

**טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015 - הסמכת
ועדת שרים לענייני חקיקה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

מטרת החוק המוצע הינה להאריך את תוקפו של החוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן- החוק) לתקופה של שנתיים נוספות.

במסגרת החוק עוגנה סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה את השמירה, האבטחה והסדר הציבורי, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון פנים כאחד בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע כי בחוק עזר בעניין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים (להלן- הסכום המרבי). חוק זה נקבע כהוראת שעה, שתוקפה עד ליום 31.12.11.

קביעת סמכות זו כחלק מסמכויותיה של רשות מקומית נועדה למען הסר ספק ובכדי ליתן גושפנקא חוקית להסדרי שמירה שונים הנעשים בידי רשויות מקומיות שונות ולאפשר לרשות מקומית לפעול בתחום השמירה, האבטחה והשמירה על הסדר הציבורי.

למותר לציין שסמכויות אלה אינן באות להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין.

בתאריך 29.12.11 פורסם תיקון לחוק, לפיו הוארך תוקפה של הוראת השעה לרבות הוראת המעבר שנקבעה במסגרתה, עד ליום 31.12.13.

בתאריך 28.11.13 פורסם תיקון נוסף לחוק, במסגרתו הוארך תוקפה של הוראת השעה פעם נוספת עד ליום 31.12.15.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור קבועה כיום כהוראת שעה שתוקפה עד ליום 31.12.15, יש צורך בתיקון החקיקה על מנת לאפשר לרשויות המקומיות להמשיך ולפעול בתחום השמירה והאבטחה והסדר הציבורי ולהסדירו גם לאחר מועד זה.

בהתאם לכך, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה בשנתיים נוספות וואת לאור הצרכים המצביעים על הצורך בהמשך מתן השירותים בתחום האמור על ידי הרשויות המקומיות. במהלך תקופה זו ניתן יהיה לשוב ולבחון את הנושא ואת מידת הצורך בקביעת סמכותה של רשות מקומית להסדיר ענייני שמירה וסדר ציבורי, בטרם עיגונה כסמכות של קבע.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

הוראות בעניין סמכותה של רשות מקומית לפעול בתחום ביטחון הציבור והסדר הציבורי נקבעו בהצעות חוק קודמות מטעם הממשלה שמכוחן נקבע וחוקק החוק והוארך תוקפו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר.

מוגש על ידי שר הפנים

י"ג בכסלו התשע"ו
25 בנובמבר 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-2015

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 41 לתקנון עבודת הממשלה לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ו-2015 להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון בטיטוט החוק המצורפת להצעת ההחלטה, לאשר אותה על דעת הממשלה ולהגישה מיד לכנסת. כן מוצע בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לפטור את הצעת החוק מחובת הנחה ולהאיץ את הדיונים בה.

טיטוט החוק נועדה להאריך את תוקפו של החוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן - החוק), במסגרתה עוגנה סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה את השמירה, האבטחה והסדר הציבורי, לתקופת של שנתיים נוספות.

כן מוצע להאריך בשישה חודשים הוראת המעבר במהלכה תוכלנה הרשויות המקומיות להמשיך לגבות אגרות והיטלים שנקבעו בחוקי עזר בעד שירותי שמירה שקדמו לחקיקת החוק. הארכת תקופת המעבר נדרשת על מנת לאפשר שהות נוספת להשלמת הליכי חקיקתם או תיקונם של חוקי העזר, בהתאם לנושאים שנקבעו על ידי השרים ולסכום המרבי של היטל השמירה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

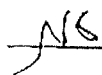
אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העונד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההצעה


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

מטרת החוק המוצע הינה להאריך את תוקפו של החוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן - החוק) לתקופה של שנתיים נוספות.

במסגרת החוק עוגנה סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה את השמירה, האבטחה והסדר הציבורי, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון פנים כאחד בהסכמת שר המשפטים. עוד נקבע כי בחוק עזר בעניין זה לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים (להלן - הסכום המרבי). חוק זה נקבע כהוראת שעה, שתוקפה עד ליום 31.12.11.

קביעת סמכות זו כחלק מסמכויותיה של רשות מקומית נועדה למען הסר ספק ועל מנת ליתן גושפנקא חוקית להסדרי שמירה שונים הנעשים בידי רשויות מקומיות שונות ולאפשר לרשות מקומית לפעול בתחום השמירה, האבטחה והשמירה על הסדר הציבורי.

למותר לציין שסמכויות אלה אינן באות להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין.

בנוסף לכך נקבעה בחוק הוראת מעבר, לפיה אם נקבעו אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, בחוק עזר שהיה בתוקף ערב תחילתו של החוק, תהיה רשות מקומית רשאית לגבות, בכפוף להוראות חוק העזר, את האגרה או ההיטל, בעד התקופה שמיום תחילת החוק ועד 31.12.11, אף אם גובה האגרה או ההיטל שנקבעו לפיו עולה על הסכום המרבי שקבע שר הפנים.

בתאריך 29.12.11 פורסם תיקון לחוק, לפיו הוארך תוקפה של הוראת השעה לרבות

הוראת המעבר שנקבעה במסגרתה, עד ליום 31.12.13.

בתאריך 28.11.13 פורסם תיקון נוסף לחוק, במסגרתו הוארך תוקפה של הוראת השעה פעם נוספת עד ליום 31.12.15.

יצוין כי בתאריך 13.12.11 פורסמו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), תשע"ב-2011, בהן נקבעה רשימת הנושאים אותם מוסמכת רשות מקומית להסדיר במסגרת סמכותה להסדרת עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי. נושאים אלה כוללים שמירה ואבטחה נייחת וניידת במרחב הציבורי ובמתקני הרשות המקומית, לרבות לצורך מניעת פעילות חבלנית עוינת; סיוע למשטרת ישראל בפעולותיה לשמירת שלום הציבור והסדר הציבורי, לרבות באבטחת אירועים המוניים, ומניעת פגיעה ברכוש של הרשות המקומית.

עוד יצוין כי בתאריך 8.1.2013 פורסמו תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), תשע"ג-2013, בהן נקבע הסכום המרבי בהתאם להוראות החוק.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור קבועה כיום כהוראת שעה שתוקפה עד ליום 31.12.15, יש צורך בתיקון החקיקה על מנת לאפשר לרשויות המקומיות להמשיך ולפעול בתחום השמירה והאבטחה והסדר הציבורי ולהסדירו גם לאחר מועד זה.

בהתאם לכך, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה בשנתיים נוספות, לאור הצרכים המצביעים על הצורך בהמשך מתן השירותים בתחום האמור על ידי הרשויות המקומיות ועל מנת שבמהלך תקופה זו ניתן יהיה לשוב ולבחון את הנושא ואת מידת הצורך בקביעת סמכותה של רשות מקומית להסדיר עניני שמירה וסדר ציבורי, בטרם עיגונה כסמכות של קבע.

כן מוצע להאריך את תקופה של הוראת המעבר שנקבעה בחוק לתקופה של שישה חודשים, שבמהלכה תוכלנה הרשויות המקומיות להמשיך לגבות אגרות והיטלים שנקבעו בחוקי עזר בעד שירותי שמירה שקדמו לחקיקת החוק. הארכת תקופת המעבר נדרשת על מנת לאפשר שהות נוספת להשלמת הליכי חקיקתם או תיקונם של חוקי העזר, בהתאם לנושאים שנקבעו על ידי השרים ולסכום המרבי של היטל השמירה.

ג. עיקרי החוק המוצע והשפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק יתוקן כך שתוקפו יוארך בשנתיים נוספות, עד ליום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017).

כן תוארך הוראת המעבר הקבועה בסעיף 2 לחוק לתקופה נוספת של שישה חודשים, עד ליום כ"ד בסיון התשע"ו (30 ביוני 2016).

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין השפעה

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי והתקן

אין השפעה

ו. הערות משרדי הממשלה

לא התקבלו הערות.

ז. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) סמך ידו על הצעת החוק, מהבחינה המשפטית.

ח. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015

תיקון 1. בסעיף 1 לחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011¹ (להלן-
סעיף 1 הוראת השעה), במקום "י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015)" יבוא "י"ג
בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017)".

תיקון 2. בסעיף 2 להוראת השעה, במקום "י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015)"
סעיף 2 יבוא "כ"ד בסיון התשע"ו (30 ביוני 2016)".

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 183; התשע"ב עמ' 94.