הרגולציה הממשלתית, גם בנושאים הרלוונטיים לרישוי עסקים כך, שהמהלך הממשלתי יהיה מתואם.

בנוסף מוצע לתכנן ולאפיין מערכת מרכזית מקוונת אשר תתמוך בתהליכי רישוי עסקים, במסגרתה יבחנו, בין היתר, תכולת המערכת וממשקיה למערכות אחרות, ביצוע מדורג של המערכת על פי שלבים שיקבעו והיקף הפריסה של המערכת. מוצע כי התקצוב לצורך יישום הסעיף יסוכם בין המשרדים הנוגעים בדבר ומשרד האוצר, בתוך 60 ימים מסיום הפעילה הראשונה, והאפיון והתכנון יסתיימו בתוך שנה מסיכום תקציבי זה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לאור העובדה כי מדובר בקבלת החלטות לגבי הליכים מנהליים שהינם בסמכות הממשלה, אשר יופעלו בהתאם ובכפוף להוראות שנקבעו לעניין זה בחוק רישוי עסקים ובתקנות לפיו, אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה נשלחה אל היועצים המשפטיים הנוגעים בדבר ביום 7.1.2016, וטיוטה מעודכנת נשלחה הערב. בשים לב למועד בו הופצה הטיוטה המעודכנת, אם תתקבלנה הערות נוספות בהמשך, יבחן הצורך בהטמעת תיקונים נוספים לנוסח הצעת ההחלטה עד למועד ישיבת הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

עמדה זו מתואמת עם הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה.

----- תשע"ו

(2016 -----)

יהודה זמרת

שם

היועץ המשפטי

תפקיד

חתימה