

## מערך אכיפה עירוני בירושלים

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1331(אלמ/5) מיום 12/2/2014 שעניינה "הרחבת פיילוט מערכי אכיפה עירוניים וערי כרך ועדכון התבחינים להכללת רשויות מקומיות בפיילוט":

1. להפעיל את פיילוט מערכי אכיפה עירוניים (להלן: "הפיילוט") בעיר ירושלים, עקב הנסיבות המיוחדות והייחודיות של ירושלים, בהתאם להוראות החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א – 2011 (להלן – החוק) ובהתאם לעקרונות ההפעלה שנקבעו בעקבות החלטות הממשלה בעניין.

2. להנחות את השר לביטחון הפנים לפעול להוספת ירושלים לתוספת הראשונה לחוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סוגיית הביטחון האישי הינה אחת הסוגיות המרכזיות המעסיקות את החברה הישראלית, ואחת המשפיעות על איכות החיים במדינה. לפיכך, החליטה ממשלת ישראל במסגרת החלטת ממשלה מס' 1848 מיום 24.6.1010 (להלן – החלטת ממשלה 1848) על יישום רפורמה בתחום הביטחון האישי, שעיקרה הקמת מערכי אכיפה ושיטור משולבים ברשויות המקומיות (בהחלטה זו – מערכי אכיפה עירוניים). במסגרת זו פועלים בשיתוף פעולה כוח שיטור עירוני משטרתי וכוח פיקוח עירוני ייעודי, במטרה ליצור מכפיל כוח בכל האמור להגברת תחושת הביטחון האישי ברמה המוניציפלית, תוך חיזוק יכולת ההרתעה, חיזוק אמון הציבור ברשות המקומית ואכיפת עבירות איכות חיים, אלימות ופעילות אנטי חברתית. בהמשך, נקבעו במסגרת החלטת ממשלה מס' 2910 מיום 24.2.2011 (להלן – החלטת ממשלה 2910) התבחינים לבחינת ודירוג הרשויות המקומיות להשתתפות בפיילוט.

סה"כ מוכללות כיום בפיילוט כ- 57 רשויות מקומיות.

בשנת 2011, עוגן הפיילוט בחקיקה כהוראת שעה, התשע"א – 2011 (להלן - החוק), ומאז הוארך תוקף הוראת השעה בשנתיים נוספות עד ליום 31.7.2015.

כמו כן, בהחלטת ממשלה מספר 1331 מיום 12.2.2014 (להלן - החלטת ממשלה 1331), הורחב הפיילוט ונקבע כי יוכללו בו גם רשויות מקומיות שהיקף אוכלוסייתן גדול מ- 250,000 תושבים (ערי כרך), כאשר בחירתן תיעשה על בסיס היקף תופעות עבירות איכות החיים, האלימות והפשעה ברשות, תוך מתן משקל לדירוג החברתי-כלכלי של הרשות באופן המעניק ניקוד גבוה יותר לעיר כרך בעלת דירוג חברתי-כלכלי נמוך יותר.

בהתאם לתבחינים המפורטים בהחלטת ממשלה 1331, העיר הבאה ליישום הפיילוט הינה חיפה, ואחריה ירושלים.

יש להוסיף, כי ביום 8.12.2014 קיבלה מליאת הכנסת בקריאה שלישית את חוק התפזרות הכנסת התשע עשרה, התשע"ה-2014, לפיו הכנסת התשע עשרה תתפזר לפני גמר תקופת כהונתה, והבחירות לכנסת העשרים יתקיימו ביום 17.3.2015. לאור זאת, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה הינה כי כאשר מונחות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף, על השרים והרשויות המוסמכות במשרד לבחון את העניין מול היועץ המשפטי של המשרד.

יחד עם זאת, נוכח המצב הביטחוני בירושלים בחודשים האחרונים, עולה הצורך הדחוף לחזק את שירותי המשטרה המוענקים לתושבי ואזרחי ירושלים, בשונה מסדר העדיפויות העולה מיישום התבחינים כאמור, ועל אף העיתוי של תקופת הבחירות.

בדיונים והנחיות ראש הממשלה בנושא הביטחון בירושלים הנחה ראש הממשלה לערוך

שורת צעדים לחיזוק הביטחון בירושלים, הכוללים, בין היתר, תיגבור של הפיקוח העירוני.

שיפור המצב הביטחוני בירושלים הינו אינטרס לאומי ראשון במעלה. מעמדה של העיר ירושלים כבירת ישראל מעוגן בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובה נקבע (סעיף 4(ב)) כי "לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים".

כמו כן, חיזוק מצבה הביטחוני של ירושלים חיוני להסרת החשש של מבקרים רבים, מהארץ ומהעולם, אשר באים לפקוד אתרים בעלי חשיבות היסטורית ולאומית, מפני אירועי אלימות.

בהקמת מערך אכיפה עירוני בירושלים יש כדי להגביר את נוכחות המשטרה בירושלים, וכן לפנות את מאמציהם של כוחות משטרתיים לטובת משימות בטחוניות ומניעת פח"ע.

משום כך, מוצע בזאת לצרף את ירושלים לפיילוט מערכי אכיפה עירוניים.

המשרד לביטחון פנים יסכם מול עיריית ירושלים את פרטי הפעלת הפיילוט בתחומה, לרבות לעניין ביצוע המטלות, הקצאת המשאבים ומילוי כל ההתחייבויות בהן תחוייב העיריה במסגרת הפיילוט, כפי שיפורטו בהסכם התקשרות עמה ובהתאם להנחיות המשרד.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

יישום ההחלטה והכללת ירושלים בפיילוט מערכי אכיפה עירוניים יבוצע בכפוף לתקציב שיוקצה לשם כך.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

יישום ההחלטה ותיגבור מצבת כוח האדם בפועל יבוצע בכפוף לתקציב שיוקצה לשם כך.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

משרד הפנים- אין התנגדות

משרד האוצר- אין התנגדות

משרד המשפטים- אין התנגדות

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 562 מיום 12.7.2009

החלטת ממשלה מס' 1848 מיום 24.6.1010

החלטת ממשלה מס' 2910 מיום 24.2.2011

החלטת ממשלה מספר 1331 מיום 12.2.2014

החלטת ממשלה מספר 1775 מיום 29.6.2014

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת המשפטית של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים מצורפת.

#### סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 07 אכיפת החוק;

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

ט' בשבט התשע"ה  
29 בינואר 2015

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקמת מערך אכיפה עירוני בירושלים  
תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההצעה קובעת כי יופעל מערך אכיפה עירוני בעיר ירושלים, וזאת בשונה מסדר העדיפות שנקבע בחלטת ממשלה 1331, שעניינה הרחבת פיילוט מערכי אכיפה עירוניים לערי כרך, ועדכון התבחינים להכללת רשויות מקומיות בפיילוט.

במועד כתיבת שורות אלה, מכהנת ממשלה יוצאת, לאחר שביום ט"ז בכסלו התשע"ה (8.12.14) קיבלה מליאת הכנסת בקריאה שלישית את חוק התפוזרות הכנסת התשע עשרה, התשע"ה-2014. במצב דברים זה, ולאור הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מיום 16.12.14, הרי שבתקופת מעבר זו, אשר החלה ביום 2.12.14 - יום הודעת ראש הממשלה על כוונתו להקדים את מועד הבחירות – על הממשלה ועל שריה לנהוג באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופת מעבר זו, ולשמור על האיזון הנדרש בין הצורך בעשיה לבין דרישת האיפוק כאמור.

לאור זאת, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה הינה, כי כאשר מונחות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף, על השרים והרשויות המוסמכות במשרד לבחון את העניין מול היועץ המשפטי של המשרד.

בנוגע להצעה זו, המדובר בנושא הקמת מערך אכיפה עירוני בירושלים, שמטרתו חיזוק הביטחון בעיר ירושלים, נוכח המצב הביטחוני בירושלים ואירועי הטרור שהתרחשו בה לאחרונה.

בנסיבות אלה, איננו רואים מניעה לקדמו.

הצעת ההחלטה עולה בקנה אחד עם החלטות קודמות של הממשלה בנושא ועם מדיניות המשרד לביטחון פנים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

החלטה זו נותנת מענה לצורך במתן עדיפות למערך אכיפה עירוני בירושלים (שיטור עירוני) ויש בדברי ההסבר נימוקים מספקים בצורך לקבלת החלטה זו גם בתקופת מעבר בין ממשלות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

משרד הפנים - אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את תחצת:

לאור הנסיבות המתוארות דלעיל, הנני סבור שאין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה



חתימה

יועמ"ש המשרד

תפקיד

יואל הדר

שם