

טיוטת חוק הרשות השנייה (תיקון מס' 33)(תיקון מס'...), התשע"ו-2015 – הסמכת
ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הרשות השנייה (תיקון מס' 33)(תיקון מס'...), התשע"ו-2015, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 33), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 33) תוקן חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – **חוק הרשות השנייה**) ושונתה שיטת האסדרה בתחום השידורים המסחריים, כך שלא יוענקו עוד זיכיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים ובמקומם יוענקו רישיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים (להלן – **שיטת האסדרה החדשה**). בהתאם לתיקון מס' 33, נדרשו בעלי הזיכיון הנוכחיים בערוץ 2 ובערוץ השלישי (ערוץ 10), לעבור מאסדרה במסגרת זיכיון לשיטת האסדרה החדשה, בהתאם למועדים שנקבעו.

בתיקון מס' 33 נקבע כי תקופת הזיכיון הנוכחית של בעלי הזיכיון בערוץ 2, היא עד יום י"ח בחשוון התשע"ו (31 באוקטובר 2015).

פרק ב' בתיקון מס' 33 נועד להתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה לשיטת האסדרה החדשה ולמעבר מזיכיונות לרישיונות. במסגרת הפרק האמור נמחקה ההתייחסות בחוק לבעלי זיכיונות ונותרה רק התייחסות לבעלי רישיונות, בהתאם לשיטת האסדרה החדשה. יום התחילה של פרק ב' האמור נקבע ליום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015), הוא המועד שנקבע בתיקון מס' 33 לשינוי שיטת האסדרה והמעבר מזיכיונות לרישיונות. ערוץ 10 קיבל רישיון לשידורי טלוויזיה בחודש יולי 2015. ואולם לעניין בעלי הזיכיונות לשידורי טלוויזיה בערוץ 2 נקבע בסעיף 34(ב) לחוק הרשות השנייה, שהוסף לאחר חקיקת תיקון מס' 33 (ר' ס"ח התשע"ג, עמ' 42), כי אם ביקש בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ 2 עד למועד שנקבע לכך בחוק כי זיכיונו יוארך וניתנה לכך הסכמת בעל הזיכיון השני, תאריך המועצה את זיכיונו עד יום י"א בחשוון (31 באוקטובר 2017). ארכה כאמור ניתנה על ידי מועצת הרשות השנייה.

בנוסף, ממועד חקיקת פרק ב' לתיקון מס' 33 ועד היום, עוד לפני כניסתו לתוקף, נערכו בחוק הרשות השנייה תיקונים נוספים שחייבו תיקונים גם בפרק ב' האמור. חלק מהתיקונים שולבו בפרק ב' האמור (ראו ס"ח התשע"ב, עמ' 293 וס"ח התשע"ג, עמ' 47), אך לא כולם. נוכח הארכת הזיכיונות כאמור ולאור ההתאמות הנדרשות בפרק ב' לתיקון מס' 33 בשל תיקוני חוק הרשות השנייה לאורך השנים. מוצע למחוק בשלב זה את פרק ב' האמור, ולקדם, בסמוך למועד המעבר של בעלי הזיכיון בערוץ 2 לשיטת האסדרה החדשה, תיקון חקיקה דומה שיתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה, כפי שיהיה במועד האמור, לשיטת האסדרה החדשה.

בהמשך למחיקת פרק ב' לתיקון מס' 33, כמוצע לעיל, מוצע למחוק מהתיקון האמור את סעיף 144 הקובע את יום התחילה של פרק ב'.

לצד התיקון האמור, מוצע לערוך שני תיקונים בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), שנשמטו בטעות מן התיקון העקיף לחוק התקשורת שנערך במסגרת חקיקת תיקון מס' 33. במסגרת זו מוצע להתאים את נוסח סעיפים 4ח6(1) ו-2כ6(ג)(5) לחוק התקשורת, הקובעים הוראות בנוגע לאיסור בעלויות צולבות לעניין בעל רישיון לשידורי כבלים או בעל רישיון לשידורים לפי דרישה ולעניין מפיק חדשות עצמאי, כך שההוראות יתייחסו גם לבעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, ולא רק

לבעלי זיכיון לשידורי טלוויזיה מכוח החוק האמור.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

תקציב

לא רלבנטי.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלבנטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלבנטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת לפיה אין מניעה לאישור ההצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר
התקשורת

א' בחשון התשע"ו
14 באוקטובר 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיטת חוק הרשות השנייה (תיקון מס' 33) (תיקון מס' ...), התשע"ו-2015

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 33), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 33) תוקן חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – **חוק הרשות השנייה**) ושונה שיטת האסדרה בתחום השידורים המסחריים, כך שלא יוענקו עוד זיכיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים ובמקומם יוענקו רישיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים (להלן – **שיטת האסדרה החדשה**). בהתאם לתיקון מס' 33, נדרשו בעלי הזיכיון הנוכחיים בערוץ 2 ובערוץ השלישי (ערוץ 10), לעבור מאסדרה במסגרת זיכיון לשיטת האסדרה החדשה, בהתאם למועדים שנקבעו.

פרק ב' בתיקון מס' 33 נועד להתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה לשיטת האסדרה החדשה ולמעבר מזיכיונות לרישיונות. יום התחילה של פרק ב' האמור נקבע ליום 1 בנובמבר 2015, הוא המועד שנקבע בתיקון מס' 33 לשינוי שיטת האסדרה והמעבר מזיכיונות לרישיונות.

נוכת הארכת הזיכיונות של בעלי הזיכיון בערוץ 2 עד ליום 31 באוקטובר 2017, שנעשתה מכוח סעיף 34(ב) לחוק הרשות השנייה שהוסף לאחר חקיקת תיקון מס' 33 (ר' ס"ח התשע"ג, עמ' 42), ולאור התאמות הנדרשות בפרק ב' לתיקון מס' 33 בשל תיקוני חוק הרשות השנייה לאורך השנים, מוצע למחוק בשלב זה את פרק ב' האמור, ולקדם, בסמוך למועד המעבר של בעלי הזיכיון בערוץ 2 לשיטת האסדרה החדשה, תיקון חקיקה דומה שיתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה, כפי שיהיה במועד האמור, לשיטת האסדרה החדשה. בהמשך למחיקת פרק ב' לתיקון מס' 33, כמוצע לעיל, מוצע למחוק מהתיקון האמור את סעיף 144 הקובע את יום התחילה של פרק ב'.

לצד התיקון האמור, מוצע לערוך שני תיקונים בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), שנשמטו בטעות מן התיקון העקיף לחוק התקשורת שנערך במסגרת חקיקת תיקון מס' 33. במסגרת זו מוצע להתאים את נוסח סעיפים 46(1) ו-26(ג)(5) לחוק התקשורת, הקובעים הוראות בנוגע לאיסור בעלויות צולבות לעניין בעל רישיון לשידורי כבלים או בעל רישיון לשידורים לפי דרישה ולעניין מפיק חדשות עצמאי, כך שההוראות יתייחסו גם לבעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, ולא רק לבעלי זיכיון לשידורי טלוויזיה מכוח החוק האמור.

קשיים משפטיים, ככל שיישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

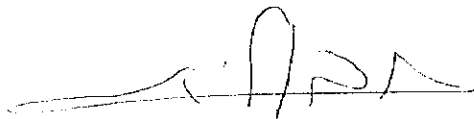
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלבנטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד השר עומד בראשו מגיש את ההצעה:

איני רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

כ"ד תשרי תשע"ו (7 אוקטובר 2015)

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'דנה נויפלד' (Dana Nofeld), written over a horizontal line.

דנה נויפלד, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד התקשורת

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק הרשות השנייה (תיקון מס' 33) (תיקון מס' 33), התשע"ו-2015

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 33), (להלן – תיקון מס' 33) תוקן חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – חוק הרשות השנייה) ושונתה שיטת האסדרה בתחום השידורים המסחריים, כך שלא יוענקו עוד זיכיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים ובמקומם יוענקו רישיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים (להלן – שיטת האסדרה החדשה). בהתאם לתיקון מס' 33, נדרשו בעלי הזיכיון הנוכחיים בערוץ 2 ובערוץ השלישי (ערוץ 10), לעבור מאסדרה במסגרת זיכיון לשיטת האסדרה החדשה, בהתאם למועדים שנקבעו.

פרק ב' בתיקון מס' 33 נועד להתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה לשיטת האסדרה החדשה ולמעבר מזיכיונות לרישיונות. יום התחילה של פרק ב' האמור נקבע ליום 1 בנובמבר 2015, הוא המועד שנקבע בתיקון מס' 33 לשינוי שיטת האסדרה והמעבר מזיכיונות לרישיונות.

נוכת הארכת הזיכיונות של בעלי הזיכיון בערוץ 2 עד ליום 31 באוקטובר 2017, שנעשתה מכוח סעיף 34(ב) לחוק הרשות השנייה שהוסף לאתר חקיקת תיקון מס' 33 (ר' ס"ח התשע"ג, עמ' 42), ולאור התאמות הנדרשות בפרק ב' לתיקון מס' 33 בשל תיקוני חוק הרשות השנייה לאורך השנים, מוצע למחוק בשלב זה את פרק ב' האמור, ולקדם, בסמוך למועד המעבר של בעלי הזיכיון בערוץ 2 לשיטת האסדרה החדשה, תיקון חקיקה דומה שיתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה, כפי שיהיה במועד האמור, לשיטת האסדרה החדשה. בהמשך למחיקת פרק ב' לתיקון מס' 33, כמוצע לעיל, מוצע למחוק מהתיקון האמור את סעיף 144 הקובע את יום התחילה של פרק ב'.

לצד התיקון האמור, מוצע לערוך שני תיקונים בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), שנשמטו בטעות מן התיקון העקיף לחוק התקשורת שנערך במסגרת חקיקת תיקון מס' 33. במסגרת זו מוצע להתאים את נוסח סעיפים 4ח6(1) ו-2כ6(ג)(5) לחוק התקשורת, הקובעים הוראות בנוגע לאיסור בעלויות צולבות לעניין בעל רישיון לשידורי כבלים או בעל רישיון לשידורים לפי דרישה ולעניין מפקח חדשות עצמאי, כך שההוראות יתייחסו גם לבעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, ולא רק לבעלי זיכיון לשידורי טלוויזיה מכוח החוק האמור.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ותיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

לא רלבנטי.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

לחוק המוצע אין השפעה על התקן וההיבט המנהלי.

ו. הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר

לא התקבלו הערות לתזכיר.

ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיוטת החוק

הממונה על התקציבים אינו מתנגד לאישור ההצעה.

ט. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר

טיוטת חוק הרשות השנייה (תיקון מס' 33)(תיקון מס' ...), התשע"ו-2015

- ביטול פרק ב' 1. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 33), התשע"א-2011¹ (להלן – החוק העיקרי), פרק ב' – בטל.
- ביטול סעיף 144 2. סעיף 144 לחוק העיקרי – בטל.
- תיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982² – 3. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 – התקשורת(בזק ושידורים)

(1) בסעיף 4ח6(א) בפסקה (1), אחרי "בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה" יבוא "או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה";

(2) בסעיף 2כ6(ג), בפסקה (5)(ג) –

(א) בפסקת משנה (1), אחרי "בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה" יבוא "או בעל רישיון לשידורי טלוויזיה" ואחרי "בבעל זיכיון" יבוא "או בבעל רישיון";

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 302; התשע"ג, עמ' 47.

² ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ד, עמ' 457.

(ב) בפסקת משנה (2), בכל מקום אחרי "בבעל זיכיון לשידורי טלוויזיה" יבוא "או בבעל רישיון לשידורי טלוויזיה".

דברי הסבר

סעיף 1 בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 33), התשע"א-2011 (להלן – תיקון מס' 33) תוקן חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן – חוק הרשות השנייה) ושונתה שיטת האסדרה בתחום השידורים המסחריים, כך שלא יוענקו עוד זיכיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים ובמקומם יוענקו רישיונות לשידורי טלוויזיה מסחריים (להלן – שיטת האסדרה החדשה). בהתאם לתיקון מס' 33, נדרשו בעלי הזיכיון הנוכחיים בערוץ 2 ובערוץ השלישי (ערוץ 10), לעבור מאסדרה במסגרת זיכיון לשיטת האסדרה החדשה, בהתאם למועדים שנקבעו.

בתיקון מס' 33 נקבע כי תקופת הזיכיון הנוכחית של בעלי הזיכיון בערוץ 2, היא עד יום י"ח בחשוון התשע"ו (31 באוקטובר 2015).

פרק ב' בתיקון מס' 33 נועד להתאים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה לשיטת האסדרה החדשה ולמעבר מזיכיונות לרישיונות. במסגרת הפרק האמור נמחקה ההתייחסות בחוק לבעלי זיכיונות ונותרה רק התייחסות לבעלי רישיונות, בהתאם לשיטת האסדרה החדשה. יום התחילה של פרק ב' האמור נקבע ליום י"ט בחשוון התשע"ו (1 בנובמבר 2015), הוא המועד שנקבע בתיקון מס' 33 לשינוי שיטת האסדרה והמעבר מזיכיונות לרישיונות.

ערוץ 10 קיבל רישיון לשידורי טלוויזיה בחודש יולי 2015. ואולם לעניין בעלי הזיכיונות לשידורי טלוויזיה בערוץ 2 נקבע בסעיף 34(ב3) לחוק הרשות השנייה, שהוסף לאחר חקיקת תיקון מס' 33 (ר' ס"ח התשע"ג, עמ' 42), כי אם ביקש בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה בערוץ 2 עד למועד שנקבע לכך בחוק כי זיכיונו יוארך וניתנה לכך הסכמת בעל הזיכיון השני, תאריך המועצה את זיכיונו עד יום י"א בחשוון (31 באוקטובר 2017). ארכה כאמור ניתנה על ידי מועצת הרשות השנייה.

בנוסף, ממועד חקיקת פרק ב' לתיקון מס' 33 ועד היום, עוד לפני כניסתו לתוקף, נערכו בחוק הרשות השנייה תיקונים נוספים שחייבו תיקונים גם בפרק ב' האמור. חלק מהתיקונים שולבו בפרק ב' האמור (ראו ס"ח התשע"ב, עמ' 293 וס"ח התשע"ג, עמ' 47), אך לא כולם.

נוכח הארכת הזיכיונות כאמור ולאור ההתאמות הנדרשות בפרק ב' לתיקון מס' 33 בשל תיקוני חוק הרשות השנייה לאורך השנים, מוצע למחוק בשלב זה את פרק ב' האמור, ולקדם, בסמוך למועד המעבר של בעלי הזיכיון בערוץ 2 לשיטת האסדרה החדשה, תיקון חקיקה דומה שיאיים באופן טכני את נוסח חוק הרשות השנייה, כפי שיהיה במועד האמור, לשיטת האסדרה החדשה.

בהמשך למחיקת פרק ב' לתיקון מס' 33, כמוצע לעיל, מוצע למחוק מהתיקון האמור את סעיף 144 הקובע את יום התחילה של פרק ב'.

סעיף 2 לצד התיקון האמור בסעיף 1 להצעת החוק, מוצע לערוך שני תיקונים בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן – חוק התקשורת), שנשמטו בטעות מן התיקון העקיף לחוק התקשורת שנערך במסגרת חקיקת תיקון מס' 33. במסגרת זו מוצע להתאים את נוסח סעיפים 46(1) ו-26(ג)(5) לחוק התקשורת, הקובעים הוראות בנוגע לאיסור בעלויות צולבות לעניין בעל רישיון לשידורי כבלים או בעל רישיון לשידורים לפי דרישה ולעניין מפיק חדשות עצמאי, כך שההוראות יתייחסו גם לבעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, ולא רק לבעלי זיכיון לשידורי טלוויזיה מכוח החוק האמור.