

מינוי מנהל רשות העתיקות

הצעה להחלטה

מחליטים :

בהתאם לסעיף 18(א) לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, לאשר את הצעת שרת התרבות והספורט, לפי החלטת מועצת רשות העתיקות, למנות את מר ישראל חסון כמנהל רשות העתיקות.

דברי הסבר

רקע כללי

רקע:

1. סעיף 18 לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט – 1989 (להלן – "החוק") קובע כי מועצת רשות העתיקות (להלן – "המועצה"), תמנה, על פי הצעת שרת התרבות והספורט (שהיא השרה הממונה מכוח החוק) (להלן – "השרה") ובאישור הממשלה, מנהל לרשות העתיקות.
2. המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני הרשות בהתאם להחלטות המועצה (סעיף 19(א) לחוק. תקופת כהונתו של המנהל היא 5 שנים והמועצה באישור השרה ובאישור מועצת רשות העתיקות רשאית להאריכה מעת לעת (סעיף 20(א) לחוק).
3. כהונת המנהל תפקע באחת מאלה:
 - א. התפטר בהודעה בכתב שהגיש לשר באמצעות המועצה.
 - ב. השר, לאחר התייעצות במועצה ובאישור הממשלה, קבע כי נבצר מהמנהל, דרך קבע, למלא את תפקידו.
 - ג. השר, לאחר התייעצות במועצה ובאישור הממשלה, החליט להעבירו מכהונתו מטעמים שיפורטו.

הליכי המינוי

4. במשך ארבע-עשרה השנים האחרונות כיהן מר יהושע (שוקה) דורפמן ז"ל כמנהל הרשות, עד לפטירתו בטרם עת ביום 31.7.2014, לאחר מאבק קשה וממושך במחלה. עוד בחייו נפגש מר דורפמן עם השרה, עדכן אותה בכוונתו לפרוש מתפקידו, וביקש כי תחל באופן מיידי את הליכי האיתור למנהל חדש. בהתאם לבקשתו, החלה השרה באופן מיידי לפעול לאיתור מנהל חדש.
5. לצורך בחירת המועמד לתפקיד מנהל הרשות, הוכן במשרד התרבות והספורט, בתיאום עם יועמ"ש רשות העתיקות, "נוהל מינוי מנהל לרשות העתיקות" (להלן: "הנוהל") שבמסגרתו הוקמה ועדת איתור לבחירת המועמד המתאים ביותר לתפקיד מנהל הרשות שיומלץ על ידי השרה למועצת הרשות.
6. ביום 24.8.2014 מינתה השרה את חברי ועדת האיתור. ליו"ר הוועדה מונתה פרופ' איוון פרידמן אשר מכהנת כיו"ר המועצה וראש המחלקה להיסטוריה כללית באוניברסיטת בר-אילן. עוד מונו, גבי אורלי פרומן מנכ"לית משרד התרבות והספורט שהינה חברה במועצת רשות העתיקות מכוח החוק; פרופ' אברהם פאוסט, מרצה מן המניין לארכיאולוגיה מהמחלקה ללימודי ארץ ישראל וארכיאולוגיה באוניברסיטת בר-אילן וחבר המועצה מקרב בעלי עניין בארכיאולוגיה ממוסד להשכלה גבוהה; מר שמואל סלבין נציג ציבור בעל ידע והיכרות עם נושאים כלכליים או ניהוליים, כך בעבר שימש מר סלבין כמנכ"ל משרד האוצר וכיום משמש

כיו"ר קרן ריט סלע קפיטל נדל"ן בע"מ וד"ר חיים פרלוק, נציג ציבור אשר משמש כיו"ר המועצה הישראלית לתרבות ולאמנות הפועלת מכוח חוק התרבות והאמנות, התשס"ג-2002.

7. לעניין תנאי הסף לבחירת מועמד לתפקיד מנהל הרשות, הנוהל אימץ את תנאי הסף שנקבעו בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: **"חוק החברות הממשלתיות"**), ובכפוף לאמור בחוק רשות העתיקות.

8. סעיף ד' לנוהל קובע כי וועדת האיתור רשאית לקבוע תנאי כשירות נוספים (מעבר לתנאי הסף): תואר אקדמי מתקדם או תואר אקדמי נוסף; ניסיון מקצועי העולה על תקופת המינימום הנדרשת לפי חוק החברות הממשלתיות; ניסיון ניהולי בתאגידים ציבוריים או במוסדות להשכלה גבוהה; עמידה בלחץ זמן ועומס; ניסיון בייצוג בפני גורמים חיצוניים, תורמים, משרדי ממשלה ומוסדות ציבוריים; ראייה כוללת וגמישות מחשבתית; הבנה חשבונאית; יכולת ניהול; עמידה בלחצים; יושרה וכושר שכנוע; ניסיון בהכנת תקציב ותכניות עבודה; ניסיון בהנעת עובדים. בהתאם לסמכותה על פי הנוהל החליטה ועדת האיתור כי בנוסף לתארים שנכללו בתנאי הסף של ההשכלה בהתאם לחוק החברות הממשלתיות יהיה רלוונטי לצורך גם תואר אקדמי במקצוע הארכיאולוגיה, או בתחום לימודי ארץ ישראל וזאת כפרשנות למונח "תואר אקדמי אחר או שמועמד השלים לימודי השכלה גבוהה אחרת, בתחום עיסוקה העיקרי של החברה" בהתאם לחוק החברות הממשלתיות.

9. הוועדה הוסיפה וקבעה תנאי כשירות אחרים בתחום הניסיון, כך במקום הדרישה להבנה חשבונאית שנקבעה בסעיף ד' לנוהל שינתה הוועדה לדרישה ל- "הבנה כלכלית". וכן החליטה הוועדה להוסיף תנאי כשירות בעניין "מומחיות בתחום עיסוקה של הרשות.

10. ביום **19/09/2014** פרסמה ועדת האיתור בשני עיתונים בשפה העברית ובעיתון בשפה הערבית מודעה שכותרתה "שרת התרבות והספורט מודיעה על הקמת ועדה לאיתור מועמדים למשרת מנהל רשות העתיקות" ובמודעה נקבע כי המועד האחרון להגשת המועמדות יהא ביום **06/10/2014** עד שעה **12:00**.

11. בד בבד עם פרסום המודעה בעיתונות פורסם באתר האינטרנט של רשות העתיקות גם נוסח המודעה והפנייה שנקבע על ידי וועדת האיתור לאיתור מועמדות/ למילוי משרת מנהל רשות העתיקות בצירוף השאלון.

12. ביום **06/10/2014** בשעה **14:00** התכנסה שוב ועדת האיתור לבחינת המועמדים. כל אחד מחברי הוועדה קיבל לידיו את רשימת המועמדים והמסמכים שהוגשו מטעמו לעיון ובחינה (14 מועמדים). לאחר שכל חברי הוועדה סיימו לעיין בחומר, קיימה וועדת האיתור דיון יסודי בכישורי וסגולות כל אחד מהמועמדים, ובסופו של יום קבעה מי הם המועמדים העומדים בתנאי הסף, והחליטה על זימונם לריאיון אישי בפניה.

13. ביום **21/10/2014** התייצבו בפני ועדת האיתור חמשה מועמדים. ועדת האיתור ראינה את המועמדים. חברי וועדת האיתור בחנו בצורה יסודית מועמדות כל אחד מהמרואינים, היפנו אליהם במהלך הריאיון שאלות רבות בתחום עיסוקם, ניסיונם, סגולותיהם, יכולת הניהול שלהם, יכולת הכנת תכניות עבודה והנעת עובדים וכן שמעו מהם על התפקידים שמילאו קודם להגשת מועמדותם לתפקיד אופייים והיקף

פעילותו, ובחנו בצורה יסודית מידת יכולתם לאפשרות ניהול רשות העתיקות בצורה יעילה ומוצלחת.

14. עם תום הראיונות של כל המועמדים, קיימו חברי וועדת האיתור דיון מעמיק ויסודי על בסיס אמות המידה שקבעו טרם זימון המועמדים לראיונות, בחנו כל אחד מיכולות וכישורי המועמדים ודבר התאמתו לתפקיד, והגיעו לכלל מסקנה כי מר ישראל חסון הינו המועמד המתאים ביותר מבין כל המועמדים לכהן בתפקיד מנהל רשות העתיקות והמליצה על כך לשרה.

15. **ביום 22.10.2014** אישרה שרת התרבות והספורט את המלצת וועדת האיתור ופנתה ליו"ר המועצה בבקשה כי תדון במועמדותו של מר חסון במליאת המועצה.

16. **ביום 27.10.2014** שמעה מועצת רשות העתיקות הסבר מפורט באשר לאופן עבודתה של ועדת האיתור, ראינה את מר חסון ודנה במועמדותו. לאחר שמועצת הרשות קיימה דיון בהצעת השרה, החליטה להצביע על הצעת השרה שהונחה בפני מועצת רשות העתיקות למנות את מר ישראל חסון למנהל רשות העתיקות. מועצת הרשות בחרה במועמדותו של מר חסון (10 בעד, 1 נגד, 1 נמנע) בכפוף לכך שמר ישראל חסון יתפטר מתפקידו בכנסת תוך שבוע ימים מיום קבלת אישור הממשלה על מינויו. נקבע, כי החלטת מועצת הרשות תכנס לתוקף לאחר תום מועד הגשת ההשגות לוועדת האיתור. עוד הוחלט כי החלטת וועדת האיתור בדבר תוצאות ההשגות ככל שיהיו תובא לידיעת חברי המועצה.

17. **ביום 5.11.14** התכנסה וועדת האיתור וקיימה דיון מעמיק ויסודי בהשגות ובפניות שהגיעו אליה. ועדת האיתור החליטה, לאחר שבחנה את ההשגות והפניות, שאין בטיעונים שפורטו בהשגות ובפניות כדי לשנות את החלטת הוועדה להמליץ על מינוי מר ישראל חסון למנהל רשות העתיקות.

18. עם תום ישיבת וועדת האיתור, שלחה יו"ר הוועדה מכתב לשרת התרבות והספורט ובו הודיעה לה על החלטת המועצה שלעיל, וכן הודיעה לכל חברי מועצת הרשות על החלטת ועדת האיתור ודבר הודעתה לשרה.

19. **ביום 6.11.2014** הוגש שאלון המועמדות של מר ישראל חסון לאישור הוועדה לאישור מינויים ליד רשות החברות הממשלתיות (וועדת ברנר). למרבה הצער, לא התאפשר להביא את המינוי לישיבה הקרובה ביותר של וועדת ברנר, אלא רק לישיבה שלאחריה, שהתקיימה ביום 9.12.2014.

20. **ביום 10.12.2014** הודיעה וועדת ברנר למר חסון כי היא מצאה אותו כשיר לכהן כמנהל רשות העתיקות, בכפוף לחתימתו על הסדר ניגוד עניינים ובכפוף להתפטרותו מהכנסת.

21. למר חסון תואר במדע המדינה, אשר ניתן לו מטעם אוניברסיטת חיפה והמכללה לבטחון לאומי. במשך כעשרים שנה הוא כיהן בתפקידים בכירים בשב"כ. תפקידו האחרון היה כסגן ראש השב"כ. הוא מכהן כחבר כנסת מזה שלוש קדנציות.

22. וועדת האיתור בחרה במר חסון כמועמד המתאים ביותר לאחר שמצאה כי "מר ישראל חסון הינו המועמד המתאים ביותר בהיותו בעל ניסיון רב בתפקידים ציבוריים וממלכתיים רבים, בעל ניסיון ויכולת ייצוג בפני גורמים חיצוניים, תורמים, משרדי ממשלה ומוסדות ציבוריים, בעל הבנה כלכלית, ניסיון בהכנת

- תקציב, תכניות עבודה והנעת עובדים וכן יכולת ניהולית מרשימה".
23. מינויו של מר חסון לתפקיד כפוף להתפטרותו מהכנסת תוך שבוע ימים מיום קבלת החלטת הממשלה.

עתירה לבג"צ

24. ביום 23.9.2014 הוגשה עתירה לבג"צ מטעם ארגון "עמק שווה" (בג"ץ 6369/14 ארגון עמק שווה נ' שרת התרבות והספורט). עניינה של העתירה בבקשת העותר כי המשיבים ינמקו "מדוע לא יידרשו בתנאי הסף למועמדים לתפקיד מנהל רשות העתיקות, השכלה וניסיון בתחום הארכיאולוגיה". העותר מוסיף ומבקש צו ביניים המורה למשיבים "להימנע מלקדם את הליך האיתור והמינוי לתפקיד מנהל רשות העתיקות עד להחלטה אחרת בעתירה זו".
25. בתמצית, טענת העותרים היא כי מנהל רשות העתיקות צריך להיות ארכיאולוג, אשר ייבחר על-ידי וועדת איתור של ארכיאולוגים.
26. עם הגשת העתירה, ביקש העותר צו ביניים אשר מקפיא את הליכי המינוי. ביום 23.9.2014 החליט כב' השופט ס' גובראן כי אין הצדקה למתן צו ביניים לעת הזו, וכי על המדינה להגיש את תגובתה תוך חודש ימים.
27. ביום 21.10.2014 הגיש העותר בקשה נוספת למתן צו ארעי. ביום 27.10.2014 כב' השופט ח' מלצר דחה את הבקשה, בין היתר על יסוד נימוקי המדינה בתגובתה לבקשה לצו ביניים.
28. המדינה הגישה את תגובתה לעתירה. לעמדת המדינה, דין העתירה להידחות תוך חיוב העותר בהוצאות, בהעדר עילה המצדיקה התערבות בתנאי הכשירות שנקבעו לבחירת מנהל רשות העתיקות. העתירה הועברה להרכב אך טרם נקבע מועד לדיון.

מינויים בתקופת בחירות:

29. כידוע, החליטה הכנסת השבוע על עריכת בחירות חדשות. החלטת היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.15001 בנושא "מינויים בתקופת בחירות" (להלן – "הנחיית היועמ"ש) קובעת מגבלות על עריכת מינויים בתקופת בחירות.
30. סעיף 3(א) להנחיית היועמ"ש קובע לעניין מינויים בתאגידים סטטוטוריים כגון רשות העתיקות, כי הליכי מינוי של מועמדים אשר הועברו לבחינת ועדת ברנר לפני המועד הקובע, יושלמו כרגיל. יצוין כי היועמ"ש טרם קבע מהו "המועד הקובע" לעניין בחירות אלו.
31. כיוון שמועמדותו של מר חסון הועברה לבדיקת וועדת ברנר ביום 6.11.2014, זמן רב לפני שהחלו הליכים לפיזור הכנסת ולעריכת בחירות, אין מניעה להמשיך את הליכי המינוי בהתאם להנחיית יועמ"ש 1.15001. כאמור לעיל, הליכי המינוי החלו עוד בחודש יולי 2014, לאחר שמר דורפמן הודיע לשרה על התפטרותו מהתפקיד, ונמשכו באופן מזורז עד לקבלת החלטת המועצה ביום 5.11.2014 והעברת המינוי לאישור וועדת ברנר ביום 6.11.2014.
32. עוד נציין כי מנהל הרשות אחראי על מערכת תפקודית רחבת-היקף של כ- 650 עובדים לא כולל עובדי חברות כוח אדם המועסקים בחפירות ארכיאולוגיות המגיעים לאלפי עובדים בשנה. ההיקף הכספי של הרשות בשנה עומד על 210 מיליון

שם לא כולל ניהול פרויקט הקמת הקריה הלאומית לארכיאולוגיה של ארץ ישראל הממומן מכספי תרומות בהיקף העולה על 300 מיליוני ₪). על מנהל הרשות לטפל לא אחת בסוגיות רגישות שיש להלן השלכות פוליטיות ובינלאומיות, למשל כדוגמת הטיפול באתרים אשר נמצאים בירושלים, פעילות מול רבנים ואתרא קדישא, דיון בסוגיות רגישות ברמה הלאומית הנוגעות להר הבית ולמקומות הקדושים. תפקיד המנהל מזמן גם אתגרים מיוחדים בעלי חשיבות רבה לייצוב איתנותה הפיננסית של הרשות ולשמירה על הישגי תכנית הבראה שנקבעה בתיאום עם משרד התרבות והספורט. תכנית הבראה הסתיימה בייצוב מצבה של הרשות ועתה נדרש לפעול לשימור תוצאותיה לאורך זמן. לאור העובדה כי גוף כה מרכזי מכהן זמן רב ללא מנהל, נדרש להשלים את הליכי המינוי בדחיפות.

32. רצ"ב קורות חיים של המועמד והמלצת ועדת האיתור.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה :

לא רלוונטי.

תקציב:

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם :

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

אין מניעה לאור חוות הדעת הנלווית.

מוגש על ידי שרת התרבות והספורט

י"ט בכסלו התשע"ה
11 בדצמבר 2014

10 דצמבר, 2014

י"ח כסלו, תשע"ה

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מינוי מנהל רשות העתיקות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

רקע:

1. סעיף 18 לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט – 1989 (להלן – "החוק") קובע כי מועצת רשות העתיקות (להלן – "המועצה"), תמנה, על פי הצעת שרת התרבות והספורט (שהיא השרה הממונה מכוח החוק) (להלן – "השרה") ובאישור הממשלה, מנהל לרשות העתיקות.
2. המנהל אחראי לניהול השוטף של עניני הרשות בהתאם להחלטות המועצה (סעיף 19(א) לחוק). תקופת כהונתו של המנהל היא 5 שנים והמועצה באישור השרה ובאישור מועצת רשות העתיקות רשאית להאריכה מעת לעת (סעיף 20(א) לחוק).
3. כהונת המנהל תפקע באחת מאלה:
 - א. התפטר בהודעה בכתב שהגיש לשר באמצעות המועצה.
 - ב. השר, לאחר התייעצות במועצה ובאישור הממשלה, קבע כי נבצר מהמנהל, דרך קבע, למלא את תפקידו.
 - ג. השר, לאחר התייעצות במועצה ובאישור הממשלה, החליט להעבירו מכהונתו מטעמים שיפורטו.

הליכי המינוי

4. במשך ארבע-עשרה השנים האחרונות כיהן מר יהושע (שוקה) דורפמן ז"ל כמנהל הרשות, עד לפטירתו בטרם עת ביום 31.7.2014, לאחר מאבק קשה וממושך במחלה. עוד בחייו נפגש מר דורפמן עם השרה, עדכן אותה בכוונתו לפרוש מתפקידו, וביקש כי תחל באופן מיידי את הליכי האיתור למנהל חדש. בהתאם לבקשתו, החלה השרה באופן מיידי לפעול לאיתור מנהל חדש.
5. לצורך בחירת המועמד לתפקיד מנהל הרשות, הוכן במשרד התרבות והספורט, בתיאום עם יועמ"ש רשות העתיקות, "נוהל מינוי מנהל לרשות העתיקות" (להלן: "הנוהל") שבמסגרתו



היועצת משפטית
הוקמה ועדת איתור לבחירת המועמד המתאים ביותר לתפקיד מנהל הרשות שימלץ על ידי
השרה למועצת הרשות.

6. ביום 24.8.2014 מינתה השרה את חברי ועדת האיתור. ליו"ר הוועדה מונתה **פרופ' איוון פרידמן** אשר מכהנת כיו"ר המועצה וראש המחלקה להיסטוריה כללית באוניברסיטת בר-אילן. עוד מוננו, **גב' אורלי פרומן** מנכ"לית משרד התרבות והספורט שהינה חברה במועצת רשות העתיקות מכוח החוק; **פרופ' אברהם פאוסט**, מרצה מן המניין לארכיאולוגיה מהמחלקה ללימודי ארץ ישראל וארכיאולוגיה באוניברסיטת בר-אילן וחבר המועצה מקרב בעלי עניין בארכיאולוגיה ממוסד להשכלה גבוהה; **מר שמואל סלבין** נציג ציבור בעל ידע והיכרות עם נושאים כלכליים או ניהוליים, כך בעבר שימש מר סלבין כמנכ"ל משרד האוצר וכיום משמש כיו"ר קרן ריט סלע קפיטל נדל"ן בע"מ וד"ר **חיים פרלוק**, נציג ציבור אשר משמש כיו"ר המועצה הישראלית לתרבות ולאמנות הפועלת מכוח חוק התרבות והאמנות, התשס"ג-2002.
7. לעניין תנאי הסף לבחירת מועמד לתפקיד מנהל הרשות, הנוהל אימץ את תנאי הסף שנקבעו בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "**חוק החברות הממשלתיות**"), ובכפוף לאמור בחוק רשות העתיקות.
8. סעיף ד' לנוהל קובע כי וועדת האיתור רשאית לקבוע תנאי כשירות נוספים (מעבר לתנאי הסף): תואר אקדמי מתקדם או תואר אקדמי נוסף; ניסיון מקצועי העולה על תקופת המינימום הנדרשת לפי חוק החברות הממשלתיות; ניסיון ניהולי בתאגידים ציבוריים או במוסדות להשכלה גבוהה; עמידה בלחץ זמן ועומס; ניסיון בייצוג בפני גורמים חיצוניים, תורמים, משרדי ממשלה ומוסדות ציבוריים; ראייה כוללת וגמישות מחשבתית; הבנה חשבונאית; יכולת ניהול; עמידה בלחצים; יושרה וכונן שכנוע; ניסיון בהכנת תקציב ותכניות עבודה; ניסיון בהנעת עובדים. בהתאם לסמכותה על פי הנוהל החליטה ועדת האיתור כי בנוסף לתארים שנכללו בתנאי הסף של ההשכלה בהתאם לחוק החברות הממשלתיות יהיה רלוונטי לצורך גם תואר אקדמי במקצוע הארכיאולוגיה, או בתחום לימודי ארץ ישראל וזאת כפרשנות למונח "תואר אקדמי אחר או שמועמד השלים לימודי השכלה גבוהה אחרת, בתחום עיסוקה העיקרי של החברה" בהתאם לחוק החברות הממשלתיות.
9. הוועדה הוסיפה וקבעה תנאי כשירות אחרים בתחום הניסיון, כך במקום הדרישה להבנה חשבונאית שנקבעה בסעיף ד' לנוהל שינתה הוועדה לדרישה ל- "הבנה כלכלית". וכן החליטה הוועדה להוסיף תנאי כשירות בעניין "מומחיות בתחום עיסוקה של הרשות.
10. ביום 19/09/2014 פרסמה ועדת האיתור בשני עיתונים בשפה העברית ובעיתון בשפה הערבית מודעה שכותרתה "שרת התרבות והספורט מודיעה על הקמת ועדה לאיתור מועמדים למשרת מנהל רשות העתיקות" ובמודעה נקבע כי המועד האחרון להגשת המועמדות יהא ביום 06/10/2014 עד שעה 12:00.



- היועצת משפטית
11. בד בבד עם פרסום המודעה בעיתונות פורסם באתר האינטרנט של רשות העתיקות גם נוסח המודעה והפנייה שנקבע על ידי וועדת האיתור לאיתור מועמדות/ למילוי משרת מנהל רשות העתיקות בצירוף השאלון.
12. ביום 06/10/2014 בשעה 14:00 התכנסה שוב ועדת האיתור לבחינת המועמדים. כל אחד מחברי הוועדה קיבל לידי את רשימת המועמדים והמסמכים שהוגשו מטעמו לעיון ובחינה (14 מועמדים). לאחר שכל חברי הוועדה סיימו לעיין בחומר, קיימה וועדת האיתור דיון יסודי בכישורי וסגולות כל אחד מהמועמדים, ובסופו של יום קבעה מי הם המועמדים העומדים בתנאי הסף, והחליטה על זימונם לריאיון אישי בפניה.
13. ביום 21/10/2014 התייצבו בפני ועדת האיתור חמשה מועמדים. ועדת האיתור ראינה את המועמדים. חברי ועדת האיתור בחנו בצורה יסודית מועמדות כל אחד מהמראיינים, היפנו אליהם במהלך הריאיון שאלות רבות בתחום עיסוקם, ניסיונם, סגולותיהם, יכולת הניהול שלהם, יכולת הכנת תכניות עבודה והנעת עובדים וכן שמעו מהם על התפקידים שמילאו קודם להגשת מועמדותם לתפקיד אופייני והיקף פעילותו, ובחנו בצורה יסודית מידת יכולתם לאפשרות ניהול רשות העתיקות בצורה יעילה ומוצלחת.
14. עם תום הראיונות של כל המועמדים, קיימו חברי ועדת האיתור דיון מעמיק ויסודי על בסיס אמות המידה שקבעו טרם זימון המועמדים לראיונות, בחנו כל אחד מיכולות וכישורי המועמדים ודבר התאמתו לתפקיד, והגיעו לכלל מסקנה כי מר ישראל חסון הינו המועמד המתאים ביותר מבין כל המועמדים לכהן בתפקיד מנהל רשות העתיקות והמליצה על כך לשרה.
15. ביום 22.10.2014 אישרה שרת התרבות והספורט את המלצת ועדת האיתור ופנתה ליו"ר המועצה בבקשה כי תדון במועמדותו של מר חסון במליאת המועצה.
16. ביום 27.10.2014 שמעה מועצת רשות העתיקות הסבר מפורט באשר לאופן עבודתה של ועדת האיתור, ראינה את מר חסון ודנה במועמדותו. לאחר שמועצת הרשות קיימה דיון בהצעת השרה, החליטה להצביע על הצעת השרה שהונחה בפני מועצת רשות העתיקות למנות את מר ישראל חסון למנהל רשות העתיקות. מועצת הרשות בחרה במועמדותו של מר חסון (10 בעד, 1 נגד, 1 נמנע) בכפוף לכך שמר ישראל חסון יתפטר מתפקידו בכנסת תוך שבוע ימים מיום קבלת אישור הממשלה על מינויו. נקבע, כי החלטת מועצת הרשות תכנס לתוקף לאחר תום מועד הגשת ההשגות לוועדת האיתור. עוד הוחלט כי החלטת ועדת האיתור בדבר תוצאות ההשגות ככל שיהיו תובא לידיעת חברי המועצה.
17. ביום 5.11.14 התכנסה ועדת האיתור וקיימה דיון מעמיק ויסודי בהשגות ובפניות שהגיעו אליה. ועדת האיתור החליטה, לאחר שבחנה את ההשגות והפניות, שאין בטיעונים שפורטו בהשגות ובפניות כדי לשנות את החלטת הוועדה להמליץ על מינוי מר ישראל חסון למנהל רשות העתיקות.

- היועצת משפטית
18. עם תום ישיבת וועדת האיתור, שלחה יו"ר הוועדה מכתב לשרת התרבות והספורט ובו הודיעה לה על החלטת המועצה שלעיל, וכן הודיעה לכל חברי מועצת הרשות על החלטת ועדת האיתור ודבר הודעתה לשרה.
19. ביום 6.11.2014 הוגש שאלון המועמדות של מר ישראל חסון לאישור הוועדה לאישור מינויים ליד רשות החברות הממשלתיות (וועדת ברנר). למרבה הצער, לא התאפשר להביא את המינוי לישיבה הקרובה ביותר של וועדת ברנר, אלא רק לישיבה שלאחריה, שהתקיימה ביום 9.12.2014.
20. ביום 10.12.2014 הודיעה וועדת ברנר למר חסון כי היא מצאה אותו כשיר לכהן כמנהל רשות העתיקות, בכפוף לחתימתו על הסדר ניגוד עניינים ובכפוף להתפטרותו מהכנסת. ביום 11.12.2014 חתם מר חסון על הסדר ניגוד עניינים שהועבר לו על-ידי ועדת ברנר.
21. למר חסון תואר במדע המדינה, אשר ניתן לו מטעם אוניברסיטת חיפה והמכללה לבטחון לאומי. במשך כעשרים שנה הוא כיהן בתפקידים בכירים בשב"כ. תפקידו האחרון היה כסגן ראש השב"כ. הוא מכהן כחבר כנסת מזה שלוש קדנציות.
22. וועדת האיתור בחרה במר חסון כמועמד המתאים ביותר לאחר שמצאה כי "מר ישראל חסון הינו המועמד המתאים ביותר בהיותו בעל ניסיון רב בתפקידים ציבוריים וממלכתיים רבים, בעל ניסיון ויכולת ייצוג בפני גורמים חיצוניים, תורמים, משרדי ממשלה ומוסדות ציבוריים, בעל הבנה כלכלית, ניסיון בהכנת תקציב, תכניות עבודה והנעת עובדים וכן יכולת ניהולית מרשימה".
23. מינויו של מר חסון לתפקיד כפוף להתפטרותו מהכנסת תוך שבוע ימים מיום קבלת החלטת הממשלה.

עתירה לבג"צ

24. ביום 23.9.2014 הוגשה עתירה לבג"צ מטעם ארגון "עמק שווה" (בג"ץ 6369/14 ארגון עמק שווה נ' שרת התרבות והספורט). עניינה של העתירה בבקשת העותר כי המשיבים ינמקו "מדוע לא יידרשו בתנאי הסף למועמדים לתפקיד מנהל רשות העתיקות, השכלה וניסיון בתחום הארכיאולוגיה". העותר מוסיף ומבקש צו ביניים המורה למשיבים "להימנע מלקדם את הליך האיתור והמינוי לתפקיד מנהל רשות העתיקות עד להחלטה אחרת בעתירה זו".
25. בתמצית, טענת העותרים היא כי מנהל רשות העתיקות צריך להיות ארכיאולוג, אשר יבחר על-ידי וועדת איתור של ארכיאולוגים.
26. עם הגשת העתירה, ביקש העותר צו ביניים אשר מקפא את הליכי המינוי. ביום 23.9.2014 החליט כב' השופט סי' גיוראן כי אין הצדקה למתן צו ביניים לעת הזו, וכי על המדינה להגיש את תגובתה תוך חודש ימים.
27. ביום 21.10.2014 הגיש העותר בקשה נוספת למתן צו ארעי. ביום 27.10.2014 כב' השופט ח' מלצר דחה את הבקשה, בין היתר על יסוד נימוקי המדינה בתגובתה לבקשה לצו ביניים.

היועצת משפטית
28. המדינה הגישה את תגובתה לעתירה. לעמדת המדינה, דין העתירה להידחות תוך חיוב העותר בהוצאות, בהעדר עילה המצדיקה התערבות בתנאי הכשירות שנקבעו לבחירת מנהל רשות העתיקות. העתירה הועברה להרכב אך טרם נקבע מועד לדיון.

מינויים בתקופת בחירות:

29. כידוע, החליטה הכנסת השבוע על התפזרותה ועל עריכת בחירות חדשות. החלטת היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.15001 בנושא "מינויים בתקופת בחירות" (להלן – "הנחיית היועמ"ש) קובעת מגבלות על עריכת מינויים בתקופת בחירות.

30. סעיף 3(א) להנחיית היועמ"ש קובע לעניין מינויים בתאגידים סטטוטוריים כגון רשות העתיקות, כי הליכי מינוי של מועמדים אשר הועברו לבחינת ועדת ברנר לפני המועד הקובע, יושלמו כרגיל. יצוין כי היועמ"ש טרם קבע מהו "המועד הקובע" לעניין בחירות אלו.

31. כיוון שמועמדותו של מר חסון הועברה לבדיקת ועדת ברנר ביום 6.11.2014, הרבה לפני שהחלו הליכים לפיזור הכנסת ולעריכת בחירות, אין מניעה להמשיך את הליכי המינוי בהתאם להנחיית יועמ"ש 1.15001. עוד יצוין כי, כאמור לעיל, הליכי המינוי החלו עוד בחודש יולי 2014, לאחר שמר דורפמן הודיע לשרה על התפטרותו מהתפקיד, ונמשכו באופן מזורז עד לקבלת החלטת המועצה ביום 5.11.2014 והעברת המינוי לאישור ועדת ברנר ביום 6.11.2014.

32. עוד נציין כי מנהל הרשות אחראי על מערכת תפקודית רחבת-היקף של כ- 650 עובדים לא כולל עובדי חברות כוח אדם המועסקים בחפירות ארכיאולוגיות המגיעים לאלפי עובדים בשנה. ההיקף הכספי של הרשות בשנה עומד על 210 מיליון ₪ לא כולל ניהול פרויקט הקמת הקריה הלאומית לארכיאולוגיה של ארץ ישראל הממומן מכספי תרומות בהיקף העולה על 300 מיליוני ₪. על מנהל הרשות לטפל לא אחת בסוגיות רגישות שיש להלן השלכות פוליטיות ובינלאומיות, למשל כדוגמת הטיפול באתרים אשר נמצאים בירושלים, פעילות מול רבנים ואתרא קדישא, דיון בסוגיות רגישות ברמה הלאומית הנוגעות להר הבית ולמקומות הקדושים. תפקיד המנהל מזמן גם אתגרים מיוחדים בעלי חשיבות רבה ליישוב איתנותה הפיננסית של הרשות ולשמירה על הישגי תכנית הבראה שנקבעה בתיאום עם משרד התרבות והספורט. תכנית הבראה הסתיימה ביישוב מצבה של הרשות ועתה נדרש לפעול לשימור תוצאותיה לאורך זמן. לאור העובדה כי גוף כה מרכזי מכהן זמן רב ללא מנהל, נדרש להשלים את הליכי המינוי בדחיפות.

33. קשיים משפטיים – אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: היועץ המשפטי לממשלה אישר כי אין מניעה לאישור המינוי.

עמדת היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט: אין מניעה לקבלת החלטה, בכפוף להתפטרותו של מר חסון מהכנסת, תוך שבוע ימים.

בכבוד רב,



הדס פרבר-אלמוגי, עו"ד