

1. טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס'...), התשע"ו-2015 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס'...), התשע"ו – 2015, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר, את על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

שירות חיילים בשירות חובה ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול - סעיף 24א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986, מאפשר את הצבתו של יוצא צבא, כהגדרתו בחוק, ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, שעיקר פעילותן הוא ביטחון המדינה ותושביה.

סעיף זה נוסף לחוק ביום י"ד באב התשנ"ה (10 באוגוסט 1995) כהוראת שעה לתקופה של שנתיים, במסגרת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר), התשנ"ה-1995 (להלן – הוראת השעה).

תוקפה של הוראת השעה הוארך כמה פעמים ולאחרונה עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015), זאת במסגרת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 14), התשע"ב-2012.

הצורך המקורי לתגבור משטרת ישראל בחיילים בשירות חובה, נוסף על החיילים המשרתים במשמר הגבול, נבע מהמצב הביטחוני שדרש ממשטרת ישראל מאמצים מיוחדים לסיכול פיגועים ולשמירת ביטחון הפנים של המדינה, צורך שעודנו קיים.

יצוין כי נושא הצבת יוצאי צבא במשטרת ישראל בכללותו והגבלת הצבתם של יוצאי צבא ביחידות מסוימות בפרט, נבחן כל העת בידי משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, צבא הגנה לישראל ומשטרת ישראל, וימשיך להיבחן גם בשנים הקרובות.

בהצעת החלטה מקבילה מוצע לקבוע את מספרי החיילים שיוצבו בשנים הקרובות במשטרת ישראל לפי הוראת הסעיף האמור (להלן – ההחלטה המקבילה. עם זאת, מאחר ותהליך הצמצום הוא הדרגתי, וגם בשנים הקרובות תידרש הצבה של חיילים בשירות חובה ביחידות האמורות במשטרת ישראל ולפיכך מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018).

יודגש כי הצבת יוצא צבא בשירות במשטרה לפי סעיף 24א לחוק, נעשית בהסכמתו של יוצא הצבא. כמו כן יובהר, כי ליוצאי צבא המוצבים בשירות המשטרה יש מעמד זהה לחיילי צבא הגנה לישראל, בכל הקשור לחוקים הנוגעים לחיילים משוחררים ולחוקי השיקום.

על מנת להאיץ את הליך החקיקה, מוצע להסמיק את ועדת השרים לחקיקה לאשר את נוסח הצעת החוק ולהניח את ההצעה על שולחן הכנסת ולבקש להקדים הדיון בה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

אין השפעה תקציבית.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

המשך ההסדר החקיקתי המאפשר את עצם ההצבה במשטרת ישראל.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לביטחון הפנים – עובר להעברת הצעת ההחלטה למזכירות הממשלה טרם התקבלה עמדתו ישירות. בעקיפין נמסר מיועמ"ש המשרד לביטחון הפנים על התנגדות לגבי מספר החיילים המוצבים המוצע בהחלטה המקבילה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מס' 4711 מיום כ"ח בשבט התשס"ו (26 בפברואר 2006);
מס' 2612 מיום מיום י"ב בטבת התשע"א (19 בדצמבר 2010);
מס' 3377 מיום כ"ד בסיוון התשע"א (26 ביוני 2011).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

האצת הליך החקיקה נדרשת מאחר ופקיעת תוקף הצעות החוק צפויה ליום 31/12/15.

סיווגים

סיווג ראשי: 06פורמאלי;
סיווג משני: 07 חקיקה ממשלתית
תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על ידי שר הביטחון

י"א בטבת התשע"ו
23 בדצמבר 2015



**מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס**

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: י' טבת התשע"ו
22 בדצמבר 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה-

אישור טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס'), התשע"ו - 2015

נושא הצעת ההחלטה:

אישור טיוטת חוק והסמכת ועדת שרים לחקיקה להארכת תוקף הוראת השעה בה נקבע סעיף 24א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהצעת החלטה זו מוצע להאריך את תוקפו של סעיף 24א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986 עד 31 בדצמבר 2018.

הוראת סעיף עוסקת בהצבת חיילים בשירות חובה ביחידות משטרת ישראל שאינן משמר הגבול ועיקר תכלית פעילותן בטחון המדינה ותושביה.

בהצעת החלטה מקבילה, מוצע לקבוע את מספר החיילים המוצבים במסגרת המשטרה.

האצת הליך החקיקה נדרשת מאחר והוראת השעה פוקעת ביום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015) ונדרש לאשר מיידית את הצעת החוק שמאריכה את תוקף הוראת השעה בשלוש שנים

קשיים משפטיים, ככל שישנם דרכי פתרון:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים – מסכים להצעת החלטה זו להאיץ את הליך החקיקה אך מסתייג מהצעת ההחלטה המקבילה בדבר קביעת מספרי החיילים המוצבים בשירות בתי הסוהר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה בכפוף לאמור לעיל.

בברכה,



אחז בן-ארי

היועץ המשפטי

**טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר)
(תיקון מס' ...), התשע"ו – 2015**

א. שם החוק המוצע

חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (תיקון מס'), התשע"ו - 2015

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

סעיף 1 סעיף 24א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן – החוק), מאפשר את הצבתו של יוצא צבא, כהגדרתו בחוק, ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, שעיקר פעילותן הוא ביטחון המדינה ותושביה.

סעיף זה נוסף לחוק ביום י"ד באב התשנ"ה (10 באוגוסט 1995) כהוראת שעה לתקופה של שנתיים, במסגרת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר), התשנ"ה-1995 (להלן – הוראת השעה).

תוקפה של הוראת השעה הוארך כמה פעמים ולאחרונה עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015), זאת במסגרת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 14), התשע"ב-2012.

הצורך המקורי לתגבור משטרת ישראל בחיילים בשירות חובה, נוסף על החיילים המשרתים במשמר הגבול, נבע מהמצב הביטחוני שדרש ממשטרת ישראל מאמצים מיוחדים לסיכול פיגועים ולשמירת ביטחון הפנים של המדינה, צורך שעודנו קיים.

יצוין כי נושא הצבת יוצאי צבא במשטרת ישראל בכללותו והגבלת הצבתם של יוצאי צבא ביחידות מסוימות בפרט, נבחן כל העת בידי משרד הביטחון, המשרד לביטחון הפנים, צבא הגנה לישראל ומשטרת ישראל, וימשיך להיבחן גם בשנים הקרובות.

בהחלטת הממשלה מס' 2612 מיום י"ב בטבת התשע"א (19 בדצמבר 2010), אישרה הממשלה את המלצותיו של צוות בין-משרדי שמינה שר הביטחון, על יסוד החלטת ממשלה מס' 4711, מיום כ"ח בשבט התשס"ו (26 בפברואר 2006), שבחן את נושא הצבת חיילים בשירות חובה במסגרות אזרחיות המלצות הצוות אושרו עקרונית, למעט ההמלצות בעניין הצבת יוצאי צבא במשטרת ישראל. בעניין זה נקבע בהחלטה האמורה כי עד יום כ"ח בסיוון התשע"א (30 ביוני 2011), תימשך ההצבה של יוצאי צבא בהתאם למצב הקיים בלא כל שינוי.

משרד הביטחון והמשרד לביטחון הפנים המשיכו לבחון את נושא ההצבה של יוצאי צבא במשטרת ישראל והוסכם על הפחתה מסוימת במספר החיילים שיוצבו ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול עד 2015, ועל המשך בחינת חלופות למציאת כוח אדם

בעבור משטרת ישראל. ההסכמות האמורות אושרו בידי הממשלה בהחלטה מס' 3377 מיום כ"ד בסיוון התשע"א (26 ביוני 2011)

בהתאם לאותן הסכמות הוארכה הוראת השעה על ידי הכנסת מפעם לפעם. הוראת השעה הקיימת הינה בתוקף עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015). מאחר ויש עדיין צורך בהמשך ההסדר, מוצע להאריכו בשלוש שנים נוספות, עד יום כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018).

יודגש כי הצבת יוצא צבא בשירות במשטרה לפי סעיף 24א לחוק, נעשית בהסכמתו של יוצא הצבא. כמו כן יובהר, כי ליוצאי צבא המוצבים בשירות המשטרה יש מעמד זהה לחיילי צבא הגנה לישראל, בכל הקשור לחוקים הנוגעים לחיילים משוחררים ולחוקי השיקום.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אין.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי
אין.

ה. הערות משרדי ממשלה אחרים
לא התקבלו הערות משרדי ממשלה או גורמים אחרים.

ו. להלן נוסח הצעת החוק:

**הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר)
(תיקון מס' ...), התשע"ו – 2015**

תיקון סעיף 6 1. בחוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר), התשנ"ה-1995¹, בסעיף 6, ברישה, במקום "י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015)" יבוא "כ"ג בטבת התשע"ט (31 בדצמבר 2018)".

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 442; התשע"ב, עמ' 167.