



ירושלים
ניסן
תשפ"ה

עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2025

משרדי הממשלה ויחידות הסמך



עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2025 | משרדי הממשלה ויחידות הסמך

תוכן עניינים

5	הקדמת ראש הממשלה
7	הקדמת מ"מ מנכ"לית משרד ראש הממשלה
9	הקדמת סמנכ"לית ממשרד וחברה
10	על הספר
11	מדריך לקורא

נושאי רוחב לשנת 2025:

17	משימות ליבה בממשל - הצגה ע"פ תמות; סוגיות ותחומים משותפים
	התמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל"
19	שמירה וקידום של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי
28	שמירה על רציפות תפקודית בארגון ופעילות ליבה
38	התמודדות עם השפעות הלחימה בראייה המשרדית
52	שיקום, התחדשות וצמיחה של חבל התקומה והצפון
68	טיפול והתמודדות עם יוקר המחיה
76	קידום שוויון הזדמנויות וצמחום פערים חברתיים-כלכליים
92	פיתוח ותכנון תשתיות ומנועי צמיחה
115	פיילוט תכנון משותף - הזדקנות מיטבית

עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2025

139	משרד האוצר
147	מטה יישום 'תנופה לצפון'
153	מינהלת תקומה
161	משרד האנרגיה והתשתיות
183	רשות החשמל
191	הרשות הממשלתית למים ולביו
197	משרד הביטחון
217	המשרד לביטחון לאומי
259	הרשות לאכיפה במקרקעין
267	משרד הבינוי והשיכון
297	המרכז למיפוי ישראל
305	רשות מקרקעי ישראל
313	משרד הבריאות
339	המשרד להגנת הסביבה
365	משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

389	רשות השירות הלאומי-אזרחי
397	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
419	משרד החוץ
447	משרד החינוך
461	משרד החקלאות וביטחון המזון
489	משרד ירושלים ומסורת ישראל
509	משרד הכלכלה והתעשייה
529	מערך הדיגיטל הלאומי
541	רשות התחרות
549	משרד המורשת
561	משרד המשפטים
579	רשות האכיפה והגבייה
591	משרד העבודה
613	משרד העלייה והקליטה
635	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
655	משרד הפנים
677	מינהל התכנון
685	רשות האוכלוסין וההגירה
695	משרד ראש הממשלה
719	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
725	מערך הסייבר הלאומי
733	נציבות שירות המדינה
743	נתיב
749	משרד הרווחה והביטחון חברתי
767	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
785	המשרד לשירותי דת
811	הנהלת בתי הדין הרבניים
819	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
837	רשות החברות הממשלתיות
843	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
877	משרד התיירות
905	משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות
923	הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב
931	משרד התקשורת
951	משרד התרבות והספורט
981	המוסד לביטוח לאומי (תאגיד סטטוטורי)
989	שירות התעסוקה הישראלי (תאגיד סטטוטורי)
997	סיכום ותודות אגף ממשל וחברה



הקדמה: ראש הממשלה בנימין נתניהו

אזרחים ואזרחיות יקרים,

אנו נמצאים בעיצומה של מערכה צבאית ארוכה ומשמעותית - מלחמת התקומה שמתנהלת בשבע חזיתות - כשמטרתנו היא להבטיח את ביטחון ישראל לדורות.

אתגרי השעה מחייבים למקד את מאמצינו בהשגת יעדי המלחמה: מיטוט היכולות הצבאיות והשלטוניות של החמאס ברצועת עזה, השבת כל חטופינו החיים והחללים הביתה, סיכול של כל איום עתידי מעזה על ישראל והחזרת תושבינו המפונים בבטחה ליישוביהם שאת שגשוגם המחודש נבטיח בתנופה. בו בזמן אנו ממשיכים לטפל בכל האתגרים הלאומיים האחרים - בתחומי הפנים והחוץ כאחד. הצורך לבסס את עוצמת מדינתנו ואת חוסנה של החברה הישראלית עומד לנגד עינינו. ממשלתי ואני מחויבים לזכויותיהם ולאיכות חייהם של כלל אזרחי ישראל.

ספר תוכניות העבודה של ממשלת ישראל לשנת 2025 מציג את פעולות השיקום של חבלי הדרום והצפון שעמדו בעין הסערה; בכלל זה הבטחת מענה הולם במגוון תחומים לאוכלוסיות המתגוררות בחזיתות העימות. בד בבד אנו מאיצים בסכומי-עתק את פיתוח התשתיות בכל רחבי הארץ, משקיעים במנועי הצמיחה של כלכלת ישראל ונחושים להזניק את הפעילות המשקית לגבהים חדשים. בשנה זו נסיף להטמיע חדשנות דיגיטלית בגופי הממשל, נרחיב את השימוש בכלים של בינה מלאכותית, נממש רפורמות חשובות להפחתת יוקר המחיה, נייעל אף יותר את המגזר הציבורי ונסיר חסמים בירוקרטיים ורגולטוריים מתעשיות ומעסקים.

איש אינו יודע מה צופן בחובו המזרח התיכון הגועש, אבל אני מבטיח לכם שנעשה הכל להצעיד את מדינתנו האהובה לניצחון במלחמה ולעתיד טוב יותר. בהזדמנות זו אני מבקש לחזק את החטופים ואת משפחותיהם, את השבים ארצה, את קרובי הנופלים ואת הפצועים.

יחד נסיף ללחום במבקשי נפשנו, יחד נחזק את ישראל, יחד ננצח!

בברכה,

ראש הממשלה

בנימין נתניהו



הקדמה: מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה

דרורית שטיינמן

עיקרי תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2025 מייצגים את המשך המאמצים של ממשלת ישראל להתקדמות בכלל היבטי החיים הציבוריים. פרסום הספר בעת הזאת, כשברקע האתגרים ואי-הוודאות, מהווה עוגן של יציבות ניהולית, תוך חיזוקן של יכולות התכנון, המעקב והבקרה באופן מדיד ומתמשך הן ברמה הממשלתית והן ברמה המשרדית, בהתאם לדגשי ראש הממשלה ולצרכים השונים.

עיקרי תוכניות העבודה בספר זה נועדו לפרוס בשקיפות בפני הציבור את רוחב היריעה של פעילות משרדי הממשלה ויחידות הסמך. כחלק מכך, הספר מבקש לעודד שיתופי פעולה בין משרדי הממשל וגופיו וביניהם לבין החברה האזרחית והעסקית בתחומי הפעילות המגוונים.

בשנת 2025 נמשיך לפעול לייעולה ולשיפורה של עבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך ולהטמיע כלי ניהול ושגרות עבודה ולמידה שיטתיות, במטרה להגביר את האפקטיביות של פעולות הממשלה, להתייצל בהוצאותיה ולשפר את שירותיה לציבור. בהזדמנות זו אני רוצה להודות לעשרות אלפי משרתי ומשרתות הציבור הפועלים במסירות לטובת הגשמת היעדים המובאים, ולצוות ממשל וחברה במשרדי בראשות עו"ד לירון הנן, סמנכ"לית ממשל וחברה, על עבודת המטה המקיפה והמרשימה שנערכה לטובת גיבוש תמונת מצב זו.

נמשיך להתפלל להחזרת כל החטופים לביתם במהרה ולרפואה שלמה של פצועינו ולחבק את משפחות הנופלים, ולפעול בכל כוחנו לטובת שיקומם וצמיחתם של חבל התקומה, יישובי קו העימות וכלל מדינת ישראל.

בברכה המשך עשייה פורה,

דרורית שטיינמן

מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה



הקדמה: סמנכ"לית ממשל וחברה

עו"ד לירון הנץ

ספר תוכניות העבודה המפורסם לציבור ומובא לפניכם הוא תוצר מכנס לעבודה מתמשכת של מאות שותפים ושותפות ברחבי הממשל. מדובר על עוגן חשוב בתוך "מעגל התכנון הממשלתי", כחלק מהמאמצים לביסוס והטמעה מקצועית של שפת התכנון, הבקרה, ההערכה והמדידה והכלים התומכים. השמירה על יציבות שגרות העבודה הללו מחזקת את תהליכי קבלת החלטות וליווי היישום באופן שמקדם ממשל אפקטיבי וחכם.

מנעד התוכניות הרחב שלפניכם עוסק במגוון היבטים חברתיים-כלכליים, בהיבטי תשתיות ופיתוח ובמהלכים לשיפור מתמיד של השירות לציבור. גם בשנה זו, מיקוד משמעותי וברור הוא התמודדות עם נגזרות מלחמת "חרבות ברזל" וצורכיהם של מעגלי הפגיעה הרחבים של ה-7 באוקטובר והמלחמה, כפי שניתן לראות בפרק הייעודי שעימו נפתח הספר.

אגף ממשל וחברה במטה החברתי-כלכלי של משרד ראש הממשלה, מרכז את עבודת המטה הרחבה עם יותר מ-50 יחידות ואגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה בגופי הממשל אותם אנו מנחים מקצועית. זו הזדמנות להודות לפורום סמנכ"לי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה במשרדים ולצוותיהם על פעילות מסורה ונחושה, ולמנכ"לי המשרדים על ההובלה, הגיבוי והמעורבות, וכמובן לצוות ממשל וחברה על העבודה האינטנסיבית.

אנו רואים בשיקוף מיקודי הקשב הממשלתי לציבור גם מקור והזדמנות להרחבת שיתופי הפעולה עם ארגוני החברה האזרחית, המגזר העסקי והפילנתרופיה לטובת יצירת ערך מוסף משותף בתחומים השונים, לחיזוק הממשקים הרב-מגזריים, ולחלחול חדשנות למרחב הממשלתי.

חשוב לציין את היעד האסטרטגי שלנו לקידום מהלכי "תכנון משותף" בגישה חוצת משרדים סביב סוגיות ותחומי תוכן, באופן שיגביר ויחזק את היעילות והתיאום הממשלתי לטובת הגברת האפקטיביות של עבודת הממשל ומינוף האימפקט לציבור. בתוך כך, בספר תמצאו לראשונה, לצד פרקי תמות, פיילוט תכנון משותף ביחס ל"הזדקנות מיטבית", שמשקף עבודת תכנון משותפת של 8 משרדי ממשלה שונים. בכוונתנו להמשיך ולהעמיק את ההתנסות בהיבט זה באופן מואץ משנה לשנה. כמו כן, אנו שמחים להטמיע כלי AI לניווט מיטבי בפרטי הספר, כסנונית להטמעת כלים דיגיטליים מתקדמים בפעילותנו.

אסיים בתפילת כולנו לשובם של החטופים והחטופות ולהתחזקות משפחות השכול והנפגעים,

בברכת בשורות טובות,

עו"ד לירון הנץ,

סמנכ"לית ממשל וחברה

ספר תוכניות העבודה הממשלתי הוא התוצר השנתי של תהליך התכנון, המתקיים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך ומרוכז על ידי אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה. תהליך זה - המובל על ידי המנכ"לים ואגפי תכנון המדיניות במשרדים וביחידות בהנחיית אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה - הינו חלק ממהלך מתמשך להטמעת תרבות תכנון, מעקב ובקרה בעבודת משרדי הממשלה, לקידום החשיבה התוצאתית, להטמעת שגרות ניהול ומדיניות אפקטיבית ולהגברת השקיפות של עבודת הממשלה לציבור. פרסום זה מצטרף לפרסומי משרד ראש הממשלה בנוגע למעקב אחר יישום החלטות הממשלה, "תשתיות לצמיחה", תוכנית האסדרה השנתית ומדידת תהליכי שיתוף ציבור.

ספר תוכניות העבודה הממשלתי מתפרסם החל משנת 2011,¹ ותוכניות העבודה המוצגות בספר מגובשות בהתאם למתודולוגיה ממשלתית אחידה, המפורטת במדריך התכנון הממשלתי.²

ספר תוכניות העבודה לשנת 2025 מתפרסם על רקע אישור תקציב המדינה בכנסת במהלך חודש מרץ והמשך ההתמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל" והשפעותיה על כלל תחומי החיים. תהליך התכנון וגיבוש תוכניות העבודה הנו רק חלק אחד ונועד להוות בסיס ליישום בצורה האפקטיבית ביותר, יישום התוכניות המפורטות בספר זה הן באחריות המשרדים המפרסמים.

הספר מציג את עיקרי תוכניות העבודה של משרדי הממשלה, יחידות הסמך ותאגידים סטטוטוריים השותפים למהלך התכנון הממשלתי, ובדגש על המשימות המרכזיות ביותר. תוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעות בספר באופן מתומצת.³

מעבר לתוכניות העבודה המשרדיות, ספר זה כולל שני רכיבים נוספים:

■ משימות עיקריות בממשל - פרק המציג את העשייה הממשלתית בנושאים מרכזיים על סדר היום. בחלק זה מוצגות המשימות והמדדים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך המשתייכים לנושאים אלו. הצגת העשייה לפי תחומים משותפים נועדה לאפשר תמונת מצב על העשייה הממשלתית בכל נושא.

■ פיילוט תכנון משותף - הזדקנות מיטבית - פיילוט זה נועד לבחון התנסות בתכנון משותף ואת תרומתה, השנה נבחר הנושא של הזדקנות מיטבית בישראל. נושא זה הנו נושא רוחבי המאגד תחתיו מספר משרדי ממשלה, הפרק מאפשר הסתכלות על המבטח הרוחבי המחדר בין תוכניות ויעדים משלימים. מהלך זה הנו בסיס לחיזוק היעילות, הגברת התיאום והגברת האפקטיביות הממשלתית בסוגיות רוחביות.

בספר זה נעשה מאמץ להנגיש את מידע לקוראים באמצעות ריבוי הערות שוליים. בהערות השוליים ניתן למצוא הרחבות על אודות הפעילות, הסברים עבור מונחים מקצועיים, אזכור של החלטות ממשלה רלוונטיות והפניות לחומרים רלוונטים נוספים. לצד הערות השוליים, השנה יתלווה לפרסום הספר בוט מבוסס בינה מלאכותית שנועד לאפשר התמצאות טובה יותר בתוכן הספר.

נתוני הביצוע המלאים עבור המדדים המוצגים בספר זה יפורסמו לציבור בתום שנת העבודה.

פרסום זה מהווה הזמנה לשיח ושיתופי פעולה בתחומי התוכן השונים, בסוגיות משרדיות מול המשרדים השונים ובפרט מול אגפי התכנון, המדיניות ואסטרטגיה ובסוגיות רוחביות מול אגף ממשל וחברה.

1 לפרסומים משנים קודמות ולמידע נוסף ניתן להיכנס [לאתר תוכניות העבודה](#).

2 מדריך התכנון הממשלתי זמין [בקישור זה](#).

3 ספר זה אינו כולל את תוכניות העבודה של המשרד לעניינים אסטרטגיים.

מדריך לקורא

רכיבי תוכנית העבודה

1 הקדמת השר והמנכ"ל

חלק זה מבטא את החזון, הייעוד וכיווני הפעולה המרכזיים לשנת 2025, כפי שנקבעו על ידי השר/ה והמנכ"ל/ית. בתוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעה הקדמת מנהל/ת היחידה.

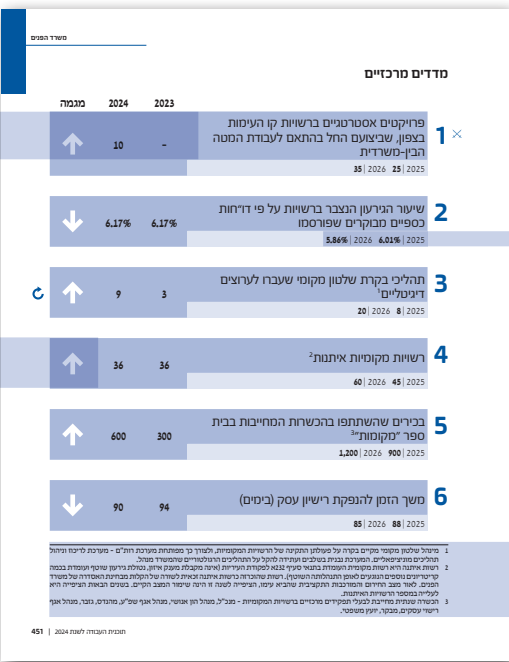
2 נתונים עיקריים מפעילות המשרד

חלק זה נוסף השנה על-מנת לספק פרספקטיבה על פעילות המשרדים והיקף העשייה בתחומים השונים. חלק זה מפרט במלל חופשי נתונים על הפעילות של המשרד שלא באה לידי ביטוי בתוכנית העבודה. בנוסף, הנתונים המפורטים מאפשרים השוואה לנתונים הבין-לאומיים הנוגעים לתחומי העשייה של המשרד.

3 מדדים מרכזיים

בחלק זה מוצגים מדדים מרכזיים רב-שנתיים, המבטאים באופן כמותי או בינארי את העמידה במטרות המרכזיות של המשרד או היחידה.⁴

בעמודות אלו יוצגו
ערך המדד בסוף
שנת 2024 והערך
הצפוי לשנת 2025.



בשורה זו יופיעו ערכים
צפויים מעבר לשנת 2025,
עבור מדידה רב שנתית.

מגמה מבטאת
באופן גרפי את
הכיוון הכמותי
הצפוי של המדד.³

הערות השוליים
מפרטות אודות המדד,
אופן מדידתו והחלטות
ממשלה רלוונטיות.

4 יש לשים לב שמגמה חיובית תבוא לידי ביטוי באמצעות חץ עולה, ולעיתים דווקא חץ יורד יבטא מגמה זו.

הצגת תמונת העל של תוכנית העבודה, כפי שהיא באה לידי ביטוי במטרות התוכנית וביעדים הנובעים מהן.

היעדים הם הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת מטרותיו.

המטרות הן ההישגים הרחבים שאליהם מכוון המשרד בפעולתו, ומגדירות את השינוי הרצוי בסביבה.

מטרות ויעדים	
1. חיזוק השלטון המקומי בראיית 360	<p>יעד 1.1: הרחבת היקף שיתופי המאמצים בגופי השלטון המקומי</p> <p>יעד 1.2: מינוח יחיד ושיטת תשתית אחידות בגופי השלטון המקומי</p> <p>יעד 1.3: חיזוק הקשר האזורי בגופי השלטון המקומי</p> <p>יעד 1.4: קידום חדשנות, דעיסה ורשתות וזמינות בשלטון המקומי</p> <p>יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות למען חיזוק אינטגרציה</p>
2. פיתוח כלכלי בשלטון המקומי וצמיחה פנימית בין רשויות מקומיות	<p>יעד 2.1: פיתוח חומשנות של מנעף במידה כלכליים מקומיים בשלטון המקומי</p> <p>יעד 2.2: העלאת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות</p> <p>יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים</p>
3. קידום רגולציה אפקטיבית בגופי השלטון המקומי	<p>יעד 3.1: טיוב רגולציה דיסציפלינרית במנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול גופי השלטון המקומי</p> <p>יעד 3.2: חיזוק הנגמדות של גופי השלטון המקומי בכלל מינהל תקין</p> <p>יעד 3.3: יישום רפורמה בשיטות עסקים והפעלת חידוש רשויות הרשות</p> <p>יעד 3.4: יישום רגולציה מודרנית ומאפשרת צמיחה בגופי השלטון המקומי</p>
4. סנכרון ממשלתי רחבי בתחום השלטון המקומי	<p>יעד 4.1: סנכרון יישום של ממשקי המשרד מול גופי השלטון המקומי</p> <p>יעד 4.2: קידום הסנכרון בין המשרד וגופי ממשל אחריים בנושאי השלטון המקומי</p>
5. קידום תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי	<p>יעד 5.1: יישום יישום של הלכי המשרד למען מענה מקיף בשעת חירום</p> <p>יעד 5.2: חיזוק יכולתו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופות החירום ולאור תרחישי ייחוס</p> <p>יעד 5.3: המיכה ברשויות מקומיות בקו העימות ובזרועות מקומיות קולטות מסינים</p> <p>יעד 5.4: חיזוק ההיערכות של המשרד וגופי השלטון המקומי להתמודדות עם שיתופי אקלים</p>

עיקרי המסמך: תוכנית העבודה לשנת 2025

5 עיקרי תוכנית העבודה

חלק זה ערוך על פי סדרן של מטרות המשרד וכולל פירוט של היעדים והמשימות המתוכננים על מנת להשיג את המטרות. יעדים ומשימות אלו מלווים במדדי תפוקה ותוצאה.⁵

משימות הן הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו.

מדד תוצאה למטרה/ליעד הוא מדד שמשקף את התקדמות המשרד במימוש המגמה אליה הוא מכוון, להבדיל ממדד המוצמד למשימה המגדיר את השלמת המשימה.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה				
1 חיזוק השלטון המקומי בראיית 360				
סדר תוצאה למטרה 1				
רשימת מקומות ממודרגות ברשימות איתנות ¹¹	2024	2025	מועד סיום	ערך בממוצע
	58	65	12/2025	-
יעד 1.1: הרחבה וטיפול של מיצי המשאבים בנופי השלטון המקומי				
סדר תוצאה ליעד 1.1				
משימת תקציב "כול קיבוצ" על התחלת ממשלה מס' 550	2024	2025	מועד סיום	ערך בממוצע
	10%	15%	12/2027	80%
משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:				
1. מימון, אבחון והתרת חסמים למימון תקציבי פיתוח ארנוני ¹² שהוקצו בין השנים 2023-2024				
2. סיוע לרשויות המקומיות באחריות מחוז חופה במימוש תקציבי הפיתוח הממשלתיים שהוקצו, בין היתר מהחלפת ממשלה מס' 422 לסיתוח כלכלי באוכלוסיות המיועדות ¹³				
3. גיבוש מדיניות למערכת הלקוח של רשויות מקומיות שאוחדו, לרבות מתן כלים לאספקה מיטבית של שירותים עירוניים להעברתן והעברה על עילות כלכלית בבורח ¹⁴				
מדדי הצלחה:				
מטרה	מדד הצלחה	2024	2025	מועד סיום ערך בממוצע
1. שיעור מימוש התקציב פיתוח ארנוני שהוקצו למטרות עד שנת 2023		65%	80%	12/2025
2. שיעור מימוש התקציב הרשות ברשויות באמצעות מחוזות המשרד		30%	60%	12/2025
3. רובוט מעטפת התקניות לבקרת רשויות שמועדות לאחזור ברווחים למעצרים		-	✓	12/2025

מדדי הצלחה הם השם הכולל לכלל המדדים המגדירים את השלמת המשימה. מדדים אלה כוללים גם מדדי תפוקה מתארים את תוצרי המשימות, ומשקפים את ליבת העשייה הממשלתית, ולצידם גם מדדי תוצאה המגדירים את השינויים המצופים בסביבה החיצונית, ומשקפים את הערך שיצרה הממשלה בפעילותה.

5 בשנה זו ניתן דגש על מיקוד הפעילות, כך שמספר המשימות לכל מטרה הוגבל ל-10 לכל היותר (למעט מקרים חריגים). כיוון שכך, חלק מהיעדים לא פורטו למשימות, אך הם מהווים חלק מתוכנית העבודה המפורטות של המשרד.

מושגים בסיסיים

- **מטרות** - ההישגים הרחבים אליהם מכוון המשרד בעבודתו. מטרות מכוונות לטווח הזמן הארוך ומתארות את העתיד הרצוי.
- **יעדים** - הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת המטרות. יעדים מכוונים לטווח הזמן הבינוני ומתארים את השינוי הנדרש.
- **משימות** - הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו. משימות מנוסחות באופן ביצועי והן בעלות תוצר מוגדר וברור.
- **מדדי הצלחה** - שם כולל לכלל המדדים המגדירים את השלמת המשימה. כוללים גם מדדי תפוקה וגם מדדי תוצאה.
- **מדדי תוצאה** - משמשים כאומדן להשגת מטרות ויעדים. מדדים אלו בוחנים את השגת השינויים הרצויים בסביבה החיצונית, כתוצאה מהפעילות הממשלתית. מדדי תוצאה מושפעים לרוב מהעשייה הממשלתית, אך נתונים לעתים גם להשפעות חיצוניות.
- **מדדי תפוקה** - משמשים כאומדן לביצוע המשימות. מדדים אלו בוחנים את השגת התוצרים הרצויים כתוצאה מביצוע הפעילות הממשלתית. מדדי תפוקה משקפים תוצרים הנמצאים בסמכות משרדי הממשלה, ללא תלות בהשפעות חיצוניות.
- מדדי התוצאה והתפוקה יכולים להיות מדדים כמותיים או בינאריים.
- תחת כל משימה קיים רובד נוסף של שלבי התארגנות, המתארים פעילויות הכנה הנדרשות לביצוע המשימות. רובד זה אינו מפורט בספר, אלא רק בתוכניות העבודה המפורטות של המשרדים והיחידות.

קריאת טבלת המדדים

טבלאות מדדי התוצאה והתפוקה מתארות בעבור כל מדד את ערכו ההתחלתי ואת הערכים הצפויים עבורו לשנים הבאות, כפי שנקבעו על ידי המשרד. להלן פירוט עמודות הטבלה:

2024 - המספר או השיעור בתום שנת 2024, המהווה את ערך הבסיס למדד. במידה והערך המוצג משקף נתון אחר, הדבר יצוין בסוגריים או בהערת שוליים. במידה והערך אינו ידוע או שהערך הינו אפס, יוצג מקף (-). יש לשים לב כי ערך 2024 **אינו סופי, שכן מלאכת איסוף הנתונים של שנת 2024 עודנה בעיצומה במרבית המשרדים ויחידות הסמך.**

2025 - ערך המדד הצפוי בתום שנת 2025.

מועד סיום - תאריך משוער לסיום המדד ולהשגת הערך הרצוי. לעיתים מועד הסיום יהיה מאוחר יותר משנת 2025, ועל-כן עמודת ה"ערך במועד" תשקף את הערך הצפוי במועד זה.

ערך במועד - במידה ומועד הסיום הוא מעבר לשנת 2025, יוצג בעמודה זו הערך הצפוי במועד סיום המדד.

🔄 - מדדים שבהם מופיע סימן זה, הם מדדים לא-מצטברים. כלומר, הערך המופיע בכל שנה מייצג את הכמות בשנה זו בלבד ולא באופן הנצבר על גבי הכמויות של השנים הקודמות.

- **במדדים בינאריים** מסומן ✓ בעמודת 2025, או בעמודת ערך במועד, בהתאם למועד הסיום הצפוי.
- **במדדים כמותיים** מופיע לעיתים טווח ערכים שאליו מכוון המשרד, ולא בהכרח ערך ספציפי. כמו כן, לעיתים יופיע חץ מגמה, המסמל את כיוון השינוי הרצוי.





משימות ליבה בממשל:

הצגת העשייה על-פי "תמות"; סוגיות ותחומים משותפים

2025

לפניכם פרק המציג את העשייה הממשלתית בנושאים מרכזיים על סדר היום. בחלק זה מוצגות המשימות והמדדים של כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך המשתתפים בפרסום הספר, המשתייכות לנושאים אלו. הצגת העשייה לפי תחומים משותפים ("תמות", ביחיד "תמה" או Themes) תאפשר לקבל תמונת מצב על העשייה הממשלתית בכל נושא, כולל תרומתו של כל משרד לנושא.

המשימות והמדדים המוצגים בפרק זה לקוחים ברובם מתוך תוכניות העבודה המופרטות בהמשך הספר, וחלקן צורפו כאן במיוחד לצורך הצגת העשייה המשותפת. תחת כל "תמה" מפורטת רשימת המשימות, ולאחריה רשימת המדדים. כדי להקל על הקריאה הוצמדו למשימות מספרים בסדר עולה, והמדדים המפורטים משויכים למשימות בהתאם למספור הזה.

אלו ה- "תמות", הסוגיות והתחומים המשותפים שיוצגו בפרק זה:

1. התמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":
 - 1.1. שמירה וקידום של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי
 - 1.2. רציפות תפקודית בארגון ופעילות ליבה
 - 1.3. התמודדות עם השפעות הלחימה בראייה המשרדית
 - 1.4. שיקום, התחדשות וצמיחה של חבל התקומה והצפון
2. טיפול והתמודדות עם יוקר המחיה
3. קידום שוויון הזדמנויות וצמצום פערים חברתיים-כלכליים
4. פיתוח ותכנון תשתיות ומנועי צמיחה

התמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":

שמירה וקידום של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי

כשיחות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	הובלת הוועדה לעובדים זרים בראשות מנכ"ל משרד רה"מ	משרד ראש הממשלה
2	תשלום מענקים בעקבות המלחמה ¹	המוסד לביטוח לאומי
3	תשלום מענק סל לנפגעי ה-7.10 ²	המוסד לביטוח לאומי
4	הסכמים להבאת עובדים זרים שנחתמו	משרד החוץ
5	עידוד הוספת חדרי מלון בישראל באמצעות נוהלי מינהלת ההשקעות בתיירות, הפועלת מתוקף חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959	משרד התיירות
6	יישום "קול קורא" לחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים מסרי לנקה בענף המלונאות ³	משרד התיירות
7	יישום "קול קורא" לחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים מהפיליפינים בענף המלונאות ⁴	משרד התיירות
8	הגדלת שיעור ההשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרה איכותית	משרד העבודה
9	התאמות ומענים למשרתי המילואים הלומדים במה"ט ⁵	משרד העבודה
10	עידוד תעסוקת משפחות משרתי המילואים ברישום ילדיהם למ"סגרות סמל"	משרד העבודה
11	מתן מענה "קו ראשון" למיצוי זכויות לנפגעי מלחמת "חרבות ברזל" ⁷	משרד המשפטים

1 תשלום לאוכלוסיות הזכאיות בעקבות המלחמה: מענק אכלוס: תשלום וסיוע לתושבים שפנו. שיבה לצפון: תשלום וסיוע לתושבים מפונים שחזרו לבתיהם. חלף אבטלה וחלף +67: תשלום לתושבים מפונים בלתי מועסקים. נכון לעכשיו טרם התקבלה החלטה לגבי המשך תשלום המענקים לשנת 2025.

2 מענקים סלי שיקום ניתנים לאוכלוסייה המתגוררת בעוטף בהתאם לרמת הפגיעה ביישוב, וכן לאנשים שנכחו במסיבות או נתקלו במחבלים ואינם תושבי העוטף. החקיקה מרחיבה את הזכאות לקבלת מענקים גם לאחים ולילדים מעל גיל 30 של פדויי שבי, וכן לאנשי כוחות הביטחון ששהו במקום שלא במסגרת תפקידם ואינם מוכרים על ידי משרד הביטחון. בנוסף, יינתן מענק חד-פעמי לקרובי משפחה מדרגה ראשונה של חטופים ונרצחים. יש לציין, כי יישום המענקים מותנה באישור החקיקה בכנסת.

3 במהלך שנת 2024 ולאור מצוקת כוח האדם שנגרמה בענף המלונאות עם הטלת סגר על כניסת עובדים פלסטינים לישראל, התקיימו מגעים לחתימת נספח להסכם בין ישראל וסרי לנקה לטובת הגעת עובדים זרים לענף המלונאות. משרד התיירות הינו הגורם הממליץ, בהתאם לנוהלי רשות האוכלוסין לעניין עובדים זרים.

4 סיבה נוספת למצוקת כוח האדם בענף המלונאות והקושי לממש את מכסות העובדים הקיימות הינה אזהרת המסע אשר החילה ממשלת הפיליפינים על מדינת ישראל כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל". מימוש יתרת המכסה תלויה בביטול אזהרת המסע ולאחריה יישום המלצה על המכסה המוסכמת כולה.

5 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7.1.2024 בנושא "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטת ממשלה".

6 מסגרות לילדים המוכרות על ידי משרד העבודה (מסגרות בעלות סמל). מסגרות אלו פועלות בפיקוח משרד העבודה והן עוברות בקרה ונדרשות לספק לילדים תנאים הולמים על פי כללי ונוהלי המשרד. הנרשמים למ"סגרות אלו זכאים לעיתים גם להשתתפות המדינה בעלות דמי החזקת הילד במסגרת, בתנאי שהם עומדים בקריטריונים לזכאות שנקבעו על ידי המשרד.

7 מיסוד החמ"ל המשפטי ותהליך הירידה לשטח ומתן מענה קו ראשון לבעיות משפטיות שהתחדדו כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל: הקמה מערך למתן סיוע משפטי ראשוני למיצוי זכויות עבור נפגעי המלחמה. הסיוע המשפטי יכלול מענה מקצועי בתחומים המשפטיים לסוכני זכויות ואנשי מקצוע המטפלים בנפגעי המלחמה.

מס'	משימה	המשרד
12	הקמת וועדת ערר חרבות ברזל - מסלול הוצאות מזכות ⁸	משרד המשפטים
13	יישום החלטת ממשלה 1527 בנושא עובדים זרים ⁹	משרד המשפטים
14	סיוע לעסקים קטנים ובינוניים בהתאוששות מן המלחמה	משרד הכלכלה והתעשייה
15	שיקום וחזרה לפעילות של מפעלים באזור הצפון במסגרת מסלול 4.76	משרד הכלכלה והתעשייה
16	הכשרת מהנדסים למיון מבנים ברעידת אדמה	משרד הבינוי והשיכון
17	בניית תשתית למיון מבנים בשעת חירום למהנדסים	משרד הבינוי והשיכון
18	השמשות מקלטים ציבוריים לרווחת הציבור	משרד הבינוי והשיכון
19	עדכון אתרי חירום וחוברת הנחיות למתכנן הבניית הטיפול באירועי סייבר קריטיים בתאום עם אגף טכנולוגיות מידע	משרד הבינוי והשיכון
20	מתן מענה לביקוש לעובדים זרים בהשפעת מלחמת "חרבות ברזל" ¹⁰	רשות האוכלוסין וההגירה
21	יישום תוכנית פיקוח ואכיפה על העסקת עובדים זרים ¹¹	רשות האוכלוסין וההגירה
22	אימוץ מפת הדרכים הממשלתית לענן בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1700	מערך הדיגיטל הלאומי
23	פיתוח אפליקציית MyGov לשיפור השירות לתושב	מערך הדיגיטל הלאומי
24	פרסום נתוני בזק בנוגע לנתוני המשק והכלכלה בישראל עבור מקבלי החלטות בתקופת מלחמת "חרבות ברזל"	למ"ס
25	ביצוע סקר לקבלת מידע על חוסן המשפחות של אנשי המילואים	למ"ס
26	הקמת מרכז הכוון תעסוקתי עבור מועמדי עלייה בארצות המוצא, שיאפשר להקדים את השילוב התעסוקתי טרם עלייתם ארצה	משרד העלייה והקליטה

8 בהתאם לחקיקה שעברה בכנסת, בית הדין הוסמך לטפל בעררים בבקשות לפיצויים עקיפים במסלול הוצאות מזכות במסגרת מלחמות ברזל. 9 החלטת ממשלה מס' 1527 מיום 17.03.24 בנושא "הקצאת מסכת עובדים זרים לתשתיות בעקבות מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה", עוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים, בין היתר לאור מצוקת כח האדם בעקבות המלחמה. באמצעות ביצוע משימה זו נראה עלייה בהיקפי האכיפה וקידום המניעה של הפרות זכויות עובדים זרים.

10 ערב פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הועסקו במדינת ישראל כ-113 אלף פלשתינאים, מתוכם כ-80 אלף בענף הבניין וכ-8.7 אלף בענף החקלאות. עם פרוץ המלחמה החליטה הממשלה על איסור העסקה של עובדים פלשתינאים (למעט חריגים). עקב כך קבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות שנועדו לתת מענה למחסור שנוצר בידיים עובדות במשק הישראלי וכן לצרכים משקיים, שנוצרו בהשפעת המלחמה, שהאחרונה שבהם, שמספרה 1752 (מיום 15.5.2024) עוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה. במסגרת זאת הוחלט, בין היתר, על הקמת ועדת מנכ"לים לעניין עובדים זרים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, כאשר מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה נמנה על חבריה. לוועדה הוענקו סמכויות שונות ונקבע שהחלטותיה יחולו ללא צורך בהחלטות ממשלה. לפירוט סמכויות הועדה והחלטותיה: <https://www.gov.il/he/departments/topics/foreign-workers-committee/govil-landing-page>. רשות האוכלוסין וההגירה פועלת בהתאם להחלטות המתקבלות על מנת לתת מענה לגידול בביקושים לעובדים זרים בענפים בהם אושרה העסקתם בעבר וכן לביקושים להעסקת עובדים זרים בענפים חדשים, שנוצרו בעקבות הנסיבות כנ"ל, על ידי זירוז תהליכים למתן אישור להבאת עובדים זרים מחו"ל, בהתאם לנהלים, ולהגדלת את מאגרי העובדים הפוטנציאליים המגויסים באמצעות הסכמים בילטרליים. מימוש המכסות תלוי מצד אחד בהיצע, שנסען, בין היתר, על המדיניות של ארץ המוצא ביחס לכניסת עובדים לישראל בתקופת החירום, ומצד שני על הביקוש בפועל על ידי המעסיקים. יצוין שהחלטה מס' 1752 קובעת אף העמדת משאבים לטובת יישום תוכנית הגיוס וכי מימושה תלוי בהקצאתם בפועל.

11 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1752 מיום 15/5/2024. תכלית פעילות הפיקוח והאכיפה לוודא את שמירת זכויותיהם של העובדים הזרים בישראל ולוודא העסקה על פי דין. הצורך בתגבור המענה בתחום זה הנו לאור הגידול הצפוי בהיקף הגיוס ומספר העובדים הזרים השוהים בישראל. יצוין שהחלטה מס' 1752 קובעת אף העמדת משאבים לטובת יישום תוכנית הפיקוח, וכי מימושה תלוי בהקצאתם בפועל.

מס'	משימה	המשרד
27	שילוב חוקרים עולים במשרות מחקר ופיתוח נדרשות	משרד העלייה והקליטה
28	שימור יציבות פיננסית במערך האשפוז	משרד הבריאות
29	הבאה לאישור הממשלה הצעת החלטה לחוק "דיווח על מלאי חיטה ומזון יבש לבעלי חיים"	משרד החקלאות וביטחון המזון
30	עדכון כלי אסדרה מנהליים ליצירת ודאות לענף ההטלה עד 2050 ¹²	משרד החקלאות וביטחון המזון
31	שיקום מטעים בעוטף עזה והשבתם לפעילות חקלאית ¹³	משרד החקלאות וביטחון המזון
32	ריכוז ומעקב אחר ביצוע תוכניות התמיכה של מנהלת תקומה	משרד החקלאות וביטחון המזון
33	מיצוי זכויות בקרב אזרחים ותיקים - "יחידת סגולה" ¹⁴	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
34	בקרה על פרויקט "ותיקים בתעסוקה" לצורך מימוש מיטבי	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
35	פרויקט "והדרת" - ליווי והפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים על בסיס תוכנית עבודה שבועית	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
36	המשך הטמעת חומרי למידה מקוונים (תלקיט תהודה) המותאמים לכל שלבי הגיל ולכל המגזרים, בשגרה ובחירום	משרד החינוך
37	העברה ומודרניזציה של המערכות הפתוחות של המשרד לענן (כולל מענה לצרכי DR)	משרד התחבורה
38	שיפור ויעולו של נוהל השאלת עובדים בחירום ¹⁵	נציבות שירות המדינה
39	הקמת מערכת ייעודית לניוד עובדים בחירום בהתאם לנוהל השאלת עובדים בחירום	נציבות שירות המדינה
40	תוכנית הירתמות וסיוע של עובדי המדינה בקהילה במהלך מלחמת "חרבות ברזל" ¹⁶	נציבות שירות המדינה

12 מתחילת מלחמת "חרבות ברזל" נמצא ענף ההטלה במשבר משמעותי, המעמיד אותו בחוסר ודאות לגבי הישרדותו הכלכלית ועתידו. הסדרת הענף תאפשר להבטיח לחקלאים ודאות, יציבות כלכלית וביטחון להתמודד בהצלחה עם האתגרים הכלכליים שנוצרו בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", ובכך להבטיח את הישארותם והתבססותם מחדש של החקלאים בענף בגבול הצפוני, וכן יבטיח את ביטחון המזון של אזרחי מדינת ישראל, הרציפות התפקודית ואספקת ביצי המאכל לאוכלוסייה האזרחית ולגופי הביטחון בשגרה ובחירום.

13 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1699 מיום 17.4.24 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה".

14 "יחידת סגולה" - מוקדי זכויות בריאות לאזרחים ותיקים ובני משפחותיהם בבתי החולים, הכוללים יידוע ותכלול הזכויות מהמדינה ועזרה במיצוי הזכויות וברצף טיפולי גם בבית.

15 הנציבות גיבשה נוהל אשר נועד להיערכות מיטבית לתרחישי חירום עתידיים, בהתבסס על הנחיות הנציבות שנלמדו מאירועי חירום קודמים, כגון מלחמת "חרבות ברזל", התפשטות נגיף הקורונה ומלחמת אוקראינה-רוסיה. במסגרת הנוהל נקבעה מדיניות המסדירה את תנאי העסקת העובדים בעת השאלתם בין משרדים, לצורך מתן מענה אפקטיבי במקומות הנדרשים בחירום, תוך דגש על יעילות, זריזות וגמישות בניוד עובדים בהתאם לצרכים המשתנים. גיבוש הנוהל הוא תוצר של שיח משותף יחד עם סמנכ"ל ההון האנושי במשרדים.

16 [הנחית נציב 4.8](#) - נציבות שירות המדינה פעלה לחיזוק החוסן החברתי-קהילתי, בעידוד עובדי שירות המדינה להירתם ולסייע לקהילה, בעשייה חינוכית, חברתית ובמשימות לאומיות. בעת מחסור כוח אדם בחירום, הופעלו עובדי שירות המדינה בקהילה, המהווים מקור משמעותי בשמירת הרציפות התפקודית של מערכות החיים האזרחיים.

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	היקף הגעת העובדים הזרים ועמידה בכ-70% מהמכסה שניתנה לענפים, ובכללם - 70% מהמכסה לענף הבנייה	-	70%	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
2	מבוטחים זכאים שהועבר להם תשלום מענקים ¹⁷	140,000	60,000	12/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
3	זכאים שמימשו את זכאותם למענקים וסלי שיקום באמצעות מערכות הביטוח הלאומי	-	-	12/2026	100,000-130,000	המוסד לביטוח לאומי
4	הסכמים שנחתמו	¹⁸ 5	5	12/2025	-	משרד החוץ
5	חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה / השבה / הסבה ¹⁹	2,766	2,000	12/2025	-	משרד התיירות
6	היתרי עובדים זרים ²⁰ שנמסרה המלצה בעניינם	-	1,000	12/2025	-	משרד התיירות
7	היתרי עובדים זרים ²¹ שנמסרה המלצה בעניינם	1,700	300	12/2025	-	משרד התיירות
8	מקבלי שובר להכשרה מקצועית בקרב חיילי מילואים	51	400	12/2025	-	משרד העבודה
9	מועדי בחינות מיוחדים למשרתי המילואים שהתקיימו	2	2	12/2025	-	משרד העבודה
10	הענקת הטבת קדימות למשרתי המילואים ברישום לשנת תשפ"ו	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
10	עדכון דרגת סבסוד למשרתי המילואים ²²	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
11	שיעור הפניות שהטיפול בהן הסתיים (במסגרת סמכויות היחידה לפתיחת הליך משפטי)	-	80%	12/2025	-	משרד המשפטים

17 בשנת 2024 שולמו מענקי אכלוס לכ-140,000 אנשים, ובשנת 2025 ישולמו מענקי שיבה לכ-60,000 אנשים.
18 אקוודור: מזכר הבנות בענף החקלאות (נחתם באפריל '24 ונכנס לתוקף בספטמבר '24); מלאווי: מזכר הבנות בענף החקלאות (נחתם באפריל '24); סרילנקה: הסדר יישום בענף המלונאות (נחתם בספטמבר '24); סרילנקה: הסדר יישום בענף התעשייה (נחתם באוקטובר '24); סרילנקה: הסדר יישום בענף המסעדות (נחתם באוקטובר '24)
19 בשנת 2024 אושרו מענקים להקמה/תכנון של-2,766 חדרי מלון. בשל התקציב הנמוך בשנת 2024, חלק לא מבוטל מהתקציב (כ-45%) הוקצה למענקים במסלול היתר בנייה. גובה המענק במסלול היתר בנייה נמוך משמעותית בהשוואה למענקי ההקמה. יתרת התקציב חולקה בין מסלולי הסיוע השונים לטובת הקמת בתי מלון שרובם כבר מחזיקים בהיתר בניה. משקלול הנתונים וגיבוש התחזיות אנו צופים שתקציב 2025 יאפשר לתמוך בכ-2,000 חדרים במצטבר היות וחלק לא מבוטל מהתקציב יופנה למ"סלול הקמה. טרם נקבע תקציב מנהלת השקעות לשנים 2026-2027 ולכן לא ניתן להעריך מה יהיה מספר חדרי המלון שיקבלו כתבי אישור. הגדלת כמות חדרי המלון בישראל תורמת לקידום הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי. השפעה על היצע החדרים העומד לרשות הצרכן צפויה להשפיע על עלויות החופשה בישראל ובכך להורדת יוקר המחייה בישראל.
20 מסרי לנקה.
21 מהפיליפינים.
22 תוספת הסבסוד למשפחות משרתי המילואים היא בממוצע עוד כ-250 ₪ מדי חודש וכ-3,000 ₪ בשנת הלימודים, בנוסף לסבסוד שהם זכאים לו מדי שנה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
12	זמן ממוצע (בימים) לטיפול בתיק שהתקיים בו דיון	-	90	12/2025	-	משרד המשפטים
12	זמן ממוצע (בימים) לטיפול בתיק שלא התקיים בו דיון	-	70	12/2025	-	משרד המשפטים
13	הכשרות שנערכו לגופי אכיפה	-	1	12/2025	-	משרד המשפטים
14	עסקים שקיבלו סיוע בצפון ²³ ובדרום ומשרתי מילואים	970	3,700	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
15	בקשות שאושרו במסגרת המסלול ²⁴	58	58	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
16	הכשרות מהנדסים לרעידות אדמה שהתקיימו	7	8	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
17	עדכון מאגר המהנדסים	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
17	הגדרת נהלי מיון מבנים בשעת חירום על ידי המהנדסים	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
18	מקלטים ציבוריים שהושמשו לרווחת הציבור ברחבי ארץ	6,952	8,325	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
19	הצגת המסמך, פרסום ועדכון האתרים בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
19	יצירת נוהל מאוחד	-	✓	9/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
20	הסכמים בילטראליים חדשים לגיוס עובדים זרים שנחתמו	²⁵ 5	2	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה

23 תוכנית "שחר לצפון", שנועדה לסייע לעסקים קטנים ובינוניים באזור קו העימות בצפון להשתקם, להתייצב ולחזור לפעילות כלכלית מלאה לאחר התקופה המאתגרת, בעזרת מגוון כלי סיוע.

24 במסגרת החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 27.05.2024 בנושא "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון" פורסם המסלול לשיקום וסיוע לתעשיות באזור קו עימות בצפון לצורך חזרה לפעילות שגרתית בתקציב של 30 מלש"ח. בשנת 2025 המשרד צפוי לפרסם את המסלול בשנית, ובמידה ויתקבל תקציב נוסף יאושרו בקשות נוספות.

25 עם אקוודור (חקלאות), מלואי (חקלאות), סרי-לנקה (תעשייה, מסעדות, מלונאות)

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
20	כניסות עובדים זרים לענף החקלאות ²⁶	17,240	19,500	3/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
20	כניסות עובדים זרים לענף הבניין (כולל שיפוצים) ²⁷	30,325	30,000	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
20	הארכת רישיונות לעובדים הזרים בענף הבניין אשר סיימו תקופת העסקה מרבית בשנת 2025	-	✓	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
20	עובדים זרים שהגיעו במסגרת הסכמים בילטרליים לענף הסיעוד הביתי ²⁸	1,050	2,000	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
20	עובדים זרים שהגיעו במסגרת הסכמים בילטרליים ²⁹ לענף הסיעוד המוסדי	250	1,000	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
20	הרחבת המענה של מרכז הפניות לעובדים זרים לכלל העובדים הזרים בישראל ³⁰	-	✓	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	עובדים זרים בענף החקלאות שהעסקתם כחוק תיבדק במסגרת אכיפה מינהלית	-	2,000	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	עובדים זרים בענף הסיעוד שהעסקתם כחוק תיבדק במסגרת אכיפה מינהלית	-	2,000	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	עובדים זרים בענף הבניין שהעסקתם כחוק תיבדק במסגרת אכיפה מינהלית	-	2,000	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	ביקורות תקופתיות-כוללות על כל חברות הביצוע בענף הבניין	9	11	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	לשכות פרטיות לתיווך כוח אדם ³¹ בענף חקלאות שנבדקו במסגרת תוכנית פיקוח	-	2	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה

26 בכלל המסלולים: הסכמים בילטרליים, גיוס ישיר באמצעות לשכות פרטיות מורשות לתיווך כח אדם בענף החקלאות - עובדים חדשים וגיוס חוזר של עובדים זרים (בהתאם לסעיף 3 (א)(ג) לחוק הכניסה לישראל).

27 בכלל המסלולים: הסכמים בילטרליים, גיוס ישיר באמצעות תאגידי בניין מורשים - עובדים חדשים וגיוס חוזר של עובדים זרים (בהתאם לסעיף 3 (א)(ג) לחוק הכניסה לישראל), חברות ביצוע.

28 עם סרי-לנקה, הודו, נפאל.

29 עם נפאל.

30 באמצעות הרחבת שעות מענה המוקד, מתן מענה שפות נוספות והגדלת כוח אדם.

31 מינהל עובדים זרים הינו הרגולטור של הלשכות הפרטיות.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
21	עובדים זרים בענף החקלאות שהעסקתם כחוק תיבדק במסגרת תוכנית פיקוח על מעסיקים	-	2,802	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
21	עובדים זרים בענף הסיעוד שהעסקתם כחוק תיבדק במסגרת תוכנית פיקוח על לשכות פרטיות לתיווך כח אדם	-	5,500	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
22	שיעור משרדי הממשלה ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהלת לנימבוס בהתאם לאסטרטגיה ולמדיניות הענן הממשלתית	6%	90%	12/2027	100%	מערך הדיגיטל הלאומי
23	הקמת תשתית להוספת שירותים באזור האישי באופן עצמאי (DIY)	-	✓	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
24	סקרי עסקים ייעודיים למלחמת חרבות ברזל שפורסמו ³²	3	-	12/2024	-	למ"ס
25	פרסום תוצאות הסקר על חוסן המשפחות של אנשי המילואים והמשרתים	-	✓	12/2025	-	למ"ס
26	הקמת מרכז הכוון תעסוקתי למועמדי עלייה כבר בחו"ל	-	✓	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
27	שיעור חוקרים ששולבו במחקר ופיתוח בשנה הנוכחית מתוך סך החוקרים המטופלים על ידי המרכז לקליטה במדע	42%	40%	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
28	בתי חולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית ³³	1	2	12/2025	-	משרד הבריאות
28	שיעור התקציב המפורסם מראש לבתי החולים מסך התקציב המועבר לבתי החולים מהמדינה ³⁴	94% ³⁵	95%	12/2025	-	משרד הבריאות

32 אין המשכיות לשנת 2025.

33 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת). בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים, וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות, שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף, ויחליף את ערוץ התקצוב הממשלתי הקיים כיום. בנוסף, המנגנון החדש מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים.

34 על מנת לספק ודאות תקציבית ולתת מענה לתזרים תקציב בתי החולים, משרד הבריאות מודיע על התקציב לשנה העוקבת ב-1.11 בכל שנה במסגרת מודל התקצוב עבור המוסדות הרפואיים.

35 3.49 מיליארד עבור 27 בתי חולים במסגרת מודל התקצוב.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
29	הבאה לאישור הממשלה הצעת החלטה לחוק על דיווח מלאי חיטה ומזון יבש לבעלי חיים	-	✓	3/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
30	קידום פדיון והקצאה באמצעות מכרזה ³⁶	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
31	שיעור המטעים בעוטף ששוקמו (בדונמים) מכלל המטעים ³⁷	-	75%	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
32	שיעור הפונים שהטיפול בבקשתם הסתיים מסך כל הבקשות שהוגשו	-	80%	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
33	מאושפזים שבוצע עבורם מיפוי זכויות במסגרת יחידת סגולה	76,000	100,000	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
34	השמות במסגרת פרויקט "ותיקים בתעסוקה" ³⁸	1,460	1,606	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
35	אזרחים וותיקים להם ניתן מענה במסגרת הפרויקט "והדרת"	4,000	4,200	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
36	מפגשי הטמעה של תלקיט תהודה שיתקיימו	75	75	12/2025	-	משרד החינוך

36 קידום חקיקה/נהלים בהתאם למדיניות.

37 השתתפות 75% משטחי המטעים בעוטף, ביעור 1,000 מ' של מוקדי קיקיון.

38 "ותיקים בעבודה" - מענה למחפשי עבודה בני 60+ במקום מגוריהם. השירות ניתן על ידי ספקים שבהתקשרות עם המשרד לשוויון חברתי וכולל הכשרות, כתיבת קורות חיים, סדנאות הכנה לשוק העבודה, לימוד יישומי מחשב, ליווי, עבודה מול מעסיקים וקישור בין מחפשי העבודה למעסיקים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
37	שיעור העברת מערכות המחשוב לענן	0%	33%	12/2026	100%	משרד התחבורה
38	הוצאת נוהל מעודכן ליחידות בשירות המדינה	-	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה
39	הקמת מערכת ייעודית לניוד עובדים בחירום בהתאם לנוהל	39_	40_	12/2025	-	נציבות שירות המדינה
40	נוהל הירתמות בקהילה ⁴¹	-	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה

39 הפרויקט בתהליך.

40 נמצא בתהליכי תעדוף אל מול מערכות מידע.

41 היעד היה לייצר נוהל נגיש ופשוט לשימוש המשרדים והוא בוצע.

התמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":

■ שמירה על רציפות תפקודית בארגון ופעילות ליבה

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	שיפור ההיערכות והמוכנות לחירום של הרשויות המקומיות בחברה הערבית	משרד הפנים
2	רציפות תפקודית ברשויות במיקוד ובקרת נזקים כתוצאה מהמלחמה	משרד הפנים
3	גיבוש תוכנית מענה לאספקת מים בחירום	משרד החקלאות וביטחון המזון
4	הגדלת מלאים אסטרטגיים	משרד החקלאות וביטחון המזון
5	עדכון נהלי חירום משרדיים	משרד הבינוי והשיכון
6	קידום הסכמי יישום חדשים בענף הבניין עם מדינות נוספות במסלול הבילטרלי ⁴²	משרד הבינוי והשיכון
7	הרחבת מספר ספקי הביצוע של מיוני העובדים הזרים	משרד הבינוי והשיכון
8	שינוי מתודת בחינות העובדים הזרים במדינות המוצא	משרד הבינוי והשיכון
9	קיום מבחנים מקצועיים לעובדים בענף הבניין	משרד הבינוי והשיכון
10	הערכות להכנת נספח לאומי לתקן רעידות אדמה	משרד הבינוי והשיכון
11	פיקוח ובקרה על מלאי מזון אסטרטגי לחירום, היערכות, אחזקה ורענון של מלאי מזון ממשלתי	משרד הכלכלה והתעשייה
12	ניהול אירועי החירום במשק האנרגיה, לרבות תרחישי חירום לאומיים	משרד האנרגיה והתשתיות
13	הנחיה ופיקוח על תשתיות פרטיות בתחומי אבטחה, סייבר ורציפות תפקודית	משרד האנרגיה והתשתיות
14	הנפקת תעודת זהות זמנית לעולים בעת הנחיתה בנתב"ג	משרד העלייה והקליטה
15	הרחבת תוכן וחויית משתמש באפליקציה My Aliya ⁴³ כערוץ שירות מרכזי לעולים	משרד העלייה והקליטה
16	הקניית הכשרה מקצועית לעולים מחוסרי עבודה ולעולים שמקצועם אינו נדרש בארץ	משרד העלייה והקליטה

42 הבאת עובדים זרים במסלול הבילטרלי (דו-לאומי) - הבאת עובדים באמצעות הסכמים דו-לאומיים בין מדינת ישראל למדינות שונות לצורך הבאת עובדים לענפים שונים במשק.

43 אפליקציית My Aliyah מיועדת לעולים החדשים ומרכזת את כל המידע הנחוץ להם, תוך אפשרות לביצוע פעולות מרכזיות בצורה נוחה וידידותית. האפליקציה זמינה בשש שפות וכוללת שירותים כגון גישה מהירה לאתר המשרד, אזור אישי שמרכז את כל המידע הדרוש, ומערכת לניהול זכויות פוטנציאליות מותאמות אישית.

מס'	משימה	המשרד
17	ישום התכנית הלאומית למניעת שחיקה בקרב עובדי מערכת הבריאות הציבורית ⁴⁴	משרד הבריאות
18	קידום תוכנית ארגון מונחה ידע - טיוב דשבורד מדדי תפעול	משרד הבריאות
19	השלמת גיבוש מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב שנתית	משרד הבריאות
20	שיפור מוכנות ארגוני הבריאות לאיומי סייבר	משרד הבריאות
21	היערכות לאירוע רב נפגעים (אר"ן) באילת	משרד הבריאות
22	עדכון תרחישי ייחוס	משרד הבריאות
23	הפעלת חמ"ל אחד	משרד הבריאות
24	גיבוש אוגדן לביצוע קליטת אוכלוסייה ⁴⁵ בהתאם להפקת הלקחים ממלחמת "חרבות ברזל", כולל: מדיניות, תפיסת הפעלה ונהלים לביצוע	משרד התיירות
25	ביקורות ברשויות המקומיות ועדכון קונטרס חירום ⁴⁶	משרד התיירות
26	קידום תוכנית אסטרטגית לשיפור מוכנות המשרד לרציפות תפקוד בתרחיש מלחמה ממושכת	משרד התחבורה
27	תוכנית "אוצר ים" להבטחת יבוא ויצוא של מטענים דרך הים בזמן מלחמה. התוכנית נסמכת בעיקר על הבאת המטענים לנמל קרוב לישראל ומשם הבאת המטענים מישראל או לקיחתם לישראל באניות הזנה	משרד התחבורה
28	הקמת DR (גיבוי והתאוששות מאסון) משרדי בענן	משרד התחבורה
29	הקמת מרכז סייבר (SOC) עצמאי לתחבורה	משרד התחבורה
30	קידום מוכנות המשרד לתרחיש רעידת אדמה	משרד התחבורה
31	פיתוח אפליקציה להתרעות פגעי מזג אויר למשתמשי הדרך	משרד התחבורה
32	המלצות עבור חלופות להובלת מטענים ביבשה, באוויר ובים בחירום	משרד התחבורה
33	קידום מערכות שליטה ובקרה לטיוב עבודת המשרד כרגולטור של חברות התקשורת בחירום	משרד התקשורת
34	שיפור נוהלי הפעלת חדר מצב משרדי כתוצאה מלקחי המלחמה	משרד התקשורת
35	שמירה על רציפות תפקודית במעברי הגבול של מדינת ישראל	רשות האוכלוסין וההגירה

⁴⁴ לפירוט אודות התכנית.

⁴⁵ משרד התיירות מפעיל לאורך מלחמת "חרבות ברזל" ובעקבות שורה ארוכה של החלטות ממשלה, החל מהחלטת ממשלה מס' 975, שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (5-0 ק"מ מהגבול) וקליטתה - מלחמת 'חרבות ברזל' מערך של קליטת אוכלוסייה מפונה במתקני אכסון מלונאיים".

⁴⁶ משרד התיירות, בשיתוף משרד הביטחון ורשות החירום הלאומית, מפרסם קונטרס תיירות המפרט את אחריות הרשות המקומית ומשימותיה בתחום התיירות בשגרה, לצורך היערכות לחירום ובחירום. במקביל, המשרד מבצע ביקורות ברשויות מקומיות רלוונטיות ובוחן את יישומו את קונטרס החירום במסגרת היערכות לחירום.

מס'	משימה	המשרד
36	הפעלת תכנית "ממדים לתעסוקה" - תכנית אחידה לליווי וחזרת משרתי מילואים ובני זוגם למעגל התעסוקה ⁴⁷	שירות התעסוקה הישראלי
37	מיפוי כלל התהליכים העסקיים של הארגון (BIA)	משרד החינוך
38	הטמעת תו תקן ISO-22301 להבטחת הרציפות הארגונית (Business Continuity Plan)	משרד החינוך
39	הכנת שירותי הרווחה להתמודדות עם אירוע רב נפגעים עתידי	משרד הרווחה והביטחון החברתי
40	חיזוק תחושת ביטחון על ידי הפעלת תשתיות קהילתיות והתנדבותיות מוכנות למגוון תרחישי חירום	משרד הרווחה והביטחון החברתי
41	הנגשת מוקד *0120 לציבור ובחינת אפשרות להעברת המוקד למשרד	המשרד לשירותי דת
42	העברת מערכת "שירת הים" לתפעול ופיתוח בתוך המשרד ⁴⁸	המשרד לשירותי דת
43	הכשרת עובדי קבורה	המשרד לשירותי דת
44	הארכת תוקף רישיונות קבורה	המשרד לשירותי דת
45	תגבור ההצטיידות והמוכנות של גופי המשרד לביטחון לאומי לתרחישי חירום ולאירועי הפרות סדר	המשרד לביטחון לאומי
46	חיזוק מערכי משטרה ייחודיים, בדגש על השיטור הימי, היחידה למבצעים מיוחדים וכן תחנות משטרה	המשרד לביטחון לאומי
47	חיזוק יכולת השרידות המבצעית של המשרד וגופיו	המשרד לביטחון לאומי
48	מתן מענה מיידי למשבר הכליאה והרחבת מקומות כליאה כחלק מהתוכנית הלאומית להקמת מקומות כליאה לאור מלחמת "חרבות ברזל" ⁴⁹	המשרד לביטחון לאומי
49	שיפור המענה לשריפות ענק באמצעות הרחבת היכולות המבצעיות להגנה מאש של הרשות הארצית לכבאות והצלה, תוך חיזוק יכולת הכיבוי האווירית	המשרד לביטחון לאומי
50	חיזוק יכולות האיסוף, הניטור והאנליטיקה לטובת גיבוש תמונת מצב מודיעינית למניעת שריפות באזורים פתוחים כחלק מתוכנית "כיפת האש" להתעצמות טכנולוגית של הרשות הארצית לכבאות והצלה	המשרד לביטחון לאומי
51	טיוב המענים בקהילה וברמה המוניציפלית בשגרה ובחירום בדגש אוכלוסיות מפונות	המשרד לביטחון לאומי

⁴⁷ <https://govextra.gov.il/tasuka/from-uniform-to-employment/home>

⁴⁸ 'שירת הים' היא מערכת ממוחשבת עם טכנולוגיה מתקדמת, שתנהל ותבקר את הפעילות של המועצות הדתיות ברחבי הארץ. המערכת תיתן מענה חדשני בכל תחומי הפעילות של המועצות הדתיות, ובהן רישום נישואין וגירושין, מערך הכשרות, רשת העירוב, קבורה ועוד.

⁴⁹ בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1712 בנושא "שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים לטובת הקמת מקומות כליאה לאור מלחמת "חרבות ברזל", מיום 17.4.24.

מס'	משימה	המשרד
52	תגבור ההצטיידות והמוכנות של גופי המשרד לביטחון לאומי לתרחישי חירום ולאירועי הפרות סדר	המשרד לביטחון לאומי
53	בניית תוכנית חוסן משרדית - אפיון והטמעת "מצב חירום" בכל פרויקט כדי להמשיך ולממש את הפרויקטים גם בעיתות חירום	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
54	ניהול ועדת חריגים ⁵⁰	נציבות שירות המדינה
55	הנגשת זכויות והטבות למשרתי מילואים בשירות המדינה ⁵¹	נציבות שירות המדינה

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	רשויות בחברה הערבית שמצויות במוכנות בהתאם לפרמטרים שסוכמו מול פיקוד העורף	15	35	12/2025	-	משרד הפנים
2	מרכזי הפעלה המאחסנים את כלל הציווד הנדרש	195	205	12/2025	-	משרד הפנים
2	רשויות שעברו הכשרת לשיפור ההיערכות והמוכנות לחירום	80	90	12/2025	-	משרד הפנים
3	גיבוש תכנית מענה לאספקת מים בחירום	-	✓	6/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
4	הגדלת המלאי לרמה שהוגדרה על ידי המשרד	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
5	גיבוש ועדכון נהלי חירום לשמירה על רציפות תפקודית	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
6	הסכמי יישום חדשים עם מדינות במסלול הבילטרלי	2	2	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
7	ספקי ביצוע מיונני העובדים הזרים	1	1	9/2025	-	משרד הבינוי והשיכון

50 בהתאם להחלטת ממשלה 1293 מיום 14.01.2024 בדבר "הפחתת מספר תקני כוח אדם שאינם מנוצלים במשרדי הממשלה ותקציב השכר והנלוות בגינם".

51 הנציבות ממשיכה להנגיש מידע עדכני לאנשי המילואים מקרב עובדי המדינה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
8	שינוי מתודת בחינות העובדים הזרים במדינות מוצא	-	✓	9/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
9	מבחנים מקצועיים שקוימו לעובדים בענף הבניין	19	8	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
10	בדיקת מבנים וכתובת נוסחה ⁵²	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
11	בקורות על מלאי מזון	1	1	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
12	עמידה בתוכנית העבודה לתרגילים, הכשרות וביקורות	100%	100%	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
13	נוהלי הנחיה שעודכנו	-	3	6/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
14	שיעור העולים הזכאים שקיבלו ת"ז זמנית בנתב"ג	100%	100%	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
15	שיעור הגידול של המשתמשים באפליקציה ⁵³	-	50%	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
16	עולים שקיבלו הכשרה מקצועית בתחום נדרש	2,222	2,500	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
17	ציון מערכת הבריאות במדד השחיקה ⁵⁴	3.4 (2021)	3.2	12/2025	-	משרד הבריאות
18	יחידות המשרד שנבנה עבורן דשבורד תפעולי מחודש	-	2	12/2027	7	משרד הבריאות
19	השלמת מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב-שנתית למערכת הבריאות	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות

52 בדיקת מבנים לכתובת אנליזה, וכתובת נספח לאומי לתקן 413 כולל בחינת הפרמטרים הבינ"ל.
53 נכון לסוף שנת 2024 היו 6,808 כניסות לאפליקציה. צפי הגידול לשנת 2025 הוא 50% ועומד על 10,250 כניסות.
54 מדד השחיקה במערכת הבריאות מודד את רמת השחיקה של עובדי המערכת שהינה תוצר של חשיפה כרונית לגורמי לחץ בסביבת העבודה. המדד מבוסס על סקר המתבצע אחת לשלוש שנים בקרב עובדי מערכת הבריאות (בתי חולים, קופות חולים ויחידות משרד הבריאות). המדד כולל תשעה פרמטרים למדידת שחיקה, עשרים וחמישה פרמטרים למדידת גורמי השחיקה בסביבת העבודה, וחמישה משתני תוצאה. בשנת 2021, השיבו 33,939 עובדים במערכת הבריאות לסקר, המועבר על ידי משרד הבריאות כחלק מתכנית לצמצום שחיקת צוותים רפואיים. בשנה האמורה עלה כי ממוצע מדד השחיקה במערכת הבריאות בישראל עומד על 3.4 בסולם 1-7, ציון זה זהה לציון משנת 2018. הסקר הקרוב צפוי להיערך בשנת 2025, בשנה זו מצפה משרד הבריאות לראות מגמת ירידה; משרד הבריאות מבצע מהלכים כלל מערכתיים על מנת לעודד תכניות התערבות ובכך להפחית את רמת השחיקה במערכת.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
20	עמידות בתי חולים לאיומי סייבר במערך האשפוז	55_	-	-	-	משרד הבריאות
21	מימוש התכנית הלאומית למוגנות סייבר בברי חולים	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
22	גיבוש תפיסת הפעלה לאר"ן אילת	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
23	אישור מסמך היערכות מערכת הבריאות לתרחיש הייחוס העדכני של רח"ל על ידי הרשות העליונה לאשפוז ⁵⁶	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
23	הפעלת חמ"ל בריאות לאומי במתכונת אחודה בשנת 2025	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
24	פרסום אוגדן	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
25	רשויות מקומיות שנעשתה בהן ביקורת ועודכן קונטרס החירום ⁵⁷	-	5	12/2025	-	משרד התיירות
26	תוכנית מתקצבת ומעוגנת בלוח זמנים	-	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
27	הסכם חתום "אוצר ים" עבור שיעור שינוע מהמכולות המשונעות בתחבורה ימית בזמן מלחמה	-	70%	12/2025	-	משרד התחבורה
28	שיעור מערכות מידע מגובות על ידי DR	-	33%	12/2025	-	משרד התחבורה
29	מרכז סייבר (SOC) פועל	-	✓	8/2025	-	משרד התחבורה
30	לוח זמנים לתוכנית מוכנות המשרד לתרחיש רעידת אדמה	-	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
31	אפליקציה לפגעי מזג אויר לציבור משתמשי הדרך	-	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
32	הגשת המלצות עבור חלופות לשינוע מטענים בחירום על ידי הוועדה לבחינת אלטרנטיבות להובלת מטענים	-	✓	09/2025	-	משרד התחבורה
33	הטמעת מערכת דיווחים בדגש על דיווחי חירום	-	✓	12/2025	-	משרד התקשורת

55 תחום איומי הסייבר נמצא במיקוד תכניות המשרד במסגרת התכנית הרב שנתית. בשל הרגישות הקיימת בפרסום תמונת מצב עמידות המשרד בנושא, ערכי המדד לא יפורסמו לציבור במסגרת זו.

56 רשות העליונה לאשפוז ובריאות לשעת חירום היא הגוף האחראי להפעלת שירותי הבריאות לאוכלוסייה בשעת חירום. בראש הרשות עומד מנכ"ל משרד הבריאות ומלבדו חברים בה קצין רפואה ראשי של צה"ל ונציג מנכ"ל קופת-חולים כללית.

57 שנת 2024, מתוקף היותה שנת מלחמה, היוותה פעילות בחירום, ומשרד התיירות פעל בעיקר בביצוע משימת קליטת האוכלוסייה המפונה. לפיכך לא בוצעו בשנה זו ביקורות לבחינת המוכנות ברשויות המקומיות.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
34	הטמעה של נוהל הפעלת חדר מצב מעודכן	-	✓	12/2025	-	משרד התקשורת
35	הפעלת מעברי הגבול הבינלאומיים בהתאם להנחיות החירום העדכניות לשנת 2025 ⁵⁸	59-	✓	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
36	שיעור המשתתפים שהשתלבו בעבודה או בהכשרה מקצועית	-	70%	12/2025	-	שירות התעסוקה הישראלי
36	שיעור שביעות רצון של משתתפי התכנית	-	85%	12/2025	-	שירות התעסוקה הישראלי
37	שיעור מיפוי התהליכים העסקיים	-	20%	12/2030	-	משרד החינוך
38	יחידות ומהלכים מרכזיים שהוטמע בהם תהליך איכות	-	5	12/2030	-	משרד החינוך
39	פיתוח נהלי עבודה של מינהלי הליבה ⁶⁰ בזמן חירום	-	✓	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
40	צוותי צח"י ⁶¹ במועצות אזוריות שפועלים	832	946	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
41	השלמת הנגשת מוקד 0120* לציבור והשלמת בחינת האפשרות להעברת המוקד למשרד	-	-	12/2026	✓	המשרד לשירותי דת
42	השלמת תהליך העברת מערכת "שירת הים" לתפעול ופיתוח פנימי בתוך המשרד	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
43	מחזורי הכשרה לעובדי קבורה שהתקיימו	1	1	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
44	שנים שנדרשות לחידוש רישיון קבורה	2	5	12/2025	-	המשרד לשירותי דת

58 הפעלת מעברי הגבול כוללת סט רחב של פעולות אם זה בגיוס כוח אדם, הפעלת תשתיות טכנולוגיות, ופעולות תומכות נוספות להפעלת מעברי הגבול.

59 הפעלת מעברי הגבול בוצעה גם בשנת 2024, בהתאם להנחיות החירום העדכניות לשנה זו.

60 מינהלי הליבה במשרד הרווחה: מינהל שח"א (שירותים חברתיים ואישיים), מינהל מוגבלויות, מינהל של"ם (שיקום, ליווי ומניעה) ומינהל אזרחים ותיקים.

61 צוות חירום יישובי.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
45	בסיסי משמר הגבול לחטיבה דרומית וחטיבה צפונית שהוקמו	62_	632	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
45	תקני משמר הגבול שפורסמו כחלק מהקמת חטיבת מרכז במשמר הלאומי	-	282	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
45	הקמת מערכי פלוגות חוד במשמר הגבול	-	64✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
46	השלמת רכש מלאי החירום המבצעי במשטרת ישראל המתוכנן לשנת 2025	65_	66✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
46	שיפור הרציפות התפקודית בארגון שירות בתי הסוהר ⁶⁷	68_	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
47	תקני שוטרים עבור תחנות משטרה שפורסמו	-	170	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
47	אישור מבנה ארגוני הגבול ימי	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
47	תקני שיטור ימי לחיזוק הגבול הימי שפורסמו	-	11	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
47	הקמת אתר גיבוי לחוות שרתים בשירות בתי הסוהר ⁶⁹	70_	✓	12/27	-	המשרד לביטחון לאומי
48	הפעלת המרכז למוכנות והתמודדות עם אירועי סייבר - SOC, מגזר ביטחון לאומי במרכז ה-CERT הלאומי	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי

62 בוצע תכנון בהתאם לתוכנית העבודה.

63 הבסיסים יוקמו בצומת גולני לחטיבה הצפונית וצוחר לחטיבה הדרומית.

64 מיסוד והקמת תשתיות מול צה"ל להקמת מערכי פלוגות חוד במשמר הגבול.

65 בשנת 2024 בוצעה השלמת הרכש הנדרש על-פי התכנון לשנה זו.

66 בכפוף לסיכום תקציבי.

67 ביצוע סקרי רעידת אדמה, פריסת מרחבים מוגנים, הקמת מרכז שליטה ממוגן ומרכז לוגיסטי.

68 בשנה זו בוצעו מהלכים שונים לשיפור הרציפות התפקודית בארגון.

69 הקניית רציפות תפקודית מלאה והתאוששות מאסון למערכות המחשוב הארגוניות.

70 בשנת 2024 בוצע תכנון ופריסה, חתימה על הסכם והצטיידות ראשונית.

שנת 2025 - קבלת מפתח, תחילת פריסה והקמת תשתיות פסיביות, התקנת תשתיות אקטיביות וחיבור מול יהודאי, אחסון.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
48	בסיסי משמור הגבול לחטיבה דרומית וחטיבה צפונית שהוקמו	71_	72_2	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
48	התאמת מערכת הקשר לצרכים העדכניים של משטרת ישראל	73_	74_✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
48	פיתוח מערכת שליטה ובקרה ברמה הארצית למתן מענה לאיום רום קרוב קרקע, לרבות פריסת אמצעים וחיישנים בפריסה ארצית	75_	76_✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
48	גיבוש מתווה פעולה להקמת עתודות למקומות כליאה נוספים על בסיס 2 אשכולות	-	77_✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
48	מקומות כליאה שנוספו במתקני הכליאה קציעות וסהרונים ⁷⁸	-	2,600	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
49	מסוקי כיבוי אש שנרכשו על ידי משטרת ישראל ובהתאמה לדרישות המבצעיות של כבאות והצלה לישראל	-	-	12/2026	2	המשרד לביטחון לאומי
49	תחנות כיבוי אש חדשות שהוקמו	79_	80_1	12/2026	3	המשרד לביטחון לאומי
49	רכבי כיבוי אש שנרכשו ⁸¹	11	82_5	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
50	פיתוח והטמעת יכולות טכנולוגיות, כגון חיזוי שריפות, קיצור זמני תגובה ומיטוב הפעלת הכוח	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
50	עדכון תרחיש ייחוס לכבאות והצלה לישראל	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי

71 בוצע תכנון בהתאם לתוכנית העבודה.
72 הבסיסים יוקמו בצומת גולני לחטיבה הצפונית וצוחר לחטיבה הדרומית.
73 בשנת 2024 התקבלה המלצה לפטור ממכרז, (טרם אושר). להקמת מערכת קשר מותאמת לצרכי משטרת ישראל, וגיבוש תוכנית להקמת מערכת קשר. משטרת ישראל מובילה את הפרויקט.
74 סיום שלב מכרזי והפעלה.
75 בשנה זו נבחנו מערכות שליטה באמצעים לניהול רום קרוב קרקע.
76 בחירת ספק והפעלה.
77 בשנת 2025 יימשך תהליך תכנון (תכנון בניין עיר) באתרי חרוב ושורק.
78 תוכנית "קציעות 10" ו"סהרונים 16".
79 בשנת 2024 בוצע תכנון ואישור קרקע.
80 בשנת 2025 - אכלוס תחנות חריש ומזרח ירושלים, התחלת בנייה בבית חנינא.
81 רכישת - 9 רכבי געש, 2 רכבי אלון.
82 בכפוף לאישור תקציבי.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
50	החלפת תדרי ניצן - מכשירי קשר ויחידות MCC	-	✓ ⁸³	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
51	גיבוש תפיסת חירום אזורי	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
52	מפעלים חיוניים שנכללים במאגר המפעלים החיוניים כחלק משימור הרציפות התפקודית של המשרד וגופיו ⁸⁴	14	20	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
53	פרויקטים שגובשו עבורם מענה בחירום	16	20	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
54	מתן מענה למשרדי הממשלה שהגישו חריגות בהתאם לנספח ב' בהחלטת הממשלה לצרכי רציפות תפקודית	-	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה
55	העלאה והפצה של מידע עדכני הנוגע לזכויות אנשי המילואים	-	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה

83 בכפוף לסיכום תקציבי.

84 הכרזה על מפעל כחיוני מאפשרת ריתוק של פעילות המפעל בעת חירום לטובת הספקת שירותים איכותיים למשרד ולגופיו.

התמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":

■ התמודדות עם השפעות הלחימה בראייה המשרדית

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	חתימה על הסכם רפורמה בשכר הפסיכולוגים במגזר הציבורי	משרד האוצר
2	השלמת הסכם השכר לעובדים הסוציאליים במגזר הציבורי	משרד האוצר
3	חתימה על הסכם קיבוצי ראשוני לבתי החולים לבריאות הנפש	משרד האוצר
4	גיבוש המלצות להעברות מידע בחירום	משרד ראש הממשלה
5	גיבוש ויישום של תוכנית לקידום בריאות נפשית בקהילה ⁸⁵	משרד ראש הממשלה
6	ליווי יישומה של החלטת ממשלה ליצירת מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום	משרד ראש הממשלה
7	מיכון ודיגיטציה של תהליכי העבודה בטיפול בנפגעי האיבה ⁸⁶	המוסד לביטוח לאומי
8	מימוש ה"תכנית הלאומית לבריאות נפשית" - הרחבת המענים הקהילתיים בבריאות הנפש	משרד הבריאות
9	מיגון מוסדות רפואה	משרד הבריאות
10	הטמעת מערכת שליטה ובקרה שוע"ל ⁸⁷ במערכת הבריאות	משרד הבריאות
11	הגדלת מספר המטפלים במערך בריאות הנפש	משרד הבריאות
12	הגדלת מספר המטפלים במערך השיקום הפיזי	משרד הבריאות
13	הפעלת תכנית החומש להגדלת מספר האחים והאחיות ⁸⁸	משרד הבריאות
14	הגדלת מספר העוסקים במקצועות הבריאות	משרד הבריאות
15	טיפול בחטופים השבים ובמשפחותיהם וניטור סטטוס בריאותם	משרד הבריאות
16	יישום מבחני תמיכה בבריאות הנפש ⁸⁹	משרד הבריאות

85 בהובלה משותפת עם משרד הבריאות.

86 מיכון ודיגיטציה של תהליכי טיפול בנפגעי פעולות איבה שהיו מתבצעים באופן ידני עד ה-7.10.2023, לטובת הגברת יעילות הטיפול בנפגעים ולהפחתת הצורך בפניות פרונטליות, הן מצד המבוטחים והן מצד משרדי ממשלה אחרים. התכנון כולל את הרחבת השימוש בטפסים מקוונים לצורך הגשת תביעות בנושאים של תט"ר (תגמול טיפול רפואי) ונכות; פיתוח דו"חות דיגיטליים (דשבורדים) להצגת הנתונים של נפגעי האיבה עד לתאריך 6.10.2023 ולהצגת הנתונים של משפחות נפגעי האיבה; הרחבת השימוש במכתבים המופקים על ידי המערכת בנושאים כמו דחיית תט"ר (תגמול טיפול רפואי), צירוף מסמכים לטובת תט"ר (תגמול טיפול רפואי) ועוד; פיתוח תהליכים מקוונים לתשלום החזר בגין הוצאות על תרופות ועל קנאביס רפואי; והרחבת הממשקים בין מערכות הביטוח הלאומי לבין מערכות משרד הביטחון בנושא זכויות והטבות.

87 מערכת שוע"ל הינה מערכת מרכזית הנותנת מענה לצרכי פיקוד העורף ולכלל גופי ההצלה והחירום
88 מינהל האחיות מפעיל תוכנית חומש מבוססת נתונים להעלאת שיעור האחיות ל-7 ל-1,000 נפש. התכנית כוללת בין היתר הגדלת כסאות במוסדות אקדמיים, חיזוק מערך המדריכים הקליניים וסגלי ההדרכה, תמרון המוסדות המכשירים להגדלת היקפי ההדרכה, מתן מלגות והלוואות למימון שכר לימוד, קמפיין שיווקי נרחב ועוד.

89 עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ואירועי ה-7 באוקטובר, התארגנה מערכת הבריאות בכלל, ובריאות הנפש בפרט, לאספקת מענים מיידים לאוכלוסיית הנפגעים והמפונים. המלחמה חיזקה את ההבנה שעל מערך הבריאות הנפשית הציבורי להתבסס ולהתרחב שלא באופן זמני, על מנת שיוכל לתת מענה לטווח הבינוני והארוך - לכלל הציבור בישראל, בעיתות חירום ובשגרה, ובעיקר כשההשלכות הנפשיות של המלחמה, עתידות ללוות אותנו עוד שנים קדימה. הרעיון העומד בליבת התכנית הוא יצירת רצף מענים רחב והתאמת המענה לצרכי המטופל, לטובת

מס'	משימה	המשרד
17	הגדלת מספר הגנרטורים עבור מטופלים מונשמים בהתאם לתוכנית "עלטה" ⁹⁰	משרד הבריאות
18	הגדלת מספר המרפאות האחדות	משרד הבריאות
19	יישום מבחני תמיכה בשיקום	משרד הבריאות
20	גיבוש פרקטיקות לעובדת הסוציאלית הקהילתית בדרום ובצפון למתן מענה לטראומה קולקטיבית וחזקת החוסן קהילתי	משרד הרווחה והביטחון החברתי
21	מתן מענה לסבים וסבות שחוו שכול של נכדם בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ומלחמת חרבות ברזל ⁹¹	משרד הרווחה והביטחון החברתי
22	סיוע לכלל שורדי ושורדות המסיבות ולבני משפחותיהם בקבלת מענים מותאמים לצרכיהם ⁹²	משרד הרווחה והביטחון החברתי
23	פיתוח כלים לעובדת הסוציאלית בקו העימות לגבי עבודה קהילתית עם השבים הביתה	משרד הרווחה והביטחון החברתי
24	פיתוח מענים למעגל השני והשלישי של משפחות השכול	משרד הרווחה והביטחון החברתי
25	תמיכה וליווי של משפחות פצועים ומשפחות שכולות ממלחמת "חרבות ברזל"	משרד העלייה והקליטה
26	הפעלת תוכנית "במעלה" למתן תמיכה מיוחדת לבני נוער עולים מפונים	משרד העלייה והקליטה
27	היערכות למענה על קליטת עלייה מאסיבית	משרד העלייה והקליטה
28	תיאום פעולות בארץ ובחו"ל בהקשרי חטופים	משרד החוץ
29	קידום תוצרים במועצת הביטחון של האו"ם	משרד החוץ
30	ביקורי הזדהות - אירוח בכירים מחו"ל	משרד החוץ
31	המשך הפעילות בזירה הבינלאומית להוקעת האלימות המינית של ארגון הטרור חמאס ב-7 באוקטובר ואילך	משרד החוץ
32	עידוד פעילות ברשתות החברתיות, פרסום תכנים הקשורים למלחמת "חרבות ברזל"	משרד החוץ
33	ניתוח ממצאים והפקת לקחים בנושא אישור מפעלים והוצאת צווים בשעת חירום	משרד העבודה

מענה זמין ואיכותי, בדגש על סביבתו הטבעית. רעיון זה מבוסס על שני עקרונות מרכזיים: הגדלת מספר המטפלים במערכת הציבורית ויצירת רצף מענים רחב. לפירוט אודות התכנית.

⁹⁰ במסגרת התכנית מתבצעת היערכות של מערכת הבריאות לתרחיש "עלטה".

⁹¹ בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ומלחמת חרבות ברזל, הצטרפו משפחות רבות אל מעגל השכול וחוו אובדן של בן משפחה, ביניהן סבים וסבות אשר איבדו נכד/ה ונאלצים להתמודד עם אתגרי הזקנה לצד ההתמודדות עם השכול. לאור הצורך של קבוצה זו החל מינהל אזרחים ותיקים לקדם מענים פרטניים וקבוצתיים עבור אוכלוסיית סבים ובסבות שאיבדו נכד/ה וזאת באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים. מדובר על מענה שהחל בשנת 2024 וממשיך ומתפתח בשנת 2025. כיום פועלות מעל ל-20 קבוצות ברחבי הארץ בהנחיית אנשי מקצוע מעולמות התוכן של הנחייה, שכול וזקנה המיועדות לסבים וסבות שאיבדו נכד/ה. התכנית כוללת המשך פיתוח של עולם התוכן המקצועי, הכשרה לעו"ס זקנה בהנחיית קבוצות לסבים וסבות שחו שכול, וכן הרחבת המענים. הפעולות בשנת 2025 מיועדות להתמקד בהעמקת פיתוח השירות שנפתח לראשונה ב-2024, בהעמקה וחזקת היכולות המקצועיות של מנחי הקבוצות וכן התאמת שירות לתת אוכלוסיית מותאם תרבותית והנגשת השירות כדוגמת קבוצות תמיכה מקוונות או קבוצה פיזית בין-רשוטית.

⁹² תוך דגש על חזרה לתפקוד מיטבי, מניעת החמרת תחלואה וחזקת המסוגלות והחוסן האישי, משפחתי וקהילתי.

מס'	משימה	המשרד
34	עריכת ביקורות כוננות כוח אדם במפעלים חיוניים לשמירת מוכנותם לשעת חירום	משרד העבודה
35	עדכון חוק 'הגנה על עובדים בשעת חירום'	משרד העבודה
36	מתן הקלות לממונים על הבטיחות המשרתים במילואים	משרד העבודה
37	שינוי המודל של הקצאת עובדים זרים	משרד החקלאות וביטחון המזון
38	פתיחת הגישה לקרנות מחקר בין-לאומיות והרחבת המחקר עבור פתרונות לאיומים בחקלאות	משרד החקלאות וביטחון המזון
39	מיפוי הנזקים של מלחמת "חרבות ברזל" לחקלאות בצפון	משרד החקלאות וביטחון המזון
40	הקמת מנהל ביטחון המזון	משרד החקלאות וביטחון המזון
41	ביצוע מתווה "חרבות ברזל" במחלקת החנינות ⁹³	משרד המשפטים
42	ביצוע תחקיר מקיף, הפקת לקחים והטמעתם בדבר התנהלות משרד החינוך מפרוץ המלחמה ולאורכה ⁹⁴	משרד החינוך
43	הוספת 5,000 שעות ייעוץ למוסדות החינוך בתשפ"ה	משרד החינוך
44	הוספת 600 סלי תגבור (24,000 שעות טיפול) לשירותים הפסיכולוגיים ברשויות	משרד החינוך
45	הקמת מוקד "קול לכולם" לסיוע במקרים של מצוקה, דחייה חברתית וחרם	משרד החינוך
46	הטמעת תכנית מערכתית "הכוחות שבדרך" לחיזוק מיומנויות רגשיות-חברתיות לכל שלבי הגיל א-י"ב	משרד החינוך
47	ייעוץ מפעילות כ-5,000 קבוצות רגשיות - חברתיות בבתי הספר	משרד החינוך
48	קיום הרצאות בזום להורים על חוסן, התנהגויות סיכון, מיומנויות חברתיות והתמודדות עם דחייה חברתית וחרם	משרד החינוך
49	הסרת גגות אסבסט צמנט ביישובי חבל תקומה	המשרד להגנת הסביבה
50	שיקום שטחים פתוחים שנפגעו במלחמה	המשרד להגנת הסביבה
51	הסרת לוחות אסבסט צמנט במבני מגורים ומבני ציבור בגבול הצפון	המשרד להגנת הסביבה
52	תמיכה וסיוע חירום לרשויות מקומיות לניטור ולהדברה תברואית כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל ⁹⁵	המשרד להגנת הסביבה

93 משימה שהתרחבה מתוכנית העבודה לשנת 2024 שכן פורסם גם מתווה לחיילי המילואים. נשיא המדינה ושר המשפטים הכריזו במאי 24' על שני מתווים חדשים - האחד נוגע למחיקת רישום פלילי לחיילי המילואים בשיתוף עם קצין חינוך ראשי. השני נוגע להקלה בעונשי מאסר לאסירים המרצים מאסרים קצרים או לכולו שעומדים בתבחינים שנקבעו במתווה (קרובי משפחה של נופלים או נרצחים, אסירים שסובלים מלקויות או מוגבלות ועוד). מתווים אלו מתווספים למתווה חרבות ברזל מסוף שנת 23' ונדרשת היערכות המחלקה למתווים הנוספים.

94 מטרת התחקיר, הנה ללמוד ולהפיק לקחים במשרד החינוך כדי לשפר את האפקטיביות במלחמה, להיערך לאירועי קיצון בלתי צפויים בעתיד ולהתאים את כוח האדם והמשאבים במשרד לאתגרים אלו. בנוסף, התחקיר יצביע על הזדמנויות שנוצרו כתוצאה מהמלחמה שיש בכוחן לטייב גם התנהלות בשגרה. כך למשל, איגום נתונים ולמידה מרחוק.

95 מתוקף החלטת ממשלה 1786 מיום 24.5.2024 בנושא "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".

מס'	משימה	המשרד
53	מיפוי ופינוי פסולת ⁹⁶ משטחים פתוחים ובמרחב הציבורי ברשויות המקומיות בגבול הצפון	המשרד להגנת הסביבה
54	שיקום שטחים פתוחים, גדות נחלים ושמורות טבע שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"	המשרד להגנת הסביבה
55	שיקום מטמנת תאנים ⁹⁷	המשרד להגנת הסביבה
56	קידום הגנה הוליסטית על מתקני האנרגיה במשק	משרד האנרגיה והתשתיות
57	קידום תקנות התכנון והבנייה לפטור מיתר למתקני אגירה קטנים עד 5 מ"ר	משרד האנרגיה והתשתיות
58	הנגשת שירותי מרשם ותיעוד ביומטרי לנפגעי מלחמה	רשות האוכלוסין וההגירה
59	יישום תכנית לטיפול ביישובי הדרום בטווח המיידי, הבינוני והארוך	משרד הבינוי והשיכון
60	תוספת תכנון תבע"י באזור המרחב הכפרי	משרד הבינוי והשיכון
61	הפעלת חמ"ל מפונים ומתפנים עד חזרת האוכלוסייה בבטחה ובהתאם להנחיות הממשלה ⁹⁸	משרד התיירות
62	טיפול בבקשות לבירורים הנובעים מדיווח כפול או שגוי בגין שהיית מפונים במתקני אכסון	משרד התיירות
63	חיזוק נפשי וכלכלי של עובדים הנמצאים באזורי עימות	משרד התחבורה
64	הכרה וחיזוק לעובדי המגזר הערבי בצל המלחמה באזור העימות הצפוני	משרד התחבורה
65	פרסום מבחן תמיכה בנושא הוצאות חירום ואובדן הכנסות נבחרות לאומיות בגין אי אירוח נבחרות	משרד התרבות והספורט
66	פרסום מבחן לשם מתן הקלות למוסדות תרבות וצמצום השלכות מלחמת חרבות ברזל	משרד התרבות והספורט
67	הרחבת מערך כיתות הכוננות במרחב הכפרי והעירוני ביישובים הנמצאים באחריות לביטחון הפנים של משטרת ישראל ⁹⁹	המשרד לביטחון לאומי
68	פריסת מרכיבי ביטחון ביישובים הנמצאים באחריות לביטחון הפנים של משטרת ישראל על פי מדרגות מבצעות	המשרד לביטחון לאומי

96 פסולת גושית, גזם, חקלאית ובניין.

97 מטמנת תאנים אינה פעילה משנת 2019. האתר כולל 3 בריכות תשטיפים. אחת הבריכות נפגעה במהלך המלחמה ושיקומה יחל בשנת 2025.

98 משרד התיירות מפעיל לאורך מלחמת "חרבות ברזל" ובעקבות שורה ארוכה של החלטות ממשלה, החל מהחלטת ממשלה מס' 975, שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (5-0 ק"מ מהגבול) וקליטתה - מלחמת 'חרבות ברזל' מערך של קליטת אוכלוסייה מפונה במתקני אכסון מלונאיים". במטרה לספק מענה לצורכי המפונים בזמן שהייתם במתקני האכסון הוקם במשרד חמ"ל מפונים ומתפנים.

99 לרבות הקמה ומיסוד אגף קהילה, מתנדבים וחברה ערבית במשטרת ישראל, תוך מתן מענה כולל לכיתות הכוננות, לרבות גיוס ושימור מתנדבי כיתות הכוננות, הכשרות, מענה לוגיסטי ועוד.

מס'	משימה	המשרד
69	הרחבת השירות באגף כלי ירייה, תוך טיוב הנטל הרגולטורי בהקשר לתהליך הרישוי לנשיאת כלי ירייה, תוך הגברת הפיקוח והאכיפה בנושא רישיונות פרטיים ובארגונים	המשרד לביטחון לאומי
70	הרחבת האכיפה כנגד אמצעי לחימה בלתי חוקיים באמצעות שיתוף פעולה מערכתי לאומי	המשרד לביטחון לאומי
71	התאמת תנאי הכליאה של אסירים ביטחוניים לאור השלכות הלחימה	המשרד לביטחון לאומי
72	חיזוק מערך המודיעין בשירות בתי הסוהר	המשרד לביטחון לאומי
73	הכשרת המועצות הדתיות לתפקוד בחירום	המשרד לשירותי דת
74	העברת סמכויות קבורה מהביטוח הלאומי בשיתוף עם הביטוח הלאומי	המשרד לשירותי דת
75	בניית מערכת כוללת למערך הקבורה בישראל	המשרד לשירותי דת
76	פיתוח מערכת לניהול חללים	המשרד לשירותי דת
77	ניהול הרכש במחסן ציוד לקבורה בחירום	המשרד לשירותי דת
78	רענון רשימת עובדי הקבורה וגופי הקבורה לצורך מתן מענה הולם לחירום	המשרד לשירותי דת
79	העמדת חלופות ליציאת אונר"א מול משרד החינוך, משרד הבריאות ושירותי מוניציפליים נוספים הניתנים באמצעות הרשות המקומית	משרד ירושלים ומסורת ישראל ישראל
80	גיבוש צוות מומחים לתכלול מול משרדי ממשלה רלוונטיים לקידום ההחלטה ¹⁰⁰ באמצעות שיתוף ציבור ודוברות מותאמת	משרד ירושלים ומסורת ישראל ישראל
81	הקמת מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ומשפחותיהם - תכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים, ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה	נציבות שירות המדינה

100 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1839 מיום 05.06.2024 בנושא "העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים ע"י ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם (אונר"א) בעיר ירושלים".

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
5	פרסום "קול קורא" לרשויות המקומיות	-	✓	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
6	כינוס ועדת המנכ"לים למענים לשורדי המסיבות	-	✓	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
7	טפסים מקוונים	2	4	6/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
7	דו"חות דיגיטליים להצגת מהלך הטיפול בנפגעים	4	5	12/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
7	מכתבים המופקים אוטומטית	-	3	12/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
7	תהליכים מקוונים לטובת החזר תשלום בגין הוצאות רפואיות	-	2	6/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
7	ממשקים בין מערכות הביטוח הלאומי לבין מערכות משרד הביטחון	2	2	6/2026	-	המוסד לביטוח לאומי
7	שיפור האתר האישי	-	✓	3/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
8	מגעים בשירותי בריאות הנפש (במיליונים) ¹⁰¹	3	3.6	12/2025	-	משרד הבריאות
9	פרויקטי מיגון שבוצעו במסגרת תכנית המיגון לשנים 2023-2025	73	84	12/2025	84	משרד הבריאות
10	שיעור הטמעת מערכת שוע"ל ¹⁰² במוסדות אשפוז, הנהלות קופ"ח ולשכות בריאות	75%	95%	12/2026	100%	משרד הבריאות
11	רופאים הפסיכיאטריים לאלף נפש ¹⁰³	0.1489	0.152	12/2025	↑	משרד הבריאות
11	רופאים פסיכיאטריים של הילד והמתבגר לאלף נפש ¹⁰⁴	0.0394	↑	12/2025	-	משרד הבריאות

101 מגעים הם מפגשים בין מטפל למטופל.

102 ראה הערה 102.

103 מספר הרופאים הפסיכיאטריים לאלף נפש. תחום זה נמצא במיקוד תכניות העבודה בשל המחסור הלאומי ברופאים פסיכיאטרים מומחים. סה"כ רופאים בתחום הפסיכיאטריה בסוף שנת 2023 הינו 1,489.

104 סה"כ רופאים מומחים הפסיכיאטריה של הילד והמתבגר בסוף שנת 2023 הינו 394.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
12	סטודנטים שהחלו ללמוד את אחד ממקצועות הבריאות - פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק	105 961	1,057	12/2025	-	משרד הבריאות
13	סטודנטים ללימודי אחיות	3,431	3,500	12/2025	-	משרד הבריאות
13	אחיות שהחלו קורס על בסיסי	4,195	4,000	12/2025	↑	משרד הבריאות
14	סטודנטים שהחלו ללמוד את אחד ממקצועות הבריאות - פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק	106 961	1,057	12/2025	-	משרד הבריאות
15	עדכון פרוטוקול קליטת טיפול בחטופים השבים	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
16	תקציב אשר בוצע במסגרת מבחני התמיכה בבריאות הנפש (במיליוני ש"ח)	334	598	12/2025	-	משרד הבריאות
17	גנרטורים שנרכשו למונשמי בית בהתאם לתוכנית "עלטה"	1,200	100	12/2025	-	משרד הבריאות
18	מרפאות שעברו הכשרת כ"א בנושא מיגון וחיבור גנרציה ל-72 שעות	187	363	12/2026	550	משרד הבריאות
19	תקציב אשר בוצע במסגרת מבחני התמיכה בשיקום (במלש"ח)	11	75	12/2025	-	משרד הבריאות
20	פיתוח כלים חדשים ותפיסה בנושא עבודה קהילתית	-	✓	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
21	קבוצות התמיכה לסבים וסבות שחוו שכול של נכדם	25	15	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
22	שורדות ושורדים המלווים במענים	1,200	2,000	12/2026	107 2,000	משרד הרווחה והביטחון החברתי
23	פיתוח כלים חדשים ותפיסה בנושא עבודה קהילתית	-	✓	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי

105 בשנת תשפ"ד: פיזיותרפיה - 279 סטודנטים, קלינאות תקשורת - 333 סטודנטים, ריפוי בעיסוק - 349 סטודנטים.
106 בשנת תשפ"ד: פיזיותרפיה - 279 סטודנטים, קלינאות תקשורת - 333 סטודנטים, ריפוי בעיסוק - 349 סטודנטים.
107 הנתון מבוסס על הערכה של הנהלת תוכנית יתד - האמונה בין היתר על מתן שירותים לשורדות ושורדי המסיבות. מספר שורדי המסיבות עומד על 3,700. בשנת 2025 ינתן שירות בכלל המענים והמחלקות לשירותים חברתיים בהיקף משוער של 2000 משתתפים.



משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
24	משפחות שכול, חטופים ושבים שקיבלו מענה אחד לפחות במסגרת התוכנית	-	¹⁰⁸ 1,000	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
25	משפחות פצועים ומשפחות שכולות של עולים, המלוות על ידי מפקחות מחוזיות (עובדות סוציאליות)	461	461	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
26	בני נוער עולים שהשתתפו בתוכנית "במעלה" ¹⁰⁹	97	97	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
27	אישור לתוכנית מענה לתרחיש קליטת עלייה מאסיבית והכנת דשבורד ומערכת מחשוב תומכת	-	✓	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
28	פעולות ¹¹⁰ בהקשרי חטופים שהתקיימו	¹¹¹ 272	¹¹² 100	12/2025	-	משרד החוץ
29	תוצרים במועצת הביטחון של האו"ם	¹¹³ 2	4	12/2025	-	משרד החוץ
30	ביקורי הזדהות - אירוח משלחות בכירים מחו"ל	131	¹¹⁴ 150	12/2025	-	משרד החוץ
31	תוצרי פעילות באו"ם ¹¹⁵	4	4	12/2025	-	משרד החוץ
31	דו"חות בין-לאומיים בנושא אלימות נגד נשים שפורסמו	1	1	12/2025	-	משרד החוץ
32	חשיפות אורגניות לפעילות ברשתות החברתיות ופרסום תכנים הקשורים למלחמת "חרבות ברזל" (במיליארדים)	3.5	¹¹⁶ 1.5	12/2025	-	משרד החוץ
33	גיבוש המלצות בנושא אישור מפעלים והוצאת צווים בשעת חירום	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
34	ביקורות כוננות במפעלים חיוניים ורשויות מקומיות	1,321	1,890	12/2025	-	משרד העבודה

108 הנתון מבוסס על הערכה של אגף 'חרבות ברזל' במשרד.

109 מטרת התוכנית היא לאתר ולהעניק מענה לבני נוער עולים, שנפגעו באופן ישיר ובאופן עקיף מהמלחמה, תוך מתן תמיכה ממוקדת הן ברמה האישית והן ברמה הקבוצתית.

110 הכמות המצוינת מתייחסת לפעולות שתואמו בארץ בחו"ל עבור משפחות החטופים: פגישות, אירועים, דיונים, שבהם השתתפו בני משפחות החטופים.

111 תיאום פעולות בארץ ובחו"ל.

112 תלוי התפתחויות.

113 הכללת סעיפים הקוראים לשחרור החטופים בהחלטות שונות.

114 כמות מבקרים בהינתן התייצבות.

115 שתי הודעות המזכ"ל כנגד האלימות המינית של חמאס ב-07 באוקטובר; כינוס מועצת הביטחון של האו"ם לדיון בנושא האלימות המינית של חמאס במהלך 7 באוקטובר ואילך, בדיון השתתף גם שר החוץ של ישראל, מרץ 2024; הכללת פרק על האלימות המינית של חמאס ב-07 באוקטובר במסגרת דו"ח מזכ"ל האו"ם בנושא אלימות מינית (4 באפריל 2024).

116 ביחס לעצימות האירועים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
35	הארכת הוראת השעה ¹¹⁷	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
36	הארכת תוקף ההקלות עד לסוף שנת 2025	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
37	פרסום נוהל הקצאה מעודכן ¹¹⁸	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
38	חוקרים שהגישו לקרנות מימון חדשות ¹¹⁹	-	-	12/2028	10	משרד החקלאות וביטחון המזון
39	פרסום דו"ח הערכת נזקים, אומדן תקציבי והמלצות לתיעדוף ¹²⁰	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
40	הקמת מנהל ליישום התוכנית הלאומית לביטחון המזון ואיוש ¹²¹	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
41	תיקי מתווה חרבות ברזל שטופלו במחלקה בתוך 60 יום מיום הבשלת התיק	-	70%	12/2025	-	משרד המשפטים
42	הגשת דוח מקיף למנכ"ל ולשר	-	✓	5/2025	-	משרד החינוך
43	שיעור ניצול תוספת שעות הייעוץ	-	100%	7/2025	-	משרד החינוך
44	שיעור ניצול סלי התגבור לשירותים הפסיכולוגיים	-	-	6/2026	-	משרד החינוך
45	עלייה בשביעות הרצון מהמענה בעקבות הפנייה (של הפונים שהופנו לצוות ההתערבות)	-	מדידה חדשה	6/2026	-	משרד החינוך

117 הוראת השעה המעניקה הגנות הקבועות בחוק, לרבות הגנה מפני פיטורין, לאוכלוסיות שונות בהן חטופים, שבים ובני משפחותיהם, מפונים, בני זוג או הורה האחר של ילדיהם של אנשי כוחות הביטחון ומשרתי המילואים.

118 פרסום הקצאה בהתאם למודל המאושר על ידי המנכ"ל.

119 רוב המחקרים במכון וולקני הם יישומיים. באופן זה הם תומכים במציאת פתרונות לבעיות שאיתן מתמודדים חקלאים, כגון פתרונות למזיקים / טיפוח זנים בעלי עמידות לתנאי מזג האוויר המשתנים או הארכת זמני האחסון. כל המחקרים הללו ממומנים מקרנות חוץ, שלחלקן לחוקרים אין גישה. פתיחת הגישה אליהן תאפשר למכון וולקני לייצר יותר מחקרים ולכן לספק יותר פתרונות לאיומים בחקלאות (כגון מזיקים חדשים).

120 לאור מלחמת "חרבות ברזל" ופעילות צה"ל נגרמו נזקים עצומים למתקנים ולחלקות חקלאיות, לרבות מתקני מרעה, גדרות, מטעים וגידולי שדה. עיקר הנזק הוא בשטחי החקלאות הפתוחים במרחב גדר הגבול עם לבנון. קיים צורך באומדן הנזקים, בבניית תוכנית תיקונים ובהשבה לפעילות.

121 איוש לפי המבנה הארגוני החדש.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
46	שיעור בתי הספר בהם פועלת התוכנית	-	-	6/2026	-	משרד החינוך
47	קבוצות רגשיות-חברתיות בבתי הספר שפועלות	-	מדידה חדשה	6/2026	-	משרד החינוך
48	הורים המשתתפים בהרצאות מידי חודש	-	מדידה חדשה	6/2026	-	משרד החינוך
49	שטח גגות אסבסט שהוסר (במ"ר) ¹²²	315,000	350,000	12/2026	380,000	המשרד להגנת הסביבה
50	שטחים פתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה ושוקמו (בדונם) ¹²³	-	500	12/2027	5,000	המשרד להגנת הסביבה
51	שטח גגות אסבסט צמנט שהוסר (במ"ר)	-	5000	12/2026	50,000	המשרד להגנת הסביבה
52	רשויות שביצעו ניטור מקיף של כלל המזיקים התברואיים בשטחן והפעילו תוכנית הדברה בהתאם לתוצאות	-	11	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
53	פסולת שפונתה למחזור (טון)	-	13,000	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
54	שמורות טבע ששוקמו	-	2	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
55	שיקום בריכת תשטיפים ראשונה ¹²⁴	-	✓	6/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
56	גיבוש תוכנית עבודה ליישום הלקחים שהופקו ממלחמת "חרבות ברזל"	-	✓	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
56	השלמת עבודת המטה בנושא הגנה על מתקני תשתית במשק האנרגיה מול מגוון האיומים והתרחישים השונים	-	100%	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
57	אישור נוסח תקנות במועצה הארצית לתכנון ובנייה	-	✓	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות

122 מתחילת הפרויקט בשנת 2015 ועד 2024. בשנת 2025 יפורסמו על ידי הרשויות מכרזים חדשים להסרת גגות אסבסט.
123 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם.
124 מיושם באמצעות תקציב של מס רכוש. כולל פינוי 5,000 קוב תשטיפים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
58	לשכות שירות ניידות שהופעלו עבור חיילים פצועים ¹²⁵	7	18	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
59	יחידות דיור מסובסדות שפותחו בשכונות חדשות	-	2,224	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
59	יחידות דיור מסובסדות שפותחו בשכונות המשכיות	-	1,845	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
60	תוספות תכנון תבע"י ¹²⁶	-	20,000	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
60	תוספות תכנון מפורטות ליחידות דיור ¹²⁷	-	2,660	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
61	מתן מענה למפונים ומתפנים	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
62	טיפול בבקשות לבירורים	13,000	1,700	12/2025	-	משרד התיירות
63	מענה נפשי וכלכלי לעובדים באזורי עימות לפי פנייה ולפי איתור ממוקד	✓	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
64	פגישות אישיות וקבוצתיות לעובדי המגזר הערבי באזור העימות הצפוני	✓	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
65	הגשת נוסח מבחן תמיכה לאישור השר	-	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
66	פרסום מבחן ויישום חלוקת תמיכות לפי המתווה של המבחן	-	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
67	מתנדבים בכיתות הכוננות שגויסו	13,109	15,000	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
67	כיתות כוננות פעילות	1,031	1,131	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי

125 באמצעות הלשכות הניידות מספקת רשות האוכלוסין וההגירה שירותי הנפקה של תעודות זהות ודרכונים ושירותי מרשם. הלשכות ממוקמות באתרים נגישים לקהל היעד כגון: בתי חולים, מרכזי שיקום ובסיסי צה"ל.

126 תכנון בינוי עיר, תכנון שכונות חדשות בישובים הכפריים.

127 תכנון תשתיות עבור פיתוח מגרשים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
67	שיעור כיתות הכוננות שבוצעה בהן הכשרת סף ¹²⁸	97%	100%	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
67	הקמת אגף קהילה, מתנדבים וחברה ערבית במשטרת ישראל	129_	130✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
67	יישום תוכנית לשימור מתנדבי כיתות הכוננות ("סל שימור")	131_	132✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
68	יישובים שנפרסו בהם מרכיבי ביטחון	70	50	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
69	מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה במרחב הציבורי ¹³³	321,710	340,000 ¹³⁴	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
69	שיפור השירות במוקד שירות וצמצום זמני המתנה ¹³⁵	80% ¹³⁶	95% ¹³⁷	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
69	דיגיטציה של תהליך בקשת רישיון לנשיאת כלי ירייה אירגוני	-	138✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
69	שיפור מערכת שירות דיגיטלית לאזרח	-	✓	6/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
69	הקמת מערך רישוי ייעודי בתחום דמוי כלי ירי	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
70	תקני שוטרים שפורסמו ביחידת גבול ירדן	-	10	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי

128 הכשרת סף - 3 אימונים שנתיים.

129 בשנה זו בוצעה השלמת תהליכי האישור הארגוני להקמת היחידה.

130 איזש 85% מהתקנים והפעלת היחידה באופן מלא.

131 ביצוע רכש ציוד אישי למתנדבי כיתות הכוננות והפקת כנסים כחלק מחיזוק הכשרת ורווחת המתנדבים.

132 פיתוח והפעלת יישומון ייעודי למתנדבי כיתות הכוננות והפקת ערב הצדעה למתנדבים.

133 מספר מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה במרחב הציבורי בשנת 2023 - 217,967, בשנת 2024 - 321,710 רישיונות. הצפי בשנת 2025 - 340,000 רישיונות.

134 בשנת 2025 צפויה עליה במספר הרישיונות לכלי ירייה כחלק מתיקון והרחבת התבחינים.

135 ערך המדד מבטא ציון בסקר שביעות רצון של מוקד השירות.

136 אחוז השיחות שנענו ב-2024.

137 יעד SLA ל-2025 - 80% תוך 30 שניות, 15% נוספים תוך 45 שניות.

138 יישום צו וקליטת הכלים באמצעות המערכת.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
70	תוכנית "מסלול ירוק" שהופעלה כנגד תופעת אמצעי לחימה	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
71	המשך מימוש צעדים אופרטיביים להפחתת תנאי האסירים הביטחוניים	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
72	הגדלת מערך מודיעין מולטי דיסציפלינרי ¹³⁹	-	-	12/2026	-	המשרד לביטחון לאומי
72	הקמת מערכת מודיעין	- ¹⁴⁰	-	12/2026	-	המשרד לביטחון לאומי
72	פריסת חסמים ומערכות סיכול במתקני כליאה	-	-	12/2026	-	המשרד לביטחון לאומי
72	הקמת מתקן טקטי	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
73	שיעור המועצות הדתיות שהשלימו את ההכשרה לתפקוד בחירום	-	90%	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
74	סמכויות קבורה שהועברו מביטוח לאומי בשיתוף עם הביטוח הלאומי ובהסכמתו	-	-	12/2026	✓	המשרד לשירותי דת
75	קיום מכרז לבניית מערכת כוללת למערך הקבורה בישראל	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
76	העלאת המערכת לניהול חללים לאוויר	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
77	שיעור המועצות הדתיות שהשלימו את ההכשרה לתפקוד בחירום	-	90%	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
78	עדכון רשימת עובדי הקבורה וגופי הקבורה לצורך מתן מענה הולם לחירום	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת

¹³⁹ הגדלת מערכי האיסוף, ההערכה, החקירות והמודיעין הטכנולוגי ויחב"מ.
¹⁴⁰ בשנת 2024 - בוצע אפיון, התקשרות במכרז והקמת תשתיות, ב-2025-2026 - המשך אפיון פיתוח והטמעה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
79	תחומים שהועמדו בהם חלופות	-	2	12/2025	-	משרד ירושלים ומסורת ישראל
80	הקמת הצוות	-	✓	12/2025	-	משרד ירושלים ומסורת ישראל
81	מתן מענה מקצועי לאתגרים וצרכים בהיבטי ההון האנושי	✓	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה

התמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":

■ שיקום, התחדשות וצמיחה של חבל התקומה והצפון

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	קידום מתווה לשיקום ולפיתוח ישובים ואזורים בדרום, אשר אינם נכללים בחבל התקומה ונפגעו בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר	משרד ראש הממשלה
2	מתחמי טיפול ושיקום שהוקמו, הכוללים קבוצות טיפוליות לנפגעי ה-7.10 ¹⁴¹	המוסד לביטוח לאומי
3	מצפן למיצוי זכויות לנכי איבה ולמשפחות שכולות ¹⁴²	המוסד לביטוח לאומי
4	הרחבת שירותי רפואת חירום בחבל תקומה	משרד הבריאות
5	הרחבת שירותי בריאות נפש בחבל תקומה א. מרפאה שניונית לברהן באשכול ב. מענה להפרעות אכילה ג. הרחבת טיפולים במרכזי החוסן ד. הקמת מרכזי התערבות למניעת אשפוז פסיכיאטרי ה. הקמת מרכז חוסן על איזורי ובינוי מרכזי חוסן	משרד הבריאות
6	הרחבת שירותי התפתחות הילד	משרד הבריאות
7	מתן שירותי מניעה וטיפול שניניים לילדים	משרד הבריאות
8	הפעלת תכנית בריאות ברשויות	משרד הבריאות
9	המיזם הלאומי לבריאות גוף-נפש וחוסן -גיבוש סל מענים	משרד הבריאות
10	גיבוש סל מענים לבריאות בגיל השלישי	משרד הבריאות
11	הטמעת טכנולוגיות לרפואה מרחוק ובריאות דיגיטלית	משרד הבריאות
12	הרחבת שירותי רפואה בקהילה: א. הרחבת זמינות שירותי רפואה ראשונית בחבל תקומה, במסגרת קופות החולים ב. מרכז רפואי על קופתי אשכול ג. מרכז רפואי על קופתי שדרות ד. הגדלת שיעור רופאים עולים חדשים	משרד הבריאות

¹⁴¹ מתחמי המרפא והשיקום החלו לפעול בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" לאור הצורך הגובר לתת מענה מהיר ומותאם לכמות גדולה של נכים ובני משפחות שכולות. מדובר בפרויקט משותף עם חוות ומתחמים בפריסה ארצית. כיום יש 30 קבוצות עבור כ-320 משתתפים. הקבוצות מבוססות על שלושה נושאים: 1. מפגש עם הדומים להם כך שירגישו בנוח ויוכלו לחלוק, לפרוק ולהתחזק. 2. שיח פסיכו-סוציאלי משמעותי עם אנשי מקצוע המתמחים בטרואמה ושכול לצורך עיבוד ושיתוף. 3. פעילות הפגית של עשייה או יצירה שתסייע בהתמודדות.

¹⁴² פיתוח אתר ייעודי למיצוי זכויות עבור נפגעי איבה, המספק פתרון טכנולוגי מקיף וידידותי למשתמש. המערכת תאפשר לכל נכה לבחון ולמקסם את הזכויות המגיעות לו באופן פשוט וברור בהתחשב בתנאים האישיים והמשפחתיים ובהתאם לתנאי זכאותו, עם יכולת צפייה בזכויות שכבר מומשו ובזכויות פוטנציאליות. כמו כן יתאפשר מיצוי זכויות פרואקטיבי מצד הפקיד. אתר המשפחות השכולות ייכנס רק לאחר סיום פיתוח האתר לנכי איבה.

מס'	משימה	המשרד
13	תכנון תכנית בריאות לצפון : א. הרחבת טיפולים במרכזי החוסן ב. שיפוץ מרכז שיקום רב תחומי	משרד הבריאות
14	גיבוש מדיניות כלכלית אזורית לצמיחה בצפון	משרד הכלכלה והתעשייה
15	הקמת מכון מזון	משרד הכלכלה והתעשייה
16	חיזוק החוסן הקהילתי בתהליכי השיבה הביתה בקהילות גאוגרפיות ופונקציונליות	משרד הרווחה והביטחון החברתי
17	סיוע בהשתלבות בעולם התעסוקה בהיבטים קהילתיים ¹⁴³	משרד הרווחה והביטחון החברתי
18	חיזוק כוחות אישיים ומשפחתיים בקרב תושבי הצפון החוזרים לבתיהם	משרד הרווחה והביטחון החברתי
19	שיפוץ דירות דיור ציבורי שנפגעו במלחמת חרבות ברזל	משרד הבינוי והשיכון
20	שיפוץ מוסדות ציבור בצפון שנפגעו בעקבות מלחמת חרבות ברזל	משרד הבינוי והשיכון
21	השמת מקלטים ציבוריים לרווחת הציבור	משרד הבינוי והשיכון
22	יישום תכנית לטיפול ביישובי הדרום בטווח המידי, הבינוי והארוך	משרד הבינוי והשיכון
23	קידום הסכמי גג באזור הצפון	משרד הבינוי והשיכון
24	קידום התכנית לשיקום ולצמיחה דמוגרפית בצפון ¹⁴⁴	משרד הבינוי והשיכון
25	הרחבת המענים ושיקום חבל התקומה, בדגש על פרויקט הקמת תחנת משטרה חדשה בשדרות	המשרד לביטחון לאומי
26	חיזוק מענים הניתנים על ידי המשרד לביטחון לאומי וגופיו בתחום הגנה מאש ומניעת אלימות באזור הצפון, תוך מתן מענים ייעודיים ליישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל, בכרמל ובגולן ומימוש תוכנית מוגנות בחופי הכנרת	המשרד לביטחון לאומי
27	הרחבה ומיצוב של מערך המתנדבים לטיפול באירועי חירום בקהילה	המשרד לביטחון לאומי
28	בחינת ההיתכנות להמלצות לשיקום קרקעות ונזקי המלחמה, תוך החזרת כושר הייצור החקלאי בדרום ובצפון	משרד החקלאות וביטחון המזון
29	הכנת תוכניות מפורטות לשיקום הנחלים בקיבוצים בעוטף עזה	משרד החקלאות וביטחון המזון
30	יישום "קול קורא" בנושא תמיכה בהקמת לולי מטילות ¹⁴⁵	משרד החקלאות וביטחון המזון

¹⁴³ תוכנית התעסוקה פועלת בשותפות ארבע מועצות אזוריות: שדות נגב, אשכול, חוף אשקלון ושער נגב, ג'יינט תב"ת וארגון "בעצמי".

¹⁴⁴ משימה זו תתבצע בכפוף להחלטת הממשלה לתקצוב הנושא.

¹⁴⁵ בשנת 2019 פורסם "קול קורא" למימון הקמת תשתיות לאתרי גידול מטילות מחוץ ליישובים. מתוך 26 ישובים במחוז אושרו התוכניות ל-23 מושבים, מרביתן נמצאות כיום בביצוע או הושלמו. מתוכן להתפרסם "קול קורא" לביצוע והקמת לולים. על המחוז יהיה להפיץ את המידע ולהנחות את המגדלים בהגשת הבקשות המתאימות.

מס'	משימה	המשרד
31	פרויקט ח"ץ עגבניה ¹⁴⁶	משרד החקלאות וביטחון המזון
32	בניית מאגר נתונים למיפוי מוסדות החינוך שנפגעו בצפון וכן שיקום מבנים והריאות הירוקות בתוך מוסדות החינוך	משרד החינוך
33	מיפוי וארגון מחדש של מערך צוותי החינוך בצפון על כל הרצף החינוכי	משרד החינוך
34	מתן מעטפת לתמיכה רגשית: פעילויות לשיפור החוסן הנפשי, המסייעות להחזיר את תחושת השייכות והביטחון	משרד החינוך
35	מתן מעטפת לתמיכה פדגוגית ולצמצום פערים	משרד החינוך
36	הפעלת תכנית "פעילות בחינוך" - קידום שלומות וחוסן של צוותי חינוך בתקומה, נתיבות ואופקים	משרד החינוך
37	מתן מענים חינוכיים בלתי פורמליים לחיזוק החוסן ולחיזוק הקהילה המקומית בצפון	משרד החינוך
38	הכנת תוכנית שיקום מערכת הדרכים שנפגעו במלחמת חרבות ברזל ליישובי הצפון	משרד התחבורה
39	מימוש תוכנית לשיקום ולשדרוג תשתיות בחבל תקומה	משרד התחבורה
40	תמיכה בגיוס רכזי קהילה ובפעילויות לשם העצמת החוסן הקהילתי	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
41	שיפוץ מבני חוסן ותרבות ברשויות חבל תקומה	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
42	חיזוק מרכזים להתפתחות הילד ברשויות חבל תקומה	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
43	השתלבות ביישום החלטת ממשלה בנושא שיקום, חיזוק ופיתוח הצפון	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
44	שיקום מוסדות ציבור ותשתיות בקריית שמונה, במטולה ובשלומי	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
45	הקמת תשתית לטיפול בפסולת חקלאית בחבל תקומה	המשרד להגנת הסביבה
46	סילוק מפגעי עבר של פסולת חקלאית	המשרד להגנת הסביבה
47	תמיכה בהפחתת הטמנה של פסולת בחבל תקומה	המשרד להגנת הסביבה
48	שיקום נחלים בחבל תקומה	המשרד להגנת הסביבה
49	תמיכה בשיקום חברתי סביבתי של שכונות בשדרות	המשרד להגנת הסביבה
50	בניית מגננון לתמיכה בחוסן באנרגיה ביישובי חבל תקומה ויישומו	משרד האנרגיה והתשתיות
51	תמיכה במיזמי חדשנות בחבל תקומה	משרד האנרגיה והתשתיות
52	גנרציה לתחנות דלק "צי ברזל" ¹⁴⁷	משרד האנרגיה והתשתיות

¹⁴⁶ מיזם ח"ץ (חקלאות צומחת) משותף למדענית הראשית במשרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון ולמנהלת תקומה. המיזם מתכלל פרויקטים שדורשים עבודת מו"פ רב-תחומי (מולטי דיסיפלינרי) שמטרתם לספק בסופו של דבר פתרונות יישומיים לבעיה שאיתה מתמודד הפרויקט.

¹⁴⁷ תחנות דלק בפריסה ארצית רחבה אשר ימשיכו לפעול בעת חירום.

מס'	משימה	המשרד
53	היערכות רשויות מקומיות לחירום	משרד האנרגיה והתשתיות
54	קידום תכנון סטטוטורי במרחב תקומה להגדלת חדרי מלון ועוגנים תיירותיים ¹⁴⁸	משרד התיירות
55	יישום תוכנית לשיקום התיירות ביישובי קו העימות בהתאם לתוכנית הלאומית לשיקום ופיתוח הצפון ¹⁴⁹	משרד התיירות
56	הפעלת נוהל תמיכה לשיפוי חד-פעמי של מתקני אכסון עבור שיקום הנזקים הפיזיים שנגרמו בעקבות אירוח מפונים ¹⁵⁰	משרד התיירות
57	הפעלת נוהל סיוע למארגני התיירות הנכנסת לקראת השתלבותם כסקטור משמעותי להתאוששות התיירות עם סיום המלחמה ¹⁵¹	משרד התיירות
58	יישום מתווה למתן אורכות לכתבי אישור למענקים בתחום השקעות במלונאות ¹⁵²	משרד התיירות
59	גיבוש תוכנית אסטרטגית לחלקים הרלוונטיים למשרד הפנים עבור רשויות קו העימות בצפון והדרום, בשיתוף מנהלת תקומה ותנופה ¹⁵³	משרד הפנים
60	ניסוח תוכנית צמיחה מחדש - תוכנית-אב לפיתוח כלכלי לרשויות המפונות בצפון	משרד הפנים
61	גיבוש תוכנית מבנה ארגוני לרשויות חבל תקומה	משרד הפנים
62	הגדלת שיעור ההשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרה איכותית	משרד העבודה
63	קידום העסקת רופאים בנגב ובגליל ויצירת הזדמנויות העסקה לעולים באמצעות מענקי עידוד העסקה	משרד העלייה והקליטה
64	ייזום תוכניות סטודנטים ייעודיות לצפון והדרום בדגש על תוכניות ייחודיות עם השמה בקצה	משרד העלייה והקליטה
65	תוכנית "עולים לדרום" - הכנת תשתית קליטה מותאמת יחד עם רשויות מקומיות נבחרות	משרד העלייה והקליטה

148 בהתאם למפורט בהחלטת ממשלה מס' 1699 ועניינה "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו בשנים 2024-2028" מיום 17.4.2024. במסגרת זו יבוצע מיפוי קרקעות בייעוד תיירות מאושרות והסיבות לאי מימושן במרחב תקומה, ולאחר מכן יבוצע תכנון מחודש בהתאם לתובנות המיפוי.

149 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1786 ועניינה "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון", שהתקבלה ביום 27.5.2024.

150 אירוח המפונים במהלך מלחמת "חרבות ברזל" במתקני אכסון מלונאיים הינו מצב חריג, אשר הביא לכך שבחדרים המיועדים לשהות קצרה של זוג או תייר בודד התגוררו משפחות (ולעיתים אף חיות מחמד) בשהייה ממושכת. שהייה זו הביאה לבלאי ועומס שאינו רגיל, הדורשים את מעורבות המשרד בשיקום המתקנים, כפי שבא לידי ביטוי בהחלטת ממשלה מס' 2469 ועניינה "שיקום מתקני אכסון שקלטו מפונים ועידוד תיירות פנים", שהתקבלה ביום 24.11.2024.

151 מארגני התיירות הנכנסת הם מגזר בעל תפקיד מרכזי בשיווק ישראל כיעד תיירותי ובהבאת תיירים לישראל עם סיום המלחמה. לשם כך נועד נוהל הסיוע כמפורט בהחלטת הממשלה מס' 2136 ועניינה "סיוע למארגני התיירות הנכנסת בשל מלחמת 'חרבות ברזל'", כפי שהתפרסמה ביום 18.8.2024.

152 המתווה נועד לפרויקטים אשר קיבלו בעבר כתבי אישור למענקים בתחום השקעות במלונאות, המוגדרים לתקופה של 7 שנים, אך אלו סבלו מעיכובים כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל".

153 אישור התוכנית מתוכנן ליוני 2025, שלאחר מכן יישום התוכנית יהיה רב שנתי.

מס'	משימה	המשרד
66	כתיבת מבחן תמיכה להקמת מתקני ספורט תחרותיים בעוטף	משרד התרבות והספורט
67	כתיבת מבחן תמיכה לקידום פעילות ספורט בעוטף	משרד התרבות והספורט
68	סבסוד פעילות צלילה הפגתית לנפגעי מלחמת "חרבות ברזל"	משרד התרבות והספורט
69	פרסום מבחן תמיכה בפעילות במוסדות התרבות בעוטף	משרד התרבות והספורט
70	פרסום מבחן תמיכה בפעילויות תרבות מקומיות בעוטף	משרד התרבות והספורט
71	פיתוח מנגנון תמיכה ביוצרים העצמאים בעוטף	משרד התרבות והספורט
72	הקמת מרכז מחקר ופיתוח תקומה בעוטף עזה ¹⁵⁴	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
73	הקמת מרכז ידע לקידום תחום חסר - פוסט טראומה תוך שימוש בטכנולוגיות מתקדמות ¹⁵⁵	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
74	שדרוג מתקן טיהור שפכים שדרות	הרשות הממשלתית למים ולביוב
75	שדרוג מתקן טיהור שפכים חולית	הרשות הממשלתית למים ולביוב
76	הפעלת תוכנית מקיפה ל"יום שאחרי" לקידום התעסוקה במחוז צפון ¹⁵⁶	שירות התעסוקה הישראלי
77	מדידה והערכת האפקטיביות של פעילות מינהלת תקומה באמצעות מדידת משתנים ב-13 תחומי הפעילות של המינהלת ¹⁵⁷	למ"ס
78	מערך לאומי להתנדבות של אזרחים ותיקים בקהילה - "באים לטוב" ¹⁵⁸	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
79	"ותיקים בטבע" ¹⁵⁹ - קיום טיולים ברחבי המדינה לאזרחים ותיקים במטרה לייצר זמן משמעותי ויציאה למרחב הפתוח	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
80	קידום "קול קורא" נאבקות באלימות נגד נשים ¹⁶⁰ ברשויות מקומיות המוכרות על ידי מינהלת תקומה	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

¹⁵⁴ במהלך שנת 2025 מתוכנן לצאת מכרז ובחירת זוכים לניהול המרכז לפיתוח ומחקר בחבל תקומה.

¹⁵⁵ המשרד מקים מדי שנה אחד או יותר מרכזי ידע, שמטרתם לאגם במרכז מחקר אחד תשתיות מחקר חיוניות לקיום תחום המחקר שנבחר לקידום, אשר ישרת את כלל החוקרים במדינה בתחום זה. השנה, בעקבות אירועי המלחמה והתרבות מקרי הפוסט-טראומה, המשרד בחר להקים מרכז ידע ארצי, שירכז את מאגר המידע והידע הלאומי בתחום, ושיכלול את כל המטופלים, המטפלים והעוסקים במחקר ובפיתוח שיטות טיפול חדשות כדי לטפל טוב יותר באוכלוסייה פגועה זו. תכולות המרכז ומקומו יתואמו עם כל הגורמים המעורבים ויבחרו לאחר פרסום קול קורא ייעודי.

¹⁵⁶ מקודם במסגרת מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון.

¹⁵⁷ **מדדים נבחנים במסגרת פעילות תקומה:** שביעות רצון מהחיים, שיעור תעסוקה, הכנסה מעבודה (ברוטו ונטו), אמון בין הפרט, הקהילה, הרשות והמדינה, ותחושת ביטחון בחיים בחבל, הכנסה ממוצעת ברוטו ונטו בענף החקלאות, שביעות רצון מתחבורה באזור המגורים, חוסן קהילתי (על פי מדדי החברה למתנ"סים, ככל הניתן), תסמיני דחק, שיעור חזרה לחבל, צמיחה דמוגרפית, איתנות פיננסית של רשויות מקומיות, מסוגלות וחוסן תלמידים במערכת החינוך, פעילות כלכלית עסקית.

¹⁵⁸ "באים לטוב" - פרויקט התנדבות לאזרחים ותיקים. בתקופת הלחימה התקיימו יוזמות רבות באזורי לחימה במסגרת תקומה. הפרויקט מרכז כ-13,000 מתנדבים בשנה.

¹⁵⁹ "ותיקים בטבע" - סיורים המופעלים על ידי רשות הטבע והגנים לקבוצות אזרחים ותיקים ברשות המקומית.

¹⁶⁰ במסגרת שיתוף פעולה עם מינהלת תקומה הוחלט לקדם "קול קורא" בנושא נאבקות באלימות בקרב חמש רשויות המוכרות על ידי המינהלת.

מס'	משימה	המשרד
81	הפעלת מלגות "עורף ברזל" לטובת סיוע לאוכלוסיות המתמודדות עם מצב החירום: סיוע לרשויות המקומיות שקלטו מפונים, רשויות מקומיות ערביות, אזרחים ותיקים ומסגרות חינוך	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
82	פתיחת לשכות אוכלוסין חדשות בחבלי התקומה	רשות האוכלוסין וההגירה
83	פרסום מבחני תמיכה וחלוקת תמיכות בהרשאות להתחייב לרשויות בחבל התקומה על ידי המשרד ומיהלת תקומה	המשרד לשירותי דת

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
1	גיבוש מתווה שיקום	-	✓	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
2	מתחמי טיפול ושיקום שהוקמו הכוללים קבוצות טיפוליות לנפגעי ה-7.10	8	24	12/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
3	פיתוח אתר אישי למבוטח ולפקיד לצורך מיצוי זכויות מתמיד למבוטח בגמלת איבה	-	✓	12/2025	-	המוסד לביטוח לאומי
4	נקודות הזנק של מד"א ¹⁶¹	-	4	12/2028	4	משרד הבריאות
5	מוסדות לרפואה שניונית ושלישונית בתחום בריאות הנפש	1	1	12/2028	2	משרד הבריאות
5	תקציב מוקצה לבינוי ואחזקת מרכזי חוסן (מלש"ח)	-	34.75	12/2028	162_	משרד הבריאות
5	תקציב מוקצה עבור הרחבת מענים במרכזי החוסן בחבל תקומה (מלש"ח)	-	56.4	12/2025	-	משרד הבריאות
5	מרכזי חוסן על איזורים שנפתחים	-	1	12/2025	-	משרד הבריאות
5	מרכזים חדשים מתוכננים להתערבות למניעת אשפוז פסיכיאטרי ¹⁶³	-	2	12/2025	-	משרד הבריאות

161 באזורים מרוחקים, זמן ההגעה של ניידות מד"א (מגן דוד אדום - ארגון ההצלה הלאומי) עשוי להתארך ולחרוג מהסטנדרט המקובל. הקמה של נקודות הזנק חדשות וחיוזק נקודות, תשפר את הנגישות לשירותי רפואת חירום

162 הסכום הכולל עד שנת 2028 עומד על סך 99 מלש"ח, חלקים ממנו מוקצים בכל שנה בהתאם לצורך.

163 מרכזים להתערבות במשבר נועדו לתת מענה למקרים שדורשים מענה נפשי אינטנסיבי, לתקופה קצובה, על מנת למנוע אשפוז פסיכיאטרי. המרכזים משלימים פער ברצף השירותים שבין שירותי מרפאה בקהילה ובין אשפוז פסיכיאטרי, ומאפשרים מתן טיפול אינטנסיבי של מספר מפגשים בשבוע, ובזמינות גבוהה, למצבים בהם האלטרנטיבה הייתה אשפוז לרוב. בשנים האחרונות הוקמו שורה של מרכזים להתערבות במשבר לילדים ונוער, בפריסה ארצית, שהוכיחו עצמם מקצועית וטיפולו במאות ילדים ובני נוער. יתרון נוסף למרכזים הוא הרחבת היקף המתמחים בפסיכיאטריה שמתרחשת במסגרתם. מרכז להתערבות במשבר במבוגרים יפעל בדומה לפורמט של המרכז לילדים, עם ההתאמות הנדרשות במובן של קשרים עם מחלקות הרווחה הרלוונטיות כמו גם עם שירותים השיקום למתמודדי הנפש.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
6	מרחבים התפתחותיים שנפתחו	-	5	12/2025	-	משרד הבריאות
7	ישובים בהם פועל השירות למניעה וטיפול שיניים לילדים	-	2	12/2025	-	משרד הבריאות
8	רשויות בחבל תקומה בהן פועלת תכנית בריאות ברשויות	-	5	12/2028	5	משרד הבריאות
9	גיבוש סל מענים במסגרת המיזם הלאומי לבריאות גוף-נפש וחוסן	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
9	רשויות הממשות סל מענים במסגרת המיזם הלאומי לבריאות גוף-נפש וחוסן	-	5	12/2025	-	משרד הבריאות
10	ביצוע סקר בקרב רשויות מקומיות למיפוי מענים וצרכים	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
11	פרויקטים במסגרתם הוטמעו טכנולוגיות דיגיטליות ורפואה מרחוק	-	10	12/2028	10	משרד הבריאות
12	תקציב שהוקצה למבחן תמיכה אחוד להרחבת שירותי רפואה (מלש"ח)	29.9	34.75	12/2028	156.9	משרד הבריאות
12	שיעור הגדלת שעות רפואת משפחה לאלף נפש	-	86%	12/2025	-	משרד הבריאות
12	מרכזים רפואיים על קופתיים שנפתחו	164-	-	12/2028	✓	משרד הבריאות
12	רופאים עולים חדשים שיעבדו בחבל תקומה	1	2	12/2025	-	משרד הבריאות
13	תקציב מוקצה עבור הרחבת מענים במרכזי החוסן באשכול גליל מזרחי ואשכול גליל מערבי (מלש"ח)	-	15	12/2025	-	משרד הבריאות
13	תכנון שיפוץ מרכז שיקום רב-תחומי	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
14	גיבוש תוכנית מדיניות ארוכת טווח לצמיחה כלכלית אזורית בצפון	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
15	הקמת מכון מזון	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה

164 מרכז רפואי על קופתי אשכול עתיד להיפתח בשנת 2027 בהובלת קופת חולים כללית ובשיתוף עם בתי החולים בילינסון, שניידר וסורוקה, ובתיאום מלא עם מועצה איזורית אשכול ויתר קופות החולים. למרכז רפואי על קופתי שדרות גובש מודל משותף הכולל תכולות רפואיות ומודל הפעלה למבוטחי כלל הקופות - המודל נמצא בתהליכי בחינה.

	משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
16	תוכניות יישוביות אסטרטגיות שגובשו בנושא חזיון החוסן		-	1658	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
17	יישובים שבהם פועלת תוכנית התעסוקה		-	10	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
17	תושבים שקיבלו מענה וליווי במסגרת תוכנית התעסוקה		-	450	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
18	מועדוניות ליצירת מרחב בטוח לילדים ובני נוער שהופעלו		-	15	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
18	קבוצות הורים לתמיכה וחזיון התא המשפחתי		-	28	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
19	דירות ששופצו בשל פגיעה בעקבות המלחמה ¹⁶⁶		295	700	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
20	מוסדות ציבור ששופצו בצפון בהתאם להחלטת ממשלה		-	49	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
21	מקלטים ציבוריים שהושמשו לרווחת הציבור ברחבי ארץ		6,952	8,325	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
22	יחידות דיור מסובסדות שפותחו בשכונות חדשות		-	2,224	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
22	יחידות דיור מסובסדות שפותחו בשכונות המשכיות		-	1,845	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
23	הסכמי גג באזור הצפון שנחתמו		-	4	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון

165 שמונה יישובים בקו העימות.

166 בסוף הרבעון הראשון של שנת 2024 נחתם הסכם חדש עם חברת עמידר להסדרת התגמול בעבור עבודתם בהתחדשות עירונית. עקב כך, נרשמה עלייה חדשה בחתימות הנובעת ממוטיבציה גבוהה מצד עמידר, מצב השוק כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
24	סבסוד פיתוח 0-2 ק"מ ¹⁶⁷	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
25	הקמת תחנות משטרה חדשה בשדרות	168 -	169 ✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	חיזוק מרכז שליטה מחוז דרום	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	תוכניות "עושים" ביטחון קהילתי" אשר הופעלו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי בחבל התקומה	6	14	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	תחנות מתנדבים שהוקמו בחבל תקומה דרום ברשות הארצית לכבאות והצלה	170 -	171 3	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	תוכניות למענים בטווח המיידי והקרוב שגובשו, וקידום מתווה רב שנתי לשיקום ופיתוח הצפון על ידי המשרד לביטחון לאומי	-	4	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	גיבוש עבודת מטה לשילוב טכנולוגיות - מצלמות במרחב הציבורי עם צה"ל והרשויות המקומיות בחבל התקומה ובאזור הצפון	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	הרחבת פריסת מצלמות בחבל התקומה ובאזור בצפון על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	מוקדים אזוריים בגליל מערבי וכנרת ועמקים שהוקמו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	2	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	תוכניות יישוביות בנושא הפעלת תוכניות קהילתיות למניעת אלימות ביישובים דרוזיים וצ'רקסיים	19	19	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
25	מתנדבים שנוספו לכיתות הכוננות	144	212	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי

167 מדד זה בכפוף להחלטת ממשלה לתקצוב הנושא.

168 פורסם מכרז לתכנון ובינוי, נבחר זוכה ובוצע תכנון ראשוני.

169 ביצוע תהליך לגיבוש תוכנית פריסה נדרשת, התחלת בנייה בכפוף לסיכום תקציבי.

170 בשנת 2024 בוצע תכנון.

171 תחנות מתנדבים שיוקמו בחבל תקומה דרום: סעד, כפר עזה וכיסופים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
26	עיבוי אבטחת מוסדות חינוך בחבל התקומה	172-	✓	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
26	רכבי כיבוי ופיקוד שנרכשו על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה עבור חבל התקומה	-	17315	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
26	תוכנית למניעת אלימות והתמכרויות שהופעלו בחבל התקומה שהופעלה ¹⁷⁴	5	5	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
26	מדריכי מוגנות שפועלים בבתי ספר וביישובים בחבל התקומה	17548	17648	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
26	גרעיני החוסן של בנות שירות לאומי-אזרחי של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שפועלים	4	4	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
27	יחידות מתנדבים הפועלות ברשות הארצית לכבאות והצלה	84	90	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
27	היקף בני.ות שירות לאומי-אזרחי ברשות הארצית לכבאות והצלה	270	300	12/2025	-	המשרד לביטחון לאומי
28	השוואת פרמטרים של פוריות הקרקע בכל אחת מהשיטות הנבחנות ¹⁷⁷	-	-	12/2030	✓	משרד החקלאות וביטחון המזון
29	שיקום נחלים חוצי ישובים ¹⁷⁸	-	-	12/2030	4	משרד החקלאות וביטחון המזון
30	פרסום קול הקורא וסיוע לחקלאים בהגשת הבקשות ¹⁷⁹	-	-	12/2027	✓	משרד החקלאות וביטחון המזון

172 בוצע באופן חלקי ביחס לחודשי השנה ולאור אתגרים בהתנעת התוכנית.

173 רכש: 4 כבאות סער, תגבור של 9 רכבי כיבוי ו-2 רכבי פיקוד.

174 הפעלת סדנאות הורים ועילויות קהילתיות, במיקוד נוער למניעת אלימות.

175 הפעלת מדריכי מוגנות בבתי ספר וכן מדריכי "בייסקאמפ", שייעודם ליווי קהילות נוער.

176 החזקת מערך מדריכי המוגנות בעיר שדרות למניעת אלימות ושימוש בחומרים ממכרים והגברת תחושת הביטחון האישי של ילדים ונוער.

177 מדידת האפקטיביות של פעולות השיקום על בסיס מדדי פוריות הקרקע, כגון: צפיפות גושית, קצב החידור, כמות חומר אורגני, מליחות.

178 ארז, מפלסים, כפר עזה וסעד

179 גידול בתנאים העומדים בפרורמה, בריאות הציבור ורווחת בעלי החיים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
31	סל פתרונות להעלאת הפריון של גידול עגבנייה בחבל תקומה ¹⁸⁰	-	-	12/2030	✓	משרד החקלאות וביטחון המזון
32	שיעור המיפוי והשיקום של מבני מוסדות שנפגעו	-	100%	8/2025	-	משרד החינוך
33	שיעור המיפוי של צוותי החינוך בגלי השיבה השונים	-	100%	8/2025	-	משרד החינוך
34	שיעור המשתתפים בתוכנית לחיזוק החוסן ותחושת השלומות של הצוותים החינוכיים בצפון	-	100%	8/2025	-	משרד החינוך
34	שיעור המיפוי של תלמידים שבים בהיבטים רגשיים, חברתיים ופדגוגיים בצפון	-	100%	9/2025	-	משרד החינוך
34	שיעור מוסדות החינוך שניצלו 25% מתקציב גפ"ן תקומה למענים רגשיים וחברתיים	-	100%	8/2025	-	משרד החינוך
34	שיעור מוסדות החינוך שניצלו 30% מתקציב גפ"ן תנופה למענים רגשיים וחברתיים	-	100%	8/2025	-	משרד החינוך
35	עדכון תוכניות עבודה במוסדות החינוך בצפון שפוננו בהיבטים רגשיים, חברתיים ופדגוגיים	-	✓	6/2025	-	משרד החינוך
36	אנשי חינוך המשתתפים בתכנית "פעילות בחינוך"	-	-	6/2026	1,200	משרד החינוך
37	קומונות לשנת שירות ומכינות קדם צבאיות הפועלות בצפון	14	39	6/2026	-	משרד החינוך
37	סטודנטים המתגוררים בכפרי הסטודנטים בצפון	420	670	9/2025	-	משרד החינוך
38	תוכנית מאושרת	-	✓	6/2025	-	משרד התחבורה
39	הוצאת התחייבויות למימוש פרויקטים לשיקום חבל תקומה	-	✓	6/2025	-	משרד התחבורה
40	רכזי קהילה שגויסו	28	28	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

180 המלצות לשינוי נקודת האיזון - העלאת ההיצע בשוק ופתיחת אפיקים לייצוא.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
41	מבנים ששופצו	-	5	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
42	מרכזים להתפתחות הילד שקיבלו תמיכה	-	5	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
43	גיבוש טיוטת החלטה לאישור הממשלה בנוגע לקו העימות בצפון	-	✓	6/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
44	שיעור מוסדות הציבור ששופצו ממכלל המוסדות שניזוק מפגיעות או מעזובה	-	100%	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
45	מתקני קצה לטיפול בפסולת חקלאית שקיבלו תמיכה ¹⁸¹	1	3	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
46	אתרי מפגעי עבר של פסולת חקלאית שפוננו או שוקמו בשטח ¹⁸²	2	4	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
47	רשויות שקיבלו תמיכה להגדלת המחזור ולצמצום הטמנת פסולת	-	3	12/2026	5	המשרד להגנת הסביבה
47	מרכזי מחדוש ¹⁸³ שהוקמו בחבל תקומה ¹⁸⁴	-	2	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה

181 ההליכים פורסמו מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2023-2024". מתקני הקצה העתידיים לקום יטפלו בכמויות משתנות של פסולת, מ-200 טון/שנה ועד 30,000 טון/שנה. הוחל בתהליך תכנון והקמה של מתקנים בהליכים תחרותיים במימון המשרד ומנהלת תקומה.

182 ההליכים פורסמו מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2023-2024".

183 מרכז מחדוש הוא מרכז בו נאספים פריטים כגון רהיטים ישנים, פרטי לבוש ישנים או תוצרי פירוק של מבנים, ובאופן מוסדי ומערכתי מעוצבים ומעובדים למחזור הערך החדש שלהם ונמכרים בחנות ייעודית.

184 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2023-2024".

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
48	פרויקטים שבוצעו לשיקום נחלים בחבל תקומה ¹⁸⁵	-	2	12/2026	6	המשרד להגנת הסביבה
49	שטחים פרטיים פתוחים שבוצע בהם שיקום סביבתי בשדרות ¹⁸⁶	3	-	12/2026	5	המשרד להגנת הסביבה
50	הקמת מערכת דיגיטלית להנגשת מידע רגולטורי לאנרגיות מתחדשות	-	✓	2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
51	תמיכה בפרויקטי מו"פ בחבל התקומה	-	✓	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
52	שיעור תחנות "צי ברזל" שהוקמה בהן גנרציה קבועה	-	75%	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
53	ביקורות שבוצעו ברשויות מקומיות להיערכות לחירום במשק הדלק	-	40	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
54	תכנון מחודש בהתאם למיפוי קרקעות בייעוד תיירות במרחב ¹⁸⁷	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
55	הגשת תוכנית ייעודית לתחום התיירות	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
56	בקשות שהוגשו וטופלו במסגרת "הקול הקורא"	-	500	12/2025	-	משרד התיירות
57	טיפול בבקשות שהוגשו במסגרת "הקול הקורא"	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
58	פרויקטים רלוונטיים שטופלו	-	120	12/2025	-	משרד התיירות
59	אישור התוכנית האסטרטגית למחוזות קו העימות תוך התאמה להיבטי צמיחה וחוסן בדגש על ישובי קו עימות	-	✓	6/2025	-	משרד הפנים

185 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2023-2024".

186 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2023-2024". בשנת 2025 עריית שדרות אמורה להכין תוכנית, לבצעה בשיתוף התושבים, לערוך מפגשי ועדות היגוי ליישום הקמת השפ"ם (שטחים פתוחים פרטיים), להיערך להקמת גגות סולריים על בתי התושבים ועל מבני ציבור - ביצוע בפועל יהיה ב-2026.

187 בימים אלו מבוצע מיפוי קרקעות בייעוד תיירות במרחב תקומה. הכוונה היא לשקף תמונת מצב לקרקעות המאושרות והסיבות שלא מומשו עד היום. בהתאם לתובנות המיפוי יבוצע תכנון מחדש עבור הקרקעות המאושרות.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
60	תוכניות-אב כלכליות אופרטיביות לרשויות המקומיות המפונות בצפון שנבנו עם צעדי מדיניות אופרטיביים	-	12	12/2025	-	משרד הפנים
61	הטמעת התוכניות לארגון מחדש של הרשויות בחבל תקומה	-	✓	12/2025	-	משרד הפנים
62	מקבלי שובר להכשרה מקצועית מקרב אוכלוסיית המפונים	58	400	12/2025	-	משרד העבודה
63	רופאים עולים המועסקים באזורי העדיפות ומענקים הניתנים באזורי הנגב והגליל	14	18	12/2025	-	עליה וקליטה
64	תוכניות מאושרות לסטודנטים בצפון ובדרום	8	10	12/2025	-	עליה וקליטה
65	בניית תוכנית לגישור על פערי הקליטה	-	✓	12/2025	-	עליה וקליטה
66	הגשת נוסח מבחן תמיכה לאישור השר	-	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
67	הגשת נוסח מבחן תמיכה לאישור השר	-	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
68	פרסום ק"ק לביצוע פעילויות הפגה בצלילה	✓	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
69	פרסום מבחן תמיכה	✓	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
70	פרסום מבחן תמיכה	✓	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
71	הקמת מנגנון תמיכה ביוצרים עצמאים בעוטף	-	✓	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
72	הקמת מרכז מחקר ופיתוח "תקומה"	-	✓	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
73	בחירת זוכה להקמה וניהול המרכז	-	✓	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
74	שדרוג מט"ש שדרות ¹⁸⁸	-	✓	12/2025	-	הרשות הממשלתית למים ולביוב
75	שדרוג מט"ש חולית ¹⁸⁹	-	✓	12/2025	-	הרשות הממשלתית למים ולביוב
76	שיעור המשתתפים שהשתלבו בעבודה או בהכשרה מקצועית	-	60%	12/2025	-	שירות התעסוקה הישראלי
77	הגדרת משתני המדידה	✓	-	10/2024	-	למ"ס
77	פיילוט מדידה בקרב המפונים	✓	-	12/2024	-	למ"ס
77	גלי מדידה מלאים ומייצגים סטטיסטית על האפקטיביות של מינהלת תקומה	-	2	10/2025	-	למ"ס
78	פעילויות שבוצעו במסגרת תקומה	-	20	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
78	יישובים חדשים מהחברה הערבית שהצטרפו לתוכנית	16	22	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
79	סיורים במסגרת הפרויקט לאזרחים ותיקים שנערכו	600	700	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
80	שיעור מימוש תקציבי של "הקול הקורא"	0%	85%	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

188 בחירת זוכה לביצוע.

189 תחילת ביצוע.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
81	שיעור הסטודנטים שביצעו 100 שעות מלגה	94%	96%	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
82	לשכות חדשות שנפתחו בחבלי התקומה	-	¹⁹⁰ 4	12/2025	-	רשות האוכלוסין וההגירה
83	סכום התמיכות שנקבעו בהוצאת ההתחייבויות לחבל תקומה (מלש"ח)	32	¹⁹¹ 8	12/2028	40	המשרד לשירותי דת
83	תקצוב התמיכות ששולמו בפועל (מלש"ח)	1.5	6.5	12/2028	32	המשרד לשירותי דת
83	תקצוב שיקום הצפון (מלש"ח)	-	¹⁹² -	12/2028	-	המשרד לשירותי דת

190 2 לשכות בצפון ו-2 לשכות בדרום.
191 מותנה בתקציב צמיחה של העוטף.
192 טרם נקבע סכום - מותנה בהקצאת תקציב ייעודי.

טיפול והתמודדות עם יוקר המחיה

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	הבטלה ויישום של המלצות הצוות לבחינת האמצעים להגברת התחרות במערכת הבנקאית למגזר הקמעונאי	משרד האוצר
2	קידום מהלכים למאבק ביוקר המחיה בדגש על שוק הדירה, המזון והטאוליטיקה	משרד ראש הממשלה
3	אכיפה כנגד הפרות בתחום המזון	רשות התחרות
4	אכיפה של חוק התחרות בכלל תחומי המשק	רשות התחרות
5	הטמעת שיקולי תחרות בעבודת הממשלה	רשות התחרות
6	הטמעה ויישום של רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"	משרד הכלכלה והתעשייה
7	בחינת אפקטיביות הרפורמה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" בתחומים: תקינה, מזון ותמרוקים	משרד הכלכלה והתעשייה
8	גיבוש המלצות להקטנת כוחם של יבואנים גדולים בתחום הרכב והחלפים	משרד הכלכלה והתעשייה
9	המלצות למתווה עבור מעבר סמכויות מרשות מקרקעי ישראל למשרד הכלכלה והתעשייה	משרד הכלכלה והתעשייה
10	חלוקת מכסות מנדטוריות בהליך תחרותי ¹⁹³	משרד הכלכלה והתעשייה
11	חקירת היצף - מניעת סחר לא הוגן	משרד הכלכלה והתעשייה
12	ביצוע ביקורות פיקוח ואכיפה בשווקים	משרד הכלכלה והתעשייה
13	אישור תזכיר חוק משקלות ומידות ואישור תזכיר חוק צעצועים מסוכנים	משרד הכלכלה והתעשייה
14	מסלול סיוע להתמודדות התעשייה עם מס פחמן	משרד הכלכלה והתעשייה
15	ניתוח רווחיות מוצרים בשווקים ריכוזיים	משרד הכלכלה והתעשייה
16	חתימה על הסכמי גג ומגה הסכמי גג והרחבות להסכמי גג עם רשויות	משרד הבינוי והשיכון
17	הגדלת מספר יחידות הדירה ששווקו	משרד הבינוי והשיכון
18	הפעלת הסכמי מסגרת להאצה של הוצאות היתר בנייה תוך סיוע במימון תשתיות ¹⁹⁴	משרד הבינוי והשיכון
19	גיבוש תכנית אסטרטגית לשוק השכירות	משרד הבינוי והשיכון

¹⁹³ חלוקת מכסות פטורות ממכס של מוצרי מזון על פי הסכמי הסחר הבין-לאומיים של ישראל (מנדטוריות) בביקוש גבוה לשנת 2026 יחולקו בהליכים תחרותיים: יין, מיץ ענבים, רסק עגבניות, שעועית ואפונה קפואים.
¹⁹⁴ בכפוף להעברת התקציב.

מס'	משימה	המשרד
20	היערכות להטמעת רפורמת "מה שטוב באירופה טוב בישראל"	משרד הבינוי והשיכון
21	הוספת שירותים דיגיטליים באזור האיש/עסקי	משרד התחבורה
22	אישור ממוכן על קיום ביטוח חובה במכוני הרישוי (מבלי הצורך להביא תעודת ביטוח חובה פיזית)	משרד התחבורה
23	שימור ופיתוח תשתיות תעופה קריטיות לתעופה מסורתית ולתעופה עתידית	משרד התחבורה
24	תיקון חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב	משרד התחבורה
25	קידום התחרות בענף הרכב	משרד התחבורה
26	עדכון מחירים מפוקחים ואגרות בענפי התחבורה השונים	משרד התחבורה
27	פרסום נוהל קידום ביטחון המזון באמצעות כלי מיכון, טכנולוגיות וציוד תשתית	משרד החקלאות וביטחון המזון
28	פרסום הקידום של נוהלי תמיכות ישירות	משרד החקלאות וביטחון המזון
29	שילוב נתוני סחר ותחזיות לכדי תמהיל אופטימלי של ייבוא לעומת ייצור מקומי	משרד החקלאות וביטחון המזון
30	שיפור והעלאה של הפריון החקלאי, הסתגלות לשינויי האקלים ופתרון אתגרים רוחביים	משרד החקלאות וביטחון המזון
31	צמצום התפשטות מזהמים ופיתוח שיטות לגילוי ואבחון מחלות וחיזוי התפשטותן בשטח	משרד החקלאות וביטחון המזון
32	מיפוי תיקי ייצוא פתוחים בעלי היתכנות קידום	משרד החקלאות וביטחון המזון
33	ניתוח השתנות פערי התיוון בשיווק תוצרת חקלאי	משרד החקלאות וביטחון המזון
34	סיום פתיחת אורוגוואי לייבוא מקנה	משרד החקלאות וביטחון המזון
35	הגדלת כושר הייצור המקומי של חקלאות המים	משרד החקלאות וביטחון המזון
36	גיבוש תוכנית רב-שנתית לביטול התלות בהיקף הקרקע במרכז הארץ	משרד החקלאות וביטחון המזון
37	רפורמה בייבוא - עדכוני רגולציה אירופית למוצרי חשמל	משרד האנרגיה והתשתיות
38	הסרת חסמים להקמת אנרגיות מתחדשות	משרד האנרגיה והתשתיות
39	קידום תחרות במשק הגפ"מ - ייעול מעברי צרכנים בין ספקי גפ"מ ובחינת מחירי הגפ"מ	משרד האנרגיה והתשתיות
40	אימוץ רגולציה אירופאית, המשך עדכונה והטמעתה של הרגולציה בכלל העוסקים והמפקחים בישראל	משרד הבריאות
41	יישום רפורמת רישוי עסקים	משרד הבריאות
42	ביצוע הליכי טיוב רגולציה בנושאים נבחרים בענף התיירות ¹⁹⁵	משרד התיירות

195 ענף התיירות פועל תחת מגבלות רגולטוריות שאינן מובלות על ידי משרד התיירות ומייקרות את עלות החופשה בישראל. באמצעות ביצוע הליכי טיוב רגולציה בתחומים המשיקים משרד התיירות שואף לסייע בהפחתת יותר המחיה.

מס'	משימה	המשרד
43	שדרוג מערכת מסלו"ל למערכת אחודה, המאפשרת שימוש בממשק אחד להגשת בקשות מול כלל המאסדרים	מערך הדיגיטל הלאומי
44	יישום ההמלצות ממחקר על רפורמת רישוי עסקים	משרד הפנים
45	איזון בין הבטחת תנאים הולמים לעובדים הזרים ולעלויות הריאליות של המעסיקים	משרד העבודה
46	הפעלת תכנית בית ספר של החופש הגדול	משרד החינוך
47	סבסוד עלות צהרונים	משרד החינוך
48	סבסוד עלות צהרונים ניצנים בחופשות חנוכה ופסח (בית הספר של החגים)	משרד החינוך
49	הרחבת מערך "נושמים לרווחה" ¹⁹⁶ בשל העלייה ביוקר המחיה והעוני האנרגטי	משרד הרווחה והביטחון החברתי
50	חלוקת כרטיסי מזון לעולים שנקלעו למצוקה חריפה עד כדי מחסור במזון	משרד העלייה והקליטה
51	חלוקת מענקים לעולים נזקקים	משרד העלייה והקליטה
52	חלוקת סיוע כספי לחיילים עולים על פי זכאותם	משרד העלייה והקליטה

196 מערך נושמים לרווחה הוקם בשותפות משרד הרווחה והביטחון החברתי, ג'וינט אשלים וקרן רש"י. המערך כולל מגוון תוכניות למשפחות להתערבות פרטנית מותאמת למשפחה, וכן מרכזי עוצמה המעניקים מענים פרטניים, קבוצתיים וקהילתיים לאנשים החיים בעוני. מטרת המערך לסייע ליחידים ומשפחות להתמודד עם מצבי עוני והדרה חברתית באמצעות מגוון שירותים ובהתאם למאפייני וצורכי המשפחה.

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
2	כינוס ועדת שרים ליוקר המחיה	2	2	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
3	פעולות שננקטו בתחום המזון, הכוללות הליכי אכיפה פליליים, הליכי אכיפה מנהליים	10	10	12/2025	-	רשות התחרות
4	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה ¹⁹⁷	40	40-50	12/2025	-	רשות התחרות
5	תהליכי ייעוץ שהתקיימו בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים ¹⁹⁸	30	30-35	12/2025	-	רשות התחרות
5	הליכי חקיקה משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות ¹⁹⁹	15	15-20	12/2025	-	רשות התחרות
6	כניסת אסדרות מאומצות לתוקף בהתאם לתוספת החמישית ²⁰⁰	-	27	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
7	פרסום מחקר אפקטיביות לפי מדד SCM	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
8	גיבוש המלצה	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
9	גיבוש מתווה	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
10	פרסום מכסות מנדטוריות בהליך תחרותי לשנת 2026	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
11	חקירות היצף למניעת סחר לא הוגן במוצרי קנביס ואלומיניום	-	2	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה

197 המדד מתייחס למ"ספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; מטבע הדברים בשלב התחלת החקירה לא ניתן לצפות האם הבדיקה תניב כתב אישום, לכן, מדד זה אינו כולל תאגידים ויחידים שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע ותאגידים ויחידים שהתקיימו או מתקיימים לגביהם הליכי חקירה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

198 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלבנטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.

199 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למ"ספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, יעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.

200 עד לסוף שנת 2027 ייכנסו לתוקף 43 אסדרות.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
12	ביקורות פיקוח ואכיפה שבוצעו ²⁰¹	3,478	4,400	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
13	העברת תזכירי החוקים לאישור הכנסת	-	2	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
14	תוכניות שאושרו במסגרת מסלול סיוע	-	750	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
15	גיבוש מסמך ניתוח והמלצות	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
16	הסכמי גג שנחתמו	1	6	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
17	יחידות דיור ששווקו ^{202, 203}	24,358	38,500	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
18	רשויות מקומיות שהופעלו בהן הסכמי מסגרת	19	24	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
19	פרסום התכנית האסטרטגית לשוק השכירות	-	✓	6/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
20	תקנים שקודמו לאישור במסגרת שלב א' של הרפורמה ²⁰⁴	-	100	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
20	תיקון "צו המכר" על פי הרפורמה ²⁰⁵	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
21	תוספת שירותים דיגיטליים באזור האישי/עסקי	48	15	12/2025	-	משרד התחבורה
22	הנגשת שירות ממוכן לאזרח	✓	✓	12/2025	-	משרד התחבורה

201 ביצוע ביקורות פיקוח ואכיפה בשווקים על פי חוק פיקוח מצרכים ושירותים, וצעצועים מסוכנים: חג פורים, רמדאן, כריסמס, עיד אל פיטר, עיד אל אדחא, עצמאות.

202 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה הינה לפי ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2024 היה 35,000 יחידות דיור, בפועל שווקו 68% כ-15,000 דירות לא פורסמו בשל חסם תקציבי. כ-3,000 יח"ד לא שווקו בקרב אוכלוסיית היעד של אגף מיעוטים בשל דרישות הרשויות המקומיות לשיווק רק לבני מקום.

203 המדד לשנת 2025 תלוי בהעברת החלטת ממשלה חדשה לסבסוד הפיתוח באזורי עדיפות לאומית.

204 היעד לשנת 2025 תלוי בקצב ההתקדמות של רפורמת "מה שטוב באירופה טוב לישראל" של משרד הכלכלה.

205 בחינת המשמעות של החלת התקינה האירופית על ענף הבנייה למגורים ותיקון חוק המכר בהתאם.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
23	קיבולת נתב"ג (מיליוני נוסעים)	35	35	12/2029	40	משרד התחבורה
24	סיום תיקון חקיקה ופרסומו	-	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
25	נתח שוק של יבואני רכב עקיפים וזעירים (הגדלה)	3.5%	5.5%	12/2030	10%	משרד התחבורה
26	מחירים ואגרות מעודכנים בזמן	✓	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
27	מיצוי מלוא התקציב לזכאים	-	✓	10/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
28	פרסום נהלים	-	✓	10/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
29	בניית תוכנית פעולה בשגרה ובחירום ²⁰⁶	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
30	העלאת הפריון החקלאי, הסתגלות לשינויי אקלים ופתרון לאתגרים חקלאיים	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
31	שיטות לגילוי ואבחון מחלות שפותרו ²⁰⁷	-	1	12/2028	3	משרד החקלאות וביטחון המזון
32	מיפוי תיקי ייצוא פתוחים בעלי היתכנות לקידום ²⁰⁸	-	5	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
33	פעולות לעדכון מדיניות להוזלת יוקר המחיה	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון

206 הכנת תוכנית מבוססת נתונים לקידום ביטחון המזון מבלי לפגוע בהיצע הייצור המקומי.

207 הגדלת ביטחון המזון בשגרה ובחירום.

208 פתיחת שווקים חדשים לייצוא והוספת ערוצי ייצוא חדשים.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
34	הסדרת תעודות בריאות לייבוא בקר וצאן לפיטום בישראל ²⁰⁹	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
35	שיעור הגידול של כושר הייצור	-	-	12/2026	25%	משרד החקלאות וביטחון המזון
36	גיבוש תוכנית רב-שנתית	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
37	אישורי יבוא ממערכת מסלו"ל שהתקבלו במסלול הצהרה על עמידה ברגולציה אירופית	6,897	7,500	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
38	פרסום אפיון הרגולציה על הקמת מתקני ייצור אנרגיה סולארית להערוות ציבור	-	✓	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
39	שיעור החלפת ספק גז בבניין	21%	21%	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
40	יבואנים נאותים במזון ותמרוקים ²¹⁰	470	600	12/2027	800	משרד הבריאות
40	שיעור הייבוא של מזון רגיש במסלול האירופי ²¹¹	60%	70%	12/2027	90%	משרד הבריאות
41	בתי עסק שהשתתפו בפיילוט הרפורמה ברישוי עסקים	-	200	12/2025	-	משרד הבריאות
42	המלצות לטיוב ושינוי חסמים רגולטוריים שגובשו	-	3	12/2025	-	משרד התיירות
43	אישורים שהוטמנו במערכת מסלו"ל אחודה ²¹²	14	18	12/2026	32	מערך הדיגיטל הלאומי
44	משך הזמן להנפקת רישיון עסק (בימים)	90	88	12/2025	-	משרד הפנים

209 אישור ייבוא בקר וצאן ממדינת ייבוא נוספת.
210 יבואן נאות בתחום המזון הוא יבואן שעומד בתנאים שנקבעו על ידי משרד הבריאות, המאפשרים לו לייבא מזון מקביל (כלומר, מוצר זהה למוצר מיובא קיים) מבלי להידרש לעמידה בהליכים בירוקרטיים מחמירים כמו היבואן הבלעדי. בתחום התמרוקים, יבואן נאות הוא יבואן אשר עומד בתנאים שנקבעו, ומורשה לייבא תמרוקים המשווקים במדינות ההסתמכות (כגון האיחוד האירופי, שווייץ, ובריטניה) במסלול מהיר וללא צורך באישור מקדים. [לפירוט נוסף](#).
211 המדד מייצג את מספר משלוחי מזון רגיש ששוחררו במסלול ירוק ע"י בחינת היחס בין שחרור מזון רגיש למ"סלול אירופי.
212 כחלק ממיזם "300".

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
45	עדכון תקנות הניכויים	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
46	שיעור התלמידים בגילאי 3 עד כיתה ג' המשתתפים בתוכנית	72%	72%	8/2025	-	משרד החינוך
47	תלמידים בגילאי 3-8 המשתתפים בתכנית	303,466	281,089	6/2025	-	משרד החינוך
48	תלמידים בגילאי 3-9 המשתתפים בתכנית	569,673	567,212	6/2025	-	משרד החינוך
49	רשויות המקומיות שלקחו חלק בתוכנית "נושמים לרווחה"	176	217	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
50	כרטיסי מזון שחולקו לעולים הזכאים	688	750	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
51	כרטיסי מזון שחולקו לעולים מענקים שחולקו לעולים הזכאים	623	623	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
52	שיעור החיילים הזכאים שקיבלו סיוע מתוך כלל הזכאים לסיוע	95%	95%	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה

קידום שוויון הזדמנויות וצמצום פערים חברתיים-כלכליים

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	הבאה לאישור תוכניות חומש ליישובים הדרוזים והצ'רקסיים לשנים 2025-2029	משרד ראש הממשלה
2	הבאה לאישור הממשלה תוכנית להמשך הטמעת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה	משרד ראש הממשלה
3	הקמת צוות ממשלתי לבחינת אופן האספקה של שירותים חברתיים	משרד ראש הממשלה
4	השלמה של מפת המדדים הלאומית להזדקנות האוכלוסייה	משרד ראש הממשלה
5	קידום צעירים וצעירות בחברה הערבית על ידי סיוע בהשלמת השכלה	משרד הרווחה והביטחון החברתי
6	הרחבת תוכנית "עיר מקדמת זכויות" ²¹³	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	פיתוח מענים לצעירות וצעירים בחברה החרדית	משרד הרווחה והביטחון החברתי
8	הגדלת הכיסוי החיסוני בקרב האוכלוסייה החרדית. והפעלת ניידת חיסונים ²¹⁴ וטיפת חלב בחברה הערבית והחרדית	משרד הבריאות
9	צמצום פערי בריאות וקידום בריאות בחברה החרדית	משרד הבריאות
10	יישום תוכנית הבריאות המערכתית לצמצום פערים ואי-שוויון בבריאות ובשירותי הבריאות בחברה הערבית ²¹⁵	משרד הבריאות
11	יישום תוכניות העתודה הניהולית במערכת הבריאות ²¹⁶	משרד הבריאות
12	קידום בנייה של בתי חולים בבאר שבע ובקריית אתא ²¹⁷	משרד הבריאות
13	יישום תכנית הסדרי בחירה בבריאות הנפש ²¹⁸	משרד הבריאות

²¹³ תכנית "עיר מקדמת זכויות" מהווה חלק מתוכניות המניעה של המשרד, על מנת להגביר את מיצוי הזכויות בקרב כלל האוכלוסייה ובדגש על אוכלוסיות מוחלשות. הגברת מיצוי הזכויות מאפשרת לאזרחים, להגדיל את ההכנסה הפנויה שלהם ולשפר את איכות החיים והמוביליות החברתית.

²¹⁴ ניידת חיסונים משפרת את הנגשת החיסונים אל האוכלוסייה.

²¹⁵ למידע על התוכנית.

²¹⁶ משרד הבריאות פועל לקידום מנהיגות ולחיזוק עתודות הניהול הרפואיות בישראל ולקידום שירותי רפואה טובים יותר בפריפריה. המשרד מנהל שבע תוכניות עתודה במשכי זמן משתנים. מטרת התוכניות היא פיתוח וביסוס עולם העתודות במערכת הבריאות על-ידי חיזוק השדרה הניהולית הקיימת ובניית עתודה ניהולית עתידית, פיתוח רשת מנהיגים המבוססת על אמון ועיסוק באתגרים משותפים כדי להוביל מהלכי שינוי אפקטיביים. זאת באמצעות קידום הכשרות בתחומים נדרשים, הובלת תהליכי שינוי אסטרטגיים, חיזוק רשתות העמיתים וחיבור ביניהם ועידוד "השאלות" במערכת לצורך פיתוח מסלולי קריירה.

²¹⁷ בית חולים חדש בבאר שבע: בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1564 מיום 2.6.2022 בנושא "הקמת בית חולים חדש בעיר באר-שבע", ובקריית אתא: בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה".

²¹⁸ משרד הבריאות פועל ליישום הסדרת האזוריות באשפוז הפסיכיאטרי, במטרה להבטיח איזון מיטבי בין מספר היבטים: מתן שירות בהתאם לשיקול דעת רפואי, באיכות סבירה, בתוך זמן ומרחק סבירים ממגורי המטופל, לצד שמירה על זכות הבחירה של המטופל. התכנית שמה דגש מיוחד על טיפול במאושפזים בכפייה ובצו בית משפט, תוך הגברת המעורבות של בתי חולים כלליים בטיפול באוכלוסייה זו.

מס'	משימה	המשרד
14	היערכות לפיילוט שילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב ²¹⁹ , וחזוק שירותי מערך התפתחות הילד בקופות החולים וביחידות ברשויות ²²⁰	משרד הבריאות
15	קידום מענים להשתלבות מיטבית של אוכלוסיית יעד במערכת ההשכלה הטכנולוגית	משרד העבודה
16	הגדלת שיעור ההשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרה איכותית	משרד העבודה
17	הפעלת תוכניות תעסוקה בתחום ההיי-טק	משרד העבודה
18	הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית ²²¹	משרד העבודה
19	הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית	משרד העבודה
20	הפעלת תוכניות הכשרה ארוכות לגברים חרדים ²²²	משרד העבודה
21	הפעלת תוכנית לעידוד השתתפות של אנשים בגילאי 50+ בשוק העבודה	משרד העבודה
22	הפעלת תוכנית לעידוד ההשמה של אנשים עם מוגבלות	משרד העבודה
23	חתימה על העלאת שכר המינימום בשנת 2025	משרד העבודה
24	שיפור תנאיהם של עובדים בענפים שונים במשק	משרד העבודה
25	קידום מיזמי תיירות דרוזיים בגליל, בכרמל ובגולן	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
26	קידום מנועי צמיחה דרוזיים בגליל ובגולן ב-2025	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
27	תמיכה ברשויות מקומיות בפיתוח יחידת צעירים	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
28	חיזוק מערך ההכשרה לבעלי תפקידים ביחידות הצעירים	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
29	יישום תוכנית הכנה לחיים בוגרים ועצמאיים לצעירים מהחברה הערבית ²²³	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
30	קבוצות וקהילות צעירים שיפעלו ברשויות מקומיות באמצעות יחידות הצעירים	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
31	הפעלת שלושה מוקדי תוכניות עתודה לצעירים	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
32	הפעלת תוכניות חוסן לצעירים ביישובי הצפון והדרום	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
33	ליווי תוכנית של מיזמי צעירים ביישובי חבל תקומה עם מינהלת תקומה	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

219 שילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב בקהילה ידייק את האוכלוסייה המופנית לקבלת שירותים במערך התפתחות הילד.
 220 הגדלת סכום מבחן התמיכה בקופות החולים לצורך הרחבת השירותים, וכן צמצום ה-No Show ביחידות ברשויות.
 221 מתוקף החלטות הממשלה הבאות: מס' 550 מיום 24.10.2021, בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026"; מס' 1279 מיום 14.3.2022, בנושא "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026"; מס' 716 מיום 28.11.2021, בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023"; מס' 717 מיום 28.11.2021, בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023"; מס' 1834 מיום 29.8.2022, בנושא "תוכנית דחופה לצמצום פערים ומתן מענים משלימים למניעת אלימות ופשיעה בערים המעורבות"; מס' 3790 מיום 13.5.2018, בנושא "צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים".
 222 הכשרה של שנה ויותר, המבוססת ברובה על לימודי הנדסאות של מה"ט (המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית).
 223 מתוך החלטת ממשלה מס' 550 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

מס'	משימה	המשרד
34	הקמת מטה לאומי למשפחות משרתי המילואים והקבע בשותפות רב-מגזרית עם צה"ל, עם רשויות מקומיות, פילנתרופיה ועמותות	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
35	גיבוש מדיניות בנושא תמיכה בשכונות בעלי שיעור מסתננים גבוה והוצאת "קול קורא" בהתאם	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
36	פיתוח כפרי נוער לנוער נושר בסיכון באוכלוסיות ייחודיות בפריפריה הגיאוגרפית	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
37	תקצוב והכשרה של ממצי משאבי ברשויות הבדואיות	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
38	פיתוח מנהיגות בקרב בני נוער בחברה הבדואית בנגב	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
39	פיתוח עוגנים כלכליים לחיזוק עצמאותן הכלכלית של הרשויות הבדואיות	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
40	פיתוח וביצוע תוכניות לקידום הלהט"ב ברשויות המקומיות	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
41	מיזם קולקטיב אימפקט ²²⁴ - קידום גיוון ותעסוקה איכותית של החברה הערבית במגזר הפרטי	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
42	מסלול מענקים לפי חוק לעידוד השקעות הון, כולל מתווה "מפעל טכנולוגי מועדף" ומתווה "מפיתוח לייצור"	משרד הכלכלה והתעשייה
43	אכיפת חקיקת השוויון בעבודה במשק הישראלי במקרים של אפליה בעבודה, בדגש על אפליית משרתי מילואים ו/או בני/ות זוגם	משרד הכלכלה והתעשייה
44	הגברת המודעות הציבורית בקרב מעסיקים וארגונים לחשיבותו ולתרומתו של השוויון בתעסוקה	משרד הכלכלה והתעשייה
45	תחרות אות העסקה בשוויון בהתאם לחוק לעידוד, שילוב וקידום של נשים בעבודה, בדגש על משרתות מילואים	משרד הכלכלה והתעשייה
46	מסלול הכשרה מקצועית בהובלת מעסיקים - הוראת מנכ"ל 1.8	משרד הכלכלה והתעשייה
47	פרסום של דירוג חברות מגוונות במשק	משרד הכלכלה והתעשייה
48	יצירת שיתופי פעולה (מיזמים משותפים) למתן מענה ייעודי לאוכלוסיות יעד בהכשרה ובהשמה איכותית ²²⁵	משרד הכלכלה והתעשייה
49	שיפור הממשל התאגידי באגודות שיתופיות	משרד הכלכלה והתעשייה

²²⁴ מיזם קולקטיב - אימפקט - החלטת ממשלה מס' 550 בנושא צמצום פערים בחברה הערבית לשנים 2022-2026 מיום 24.10.2021 קבעה, בין היתר, כי על הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים במשרד לשוויון חברתי לתגבר ולהאיץ פעולות להגברת הגיוון ולקידום תעסוקה איכותית. המיזם כולל תוכניות בחברות במגזר הפרטי, עם מיקוד עיקרי בענפים מאיצים צמיחה כגון היי-טק, תעשייה, שירותים מקצועיים ופיננסיים בעלי פוטנציאל תעסוקתי משמעותי לשילוב החברה הערבית.

²²⁵ שותפות עם עמותות לקידום פרויקטים בתחום הכשרות מקצועיות, מתן דגש רב להשתתפות של אוכלוסיות יעד. השותפות עם העמותות מאפשרת להתאים את המיזם לצרכים הספציפיים של אוכלוסיות נבחרות - בעלי מוגבלויות, אוכלוסייה חרדית, דרוזים, תושבי פריפריה - נגב גליל, מפונים ומפונות, משרתי מילואים ועוד. העמותה מעניקה מעטפת של ליווי צמוד לעובדים ולמעסיקים, ובכך מסייעת בהגדלת ההתאמה והחיבוריות בין העובד למעסיק ומבטיחה השמה איכותית לאורך זמן.

מס'	משימה	המשרד
50	טרנספורמציה דיגיטלית ליזמים ולעסקים קטנים ובינוניים (פורטל מימון) ²²⁶	משרד הכלכלה והתעשייה
51	פרסום יחידות דיור לשיווק בקרקע מדינה של 8000 יח"ד של משרד הבינוי והשיכון ורמ"י	משרד הבינוי והשיכון
52	קידום תכנון מפורט לביצוע בקרקע פרטית ביישובי המיעוטים	משרד הבינוי והשיכון
53	הגדלת כמות יחידות הדיור המשווקות במסלול "דירה בהנחה"	משרד הבינוי והשיכון
54	קידום תכנית לשכירות יציבה ובטוחה לזכאים הממתינים לדיור ציבורי	משרד הבינוי והשיכון
55	רכש בדיור הציבורי	משרד הבינוי והשיכון
56	הגרלת דירות במסגרת "דירה בהנחה" ²²⁷	משרד הבינוי והשיכון
57	תמיכה בחקלאים חדשים על מנת להבטיח את המשכיות ייצור המזון המקומי וקידום ביטחון המזון	משרד החקלאות וביטחון המזון
58	התארגנות לכניסה לתוקף של החוק להסדרת הצבה של כוורות האבקה וייצור הדבש	משרד החקלאות וביטחון המזון
59	הקמת מעבדה חיה בגולן	משרד החקלאות וביטחון המזון
60	יצירת סטנדרטיזציה במבחני רמת עברית, הנגשת השירות ויכולות הבחירה והשילוב בין מענים	משרד העלייה והקליטה
61	"קליטה מיטיבה" - תוכניות לליווי עולים, שמטרתן למצות את זכויותיהם, לסייע בהסתגלותם ולהביאם לעצמאות חברתית וכלכלית	משרד העלייה והקליטה
62	תוכנית סיוע "כלכלת משפחה" ²²⁸ למשפחות עולים	משרד העלייה והקליטה
63	פיתוח ושיווק של תוכניות לקליטת סטודנטים במוסדות אקדמיים, הכוללות לימודי עברית מהרמה הבסיסית	משרד העלייה והקליטה
64	אישור נוהל עם הביטוח הלאומי ורשות האוכלוסין למתן זכויות בריאות למשפחות במצב שדורש אשפוז מידי היישר מנתב"ג	משרד העלייה והקליטה
65	סבסוד שכר מאמנים באגודות, בדגש על הפריפריה	משרד התרבות והספורט
66	תמיכה בשכר המנטורים לליווי בפריפריה	משרד התרבות והספורט

²²⁶ פורטל מימון - מאגר מידע שיציף בפני יזמים ועסקים קטנים ובינוניים את אפשרויות המימון שלהם.

²²⁷ "דירה בהנחה" הינה תכנית הדגל אשר יזמה מדינת ישראל במטרה להקל על חסרי דירה לקנות דירה ראשונה בישראל בתנאים מועדפים.

²²⁸ משרד העלייה והקליטה שם דגש על פיתוח כלכלי כחלק מחיזוק השתלבות העולים בישראל. במסגרת מיקוד זה פותח ב-2024 מיזם "כלכלת משפחה", שמטרתו להעניק לעולים הכוונה ממוקדת במגוון היבטים כלכליים, תוך חיזוק החוסן האישי והמשפחתי. המיזם מספק מידע חיוני וליווי מקצועי בתחומים פיננסיים מרכזיים, כגון ניהול תקציב משפחתי, צמצום הוצאות, הגדלת הכנסות, תכנון תזרים מזומנים וליווי במיסוי. בנוסף, ניתן ייעוץ לקראת קבלת החלטות בעלות השלכות כלכליות משמעותיות. השירות מוענק על ידי יועצים פיננסיים, כלכלנים ורואי חשבון דוברי שפות. המיזם מחזק את יציבותם הכלכלית של העולים, וכיוצא בכך תורם לקליטה מיטבית ולצמיחה כלכלית ארוכת טווח בקרב העולים.

מס'	משימה	המשרד
67	קידום קורסי מדריכים ומאמנים, בדגש על הפריפריה	משרד התרבות והספורט
68	קידום הקמה של "וינגייט" דרום	משרד התרבות והספורט
69	הפעלת תוכנית "מדעניות העתיד" ²²⁹	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
70	תמיכה במרכזי מדעים ברשויות המקומיות ²³⁰	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
71	מלגות לסטודנטים במגוון מסלולים (חרדים, בני העדה האתיופית ודרוזים) ²³¹	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
72	הקמת חממות טכנולוגיות בפריפריה בשיתוף ארגוני המודיעין ²³²	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
73	הפעלת תוכנית "גשרים" במגזר הדרוזי - חשיפה והתנסות של תלמידי חטיבות הביניים מהמגזר הדרוזי במקצועות ההיי-טק ²³³	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
74	הפעלת נוהל "חממות" ²³⁴ (נוהל "תורבו") לטובת ייעוץ תיירותי ליזמים ורשויות מקומיות, כולל הפעלת מסלול מיוחד לעסקי תיירות שנפגעו במלחמה	משרד התיירות
75	ניתן תיעדוף לרשויות מקומיות אשר חלה עליהן החלטת ממשלה רלוונטית ²³⁵ במסגרת נהלי התמיכה של משרד התיירות בהם: נוהל צת"פ, מינהלת השקעות בתיירות, נוהל "חממות תיירות", נוהל שיווק ונהלים נוספים ככל שיפורסמו	משרד התיירות
76	בחינת הרחבת כמות בתי הספר התיכוניים המפעילים מגמת "תיירות דיגיטלית" ²³⁶	משרד התיירות

229 התוכנית מיועדת לתלמידות מצטיינות מחטיבת הביניים ועד התיכון. התוכנית כוללת שירותי תגבור והעשרה בתחומי ההנדסה והמדעים המדויקים, פעילות העצמה אישית וקבוצתית וחשיפה לאקדמיה ולתעשייה. כל אלו נועדו לבניית תשתית אנושית נשית מדעית וטכנולוגית. במסגרת התוכנית מתקיימים סיורים, הרצאות, סדנאות, עבודות חקר, התנסויות, הדגמות מעשיות ומפגשים עם מודלים נשיים, אשר מופעלים בידי צוותי מדריכים מיומנים, המגיעים לרשויות השונות המשתתפות בתוכנית.

230 יוזמה אסטרטגית של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, המכוונת לקדם חינוך מדעי וטכנולוגי בפריפריה. המטרה העיקרית היא לספק תשתיות, משאבים וסביבות למידה חדשניות עבור ילדים ונוער ברשויות שונות, תוך צמצום פערים חינוכיים וטיפול עניין במקצועות המדע, הטכנולוגיה, ההנדסה והמתמטיקה (STEM). תוכנית זו מאפשרת הקמה וחיוק של מרכזי מדעים, המספקים חוגים, סדנאות, תוכניות העשרה וחשיפה לחידושים מדעיים, במטרה לעודד סקרנות, חשיבה יצירתית וכישורים טכנולוגיים בקרב הדור הצעיר.

231 במטרה להגדיל את מספר תלמידי המחקר בתחומי המדעים (תואר שני ושלישי) בני המגזר החרדי, הדרוזי ובני העדה האתיופית, יממן המשרד מלגות לכ-50 סטודנטים מצטיינים.

232 הקמה והפעלה של חממה טכנולוגית בצפון הארץ. מטרת החממה היא לפתח את האקו-סיסטם הטכנולוגי בצפון הארץ, לסייע לחברות הזנק ישראליות לפתח את מוצריהן ולסייע לארגוני המודיעין בקבלת מענה לפערים טכנולוגיים שלהם.

233 התוכנית היא חלק מתוכנית הלימודים (במסגרת השעות - כשעה/שעה וחצי בשבוע) בתוספת מורים מקצועיים ייעודיים.

234 "חממות" התיירות מעניקות ייעוץ הן ליזמים פרטיים והן לרשויות מקומיות בכל הארץ, תוך העדפה של אזורים המוגדרים בהחלטות הממשלה השונות. מטרת המיזם הינה הרחבת הפעילות העסקית התיירותית, הרחבת מקומות התעסוקה בתחום וגיוון המוצר התיירותי לתיירים והמטיילים בישראל. תחומי הייעוץ הניתנים במסגרת זו הינם מגוונים וכוללים סטטוטוריקה, שיווק, ניהול, תפעול, היתכנות כלכלית ועוד. בשנת 2024 הופעל גם מסלול ייעוץ תיירותי מיוחד לעסקים תיירותיים ביישובים שפוגו במסגרת מלחמת "חרבות ברזל".

235 החלטות הממשלה אשר פורסמו נכון למועד פרסום מסמך זה וכוללות התייחסות לנהלי התמיכה של משרד התיירות הינן להלן: החלטת ממשלה מס' 550 ועניינה "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 864 ועניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת-קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025", החלטת ממשלה מס' 986 ועניינה "תוכנית לחיזוק העיר בית שמש", החלטת ממשלה מס' 1416 ועניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי" והחלטת ממשלה מס' 1688 ועניינה "תוכנית סיוע לטבריה ולאזור סובב כנרת ולשיקום ושדרוג תשתיות תיירותיות ציבוריות כתוצאה מנזקי הסערה שהתחוללה במאי 2022". ככל שיתקבלו החלטות ממשלה נוספות אלו יקבלו ביטוי בנהלי התמיכה של המשרד בהתאם לנהלים. בנוסף, משימה זו לא מתייחסת לפעולות המבוצעות מתוקף החלטות הממשלה הרלוונטיות לשיקום והתאוששות תעשיית התיירות בצפון ובדרום בהתאם למאמצי הממשלה הייחודיים לאזורים אלו (ראו התייחסותנו מטה וכן במסגרת התמונות הרוחביות הרלוונטיות).

236 משרד התיירות, בשיתוף פעולה עם משרד החינוך, מפעיל מגמות תיירות לבחינת הבגרות ב-74 בתי ספר ברחבי הארץ. לצד שתי מגמות התיירות הקיימות, ניהול מלונאי וניהול תיירותי, הושקה בשנת 2023 מגמה שלישית, מגמת "תיירות דיגיטלית". המגמה עוסקת בנושאי

מס'	משימה	המשרד
77	מיפוי ובניית מאגר של אתרי תיירות ורמת נגישותם ²³⁷	משרד התיירות
78	ניתוח מעמיק של מאפייני התייר הנגיש ²³⁸ : הבנת העדפותיו, אופן תכנון הטיול שלו וצרכיו הייחודיים	משרד התיירות
79	הרחבת מתן מענה גמישות פדגוגית ניהולית למוסדות הלימוד	משרד החינוך
80	פיתוח ושיפור תשתיות תחבורה במגזר המיעוטים (החלטת ממשלה 550)	משרד התחבורה
81	מעבר לאנרגיה מקיימת בשלטון המקומי	משרד האנרגיה והתשתיות
82	הנגשת נכסים לתשתית סלולר אשר יוצבו על גבי נכסים ציבוריים	משרד התקשורת
83	הכללת סלולר בתכנון מבנים חדשים לאכלוס בהיבטי כיסוי	משרד התקשורת
84	קידום סגירה של פערי רישום בתוכניות קיימות ומאשרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית	המרכז למיפוי ישראל
85	יצירת קשרים עם גורמי ממשל במדינות האזור בתחום החדשנות לטובת ייזום שיתופי פעולה לפיתוח חדשנות באזורי פריפריה חברתית וכלכלית בישראל	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
86	ליווי פיתוח של מרכזי חדשנות בתמיכת המשרד, הממוקמים באזורי פריפריה חברתית וכלכלית באמצעות מפגשים תקופתיים	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
87	השקת שירותים אחודים באזור האישי הממשלתי	מערך הדיגיטל הלאומי
88	גיבוש הסכמים קיבוציים הנוגעים לזמן החירום בהיבט שוויון וגיוון	נציבות שירות המדינה
89	מענה פרטני בנוגע לאוכלוסיות גיוון בזמן חירום	נציבות שירות המדינה
90	מענה פרטני בנוגע לזכויות הורות בחירום	נציבות שירות המדינה
91	יוזמות תעסוקת אנשים עם מוגבלות, בדגש על פצועי צה"ל ונפגעי פעולות איבה	נציבות שירות המדינה

תיירות וטכנולוגיה, תיירות חכמה, שיווק דיגיטלי בתיירות, תיירות בת-קיימא ודיגיטציה.

²³⁷ סקר זה יכול סקירת שטח של אתרי תיירות קיימים, תוך דיווח על רמת הנגישות בכל אחד מהם באספקטים שונים ובסוגי מוגבלויות שונים. סקר זה בוחן בעצם את "היצע" האתרים התיירותיים המתאימים לתיירים הזקוקים להנגשה. מאגר זה יוכל לשמש את תעשיית התיירות בהתאמת שירותי התיירות לצרכיו. בנוסף, המאגר ישמש את המשרד בבחינת פרויקטי פיתוח עתידיים.

²³⁸ סקר המתרכז בצורכיהם של התיירים הזקוקים להנגשה מסוגים שונים. סקר זה בוחן בעצם את צד "הביקוש" לאתרי תיירות מוגשים ויסייע למשרד בקידום פרויקטי פיתוח עתידיים, כמו גם בבחינת התאמת פרויקטים קיימים.

מדדי תפוקה ותוצאה:

35

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
3	צוות ממשלתי לבחינת אופן האספקה של השירותים החברתיים שהוקם	-	✓	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
5	צעירות וצעירים מהחברה הערבית שהשתתפו בתוכנית להשלמת השכלה	188	500	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
6	ערים שהשתתפו בתוכנית "עיר מקדמת זכויות"	30	34	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	צעירים מהחברה החרדית שקיבלו מענים בתוכנית יתד ²³⁹	1,700	3,500	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	מרכזים שהוקמו עבור צעירות וצעירים המשתתפים בתוכנית "אור" ²⁴⁰	5	7	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
8	שיעור כיסוי חיסוני בחיסון MMRV ²⁴¹	92%	95%	12/2025	-	משרד הבריאות
8	ניידות חיסונים פעילות בירושלים ומחוז דרום	1	2	12/2025	-	משרד הבריאות
9	שיעור החשיפה לתכנים בנוגע לביצוע פעילות גופנית, תזונה נבונה, מניעת עישון וביצוע בדיקות סקר בקרב החברה החרדית	-	מדדה חדשה	12/2026	75%	משרד הבריאות
10	היקף מבחן התמיכה לשיפור האיכות והנגישות של שירותי בריאות בחברה הערבית (במיליוני ש"ח)	30	100	12/2027	-	משרד הבריאות
10	מימוש המלצות הצוותים לצמצום פערי בריאות במזרח ירושלים	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות

²³⁹ יתד, התוכנית הלאומית לקידום צעירים וצעירות, מסייעת לצעירים וצעירות המתמודדים עם מצבי חיים מורכבים לממש את הפוטנציאל האישי שלהם, זכויותיהם ולהשתלב בדרך נאותה בחברה ובקהילה, תוך השגת עתיד בטוח ברמה האישית, המשפחתית והתעסוקתית.

²⁴⁰ מרכזי אור פועלים כמודל יישובי, במרכזו הקמת מרכז ייעודי בו ירוכזו מכלול תכניות ושירותים עבור צעירות חרדיות במצבי מצוקה וסיכון. המרכז ייתן מענה אוניברסלי, נגיש ומוותאם למגזר החרדי ממנו באות הצעירות כמו גם לצרכיהן, ומקום לשהות בו ולקבל הזנה, ליווי, תמיכה וטיפול פרטניים וקבוצתיים.

²⁴¹ שיעור הילדים המתחסנים בחיסון MMRV (חצבת-חזרת-אדמת-אבעבועות רוח) בגיל שנה מתוך כלל אוכלוסיית הילדים. ה-MMRV הינו חיסון אחד מכלל חיסוני השגרה, אך מאחר שהוא מתבצע בגיל שנה הוא מהווה אינדיקציה לכך שהורים חיסנו את ילדיהם בשאר חיסוני השגרה הניתנים עד גיל שנה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
11	תכניות עתודה הפועלות במערכת הבריאות ²⁴²	6	7	12/2025	-	משרד הבריאות
12	בתי חולים חדשים אשר נחתם עבורם הסכם ראשוני בין המפעיל למדינה	-	2	12/2025	2	משרד הבריאות
13	מאושפזים בכפייה ²⁴³ בבתי החולים הכלליים	557	650	12/2025	-	משרד הבריאות
14	בניית מודל הפעלה לשילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
15	סטודנטים חרדים חדשים במה"ט ²⁴⁴ שקיבלו תמיכה במסגרת מבחן תמיכה	245-	2461,500	12/2025	-	משרד העבודה
15	שיעור הסטודנטים הערבים במה"ט ²⁴⁷ המוטבים בתוכנית המעטפת מתוך כלל הסטודנטים הערבים	58% ²⁴⁸	60% ²⁴⁹	12/2025	-	משרד העבודה
16	שוברים להכשרה מקצועית שאושרו לחברה החרדית	1,059	1,350	12/2025	-	משרד העבודה
16	שוברים להכשרה מקצועית שאושרו לחברה הערבית ²⁵⁰	1,519	1,800	12/2025	-	משרד העבודה
17	משתתפים בתוכנית "PreTech" ²⁵¹	190	300	12/2025	-	משרד העבודה
17	משתתפות בתוכנית "מקודדות עתיד" ²⁵²	135	500	12/2025	-	משרד העבודה
17	הפעלת מהלך קולקטיב אימפקט Tech50:50 ²⁵³	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה

242 במערכת הבריאות פועלות תכניות עתודה שונות ביניהן: תוכנית "אילנות" פועלת בשני מוקדים - בצפון ובדרום, תכנית "כוכבים לרפואה" שמטרתה לצמצם פערים באיכות ובכמות שירותי הרפואה בישראל ופועלת לגיבוש עתודה ניהולית בכירה מגוונת ומרושתת, להובלת מערכת הבריאות בפריפריה, באמצעות גיוס מתמחים מצטיינים, אשר יתמחו במקצועות הנדרשים, בנגב ובגליל.

243 אשפוז פסיכיאטרי כפוי הוא תהליך שבו אדם מאושפז במחלקה פסיכיאטרית בניגוד לרצונו, בשל מצבו הנפשי המסכן אותו או את סביבתו. בישראל, הליך זה מוסדר בחוק טיפול בחולי נפש, התשנ"א-1991 ומבוצע בהתאם לקריטריונים מחמירים.

244 המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית.

245 בשל נסיבות משפטיות התעכב פרסום מבחני התמיכה, ולפיכך הנתון המקביל ל-2024 לא רלוונטי, כיון שרבים ממקבלי התמיכות שהיו אמורים לקבל בסוף 2024, יקבלו אותן רק ב-2025.

246 שנה א' בסמסטר אביב של שנה"ל תשפ"ה / סמסטר חורף של שנה"ל תשפ"ו.

247 ראו הערה 33.

248 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ד.

249 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ה.

250 הכשרה מקצועית בהתאם ליישום החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026", והחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

251 תוכנית "PreTech" היא מיזם לביצוע קפיצת מדרגה שיטתית, מקצועית וארגונית בכל הנוגע לחשיפה, לאבחון ולקידום הכשרה לאוכלוסיות ייעודיות, במטרה לשלבן בהכשרות ובהשכלה טכנולוגית, ובהמשך בענף ההיי-טק. התוכנית הינה מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות עם קרן רש"י ומגוון שותפים פילנתרופיים ועסקיים נוספים.

252 תוכנית "מקודדות עתיד" מבית she codes; היא מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות וחברת "תכנון עתיד חדשני" בע"מ, במטרה להשפיע ב-3 שנים על יותר מ-2,500 נשים צעירות להתגבר על חסמים תרבותיים ואישיים ולהשתלב בלימודים טכנולוגיים, באמצעות מגוון כלי התערבות - מסעות, מכינות ועוד. בתוכנית ישתתפו בשנה א' לפחות 10% נשים ערביות ו-10% נשים מהפריפריה החברתית-גיאוגרפית, שיעורים שיעלו בשנים ב' ו-ג' של המיזם.

253 תוכנית "מקודדות עתיד" מבית she codes; היא מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות וחברת "תכנון עתיד חדשני" בע"מ, במטרה להשפיע ב-3 שנים על יותר מ-2,500 נשים צעירות להתגבר על חסמים תרבותיים ואישיים ולהשתלב בלימודים טכנולוגיים, באמצעות מגוון כלי התערבות - מסעות, מכינות ועוד. בתוכנית ישתתפו בשנה א' לפחות 10% נשים ערביות ו-10% נשים מהפריפריה החברתית-גיאוגרפית, שיעורים שיעלו בשנים ב' ו-ג' של המיזם.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
18	משתתפים פעילים במרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית	25,281	26,000	12/2025	-	משרד העבודה
18	צעירים חסרי מעש ²⁵⁴ שהשתתפו במגוון פעילויות של מרכזי "ריאן"	2,541	2,500	12/2025	-	משרד העבודה
19	משתתפים פעילים במרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית	17,320	17,500	12/2025	-	משרד העבודה
19	משתתפים בקורסי אנגלית במרכזי ההכוון לאוכלוסייה החרדית	2,980	3,200	12/2025	-	משרד העבודה
20	כיתות שנפתחו תחת תוכנית "מיגו" ²⁵⁵	2	16	12/2025	-	משרד העבודה
21	משתתפים בתוכנית "אמצע הדרך" ²⁵⁶	6,969	9,000	12/2025	-	משרד העבודה
22	משתתפים בתוכנית "תעסוקה שווה" לאנשים עם מוגבלות ²⁵⁷	2,059	2,100	12/2025	-	משרד העבודה
23	עליית שכר המינימום ²⁵⁸	-	✓	4/2025	-	משרד העבודה
24	חתימה על צווי הרחבה בשנת 2025	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
25	רשויות מקומיות דרוזיות שקידמו מיזמי תיירות	19	19	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
26	רשויות מקומיות דרוזיות שקידמו מנועי צמיחה	19	19	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
27	רשויות מקומיות שקיימות בהן יחידות צעירים	178	180	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

254 צעירים ערבים בני 34-25 שאינם עובדים ואינם לומדים.
255 תכנית לשילוב חרדים בהשכלה ותעסוקה איכותית, בדגש על לימודי הנדסאות במקצועות בביקוש. התכנית כוללת מעטפת ותמיכה לסטודנטים ועבודה מול המכללות להתאמה ועידוד קליטת סטודנטים חרדים.
256 תוכנית "אמצע הדרך" הינה תוכנית ייחודית לתעסוקת בנות ובני 50+ הפועלת בפריסה ארצית. התוכנית מסייעת למשתתפים בה לחזור למעגל העבודה או להתקדם בעבודה הנוכחית באמצעות מתן כלים ושירותים מגוונים.
257 תוכנית "תעסוקה שווה" מטפלת באנשים עם מוגבלות המעוניינים להשתלב בשוק העבודה, לרבות סטודנטים עם מוגבלות, המעוניינים להשתלב במהלך הלימודים או מיד לאחריהם בעבודה מקצועית או בהתמחות.
258 6,247.67 ₪ לחודש למשרה מלאה ו-34.32 ₪ לשעה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
28	מנהלים ורכזים המשתתפים באופן סדיר בתהליכי הכשרה של רשות הצעירים	40	180	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
29	צעירים המשתתפים בתוכנית	-	5,000	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
30	קהילות הצעירים שפעילותן נתמכת על ידי המשרד ²⁵⁹	-	250	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
31	צעירים המשתתפים בתוכנית עומק	-	100	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
32	צעירים המשתתפים בתוכנית	-	10,000	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
33	מושפעים צפויים מהיזמות שפותחו ונבחרו	-	1,000	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
34	הקמת המיזם	-	✓	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

259 (ביחידות הצעירים, ברשויות תקומה ובקו העימות, בחברה הערבית).

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
35	פרסום "קול קורא" ערים מעורבות	-	✓	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
36	כפרים נתמכים	-	1	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
37	רשויות שבהן פועל ממצה משאבים	5	9	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
38	משתתפים בתוכנית המנהיגות	-	1,000	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
39	הפעלת המיזם לקידום תעסוקה בחברה הבדואית באזור הנגב המזרחי	-	✓	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
40	שיעור הרשויות המקומיות שמנצלות 80% מתקציב "קול קורא" להט"ב	44%	55%	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
41	חברות שקיבלו ליווי במסגרת המיזם המשותף	40	59	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
42	בקשות שאושרו במסגרת מסלול מענקים	-	40	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
43	פניות שטופלו במסגרת ייעוץ משפטי, גישור ותביעות	60	90	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
44	קורסים, הכשרות וובינרים בנושא גיוון והכלה	22	26	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
45	מענקים ואותות הוקרה שחולקו בתחרות אות העסקה בשוויון	-	10	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
46	עובדים שקיבלו סיוע במסגרת המסלול	3,596	1,900	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
47	רשויות מקומיות שהשתתפו בפרויקטים משותפים עם הסוכנות	30	115	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
48	קידום מיזמים משותפים עם עמותות מובילות בתחומי הכשרת עובדים		6	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
49	גיבוש טיוטה של תיקוני חקיקה הנוגעים למוסדות האגודה השיתופית	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
50	הקמת פורטל מימון	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
51	יחידות דיור בקרקע מדינה ששווקו מתוקף החלטת ממשלה מס' 550	3,150	8000	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
52	פרויקטים שהחל בהם התכנון המפורט ²⁶⁰	14	45	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
53	שיעור יחידות הדיור אשר שווקו במסלול "דירה בהנחה" ²⁶¹	40%	70% ²⁶²	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון

260 פרויקטים בתכנון רב שנתי, יעד המשרד להתנעת הליך התכנון בשנת 2025 עומד על 30%.

261 מתוך כלל יחידות הדיור המשווקות בשנת 2025. היעד לשנת 2025 בכפוף להעמדת תקציב סבסוד הפיתוח ובכפוף להארכת החלטת מועצת מקרקעי ישראל לסבסוד "דירה בהנחה" בפרפריה.

הספירה היא לפי תאריך ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום. יעד יחידות דיור משווקות במסלול "דירה בהנחה" לשנת 2024 היה 70% . ביצוע חלקי בשל כ - 15,000 יח"ד שלא פורסמו עקב חסם תקציבי.

262 היעד בשנת 2025 בכפוף להעמדת תקציב סבסוד הפיתוח ובכפוף להארכת החלטת מועצת מקרקעי ישראל לסבסוד "דירה בהנחה" בפרפריה. הספירה היא לפי תאריך ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום. יעד יחידות דיור משווקות במסלול "דירה בהנחה" לשנת 2024 היה 70% . ביצוע חלקי בשל כ - 15,000 יח"ד שלא פורסמו עקב חסם תקציבי.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
54	משקי בית זכאים שבחרו במסלול זה ויצאו מתור הממתינים	-	100	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
55	דירות בדיור הציבורי שנרכשו ²⁶³	227	100	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
56	דירות שהוגרלו במסגרת "דירה בהנחה" ²⁶⁴	16,190	20,000	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
57	פרסום נוהל תמיכה ומיצוי מלוא התקציב לזכאים	-	✓	8/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
58	פרסום תקנות ראשוניות ברשומות ²⁶⁵	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
59	פרסום קול קורא לפיתוח טכנולוגיות להעשרת יכולות החקלאות המקומית ²⁶⁶	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
60	תו תקן להוראת עברית לעולים חדשים בתיאום עם משרד החינוך וגורמים נוספים	-	✓	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
61	עולים ותושבים חוזרים שקיבלו ליווי סוציאלי בתוכנית "קליטה מטיבה" ²⁶⁷	638	2,000 ²⁶⁸	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה

²⁶³ בשל פערים תקציביים ועליית מחירי הדיור, יעד המשרד לרכישת דיור לטובת מלאי הדיור הציבורי עומד על 100 דירות בלבד לשנת 2025.

²⁶⁴ היעד לשנת 2025 בכפוף להעמדת תקציב סבסוד הפיתוח ובכפוף להארכת החלטת מועצת מקרקעי ישראל לסבסוד "דירה בהנחה" בפריפריה. הספירה היא לפי תאריך ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום. היעד לשנת 2024 היה 13,262.

²⁶⁵ אישור חקיקה ופרסום תקנות.

²⁶⁶ פתיחת מסלולי מימון לחברות בעלות מוצר לניטור מרחוק בגולן, שיסייעו בהתמודדות עם אתגרי השעה/משבר האקלים.

²⁶⁷ תכנית "קליטה מיטיבה" הינה תכנית ייעודית לעולים חדשים ולתושבים חוזרים, שמטרתה למצות את הזכויות שלהם, לסייע בהסתגלותם ולהביא לעצמאות חברתית וכלכלית. תכנית "קליטה מיטיבה" נבנתה באגף הרווחה במשרד העלייה והקליטה כחלק ממכלול פעילות האגף לקידום רווחת עולים, בהתבסס על הצרכים שאותרו וחסמים מהותיים במימוש זכויות העולים בתחום הרווחה. התוכנית מופעלת באמצעות מכרז ע"י עמותת בעצמי.

²⁶⁸ התכנית 'קליטה מטיבה', החדשנית לטיפול רווחתי מעמיק בעולים, החלה רק במהלך 2024 ולכן תתרחב בשנת 2025, מתוך נכונות לטפל טוב ורחב יותר במגוון צרכים פסיכו-סוציאליים וכהתבססות של בתכנית לאחר שנת ההקמה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
62	משפחות המקבלות ליווי כלכלי ופיננסי במסגרת תוכנית "כלכלת משפחה"	300	360	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
63	תוכניות הקליטה האקדמיות שייפתחו בפועל	27	40	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
64	אישור נוהל עם הביטוח הלאומי ורשות האוכלוסין למתן זכויות בריאות למשפחות במצב שדורש אשפוז מידי היישר מנתב"ג	-	✓	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
65	מאמנים שקיבלו סבסוד	230	280	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
66	מנטורים שקיבלו תמיכה	-	40	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
67	קורסי מדריכים ומאמנים שהתקיימו	-	6	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
67	מאמנים שהשתתפו בקורסי מדריכים ומאמנים	-	90	12/2025	-	משרד התרבות והספורט
68	קבלת המלצה בנוגע להיתכנות הקמת המכון	-	✓	9/2025	-	משרד התרבות והספורט
69	משתתפות במחזור החדש של התוכנית (2025)	600	800	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
70	מרכזים שנתמכו על ידי המשרד	77	228	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
71	מלגאים חדשים במגוון מסלולים	-	50	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
72	הקמה והפעלה של חממה טכנולוגית בעכו	-	✓	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
73	כיתות שהופעלה בהן התוכנית	-	50	12/2025	-	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
74	שעות ייעוץ תיירותי שקיבלו יזמים במסגרת "חממות" ²⁶⁹ התיירות	13,875	12,000	12/2025	-	משרד התיירות
75	הכללת מקדם לרשויות החלות עליהן החלטות ממשלה בנהלי המשרד השונים	✓	✓	12/2025	-	משרד התיירות
76	מגמות "תיירות דיגיטליות" שהופעלו בתיכונים	2	3	12/2025	-	משרד התיירות
77	אתרים שמופּו במסגרת סקר נגישות ²⁷⁰	-	10	12/2025	-	משרד התיירות
78	פרסום ממצאי סקר נגישות	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
79	שיעור המנהלים המדווחים על אוטונומיה וגמישות ²⁷¹	76%	78%	6/2026	- ²⁷²	משרד החינוך
80	שיעור מניצול תקציבי הרשאה להתחייב (מלש"ח)	500	300	12/2025	-	משרד התחבורה
81	תוכניות פעולה רשותיות/אשכוליות מוכנות	19	40	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
82	נכסים בבעלות שלטון מרכזי ומקומי ²⁷³	-	3000	12/2025	-	משרד התקשורת
83	שינוי הוראות התכנון ²⁷⁴	-	✓	12/2026	-	משרד התקשורת
84	תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר), שהוכנו/אושרו לתוכניות מפורטות ביישובי מיעוטים בשנה ²⁷⁵	110	50	12/2025	-	המרכז למיפוי ישראל

²⁶⁹ "חממות" התיירות מעניקות ייעוץ הן ליזמים פרטיים והן לרשויות מקומיות בכל הארץ, תוך העדפה של אזורים המוגדרים בהחלטות הממשלה השונות. מטרת המיזם הינה הרחבת הפעילות העסקית התיירותית, הרחבת מקומות התעסוקה בתחום וגיוון המוצר התיירותי לתיירים והמטיילים בישראל. תחומי הייעוץ הניתנים במסגרת זו הינם מגוונים וכוללים סטטוטוריקה, שיווק, ניהול, תפעול, היתכנות כלכלית ועוד. בשנת 2024 הופעל גם מסלול ייעוץ תיירותי מיוחד לעסקים תיירותיים ביישובים שפּונו במסגרת מלחמת "חרבות ברזל". כמות השעות מתייחסת לנתוני יזמים בלבד ולא לרשויות המקומיות.

²⁷⁰ המשימה נמצאת בראשית דרכה וטרם הוגדרו יעדי הביצוע מתוך הפוטנציאל הקיים. כמו כן חשוב לציין, כי משרד התיירות פועל להגדלת ההיצע של אתרי תיירות (תשתיות תיירות ציבוריות כפי שהוזכר ביעד 2.2), כך שפוטנציאל האתרים שייכללו במיפוי זה משתנה מדי שנה.

²⁷¹ בשנת 2023 66% מהמנהלים דיווחו על אוטונומיה וגמישות.

²⁷² הערך במועד למדד זה ייקבע בהמשך.

²⁷³ אשר עומדים לרשות חברות הסלולר במחיר שקבע מנהל הדיוור הממשלתי או זול ממנו.

²⁷⁴ באופן אשר יכלול תשתית סלולר בכל תכנון חדש של אזור מובנה, כבישים, מסילות ברזל וכו'.

²⁷⁵ בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר צמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026, המרכז למיפוי ישראל מוביל ומקדם את סגירת פערי הרישום של תוכניות קיימות ומאפשרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של כ-400 תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
85	מדינות שנוצר איתן קשר לגבי קידום שיתוף פעולה בתחום החדשנות	2	5	12/2025	-	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
86	מפגשים עם מרכזי החדשנות	20	20	12/2025	-	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
87	שירותי אירועי חיים שהוקמו ²⁷⁶	46	56	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
88	הסכמים שנחתמו	3	2	12/2025	-	נציבות שירות המדינה
89	מתן מענה פרטני וארגוני לפניות אוכלוסיות גיוון בחירום בהתאם לצורך	-	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה
90	מתן מענה פרטני וארגוני לפניות בנושא זכויות הורות בהתאם לצורך	✓	✓	12/2025	-	נציבות שירות המדינה
91	יוזמות שמומשו	5	3	12/2025	-	נציבות שירות המדינה

276 כחלק ממיזם "200", מיזם "300" ולמצב החירום שהוכרז במשק.

פיתוח ותכנון תשתיות ומנועי צמיחה

משימות עיקריות במיקוד:

מס'	משימה	המשרד
1	קידום תזכיר חוק משק הפסולת	משרד האוצר
2	קידום תוכנית למתקני טיפול בספכולת ולמטמנות	משרד האוצר
3	קידום הסכם השקעות חדש עם הודו	משרד האוצר
4	הבאה לאישור הממשלה הצעת החלטה בדבר הקמת ועדה ציבורית לבחינת והקמת מטה בינה מלאכותית	משרד ראש הממשלה
5	ישום החלטת הממשלה לפיתוח מפרץ חיפה	משרד ראש הממשלה
6	קידום פרויקט מעקב אחר ביצוע תשתיות לאומיות חיוניות מועדפות באמצעות הנגשה דיגיטלית	משרד ראש הממשלה
7	הובלת הוועדה לסגרת חסמים והאצת עבודת הממשלה להגדלת הדיור	משרד ראש הממשלה
8	בחינת הגורמים המאשרים בתהליך הנפקת היתר בנייה - ביצוע תהליך של בחינה יזומה לרגולציה קיימת ופרסום המלצות	משרד ראש הממשלה
9	סיוע ליצואנים באמצעות תמיכה עבור פעולות בתחומי הקלאסטרס בזירה הבינלאומית	משרד הכלכלה והתעשייה
10	הקמת נספחות כלכלית במרוקו לשם מיצוי הסכמי אברהם	משרד הכלכלה והתעשייה
11	קידום והרחבת הסכמי אס"ח (FTA) ²⁷⁷	משרד הכלכלה והתעשייה
12	סיוע ליזמים בהשתתפות בדמי פיתוח	משרד הכלכלה והתעשייה
13	פרסום מסלול תשתיות לקלסטרס - הוראת מנכ"ל ²⁷⁸	משרד הכלכלה והתעשייה
14	יצירת שותפויות ממשלתיות בתחומי הצמיחה והקלסטרס ²⁷⁹	משרד הכלכלה והתעשייה
15	הקמת תשתית AI משותפת עם המגזר העסקי להצמחת סטארטאפים וחדשנות בתחומי הקלסטרס	משרד הכלכלה והתעשייה
16	מסלול ייצור מתקדם לעידוד הפריון - הוראת מנכ"ל ^{4.68}	משרד הכלכלה והתעשייה
17	גיבוש מדיניות לצמיחה כלכלית (לתעשייה ותעסוקה) במחוז דרום בשיתוף מינהל תכנון ²⁸⁰	משרד הכלכלה והתעשייה

²⁷⁷ חתימה על הסכם אזור סחר חופשי ישראל-קוסטה ריקה וחידוש הסכם סחר חופשי ישראל-בריטניה.
²⁷⁸ מטרת התוכנית להגביר את שיעור הייצוא מייצוא לעולם, להעלות את הפריון (שיעור המשרות האיותיות והשכר הממוצע בהן), להגביר את שיעור ההשקעות הזרות במשק הישראלי ולהביא להשקעת משאבים מיטבית, אשר תוביל לצמיחה מואצת בכלל האזורים, כל זאת באמצעות אימוץ מדיניות מכוונת קלאסטרס תחרותיים, אשר מתמקדת בתחומי ליבה שבהם למשק הישראלי יש יתרונות תחרותיים יחסיים לעומת כלכלות בין-לאומיות.

²⁷⁹ חיבור בין כל משרדי הממשלה העוסקים בצמיחה כלכלית וסנכרון ביניהם על ידי הקמת ועדה בין-משרדית ופיתוח כלים חדשים.
²⁸⁰ במסגרת מהלך הכנת המסמך ייבחנו המצב הקיים והמתוכנן וינותח, ייקבע חזון ועקרונות לתכנון ופריסת שטחי תעסוקה ותעשייה לשם קידום צמיחה כלכלית של מחוז הדרום, וכן יוצעו כלים למימוש. המסמך האסטרטגי יהווה כלי מדיניות מכוון, שיידון בוועדה המחוזית

מס'	משימה	המשרד
18	סיוע ליצואנים באמצעות מערכת פניות דיגיטלית	משרד הכלכלה והתעשייה
19	מתן שירותי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים	משרד הכלכלה והתעשייה
20	הפעלת המכון לייצור מתקדם והתייעלות במשאבים וקידום תעשייה 5.0 במשק הישראלי	משרד הכלכלה והתעשייה
21	חוק הפיקוח על היהלומים ואבני חן	משרד הכלכלה והתעשייה
22	הפחתת סיכונים בענף היהלומים	משרד הכלכלה והתעשייה
23	הקצאת עובדים זרים בענפי התעשייה, מסחר ושירותים ומסעדות	משרד הכלכלה והתעשייה
24	הרחבה וקידום הייצוא בשווקי המטרה של מינהל סחר חוץ	משרד הכלכלה והתעשייה
25	קהילות חדשנות - הטמעת מודל האימפקט	משרד הכלכלה והתעשייה
26	החלת שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת ההיערכות הלאומית לפיתוח מערכת מטרו במטרופולין גוש דן ²⁸¹	משרד הכלכלה והתעשייה
27	גיבוש של תוכנית מוכנות לשינוי אקלים	משרד הכלכלה והתעשייה
28	תוכנית "ירושלם" לתמיכה בכלכלה מעגלית - הוראת מנכ"ל 4.72	משרד הכלכלה והתעשייה
29	סיוע ליצואנים באמצעות תמיכה עבור פעולות בתחומי הקלאסטרים בזירה הבינלאומית	משרד הכלכלה והתעשייה
30	קידום תקנות התכנון והבנייה - קידום תוכניות לאנרגיה מתחדשת אגרו-וולטאית: קידום תמ"א 1/24; תיקון תקנות מערכת אגירה חלף גנרטור; קידום תקנות התכנון והבנייה - תקנות פטור מיתר למתקני אגירה קטנים עד 5 מ"ר; המשך קידום פוליגונים לאנרגיה מתחדשת בות"ל	משרד האנרגיה והתשתיות
31	קידום פרויקטי אנרגיות מתחדשות	משרד האנרגיה והתשתיות
32	קידום תשתיות טעינה במרחב הציבורי והפרטי והסרת חסמי רשת	משרד האנרגיה והתשתיות
33	תמיכה בחברות סטארט-אפ (חלוצ והזנק)	משרד האנרגיה והתשתיות
34	ליווי, בקרה ומעקב אחר עבודות להפקה שוטפת והרחבת כושר ההפקה במאגרים השונים	משרד האנרגיה והתשתיות
35	קידום תמ"א לרצועה להולכת חשמל וחיבורים בין-לאומיים במרחב הימי	משרד האנרגיה והתשתיות
36	מימוש המטרות של אסטרטגיית הענן הממשלתית	מערך הדיגיטל הלאומי
37	הקמת תשתיות רוחביות בענף הציבורי נימבוס	מערך הדיגיטל הלאומי

ויתייחס לאזורי התפקוד שנקבעו בתוכנית האסטרטגית המרחבית 2050 של מינהל התכנון.
 281 הכללת מסמכי התחייבות לשות"פ תעשייתי של חברות זרות בתעשייה הישראלית כחלק מהמכרזים שבפרויקט.

מס'	משימה	המשרד
38	גיבוש תוכנית הכשרה לענן לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך	מערך הדיגיטל הלאומי
39	פיתוח וקיום הכשרות הון אנושי בתחומי הדיגיטל ברשויות המקומיות	מערך הדיגיטל הלאומי
40	קידום האוריינות הדיגיטלית בקרב אוכלוסיות במיקוד	מערך הדיגיטל הלאומי
41	פריסת שדרת המידע וחיבור משרדי הממשלה לשדרת המידע בסביבות נימבוס של AWS ו-GCP לצורך שיתוף מידע בין-משרדי וקידום מדיניות של Ask Once	מערך הדיגיטל הלאומי
42	הרחבת הפעילות של מרכז הכשרות דיגיטל לעובדי המגזר הציבורי	מערך הדיגיטל הלאומי
43	העמקת ההיכרות, החיבוריות והפיתוח המקצועי בין שותפים במגזר הציבורי באמצעות קהילות ידע וניהול קהילות ידע בתחומי הדיגיטל	מערך הדיגיטל הלאומי
44	הטמעת בינה מלאכותית לייעול עבודת ועדות ממשלתיות	מערך הדיגיטל הלאומי
45	הקמת פלטפורמות רוחביות ליצירת צ'טבוטים מבוססי בינה מלאכותית לשימוש במשרדי הממשלה באמצעות ספקיות נימבוס	מערך הדיגיטל הלאומי
46	קידום ההטמעה של בינה מלאכותית בממשלה ושיתופי פעולה בין האקדמיה והממשלה באמצעות "קולות קוראים"	מערך הדיגיטל הלאומי
47	הקמת תשתית רוחבית להנגשת מוצרי בינה מלאכותית לשימוש משרדי הממשלה	מערך הדיגיטל הלאומי
48	קידום בנייה של בתי חולים בבאר שבע ובקריית אתא ²⁸²	משרד הבריאות
49	יישום תוספת מיטות אשפוז בהתאם לתכנית המיטות הרב שנתית	משרד הבריאות
50	הגדלת מספר העוסקים במקצועות הבריאות	משרד הבריאות
51	הגדלת מספר המטפלים במערך בריאות הנפש ובמערך השיקום	משרד הבריאות
52	הפעלת תכנית החומש להגדלת מספר האחים והאחיות ²⁸³ וקידום מומחיות	משרד הבריאות
53	שימור יציבות פיננסית במערך האשפוז	משרד הבריאות
54	תכנון המעבר לענן נימבוס	משרד הבריאות

282 בית חולים חדש בבאר שבע: בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1564 מיום 2.6.2022 בנושא "הקמת בית חולים חדש בעיר באר-שבע", ובקריית אתא: בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה".

283 מינהל האחיות מפעיל תוכנית חומש מבוססת נתונים להעלאת שיעור האחיות ל-7 ל-1,000 נפש. התכנית כוללת בין היתר הגדלת כסאות במסודות אקדמיים, חיזוק מערך המדריכים הקליניים וסגלי ההדרכה, תמרון המוסדות המכשירים להגדלת היקפי ההדרכה, מתן מלגות והלוואות למימון שכר לימוד, קמפיין שיווקי נרחב ועוד.

מס'	משימה	המשרד
55	מימוש חוק נידוד מידע רפואי ²⁸⁴	משרד הבריאות
56	גיבוש תכנית לאומית להרחבת הניסויים קליניים	משרד הבריאות
57	גיבוש תכנית לאומית לשימוש מושכל ב-AI בתחום הבריאות	משרד הבריאות
58	שיפור העשייה המחקרית באמצעות הסרת חסמים ושיפור כלים ותשתיות	משרד הבריאות
59	אימוץ רגולציה אירופאית והמשך עדכונה והטמעתה של הרגולציה בכלל העוסקים והמפקחים בישראל ²⁸⁵	משרד הבריאות
60	ביצוע תקציב הרשאות להתחייב של פיתוח התחבורה בהיקף 51 מיליארד ש"ח	משרד התחבורה
61	השתלבות בתכנון תשתיות תחבורה הוליסטי, כולל רציפות תפקוד לחירום	משרד התחבורה
62	הגדלת מספר יחידות הדיור ששווקו	משרד הבינוי והשיכון
63	הגדלת סך העסקאות שנחתמו	משרד הבינוי והשיכון
64	הפעלת הסכמי מסגרת להאצה של הוצאות היתר בנייה תוך סיוע במימון תשתיות ²⁸⁶	משרד הבינוי והשיכון
65	"עוגני תכנון" - קידום תכניות האזוריות המקודמות והתנעת תכניות אזוריות חדשות ²⁸⁷	משרד הבינוי והשיכון
66	פיתוח תשתיות במרקם הוותיק ²⁸⁸ לרבות מתן תקצוב וקידום ביצוע הפרויקטים בשטח	משרד הבינוי והשיכון
67	אישור יחידות דיור בתוכניות פינוי בינוי	משרד הבינוי והשיכון
68	ייעול עבודת המשרד על תשתיות חשמל בשיתוף חברת החשמל	משרד הבינוי והשיכון
69	פיתוח מערכות קולחים בתוך ישובי חבל תקומה	הרשות הממשלתית למים ולביוב
70	עדכון מאגר התשתיות הלאומיות במכרז למיפוי ישראל בהתאם למנגנונים שנקבעו בחוק לקידום תשתיות לאומיות ²⁸⁹	המרכז למיפוי ישראל

284 חוק נידוד מידע רפואי אושר על ידי מליאת הכנסת ביום 24.7.2024. מטרת החוק להסדיר את זכותו של כל אדם לנידוד המידע הרפואי על אודותיו בין ארגוני בריאות. זאת, לשם שיפור הטיפול הרפואי בו ומצבו הבריאותי, בין השאר באמצעות טיפולים רפואיים חדשניים ורפואה מונעת, מותאמת אישית ויזומה, והכול תוך שמירה על פרטיותו ובהסכמתו.

285 במהלך שנת 2024 אומצו 40 חקיקות אירופאיות נוספות, הכוללות 44 תקנות, שלהן ניתנה תקופת מעבר של 3 שנים. שירות המזון פועל להטמעת החקיקה והנגשתה הן לציבור העוסקים במזון (יצרנים, יבואנים ומשווקים) והן למפקחים, באמצעות הכנת כלים ועזרים שונים. עם אימוץ החקיקה, שירות המזון יעסוק בשוטף בעדכונה והתאמתה לישראל בהתאם לעדכונים שהחקיקה עוברת באירופה.

286 נמצא תחת היעד צמצום פער הזמן בין תכנון למימוש.

287 בהתייחס למפת אזורי תפקוד של מינהל התכנון.

288 מרקם וותיק הינו ביטוי לבינוי קיים בשכונות מגורים וותיקות.

289 בהתאם להחלטת הממשלה חוקק חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023, (סעיף 5 ה' לחוק) [להלן קישור לחוק](#).

תמצית חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023

החוק נועד להאיץ ולקדם את תהליכי התכנון, הפיתוח וההקמה של תשתיות לאומיות חיוניות בתחומים כגון תחבורה, אנרגיה, מים ותקשורת. הוא מסדיר את הקמתם וניהולם של מאגרי מידע בתחום, מייעל הליכים בירוקרטיים, ומגדיר מנגנונים לשיתוף פעולה בין רשויות המדינה. כמו כן, החוק מחזק את שקיפות והנגישות הציבורית למידע, במטרה להבטיח תכנון מבוסס נתונים ותהליכי קבלת החלטות מהירים ויעילים.

מס'	משימה	המשרד
71	העברת מיפויים מפרויקטים הנדסיים בשלב מפות העדות מכ-10 גופים מרכזיים, שיסוכם עימם שיתוף הפעולה	המרכז למיפוי ישראל
72	תכנון והקמה של מנגנונים להפצת מידע כנגזרת מתקנות הפצת המידע, שיפורסמו בשנת 2025	המרכז למיפוי ישראל
73	הכנת תשתית תכנונית ומימונית להקמת מתקני טיפול בפסולת	המשרד להגנת הסביבה
74	הקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב	המשרד להגנת הסביבה
75	גיבוש מנגנון תמיכה תעריפית למתקני טיפול בפסולת אורגנית	המשרד להגנת הסביבה
76	קידום תעשיית המחזור בישראל	המשרד להגנת הסביבה
77	הובלת תהליך עבודה של מדיניות פרואקטיבית בחו"ל לעידוד העלייה של בעלי מקצועות נדרשים במשק	משרד העלייה והקליטה
78	הטמעת מדיניות של הקלה ברישוי וצמצום בירוקרטיה לעולים במקצועות נדרשים ²⁹⁰	משרד העלייה והקליטה
79	פיתוח והקמת מיזמים של נטוורקינג ומנטורינג סביב קהילות מקצועיות לפי קלאסטרים וענפי תעשייה	משרד העלייה והקליטה
80	עידוד עלייה עסקית להקמת קליניקות רפואיות בישראל	משרד העלייה והקליטה
81	הקמת קרן יזמות לתמיכה ולמימון של עסקים קטנים של עולים חדשים	משרד העלייה והקליטה
82	תמיכה וליווי של חוקרים עולים וחוקרים חוזרים בכירים בקנה מידה עולמי	משרד העלייה והקליטה
83	הקמת "חטיבת פיתוח ומנועי צמיחה" לטובת תכלול וקידום החיבור של העלייה לצורכי המשק והפריון הכלכלי-תעסוקתי של העולים	משרד העלייה והקליטה
84	קידום שיתופי פעולה עם מרכז השקעות לעידוד השקעות גדולות בישראל של עולים פוטנציאליים בעלי הון לקראת עלייה - תוכנית "גולדן" ²⁹¹	משרד העלייה והקליטה
85	הפסקת פעילות של תשתיות תקשורת ישנות בתחום הסלולר (דור 2 ודור 3) ובתחום התשתיות הנייחות (תשתיות נחושת)	משרד התקשורת
86	הגברת קצב פריסת הסיבים האופטיים לבתי מגורים	משרד התקשורת

²⁹⁰ בהמשך להחלטת הממשלה מס' 932 מיום 23.9.2023 ולהחלטת הממשלה מס' 2104 מיום 4.8.2024 בעניין הסרת חסמים לתעסוקת עולים ועל מנת לאפשר שילוב עולים במקצועות רישוי בישראל בסמוך לעלייתם, המשרד מבצע רפורמה במקצועות הרישוי בשיתוף משרדי ממשלה נוספים, אשר תבטיח הקדמה של תהליכי רישוי טרום העלייה, קיצור תקופות המתנה וצעדים נוספים, אשר יבטיחו השתלבות מהירה יותר בשוק העבודה.

²⁹¹ התוכנית נועדה לעודד את עלייתם של עולים חדשים ותושבים חוזרים בעלי יכולת השקעה משמעותית בישראל, במטרה לחזק את הכלכלה המקומית וליצור מקומות עבודה חדשים. היא מיועדת ליזמים בתחומים, כגון טכנולוגיה, תעשייה, נדל"ן ועוד, ותספק סיוע רגולטורי, מימוני ושירותי בשיתוף פעולה עם משרדי מוסדות ממשלה רלוונטיים, תוך יצירת מסלול מהיר ומעקב אחר הצלחת ההשקעות.

מס'	משימה	המשרד
87	גיבוש אסדרה עבור הקצאת תדרים לחברות טכנולוגיות לקידום פתרונות חדשניים בתחום התקשורת	משרד התקשורת
88	תכנון פרויקט לפיתוח מנוע צמיחה כלכלי ב-5 רשויות שונות	משרד הפנים
89	קידום תכנון מוניציפלי למרחב מפרץ חיפה וסביבתו בדגש על המענה הכלכלי לרשויות המקומיות ²⁹²	משרד הפנים
90	הקמת הפארק המטרופוליני בחיפה תוך שמירה על האיזון הכלכלי ברשות	משרד הפנים
91	קול קורא לרשויות המקומיות למענקים לטובת תכנון אסטרטגי לפיתוח כלכלי, ליווי פרויקטים ו/או ספרי נכסים, לטובת מיצוי והגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות	משרד הפנים
92	הגדלת הנגישות למסלולי הכשרה בפיקוח של משרד העבודה	משרד העבודה
93	יצירת רצף הכשרות מקצועיות מוכרות על ידי גופים שונים במשק ²⁹³	משרד העבודה
94	קידום רוויזיה במקצועות ליבה מחייבים לשם רישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים ²⁹⁴	משרד העבודה
95	ביצוע מחקרים על שוק העבודה ועל פעילות משרד העבודה	משרד העבודה
96	פיתוח ושדרוג אתר עבודאטה ²⁹⁵	משרד העבודה
97	הגדלת מספר הבוגרים בלימודי הנדסאות (מה"ט) ²⁹⁶	משרד העבודה
98	שיפור וטיוב של תהליכי מסחור תוצרי מחקר, שפותחו בתוכניות שבמימון המדענית הראשית	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
99	הסדרת יקבי מחוז השפלה וההר	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
100	יצירת ודאות עסקית לחקלאים במטרה לעודד ולהגדיל תפוקות חקלאיות, תוך הקטנת התלות בייבוא	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
101	הפעלת תוכניות קד"מ עבור יצואנים זכאים	משרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון
102	גיבוש תוכנית צמיחה לחקלאות המקומית לשנת 2050 ²⁹⁷	משרד החקלאות וביטחון המזון
103	הקמת מוקדי תעסוקה ²⁹⁸ עבור מקבלי שירותי רווחה	משרד הרווחה והביטחון החברתי

²⁹² בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה".

²⁹³ הרחבת תחומי ההכרה ההדדית בהכשרות מקצועיות מול גופי הכשרה נוספים, לצורך יצירת אופק התפתחות.

²⁹⁴ במסגרת חוק המהנדסים והאדריכלים, בסמכות הרשם להורות על מקצועות ליבה מחייבים לשם רישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים.

²⁹⁵ אתר עבודאטה (<https://avodata.labor.gov.il>) נותן מידע על שוק העבודה במטרה לסייע למשתמשים לקבל החלטות מושכלות באשר לפיתוח הקריירה ובחירת מסלול לימודים מתאים. המשימה כוללת שדרוגים והעלאת רכיבים חדשים לאתר, כגון: שדרוג מסך הבית, הוספת צ'טבוט מבוסס בינה מלאכותית, הגירה לענן וכו'.

²⁹⁶ המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית.

²⁹⁷ כחלק ממדיניות ביטחון המזון הלאומי.

²⁹⁸ שירות מוקדי התעסוקה מיועד לאוכלוסיות מגוונות המקבלות מענה משירותי הרווחה.

מס'	משימה	המשרד
104	המשך ביסוס ופיתוח תוכניות עתודה ניהוליות במערכת החינוך ותוכניות ערוצי הזנת מצוינות למערכת החינוך בפרט ולשירות הציבורי בכלל	משרד החינוך
105	הטמעת השירות הציבורי ומערכת החינוך כאפיקי הגשמה משמעותיים בקרב בני נוער וצעירים בחברה הישראלית	משרד החינוך
106	הגדלת מספר התלמידים שמסיימים בהצלחה ובהצטיינות את התוכנית "התפתחות אישית ומעורבות חברתית"	משרד החינוך
107	קידום מסע חינוכי להעמקת הזהות האזרחית והיהודית ולחזוק תחושת ההזדהות והשייכות לעם, לארץ ולמדינה	משרד החינוך
108	יישום תכנית "שבילי הגבורה" - חיזוק תחושת השייכות הלאומית, התנדבות והוקרת גבורת יישובי עוטף עזה	משרד החינוך
109	פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ²⁹⁹ באמצעות נוהל צת"פ (צוות תקציב פיתוח)	משרד התיירות
110	עידוד משקיעים בינלאומיים וחברות ניהול בינלאומיות לכניסתם לענף התיירות בישראל ובכלל זאת הנגשת מידע למשקיעים, פתיחת אמצעי התקשורת עם משקיעים, הפקת כנסים והשתתפות בירידים	משרד התיירות
111	מיזוג החברות הממשלתיות לחברה הממשלתית לתיירות (חמ"ת) לשם שיפור פעילות תשתיות התיירות הציבוריות בישראל, באופן שיתרום ליעילות וחסכון	משרד התיירות
112	פרסום חוברת תקנים פיזיים מעודכנת ³⁰⁰ באמצעות בחינת מגמות למוצרי אכסון מלונאי בעולם, שיתוף ציבור והחלת הוראות מעבר לטובת הליכים סטטוטוריים שכבר יצאו לדרך	משרד התיירות
113	תיקון תמ"א 12 בהתאם לצורכי התיירות החדשים וכשלי השוק הקיימים ³⁰¹	משרד התיירות
114	גיבוש אסטרטגיה ותפיסת הפעלה ארגונית חדשה התואמת לאתגרי עולם העבודה המשתנה ³⁰²	שירות התעסוקה הישראלי

299 תשתיות תיירות ציבוריות הן התשתיות הפיזיות הממומנות על ידי הממשלה ומשמשות את התיירים באזורים ובאתרים שונים. על תשתיות אלה מתפתחת פעילות תיירות, והמגזר העסקי בונה עליהן מוצרים שונים. עם תשתיות אלו נמנות, בין היתר, טיילות, תאורת רחוב, חניונים, שבילי אופניים, רכבלים, פארקים ציבוריים (לאומיים, עירוניים ועוד) ומיצגים שונים. הקצאת תקציבים לצורך פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות נעשית באמצעות נוהל צת"פ (צוות תקציב פיתוח), המפורסם מדי שנה ומאפשר לרשויות מקומיות ותאגידים סטטוטוריים להגיש בקשות לקבלת השתתפות המשרד בהקמת תשתיות תיירותיות ציבוריות.

300 חוברת התקנים הפיזיים הינה התקינה להקמת מתקנים מלונאיים ואושרה לאחרונה בשנת 2012. התקינה קובעת את המדדים הנדרשים להקמת בתי מלון, בשים לב לגודל החדרים, לאופי וגודל השטחים הציבוריים והתפעוליים הנדרשים להקמת בתי מלון ולתמהיל היחידות המותר בבית מלון. לאור השינויים בעולם התיירות נדרש לבצע עדכון בתקינה.

301 תמ"א 12, תוכנית המתאר הארצי לתיירות, לא עודכנה יותר מעשור. בשל צורכי התיירות החדשים וכשלי השוק הקיימים בהיבט אי מימוש קרקעות תיירותיות, נדרש עדכון לתמ"א. העדכון המתוכנן יתרכז בארבעה היבטים מרכזיים: ערוב שימושים במקומות מסוימים (תוספת מגורים תאפשר את מימוש המלונאות), הסרת המגבלה הקיימת היום ביחס למ"ספר יחידות האירוח המותר במרחב הכפרי (מ-100 ל-200), ובאישור מועצה ארצית ללא מגבלה בכלל), הסרת המגבלה לפיתוח תיירותי במרקם שמור משולב (רוב האזורים הכפריים במרכז הארץ), ואפשרות לפיתוח מלונאי במבנים לשימור הממוקמים בלב השטחים הפתוחים.

302 הארגון יפעל השנה לביצוע רפורמה מקיפה בתפילת ההפעלה הארגונית במטרה להפוך לארגון אשר ישמש גשר מוביל לתעסוקה איכותית במשק הישראלי, תוך מתן מענה מקצועי, מותאם וחדשני לצרכים של מעסיקים ודורשי עבודה כאחד, ובאמצעות כלים דיגיטליים מתקדמים.

מס'	משימה	המשרד
115	הקמת פלטפורמה דיגיטלית אחידה לתעסוקה	שירות התעסוקה הישראלי
116	פיתוח והשקת דשבורד בדיקת הביקוש לתעסוקה לאומי ומפת היצע-ביקוש ³⁰³ ברמה מקומית	שירות התעסוקה הישראלי
117	הקמת מערך שותפויות אזוריות אסטרטגיות עם רשויות מקומיות ומעסיקים	שירות התעסוקה הישראלי
118	העלאת פריון ואיכות התעסוקה למשתתפים בתוכנית איתן (יציבות תעסוקתית) ³⁰⁴	שירות התעסוקה הישראלי
119	הבאה לאישור הממשלה החלטה בנוגע לביסוס העיר באר שבע כמטרופולין אזורי בהתייחס להיבטים כלכליים ולאיכות השירותים	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
120	"קול קורא" למנועי צמיחה אזוריים בהתאגדות רשויות ליצירת עצמאות כלכלית ³⁰⁵	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
121	פיתוח מיזמי תיירות כמנוע צמיחה וחיבור עסקים מקומיים בנגב	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
122	משיכה ותמיכה בחברות היי-טק, בחברות הזנק ובמעסיקים לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
123	קידום ופיתוח של מיזמי תעסוקה מקומיים והכשרות לאוכלוסיות חלשות ולמיעוטים	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
124	גיבוש ופרסום "קול קורא" לתמיכה ולביצוע פרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
125	פיתוח מערכת תקשורת רב-ערוצית למענה לפניות ציבור	המשרד לשירותי דת
126	פיתוח אפליקציה לאיתור מקוואות ובתי עלמין	המשרד לשירותי דת
127	הבטחת נגישות פיזית במקוואות	המשרד לשירותי דת
128	פיתוח מערכת כוח אדם למועצות הדתיות (Job Portal)	המשרד לשירותי דת
129	הכשרת בלניות לביצוע דוגמות מי נופש מוסמכות בשיתוף משרד הבריאות על פי תקנות משרד הבריאות, הכשרת אנשי אחזקה במקוואות לצורך תפעול המקווה על פי תקנות משרד הבריאות	המשרד לשירותי דת
130	הכשרת רשמי נישואין	המשרד לשירותי דת
131	שילוב בינה מלאכותית בתהליכי העבודה לצורך פיתוח מיומנויות והטמעת כלים חדשניים	המשרד לשירותי דת
132	ביצוע מעקב ובקרה אחר טיפול בממצאים מסקרי נגישות ובטיחות בבתי קברות	המשרד לשירותי דת

303 היצע = דורשי עבודה; ביקוש = משרות פנויות.

304 <https://www.taasuka.gov.il/he/pages/jobstability.aspx>

305 לדוגמה - מתחמי תיירות אזוריים.

מס'	משימה	המשרד
133	קידום תוכנית מנהיגות נשית והרחבת פיילוט של הקמת מרכזים ברשויות המקומיות	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
134	קידום פרסום מכרז לגידור מתחם פארק התעשייה "שער הירדן" בצידו הישראלי	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
135	בחירת זוכה במכרז	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
136	תיאום בין כלל הגורמים הפנים-ממשלתיים לטובת הגדלת מספר העובדים הירדנים הנכנסים לישראל לתחומי המלונאות והרחבת תחומי עיסוקם גם לחקלאות	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
137	קידום פתיחת מסלולי מוטורקרוס קיימים שנסגרו	משרד התרבות והספורט

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
8	מעקב ובקרה אחר יישום שלב א' לטיפול בדו"ח ביניים בנושא במתחם תע"ש נוף-ים הרצליה שבוצע	-	✓	12/2025	-	משרד ראש הממשלה
9	פרסום המסלול	-	✓	9/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
10	נספחויות שהוקמו	-	2	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
11	הסכמי סחר שנחתמו	-	2	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
12	יזמים שקיבלו סיוע בהשתתפות בדמי פיתוח ³⁰⁶	24	30	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
13	בקשות שאושרו	13	15	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
14	כלי ממשלה חדשים שפותחו	-	3	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
15	מיזמים בתחום AI שפותחו	-	3	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה

306 ככל שיתקבל תקציב נוסף ניתן יהיה להגדיל את מספר מקבלי הסיוע. בתוכנית השבת במצב בדרום אושרו 187 בקשות.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
16	בקשות שאושרו במסגרת מסלול פריון וייצור מתקדם	49	60	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
17	גיבוש מסמך המלצות לתכנון, פיתוח ושיווק קרקעות כמענה לצורכי הדרום ל-15 השנים הבאות	-	✓	12/2026	-	משרד הכלכלה והתעשייה
18	פניות מצד חברות שלא קיבלו שירות קודם ממערך הנספחים הכלכליים	3,500	4,000	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
19	לקוחות שקיבלו סיוע ב"מעוף" ³⁰⁷	35,000	25,000	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
20	לקוחות שהשלימו הליך סיוע	600	850	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
21	הגשת נוסח מאושר של חוק הפיקוח על יהלומים ואבני חן לכנסת	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
22	ביקורות להלבנת הון שבוצעו	80	80	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
23	מכסות עובדים זרים בענפי התעשייה, המסחר והשירותים והמסעדנות	4,500	15,500	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
24	פעילויות שבוצעו על ידי הנספחויות הכלכליות	900	1,195	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
25	מודל בין-משרדי חדש להפעלת קהילות חדשנות	-	✓	09/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
26	הבאה לאישור טיוטת החלטה לאישור הממשלה	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
27	גיבוש תוכנית	-	✓	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה

307 ישנה ירידה בכמות העסקים היות שתקציב הבסיס של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים - מעוף, הינו קבוע בכל שנה ומאפשר סיוע לכ-17 אלף לקוחות בשנה. בנוסף מדי שנה מתקבלים מקורות תקציב תוספתיים משתנים, ועל כן כמות הלקוחות משתנה בהתאם לשינויים בתקציב התוספתי בכל שנה. ככל שיתקבל תקציב נוסף ניתן יהיה להגדיל את מספר מקבלי הסיוע.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
28	בקשות שאושרו במסגרת מסלול "ירושלם"	-	40	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
29	פרסום המסלול	-	✓	9/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
29	נספחויות שהוקמו	-	2	12/2025	-	משרד הכלכלה והתעשייה
30	אנרגיה סולארית שאושרה ברמה המחוזית והארצית (מגה-ואט)	430	430	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
31	גגות סולאריים חדשים	27,000	35,000	12/2030	130,000	משרד האנרגיה והתשתיות
32	עמדות טעינה ציבוריות איטיות לרכב חשמלי	5,500	6,500	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
32	עמדות טעינה ציבוריות מהירות לרכב חשמלי	1,500	1,800	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
33	אישורי מדען לתמיכה במחקרים ופרויקט חלון	17	17	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
34	הפקת גז טבעי ב- MMSCF ליום ³⁰⁸	2,700	3,300	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
35	בחירת חלופות כחלק מתסקיר השפעה על הסביבה	-	✓	12/2025	-	משרד האנרגיה והתשתיות
36	כשירות משרדי הממשלה ויחידות הסמך למעבר לענן נימבוס ³⁰⁹	5.235	6.0	12/2027	7.5	מערך הדיגיטל הלאומי
37	הקמת תשתית להוספת שירותים באזור האישי באופן עצמאי	-	✓	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי

³⁰⁸ כמות הגז הטבעי המופקת ביום ממוצע ביחידת מידה של million standard cubic feet, יחידת מידה סטנדרטית למדידת נפח של גז טבעי.
³⁰⁹ "מדד כשירות הענן" הוא כלי לבחינת המוכנות הכוללת של משרד ממשלתי או גוף סמך למעבר לענן בהיבטי טכנולוגיה, תהליכים והון אנושי.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
38	שיעור קיצור זמן רכש ופיתוח שירותים טכנולוגיים בנימבוס אל מול שירותי טכנולוגיים בהתקנה מקומית (On-premise)	-	פי 1.5	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
38	גיבוש תוכנית הכשרה לענן לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך	-	✓	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
39	ימי הכשרה לעובדי הרשויות המקומיות בתחומי הדיגיטל שהתקיימו	92	100	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
40	משתמשים בעלי אוריינות דיגיטלית נמוכה שהשתתפו בהכשרה של הרשויות המקומיות במיקוד (באלפים)	80	³¹⁰ 60	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
41	שירותים ממשלתיים בשדרת המידע שפורסמו	200	240	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
42	ימי הכשרה שנערכו לעובדי המגזר הציבורי	380	400	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
43	מפגשים מקוונים ופרונטאליים של קהילות הידע והפורומים שהתקיימו	106	³¹¹ 90	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
44	ועדות שבהן הוטמעו כלי בינה מלאכותית של מוצר "הבינו"ם	-	1	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
45	הקמת פלטפורמה רוחבית ליצירת צ'טבוטים עבור כל אחת מספקיות הענן בנימבוס	-	✓	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
46	זוכים ב"קולות קוראים" להטמעת בינה מלאכותית בממשלה ולשיתופי פעולה בין האקדמיה והממשלה	14	10	³¹² 12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
47	יישומי בינה מלאכותית לשימוש משרדי הממשלה שפותחו על גבי תשתית מרכזית	-	2	12/2025	-	מערך הדיגיטל הלאומי
48	בתי חולים חדשים אשר נחתם עבורם הסכם ראשוני בין המפעיל למדינה	-	2	12/2025	-	משרד הבריאות

310 הערך ב-2025 נמוך מהערך ב-2024 לאור מימוש חלק ניכר מפוטנציאל ההכשרות.
311 בשנת 2025 יושם דגש על יותר יצירת אימפקט במפגשים על חשבון מספר המפגשים המתקיימים.
312 היעד והמשך הפעילות כפופים לאישור תקציבי.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
49	מיטות כלליות ששוריינן ³¹³ בהתאם לתוכנית הרב שנתית	433	312	12/2025	-	משרד הבריאות
49	מיטות פסיכיאטריות ששוריינן ³¹⁴ בהתאם לתוכנית הרב שנתית	58	46	12/2025	-	משרד הבריאות
50	עוסקים במקצועות הבריאות לאלף נפש ³¹⁵	2,475	2,599	12/2030	3.16	משרד הבריאות
51	סטודנטים שהתחילו ללמוד את אחד ממקצועות הבריאות - פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת ורפוי בעיסוק	961 ³¹⁶	1,057	12/2025	-	משרד הבריאות
51	רופאים המתמחים בפסיכיאטריה לאלף נפש	0.0399	↑	12/2025	-	משרד הבריאות
51	רופאים המתמחים בפסיכיאטריה של הילד והמתבגר לאלף נפש	0.0128	↑	12/2025	-	משרד הבריאות
52	שיעור האחים והאחיות בעלי קורס על בסיס מקרב כלל האחים והאחיות ³¹⁷	48.2%	48.4%	12/2027	60%	משרד הבריאות
52	סטודנטים ללימודי אחיות	3,431	3,500	12/2025	-	משרד הבריאות
53	בתי חולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית ³¹⁸	1	2	12/2025	-	משרד הבריאות
53	היקף הגרעון השוטף של קופות החולים (מלש"ח) ³¹⁹	250	250	12/2025	-	משרד הבריאות
54	שירותים שהועברו לענן נימבוס	52	91	12/2026	121	משרד הבריאות

313 בהתאם לפקודת בריאות העם 1940, ולתקנות בריאות העם (רישום בתי חולים) תשכ"ו - 1966, מוסדות רפואיים המפורטים בפקודה ובתקנות חייבים באישור מראש ממשרד הבריאות טרם הקמתם (בניה או הסבה של מבנה קיים), וכן חייבים באישור לפתיחתם, ניהולם והפעלתם (רישום/רישוי). מוסד רפואי קיים המבקש לבצע הרחבה, הוספת מיטות או יחידה מקצועית, שינוי יעוד של יחידה מקצועית או של מיטות וכד', חייב גם הוא לקבל אישור של משרד הבריאות מראש לכל אלה וכן אישור לפתיחת והפעלת התוספות המצוינות.

314 ראו הערה קודמת.

315 מקצועות הבריאות; קלינאות תקשורת, רפוי בעיסוק ופיזיותרפיה. סך כל העוסקים והעוסקות בשנת 2024 במקצועות הבריאות הוא 24,817.

316 בשנת תשפ"ד: פיזיותרפיה - 279 סטודנטים, קלינאות תקשורת - 333 סטודנטים, רפוי בעיסוק - 349 סטודנטים.

317 קורס על בסיס מיועד לאחים או אחיות מוסמכים בעלי תעודת רישום בישראל ותואר אקדמי מוכר על ידי משרד החינוך ומקנה תעודה לאחר מעבר בחינת רישוי ממשלתית. הקורס מאפשר לאחים ואחיות קידום מקצועי ומיומנויות מגוונות, לרבות קבלת החלטות קליניות, קידום בריאות, שיפור הטיפול המקצועי, איכות ובטיחות.

318 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת). בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים, וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות, שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף, ויחליף את ערוץ התקצוב הממשלתי הקיים כיום. בנוסף, המנגנון החדש מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים.

319 קופות החולים מוגדרות כמבטח הבריאות של תושבי מדינת ישראל ומספקות שירותי בריאות השונים. יציבותן הפיננסית מהותית לפעילותן התקינה וליכולתן לממש את תפקידם.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
55	הקמת תשתית עבור מימוש חוק ניווד מידע רפואי ³²⁰	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
56	גיבוש תכנית פעולה להרחבת הניסויים הקליניים	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
57	אישור התכנית לשימוש ב-AI ובינה מלאכותית במערכת הבריאות	-	✓	12/2025	-	משרד הבריאות
58	מאגרי מידע שהוגשו לחוקרים ³²¹	3	עליה	12/2025	-	משרד הבריאות
59	שיעור היבואנים נאותים שעברו תהליך בקרה	10%	20%	12/2027	33%	משרד הבריאות
60	שיעור ביצוע מינימלי של תקציב הרשאה להתחייב לפיתוח התחבורה (סעיף 79 בתקציב המדינה)	50%	50%	12/2025	-	משרד התחבורה
61	נספח המגדיר את דרישות הרציפות התפקודית מהספק	-	✓	12/2025	-	משרד התחבורה
62	יחידות דיור ששווקו ^{322, 323}	24,358	38,500	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
63	דירות שהושלמה בגינן עסקה במכרז קרקע מדינה ^{324, 325}	65,000	5,5000	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
64	רשויות מקומיות שהופעלו בהן הסכמי מסגרת	19	24	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
65	תכניות אזוריות חדשות שיוטנעו ³²⁶	-	7	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
66	פרויקטים לפיתוח תשתיות שקודם בהם הביצוע	215	324	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון

320 חוק ניווד מידע רפואי אושר על ידי הכנסת ביום 24.7.2024. מטרת החוק להסדיר את זכותו של כל אדם לניוד המידע הרפואי על אודותיו בין ארגוני בריאות. זאת, לשם שיפור הטיפול הרפואי בו ומצבו הבריאותי, בין השאר באמצעות טיפולים רפואיים חדשניים ורפואה מונעת, מותאמת אישית ויזומה, והכול תוך שמירה על פרטיותו ובהסכמתו.

321 הנגשה עבור אקדמיה, גופי בריאות ומשרדי ממשלה אחרים במסגרת מערכת תמנ"ע (תשתית מחקר נתוני עתק) - פלטפורמה לאומית לביצוע מחקרים לניתוח נתונים במערכת הבריאות ומאפשרת גישה לנתוני משרד הבריאות.

322 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה הינה לפי ספירת דירות בחבורות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2024 היה 35,000 יחידות דיור, בפועל שווקו 68% כ-15,000 דירות לא פורסמו בשל חסם תקציבי. כ-3,000 יח"ד לא שווקו בקרב אוכלוסיית היעד של אגף מיעוטים בשל דרישות הרשויות המקומיות לשיווק רק לבני מקום.

323 המדד לשנת 2025 תלוי בהעברת החלטת ממשלה חדשה לסבסוד הפיתוח באזורי עדיפות לאומית.

324 עסקאות שבהן הזוכה עמד בתנאים ונחתם עמו חוזה. היעד לשנת 2024 היה 50,000 עסקאות במשותף עם רשות מקרקעי ישראל. חלקו היחסי של המשרד עמד על 14,439 עסקאות.

325 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר ב-10% מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

326 בכפוף לקבלת תקציב, במתווה מינהל התכנון.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
67	יחידות דיוור מאושרות בתוכניות "פינוי בינוי" ³²⁷	60,983	47,000	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
68	מסמך הסכמות שנכתב עבור התייעלות תהליך ביצוע תשתיות חשמל בשכונות	-	✓	12/2025	-	משרד הבינוי והשיכון
69	פיתוח מערכות קולחים בתוך יישובי חבל תקומה ³²⁸	-	✓	12/2025	-	הרשות הממשלתית למים ולביוב
70	שיעור ההתקדמות במיפוי התשתיות המלא של מצב קיים מחברות התשתית	-	30%	12/2025	-	המרכז למיפוי ישראל
70	שיעור ההתקדמות במיפוי התשתיות המלא של מצב קיים מהרשויות המקומיות	-	20%	12/2025	-	המרכז למיפוי ישראל
71	גופי תשתית מרכזיים שהוסדרו בהם תהליכי עדכון מפות עדות בסיום פרויקטים הנדסיים במאגר התשתיות הלאומיות	-	10	12/2025	-	המרכז למיפוי ישראל
72	הקמת ממשקים טכנולוגיים להפצת מידע מהמאגר למערכות חיצוניות	-	15%	12/2025	-	המרכז למיפוי ישראל
72	הקמת תשתית להוספת שירותים באזור האישי באופן עצמאי (DIY) ³²⁹	-	✓	12/2025	-	המרכז למיפוי ישראל
73	מתקנים חדשים למיון ולטיפול בפסולת שזכו לתמיכה בהקמה	3	3	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
74	בחירת זכיין להקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב ³³⁰	-	✓	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה
75	פרסום קול קורא לתמיכה תעריפית במתקני טיפול בפסולת אורגנית	-	-	12/2026	✓	המשרד להגנת הסביבה
76	פרסום הזכים בתמיכה בהקמה והרחבה של מפעלי מחזור, מיון והשבת פסולת לאנרגיה ³³¹	-	✓	12/2025	-	המשרד להגנת הסביבה

327 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

328 אישור תכנון כללי להנחת תשתיות קולחים בתוך היישובים שהגישו.

329 יכולות מתקדמות, הכוללות הצגת טפסים, מידע מורחב וטבלאות.

330 צפי לקליטת פסולת ב-2030.

331 במסגרת "תוכנית ירושלם" לתמיכה בכלכלה מעגלית בשיתוף משרד הכלכלה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
77	הצגת מסמך מדיניות וחלופות להפעלת תהליכי עבודה ויישום המדיניות בעבודת המשרד	-	✓	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
78	מקצועות ותהליכי רישוי שהוטמעה בהם הקלה בירוקרטית, לרבות הטמעת תהליך הגשת רישוי מחו"ל ³³²	-	10	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
79	הקמה והפעלה של קהילות מקצועיות	-	5	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
80	יזמים שקיבלו סיוע להקמת קליניקה רפואית	-	10	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
81	עסקים קטנים של עולים חדשים שקיבלו תמיכה ומימון	-	20	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
82	חוקרים שנקלטו באקדמיה במסגרת תוכניות "בראשית" ³³³ ו"אור" ³³⁴	-	19	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
83	הקמת חטיבת פיתוח כלכלי ומנועי צמיחה	-	✓	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
84	משקיעים פוטנציאליים שיחל תהליך הטיפול בהם במסגרת תוכנית "גולד IL" בשיתוף משרדי ומוסדות ממשלה רלוונטיים ³³⁵	-	10	12/2025	-	משרד העלייה והקליטה
85	פרסום מתווה פעולה יישומי עבור סגירת רשתות נחושת	-	✓	12/2025	-	משרד התקשורת
85	הסבת תדירים אשר הוקצו לדור 2 ודור 3 לטובת שימוש בדור 4 ודור 5	-	✓	12/2025	-	משרד התקשורת
86	שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית סיבים אופטיים, ³³⁶ מתוך כלל משקי הבית בישראל	93%	96%	12/2027	99%	משרד התקשורת

332 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 932 מיום 23.9.2023 ולהחלטת הממשלה מס' 2104 מיום 4.8.2024 בעניין הסרת חסמים לתעסוקת עולים ועל מנת לאפשר שילוב עולים במקצועות רישוי בישראל בסמוך לעלייתם, המשרד מבצע רפורמה במקצועות הרישוי בשיתוף משרדי ממשלה נוספים, אשר תבטיח הקדמה של תהליכי רישוי טרום העלייה, קיצור תקופות המתנה וצעדים נוספים, אשר יבטיחו השתלבות מהירה יותר בשוק העבודה.

333 מחזור ראשון של התוכנית יתקיים בשנת 2025. מטרת התוכנית לעודד הגעה וקליטה של פוסט-דוקטורנטים מצטיינים - עולים או תושבים חוזרים, ולהעסיקם במוסדות מחקר אקדמיים בישראל בהתאם למפורט באתר הקרן הלאומית למדע. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל מענק מחקר נרחב ומענק קליטה אישי למשך 5 שנים.

334 מחזור ראשון של תוכנית "אור". מטרת התוכנית לעודד הגעה וקליטה של חוקרים עולים ותושבים חוזרים מובילים באחת מאוניברסיטאות המחקר בישראל כחברי סגל אקדמי בכיר עם קביעות. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל סיוע רחב היקף למשך 7 שנים.

335 משרד הכלכלה, מרכז השקעות, תיירות, רמ"י.

336 אולטרה-רחבת-פס ניחת.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
87	פרסום אסדרה עבור רשת פרטית ³³⁷	-	✓	7/2025	-	משרד התקשורת
88	הליכי שיתוף ציבור של מדיניות תכנון ל-5 פרויקטים רשתיים לפיתוח מנועי צמיחה כלכליים שהתקיימו	-	5	12/2025	-	משרד הפנים
89	גיבוש ואישור תוכנית למתווה מענה כלכלי לרשויות המקומיות המושפעות מתמ"א 75 לאחר הפסקת הפעילות התעשייתית במפרץ חיפה	-	✓	12/2025	-	משרד הפנים
90	פיתוח מודל כלכלי לפיתוח פארק המטרופולין	-	✓-	12/2025	-	משרד הפנים
91	רשויות מקומיות בהן בוצע תכנון אסטרטגי לפיתוח כלכלי או ליווי של פרויקט פרטני או קודם ספר נכסים	-	60	12/2025	-	משרד הפנים
92	סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	75,818 ³³⁸	78,000	12/2025	-	משרד העבודה
93	תחומים שהורחבה בהם האקרדיטציה מול צה"ל בכניסה (נוער) וביציאה משירות (בוגרים) ³³⁹	-	1	12/2025	-	משרד העבודה
93	תחומים שהורחבה בהם האקרדיטציה מול מה"ט	-	3	12/2025	-	משרד העבודה
94	פרסום מקצועות הליבה באדריכלות לגופים המכשירים ולציבור	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
94	פרסום מקצועות הליבה בהנדסת חשמל לגופים המכשירים ולציבור	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה
95	מחקרים חדשים שפורסמו	6	3405	12/2025	-	משרד העבודה
96	שדרוגים שהועלו לעבודאטה	4	4	12/2025	-	משרד העבודה
97	גיבוש מתווה התאמות והיערכות לקראת תשפ"ו ³⁴¹	-	✓	12/2025	-	משרד העבודה

337 הנחיות רגולטוריות וכן תנאים לרישיון לרבות מסמך בקשה ומסמך הקצאה לרשת פרטית.
338 סך הלומדים במכללות מה"ט עמד ב-תשפ"ד על 39,507 סטודנטים וסך הלומדים שהחלו לימודי הכשרות מקצועיות בשנת 2024 עמד על 36,311 תלמידים - סך-הכל 75,818 סטודנטים.
339 הרחבת תחומי ההכרה ההדדית בהכשרות מקצועיות, מול גופי הכשרה נוספים, לצורך יצירת אופק התפתחות.
340 בשנת 2024 החלו פחות מחקרים בשל יציאת חלק מצוות המחקר לשירות מילואים, ולפיכך פחות מחקרים יסתיימו ב-2025.
341 התאמות פדגוגיות, תקציביות וכיו"ב.



משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
98	בחינה השוואתית של תהליכי מסחור במשרדים מקבילים ³⁴²	-	✓	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
99	שיעור היקבים במחוז שעברו אסדרה ³⁴³	-	10%	12/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
100	יישום פיילוט לביטוח הכנסה בעגבניות ³⁴⁴	-	✓	6/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
101	ענפים עיקריים בייצוא שגובשה עבורם תוכנית ³⁴⁵	-	-	12/2030	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
102	גיבוש מסמך תחזית ³⁴⁶	-	✓	5/2025	-	משרד החקלאות וביטחון המזון
103	מוקדי תעסוקה שפעלו	16	26	12/2025	-	משרד הרווחה והביטחון החברתי
104	משתתפים בתוכניות עתודה ובתוכניות ערוצי הזנת מצוינות	160	200	6/2026	³⁴⁷ -	משרד החינוך
105	מהלכי שינוי רוחביים שלוו על-ידי בוגרים מתוכניות שונות ³⁴⁸	-	2	6/2026	³⁴⁹ -	משרד החינוך
106	שיעור התלמידים שסיימו את התוכנית "התפתחות אישית ומעורבות חברתית" בהצלחה ובהצטיינות	74%	77%	11/2026	³⁵⁰ -	משרד החינוך

342 מודל ראשוני לתהליך הגשת בקשות מסחור ממשרד החקלאות וביטחון המזון וביטחון המזון.

343 שיעור היקבים שיקבלו מהמחוז בשנת 2025 היתרי בנייה, במסגרת תהליך הרישוי הארוך הכולל את משרד הבריאות, רמ"י וועדה מקומית.

344 תשלום לחברות הביטוח בהתאם לתנאי הנוהל ולפוליסות ששווקו בפועל.

345 הרחבת "שטח המדף" ביעדים קיימים, כניסה לשווקים חדשים, העלאת נפח הייצוא של מוצרים שפחת בצורה ניכרת / החזרת ייצוא של מוצרים שייצואם פסק.

346 לגורמי הייצור שידרשו על מנת להשיג את יעדי הייצור לשנת 2050 (שטחים, עובדים, מים).

347 הערכים במועד הסיום למדד זה ייקבעו בהמשך.

348 מתוכנן מהלך שינוי אחד בצפון ואחד בדרום. מדובר על ליווי של בוגרים מתוכניות שונות המסייעים למחוזות צפון ודרום באתגרים שמעסיקים אותם.

349 הערכים במועד הסיום למדד זה ייקבעו בהמשך.

350 ראו הערה לעיל.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
107	תלמידים המשתתפים במסע	11,996	12,884	6/2025	-	משרד החינוך
108	תלמידים המשתתפים בתוכנית	23,000		12/2025	-	משרד החינוך
109	פרויקטים שאושרו במסגרת נוהל צת"פ ³⁵¹	54		12/2025	-	משרד התיירות
110	משקיעים זרים פוטנציאליים להשקעה ברשתות מלונאות בין-לאומיות בישראל ³⁵²	7	40	12/2025	-	משרד התיירות
111	חברה ממשלתית אחודה לתיירות	-	✓	12/2026 ³⁵³	-	משרד התיירות
112	פרסום חוברת תקנים פיזיים מעודכנת	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
113	עדכון תמ"א 12	-	✓	12/2025	-	משרד התיירות
114	הטמעת תפיסת הפעלה ארגונית חדשה	-	✓	12/2025	-	שירות התעסוקה הישראלי
115	התנעת פיילוט לשימוש במערכת הדיגיטלית האחידה לתעסוקה	-	✓	12/2025	-	שירות התעסוקה הישראלי
116	השקת דשבורד התעסוקה הלאומי	-	✓	12/2025	-	שירות התעסוקה הישראלי
117	הקמת מערך שותפויות עם רשויות מקומיות	-	✓	12/2026	✓	שירות התעסוקה הישראלי
118	שיעור דורשי העבודה שהתקדמו והשתלבו במשרה בעלת רמה מקצועית גבוהה יותר מהמשרה הקודמת שלהם	-	30%	12/2026	-	שירות התעסוקה הישראלי
119	הבאה לאישור הממשלה החלטה	-	✓	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

351 בשנת 2024 אושרו 54 פרויקטים במסגרת נוהל צת"פ, בהתאם למדיניות המשרד, כפי שבאה לידי ביטוי בנוהל ובהתאם למ"סגרת התקציב הזמינה להפעלתו. התקציב לשנת 2025 צפוי להיות נמוך מזה שהועמד לטובת הפעלת הנוהל, ולכן צפויה ירידה במספר הפרויקטים שיאושרו.

352 מינהל כלכלה והשקעות מנהל רישום של אנשי קשר ("לידים") מטעם משקיעים זרים, נציגי רשתות בין-לאומיות, ויזמים נוספים, הבוחנים אפיקי השקעה פוטנציאליים במלונאות בישראל בין אם מדובר בנכסים קיימים, בקרקעות, בפרויקטים וכיו"ב. משקיעים אלו הינם חלק בלתי נפרד מהקמת בתי מלון בישראל באמצעות פיתוח ותכנון תשתיות כמנועי צמיחה.

353 המשימה נמצאת בתחילת תהליך הבחינה המשפטית הנדרש לטובת הסדרת המהלך. ככל שתעמיק הבחינה המשפטית ניתן יהיה לדייק את המועד הנקוב.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
120	התאגדויות של רשויות מקומיות	-	2	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
121	מיזמי תיירות	-	3	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
122	משרות טק חדשות בנגב ובגליל	-	354-	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
123	מיזמי תעסוקה	1	2	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
124	רשויות המקדמות פרויקטים המהווים מנועי צמיחה	41	30	12/2025	-	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
125	השלמת פיתוח והטמעה של מערכת תקשורת רב-ערוצית למענה לפניות ציבור	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
126	פיתוח אפליקציה לאיתור מקוואות ובתי עלמין	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
127	ביצוע בקרה ומעקב אחר ממצאים בנגישות פיזית במקוואות	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
128	ביצוע בדיקות איכות למערכת כוח אדם למועצות דתיות	-	✓	12/2025	-	המשרד לשירותי דת

354 יימדד לראשונה השנה.

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	המשרד
129	מחזורי הכשרה לבלניות שהתקיימו	-	1	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
129	מחזורי הכשרה לאנשי אחזקה במקוואות שהתקיימו	2	1	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
130	מחזורי הכשרה לרשמי נישואין שהתקיימו	-	1	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
131	שיעור העובדים שרכשו את המיומנויות הדרושות לשימוש בכלים חדשניים ³⁵⁵	60%	80%	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
132	בקורות שנעשו על טיפול בממצאים מסקרי נגישות ובטיחות בבתי קבורה	-	12	12/2025	-	המשרד לשירותי דת
133	רשויות מקומיות שפועלות בהן תוכניות מנהיגות נשית	42	108	12/2025	-	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
134	פרסום מכרז	-	✓	12/2025	-	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
135	פרסום זוכה במכרז	-	✓	12/2025	-	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
136	הרחבת תחום עיסוקם של העובדים הירדנים גם לתחום החקלאות	-	✓	12/2025	-	המשרד לשיתוף פעולה אזורי
137	פתיחת מסלול ³⁵⁶	-	✓	12/25	-	משרד התרבות והספורט

³⁵⁵ ראו הערת שוליים מס' 30.
³⁵⁶ פתיחת מסלול מוטורקוס אחד.



פיילוט - תכנון משותף

בנושא הזדקנות מיטבית

2025

תכנון משותף

סוגיות רבות במדיניות ובניהול הציבורי מתייחסות לאתגרים משותפים, המצריכים שיתופי פעולה מובנים בין גופי הממשל השונים כדי שיוכלו לעמוד במדדי התוצאה, היעדים והמטרות. שיתופי הפעולה האלו נדרשים בנושאי קידום מדיניות, הנוגעת לחלקים שונים באוכלוסייה, בנושאים וסוגיות הנוגעים בהובלת שינוי משקי, ענפי או כלכלי-חברתי.

כחלק מהיעד האסטרטגי של אגף ממשל וחברה להגביר את התיאום הבין-משרדי במטרה להגביר את האפקטיביות והאימפקט של הפעולות הממשלתיות לטובת הגברת הערך הציבורי, אנו בוחנים מהלך התנסותי בהיבטי התכנון המשותף סביב סוגית ליבה.

כפיילוט לתכנון משותף בין-משרדי בספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2025, נבחר נושא קידום הזדקנות מיטבית בישראל.

הפעילות הממשלתית בשדה הזקנה טומנת בתוכה מגוון מאמצים אשר מובלים על ידי מספר משרדי ממשלה. המהלך בפייילוט זה נועד לקדם התנסות ביצירת מבט רוחבי המחבר תכניות ויעדים משלימים. תוצר זה, נועד לבסס תשתית מקצועית להעמקת פעולות משותפות בממשל, באופן שיגביר את האפקטיביות והיעילות של צעדי ההתערבות הממשלתיים, יחזק שגרות ותליכי עבודה בין-משרדיים וימנף את המאמצים המשותפים להרחבת ההשפעה.

הזדקנות האוכלוסייה וקידום הזדקנות מיטבית כאתגר לאומי

בעשורים האחרונים מדינת ישראל חווה גידול באוכלוסיית גילי 65 ומעלה בעקבות מגמת עלייה בתוחלת החיים. ניתן לייחס מגמה זו, בין גורמים נוספים, למודעות גוברת לאורח חיים בריא ולהתקדמות מערכת הרפואה. בעוד שתוחלת החיים עלתה באופן ניכר, מספר השנים הבריאות לאחר גיל 65 (שבהן חיים ללא מוגבלות) לא עלה באותה המידה, והמשמעות היא אריכות ימים מצד אחד אך בריאות ירודה ותלות במערכות התמיכה השונות מצד שני. לגידול בקבוצת אוכלוסייה זו יש השלכות רבות הן ברמת הפרט והן ברמה המאקרו-לאומית - החל בהיבטים של תכנון שירותים חברתיים בהיקפים מתרחבים וקידום פעולות לדחיקת התלות וההידרדרות של האזרח הוותיק, וכלה בהשלכות כלכליות עקב התארכות התקופה שלאחר גיל הפרישה, בהן גידול בהוצאות על קצבאות זקנה, יחס תלות ועוד.

המועצה הלאומית לכלכלה סימנה בשנת 2015 את נושא הזדקנות האוכלוסייה כאחד מששת האתגרים הכלכליים-חברתיים של מדינת ישראל.¹ נוכח האתגר הלאומי, וכצעד משמעותי להבניית תפיסת המדיניות הממשלתית לסוגיית ההזדקנות, החליטה ממשלת ישראל לאמץ מפת מדדים לאומית להזדקנות מיטבית בישראל.² מפת המדדים נועדה לשמש מצפן לאומי להזדקנות מיטבית, המפה גובשה בתהליך עבודה בין-משרדי ובין-מגזרי בשותפות משרד ראש הממשלה, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, הביטוח הלאומי והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) וביחד עם ג'וינט-אשל ומכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל.

מדדים אלו משמשים כלי עבודה ראשון בהתכוונות הנדרשת של כלל השחקנים בזירת ההזדקנות ומתייחסים למצבו של הפרט בתחומים של בריאות, תפקוד, משמעות וחוסן כלכלי. על פי החלטת הממשלה, הלמ"ס תפרסם אחת לשנתיים את דו"ח המדדים הלאומיים להזדקנות מיטבית, אשר מבוסס על מפת המדדים.³

1 המועצה הלאומית לכלכלה, הערכת מצב אסטרטגית כלכלית-חברתית 2015, לדו"ח המלא.
2 מתוקף החלטת ממשלה מס' 127 מיום 19.07.2021 בנושא "מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית".
3 בנובמבר 2024 פורסם הדו"ח השני, ראו: הלמ"ס - לדו"ח המלא.

נתונים ומגמות מרכזיות

לפי נתוני הלמ"ס, אוכלוסיית בני 65 ומעלה במדינת ישראל נאמדה בשנת 2023 ב-1,252.5 אלף איש - 12.9% מכלל האוכלוסייה בישראל.⁴ מספרם של בני 65 ומעלה צפוי לגדול במידה ניכרת ולהגיע ליותר מ-3 מיליון איש בשנת 2065 (15.3% מכלל האוכלוסייה).⁵ עם זאת, יש לציין, כי אחוז זה נמוך ביחס לרוב מדינות ה-OECD. (כיום ממוצע OECD עומד על 18%).⁶

בתחום התפקוד והבריאות - בשנת 2023 תוחלת החיים בלידה בישראל עמדה על כ-82.5 שנים בממוצע,⁷ מספר הצפוי לעלות למאה שנות חיים עוד במאה הנוכחית. בישראל, מספר שנות חיים בריאים⁸ בגיל 65 בשנת 2022 עבור גברים עמד על 11.8 שנים (61% מתוחלת החיים בגיל 65) ו-11.4 שנים עבור נשים (52%).⁹ בהשוואה בין-לאומית, גברים בישראל מדורגים במקום ה-5 מתוך 32 מדינות היורוסטאט (Eurostat) במדד שנות חיים בריאים בגיל 65, ואילו נשים במקום ה-8.¹⁰

בתחום המשמעות והחוסן החברתי - בשנת 2022 כ-27% מתוך בני ה-65 ומעלה העידו כי הם חשים בדידות. בני 65 ומעלה נתנו ציון של 36.1 מתוך 48 לרמת איכות החיים שלהם.¹¹ בהשוואה בין-לאומית, ישראל במקום ה-15 מתוך 28 המדינות שהשתתפו בסקר SHARE במדד איכות חיים.¹²

בתחום החוסן הכלכלי - 16.5% ממשקי הבית שבהם לפחות פרט אחד בן 65 ומעלה היו מתחת לקו העוני¹³ בשנת 2022. כמו כן, על פי סקר SHARE (2022) 39.7% העידו על קושי להסתדר כלכלית¹⁴ בהשוואה בין-לאומית, ישראל הייתה ממוקמת במקום ה-15 מתוך 28 המדינות שהשתתפו בסקר SHARE.¹⁵

גיל הפרישה הרשמי בשנת 2020 במדינות ה-OECD עומד בממוצע על 64.2 לגברים ו-63.4 לנשים. גיל הפרישה האפקטיבי (גיל הפרישה בפועל בממוצע) של גברים בישראל עומד על 65.4 (נמוך ב-1.6 שנים מגיל הפרישה הרשמי). גיל הפרישה האפקטיבי של נשים עומד על 64.8 (גבוה ב-2.8 שנים מגיל הפרישה הרשמי). כמו כן, פחות ממחצית האזרחים הוותיקים שאינם עובדים מקבלים פנסיה, כאשר אחוז האזרחים הוותיקים המקבלים קצבת הכנסה יורד עם השנים.¹⁶

4 למ"ס, שנתון סטטיסטי לישראל 2024, נתוני אוכלוסייה.

5 למ"ס, תחזית אוכלוסיית ישראל עד שנת 2065.

6 OECD, נתוני ההזדקנות.

7 למ"ס, שנתון סטטיסטי לישראל 2024, נתוני בריאות.

8 שנות חיים בריאים הן מספר השנים שאדם צפוי לחיות ללא מגבלה תפקודית עקב בעיה בריאותית.

9 ברוקדייל 2022, השנתון הסטטיסטי לבני 65+, לשנתון המלא.

10 יורוסטאט, סטטיסטיקות.

11 הלמ"ס 2022, דו"ח מדדים להזדקנות מיטבית, לדו"ח המלא.

12 הלמ"ס 2022, דו"ח מדדים להזדקנות מיטבית, לדו"ח המלא.

13 מתחת ל-50% מההכנסה החציונית נטו לנפש סטנדרטית, אשר עמד על 6,362 ש"ח בשנת 2022.

14 הלמ"ס 2022, דו"ח מדדים להזדקנות מיטבית, לדו"ח המלא.

15 הלמ"ס 2022, דו"ח מדדים להזדקנות מיטבית, לדו"ח המלא.

16 ברוקדייל 2022, השנתון הסטטיסטי לבני 65+, לשנתון המלא.

היערכות להזדקנות האוכלוסייה כאתגר בין מערכת

תחום הזקנה מאופיין בריבוי מימדים מטבעו. בתוך כך, קידומו מצוי בתחומי האחיות והפעילות של משרדים שונים, באופן שמחד- מעיד על קשב ממשלתי והכרה בחשיבות הסוגיה ומאידך מאתגר מתן מענה כוללני לאזרח הוותיק ולהסתכלות ממשלתית מתואמת ואפקטיבית אל מול היעדים הרצויים.

למול האתגר המערכתי, מקדמת הממשלה מהלכים רבים לביסוס תשתיות משותפות ובהם; חיזוק החיבור והתיאום בין הגופים השונים, ולהטמעת תפיסה מקצועית משותפת, סנכרון מאמצים והבניית מנגנונים משותפים, אשר יאפשרו מענה מתואם ואינטגרטיבי לטובת האזרח.

בין צעדים אלו ניתן למנות את המהלכים הבאים:

- פורום בר"ק (בריאות, רווחה וקופות חולים), אשר הוקם כשותפות מערכתית לקידום תכנון ויישום של מהלכים משותפים בהתאם לאתגרים מערכתיים שזוהו ולביסוס תשתיות עבודה משותפות בתחומי הליבה, תוך חיזוק רצף השירותים עבור האזרח ותכנון משותף לקידום הזדקנות מיטבית. הפורום הוא שותפות של משרדי הרווחה והביטחון החברתי, הבריאות, הביטוח הלאומי וג'וינט-אלכא, יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי, האוצר, הלמ"ס, רשויות מקומיות וקופות החולים.
- פורום השותפים הממשלתי עם ג'וינט-אשל,¹⁷ שמהווה שותפות בין-משרדית ובין מגזרית וייעודו קידום עבודה משותפת בתכנון וחשיבה אסטרטגיים ובליוי מהלכים מרכזיים לקידום הזדקנות מיטבית בישראל. בתוך כך, הוביל הפורום לקידום החלטת ממשלה מס' 127 לאימוץ מפת המדדים הלאומית.
- תוכנית "זמן עתיד"¹⁸ - תוכנית עתודה ניהולית, המיועדת לדרגי ביניים ולבכירים בשדה הזקנה בכלל המגזרים, שמטרתה לפתח רשת מנהיגים בין-מגזרית ולהטמיע תפיסה מקצועית משותפת ועבודה סביב אתגרים מערכתיים בתחום הזקנה.

על תוכנית העבודה המוצגת בפרק זה

תמצית תוכנית העבודה המפורטת להלן היא כינוס של משימות מרכזיות מתוכניות העבודה הפרטניות והבין-משרדיות של משרדי הממשלה לשנת 2025, העוסקות בשדה הזקנה ובהזדקנות מיטבית. המשימות כונסו תחת מטרות ויעדים מרכזיים ומשותפים.

¹⁷ בפורום ממשלה-ג'וינט אשל שותפים משרד ראש ממשלה, משרד האוצר, משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, משרד העבודה, משרד הפנים, משרד העלייה והקליטה, משרד המשפטים, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, משרד הבינוי והשיכון, המוסד לביטוח הלאומי, הלמ"ס, מינהל התכנון, הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, ארגון הבריאות כללית, רשויות מקומיות (עיריות ירושלים, תל אביב וכרמיאל), ארגוני חברה אזרחית ומכוני מחקר, כגון מכון טאוב ומכון ברוקדייל.

¹⁸ את התוכנית מובילה קואליציה של שותפים: משרד ראש הממשלה, משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד האוצר, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, ביטוח לאומי, שלטון מקומי, ג'וינט-אשל, ג'וינט-אלכא.

משרדי הממשלה אשר נכללו בתוכנית:

- משרדי ליבה - משרד הרווחה והביטחון החברתי - מינהל אזרחים ותיקים. משרד הבריאות - אגף גריאטריה, חטיבת הרפואה. המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה - אגף בכיר אזרחים ותיקים. הביטוח הלאומי - אגף סיעוד, אגף ייעוץ לאזרח הוותיק ומשפחתו, אגף אזרח ותיק ושארם, קרן הסיעוד - אגף קרנות.
- משרדים נוספים אשר יש בתחומי פעילותם משימות ייעודיות עבור האוכלוסייה:¹⁹ משרד הבינוי והשיכון - אגף בכיר תכנון, אגף בכיר נכסים וחברות. משרד המשפטים - האפוטרופוס הכללי, ייעוץ וחקיקה וסיוע משפטי. משרד ראש הממשלה - אגף ממשל וחברה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומערך הדיגיטל הלאומי.
- המשימות המפורטות כונסו מתוכניות העבודה במשרדי הליבה ומשקפות רמות משתנות של תכנון משותף:
- משימות תכנון ויישום משותף - משימות מתוכניות העבודה של פורומים בין-משרדיים ובין-מערכתיים, כדוגמת תוכנית העבודה של פורום בר"ק לשנת 2025, תוכנית העבודה של הוועדה הבין משרדית רווחה-בריאות וכן, הצוות ליישום והטמעת מפת המדדים הלאומית.
- משימות ברמת תכנון ויישום משותף יצוינו בסמליל ייחודי - 
- משימות בין משרדיות - משימות מרכזיות מתוכניות העבודה המשרדיות שמבוצעות באופן משותף על ידי שני משרדים ויותר.
- משימות בין משרדיות יצוינו בסמליל ייחודי - 
- משימות נפרדות, המקדמות יעדים משותפים - משימות מרכזיות מתוכניות העבודה המשרדיות שמתבצעות בנפרד, אך מקדמות מטרות ויעדים משותפים לקידום הזדקנות מיטבית.

חשוב לציין:

- בדומה לספר תוכניות העבודה כולו, הפרק העוסק בנושא ההזדקנות המיטבית אינו שואף להקיף את כלל העשייה הממשלתית בנושא הזקנה והאזרחים הוותיקים. זהו מקבץ עיקרי של המשימות המרכזיות שנמצאות במיקוד המשרדים בשנת 2025.
- התוכנית המשתקפת להלן היא צעד ראשון למבט רוחבי על העשייה הממשלתית בנושא הזקנה. משכך, המסגרת המוצעת והמשגת המהלכים הם ראשוניים ונמצאים בהתהוות. תוכנית זו תוכל לשמש בעתיד בסיס לתכנון משותף מקיף, רחב ומעמיק יותר.

19 יצוין, כי לא כל המשרדים אשר פועלים בתחום הזקנה והאזרחים הוותיקים נכללו בשלב זה.

מטרות ויעדים

המטרות והיעדים המוצגים להלן נגזרים מהרצון לשפר את רווחתו של האזרח הוותיק ולטייב את השירות עבורו במערכות השונות, מתוך תפיסה משותפת ובין-מערכתית לקידום היערכות המדינה להזדקנות מיטבית. הדרך להשיג זאת נעשית הן באמצעות פעולות ישירות עבור האזרח הוותיק והן על ידי חיזוק התשתיות והמנגנונים המערכתיים, המספקים את מכלול השירותים עבורו.

שלוש המטרות הראשונות, הנגזרות ממפת המדדים הלאומית להזדקנות מיטבית, ממוקדות ברמת הפרט ונועדו לחזק את החוסן הבריאותי, החברתי והכלכלי של האזרחים הוותיקים. שתי המטרות הנוספות מתמקדות ברמת המערכת, עם דגש על פיתוח תשתיות ומנגנונים בין מערכתיים וכן על חיזוק ההון האנושי בתחום הזקנה.

חשוב לומר, כי תחומי החוסן הנוגעים להזדקנות מיטבית מושפעים זה מזה ומשפיעים זה על זה, כאשר כל מאמץ לשיפור תשתיות ומנגנונים מערכתיים נועד, בסופו של תהליך, להציב את האדם במרכז, לשפר את השירותים הניתנים לו ואת רווחתו. כמו כן, החלוקה בין המטרות, היעדים והמשימות המוצגת בתוכנית אינה דיכוטומית, אלא משקפת יחסי גומלין בין התחומים השונים.

1 קידום החוסן הבריאותי של אוכלוסיית בני ה-65+

יעד 1.1: מניעה וצמצום של הידרדרות תפקודית

יעד 1.2: שיפור והרחבה של המענים הטיפוליים במסגרות האשפוז ובקהילה

2 קידום החוסן החברתי של אוכלוסיית בני ה-65+

יעד 2.1: חיזוק החוסן החברתי בקרב אזרחים ותיקים במעגלי פגיעה ממלחמת "חרבות ברזל"

יעד 2.2: הגברת שייכות חברתית, צמצום הסיכון לניתוק חברתי והפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים

יעד 2.3: קידום מניעה וצמצום של מצבי סיכון וסכנה בקרב אזרחים ותיקים

3 חיזוק החוסן הכלכלי של אוכלוסיית בני ה-65+

יעד 3.1: שיפור היערכות ותכנון ההיבטים הכלכליים בתקופת גיל הפרישה

4 קידום תשתיות ומנגנוני עבודה ממשלתיים ובין מגזריים לטובת היערכות להזדקנות האוכלוסייה²⁰

יעד 4.1: חיזוק והנגשה של תשתיות תומכות תכנון מדיניות ושיפור השירות לאזרח ברמה הלאומית והמקומית

יעד 4.2: הגברת שותפויות ומנגנוני עבודה בין-משרדיים ובין-מגזריים לקידום ההיערכות להזדקנות מיטבית

יעד 4.3: הגברת הרצף הטיפולי בין המערכות לטובת טיוב הטיפול באזרח הוותיק

5 חיזוק ההון האנושי בשדה הזקנה

יעד 5.1: הגדלת היקף כוח האדם המקצועי בגריאטריה

יעד 5.2: חיזוק מיומנויות לאנשי מקצוע וטיפול בשדה הזקנה

20 מטרות 4 ו-5 מתמקדות במנגנוני העבודה המערכתיים ובתשתיות ההון האנושי מתוך כוונה שאלו ישפיעו ויטייבו את מצבו של הפרט בקצה ובכך כלל המשימות מוכוונות לבסוף לקידום הזדקנות מיטבית של האוכלוסייה ומקדמת את שאר המטרות המכוונות אל הפרט - חיזוק חוסן בריאותי חברתי וכלכלי שחל האוכלוסייה בגילי +65.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום החוסן הבריאותי של אוכלוסיית בני ה-65+

מדדי תוצאה למטרה 1 ²¹		2022	2025
שנות חיים בריאים ²²	גברים: 61% (11.8 שנים)	↑	
	נשים: 52% (11.4 שנים)	↑	
תפקוד ²³	15% מתקשים ב-ADL	↓	
	29% מתקשים ב-IADL	↓	

יעד 1.1: מניעה וצמצום של הידרדרות תפקודית

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.1:

1. פיתוח והטמעה של מודל הפעלה לדחיקת תלות במרכזי היום²⁴
2. הפעלה של תוכנית הדרכה וליווי למניעת ירידה תפקודית באשפוז (מית"ב)²⁵
3. שיפור הטיפול באזרחים ותיקים עם מורכבות רפואית²⁶
4. הרחבת השירות הניתן במסגרת מיזם "יחידות סגולה בקהילה" לסיוע במימוש זכויות מאושפזים מבוטחי קופות חולים²⁷
5. חלוקת ערכות בטיחות למניעת נפילות לבתי קשישים (75 ומעלה)²⁸

21 בהתאם לדו"ח מפת המדדים הלאומית - הלמ"ס: לדו"ח המלא.

22 שנות חיים בריאים הן מספר השנים שאדם צפוי לחיות ללא מגבלה תפקודית עקב בעיה בריאותית. ההפרש בין תוחלת חיים ושנות חיים בריאים משקף את השנים שאנשים חיים עם מגבלות הפוגעות בתפקוד היום-יומי. המגמה הרצויה למדד היא עלייה בתוחלת החיים, וכן עלייה בשנות החיים הבריאים.

23 מדד ADL (Activities of Daily Living) בוחן את יכולתו של אדם לבצע פעולות בסיסיות יום-יומיות, שמהוות בסיס לשגרת חייו ולעצמאותו הגופנית. רוב הפעולות האלה נכללות בפעולות הטיפול העצמי. מדד ADL (Instrumental Activities of Daily Living) בוחן את יכולתו של אדם לבצע פעולות יום יומיות שאינן הכרחיות לתפקוד הבסיסי, אך מועילות מאוד ורלוונטיות בקביעת מידת התלות בזולת.

24 הגברת הרצף הטיפולי, תוך התייחסות לשייכות ולשימור תפקוד בתוכניות ובמסגרות השונות. לצורך כך יקודם פיילוט במרכזי יום להטמעה בפועל של פרקטיקת דחיקת תלות, הכוללת גם הצטיידות, שיפוז והתאמה של מבנה. נוסף על כך תתקיים הכשרה במרכזי יום בתחום דחיקת תלות. הפיילוט, בשיתוף הביטוח הלאומי - קרן סיעוד, יבסס לימוד וביצוע ההתאמות להרחבת ההכשרה של צוותים בתוכניות ובמסגרות נוספות.

25 תוכנית מית"ב, שמוביל המשרד בשיתוף ג'וינט אשל וקרן התובענות, היא תוכנית הדרכה וליווי אינטנסיבית, המלווה במבחן תמיכה, שנועדה להפוך את שימור התפקוד הגופני והקוגניטיבי למטרת-על באשפוזים בבתי חולים.

26 על ידי תיאום טיפול בין קופות החולים ולשכות הרווחה ברשויות המקומיות.

27 קופות החולים אשר שותפות למיזם: כללית, מאוחדת ומכבי.

28 נערך פיילוט בשלושה יישובים. השנה התרחב ל-19 יישובים נוספים. הפיילוט לווה וילווה במחקר של מכון ברוקדייל. הערכות מורכבות מפריטים שונים, כמו, לדוגמה, משטח למניעת נפילות, מאחזי ידיים במקלחת ובשירותים, תאורת חירום, גלאי עשן ועוד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
1 	מודל הפעלה לדחיקת תלות שגובש	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, הביטוח הלאומי
1 	מרכזי יום המשתתפים בהכשרות ²⁹	-	100	משרד הרווחה והביטחון החברתי, הביטוח הלאומי
1 	מרכזי יום שהפיילוט פועל בהם	-	8	משרד הרווחה והביטחון החברתי, הביטוח הלאומי
2	מאושפזים בני +65 ³⁰ ששימרו את רמת ניידותם ³¹	43%	50% ³²	משרד הבריאות
2	מאושפזים בני +65 ³³ אשר הלכו פעמיים ביום במהלך האשפוז ³⁴	18%	50%	משרד הבריאות
2	מאושפזים בני +75 ³⁵ שקיבלו ייעוץ גריאטרי ³⁶	11%	25%	משרד הבריאות
2	מאושפזים בני +75 ³⁷ שעברו סיקור דליריום ³⁸	56% ³⁹	25%	משרד הבריאות
3	הפעלת פרויקט ברשויות תקומה	-	✓	משרד הבריאות
4	אזרחים ותיקים שהגיעו אליהם למיצוי זכויות במסגרת תוכנית "יחידות סגולה"	76,000	100,000	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
5	ערכות בטיחות שחולקו	-	11,000	הביטוח הלאומי
5	רשויות מקומיות שבוצע בהן מחקר ⁴⁰	-	7	הביטוח הלאומי

29 הסתיים קורס ראשון בהובלת משרד הרווחה והג'וינט.

30 סך הכל 93,600 מאושפזים בני +65.

31 בהתאם לתקנות בריאות העם (אמות מידה לחלוקת סכום נוסף), (מניעת ירידה תפקודית אצל זקנים במהלך אשפוז בשנים 2023-2025), תשפ"ד-2023 [ראו תקנות](#).

32 מכלל בני ה-65 ומעלה המאושפזים.

33 סך הכל 93,600 מאושפזים בני +65.

34 מבין המאושפזים במחלקות שנבחרו להשתתף בפרויקט, בהתאם לתקנות בריאות העם (אמות מידה לחלוקת סכום נוסף), (מניעת ירידה תפקודית אצל זקנים במהלך אשפוז בשנים 2023 - 2025), תשפ"ד-2023 [ראו תקנות](#).

35 סך הכל 62500 מאושפזים בני +75.

36 בהתאם לתקנות בריאות העם (אמות מידה לחלוקת סכום נוסף), (מניעת ירידה תפקודית אצל זקנים במהלך אשפוז בשנים 2023 - 2025), תשפ"ד-2023 [ראו תקנות](#).

37 סך הכל 62500 מאושפזים בני +75.

38 מבין המאושפזים במחלקות שנבחרו להשתתף בפרויקט, בהתאם לתקנות בריאות העם (אמות מידה לחלוקת סכום נוסף), (מניעת ירידה תפקודית אצל זקנים במהלך אשפוז בשנים 2023 - 2025), תשפ"ד-2023 [ראו תקנות](#).

39 היעד שנקבע במשרד הבריאות לשנת 2024 היה 25%.

40 מחקר בשיתוף עם מכון "ברוקדייל" להערכת האפקטיביות של הערכות.

יעד 1.2: שיפור והרחבה של המענים הטיפוליים במסגרות ובקהילה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 1.2:

6. קידום רפורמה "מבית חולים לבית"⁴¹
7. גיבוש תפיסת הגריאטריה השיקומית כחלק מהגריאטריה הפעילה
8. שיפור זמינות ושקיפות נתונים בגריאטריה הפעילה⁴²
9. חיזוק שדרת הטיפול המקצועי-רפואי⁴³
10. טיוב מבחן התמיכה המתכלל בקופות החולים⁴⁴
11. קידום התוכנית הלאומית לפליאציה⁴⁵
12. הגברת השימוש בטכנולוגיה במרכזי יום ובבתי אבות⁴⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
6	הפעלת מכרז	-	✓	משרד הבריאות
6	מוסדות שבהן התקיימו הכשרות צוותים להטמעת הגישה	6	10	משרד הבריאות, הביטוח הלאומי
7	הוצאת חוזר מנכ"ל	-	✓	משרד הבריאות
8	השקת דשבורד ייעודי	-	✓	משרד הבריאות
9	רופאים במוסדות הגריאטריים שעברו הכשרה	-	200	משרד הבריאות
10	מבחן תמיכה מעודכן	-	✓	משרד הבריאות
11	פרסום דוח סיכום עבודת ועדות המומחים	-	✓	משרד הבריאות
12	בתי האבות שהוגבר בהם השימוש בטכנולוגיה	-	6	הביטוח הלאומי
12	מרכזי יום שוהגבר בהם השימוש בטכנולוגיה	-	6	הביטוח הלאומי

41 הרפורמה באשפוז הסייעודי משנה את התפיסה לגבי המוסדות הסייעודיים מבית חולים לבית עבור הדיירים. התפיסה החדשה שמה דגש על איכות חיי הדיירים ורווחתם, ובאה לידי ביטוי באמצעות נהלים, כלי בקרה ומפתחות תגמול חדשים.

42 קיים מחסור במיטות המשכיות בגריאטריה (שיקום, סיעוד מורכב והנשמה ממושכת). על מנת לתכנן התערבויות לשיפור הזמינות, משרד הבריאות פועל לבניית תשתיות למיפוי התפוסות השוטפות מול הצורך, וכן לתכנון עתידי אל מול הזדקנות האוכלוסייה. כמו כן, נערך המשרד לשינוי שיטת התמחור והתמרון למרכזים הרפואיים הגריאטריים כדי לעודד פתיחת מיטות גריאטריה פעילה.

43 רופאים רבים בבתי האבות הם רופאים כלליים. במסגרת תוכנית זו יבוצעו הכשרות להשלמת הידע המקצועי בתחום הגריאטרי.

44 קיום שיח מתמיד עם קופות החולים כדי להכיר את הפעילות הרלוונטית ואת הפערים והצרכים. שימוש במבחן התמיכה המתכלל ככלי לשיפור הטיפול בזקנים בקהילה (בדגש על מרותקי בית) באמצעות דיוק של הקופות, יחד עם הגריאטריים.

45 פליאציה היא גישה טיפולית שמטרתה להקל על סבל ולשפר את איכות החיים של אנשים המתמודדים עם מחלה קשה, כרונית או סופנית. בשנתיים האחרונות פעלה בלשכת המשנה למנכ"ל ועדה בנושא. משרד הבריאות נערך להשלמת פעילותה ויישום מסקנותיה.

46 לאחר סיום ההתקשרות עם "עזרטק", ביטוח לאומי ראה לנכון להמשיך במתן סיוע טכנולוגי למסגרות לקשישים, דבר התורם לדחיקת תלות, לעצמאות טכנולוגית ולשמירה על התפקוד. שיתוף פעולה עם AIGING.IL באיתור יזמים שפיתחו טכנולוגיה שתתאים לבתי האבות ולמרכזי היום.

2 קידום החוסן החברתי של אוכלוסיית בני ה-65

2025	2022	מדדי תוצאה למטרה 2 ⁴⁷
↓	27.3% חשים בדידות	תחושת בדידות ⁴⁸
↑	36 נקודות (מתוך 12-48)	איכות חיים ⁴⁹ - מדד CASP-12 ⁵⁰

יעד 2.1: חיזוק החוסן החברתי בקרב אזרחים ותיקים במעגלי פגיעה ממלחמת "חרבות ברזל"⁵¹

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.1:

- מתן מענה לסבים ולסבות שחוו שכול של נכדם בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל"⁵²
- פיתוח מענים חדשים והתאמת הקיימים לאזרחים ותיקים שפוננו מבתיים בדרום ובצפון⁵³
- הקמת מבני ציבור ביישובי העוטף לצורך מתן מענה תעסוקתי וחברתי לאזרחים ותיקים
- הקמת תוכניות חוסן לאזרחים ותיקים בעוטף עזה והדרום⁵⁴

47 בהתאם לדו"ח מפת המדדים הלאומית- הלמ"ס. לדו"ח המלא.

48 תחושת בדידות היא מרכיב בהערכת הרווחה האישית, והיא מתייחסת להערכה עצמית של הפרט ביחס למצבו החברתי והרגשי. המדד מעיד על הפער בין המצב האובייקטיבי (מספר החברים המצוי) למצב הסובייקטיבי (מספר החברים הרצוי). קיים קשר חזק בין בדידות לבין תחושת משמעות.

49 תחושת המשמעות היא מושג מרכזי באיכות החיים של אדם בכלל ובזקנה בפרט, והיא מהווה רכיב מוטיבציה מהותי בחייו של האדם המבוגר.

50 CASP - Control, Autonomy, Self-realization and Pleasure.

51 חבלי התקומה והצפון, שכול בגיל השלישי ועוד.

52 בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל" הצטרפו משפחות רבות אל מעגל השכול, בהן סבים וסבות אשר איבדו נכד/ה ונאלצים להתמודד עם אתגרי הזקנה לצד ההתמודדות עם השכול. לאור הצורך של קבוצה זו החל מינהל אזרחים ותיקים לקדם מענים פרטניים וקבוצתיים עבור אוכלוסיית הסבים והסבות שאיבדו נכד/ה, וזאת באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים. כיום פועלות יותר מ-20 קבוצות ברחבי הארץ בהנחיית אנשי מקצוע מעולמות התוכן של הנחיה, שכול וזקנה, המיועדות לסבים וסבות שאיבדו נכד/ה.

53 התמשכות המצב המלחמתי והשלכותיו על האזרחים הוותיקים המפונים בכל היבטי החיים מחייבים פיתוח מענים חדשים, הכוללים היערכות לקראת השיבה הביתה של אזרחים ותיקים מפונים. בשלב ההכנה לחזרה יבוצע מיפוי צורכי האזרחים הוותיקים השבים לביתם לאחר פינוי ממושך, סדנאות חוסן ותמיכה. כמו כן, הימשכות מוקד הפעילות החברתי, אשר פועל במלונות כל עוד יידרש ועד מעבר של אוכלוסיית מקבלי השירות למסגרות ברשות. נוסף על כך, פיתוח המענים בשלב החזרה לבתים יכלול הידוק שיתוף הפעולה עם מרכזי החוסן של משרד הבריאות והכשרות ייעודיות למגוון אנשי מקצוע לטיפול באוכלוסיית הוותיקים והתאמת מודלים קיימים למתן מענים ושירותים לאזרחים ותיקים בחזרתם לבתיהם.

54 מטרת הפרויקט היא, שהקשישים יהיו פעילים, מעורבים ופרו-אקטיביים בתוכניות שונות. כיום פועלות 6 תוכניות שונות, הכוללות תיאטרון פרינג', קבוצת כדורגל בהליכה, חיזוק יכולות קוגניטיביות ועוד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
1	קבוצות תמיכה חדשות שהוקמו לסבים ולסבות שחוו שכול של נכדם	20	15	משרד הרווחה והביטחון החברתי
2	סדנאות חוסן ותמיכה בשלב המעבר והחזרה הביתה	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
2	הכשרות ייעודיות לאנשי מקצוע לטיפול באוכלוסיית הוותיקים בשלב המעבר והחזרה הביתה	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
3	יישובים בעוטף שהוקמו בהם מבנים	-	55-	הביטוח הלאומי
4	משתתפים בתוכניות החוסן	-	1,000	הביטוח הלאומי
4	שיעור השתתפות ממוצע לאורך התוכנית	-	50%	הביטוח הלאומי

יעד 2.2: הגברת שייכות חברתית, צמצום הסיכון לניתוק חברתי והפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.2:

- יישום תפיסת השייכות החברתית בעבודת הזקנה⁵⁶
- קידום מדיניות ושירותים עבור בני משפחה מטפלים
- יצירת מעטפת קהילתית לאיתור אזרחים וותיקים בניתוק חברתי ולחיבורם לקהילה
- קידום תוכניות ופעילויות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים בקהילה
- העלאת התדירות של ביקורי בית קבועים להפגת בדידות בקרב קשישים בקהילה
- הכשרות להגברת מיומנויות דיגיטליות של אזרחים ותיקים לשם קידום פעילויות חיים במגוון תחומים⁵⁷
- אימוץ תוכנית פיילוט: "קידום הזדקנות במקום"⁵⁸ על ידי רשויות מקומיות
- שיפוץ והצטיידות של מועדוני יום ומועדונים מועשרים⁵⁹

55 אין נתון לשנת 2025, שכן זוהי משימה חדשה שמתחילה בשנה זו ותסתיים ב-2030.

56 פיתוח והטמעה של תפיסת השייכות החברתית הינו מהלך המוביל בשיתוף פעולה על ידי מינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי יחד עם ג'וינט-אשל, ובבסיסו אזרחים ותיקים, המנותקים חברתית או בסיכון לניתוק חברתי, בעלי רשתות מצומצמות ואינטראקציות נדירות עם אנשים אחרים. מטרתו לפעול לחיזוק תחושת השייכות והמשמעות של האזרח הוותיק ואימוץ אורח חיים פעיל. הפעולות בתחום פעולה זה מתרכזות בהטמעת התפיסה, הכלים והידע ברמה הרוחבית, שילובם במענים הקיימים, כגון תוכניות ושירותים קיימים, תוך מתן כלים למחלקות לשירותים חברתיים, למסגרות ולגורמי המקצוע ליישום. לצד זאת, קיום הכשרות לאנשי מקצוע ברמה הרוחבית ובמסגרת התחומים והתוכניות השונות.

57 מיצוי זכויות, בריאות, פנאי ובידור, צרכנות, חברה ותקשורת, פיננסים, למידה דיגיטלית, תעסוקה ועוד.

58 מטרת התוכנית היא שיפור התכנון והעיצוב של סף הבית והמרחב הציבורי לקידום הנגישות הפיזית לשירותים הציבוריים, לפעילות ייעודית, לפעילות לא פורמאלית ולמפגשים רב-דוריים, לצורך העצמאות ודחיית התלות ולהגברת הבטיחות והביטחון האישי במרחב הציבורי.

59 משרד הרווחה והביטחון החברתי והביטוח הלאומי פועלים במועדונים אלה לצורך מתן מענה לקשישים במעמד סוציו-אקונומי נמוך, שצריכים ביטחון תזונתי. מדובר על 24 מועדונים שנבחרו השנה ו-24 נוספים בשנה הקרובה, הדורשים את שיפור הנראות והפעילויות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
5	קיום הדרכות ומפגשי ידע בקורסים קיימים, המשלבים שייכות חברתית	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
5	כלי עבודה במחלקות לשירותים חברתיים, המקדמים את תפיסת השייכות החברתית ⁶⁰	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
6	גיבוש מסמך המלצות שולחן בין- מגזרי ליישום	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	מרכזי "אפ 60+" ⁶¹ ו"בתי משמעות" ⁶² ברשויות המקומיות	20	38	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
8	רשויות מקומיות שביצעו את התוכנית להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים ⁶³	-	150	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
8	אזרחים ותיקים שהשתתפו בפרויקט "והדרת"	4,000	4,200	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
8	אזרחים ותיקים שהשתתפו בפרויקט "כיתות ותיקים" ⁶⁴	3,000	5,000	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
9	אזרחים ותיקים שקיבלו ביקור בית (אחת לשבוע)	4,000	- ⁶⁵	הביטוח הלאומי
10	אזרחים ותיקים שעברו הכשרות דיגיטליות	25,000 ⁶⁶	35,000	מערך הדיגיטל הלאומי
11	רשויות מקומיות שאימצו את הפיילוט	-	4 (2026)	משרד הבינוי והשיכון
12	מועדונים שעברו שיפוץ	-	24	הביטוח הלאומי, משרד הרווחה

60 פעולות שנועדו להוסיף לכלי העבודה הקיימים במחלקות השירותים החברתיים רכיבים המקדמים תפיסת שייכות חברתית.

61 מרכזי "אפ 60+" הם מרכזי הכוון, שהוקמו על ידי המשרד וארגון ג'וינט-אשל בשיתוף הרשויות המקומיות. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרשה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות. המרכזים פועלים לחיזוק החוסן האישי של המשתתפים ומעודדים אותם לניהול חיים פעילים ובעלי משמעות, תוך שמירה על חוסן כלכלי ובריאותי.

62 "בית משמעות" הינו מיזם שמפעיל המשרד בשיתוף הרשויות המקומיות המשתתפות על בסיס תפיסת הפעלה חדשה - האזרח הוותיק יהיה במרכז, אחראי על העשייה, ניהולה והתווייתה, המרכז ינוהל על ידי אזרחים ותיקים למען אזרחים ותיקים, בהתנדבות, יפותחו שגרות ניהול כגון אסיפת אזרחים ותיקים, קבוצת ניהול עצמי וכיו"ב.

63 התוכנית מתייחסת לקידום סל פעילויות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים באמצעות "קול קורא" לרשויות המקומיות.

64 מטרת התוכנית היא לקיים מסגרות לימוד והעשרה לאזרחים ותיקים, תוך חיזוק הקשר הבין-דורי שבין תלמידי בית ספר לבין האזרחים הוותיקים. במסגרת התוכנית, אזרחים ותיקים לומדים בשטחם של בתי ספר יסודיים ברחבי הארץ ומשתלבים בפעילות התנדבותית בבתי הספר.

65 טרם התקיימה הערכה מוקדמת למספר ביקורי הבית שיתווספו בשנת 2025.

66 מדובר בערך מצטבר, משמע מספר המוכשרים סך הכל.

יעד 2.3: קידום מניעה וצמצום של מצבי סיכון וסכנה בקרב אזרחים ותיקים

משימות עיקריות במיקוד ליעד 2.3:

13. הנגשה והגברת השימוש בייפוי כוח מתמשך⁶⁷
14. הגברת המודעות הציבורית לתחומי מניעה וצמצום של מצבי סיכון וסכנה בקרב אזרחים ותיקים
15. הטמעת הכלי Risk-if, המיועד להערכת הפוטנציאל להתרחשות של אירוע אלימות באזרח הוותיק בקהילה⁶⁸
16. קידום סיוע לאזרחים ותיקים שחוו עוקץ וניצול כלכלי⁶⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
13	שיעור מיפוי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך מתוך כלל האוכלוסיה הנדרשת למינוי אפוסטרופוס	32%	33%	משרד המשפטים
13	שיעור הפניות לשירות "עו"ד יד" לעריכת ייפוי כוח מתמשך	450	600	משרד המשפטים, משרד הרווחה והביטחון החברתי
14	מהלכי הסברה לציבור שקוימו	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
15	עו"ס שהוכשרו לשימוש בכלי	-	100	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
16	הבאה לאישור הכנסת טיוטת תיקון חוק⁷⁰	-	✓	משרד המשפטים
16	הכשרת עורכי דין להתמחות ייעודית בזיקנה⁷¹	-	✓	משרד המשפטים
16	איתור מקרים והענקת ייצוג	-	7233%	משרד המשפטים

67 ייפוי כוח מתמשך משמש כחלופה לאפוסטרופוס, על מנת לאפשר לאדם לבחור במי הוא רוצה שיטפל בעתיד, ככל שתפגע כשרותו המשפטית. ייפוי כוח מתמשך מייתר את הצורך במינוי אפוסטרופוס ומסייע לקדם את האוטונומיה של האדם, להפחית את הנטל הבירוקרטי על בני משפחתו המטפלים בו, להפחית סכסוכים במשפחה וכן מפחית את העומס על הרשויות (ביהמ"ש, משרד הרווחה והאפוסטרופוס הכללי).

68 כלי דיגיטלי לאנשי מקצוע לסיוע באיתור וזיהוי של התעללות והזנחה בקרב אזרחים ותיקים. פותח על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי ומשרד הבריאות בשיתוף אוניברסיטת חיפה, ג'וינט-אשל, התוכנית הלאומית למאבק באלימות למשפחה, קרן רשי Hilma-tech for impact.

69 בשנים האחרונות מתרחבות תופעות של עוקץ וניצול כלכלי של אזרחים ותיקים תוך ניצול של חולשה, מצב בריאותי, מצב קוגניטיבי, וקשיים נוספים. תיקון החקיקה המוצע יסייע לאזרחים אלו לממש את זכויותיהם באפיק המשפטי, ללא בדיקת זכאות כלכלית שיכולה להוות חסם בפניה לסיוע משפטי. קידום תיקון החקיקה (סיוע לאזרחים ותיקים שחוו עוקץ וניצול כלכלי) הוא במסגרת חוק הסיוע המשפטי, תשל"ב-1972.

70 הצעת החוק מבקשת להרחיב את הסיוע המשפטי לאזרחים ותיקים במקרים של עושק וניצול כלכלי, כך שהוא יינתן ללא מבחן כלכלי.

71 ההכשרות הינן הכשרות ייעודיות לעורכי דין בתחום זה, אשר יועברו מטעם צוות הסיוע המשפטי.

72 הניסיון מלמד שההיכרות והמיצוי של זכות חדשה בחקיקה אורכת פרק זמן של למעלה משנתיים עד להטמעה מלאה.

3 חיזוק החוסן הכלכלי

2025	2022	מדדי תוצאה למטרה 3 ⁷³
⁷⁵ ↑	6,362 ש"ח	הכנסה כספית חצינית נטו לנפש סטנדרטית ⁷⁴
⁷⁷ ↓	16.5%	תחולת העוני ⁷⁶
↓	כ-40% מתקשים להסתדר כלכלית	היכולת להסתדר כלכלית ⁷⁸

יעד 3.1: שיפור ההיערכות ותכנון ההיבטים הכלכליים בתקופת גיל הפרישה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 3.1:

- 1. קידום תוכנית "ותיקים בעבודה"⁷⁹
- 2. גיבוש מדיניות להיערכות להעלאת גיל הפרישה לנשים⁸⁰
- 3. חיזוק המוכנות לפרישה⁸¹
- 4. סיוע במיציא זכויות והנגשתן לאזרחים ותיקים⁸²
- 5. פרסום דו"ח מנגנונים כלכליים למודלים לדיוור לעת זקנה⁸³

73 בהתאם לדו"ח מפת המדדים הלאומית - הלמ"ס. [לדו"ח המלא](#).

74 הכנסה כספית והתפלגותה מבטאת רמת חיים וחלוקת מעמדות בחברה. ההכנסה משקפת את יכולת משקי הבית והפרטים לרכוש שירותים ומוצרים כדי לשפר את איכות חייהם ואת רווחתם בתחומי חיים שונים: חינוך, תרבות, דיור ובריאות. חלוקת ההכנסות משקפת את השפעתן של תרומות ההתערבות הממשלתית ושל תוכניות המדיניות לתמיכה באוכלוסייה החלשה ולהגברת השוויון בחלוקת ההכנסות.

75 יש לציין, כי יש מדד נוסף שמהווה מדידה להיבט של חוסן כלכלי - מדד תחולת העוני, אשר בשנת 2022 עמד על 16.5%, שבו המגמה הרצויה היא מגמת ירידה.

76 בהתאם לדו"ח [מפת המדדים הלאומית](#).

77 נמצאים מתחת ל-50% מההכנסה החצינית נטו.

78 היכולת להסתדר כלכלית משפיעה על מגוון היבטים באיכות חייו של אדם. התפיסה העצמית על פי מדדים סובייקטיביים של המצב הכלכלי מעידה על תחושת המסוגלות של האדם בנושא.

79 מדובר בתוכנית ארצית, המסייעת לבני 60+ בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי. במסגרת התוכנית ניתן מענה למחפשי עבודה בני 60+ במקום מגוריהם. השירות ניתן על ידי ספקים שבהתקשרות עם המשרד לשוויון חברתי וכולל הכשרות, כתיבת קורות חיים, סדנאות הכנה לשוק העבודה, לימוד יישומי מחשב, ליווי, עבודה מול מעסיקים וקישור בין מחפשי העבודה למעסיקים.

80 על ידי פיתוח תוכניות הטמעה מותאמות לשיפור המענה הניתן לנשים בגילאי 60 ומעלה בנושא.

81 "שובר לעתיד": תוכנית לקיום סדנאות לתכנון פרישה בהיבטים פיננסיים, חברתיים, רגשיים ועוד, בשותפות עם ג'וינט-אשל.

82 שיחות טלפון למיציא זכויות למבוטחים אשר לא הגישו תביעה לאחר שקיבלו מכתב יזום מאגף אזרח ותיק.

83 מטרת הדו"ח היא היערכות לעלייה החדה הצפויה בביקושים לדיוור מותאם פיזי וכלכלי לזקנה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
1	שיעור השמה איכותית ⁸⁴ במסגרת תוכנית ותיקים בעבודה	30%	30%	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
2	תוכנית להטמעת כלים והכנה להעלאת גיל הפרישה	-	✓	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
3	סדנאות לתכנון פרישה שבוצעו	-	100	הביטוח הלאומי
3	סניפי הביטוח הלאומי שהתקיימו בהם סדנאות "שובר לעתיד"	-	100%	הביטוח הלאומי
4	מבוטחים שקיבלו שיחה לאחר שנשלח אליהם מכתב יזום	-	80%	הביטוח הלאומי
5	פרסום דו"ח מנגנונים כלכליים למודלים לדיוור לעת זקנה	-	✓	משרד הבינוי והשיכון

84 השמה איכותית הינה השמה שפעילה מעל 6 חודשי עבודה.

4 קידום תשתיות ומנגנוני עבודה ממשלתיים ובין-מגזריים לטובת היערכות להזדקנות מיטבית של האוכלוסייה⁸⁵

יעד 4.1: חיזוק והנגשה של תשתיות תומכות תכנון מדיניות ושיפור השירות לאזרח ברמה הלאומית והמקומית

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.1:

1. טיוב דו"ח המדדים הלאומיים להזדקנות מיטבית
2. פיתוח והפעלה של כלי BI לנתוני דו"ח המדדים הלאומיים להזדקנות מיטבית
3. חיזוק ההנגשה של מוקד אזרחים ותיקים *8840 לאזרח והגברת הפניות למוקד⁸⁶
4. הרחבה והעמקה של ביזור הסמכויות במחלקות לשירותים חברתיים בשלטון המקומי
5. חיזוק תחום המחקר, המדידה וההערכה של השירותים במינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי
6. חיזוק תשתיות מידע ונתונים בתהליכי עבודה במטה, במחוז ובמחלקות לשירותים חברתיים
7. פיתוח מודלים במערכי הדיוור⁸⁷
8. ייעול ההיערכות של אגף ייעוץ לאזרח הוותיק ומשפחתו בביטוח הלאומי לשעת חירום ומשבר

⁸⁵ מטרה 4 מתמקדת במנגנוני העבודה המערכתיים מתוך כוונה שאלו ישפיעו ויטיבו את מצבו של הפרט בקצה, ובכך כלל המשימות מכוונות לבסוף לקידום הזדקנות מיטבית של האוכלוסייה ומקדמות את שאר המטרות המכוונות אל הפרט - חיזוק חוסן בריאותי חברתי וכלכלי של אוכלוסיית בני 65+.

⁸⁶ המוקד מהווה מרכז רב-ערוצי, המטפל במגוון נושאים, הקשורים לאזרחים ותיקים, הכולל טיפול בפניות של אזרחים ותיקים אל מול גורמים חיצוניים, כגון משרדי ממשלה, רשויות מקומיות ומוסדות ציבור.

⁸⁷ מודלים המתמחים באספקת מענה כוללני (רגשי, חברתי, בריאותי ופיזי) בשילוב התמחות בזקנה ועבודה קהילתית. מהלך זה יבוצע במסגרת המהלך לקידום שינוי בתפיסת ובאספקת השירותים במערכי הדיוור. כחלק ממהלך זה יוקם "פורום ה-70" - שיתוף בין-מגזרי לבניית עקרונות, המלצות ומודלים עתידיים לעולם הדיוור לוותיקים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
1 	דו"ח המדדים הלאומיים השלישי להזדקנות מיטבית	-	✓ (2026)	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומשרד ראש הממשלה ⁸⁸
2 	השקת כלי BI	-	✓	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומשרד ראש הממשלה ⁸⁹
3	פניות למוקד	98,000	107,000	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
4	סיעור המחלקות שהגישו מסמך תכנון שירותים תקציבי בהתאם למודל ביזור הסמכויות	92%	94%	משרד הרווחה והביטחון החברתי
5	תהליכי מדידה, הערכה ומחקר חדשים שפותחו	-	4	משרד הרווחה והביטחון החברתי
6	מערכות מידע ונתונים שפותחו	-	2	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	הקמת "פורום ה-70"	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	המלצות לעדכוני חקיקה	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
7	נהלים לשיפור עבודת המסגרות	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
8	הגדרת קריטריונים לאוכלוסיות יעד במצבי חירום ומשבר	-	✓	הביטוח הלאומי
8	התקנת אפליקציה המהווה גיבוי למרכז התמיכה והמידע	-	✓	הביטוח הלאומי

88 בשיתוף משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, הביטוח הלאומי, ג'וינט אשל ומכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל.

89 בשיתוף משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, הביטוח הלאומי, ג'וינט אשל ומכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל.

יעד 4.2: הגברת שותפויות ומנגנוני עבודה בין-משרדיים ובין-מגזריים לקידום ההיערכות להזדקנות מיטבית

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.2:

- 9. פיתוח מודל למניעת הידרדרות - סל תפקוד אישי
- 10. פיתוח והטמעת דשבורד תמונת מצב לאומית לזקנה - "ברק בעיינים" (מערכת אמו"ן)⁹⁰
- 11. קידום יוזמות חדשנות בין-מערכתיות לשיפור השירות לאזרח הוותיק

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
9 	מודל עבודה מוסכם	-	✓	פורום בר"ק ⁹¹
9 	כלי מדידה והערכה משותפים	-	✓	פורום בר"ק
9 	הפעלת פיילוט ברשויות המקומיות	-	⁹² 1	פורום בר"ק
9 	פלטפורמה טכנולוגית סל אישי	-	✓	פורום בר"ק
10 	דשבורד פעיל ברשויות מקומיות	-	✓	פורום בר"ק
11 	פיילוט שילוב אזרחים ותיקים כמקדמי AI בשירות הציבורי	-	✓	פורום בר"ק
11 	אפיון פלטפורמה דיגיטלית של "עוזר אישי חכם"	-	✓	פורום בר"ק

90 מערכת אמו"ן (איחוד מידע ונתונים) מציגה תמונת מצב לאומית רוחבית לצורך קבלת החלטות, עיצוב מדיניות ומתן שירותים לציבור, בשגרה ובחירום, על ידי ריכוז מידע חוצה משרדים ועולמות תוכן בנושאים נבחרים והנגשתו.

91 הפורום הוא שותפות של משרדי הרווחה והביטחון החברתי, הבריאות, הביטוח הלאומי וג'וינט-אלכא, יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי, משרד האוצר, הלמ"ס, רשויות מקומיות וקופות החולים.








92 פיילוט ראשון בפסגת זאב.

יעד 4.3: הגברת הרצף הטיפולי בין המערכות לטובת טיוב הטיפול באזרח הוותיק

משימות עיקריות במיקוד ליעד 4.3:

12. הידוק שיתופי פעולה בפיקוח ובקרה במוסדות המושלבים רווחה-בריאות
13. עידוד דיווח הדדי וטיפול משותף בנושאי רוחב למען צמצום אירועים חריגים
14. הקמת ועדה מאוחדת למניעת התעמרות בבתים המשולבים רווחה-בריאות
15. הקמת בית גיל זהב המשלב רצף טיפולי-סיעודי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
12 	מפגשים צוותיים שהתקיימו	-	2	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
12 	אישור נוהל עבודה לתהליכי שיתוף בפיקוח במוסדות	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
12 	מפגשי היכרות והטמעה של הנוהל במחוזות	-	4	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
13 	בניית תוכנית הכשרה משותפת	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
13 	הקמת מנגנון עדכון לאירועים חריגים	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
14 	הסדרת תהליך איחוד ועדות	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
14 	נוהל עבודה משותף מאושר	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות
15	מכרז מפורסם	-	✓ (2026)	משרד הבינוי והשיכון

5 חיזוק ההון האנושי בשדה הזקנה

יעד 5.1: הגדלת כוח אדם מקצועי בגריאטריה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.1:

1. גיוס מתמחי-על באמצעות שינוי מנגנון התמיכה⁹³

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
1	נוסח חדש למבחן התמיכה להעסקת מתמחים	-	✓	משרד הבריאות

יעד 5.2: חיזוק מיומנויות לאנשי מקצוע וטיפול בשדה הזקנה

משימות עיקריות במיקוד ליעד 5.2:

- 2. פיתוח ויישום תהליכי הדרכה ולמידה רב-תחומיים להטמעת תפיסה של הזדקנות מיטבית במערכות משרדיות ובארגונים בשדה הזקנה
- 3. הרחבת הידע והכלים המקצועיים לעובדים סוציאליים ולאנשי מקצוע בתחומי הזקנה⁹⁴
- 4. קיום הדרכות לאנשי מקצוע העובדים עם האזרח הוותיק לטובת קידום הזדקנות מיטבית⁹⁵
- 5. הפעלת פיילוט עו"ס מלווה לקידום התפיסה ודחיקת התלות⁹⁶
- 6. טיוב הטיפול המיומן והסיעוד לטובת ליווי מיטבי לאזרח הוותיק⁹⁷
- 7. הפעלת מחזור שלישי לתוכנית העתודה "זמן עתיד"⁹⁸

93 ההתמחות בגריאטריה נמצאת בביקוש נמוך יחסית בקרב בוגרי בתי ספר לרפואה בארץ, כדי לעלות את שיעור הפונים מקרב המומחים במקצועות הבסיס לתחום זה, ישנו צורך בשינוי מנגנון התמרון.

94 מפגשי למידה, הכשרות בשגרה ובחירום וקורסים מקצועיים לעובדים סוציאליים ולאנשי מקצוע בתחומי הזקנה בתחומי העיסוק של התוכניות והתחומים השונים שבעבודת מינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי. חיזוק הידע והכלים לעו"ס זקנה הינו חלק ממהלך רוחבי לחיזוק תשתיות בעבודת הזקנה שמוביל מנהל אזרחים וותיקים.





95 אנשי מקצוע בממשק עם האזרח הוותיק הם: עובדים סוציאליים, רופאים ועוד.

96 קידום תפיסת העו"ס כגורם מקצועי המלווה את האזרח ותיק ומשלב בו בחיי היום-יום. העו"ס המלווה יכול להכווין למרכזי יום, לתעסוקה, למשחקי ספורט וכדו'.

97 הכשרת המטפל כמלווה מיטבי לאזרח הוותיק מעבר לפן הטכני - "הזקן במרכז". המלווה יוציא את האזרח הוותיק מהבית, ישתתף בהדרכות ויניע את הזקן לפעולה.

98 תוכנית עתודה ניהולית, המיועדת לדרגי ביניים ובכירים בשדה הזקנה בכלל המגזרים, שמטרתה לפתח רשת מנהיגים בין-מגזרית ולהטמיע תפיסה מקצועית משותפת ועבודה סביב אתגרים מערכתיים בתחום הזקנה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	גורם אחראי
2 	עובדים סוציאליים שעברו הכשרה להנחיית קבוצות לבני משפחה המטפלים באנשים עם דמנציה במחלקות לשירותים החברתיים	-	60	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הביטוח הלאומי ⁹⁹
2 	יחידה ייעודית שהוקמה להכנה לפרישה ¹⁰⁰	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הביטוח הלאומי ¹⁰¹
2 	מנחים שעברו הכשרה לקידום סדנאות "אוריינות וניהול בריאות" לאזרחים ותיקים ברשויות מקומיות ובארגונים	-	100	משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הביטוח הלאומי ¹⁰²
3	קיום הכשרות והדרכות, לרבות תחומי תוכן מקצועיים חדשים ¹⁰³ מוכוונים זקנה	-	✓	משרד הרווחה והביטחון החברתי
4	קיום הדרכות לאנשי המקצוע	-	✓	הביטוח הלאומי
5	הרחבה לסניפים נוספים	-	✓	הביטוח הלאומי
6	הכשרות שנעשו בכפוף לתוכנית	-	✓	הביטוח הלאומי
7 	קיום מחזור שלישי	-	✓ (2026)	משרד ראש הממשלה, משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד האוצר, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, ביטוח לאומי ¹⁰⁴

99 במסגרת בית הספר לקידום הזדקנות מיטבית, שותפות ממשלה-ג'וינט אשל.
100 יחידה זו תפעל כמנגנון להפצה של ידע וכלים בתחומים שונים לתכנון תקופת החיים שלאחר הפרישה
101 במסגרת בית הספר לקידום הזדקנות מיטבית, שותפות ממשלה-ג'וינט אשל.
102 במסגרת בית הספר לקידום הזדקנות מיטבית, שותפות ממשלה-ג'וינט אשל.
103 כגון קורס טיפול פסיכו-סוציאלי והכשרות עובדים סוציאליים ואנשי מקצוע במערכי הדיור.
104 בשיתוף עם שלטון מקומי, ג'וינט-אשל וג'וינט-אלכא.



משרד האוצר

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר האוצר **בצלאל סמוטריץ'**
מנכ"ל משרד האוצר **אילן רום**

2025

הקדמה: שר האוצר בצלאל סמוטריץ'

מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" באוקטובר 2023, ובפרט בשנה החולפת, ניצב המשק הישראלי בפני אתגרים כלכליים חריגים בעוצמתם ובמורכבותם. למרות חוסר הוודאות והמציאות הדינמית, המשק גילה עמידות וחוסן יוצאי דופן. ההתמודדות עם מציאות זו חייבה אותנו לפעול בגמישות, בנחישות ובמקצועיות - כדי להבטיח תשתית כלכלית יציבה שתאפשר מענה מיטבי הן לצרכים הביטחוניים והן לצרכים האזרחיים של המדינה, תוך שימור הרציפות המשקית והמשך הצמיחה.

ברבעון הראשון של שנת 2025 פעלנו לאישור תקציב המדינה - תקציב אחראי וממוקד שבמרכזו צעדי התכנסות לייצוב יחס חוב-תוצר ולהורדתו בהמשך, לצד שמירה על יציבות פיסקלית. מדובר בהישג משמעותי, במיוחד על רקע תקופה מאתגרת זו. התקציב כלל שורת מענים אזרחיים - בהם תמיכה בעסקים בצפון ובחבל התקומה, תגבור מערכות הרווחה והבריאות, והמשך המעטפת התומכת למשרתי ומשרתות המילואים - וכן מענים ביטחוניים חיוניים הנדרשים לצורכי הלחימה.

כעת, עם הפנים קדימה, תכנית העבודה לשנת 2025 מתמקדת בצעדים מהותיים לחיזוק הכלכלה הישראלית של השנים הקרובות: האצת הצמיחה, הגברת התחרות, הורדת יוקר המחיה, ייעול מערכת המס, חיזוק המגזר הציבורי, והעמקת הקשרים הכלכליים של ישראל בזירה הבינלאומית. השנה בכוונתנו לקדם צעדים חשובים ובהם חיזוק תעשיית ההייטק, הסרת חסמים בשוק הנדל"ן, קידום יישומים מתקדמים של בינה מלאכותית, הגברת התחרות במערכת הפיננסית ומאבק נחוש בפשיעה הכלכלית - בדגש על המגזר הערבי.

כחלק בלתי נפרד מתפקידי המשרד, אנו נערכים כבר כעת לתחילתה של עבודת מטה לקראת תקציב המדינה לשנת 2026 והתוכנית הכלכלית הנלווית לו. תקציב זה יתמקד ברפורמות מבניות ל"יום שאחרי" - מהלכים שיבטיחו האצה מחודשת של הצמיחה והפריור במשק הישראלי.

ברצוני להודות מעומק הלב לעובדות ולעובדי משרד האוצר על מסירותם, מקצועיותם ורוח השליחות בהם פועלים. אני סמוך ובטוח שבכוחות משותפים נוכל לעמוד בכל אתגר - ולחזק עוד את הכלכלה הישראלית, למען רווחת אזרחי ישראל ולמען עתיד מדינתנו.

בברכה,

בצלאל סמוטריץ'

שר האוצר

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
	✓	-	חתימה על הסכם הרפורמה בשכר הפסיכולוגים במגזר הציבורי	1
↑	5	1	הטמעה במשרדי הממשלה של מערכת BI לקבלת מידע על החובות של משרדי הממשלה	2
= = ↑			שמירה על יחס חוב תוצר יציב	3
↓ ↓		-	מחיר מוצרי מזון ביחס לאירופה	4
↓ ↓		-	מחיר מוצרי תמרוקים ביחס לאירופה	5

1 קביעת מדיניות מקרו כלכלית מיטבית

- יעד 1.1: שמירה על יעדים פיסקליים לאור אתגרי מלחמת "חרבות ברזל"
- יעד 1.2: הנגשה ושיקוף של תחזית הצמיחה והכנסות המדינה
- יעד 1.3: ניתוח והמלצה על צעדים תומכי צמיחה ותומכי מדיניות פיסקלית אחראית

2 חיזוק הקשרים הכלכליים של ישראל בעולם

- יעד 2.1: חיזוק והידוק של הקשרים הכלכליים הבין-לאומיים של ישראל
- יעד 2.2: חיזוק היחסים הכלכליים עם ארצות הברית, בדגש על שדרוג מעמדה של ישראל מול ארצות הברית כשותפה כלכלית מועדפת

3 ייעול הגבייה הממשלתית

- יעד 3.1: חיזוק היכולות הטכנולוגיות בתחומי הגבייה
- יעד 3.2: הגדלת פוטנציאל החובות הנגבים בגבייה מינהלית או באמצעות הוצאה לפועל
- יעד 3.3: ניהול הידע המקצועי והארגוני בנושא גבייה

4 האצת ענף הנדל"ן

- יעד 4.1: הסרת חסמים להעסקת עובדים זרים בענף הבנייה
- יעד 4.2: קיצור משך הזמן להוצאת היתר בנייה

5 השקעה במנועי צמיחה

- יעד 5.1: סיוע להתפתחות תעשיית ההיי-טק בישראל, בדגש על פישוט החיכוך למול סביבת המס והעלאת האטרקטיביות
- יעד 5.2: חיזוק המחקר היישומי כמנוע צמיחה והגדלת מעבר הידע מהאקדמיה לתעשייה
- יעד 5.3: הגדלת היקף תשתיות המחקר בתחומי מיקוד לאומיים לשימוש הקהילה האקדמית

6 הגברת התחרות, הורדת יוקר המחיה וייעול המערכת הפיננסית

- יעד 6.1: הגברת התחרות בשוק התיווך הפיננסי
- יעד 6.2: הגברת התחרות בשוק האשראי
- יעד 6.3: שיפור הסביבה העסקית בישראל
- יעד 6.4: הפחתת רגולציות ייחודיות למדינת ישראל
- יעד 6.5: שיפור הממשק של המגזר העסקי עם הממשלה

7 ייעול מערכת המס, מלחמה בהון השחור ובפשיעה הכלכלית

- יעד 7.1: רפורמה מבנית במערכת המס
- יעד 7.2: הרחבת רשת הדיווח
- יעד 7.3: צמצום השימוש בחשבונות פיקטיביות
- יעד 7.4: מלחמה בפשיעה במגזר הערבי
- יעד 7.5: פסילת תאגידים הקשורים לארגוני פשיעה

8 ייעול ושיפור של המגזר הציבורי

- יעד 8.1: חיזוק מערך בריאות הנפש
- יעד 8.2: שמירה על יציבות השירות הציבורי ומניעת שביתות
- יעד 8.3: מינוף המעבר לענן הממשלתי לצורך צמצום עלויות וייעול עבודת הממשלה
- יעד 8.4: שיפור תשתיות המידע וקידום יישומי בינה מלאכותית
- יעד 8.5: האצת היישום של דיוור דיגיטלי לצמצום הוצאות דיוור במגזר הציבורי

9 מיקוד בפרויקטי תשתית לאומית

- יעד 9.1: קידום פרויקטי תשתית לאומיים והסרת חסמים בהקמתם
- יעד 9.2: הגברת התחרות במשק החשמל
- יעד 9.3: הגדלת התחרות בשוק הנמלים
- יעד 9.4: אסדרת תחום הפסולת וקידום התחרותיות בו
- יעד 9.5: חיזוק התחרות בשוק עמדות הטעינה לרכבים חשמליים
- יעד 9.6: הגברת התחרות במשק הגז הטבעי
- יעד 9.7: אסדרת התחום של מנהרות תשתית רב-מערכתיות בישראל
- יעד 9.8: הקמה ושדרוג של מתקני טיהור שפכים
- יעד 9.9: קידום שדה התעופה המשלים
- יעד 9.10: קידום חלופות אנרגטיות במסגרת האסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה

משימות עיקריות

1. המשך פריסת מערכת BI לגבייה במשרדי הממשלה
2. המשך הטמעת מערכת "מטאור"
3. מיכון הצהרות הון והשוואת הון
4. שינוי מודל התגמול לסוכני ביטוח בהתאם להמלצות הצוות הבין-משרדי
5. הגשת המסקנות של צוות דיגיטציה במערך העברות המידע למלחמה בהון השחור, בהלבנת הון ובמימון טרור
6. השלמת החקיקה להפחתת דמי הבראה לשמירה על היעדים הפיסקליים
7. השלמת החקיקה להשתתפות עובדי המגזר הציבורי לטובת שמירה על היעדים הפיסקליים
8. השלמת הסכם שכר לפסיכולוגים במגזר הציבורי
9. השלמת הסכם השכר לעובדים הסוציאליים במגזר הציבורי
10. חתימה על הסכם קיבוצי ראשוני לבתי החולים לבריאות הנפש
11. הפניית מחלוקות רלוונטיות למוסד ליחסי עבודה
12. פרסום דו"ח שביתות ועיצומים
13. השלמת החקיקה בנושא גמלאות 2016 ו-2023
14. יישום החקיקה בנושא רווחים לא מחולקים
15. רפורמה בנושא שיפור הסביבה העסקית של תעשיית ההיי-טק
16. ניהול מבצעי אכיפה למיגור הפשיעה בחברה הערבית
17. התאמת שיטות האכיפה בעקבות החקיקה בנושא "חשבוניות ישראל"
18. קידום חוק פסילת תאגידיים
19. הבשלה ויישום של המלצות הצוות לבחינת האמצעים להגברת התחרות במערכת הבנקאית למגזר הקמעונאי
20. הרחבת רשת בעולמות הקריפטוגרפים
21. פרסום מכרז גבייה
22. יצירת מסמך אסטרטגי לגבייה
23. קיום 2 קורסי הכשרה בנושא גבייה
24. קידום תזכיר חוק משק פסולת
25. קידום תוכניות למתקני טיפול בפסולת ולמטמנות
26. קידום הסכם השקעות חדש עם הודו

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	גופים שהוטמעה בהם מערכת ה-BI לגבייה	1	5	12/2025	-
2	אפיון שבוצע למשרדים להטמעת מערכת "מטאור"	-	5	12/2025	-
3	מיכון הצהרות הון	-	✓	12/2025	-
4	פרסום המלצות לשינוי מודל התגמול	-	✓	12/2025	-
5	פרסום דו"ח מסקנות הצוות דיגיטציה	-	✓	12/2025	-
6	הבאה לאישור הכנסת את החקיקה בדבר הפחתת דמי הבראה	-	✓	12/2025	-
7	הבאה לאישור הכנסת את השתתפות עובדי המגזר הציבורי	-	✓	12/2025	-
8	חתימה על הסכם הרפורמה בשכר פסיכולוגים במגזר הציבורי	-	✓	12/2025	-
9	חתימה על הסכם שכר עובדים סוציאליים	-	-	12/2025	-
10	חתימה על הסכם קיבוצי לבתי החולים לבריאות הנפש	-	✓	12/2025	-
11	מחלוקות שהגיעו למוסד ליחסי עבודה	-	3	12/2025	-
12	פרסום דו"ח שביתות ועיצומים	-	✓	12/2025	-
13	השלמת החקיקה בנושא גמלאות 2016 ו-2023	-	✓	12/2025	-
16	ניהול מבצעי אכיפה למיגור הפשיעה בחברה הערבית	-	✓	12/2025	-
18	פרסום טיוטת פסילת תאגידים	-	-	12/2025	-
19	יישום המלצות הצוות לבחינת האמצעים להגברת התחרות במערכת הבנקאית למגזר הקמעונאי	-	✓	12/2025	-
21	פרסום מכרז גבייה	-	✓	12/2025	-
22	גיבוש אסטרטגיית גבייה	-	✓	12/2025	-
23	קורסים בנושאי גבייה שבוצעו	-	2	12/2025	-
24	פרסום טיוטת תזכיר חוק משק הפסולת	-	✓	12/2025	-
25	גיבוש תוכנית למתקני טיפול בפסולת ולמטמנות	-	✓	12/2025	-
26	חתימת הסכם השקעות עם הודו	-	✓	12/2025	-



מטה יישום 'תנופה לצפון'

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השר במשרד האוצר האחראי על תוכנית הצפון **זאב אלקין**
מ"מ ראש מטה תנופה לצפון **עינב פרץ**

2025

הקדמה: השר במשרד האוצר האחראי על תוכנית הצפון זאב אלקין

מאז פרוץ המלחמה ב-7 באוקטובר 2023, חווינו מציאות שהעמידה את מדינת ישראל כולה בפני אתגרים ביטחוניים ואזרחיים כבדי משקל יותר מאי פעם. במרחב צמוד הגבול הצפוני של ישראל, האתגרים שמולם התמודדו התושבים המפונים, ראשי הרשויות והמנהיגות המקומית, המגזר העסקי והחברה האזרחית היו חסרי תקדים. המלחמה והשלכותיה חייבו אותנו לפעול במהירות ובנחישות על מנת לספק מענים מידיים, לנהל שגרת חירום מורכבת, להכיל את הפגיעה האזרחית, ובמקביל לאלו - לפנות למאמצי שיקום ולבנות תשתית לצמיחה ולשגשוג מחודשים. את כל אלו עשינו בשיתוף פעולה מלא והדוק עם ההנהגה המקומית, תוך הקשבה והבנה לצרכים המידיים, הנוכחיים והעתידיים שלהם.

מדינת ישראל מחויבת לחיזוק יישובי הצפון לא רק לשם השבת התושבים לבתיהם, אלא גם כדי ליצור כאן עתיד טוב יותר, חזק יותר ומשגשג יותר. צפון חזק משמעותו מדינה חזקה. רצף החלטות הממשלה שהתקבלו בחודשים האחרונים משקף את מחויבות זו הלכה למעשה. התקציבים, תכניות הפעולה והשקידה על בניית תוכנית רב-שנתית הם נדבך קריטי בהבטחת עתידו של האזור.

תוכנית העבודה לשנת 2025 היא נדבך נוסף במאמץ המשותף לממש את החזון: לא רק לשקם - אלא לצמוח ולשגשג. השנה הקרובה תתמקד בהשלמה של חזרת התושבים ליישוביהם, בחיזוק מרקם החיים, ביצירת מקומות תעסוקה איכותיים ובהפיכת הצפון למוקד של חדשנות, צמיחה ואיכות חיים שאין כמוה בישראל.

אני מודה לכל השותפים בממשלה, לרשויות המקומיות, הפילנתרופיה, המגזר העסקי ושותפים מהחברה האזרחית, אשר כולם יחד מחויבים למאמץ הלאומי הזה. יחד נוביל תנופה אמיתית לצפון - לא רק כתגובה למצב החירום שנכפה עלינו, אלא כהזדמנות לבניית עתיד טוב יותר לכולנו.

בברכה,

חה"כ זאב אלקין

שר במשרד האוצר האחראי על תוכנית הצפון

הקדמה: מ"מ ראש מטה יישום 'תנופה לצפון'

עינב פרץ

מאז קרב תל חי, ולמרות היסטוריה ארוכה של מלחמות בגבולה הצפוני מאז קום המדינה - יישובי הצפון ניצבים בפני אחת התקופות המורכבות והקשות בתולדותיהם. הפינוי, הפגיעה בחוסן האישי והקהילתי, הפגיעה בתשתיות, האתגרים הכלכליים והחברתיים - כל אלו הפכו את השנה האחרונה למאתגרת מאין כמוה. אך בתוך המציאות הזאת טמונה גם הזדמנות היסטורית: לא לחזור למצבנו ערב פרוץ המלחמה, אלא לשנות את פני הצפון, לבנות תוכנית שתאפשר לאזור להפוך לחזק, משגשג ואטרקטיבי יותר מתמיד.

בשנת 2025 נעשה את כל הנדרש כדי להחזיר את התושבים לביתם, לסייע בידי השר לגבש תוכנית אסטרטגית לשיקום ולצמיחה של מרחב תנופה לצפון, הכוללת השקעות משמעותיות בתשתיות, בעסקים ובתעסוקה, בחינוך ובקהילה. תוכנית העבודה לשנת 2025 היא צעד מכריע ביישומה של תוכנית זו. השנה הקרובה תעמוד בסימן השיבה הביתה - לא רק כפעולה טכנית של חזרת תושבים, אלא כתהליך כולל של חידוש ובנייה מחדש: הקמת מבני ציבור, הרחבת תשתיות, חיזוק מערכות החינוך והרווחה, יצירת מקומות עבודה איכותיים והפיכת הצפון למרחב של צמיחה וחדשנות.

מטה תנופה לצפון, בהנחיית השר, יחד עם כלל השותפים - הממשלה, הרשויות המקומיות, החברה האזרחית והמגזר העסקי - מחויבים למשימה זו. אין לנו זכות להיכשל. החזון שלנו הוא להפוך את הצפון ממוקד של מלחמה למוקד של הזדמנות וצמיחה - לאזור שבניו ובנותיו יראו בו בית חזק, בטוח ומשגשג, ואוכלוסייה צעירה ואיכותית תשאף להצטרף ולעבור לגור ולצמוח בו.

מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" התקבלה סדרת החלטות, בהן החלטת הממשלה מס' 1786 מיום 27.5.2024 בנושא "תוכנית למעשים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון". מתוקף החלטה זו הוקם מטה יישום, אשר נוסף על היותו גוף הליבה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1710 מיום 17.04.2024 בנושא "אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות", משימתו העיקרית היא הובלה מקצועית של תכנון ויישום תוכנית "צפופה", הכוללת, בין השאר, את האחריות לתכלול וליישום פעולות שיקום, חידוש וצמיחה של חבל תנופה צפון ואוכלוסייתו באופן מהיר, בטוח ומיטבי בטווח המיידי, הבינוני והארוך.

בברכה,

עינב פרץ

מ"מ ראש מטה יישום 'תנופה לצפון'

מדדים מרכזיים¹

מגמה	2025	2024		
-	✓	-	תוכנית אסטרטגית מאושרת על ידי הממשלה לשיקום וצמיחת מרחב תנופה לצפון	1
-	✓	-	תוכניות פיתוח למנועי צמיחה למרחב תנופה לצפון	2
↑	3	1	תקציב מאושר לשנת 2025, כחלק מהתקציב הרב שנתי לפעילות השיבה הביתה והתנעת תהליכי הצמיחה (במיליארדי ש"ח)	3

1 לאור העובדה שזו שנת הפעילות הראשונה של המטה, ועד שתאושר התכנית הרב-שנתית - מוצגים להלן מדדים מרכזיים לפעילות המטה בשנת 2025.

מטרות ויעדים

1 תוכנית אסטרטגית רב-שנתית "משיקום לצמיחה"

- יעד 1.1: קידום עיגון העדיפות הלאומית למרחב 0 עד 9 ק"מ מהגבול
- יעד 1.2: יצירת תשתית אסטרטגית לפיתוח ארוך טווח, תוך שיתוף פעולה בין רשויות, משרדי ממשלה וגופים אזרחיים
- יעד 1.3: גיבוש יעדים לאומיים ותפיסת תכנון כלל-ממשלתית ביחס למרחב תנופה לצפון
- יעד 1.4: יצירת תוכניות צמיחה לכל אחד מאזורי התפקוד במרחב תנופה לצפון
- יעד 1.5: מעקב אחר יישום התוכנית האסטרטגית במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות

2 תכנון וליווי מטעם הממשלה של תהליכי חזרה מיטבית של התושבים ליישובים המפונים

- יעד 2.1: סיוע בתכנון ותקצוב פעולות להשלמת השיקום של מבני הציבור והמרחב הציבורי באופן המאפשר את חזרת התושבים ליישובים המפונים
- יעד 2.2: סיוע בתכנון ותקצוב פעולות לפתיחה מחודשת של מערכות החינוך וחיזוק מוכנות
- יעד 2.3: סיוע בתכנון ותקצוב פעולות לתמיכה בעסקים קטנים ובינוניים במרחב קו העימות

3 שיקום הפעילות הכלכלית

- יעד 3.1: סיוע בתכנון ותקצוב פעולות לחידוש הפעילות של עסקים קטנים ובינוניים
- יעד 3.2: סיוע בתכנון ותקצוב פעולות לעידוד מעסיקים גדולים לקליטת עובדים המתגוררים במרחב קו העימות
- יעד 3.3: סיוע בתכנון ותקצוב פעולות לעידוד חברות הזנק להשקעה בחבל



מינהלת תקומה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השר במשרד האוצר האחראי על מנהלת תקומה **זאב אלקין**
ראש מנהלת תקומה **אביעד פרידמן**

2025

הקדמה: ראש מנהלת תקומה אביעד פרידמן

אירועי ה-7 באוקטובר היו מהקשים שידעה מדינת ישראל - בפגיעות בנפש, בהרס היישובים והתשתיות ובעקירת עשרות אלפי תושבים מבתיהם. משפחות איבדו את יקיריהן, קהילות שלמות נאלצו להתפנות, והמרקם החברתי והכלכלי של חבל ארץ שלם נפגע באופן עמוק.

מאז, המשימה הלאומית המרכזית היא לייצר תשתית לשיקום החבל ולחזרת התושבים למסלול חיים יציב ולהביא לפיתוחו של החבל, שיהיה אזור משגשג בכל תחומי החיים. מינהלת תקומה הוקמה מתוך הבנה, שהיקף האתגר מחייב טיפול ממוקד ומתואם. בשנתה הראשונה הצליחה המינהלת להוציא לפועל מאות פרויקטים בתחומי הדיר, הכלכלה, הבריאות והחינוך. הושקעו יותר מ-8 מיליארד ש"ח בפרויקטים מגוונים: סיוע ישיר לרשויות וליישובים, הקמת פתרונות לדירוי ביניים, מתן מענקי שיבה הביתה, שיקום תשתיות ציבוריות, חיזוק מרכיבי הביטחון ועוד.

בשנת 2025 נמשיך להעמיק את תהליך השיקום ולחזק את התשתיות הקהילתיות, החברתיות והפיזיות. במקביל, נתחיל לקדם את מרכיבי הפיתוח של החבל בכלל התחומים - הרחבת אפשרויות התעסוקה, חיזוק מערך השירותים הציבוריים ופיתוח תשתיות מודרניות, שיתמכו בצמיחה ארוכת טווח. המינהלת מחויבת לפעול על פי עקרונות ברורים, שיבטיחו תהליך שיקום ופיתוח מיטבי: שקיפות, חדשנות וגמישות בקידום הפתרונות, מחויבות לתוצאות מהירות ולמדירה מתמדת, שיתוף פעולה הדוק עם הנהגת הקהילות, הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה ושיתוף הציבור וכלל הגורמים הפועלים בחבל לטובת יצירת שיתופי פעולה רב-מגזריים. בנוסף, המינהלת תפעל על פי עקרונות של תכנון בר-קיימא ובנייה מחודשת מיטיבה (Build Back Better) כדי להבטיח חוסן ארוך-טווח לחבל תקומה.

זהו מסע ארוך ומורכב, אך המחויבות הממשלתית להחזרת החיים לחבל תקומה והפיכתו לאזור יציב ומשגשג היא ברורה וחד משמעית.

אני מבקש להודות לכל השותפים לעשייה - למשרדי הממשלה הרבים המעורבים, לרשויות המקומיות, לארגוני החברה האזרחית ולתושבים עצמם. שיתוף הפעולה בין כל הגורמים הוא המפתח להצלחה, וביחד נמשיך לפעול בנחישות כדי לבנות מחדש את חבל תקומה.

בברכה,

אביעד פרידמן

ראש מנהלת תקומה

מדדים מרכזיים

מיום הקמתה מובילה מינהלת תקומה את המאמץ הלאומי לשיקום, לפיתוח ולהצמחת יישובי חבל תקומה ותושביו בטווח המיידי, הבינוני והארוך. כדי להבטיח השגת מטרותיה כמפורט להלן, ולטובת פעולות מיטביות, המינהלת מפתחת בחודשים האחרונים מערך יעדים ומדדים מקיף, בשיתוף עם הרשויות המקומיות, גופים ממשלתיים, מומחים למדיניות ציבורית וארגוני חברה אזרחית.

לאחר השלמת עבודת המטה, המטרות האמורות ומדדי ההשפעה והתוצאה שבצידן יפורסמו לציבור בתצורתם הסופית במסגרת דו"ח הביצוע העיתי שמפרסמת מינהלת תקומה.

חזרה וצמיחה דמוגרפית

מגמה	2025	2024	
↑	5%	² 4.5%	1 שיעור שינוי באוכלוסיית החבל ¹
↑	96%	³ 95%	2 חזרת תושבים לחבל
↑	55%	52%	3 שיעור המדווחים על תחושת קהילתיות חזקה ⁴

1 ביחס לכל ישוב מיישובי החבל נבחן את השינוי באוכלוסייה. המדידה מבוססת על נתונים דמוגרפיים מנהליים של רשות האוכלוסין.

2 שיעור השינוי באוכלוסייה בין אוגוסט-ספטמבר 2023 (ערב המלחמה) לאוגוסט-ספטמבר 2024 (לאחר שנה).

3 מחושב על בסיס מספר התושבים שהתגוררו בחבל נכון לסוף ספטמבר 2023, לפי אומדן האוכלוסין של הלמ"ס, בניכוי מספר התושבים שלא חזרו ליישובים שאין מניעה בטחונית או שיקומית לחזרה אליהם, בהתאם לדיווחים למנהלת על מענקים ולדיווחי אוגדת עזה על מספר התושבים ביישוב.

4 ממוצע שיעור המשיבים המדווחים על תחושת קהילתיות חזקה (במידה רבה או במידה רבה מאוד), באמצעות שישה היגדים הבוחנים את תחושת הקהילתיות של התושבים בשישה תחומים מרכזיים: שייכות, אמון והדדיות, מחויבות, משמעותיות, חבירות ופעולה קולקטיבית. המדד מבוסס על כלי מדידה של החברה למתנסים. ערך המדד מבוסס על נתוני סקר למ"ס לתושבי חבל תקומה.

קידום שגשוג כלכלי

מגמה	2025	2024	
↑	84%	82%	4 שיעור התעסוקה בקרב תושבי החבל ⁵
↑ ⁹	52%	57% ⁸	5 שיעור התושבים במדרגות הכנסה מעבודה (ברוטו) הגבוהות מהשכר החציוני במשק ⁶ (10,001 ש"ח בחודש ומעלה) ⁷

שיפור איכות החיים

			6 שעות השירות לאלף נפש לחודש בתחומי רפואה נבחרים ¹⁰
↑	59	-	רפואת משפחה
	27	-	רפואת ילדים
↓ ¹²	41%	45%	7 שיעור המדווחים על מסוגלות נמוכה ותסמיני דחק ברמה גבוהה ¹¹

חיזוק האמון ושיעור הרצון

↑	61%	59%	8 שיעור המדווחים על שביעות רצון מהחיים ואופטימיות לגבי העתיד ¹³

5 מדד המבוסס על מדידת שיעור התעסוקה של הלמ"ס. המדידה מבוססת על נתוני סקר למ"ס ייעודי לתושבי חבל תקומה.
6 השכר החציוני ברוטו מעבודה לחודש נכון לשנת 2022 על פי נתוני הלמ"ס: לשכירים: 8,702 ₪ ולעצמאיים 8,833 ₪.
7 מדד המבוסס על מדידת ההכנסה ברוטו (מדידה על פי מדרגות הכנסה). המדידה מבוססת על נתוני סקר למ"ס לתושבי חבל תקומה.
8 העליה בהכנסות בשנת 2024 היתה גדולה, עקב קבלת מענקים ויציאה של כוח אדם בדרגות שכר נמוך נמוכות יותר ממעגל העבודה. לכן היעדים נקבעו לפי ממוצע שיעורי השינוי בשנים שלפני המלחמה. ערך בסיס לשנת 2022 - 50%.
9 עלייה מערך הבסיס שלפני המלחמה.
10 מדד הכולל את מספר שעות השירות הניתנות לכל אלף נפש לחודש ממוצע, בתחומי רפואת משפחה ורפואת ילדים. המדידה מבוססת על נתוני משרד הבריאות.
11 ממוצע שיעור המשיבים אשר דירגו גבוה ("תמיד או לעיתים קרובות") את תדירות תסמיני הדחק: לחץ, דיכאון, דאגות המפריעות לישון, ושל שיעור המשיבים אשר דירגו נמוך ("לעיתים רחוקות" או "אף פעם לא") את תדירות תחושות המסוגלות: יכולת להתמודד עם בעיות, מרץ. המדידה מבוססת על נתוני סקר למ"ס לתושבי חבל תקומה.
12 עלייה מערך הבסיס שלפני המלחמה.
13 ממוצע משוקלל של שיעור המשיבים אשר דירגו גבוה את שביעות הרצון מהחיים ("מרוצים" או "מרוצים מאוד") - 35% מהמדד, ושיעור התושבים אשר הביעו אופטימיות לגבי העתיד (בשנים הקרובות החיים "יהיו יותר טובים") - 65% מהמדד. המדידה מבוססת על נתוני סקר למ"ס לתושבי חבל תקומה.

מטרות ויעדים

מטרת העל: הכפלה של תושבי חבל תקומה בתוך עשור מה-7.10.2023, בפיזור גיאוגרפי בחבל, תוך חיזוק תחושת הביטחון ושמירה על צביון הקהילות. קידום שגשוג חברתי-כלכלי וחיזוק אמון התושבים במדינה ובמוסדותיה.

1 חזרה וצמיחה דמוגרפית

- יעד 1.1: גידול דמוגרפי בחלוקה לרשויות מקומיות
- יעד 1.2: חזרת התושבים לחבל
- יעד 1.3: שימור וחיזוק של אוכלוסייה צעירה בקהילות
- יעד 1.4: שימור וחיזוק של תחושת הקהילתיות

2 קידום שגשוג כלכלי

- יעד 2.1: הגדלת התעסוקה וההכנסה
- יעד 2.2: הגדלת הפדיון של עסקים מקומיים
- יעד 2.3: שיפור האוריינות הדיגיטלית של התושבים

3 שיפור איכות החיים

- יעד 3.1: חיזוק החוסן האישי
- יעד 3.2: שימור וחיזוק איתנות של הרשויות המקומיות והנגשה דיגיטלית שלהן
- יעד 3.3: הגדלת הזמינות של שירותי הבריאות
- יעד 3.4: עידוד הישגים, מסוגלות וחוסן במערכת החינוך

4 חיזוק האמון ושיעור הרצון

- יעד 4.1: הגדלת האמון בשירותים ובמוסדות
- יעד 4.2: שיפור שביעות הרצון מהחיים והאופטימיות לגבי העתיד
- יעד 4.3: חיזוק תחושת הביטחון

משימות במיקוד של מינהלת תקומה לשנת 2025

- חקיקת חוק לשיקום נרחב לחבל תקומה וקביעתו כאזור מיקוד לאומי
- עדכון תוכנית הפיתוח של חבל תקומה וקידומה
- מעקב ובקרה על ביצוע בפועל של כלי השיקום והפיתוח של חבל תקומה
- תיאום תהליכי החזרה של תושבי היישובים שתסתיים בהם המניעה הביטחונית לחזרה במהלך השנה



משרד האנרגיה והתשתיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר האנרגיה והתשתיות הלאומיות **אלי כהן**
מנכ"ל האנרגיה והתשתיות הלאומיות **יוסי דיין**

2025

הקדמה: שר האנרגיה והתשתיות הלאומיות אלי כהן

משק האנרגיה הוא בעל חשיבות אסטרטגית עצומה עבור מדינת ישראל, ויש לו נגיעה משמעותית לכל אחד ואחת מאזרחי המדינה.

זה נכון תמיד, והתברר כנכון ביתר שאת מאז מתקפת הטרור האכזרית ב-7 באוקטובר והמלחמה שהגיעה לאחריה. ללא אספקת אנרגיה סדירה ואמינה, המשק, הצבא והעורף לא יוכלו לתפקד, וההשלכות עלולות להיות מרחיקות לכת. בזכות עבודה קשה של כלל הגורמים, והכנות יסודיות, הוכחנו את חוסנו של משק האנרגיה, שתפקד ללא דופי ואנו עמדתו במשימתנו לספק אנרגיה לכל אזרחי ישראל. זוהי משימה עליונה עבורנו להמשיך לפעול להבטחת אספקת אנרגיה סדירה ואמינה למשק בשגרה ובחירום.

משק האנרגיה מהווה לא רק הבסיס לקיומנו, אלא הוא אחד ממנועי הצמיחה המשמעותיים במשק. לכן תוכניות העבודה של משרד האנרגיה והתשתיות כוללות השקעות בתשתיות, הסרת חסמים, קידום תחרות, יזמות וחדשנות טכנולוגית והרחבת שיתופי הפעולה האזוריים, שיתרמו לצמיחת המשק כולו. אחד המהלכים המשמעותיים שביצענו במשרד הוא רפורמת החשמל, שפותחת את השוק לתחרות ומורידה מחירים עבור הצרכנים. כבר יותר ממיליון ישראלים נהנים מחשמל במחיר מוזל, ואנו מתכוונים לבצע צעדים נוספים במסגרת הרפורמה, שיביאו להרחבת התחרות ולהמשך הורדת המחירים. חשמל ומים הם מוצרים בסיסיים והם מחוללי אינפלציה, ולכן אנו מתכוונים לשים דגש על מטרה חשובה זו.

הגז הטבעי הוא נכס אסטרטגי עבור ישראל. הוא מחזק את מעמדנו המדיני, תורם לקופת המדינה, מגביר את העצמאות האנרגטית שלנו ומביא לירידת מחירי האנרגיה בישראל. לכן נפעל לחיזוק משק הגז ולביצוע הליכי חיפוש של מאגרים חדשים במים הכלכליים של ישראל.

השנה אנו יוצאים גם בתוכנית היסטורית, שתעשה מהפכה בתחום האנרגיה הירוקה בישראל. הגדלת מקורות של ייצור אנרגיה מתחדשת תורמת לעצמאות האנרגטית של המדינה, מבטיחה אספקת אנרגיה בחירום, מפחיתה את זיהום האוויר לטובת בריאות אזרחי ישראל ומאפשרת לבעלי המתקנים ליהנות מהכנסה כספית נוספת. זהו צעד גדול שנעשה לקראת עמידה ביעדים שלנו להפקת חשמל מאנרגיות מתחדשות.

נוסף על כל אלה, נמשיך למצב את ישראל בחזית החדשנות וכציר משמעותי המקשר בין מזרח למערב. זאת באמצעות יוזמה ויצירתיות ישראליות פורצות דרך, פיתוח טכנולוגיות חדשניות והטמעת פתרונות להתיעלות אנרגטית.

אני מאחל לכולנו שנה של אנרגיה חיובית, ביטחון והצלחה בקידום המטרות שהצבנו לשיפור חייהם של כלל תושבי המדינה. יחד עם עובדי ועובדות משרד האנרגיה והתשתיות, אין לי ספק שנצליח בכל אשר יעמוד לפנינו.

הקדמה: מנכ"ל האנרגיה והתשתיות הלאומיות

יוסי דיין

תוכנית העבודה המוצגת בפניכם הינה פרי הליך יסודי ומעמיק, המשקף את מחויבות משרד האנרגיה והתשתיות לחיזוק חוסנו של משק האנרגיה הישראלי. אירועי השנה החולפת הדגישו את החשיבות הקריטית של אספקת אנרגיה אמינה ורציפה. משכך, אנו מחויבים להבטחת מוכנותם של כלל הגופים הפועלים במשק האנרגיה, הן בשגרה והן בחירום. במקביל, אנו מובילים מהלכים משמעותיים להאצת הצמיחה, להסרת חסמים ולחיזוק התחרות במטרה להבטיח אנרגיה אמינה, זולה ונקייה לכלל אזרחי ישראל.

לצד חיזוק הביטחון האנרגטי, אנו ממשיכים להניע רפורמות עומק, שמטרתן הפחתת יוקר המחיה, קידום חדשנות והגדלת היקף ההשקעות במשק האנרגיה. זאת מתוך מחויבות עליונה לאספקת אנרגיה אמינה במחיר הוגן.

המשרד ממשיך להרחיב את השימוש באנרגיות מתחדשות, תוך קידום מתקנים סולאריים בהיקפים גדולים והסרת חסמים, שיאפשרו את שילובם ברשת החשמל בצורה מיטבית. כמו כן אנו פועלים להגדלת כושר הייצור של משק החשמל, להעצמת הרשויות המקומיות בקידום פתרונות אנרגיה חדשניים ולשיפור היעילות האנרגטית במגזר העסקי והביתי.

בנוסף, אנו מרחיבים ומעמיקים שיתופי פעולה אזוריים ובין-לאומיים, מתוך הכרה בתפקידה המרכזי של האנרגיה כגשר כלכלי ודיפלומטי. בראש ובראשונה, מהלכים אלו מחזקים את ביטחון האנרגיה של ישראל ומבטיחים אספקה אמינה ומגוונת למשק האנרגטי. לצד זאת, המשרד פועל לקידום פרויקטים חוצי גבולות ולביסוס תשתיות אנרגיה משותפות עם מדינות האזור, אשר יתרמו ליציבות הכלכלית והאסטרטגית של מדינת ישראל ושותפותיה ויעודדו צמיחה כלכלית ופיתוח טכנולוגיות אנרגיה מתקדמות.

אני מזמין את הציבור להכיר את תוכנית העבודה של משרד האנרגיה והתשתיות ולהיות שותף פעיל במימוש חזונו. המשרד יוסיף לפעול בשקיפות, באחריות ובנחישות על מנת להבטיח משק אנרגיה מתקדם, יציב ובר-קיימא לטובת כלל אזרחי ישראל.

נתונים עיקריים מפעילות משרד האנרגיה והתשתיות

- ישראל ממוקמת בעשירייה הפותחת במדד הספק סולארי מותקן לנפש, מעל ממוצע ה-OECD.¹
- על אף התנודתיות העולמית במחירי האנרגיה שהייתה בשנים האחרונות, מחירי החשמל והגז הטבעי בישראל נותרו יציבים ונמוכים ביחס למדינות רבות בעולם.¹
- בתמיכת המשרד מקודמים למעלה מ-600 פרויקטים של אנרגיה מקיימת בכ-100 רשויות מקומיות.
- במהלך שנת 2024 ניכרה עלייה של 20% בהתקנה של מתקני אנרגיה מתחדשת.
- כל רכב רביעי שנמכר בשנת 2024 היה חשמלי. ישראל היא אחת המדינות המובילות ב-OECD בשיעור הכניסה של רכבים חשמליים.²
- במהלך שנת 2024 נמכרו כ-1.2 מיליון מוצרי חשמל שיובאו במסגרת הרפורמה לייבוא מוצרי חשמל שיזם המשרד, והביאו רק בשנה זו לחיסכון של כ-70 מיליון ש"ח לציבור בתשלומי חשמל.
- בשנת 2024 משרד האנרגיה והתשתיות יזם וקידם יותר מ-450 ק"מ של רצועות לתשתיות אנרגיה ומתקנים בים וביבשה.
- במסגרת החלטת ממשלה לשיקום ופיתוח חבל תקומה הוקצו 300 מלש"ח להיבטי אנרגיה בשיקום ופיתוח חבל תקומה לשנים 2024-2028. פעימת התקצוב הראשונה כבר הוקצתה לכלל יישובי העוטף לקידום פרויקטי אנרגיה מקיימת, הצפויים לשפר את החוסן האנרגטי ביישובים, לצד מנוע פיתוח כלכלי לתושבים ולרשויות.
- במהלך שנת 2024 נפתחו יותר מ-150 תיקים כנגד חשודים בהפרת חוק מקורות אנרגיה והתקנות מכוחו.

1 מתוך דו"ח מצב משק האנרגיה, משרד האנרגיה והתשתיות, 2024.

2 מתוך נתוני משרד התחבורה שמפורסמים לציבור במאגרי המידע הממשלתיים.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	7,900	6,700	1 אנרגיות מתחדשות (הספק מותקן, מגה-ואט, כ-70% מקודם בדי שימוש) ³	10,000 2027 9,000 2026
↓	128.51	130.02	2 עצימות האנרגיה (מגה-ואט למיליון ש"ח תוצר מקומי) ⁴	
↑	8,300	7,000	3 עמדות טעינה לרכב חשמלי במרחב הציבורי (עמדות איטיות ומהירות במרחב ציבורי) ⁵	
↑	1,200%	1,200%	4 שיעור מינוף הכספים בחברות מושקעות על ידי המשרד ⁶	1,200% 2027 1,200% 2026
↑	3,300	2,700	5 הפקת גז טבעי ב-MMSCF ליום ⁷	

3 במסגרת החלטת ממשלה 465 מיום 25.10.2020 שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטת החלטות ממשלה", נקבע יעד מעודכן של ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 30% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. כ-70% מההספק המותקן מקודם בדי שימוש, כחלק מפעולות המשרד לקידום תכניות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת על מנת לעמוד ביעדי ההחלטה. המספרים המופיעים מבוססים על ממוצע מגמות בין 2020-2023, נתוני חברת חשמל וה-BI.

4 עצימות באנרגיה היא מדד להתייעלות באנרגיה, שמשקף את השיפור בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק, שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שפורסמה בשנת 2020, קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי. היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד תלוי בנתונים אשר נאספים בשיהוי של שנתיים, יש לשים לב, שבמסמך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2023, אשר ידוע במועד דיווח הבקרה על תוכניות העבודה לשנת 2024.

5 משרד האנרגיה והתשתיות פועל ברצף מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ובשטחים ציבוריים למחצה. מאז שנת 2018 הושקעו כ-70 מל"ח בפריסה של עמדות טעינה ועמדות טעינה מהירות לכלי רכב חשמליים.

6 חברה אשר נבחרת לקבל מענק מו"פ על ידי המשרד היא חברה אשר המשרד מאמין כי יש לה מוצר שיכול להשפיע על משק האנרגיה העתידי. ככל שהחברה מצליחה לגייס הון נוסף בהמשך למענק שהיא קיבלה מהמשרד, הדבר מהווה מדד לאמון שניתן בחברה ובמוצר שלה לא רק על ידי המשרד, אלא על ידי משקיעים נוספים. במהלך שנת 2024 נעשתה עבודת עדכון שנמצא בה, כי שיעור המינוף גבוה מההנחות ומגיע לפי 12 משיעור ההשקעה.

7 כמות הגז הטבעי המופקת ביום ממוצע ביחידת מידה של million standard cubic feet, יחידת מידה סטנדרטית למדידת נפח של גז טבעי.

	מגמה	2025	2024		
6	↻ ↑	15	15	צרכנים חדשים שהתחברו לגז הטבעי ⁸	10 2027 10 2026
7	↻ ↑	430	430	מגה-ואט אנרגיה מתחדשת שאושרה במוסדות התכנון המחוזיים או הארציים	
8	↑	2,500	2,300	תמלוגים שנגבו (במיליוני ש"ח, מצטבר שנתי) ⁹	

8 משרד האנרגיה והתשתיות עמל על חיבור צרכני אנרגיה אשר משתמשים בדלקים מזהמים כגון סולר ומזוט לרשת החלוקה של הגז הטבעי על מנת להפסיק את השימוש בדלקים המזהמים ולעבור לשימוש בגז טבעי.

9 משרד האנרגיה והתשתיות אחראי על גביית התמלוגים ממכירת גז טבעי ומחצבים. הערכת ההכנסות מתבצעת על בסיס האומדנים הידועים לנו נכון לכתיבת מסמך זה, והנתונים בפועל יכולים להיות שונים.

מטרות ויעדים

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

- יעד 1.1: קידום אנרגיה מתחדשת לעמידה ביעדי 2030
- יעד 1.2: מעבר לאנרגיה מקיימת בשלטון המקומי
- יעד 1.3: התיעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות
- יעד 1.4: האצת הכניסה של כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

2 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה

- יעד 2.1: שיפור מוכנות המשרד, הרשויות הייעודיות וגופי התשתית הפרטיים בשגרה ובחירום למול תרחישי הייחוס להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה
- יעד 2.2: שמירת הרציפות התפקודית במשק החשמל והגז הטבעי ואמינות אספקת החשמל

3 הבטחת זמינות משאבי הטבע וניהולם המיטבי

- יעד 3.1: תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים
- יעד 3.2: פיתוח משאבי טבע בראייה מקיימת
- יעד 3.3: ניהול משאבים, זמינות חומרי גלם ומקסום הכנסות המדינה

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע

- יעד 4.1: פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה
- יעד 4.2: גיוון מקורות האנרגיה - לרבות מימן, SAF (Sustainable Aviation Fuels), גרעין

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר-השגה

- יעד 5.1: קידום התחרות במשק הגז הפחמימני המעובה (גפ"מ) והדלק
- יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים

- יעד 6.1: קידום גשר אנרגטי וקישוריות אזורית (חיבוריות אזורית)
- יעד 6.2: קידום שיתוף פעולה דו-לאומי - עם משרדי ממשלה ורשויות מקבילות בעולם

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

יעד 1.1: קידום אנרגיה מתחדשת לעמידה ביעדי 2030

מדד תוצאה ליעד 1.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	430	430	אנרגיה סולארית שאושרה ברמה המחוזית והארצית (מגה-ואט) ¹⁰

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- קידום תקנות התכנון והבנייה - קידום תוכניות לאנרגיה מתחדשת אגרו-וולטאית: קידום תמ"א 11/24; תיקון תקנות התכנון והבנייה לאפשרות הקמה של מערכת אגירה חלף גנרטור בבנייני מגורים רבי קומות; קידום תקנות התכנון והבנייה לפטור מיתר למתקני אגירה קטנים עד 5 מ"ר; המשך קידום פוליגונים לאנרגיה מתחדשת בוועדה לתשתיות לאומיות (ות"ל)
- קידום אסטרטגיה וצעדי מדיניות לעמידה ביעדי אנרגיות מתחדשות בשנת 2030 והסרת חסמים לאנרגיות מתחדשות
- קידום פרויקטי אנרגיות מתחדשות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מתקני תשתיות אנרגיה שקודמו ברמה מפורטת על ידי האגף	4	7	12/2025	-
2	קביעת יעדי אנרגיות מתחדשות לשנת 2035	-	✓	12/2025	-
2	הקמת מערכת דיגיטלית להנגשת מידע רגולטורי לאנרגיות מתחדשות	-	✓	12/2025	-
3	גגות סולאריים חדשים	27,000	35,000	12/2030	130,000

10 פרויקטים של אנרגיה סולארית שאושרו על ידי מוסד התכנון המוסמך לכך בהתאם לפרויקט - ועדה מחוזית או הוועדה לתשתיות לאומיות.
11 תמ"א 1/24 עוסקת באסדרה תכנונית למתקנים אגרו-וולטאיים.

יעד 1.2: קידום אנרגיה מקיימת בשלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 1.2				
תוכניות פעולה רשותיות/אשכוליות מוכנות	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	19	40	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 4. גיבוש אסטרטגיה לאנרגיה מקיימת בשלטון המקומי ויצירת תוכניות פעולה למעבר לאנרגיה מקיימת ברשויות נבחרות
- 5. ליווי יישום של פרויקטים לרשויות בתמיכת המשרד
- 6. בניית מנגנון לתמיכה בחוסן באנרגיה ביישובי חבל תקומה ויישומו

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	תוכנית אסטרטגית לקידום אנרגיה מקיימת בשלטון המקומי שגובשה	-	✓	12/2025	-
5	פרויקטים לרשויות שנתמכו על ידי המשרד	400	600	12/2025	-
6	פרסום "קול קורא" לתמיכה בחוסן באנרגיה ביישובי חבל תקומה	✓	✓	12/2025	-

יעד 1.3: התייעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות

מדד תוצאה ליעד 1.3				
עצימות אנרגיה (מגה-ואט למיליון ש"ח תוצר מקומי) ¹²	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	130.02	128.51	12/2025	-

12 עצימות באנרגיה היא מדד להתייעלות באנרגיה, שמשקף את השיפור בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק, שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שפורסמה בשנת 2020 קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי. היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד תלוי בנתונים אשר נאספים בשיהוי של שנתיים, יש לשים לב, שבמסמך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2023, אשר ידווח במועד דיווח הבקרה על תוכניות העבודה לשנת 2024.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 7. יישום התוכנית הלאומית להתיעלות באנרגיה ויצירת מנגנונים כלכליים להתיעלות באנרגיה
- 8. רפורמה בייבוא - עדכוני רגולציה אירופית למוצרי חשמל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	אישורי ייבוא שניתנו במערכת מסלול ¹³ במסלול הצהרה על עמידה ברגולציה אירופית	6,897	7,500	12/2025	-

יעד 1.4: האצת כניסת כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

מדדי תוצאה ליעד 1.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
עמדות טעינה ציבוריות איטיות לרכב חשמלי	5,500	6,500	12/2025	-
עמדות טעינה ציבוריות מהירות לרכב חשמלי	1,500	1,800	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- 9. הסדרת רגולציה של עמדות טעינה בבתים משותפים ועמדות הטעינה הציבוריות, בין היתר באמצעות תיקוני חקיקה והנגשת מידע
- 10. קידום תשתיות טעינה במרחב הציבורי והפרטי והסרת חסמי רשת

13 מערכת מסלול¹³ (מערכת סטטוס לרישיונות ואישורים ליבואן) מאפשרת הגשת בקשות וקבלת אישורים על יבוא בצורה מקוונת.

2 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה

יעד 2.1: שיפור מוכנות המשרד, הרשויות הייעודיות וגופי התשתית הפרטיים בשגרה ובחירום להבטחת הרציפות התפקודית של משק האנרגיה

מדד תוצאה ליעד 2.1

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור העמידה ברמות השירות בהתרחש אירוע חירום ¹⁴
-	12/2025	100%	100%	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. קידום הגנה הוליסטית על מתקני האנרגיה במשק
2. הנחיה ופיקוח על תשתיות פרטיות בתחומי אבטחה, סייבר ורציפות תפקודית
3. גיבוש תמונת מצב סייבר משקית
4. ניהול אירועי החירום במשק האנרגיה, לרבות תרחישי חירום לאומיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	השלמת עבודת המטה בנושא הגנה על מתקני תשתית במשק האנרגיה מול מגוון האיומים והתרחישים השונים	✓	-	12/2025	-
2	נוהלי הנחיה שעודכנו	3	-	6/2025	-
3	מערכת שעונים ומדדים (דשבורד) להצגת תמונת מצב סייבר משקית שהושקה	✓	-	12/2025	-
4	עמידה בתוכנית העבודה לתרגילים, הכשרות וביקורות	100%	100%	12/2025	-

14 רמות השירות מתייחסות לטווחי הזמן המרביים לאי הספקת שירותי אנרגיה באירועי חירום שונים.

יעד 2.2: שמירת הרציפות התפקודית במשק החשמל והגז הטבעי ואמינות אספקת החשמל

מדד תוצאה ליעד 2.2

	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
⌂	-	12/2025	100%	100%	אחוז מלאי הדלקים המיועדים לצה"ל ולמשק האזרחי בחירום (למעט משק החשמל) באחריות המנהל מתוך המלצות עדכניות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- השלמת מסמך מדיניות לתכנון תת הקרקע העמוק לטובת אחסון מימן, פחמן דו-חמצני (פד"ח) וגז טבעי
- השלמת סקר אסטרטגי לאיתור מבנים גיאולוגיים לזיהוי פוטנציאל לאחסון גז טבעי והטמנת פד"ח, וקידום רגולציה מאפשרת לעניין חיפוש והפעלת מאגר אחסון לפחמן דו חמצני
- הרחבת ההפקה ממאגרים קיימים על ידי בדיקה ואישור של התוכניות הנוגעות לפרויקטים להרחבת ההפקה ממאגרי "תמר" ו"לווייתן"
- גיבוש המלצת מדיניות לניהול משק הגז הטבעי
- קידום תוכנית לפיתוח תשתיות דלק וגז פחמימני מעובה (גפ"מ) וייעול תהליכים במטרה לשפר את הרציפות התפקודית
- כניסת יחידות ייצור חשמל פחמיות 1-4 באורות רבין למתווה שימור ובחינת הארכת השימור

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
⌂	9	כמות אירועי גפ"מ שטופלו	80	80	12/2025	-	
⌂	9	מרכזיות הגפ"מ ¹⁵ שעברו ביקורת ונמצאו תקינות או שתוקנו	8,000	10,000	12/2025	-	

15 אזורים לריכוז מכלים מיטלטלים וצוברי גפ"מ.

3 הבטחת זמינות משאבי הטבע וניהולם המיטבי

יעד 3.1: תכנון בר-קיימא: ייעול השימוש בקרקע, חיסכון במשאבים

מדד תוצאה ליעד 3.1				
מדידת	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
קרקע (בדונם) שנחסכה בעקבות התייעלות	3,900	3,700	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. עידוד והסרת חסמים לקידום תכנון של רשת הולכת החשמל
2. ליווי קידום של תוכנית פיתוח לרשת חלוקת החשמל
3. קידום פרויקטים אסטרטגיים לייצור אנרגיה מתחדשת ברמה הארצית
4. תכנון תשתיות אנרגיה במרחב הימי
5. היערכות תכנונית לקליטת רכבים חשמליים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	אישור תמ"א 1/24 (מתקנים אגרו וולטאיים), תת"ל 137 (מתקן סולארי דרום ים המלח), תת"ל 117 (מתקן סולארי - מאגר הלל)	-	✓	12/2025	-
3	אישור תמ"א 13/4/18 - טעינה חשמלית ובמימן בתחנות תדלוק	-	✓	12/2025	-

יעד 3.2: פיתוח משאבי טבע בראייה מקיימת

מדד תוצאה ליעד 3.2				
מדידת	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הפקת גז טבעי ב- MMSCF ליום ¹⁶	2,700	3,300	12/2025	-

16 כמות הגז הטבעי המופקת ביום ממוצע ביחידת מידה של million standard cubic feet, יחידת מידה סטנדרטית למדידת נפח של גז טבעי.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- 6. גיבוש מדיניות וליווי, בקרה ומעקב אחרי עבודות להפקה שוטפת והרחבת כושר ההפקה במאגרים השונים
- 7. יצירת מסמך מדיניות לניצול תת-הקרקע העמוק

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	תחילת תהליך תכנון לתת-הקרקע העמוק	-	✓	12/2027	-

יעד 3.3: ניהול משאבים, זמינות חומרי גלם ומקסום הכנסות המדינה

מדד תוצאה ליעד 3.3

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תמלוגים שנגבו (במיליוני ש"ח, מצטבר שנת)		2300	2500	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

- 8. מימוש פוטנציאל חומרי החציבה והמחצבים וניהולם המיטבי
- 9. ביצוע ביקורות תקופתיות ושוטפות על תשלומי התמלוגים של בעלי הזכויות
- 10. השלמת סקר לשיקום מחצבות נטושות ומיפוי אתרים לשיקום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	רישיונות חציבה ורישיונות הפקה למחצבות פעילות שחודשו	37	41	12/2025	-
8	הענקת זכות כרייה לנחושית במכרה תמנע	-	✓	9/2025	-
8	הקמת מערכת מידע ממוחשבת מקוונת לניהול תחום חומרי הכרייה והחציבה	-	✓	3/2025	-
8	תיקון חקיקה להוראות פקודת המכרות שעוסק בשינוי ובהסדרת סיווג המחצבים גיר לאבקות, גיר לסיד, חול זך וחרסיות מיוחדות כחומרי מחצבה	-	✓	12/2025	-
9	ביקורות במתקני הפקה וחיפוש שבוצעו	3	3	12/2025	-

יעד 4.1: קידום פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה

מדד תוצאה ליעד 4.1				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1200%	1200%	12/2025	-	שיעור מינוף הכספים בחברות מושקעות על ידי המשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. קידום סקר אסטרטגי סביבתי לים (סא"ס)
- 2. קידום מכוני מחקר ומעבדות חדשנות לאנרגיה
- 3. תמיכה במחקרים פורצי דרך
- 4. תמיכה בחברות סטארט-אפ (חלוץ והזנק)
- 5. יצירת שיתופי פעולה לאיגום משאבים לקידום מענקי מחקר ופיתוח במשק האנרגיה
- 6. בחינת השימוש באנרגיה גרעינית בישראל
- 7. בחינת ההשפעה של התפתחויות הבינה המלאכותית על משק האנרגיה וגיבוש מדיניות לשילוב הבינה מלאכותית במשק האנרגיה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	שיעור הפונים החדשים ל"קולות קוראים" במסגרת מו"פ תעשייתי	60%	60%	12/2025	-
4	אישורי מדען לתמיכה במחקרים ופרויקט חלוץ	17	17	12/2025	-
4	חברות חדשות אשר החלו במסלול החזר תמלוגים	1	1	12/2025	-
5	דיווחים מדעיים סופיים	41	41	12/2025	-

יעד 4.2: גיוון מקורות האנרגיה - לרבות מימן, SAF (Sustainable Aviation Fuels),
גרעין

מדד תוצאה ליעד 4.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	6/2025	✓	-	פרסום דו"ח הפורום הרב-מגזרי לקידום חדשנות בשילוב המימן במשק האנרגיה הישראלי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 8. הסרת חסמים לקידום מימן וטכנולוגיות חדשניות, במסגרת עבודת פורום המימן הרב מגזרי
- 9. פרסום קולות קוראים למימן בתחבורה
- 10. קידום הליך תכנוני, שיאפשר שילוב צנרת מימן בתחום רצועות תשתיות משולבות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	פרסום מיפוי רגולציה המונגש לציבור בנושא מימן	-	✓	12/2025	-
10	העברת תמ"א להערות והשגות	-	✓	12/2026	-

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר-השגה

יעד 5.1: קידום התחרות במשק הדלק והגפ"מ (גז פחמימני מעובה)

מדד תוצאה ליעד 5.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	30%	28.7%	שיעור המכירות במגזר הביתי של חברות הגפ"מ הקטנות מתוך כלל השוק

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

- קידום תחרות במשק הגפ"מ - ייעול מעברי צרכנים בין ספקי גפ"מ ובחינת מחירי הגפ"מ.
- תוכנית לעידוד והאצת השקעות בתשתיות אנרגיה
- יישום תוכנית הפחתת נטל משרדית - לרבות ביטול רגולציה על תנורי חימום, ביטול היטלי תאגידי מים על קירויים סולאריים שאינם חניונים, מעבר לרגולציה עצמית למתקני גז טבעי, פישוט תהליכים להסבת צרכנים לגז טבעי
- קידום תחרות במשק החשמל¹⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור החלפת ספק גז בבניין	21%	21%	12/2025	-

יעד 5.2: פיתוח תשתיות, קידום התחרות ופיתוח כלכלי של משק הגז הטבעי בישראל

מדד תוצאה ליעד 5.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	15	15	צרכנים חדשים שהתחברו לגז הטבעי ¹⁸

17 קידום תחרות משק החשמל מפורטת בהרחבה בתוכנית העבודה של רשות החשמל.
18 במדד זה נכללים צרכנים בתעשייה, יחידות ייצור חשמל פרטיות ובתי חולים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 5. יצירת אסטרטגיה ארוכת טווח למשק הגז הטבעי
- 6. ליווי הפיתוח של רשת החלוקה של גז טבעי, הסרת חסמים והטמעת הליך מהיר לחיבור צרכנים לרשת החלוקה
- 7. קידום התחרות במשק הגז הטבעי, לרבות קידום הנזילות בפלטפורמות למסחר בגז טבעי בסחר משני

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
5	חיבור בית החולים איכילוב לגז		-	✓	12/2025	-	↻
5	השלמת הקו לקריית שמונה		-	✓	12/2025	-	↻
5	התחלת ביצוע קו רמת חובב-ניצנה-מצרים		-	✓	12/2028	-	↻

יעד 6.1: קידום גשר אנרגטי והקישוריות האזורית (חיבוריות איזורית)

ממד תוצאה ליעד 6.1		2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
⌂	הסכם דו-לאומי אזורי שנחתם	✓	✓	12/2025	-
	מפגש אזורי שהתקיים	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

- 1. גיבוש תוכנית פעולה לקידום חיבוריות אזורית
- 2. קידום פרויקטים לקישוריות אזורית, ובראשם הפרויקט Great Sea Interconnector19
- 3. פיתוח שותפויות בארגוני האנרגיה הבינלאומיים בהם ישראל חברה

יעד 6.2: קידום שיתוף פעולה דו-לאומי - עם משרדים ורשויות מקבילות בעולם

ממד תוצאה ליעד 6.2		2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
⌂	גיבוש מתווה מוסכם ליישום שותפות ישראל ארה"ב לשנת 2025	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

- 4. חיזוק שיתוף הפעולה עם ה- DoE - Department of Energy
- 5. יישום תוכנית העבודה מול גרמניה
- 6. קידום ההובלה הישראלית בתחום המים בעולם כמנוף לחיזוק מעמדה של ישראל
- 7. קידום הסכמי שיתוף פעולה עם מדינות נבחרות בתחום האנרגיה והמים

19 פרויקט ה-Great Sea Interconnector הינו פרויקט להקמת כבל חשמלי תת-ימי בין שני מקטעים: מישראל לקפריסין, ומקפריסין לכרתים ויוון, שם יתחבר אל רשת החשמל של האיחוד האירופי. הפרויקט מתוכנן בקיבולת של 1,000 מגה-ואט עם אופציה עתידית להגדלה ל-2,000 מגה-ואט.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	אישור החלטות הממשלה והקונגרס בדבר הארכת שיתוף הפעולה עד סוף העשור	-	2	12/2025	-
5	מפגשים מקצועיים ללמידת עמיתים שהתקיימו	-	4	12/2025	-



רשות החשמל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

יו"ר רשות החשמל **אמיר שביט**

2025

הקדמה: יו"ר רשות החשמל

אמיר שביט

השנה החולפת הייתה שנה עתירת פעילות לקידום ולפיתוח משק החשמל עבור הציבור. רשות החשמל, כאמונה על הסדרת הפעילות במשק החשמל, קיבלה בשנה זו החלטות רבות ומשמעותיות לפיתוח התחרות במשק, להבטחת חשמל אמין ואיכותי עבור הציבור, לקידום אנרגיות מתחדשות ולפיתוח משק החשמל לטווח ארוך.

כחלק מפיתוח התחרות במשק החשמל והרחבתה, קידמה הרשות בשנת 2024 את פתיחת מקטע האספקה לתחרות באמצעות מתן אפשרות לצרכנים להשתייך למספקים פרטיים ללא תלות בהתקנתו של מונה חכם - דבר אשר הוביל להאצה בפיתוח שוק האספקה הפרטית ולקפיצה במספר הצרכנים המשוויכים למספקים פרטיים. כמו כן פעלה הרשות בשנה זו לפיתוח התחרות במתח העליון באמצעות קידום אסדרת שוק בילטרלית למתקני ייצור ואגירה ברשת ההולכה, אשר עתידה להיכנס לתוקף בשנה הקרובה. לצד פיתוח התחרות, פועלת הרשות באופן שוטף לניטור ולניתוח הצעות המחיר בשוק האנרגיה הסיטונאי על מנת להבטיח את מזעור העלויות לצרכנים - פעילות אשר הובילה בשנה החולפת לגיבוש מנגנון לפיקוח על הצעות המחיר של יצרנים המחברים או המשולבים ברשת ההולכה. כמו כן, לאור השינויים וההתפתחויות במבנה משק החשמל, גיבשה הרשות הצעה לשינוי מבנה תעריף החשמל, אשר צפוי להגיע לכדי יישום בשנה הקרובה.

בראיה ארוכת טווח, בשנה החולפת הביאה הרשות לאישור תוכנית פיתוח רחבת-היקף לרשת החלוקה לשנים 2024-2030, אשר עתידה לתרום להאצת הפיתוח של המשק, לשיפור אמינות האספקה ולחיבור אנרגיות מתחדשות ברשת החלוקה. כמו כן קידמה הרשות את הקמתן של תחנות כוח נוספות בגז טבעי, במטרה לתת מענה לביקוש הגובר לחשמל ולהבטיח את אמינות אספקת החשמל לטווח ארוך.

לצד אלה, הרשות פועלת כל העת לקידום העמידה ביעדי האנרגיות המתחדשות של מדינת ישראל ולהפחתת הפליטות במשק החשמל. בתוך כך החליטה הרשות בשנה החולפת על הרחבת המסלול המהיר לחיבור מתקני ייצור קטנים ובינוניים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית או מתקני אגירה, וכן למתקני ייצור ואגירה לצריכה עצמית. כמו כן פעלה הרשות לקידום תחום האגירה, בין היתר באמצעות ניהול הליך תחרותי למתקני אגירה המתחברים או המשתלבים ברשת המתח העליון, וכן גיבוש אסדרה לניהול מתקני אגירה עצמאיים הפועלים באסדרת השוק ברשת החלוקה.

בכל תחומי פעילותה, רשות החשמל שמה לה למטרה להפחית נטל רגולטורי על השחקנים במשק החשמל, וכחלק מכך קידמה והוציאה לפועל בשנה האחרונה שורת צעדים - כגון ביטול רישיונות ייצור למתקני אנרגיה מתחדשת קטנים ובינוניים, קיצור הליכים לקבלת היתרי הפעלה והרשאות לביצוע עבודות חשמל, קיצור זמנים לחיבור מתקני חשמל הכוללים גנרטורים במבני מגורים, קידום היתרי סוג לגנרטורים במקום היתרים פרטניים, מעבר לערבויות דיגיטליות ועוד.

בשנה הקרובה תתמקד רשות החשמל בהשלמת הליכים לפיתוח התחרות במקטעים השונים; בהעמקת הניטור והבקרה על פיתוח משק החשמל ועל יישום ההשקעות המתוכננות; בהפחתת הנטל הרגולטורי לצד חיזוק והגברה של הפיקוח בהיבטים שונים; ובהמשך תכנון המשק ופיתוחו לטווח ארוך. כל אלו, במטרה להמשיך ולפתח את משק החשמל כמשק יעיל, תחרותי ונקי, לחזק את מעמדו של הצרכן ולהבטיח את אמינות אספקת החשמל - לרווחתם של כלל צרכני החשמל במדינת ישראל.

בברכה,

אמיר שביט

יו"ר רשות החשמל

נתונים עיקריים מפעילות רשות החשמל

רשות החשמל אמונה על הסדרת הפעילות במשק החשמל לטובת הציבור ועל הבטחת חשמל אמין, זמין, איכותי ויעיל, תוך מזעור עלויות וקידום התחרות במשק. מדי שנה מפרסמת הרשות את דו"ח מצב משק החשמל, המציג מגוון נתונים על משק החשמל ועל פעילותה של הרשות.¹ כחלק מהמגמות העיקריות שנצפו בשנה החולפת ניתן למנות את הנתונים הבאים:

- כושר הייצור המשקי בשנת 2023 היה גבוה בכ-3.5 ג'יגה-ואט משיא הביקוש בשנה זו. עד שנת 2030 צפוי גידול נוסף בהספק המותקן ביחס לשיאי הביקוש.²
- סך ההספק המותקן מאנרגיות מתחדשות בשנת 2023 עמד על כ-6 ג'יגה-ואט. בשנת 2025 סך ההספק זה צפוי לעמוד על כ-8 ג'יגה-ואט (על מנת לעמוד ביעדי הממשלה לאנרגיות מתחדשות, דרוש ההספק של כ-16 ג'יגה-ואט בשנת 2030).³
- בשנת 2023 מרבית החשמל במשק יוצר על ידי יצרנים פרטיים (54%) וחלה ירידה בשיעור הייצור בפועל של חברת החשמל מתוך כלל הייצור (46%).⁴
- עד שנת 2030, צפויות השקעות בפיתוח משק החשמל בסך כ-90 מיליארד ש"ח, וזאת לאור אישורן ויישומן של תוכניות פיתוח רחבות היקף, כגון תוכניות הפיתוח למערכות ההולכה והחלוקה, וכן עקב השקעות פרטיות במסגרת אסדרות רשות החשמל והליכים תחרותיים שונים.
- בשנת 2024 חלה האצה של פתיחת מקטע האספקה לתחרות עם פתיחת האפשרות למעבר למספק פרטי גם עבור צרכנים שאין ברשותם מונה חכם.⁵ בעקבות כך חל בשנה החולפת גידול ניכר במעבר למספקים פרטיים, כך שיותר מ-140,000 צרכנים ביתיים כבר עברו למספק פרטי.

1 לפירוט ולהרחבה, ראו את [דו"ח מצב המשק](#) האחרון, אשר הציג את סיכום הנתונים לשנת 2023 ומגמות בשנת 2024.

2 ראו לוח 2.3 בדו"ח מצב משק החשמל.

3 ראו לוח 4.3 בדו"ח מצב משק החשמל.

4 ראו לוח 2.2 בדו"ח מצב משק החשמל.

5 בהמשך להחלטת רשות החשמל מס' 68807 מיום 18.4.2024.

מגמה	2025	2024	
↓	123 (2024)	154 (2023)	דקות אי-אספקה ⁶ 103 2030 120 2026
↑	90	83 ²	פרויקטים שהושלמו מתוך תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה ⁷ 200 2030
↑	20% ¹⁰	16%	שיעור פוטנציאל הצריכה מאנרגיות מתחדשות ⁹ 30% 2030
↑	20% ¹²	14.6%	שיעור הצריכה בפועל מאנרגיות מתחדשות ¹¹ 30% 2030

6 בהתאם להחלטות רשות החשמל מס' 63518 מיום 2.8.2022, הקובעת יעדים לחברת החשמל לשיפור רמת השירות לצרכניה, במטרה להפחית את דקות אי-האספקה לצרכן בעשור הקרוב ב-30% ביחס לממוצע דקות אי-האספקה בשנים 2013-2021, תוך צמצום השונות בין אזורים שונים. המדד מתייחס לממוצע הארצי של דקות אי-האספקה במתח גבוה. ככל שיוחלט על עדכון להחלטת הרשות בנושא, ייתכן שיחול שינוי בערכי המדד בהתאם.

7 תוכנית הפיתוח למערכת ההולכה וההשגאה לשנים 2023-2030 אושרה במהלך שנת 2023. המלצת רשות החשמל בנושא פורסמה במסגרת [החלטת רשות החשמל מס' 65702 מיום 7.6.2023](#).

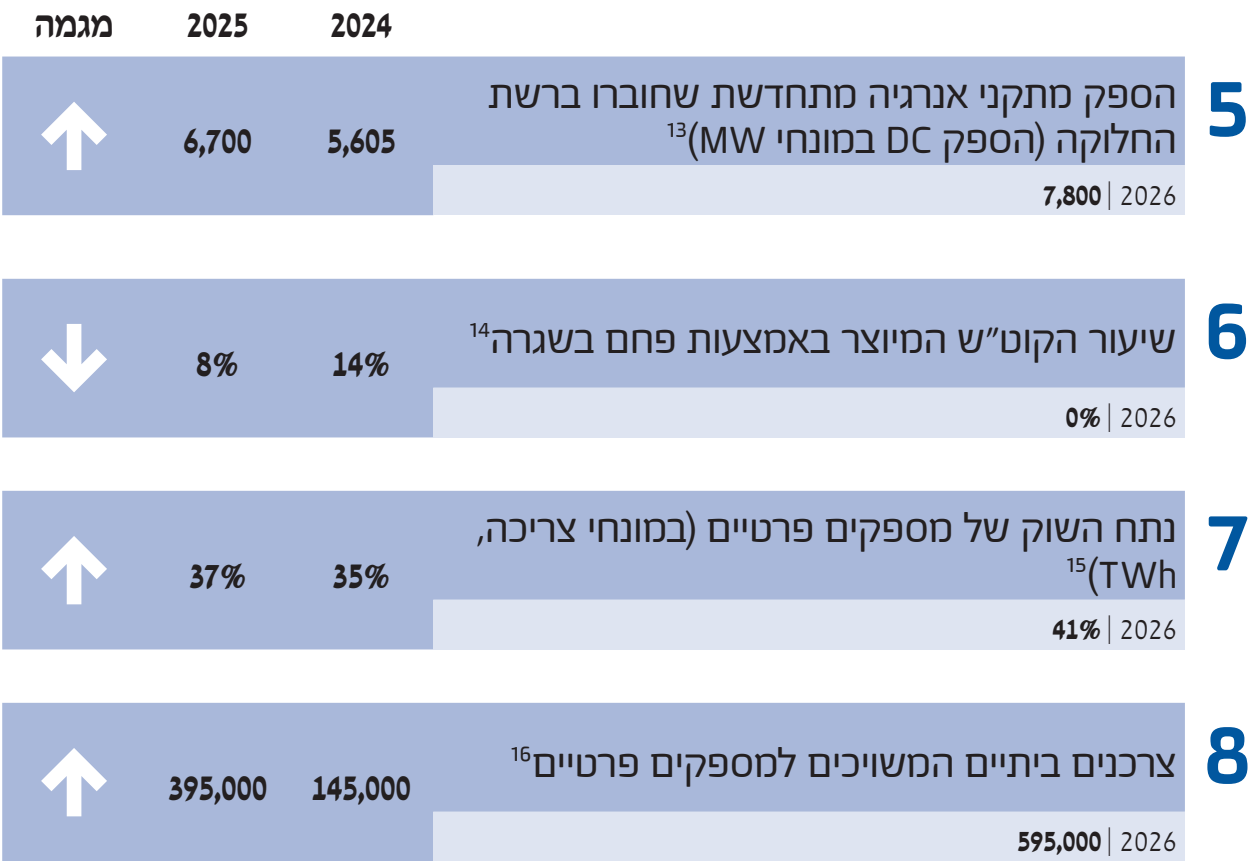
8 טרם התקבלו נתונים סופיים לשנת 2024.

9 מדד זה מחושב ככמות האנרגיה השנתית הצפויה להיצרך מההספק המותקן שמשולב בפועל ברשת בנקודת זמן נתונה, ביחס לצריכה שנתית ממוצעת. נתוני צריכה מאנרגיות מתחדשות מחושבים על בסיס נתוני הייצור בניכוי איבודים ברשת, וחישוב הפוטנציאל נעשה עבור כל סוגי הטכנולוגיות (סולארי בשטח בנוי, סולארי קרקעי, רוח וכו'). בנוסף, המדד מנטרל הטיות עונתיות במהלך השנה (הן בצד הצריכה והן בצד הייצור), ובעיקר הטיות בין-שנתיות, הנובעות משינויים אקראיים במזג האוויר. בכך מאפשר המדד לעקוב טוב יותר אחר ההתקדמות בקידום האנרגיות המתחדשות בכל נקודת זמן ולא רק בסוף השנה ביחס לשנה החולפת. היעדים במדד זה הינם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל ותיקון החלטות ממשלה". להרחבה בדבר העמידה ביעדים, ראו את [דו"ח מצב יעדי האנרגיה המתחדשת במשק החשמל לשנת 2023](#).

10 היעד לשנת 2025 הינו בהתאם להחלטת הממשלה בנושא. עפ"י הערכות רשות החשמל, העמידה ביעד זה תהיה בשנים 2026-7.

11 מדד זה מחשב את הצריכה בפועל מאנרגיות מתחדשות בשנה מסוימת ביחס לצריכה הכוללת בפועל באותה השנה. המדד מבטא את כמות האנרגיה בפועל בשנה מסוימת שנצרכה מאנרגיות מתחדשות ועל כן גם את כמות הפליטות שנחסכו באותה השנה. עם זאת, המדד אינו מביא לידי ביטוי מלא את קיומו של ההספק ששולב ברשת במהלך השנה ולמעשה מייצר בפועל וצפוי להמשיך לייצר שנים רבות קדימה. יש גם לציין כי חישוב הצריכה בפועל מהווה אתגר לכשעצמו מסיבות שונות, ובהן הקושי לאמוד ייצור המיועד לצריכה עצמית (כגון גגות סולאריים). היעדים במדד זה הינם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 בנושא "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל ותיקון החלטות ממשלה". להרחבה בדבר העמידה ביעדים, ראו את [דו"ח מצב יעדי האנרגיה המתחדשת במשק החשמל לשנת 2023](#).

12 היעד לשנת 2025 הינו בהתאם להחלטת הממשלה בנושא. עפ"י הערכות רשות החשמל, העמידה ביעד זה תהיה בשנים 2026-7.



13 מדד זה נקבע כחלק מתוכנית הפיתוח למערכת החלוקה לשנים 2024-2030, אשר הומלצה לאישור ע"י רשות החשמל במסגרת [החלטת רשות החשמל מס' 69605 מיום 30.9.2024](#).

14 בהתבסס על החלטת ממשלה מס' 4080 מיום 29.7.2018 בנושא "הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח 'אורות רבין' ועקרונות המדיניות בנושא הפסקת השימוש בפחם במקטע הייצור במשק החשמל בשגרה".

15 כחלק מיישום הרפורמה במשק החשמל, מקטע האספקה במשק החשמל נפתח לתחרות. גידול בנתח השוק של המספקים הפרטיים מעיד על המשך פיתוח התחרות במקטע זה. הנתונים הינם במונחי צריכה לטרה-ואט שעה (TWh) ואינם כוללים ייצור עצמי של יצרני מתח גבוה ונמוך.

16 עד שנת 2023, רק כ-0.8% מהצרכנים שעברו למספקים פרטיים היו צרכנים ביתיים. גידול בכמות הצרכנים הביתיים המשויכים למספקים פרטיים מעיד על פיתוח התחרות במקטע האספקה גם בקרב צרכני המתח הנמוך.

1 יצירת משק חשמל יעיל, אמין ובר-קיימא

- יעד 1.1: תכנון ופיתוח משק החשמל בהתאם לגידול בביקושים ולקליטת טכנולוגיות חדשות
- יעד 1.2: שיפור האמינות של אספקת החשמל ואיכותה
- יעד 1.3: קביעה ופיתוח של הרגולציה ההנדסית וכללי הבטיחות במשק החשמל

2 קידום משק חשמל נקי

- יעד 2.1: קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל
- יעד 2.2: פיתוח תחום אגירת החשמל
- יעד 2.3: מזעור ההשפעות הסביבתיות של פעילות משק החשמל

3 עיצוב מבנה משק תחרותי

- יעד 3.1: הרחבת התחרות במקטע האספקה
- יעד 3.2: אסדרת התחרות במתח העליון והרחבת התחרות במקטע החלוקה
- יעד 3.3: פיתוח המנגנונים הכלכליים לניהול התחרות במשק החשמל
- יעד 3.4: אסדרת הכללים לפעילות כלל השחקנים במשק החשמל
- יעד 3.5: טיוב הליכי הרישוי והפיקוח על יצרנים ומספקים

4 העצמת התועלות לצרכנים ממשק החשמל

- יעד 4.1: חיזוק מעמדו של הצרכן במשק החשמל
- יעד 4.2: הבטחת רמת שירות נאותה לצרכני משק החשמל
- יעד 4.3: קביעת תעריפים הוגנים בכל מקטעי משק החשמל
- יעד 4.4: הגברת שיתוף הציבור בתהליכי קבלת ההחלטות

5 קידום האפקטיביות והמקצועיות בפעילות הרשות

- יעד 5.1: חיזוק היכולת לתכנן מדיניות מבוססת נתונים
- יעד 5.2: הפחתת הנטל הרגולטורי וקידום רגולציה חכמה, יעילה ופשוטה
- יעד 5.3: שיפור השירות של הרשות לשחקנים במשק החשמל
- יעד 5.4: פיתוח והעמקה של הידע המקצועי ברשות
- יעד 5.5: שיפור תהליכי עבודה פנימיים ברשות



הרשות הממשלתית למים ולביו

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביו יחזקאל ליפשיץ

2025

הקדמה: מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוב

יחזקאל ליפשיץ

תוכניות העבודה של רשות המים לשנת 2025 גובשו בסימן תכנון אסטרטגי וראייה ארוכת טווח. משק המים הישראלי הוא בין המובילים בעולם בהיבטים של ניהול, תכנון, רגולציה ופיתוח בר-קיימא, המאזן בין תחזיות וצרכים לעשורים קדימה לבין החשיבות של שימור ושיקום מקורות המים הטבעיים והתמודדות עם שינויי האקלים.

יעדי הרשות והמשימות הנגזרות לתוכנית העבודה בשנה הקרובה נבחנו ואושרו בהסתכלות רב-שנתית למטרות שהמשק נדרש לעמוד בהן בחומש הקרוב עד שנת 2030 ובהתבסס על תוכניות-אב אסטרטגיות בתחום המים, הביוב והקולחים, המקודמות על ידי רשות המים בימים אלה.

כך, אחד היעדים המרכזיים השנה הוא אישור תוכנית-אב למשק המים, הביוב והקולחים במועצת הרשות, ובהמשך הגשה לשר האנרגיה והתשתיות ולאישור הממשלה, כמתחייב מהחלטת הממשלה. התוכנית מתווה את קווי המדיניות המרכזיים של משק המים הישראלי לחמישים השנים הקרובות ומציינת את יעדי הפיתוח הנדרשים על מנת להבטיח אספקה של שירותי מים וביוב סדירים באמינות מלאה, תוך שמירה על ההיבטים הסביבתיים ועמידה ביעדים לאומיים.

דוגמה נוספת למשימות בתוכנית העבודה, שיש להן השפעה מכרעת על עיצוב משק המים בעשורים הבאים, היא מערך התפלת מי ים. השנה צפוי להתחיל לפעול מתקן ההתפלה השישי בישראל והגדול מבין הקיימים - שורק ב', זאת לאחר אתגרים לא פשוטים שעמדו בדרך להפעלתו בשל המצב. לצד זאת, מתבצעת עבודה מואצת לקראת סיום תקופות הזיכיון של המתקנים הוותיקים והיערכות להפעלה, הרחבה ושיפוץ בתקופות הפעילות הבאות, יחד עם פיתוח ותכנון המתקנים החדשים.

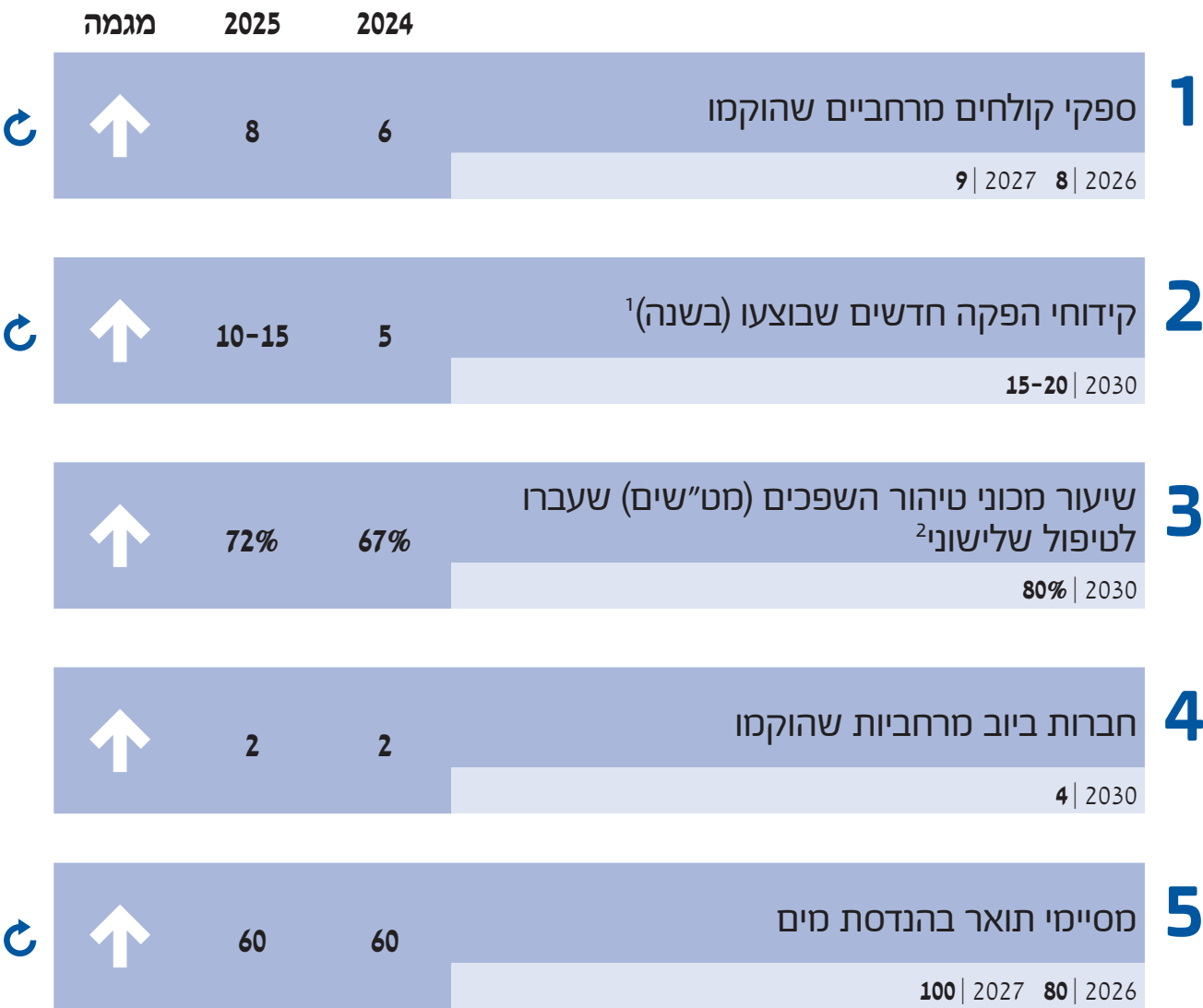
אחד האתגרים המורכבים ביותר שרשות המים מתמודדת איתו ומובילה פעילות בין-משרדית ענפה הוא פיתוח מתקני טיהור שפכים. הצורך בהשגת פתרון כולל לאיסוף, טיהור והשבת השפכים לאיכות הנדרשת יכול להוות מנוע צמיחה ופיתוח לאזורים השונים בישראל, אך ללא שיתוף פעולה של כלל הגורמים המקצועיים הופך בקלות לחסם דיור ולמפגע סביבתי. לכן הציגה רשות המים תוכנית סדורה ומקיפה לפיתוח משק הביוב והקולחים ומקדמת מתווה כולל לצד פתרונות מקומיים נדרשים, תוך גיוס השותפים ופיתוח כלים רגולטוריים ומימוניים.

משימות מורכבות ורבות נכללות בתוכנית העשירה של פעילות רשות המים לשנת 2025, ולא ניתן למנות את כולן כאן, אך חשוב ביותר לציין באופן מיוחד את קידום התוכניות הייעודיות בשיתוף עם מינהלת תקומה ותנופה לצפון, לצורך שיקום, שיפור והבטחה של חבל עוטף ישראל ודרום הארץ והיישובים בקו העימות בצפון. כל מאמץ, כל ידע מקצועי וכל הזמן הדרוש יושקעו על ידי עובדות ועובדי רשות המים, על מנת לתרום את תרומתנו למשימה לאומית חשובה זו.

אני מודה לעובדות ועובדי רשות המים על עבודתם לאורך כל השנה. אזכיר את הדבר שצריך להיות נר לרגלנו כל העת - אנו משרתי ציבור, ותפקידנו הוא לקדם את משק המים, הביוב והקולחים, לטובת אזרחי מדינת ישראל ולמען הדורות הבאים.

רשות המים היא גוף מקצועי ומוביל, בעיניי - אחד הטובים בשירות הציבורי. נמשיך להתמקצע, להיות טובים עוד יותר ולעשות את המירב למען מדינת ישראל.

מדדים מרכזיים



1 המדד מתייחס לכמות קידוחי ההפקה השנתיים שנדרש על מנת לשמר ולשדרג את אמינות אספקת המים בהתאם לביקושים הצפויים עד 2075.

2 איכות שלישונית מתארת כמות מתכות מסוימות וקוליפורמים צואתיים ל-100 מ"ל. איכות זו מאפשרת שימוש במים לכל סוגי הגידולים.

1 קידום אספקת מים אמינה למגורים, לתעשייה, לחקלאות ולשכנים, לפי הסכמים ויעדי הממשלה

- יעד 1.1: אספקת מים שפירים באמינות גבוהה, בדגש על כמות ואיכות
- יעד 1.2: ייעול הפיתוח של משק המים
- יעד 1.3: פיתוח מערכות אספקה לחקלאות בכל סוגי המים
- יעד 1.4: חיזוק יכולות התכנון של משק המים לטווח ארוך
- יעד 1.5: תפעול מיטבי של משק המים

2 איסוף השפכים וטיהורם לרמה המאפשרת פיתוח לפי יעדי הממשלה³ ושימוש בקולחים לפי תקנות בריאות הציבור

- יעד 2.1: צמצום מט"שים, שדרוגם והתאמתם לגידול האוכלוסייה, תוך הבטחת איכות הטיפול
- יעד 2.2: שיפור מנגנוני הבקרה והעלאת רמת התפעול, התכנון והאחזקה של מט"שים
- יעד 2.3: ניצול מרבי של קולחים בחקלאות ובשימושים אחרים

3 הבטחת מתן שירות מיטבי לצרכנים ולספקי המים והביוב

- יעד 3.1: שיפור השירות והמענה הניתן על ידי הרשות וספקי המים
- יעד 3.2: שיפור הבקרה והעמידה ברגולציית משק המים

4 הבטחת הרציפות התפקודית של משק המים והביוב

- יעד 4.1: שיפור ההיערכות והמוכנות של משק המים לאירועי משבר על פי תרחישי הייחוס
- יעד 4.2: שיפור ההגנה ויכולת ההתמודדות עם איום הסייבר במשק המים

3 המונח "יעדי הממשלה" מתייחס לכל תכניות הפיתוח העירוניות, הסכמי הגג ותכניות המתאר הארציות.
4 מכוני טיהור שפכים.

5 שימור וניהול בר-קיימא של מקורות המים הטבעיים, הנחלים והסביבה

יעד 5.1: שימור מקורות המים הטבעיים כאוגר אסטרטגי⁵

יעד 5.2: שיפור הניהול והבקרה על משאבי המים

יעד 5.3: דיוק מנגנוני ניטור בנחלים, מעיינות וקידוחים

יעד 5.4: גילוי, מניעה וצמצום הזיהומים במקורות המים ובמים מסופקים

יעד 5.5: צמצום גלישות ביוב לנחלים ולסביבה

6 קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות מתקדמות במשק המים וחיזוק ההון האנושי במשק המים

יעד 6.1: קידום טכנולוגיות, חדשנות, מחקר ופיתוח במשק המים

יעד 6.2: הגדלת ההיצע של אנשי המקצוע במשק המים

יעד 6.3: העלאת הרמה המקצועית בקרב עובדי משק המים

5 אוגר אסטרטגי מתייחס למאגרי מים זמינים, למקרי חירום שבהם מתקני ההתפלה לא יצליחו לייצר את כמות המים הנדרשת.



משרד הביטחון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הביטחון ישראל כ"ץ

מנכ"ל משרד הביטחון אלוף (במיל') אמיר ברעם

2025

הקדמה: שר הביטחון ישראל כ"ץ

על מערכת הביטחון הישראלית, בהובלתו של משרד הביטחון, מוטלת משימה המהווה שליחות לאומית מן המעלה הראשונה: להבטיח את שימור עוצמתה של מדינת ישראל ואת העצמת יתרונה האיכותי למול אויביה בכלל הממדים. אין ייעוד חשוב ומשמעותי מן הייעוד הזה, ואין אתגר מורכב יותר מזה, הכרוך ביכולת להבטיח את קיומה של ישראל במציאות משתנה ונפוצה.

השנה שהגיעה אל סיומה התאפיינה בהיקפי פעילות חסרי תקדים במערכת הביטחון; בעולמות הרכש וההתעצמות, המחקר והפיתוח, בתחומי הבינוי והתשתיות וכמובן בכל הנוגע לטיפול ולליווי המוענקים לנכי צה"ל ולמשפחות השכולות. משימתו המרכזית של משרד הביטחון במלחמה - עיקרה במאמץ החימוש - מולאה בהצלחה.

גם בבואנו לבחון את שנת 2025 ולגבש את תוכנית העבודה שבמסגרתה נפעל בשנה זו, ניצב לנגד עינינו עיקרון יסודי: המערכה לא תמה, והיא צפויה להמשיך ולאתגר אותנו, בעצימות משתנה, גם השנה. עלינו להיערך לשנה של לחימה גם ביהודה ושומרון, גם ברצועת עזה וגם בגבולנו הצפוני, ובה בעת לפקוח עין ולחדד את מוכנותנו גם למול זירות רחוקות יותר. בדיוק משום כך מוטלת על משרד הביטחון האחריות להמשיך ולקדם את בניין הכוח ולתמוך את צורכיהן של זרועות צה"ל למול האתגרים שבפתח.

תוכנית העבודה של משרד הביטחון לשנת 2025 משקפת בצורה טובה את המענה לאתגרים אלו, והיא מבטאת גם את מחויבותנו לצפות את השנים הבאות ולהיערך לקראתן טוב יותר - בטכנולוגיה, בפיתוח ובראייה חדשנית ויצירתית.

יחד נמשיך ונפעל, בכוחות משותפים, כדי למלא את שליחותנו ולממש את ייעודנו בביסוס עוצמתה הביטחונית והטכנולוגית של מדינת ישראל לשנים קדימה.

בברכת הצלחה,

ישראל כ"ץ

שר הביטחון

הקדמה: מנכ"ל משרד הביטחון אלוף (במיל') אמיר ברעם

כגורם האמון על בניין הכוח של צה"ל ועל קידום האינטרסים הביטחוניים של המדינה, משרד הביטחון פועל באופן מתמיד לשיפור יכולותיו, לשדרוג תשתיותיו ולהבטחת יתרונה האיכותי של מערכת הביטחון.

מלחמת "חרבות ברזל" הציבה בפני מערכת הביטחון אתגרים מורכבים. משרד הביטחון היווה "משענת לאומית", תוך שפעל בגישה מרחיבה בשלל תחומים, כשמוקד העיסוק היה עבודה במאמץ "החימושים והשיקומים" להבטחת אורך הנשימה והרציפות התפקודית של צה"ל במערכה מתמשכת ורב-זירתית, תוך תמיכה בעורף האזרחי במלחמה. מאמץ ה"חימושים" - להבטחת הרציפות התפקודית-מבצעית של צה"ל, ומאמץ ה"שיקומים" - להבטחת הטיפול במשפחות השכולות ובפצועי המלחמה לאור הכמות הבלתי נתפסת של חללי המלחמה והפצועים.

זוהי המלחמה הארוכה ביותר בתולדות המדינה, עם מספר הזירות הגדול ביותר, וכנגזרת מכך גם היקפי הפעילות של משרד הביטחון, אשר התנהל עם תקציב הביטחון הגדול ביותר, ניהל את מבצעי הרכש והרכבת האווירית והימית הגדולים ביותר מקום המדינה וגם קלט וטיפל במשפחות שכולות ובנכי צה"ל בהיקפים חסרי תקדים ומצערים.

במהלך שנת 2025 ימקד המשרד את פעילותו בתמיכה בבניין הכוח של צה"ל ופעילותו בשדה הקרב, זאת לצד מעורבותה בחברה הישראלית, תוך מתן מעטפת מלאה לנכי צה"ל וכוחות הביטחון, לבני המשפחות השכולות, למשפחות השבויים והנעדרים, לחיילים, בסדיר ובמילואים ולעורף האזרחי.

מערכת הביטחון תעסוק בשנה הנוכחית בגיבוש המענה לאתגרים הביטחוניים הצפויים לנו בעתיד. מענה זה נשען על כמה רכיבים, השלובים אלו באלו: פיתוח ורכש פלטפורמות ואמצעי לחימה, שיאפשרו למערכת הביטחון להעצים את היתרון האיכותי בשדה הקרב; הידוק הקשרים הביטחוניים הבין-לאומיים עם מדינות וארגונים במטרה ליצור לגיטימציה להמשך הלחימה ולשמר את חוסנה הבין-לאומי של ישראל; טיפול בעורף לשיפור היערכותו למול מצבי החירום השונים, והגדלת הייצוא הביטחוני וקידום עצמאות ייצור כחול-לבן, שתכליתם חיזוק התעשיות הביטחוניות כמחוללי צמיחה במשק הישראלי.

לצד משימות אלו נמשיך את הטיפול במתקני מערכת הביטחון ובתשתיותיה, וכן בגבולות ובמעברים היבשתיים, וזאת מתוך ראייה ארוכת טווח. כמו כן, נוביל שורת פעולות, שייעודן חיזוק החוסן החברתי והידוק השיח בשדרותיה של החברה הישראלית.

תוכנית העבודה השנתית של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מטרות, יעדים ומשימות כחלק מקיום תהליכים סדורים של תכנון ואישור תוכניות העבודה. חלקה הגדול של תוכנית העבודה אינו מותר לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע, לכן יפורסמו רק חלקים ממרכיביה הלא מסווגים, מתוך מטרה לייצר שקיפות.

משרד הביטחון ועובדיו המסורים ימשיכו לחזק את צה"ל ומערכת הביטחון, יוסיפו לבצר את הביטחון, תוך הפקת לקחים מהמלחמה, יגבירו את המוכנות לאתגרים הרבים הניצבים לפתחו של צה"ל ומדינת ישראל וימשיכו להוות מרכיב חשוב בחיזוק עוצמתה של מדינת ישראל.

בברכה,

אמיר ברעם

מנכ"ל משרד הביטחון

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	95%	75%	הקמת קריית התקשוב הטכנולוגית ¹	1
↑	300	119	היקף השטחים שפנו באזורי הביקוש בארץ ²	2
=	3 ¹⁻⁶	1	הולכי רגל שעברו במעברים (במיליונים)	3
↺	75,000	61,800	מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי לחללי מערכות ישראל	4
↓	100,000	140,000	משיכות מכספי הפיקדון של חיילים משוחררים למטרות שבחוק קליטת חיילים משוחררים ⁴	5
↑	25	8	סקר פגיעות אקלימית לתשתיות במחנות צה"ל ⁵	6

1 השלמת ההקמה וביצוע בדיקות, הרצות ומסירות לקראת תחילת אכלוס. שיעור ההתקדמות על פי אבני הדרך.
2 במסגרת מהלך כולל לשיווק ולהעסקה של מחנות של מערכת הביטחון לנגב ולגליל (בדונמים), היקף פינוי השטחים מתבצע בכפוף לחתימה על הסכמי שוה"ם (פינוי והעסקת מחנות), הנחתמים עם משרד האוצר ורשות מקרקעי ישראל (רמ"י).
3 ייתכנו שינויים בכמות העוברים במעבר בהתאם להתמשכות מלחמת "חרבות ברזל" והנחיית הדרג המדיני.
4 הפיקדון האישי הינו סכום כספי העומד לרשות החייל המשוחרר לסיוע בתחילת חייו באזרחות, בהתאם לחוק "קליטת חיילים משוחררים". התמשכות מלחמת "חרבות ברזל" וגיוס מילואים מסיבי עשוי לצמצם את היקף הלימודים באקדמיה ובהכשרות מקצועיות, ולכן צפויה הקטנה במשיכות הפיקדון.
5 כחלק מתוכנית היערכות לשינויי האקלים, מבוצעים סקרים בכלל מחנות צה"ל ומשרד הביטחון לניתוח פגיעותם לאירועי האקלים הצפויים. סקרים אלה הינם הבסיס לבניית תוכנית העבודה להתאמת המחנות לאיומי האקלים המתהווים.

מטרות ויעדים⁶

1 ניהול רכש מיטבי, חיזוק והרחבה של עצמאות ייצור כחול-לבן להצטיידות צה"ל ומשרד הביטחון, תוך מניעת פגיעה בשרשרת אספקה

- יעד 1.1: ייעול ופישוט תהליכי רכש בשגרה ובחירום תוך מימוש תהליכי דיגיטציה וחיזוק בקורות
- יעד 1.2: מענה מיטבי להתעצמות, אורך נשימה וחזרה לכשירות, מול כלל זירות הלחימה, תוך חיזוק ממשיקי עבודה מול צה"ל
- יעד 1.3: חיזוק והרחבת עצמאות ייצור כחול לבן⁷
- יעד 1.4: קידום הצטיידות בפלטפורמות מרכזיות, לבניין הכוח של צה"ל⁸
- יעד 1.5: קידום מעטפת תקציבית ארוכת טווח⁹
- יעד 1.6: עידוד רכש "תוצרת הארץ"¹⁰

2 העצמת עליונות מדעית וטכנולוגית כמרכיב ליבה ביתרון האיכותי של צה"ל, תוך הפקת לקחים מהמלחמה והיערכות למערכה העתידית

- יעד 2.1: מחקר ופיתוח טכנולוגיות ואמל"ח מתקדם ופורץ דרך, במרחבי פעילות שונים¹¹
- יעד 2.2: חיזוק עצמאות מערכת הביטחון במו"פ ובייצור אמל"ח 'כחול - לבן', בדגש על שיתופי פעולה עם התעשייה הישראלית והאקדמיה
- יעד 2.3: פיתוח מערכות על בסיס טכנולוגיות מתקדמות¹²
- יעד 2.4: ייעול ופישוט תהליכים, הסרת חסמים, שימוש במודלי התקשרות מתקדמים, קיצור לוחות זמנים, בדגש על חברות קטנות ובינוניות
- יעד 2.5: ייצום תכניות לאיתור, גיוס ושימור כ"א טכנולוגי

6 תוכנית העבודה של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מספר רב של משימות, יעדים ומדדי הצלחה. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע. מתוך רצון לייצר שקיפות, נפרסם במסמך זה את עיקרי מרכיבה הלא מסווגים של תוכנית העבודה, שניתן לפרסם לציבור הרחב. מסמך זה הינו חלקי ואינו מפרט את מרבית המשימות והיעדים הרבים המתבצעים על ידי המשרד, לטובת מימוש ייעודו ושמירה על ביטחונה של מדינת ישראל.

7 תוך מיקוד ברכיבים וח"ג קריטיים ובאמצעי לחימה מרכזיים לשדה הקרב.

8 תוך מימוש אופטימלי של תקציבי הסיוע האמריקאי ומיצוי הזדמנויות להקדמה והרחבת הצטיידות.

9 לצורך מימוש תכניות רכש רב שנתיות למערכת הביטחון וסיכום ווקטורים קבועים למימוש תוכניות ייחודיות.

10 תוך מתן עדיפות לרכש מהפריפריה ותמיכה בתעשיות קטנות ובינוניות.

11 להכוונת בניין הכוח בהתאם לפערים מבצעיים, צורכי המלחמה ובראייה עתידית.

12 AI, רובוטיקה, לייזר וכד' תוך ביצוע התאמות נדרשות בכ"א, מבנה ותקציב.

3 חיזוק מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל, עוצמתה הביטחונית הכוללת וחופש הפעולה, הגדלה והרחבה של הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה

- יעד 3.1: שימור תמיכה מעצמתית אמריקנית דו מפלגתית כמשענת אסטרטגית בשגרה וחירום
- יעד 3.2: מעורבות ותמיכה בגיבוש מענה לאיום האיראני ושלוחיו, כולל בזירה הצפונית
- יעד 3.1: מעורבות בעיצוב המדיניות מול הזירה הפלסטינית
- יעד 3.4: שימור עליונות צה"ל והיתרון האיכותי-טכנולוגי¹³
- יעד 3.5: חיזוק היציבה האסטרטגית באזור ובעולם, הלגיטימציה וחופש הפעולה לבניין הכוח ולהפעלתו
- יעד 3.6: הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה¹⁴
- יעד 3.7: חיזוק והכוונת התעשיות והחברות הביטחוניות בראיית צורכי צה"ל וביטחון המדינה
- יעד 3.8: מיצוי והרחב של הזדמנויות עסקיות¹⁵
- יעד 3.9: ביסוס תחום שיתוף הפעולה הבין-לאומי כמקצוע ברמה המשרדית

4 חיזוק הגיוס לסדיר ולמילואים, טיפול מיטבי במשפחות השכולות, בנכי צה"ל וכוחות הביטחון ובמשפחות השבויים והנעדרים, כבסיס לחיזוק החוסן החברתי

- יעד 4.1: טיוב ושיפור תהליכים לחיזוק היכולות והשירות לשיקום מיטבי של נכי צה"ל וכוחות הביטחון
- יעד 4.2: מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם¹⁶
- יעד 4.3: מתן מעטפת טיפול למשפחות השבויים והנעדרים מכוחות הביטחון, לרבות ליווי רגשי וכלכלי
- יעד 4.4: חיזוק הנכונות והמוכנות של בני הנוער לגיוס ולשירות משמעותי, בדגש על תפקידי לחימה
- יעד 4.5: הוקרת השירות והרחבת המענים לסיוע בשילוב מיטבי בחברה האזרחית למי ששירת את המדינה
- יעד 4.6: קידום מענים להוקרת חוסנם של המשרתים במילואים וחיזוקו
- יעד 4.7: גיבוש והתאמה של תוכניות ייעודיות, טרום הגיוס ולאחר השחרור משירות, לאוכלוסיות ייחודיות
- יעד 4.8: הידוק שיתופי פעולה עם צה"ל ועם גופים חיצוניים וחיזוקם
- יעד 4.9: קידום של מודלי שירות חלופיים להגברת פוטנציאל המשרתים

13 באמצעות שימור ופיתוח שיתופי פעולה ובריתות.

14 לרבות עסקאות בהסכמי G2G, כמחוללי התעצמות וחדשנות במערכת הביטחון.

15 לרבות רכש גומלין, הגברת יכולת התעשיות הביטחוניות להתחרות בהצלחה בשוקי העולם, קידום שיתופי פעולה ביניהן.

16 תוך שמירת מעמדם הייחודי, הנצחתם והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל.

5 ייזום ומימוש הפריסה והתשתית של צה"ל ומשרד הביטחון ברחבי המדינה ובגבולות, להגברת אפקטיביות מבצעית בשגרה ובחירום וכחלק מהמהלכים הלאומיים

- יעד 5.1: גיבוש, קידום ופיתוח של תשתיות מערכת הביטחון¹⁷
- יעד 5.2: הבטחת אספקה של אנרגיה למתקני מערכת הביטחון¹⁸
- יעד 5.3: מימוש מיטבי של מהלכים לאומיים, השתלבות בתכנון תשתיות לאומיות לאבטחת רציפות התפקוד¹⁹
- יעד 5.4: הקמה והפעלה של 5 "מגה" פרויקטים
- יעד 5.5: סיכום ומימוש של מעטפת אזורית התומכת את התהליך הלאומי ורתימת האגפים הממשלתיים למהלך
- יעד 5.6: קידום תר"ש (תוכנית רב-שנתית) גבולות ותפר בכלל גבולות המדינה בהתאם לתפיסה המבצעית המעודכנת ליום שאחרי המלחמה
- יעד 5.7: בחינה וגיבוש של תפיסת הפעלה למעברים שבאחריות משרד הביטחון²⁰
- יעד 5.8: פינוי מוקשים ונפלים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשייה וחקלאות

6 הבטחת עליונות ההגנה על סודות, מתקנים, נכסים ועובדי מערכת הביטחון

7 חיזוק המוכנות להתמודדות עם מצבי החירום השונים, תוך שמירה על רציפות התפקוד בכלל המתארים

- יעד 7.1: הגברת המוכנות והכשירות של משרד הביטחון למצבי החירום השונים²¹
- יעד 7.2: הבטחת התמיכה של מערך הריתוק המשקי בצורכי צה"ל ומערכת הביטחון
- יעד 7.3: קידום ההיערכות והמוכנות הלאומית למצבי החירום השונים במרחב האזרחי, בדגש על מלחמה והתמודדות עם רעידת אדמה
- יעד 7.4: היערכות לשינויי האקלים והבטחת הרציפות התפקודית²²
- יעד 7.5: חיזוק החוסן ביישובי קו עימות²³
- יעד 7.6: קידום תהליכי הפקת לקחים במרחב האזרחי, לאור מלחמת "חרבות ברזל" והטמעתם

17 להגברת האפקטיביות המבצעית, בהתאם לתפיסת ההפעלה שתגובש לאור המלחמה, תוך שילוב איכות, סטנדרטיזציה, מענה אחזקתי והיבטים כלכליים.

18 תוך צמצום התלות במשאבים חיצוניים, שיפור יעילות אנרגטית ושילוב של מקורות אנרגיה מתחדשים.

19 לרבות פעולות שיקום לאחר המלחמה ויישום הסכמי שיווק והעתקת מחנות (שוה"מ).

20 בדגש על היבטים מבצעיים, כלכליים ושירותיים, בראייה ארוכת טווח למול אזורי מעברים נוספים.

21 עדכון תרחיש הייחוס והתאמת תפיסת ההפעלה בהתאם לתובנות מהמלחמה ולתרחיש המעודכן.

22 בכל מתאר אקלימי בראי האזורים וההזדמנויות המתהווים, תוך מזעור הפגיעה הסביבתית ועמידה ביעדי הקיימות הלאומיים.

23 בהתאם לתפיסה מבצעית עדכנית להגנת יישובים, תוך מתן מענה מיטבי לרבש"צים (רכזי ביטחון שוטף צבאי), לכיתות כוננות, מיגון ומרכיבי ביטחון.

8 פיתוח, טיפוח ומיצוי מיטבי של ההון האנושי, תוך חיזוק תחושת שליחות, מצוינות ואחריות

- יעד 8.1: קידום יכולות לאיתור כוח אדם איכותי, גיוס עובדים, קיצור זמני טיפול וטיוב השירות
- יעד 8.2: תכנון וניהול כוח אדם באופן מיטבי, קידום מעבריות, בניית מסלולי קריירה וניהול משרות רגישות
- יעד 8.3: הרחבת הגמישות הניהולית, חיזוק יכולות הניהול של עובדים בדרגים השונים, תוך מתן כלים תומכים והכשרות
- יעד 8.1: בחינה מתמדת של תהליכים בתיאום נציבות שירות המדינה להרחבת עצמאות משרד הביטחון
- יעד 8.4: קידום מענה והתאמה לעולם העבודה המשתנה²⁴
- יעד 8.5: עדכון תפיסת הפעלה למערך משאבי האנוש, יצירת סטנדרטיזציה, הגדלת הגמישות ומיצוי משאבים אפקטיבי

9 שיפור מתמיד באפקטיביות וביעילות המשרד, תוך כינון מרחב דיגיטלי חדשני, זמין, נגיש ומוגן

- יעד 9.1: ניתוח וטיוב של תהליכי ליבה להפחתת הבירוקרטיה, פישוט תהליכים, קיצור משכי זמן, אוטומציה, הגדרת יעדים ומדדים וחיזוק הבקרה
- יעד 9.2: קידום והטמעה של דיגיטציה מתקדמת להגברת האפקטיביות, קבלת החלטות מבוססות נתונים וחיזוק האינטגרציה הכלל משרדית
- יעד 9.3: טיוב וייזום של תהליכי השירות והתאמתם לצורכי הלקוחות החיצוניים והפנימיים, שיפור בחוויית הלקוח והנגשת המידע לציבור
- יעד 9.4: מיצוי וחיזוק של תשתיות התקשורת והמחשוב במשרד הביטחון ובממשק בין המשרד וצה"ל וגופים חיצוניים נוספים
- יעד 9.5: מיצוי מיטבי של תקציב מערכת הביטחון²⁵
- יעד 9.6: הובלה של תהליכי חדשנות במשרד הביטחון בכלל האגפים בהתאם לאסטרטגיה משרדית

24 בדגש על אפשרות עבודה מרוחקת ומהבית ומיצוי זמן באופן אפקטיבי.
25 באמצעות תכנון, ניהול, בקרה והתייעלות, כולל איגום משאבים ממקורות נוספים.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 ניהול רכש מיטבי, חיזוק והרחבה של עצמאות ייצור כחול-לבן להצטיידות צה"ל ומשרד הביטחון, תוך מניעת פגיעה בשרשרת אספקה

יעד 1.1: ייעול ופישוט תהליכי רכש בשגרה ובחירום תוך מימוש תהליכי דיגיטציה וחיזוק בקרות

מדדי תוצאה ליעד 1.1				
	מועד סיום	2025	2024	ערך במועד
היקף התקשרות שנתי במתכונת מרק"ט (במלש"ח)	12/2025	4.9	4.5	-
שיעור ההזמנות שבוצעה בהם הערכת ספקים במסגרת היציאה למרכזי בינוי ואחזקה	12/2025	100%	100%	-
ספקים שהוכרו כספקי משרד הביטחון בהליך מקוון	12/2025	²⁶ 2,400	2,684	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- 1. הרחבת השימוש בשיטות רכש מתקדמות (מכרז דינמי)²⁷
- 2. הרחבת שימוש במערכת להערכת ביצועי ספקים במרכזי בינוי ואחזקה
- 3. שיפור תהליך ההכרה כספק מוכר במשרד הביטחון

יעד 1.6: עידוד רכש "תוצרת הארץ", תוך מתן עדיפות לרכש מהפריפריה ותמיכה בתעשיות קטנות ובינוניות²⁸

מדד תוצאה ליעד 1.6				
	מועד סיום	2025	2024	ערך במועד
שיעור ההזמנות היוצאות לספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות מתוך כלל ההזמנות של מינהל הרכש של משרד הביטחון	12/2025	19%	18.4%	-

26 היקפי הרישום מותגים בכמות פניות העסקים למול הליך מקוון.
27 מסחר וביצוע עסקאות (טרנזקציות) באופן אלקטרוני באמצעות תקשורת מחשבים. המכרזים הדינמיים נגזרים ממאפייני הרכש (פרויקטים וצורכי מערכת הביטחון).
28 רכישות מוצרים ושירותים מתוצרת ישראלית, במטרה לתמוך בתעשייה הביטחונית והאזרחית בישראל, תוך חיזוק העצמאות הכלכלית והטכנולוגית של המדינה.

משימות עיקריות תחת יעד 1.6:

4. ביצוע הזמנות מספקים באזורי עדיפות לאומית וקו העימות
5. התקשרות עם ספקים של משרד הביטחון מאזורי עדיפות לאומית וקו העימות

3 חיזוק מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל, עוצמתה הביטחונית הכוללת וחופש הפעולה, הגדלה והרחבה של הייצוא הביטחוני

יעד 3.6: הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה, כולל עסקאות בהסכמי G2G, כמחוללי התעצמות וחדשנות במערכת הביטחון

מדדי תוצאה ליעד 3.1				
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
יצואנים שעברו הדרכות מקצועיות בכל הנוגע לייצוא ביטחוני	-	12/2025	300	311
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון שיווק (בלתי מסווג)	-	12/2025	95%	95%
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון ייצוא	-	12/2025	91%	91%
שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן לרישום במרשם היצואנים	-	12/2025	100%	99%
תעשיות/חברות ביטחוניות ששולבו במפגשים עם מדינות שונות	-	12/2025	150	100
תערוכות בינלאומיות שהשתתפו בהן תעשיות ביטחוניות ישראליות	-	12/2025	9	4
הצעות מחיר שנמסרו ב-GTG ²⁹	-	12/2025	75	75

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.6:

1. שילוב תעשיות ביטחוניות במפגשים עם מדינות אחרות
2. סיוע ושילוב של התעשייה/חברה לספק את הציד הנדרש ללקוח על-פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.
3. שיפור השירות לייצואן ומתן מענה הדרכתי בכל הקשור להכרת הכללים בייצוא הביטחוני
4. עמידה בתקני זמן להנפקת רישיונות שיווק וייצוא
5. סיוע לקידום של עסקאות ייצוא ביטחון

29 GTG - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם "גב אל גב", והינו למעשה התחייבות של התעשייה/חברה לספק את הציד הנדרש ללקוח על-פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/תעשייה, יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה. קביעת תחזית להיקף ייצוא ביטחוני בשנת 2025 מאתגרת בשל העובדה כי אנו מצויים בעולם דינמי ומשתנה, בדגש על תקופת מלחמה.

4 חיזוק הגיוס לסדיר ולמילואים, טיפול מיטבי במשפחות השכולות, בנכי צה"ל וכוחות הביטחון ובמשפחות השבויים והנעדרים, כבסיס לחיזוק החוסן החברתי

יעד 4.1: טיוב ושיפור תהליכים לחיזוק היכולות והשירות ולשיקום מיטבי של נכי צה"ל וכוחות הביטחון

מדדי תוצאה ליעד 4.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	1.5%	14%	שיעור צמצום הבקשות להכרה כנכה צה"ל הממתינות למענה ³⁰
-	12/2025	6,000	4,500	ועדות רפואיות שהתקיימו באמצעות מיקור חוץ בבתי החולים ³¹
-	12/2025	✓	-	הקמת ממשק דיגיטלי לעורכי דין ומייצגים לנושא הכרה וועדות רפואיות ³²
-	12/2025	8,000	7,862	קשר יזום (ביקור בית/טלפוני) שבוצע עם זכאי אגף שיקום נכים ³³
-	12/2025	7	7	שירותים חדשים שהוכרו כמענים לשיקום נכי צה"ל המוכרים PTSD ³⁴
-	12/2025	5	4	מענים שניתנו לנכי צה"ל המתבגרים, בהתאם לתכנית שגובה ³⁵
-	12/2025	-	10,565	פצועי מלחמת "חרבות ברזל" שנקלטו וטופלו בהתאם לתפיסת השירות החדשה ³⁶
-	12/2025	1	2	"תחומי זכאות" לנכי צה"ל וכוחות הביטחון שיינתנו באופן ייזום ³⁷

30 פרויקט ייעודי לטיפול ממוקד בבקשות להכרה ב"נכי צה"ל וכוחות הביטחון" שהצטברו באגף שיקום נכים (פרויקט "10,000"), שיביא לצמצום היקף הבקשות הממתינות לתשובה. במהלך שנת 2024 טופלו 1,250 בקשות (נותרו לטיפול 151 בקשות). יצוין, שבעקבות מלחמת "חרבות ברזל" טיפלה היחידה ב-10,564 בקשות להכרה במהלך שנת 2024.

31 בהמשך להוצאת חלק מהוועדות הרפואיות לתפעול בבתי חולים נוסף על הוועדות המתקיימות באגף שיקום נכים, נערכו 5,357 ועדות רפואיות (857 ועדות נוספות מעל האומדן לשנת 2024).

32 הממשק יאפשר למייצגים להתעדכן בסטטוס הבקשות, להגיש פניות ולקבל מכתבים מאת האגף באופן דיגיטלי. הממשק יחליף את תהליכי העבודה הידניים הקיימים - ובכך יתרום לקיצור ניכר של לוחות הזמנים, תוך שקיפות מידע מקיפה.

33 לאור היקף הפצועים במלחמת "חרבות ברזל" וריבוי הפעילות האגפית - שונו סדרי העדיפויות באגף בהתאם. ככלל, בשנת 2024 התקיים קשר יזום עם 7,383 פצועים מאושפזים באמצעות מקשרים בבתי חולים, ו-479 ביקורי בית לאוכלוסיות שונות.

34 בשנת 2024 נוספו 10 חוות שיקומיות, 2 בתים מאזנים, צוות מת"ן נפשי, בית מעבר, מכון רקנאטי ומכון פוירשטיין, 4 מרפאות ייעודיות בתחום הנפש בשיבא ובארגון נכי צה"ל, פרויקט "עמית שיקום". בית הפוגה נוסף, מענה לבני משפחה במשבר "מגנוס", תמיכה וליווי הפצוע בהשכלה, BrainsWay, Graymatters Health, עמותת TOM.

35 580 ביקורי בית לגיל השלישי למימון זכויות, 255 (במצטבר) טיפולים בתיים לגיל השלישי, 15 קבוצות טיפוליות ייעודיות, 5 הצגות. סמינריון 1, 5 הצגות, ביקורי בית למימון זכויות - 1,800 ביקורים, מתן טיפול ביתי, קבוצות טיפוליות ייעודיות.

36 גובשה תפיסת שירות חדשה לקליטה וטיפול בפצועי המלחמה, זאת לאור ההיקף הרחב של הפצועים והצורך לטפל בהם בדחיפות רבה.

37 שיפור וייעול תחומי זכאות הניתנים לנכי צה"ל: בשנת 2024 מענק נישואים מבוצע בצורה יזומה (חלקית) ללא צורך בצירוף מסמכים מטעם הלקוח, ניתן סל מענים ביוזמת האגף לפצועי מלחמת "חרבות ברזל".

במהלך שנת 2025 ייערך חישוב תגמולים והטבות נלוות באופן יזום ואוטומטי מיד לאחר הוועדה הרפואית ושליחתם לנכה באמצעות מכתב אוטומטי - מדובר בתחשיב מורכב מאוד (בהתייחס למשתנים מגוונים, כגון: אחוזי נכות, פרישה מקודמת, הכרה בביטוח לאומי וכד' ומשמעותי ביותר למטופלי האגף.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. יצירת קשר יזום עם נכי צה"ל
- 2. טיפול במלאי הבקשות שהוגשו להכרה כנכה צה"ל
- 3. הרחבת המענים לטיפול בנפגעי פוסט טראומה (PTSD)
- 4. התאמת המענים לאוכלוסייה המתגברת

יעד 4.2: מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם, תוך שמירת מעמד הייחודי, הנצחתם והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל

		מדדי תוצאה ליעד 4.2			
		ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
↻	-	12/2025	13,000	12,776	ביקורי בית שבוצעו לאוכלוסיית המשפחות השכולות ³⁸
↻	-	12/2025	15%	10%	שיעור הגידול בקבוצות התמיכה לבני המשפחות השכולות ביחס לשנה קודמת
	-	12/2025	100%	100%	מימוש תוכנית למשפחות השכולות המתבגרות - "האתגר שבזקנה עם הפנים לעתיד" ³⁹
↻	-	12/2025	100%	100%	קידום ומימוש של המלצות הוועדה הציבורית לטיפול ביתומים בוגרים ⁴⁰
↻	-	12/2025	280,000	208,291	מבקרים במוזיאונים של משרד הביטחון
	-	12/2025	✓	-	קיום יום זיכרון ממלכתי לחללי מערכות ישראל לשנת 2025 ⁴¹
	-	12/2025	75,000	61,800	מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 5. קיום קשר יזום עם משפחות שכולות - מחוז 'שמור קשר'⁴²
- 6. מתן מענה למשפחות שכולות באמצעות קבוצות תמיכה
- 7. העמקת ושיפור הטיפול ביתומי מערכות ישראל
- 8. קיום סיורים בהיכל הזיכרון
- 9. קיום ביקורים במוזיאונים של משרד הביטחון
- 10. קיום יום הזיכרון הממלכתי לחללי מערכות ישראל

38 ביקורי הבית הם חלק מהקשר היזום שמבצע המשרד עם המשפחות השכולות.
39 בהתאם לאבני הדרך בתוכנית, בשנה זו יקודמו - הטמעת רפורמה בסיעוד, הרחבת זכויות, קיצורי בירוקרטיה וקיצורי הליכים.
40 הרפורמה עתידה להיכנס לתהליך חקיקה. הטמעתה נוגעת בתחומים שיקומיים, כלכליים ורגשיים.
41 יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל הינו מעמד לאומי, וכלל המעטפות הלוגיסטיות לכך מנוהלות על ידי האגף בפריסה ארצית של 58 בתי עלמין וחלקות מרכזיות. מנוהלים טקסי אזכרה ממלכתיים, פעילות הכוללת לוגיסטיקה רבה ובתוכה בטיחות ונגישות.
42 פעילות של אגף משפחות, הנצחה ומורשת לשמירת קשר באופן יזום עם המשפחות השכולות בתוכנית סדורה ומתועדפת.

יעד 4.4: חיזוק הנכונות והמוכנות של בני הנוער לגיוס ולשירות משמעותי, בדגש על תפקידי לחימה

מסדדי תוצאה ליעד 4.4				
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
בני נוער המיועדים לשירות ביטחון המשתתפים בפעילויות גדנ"ע	-	12/2025	10,170	11,230
בתי ספר תיכוניים שמתקיימות בהם פעילויות הכנה לצה"ל	-	12/2025	492	413
ביצוע פעילות עידוד גיוס בקרב בני נוער מפונים - סמינרים, סדנאות, מפגשי חוסן לנוער	-	12/2025	7	4
חיילים משוחררים הזכאים לסיוע במימון שכר לימוד ללימוד טכנאי/הנדסאי	-	12/2025	7,500	7,500
חיילים משוחררים בני פריפריה והלומדים בפריפריה הזכאים למלגות ללימודים אקדמיים	-	12/2025	7,000	6,500
מסעות לעיבוד חוויות השירות ללוחמים משוחררים	-	12/2025	25	23
חיילים משוחררים שקיבלו ייעוץ והכוון במחוזות המשרד ובמרכזי הצעירים ברחבי הארץ	-	12/2025	75,000	67,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

- קיום פעילות גדנ"ע לבני נוער המיועדים לשירות ביטחון⁴³
- קיום פעילות הכנה לצה"ל בבתי ספר תיכוניים⁴⁴
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לחיילים משוחררים

43 גדנ"ע (גדודי נוער או גדודי נוער עברי) הוא ארגון ישראלי לחינוך טרום צבאי בחסות מערכת הביטחון, שאמון על הפעלת הנוער והכנתו לשירות הצבאי, אימון התנסות שמועבר בבסיסי צה"ל, בתיאום עם משרד הביטחון. בשנת 2024 ישנה ירידה בביצוע - בשל מלחמת "חרבות ברזל", בוטלו/נדחו פעילויות גדנ"ע.

44 ככלל, הפעילות מתקיימת בבתי ספר שבהם אחוזי הגיוס נמוכים מהפוטנציאל. הפעילות מתקיימת בכלל בתי הספר, בכפוף לרצונם. סוג הפעילות מותאם למאפייני הגיוס של בית הספר.

יעד 4.7: גיבוש והתאמה של תוכניות ייעודיות, טרום הגיוס ולאחר השחרור משירות, לאוכלוסיות ייחודיות

מדדי תוצאה ליעד 4.7				
	מועד סיום	2025	2024	ערך במועד
בני נוער חרדים שעוברים פעילות הכנה לצה"ל	12/2025	2,640	2,203	-
בני נוער מתנדבים מחו"ל שעוברים הכנה לצה"ל	12/2025	880	829	-
מתגייסים לצה"ל שאינם מחויבי חוק גיוס	12/2025	650	570	-
חיילים משוחררים הזכאים למלגה ללימודים אקדמיים במסגרת תוכנית "ממדים ללימודים"	12/2025	20,000	16,000	-
חיילים משוחררים בודדים וזכאים נוספים למימון קורסי הכנה לפסיכומטרי	12/2025	200	170	-
השתתפות בשכר דירה לחיילים משוחררים בודדים (במלש"ח)	12/2025	24	20	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.7:

- 14. פעילות להגברת גיוס חרדים לשירות בצה"ל, תוך מתן כלים להשתלבות בחברה הישראלית⁴⁵
- 15. עידוד לגיוס והכנה לשירות שני בני נוער מהתפוצות⁴⁶
- 16. עידוד הגיוס של בני נוער שאינם מחויבי חוק הגיוס⁴⁷
- 17. מתן מלגות ללימודים אקדמאיים לאוכלוסיות ייחודיות⁴⁸

45 הרחבת תכניות קד"צ ארוכות לחרדים - הסדר חרדי ומכינות, ימי התנסות וחשיפה למוסדות, ימי הכנה ללחימה וקבוצות נוער, פעילויות חד-יומיות - סיורים וביקורים ביחידות חרדיות ובאתרי מורשת, תוכנית פרסום מותאמת והנגשת מידע במדיה, יצירת מיזמים משותפים לקידום חשיפה ופעילויות במרחב החרדי והרחבת מסלולי לימוד והכשרות איכותיות כחלק מההליך להשתלבותם בשוק העבודה.

46 עידוד לגיוס והכנה לשירות של בני נוער מהתפוצות (גרעיני "צבר" ומח"ל (מתנדבי חוץ לארץ) במסגרת שלושה מסלולים עיקריים, בעיקר ביחידות לוחמות: מח"ל ו"צבר" המשתבצים ביחידות כלל צה"ל, מח"ל הסדר ומח"ל חרדי תוך ביצוע תוכניות הכנה ייעודיות.

47 אינם מחויבי חוק הגיוס - בדואים ונוצרים.

48 אוכלוסיות ייחודיות - חיילים שהוגדרו במהלך שירותם כחיילים בודדים, הזכאים לתשלומי משפחה, ובני המגזר.

5

ייזום ומימוש הפריסה והתשתית של צה"ל ומשרד הביטחון ברחבי המדינה
 ובגבולות, להגברת אפקטיביות מבצעית בשגרה ובחירום וכחלק מהמהלכים
 הלאומיים

יעד 5.4: הקמה והפעלה של 5 "מגה" פרויקטים⁴⁹

ממד	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור התקדמות הקמה והיערכות לתפעול ממפ"ד וקריית התקשוב הטכנולוגית בנגב	75%	90%	3/2026	-
שיעור התקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול מרכזי אספקה אחודים ⁵⁰	78%	85%	9/2027	-
שיעור התקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול קריית המודיעין האחודה בנגב ⁵¹	39%	61%	1/2028	-
שיעור התקדמות בהקמה ובהיערכות לתפעול מחנה רב-זרועי 'אופק רחב' ⁵²	4%	10%	12/2028	-

משימות עיקריות תחת יעד 5.4:

1. הקמה והיערכות לתפעול מחנה מפקד פיקוד דרום (ממפ"ד) וקריית התקשוב
2. הקמה והיערכות לתפעול מרכזי הספקה אחודים (מרה"ס)
3. הקמת והיערכות לתפעול קריית המודיעין
4. הקמה והיערכות לתפעול 'אופק רחב'

49 פרויקטים בשותפות ציבורית ופרטית (לרבות המענה הנדרש למעבר מהקמה לתפעול P.P.P.).
 50 חתימה על מתווה האצה והסדרת תביעות במקביל להשלמת תכנון והקמה לקראת תחילת אכלוס.
 51 התקדמות בתכנון ראשוני, היתרי שלד ומעטפת, תכנון סופי, היתרי בנייה ותכנון מפורט, במקביל לביצוע עבודות ביסוס ושלד.
 52 השלמת תכנון ראשוני, התקדמות בתכנון סופי, קידום היתרי חפירה וביסוס.

יעד 5.7: בחינה וגיבוש של תפיסת הפעלה למעברים שבאחריות משרד הביטחון, בדגש על היבטים מבצעיים, כלכליים ושירותיים, בראייה ארוכת טווח למול אזורי מעברים נוספים

מדדי תוצאה ליעד 5.7				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
–	12/2025	1–6	1	הולכי רגל שעברו במעברים (במיליונים) ⁵³
–	12/2025	630,000	630,000	סחורות ששונעו במעברים (משאיות) ⁵⁴
–	12/2025	4–5	4	זמני ההמתנה במעבר להולכי הרגל באיו"ש (בדקות)
–	12/2025	20%	10%	שיעור הגידול של משאיות העוברות במסגרת DTD ⁵⁵



משימות עיקריות תחת יעד 5.7:

5. הפעלה תקינה ורציפה של כלל המעברים שבאחריות רשות המעברים היבשתיים

יעד 5.8: פינוי מוקשים ונפלים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשייה וחקלאות

מדד הצלחה ליעד 5.8				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
–	12/2025	⁵⁶ 7,500	7,604	היקף שנתי של השטחים שיפוננו ממוקשים/נפלים (בדונמים)



משימות עיקריות תחת יעד 5.8:

6. הרחבת הבנייה, התעשייה והחקלאות בשטחי מוקשים ונפלים

53 ייתכנו שינויים בכמות העוברים בהתאם להתמשכות מלחמת "חרבות ברזל" והנחיית הדרג המדיני.

54 ייתכנו שינויים בהתאם למסחר עם איו"ש והחלטת הדרג המדיני לגבי סיוע הומניטרי לעזה.

55 DTD - דלת לדלת - שיטת שינוע ישירה של סחורות מצד ישראלי לצד פלסטיני ולהיפך, תחת הנחיות ביטחוניות ייעודיות בנושא.

56 תלוי בהעמדת תקציב גם למול גורמים מוסדיים/מועצות/תעשיות ביטחוניות.

7

חיזוק המוכנות להתמודדות עם מצבי החירום השונים, תוך שמירה על רציפות התפקוד בכלל המתארים

יעד 7.4: היערכות לשינויי האקלים והבטחת הרציפות התפקודית בכל מתאר אקלימי בראי האיומים וההזדמנויות המתהווים, תוך מזעור הפגיעה הסביבתית ועמידה ביעדי הקיימות הלאומיים

מדדי הצלחה ליעד 7.4				
מס' ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
200	12/2027	25	7	ביצוע סקרי פגיעות אקלימית לתשתית צה"ל ומשרד הביטחון
-	12/2025	41.9	29.2	היקף השימוש באנרגיה מתחדשת במחנות צה"ל (MWP)

משימות עיקריות תחת יעד 7.4:
1. קידום התייעלות אנרגטית



המשרד לביטחון לאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השר לביטחון לאומי **עו"ד איתמר בן גביר**
מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי **רפאל אנגל**

2025

הקדמה: השר לביטחון לאומי

עו"ד איתמר בן גביר

שנת 2025 בפתח ואנו עדיין בעיצומה של מלחמת "חרבות ברזל" המציבה בפנינו אתגרים יומיומיים. גם השנה נפעל ביתר שאת להגברת תחושת הביטחון האישי של כלל אזרחי המדינה. בהתאם להמלצות דוח הוועדה הציבורית בנושא המשמר הלאומי, הוחלט על הקמתו ובשנת 2024 החל גיוס לשתי חטיבות חדשות (הצפונית והדרומית), על מנת לבסס את המשילות ומתן מענה לאירועים רב זירתיים של הפרות סדר, כאשר בשנת 2025 נקים את חטיבת מרכז של המשמר הלאומי. כמו כן, אנו פועלים לחיזוק המשילות במזרח ירושלים תוך תגבור הכוחות הפועלים במטרה למנוע אלימות, אפליה וגזענות. בנוסף, תגברנו את מערך רישוי כלי ירייה, וזאת על מנת לתת מענה לצורך בהרחבת נושאי הנשק המיומנים.

בשב"ס אנו מתמודדים עם משבר הכליאה לאור עלייה חסרת תקדים בהיקף הכלואים בדגש על אסירים ביטחוניים שהיקפם נאמד על 10,305 אסירים; עקב כך, עובדים ביתר שאת על תוספת מקומות כליאה בקציעות וסהרונים) נציין כי המצבה בפועל כבר חצתה 22,943 מקומות עקב המלחמה. בנוסף, אנו פועלים לבינוי אשכול מגידו והוספת אגפי כליאה ע"מ לעמוד בבג"צ שטח מחייה כמתוכנן, ופועלים להמרת שטחי ציבור עבור תוספת מקומות כליאה. בשנת 2024 הורדנו את כל תנאי המחבלים למינימום האפשרי, לפי חוק, וסיימנו את קייטנות המחבלים בבתי הסוהר. גם השנה נמשיך לממש צעדים אופרטיביים לשמירה על משילות כליאתית מול המחבלים הכלואים. נציין כי שירות בתי הסוהר עובר בשנתיים אלו תמורות מרחיקות לכת בתחום הטכנולוגי תוך השמת תהליכי דיגיטציה בדרך ליעדים "שב"ס דיגיטלי" ו"בית סוהר חכם" שכבר החל כפיילוט.

בשיטור העירוני קיימת הוראת שעה לחקיקת קבע להרחבת מודל לשיטור העירוני ע"מ שיפעלו מתוקף חוק שבו אנו עומלים להרחיב ולעגן את סמכויותיו.

יחד עם הרשות הלאומית לכבאות והצלה אנו מאיצים את הסדרת הקמתם של קווי חיץ, כחלק מתכנית לאומית להתמודדות עם שריפות יער, חורש ושטחים פתוחים, באזורים המוגדרים בסיכון מוגבר. כמענה מבצעי משלים, נצייד את לוחמי האש בטרקטורונים, שיוכלו לתת מענה ראשוני באזורים מיוערים. בשנת 2024 הקמנו עשרות כיתות כוננות לכיבוי ביישובי הצפון, ובשנה זו נמשיך בהקמת כיתות כוננות בכבאות ובחיזוקם של הכיתות שהוקמו.

בהמשך לביקושים העולים מצד האזרחים לנשיאת כלי ירי, באגף רישוי נשיאת כלי ירייה נבחנו ויושמו הרחבות של תבחינים לנשיאת נשק ונתגבר גם השנה גיוס עובדים מן השורה ע"מ לתת מענים לציבור ולתרום להגברת תחושת הביטחון האישי. לדאבוננו, ראינו כי לא אחת באירועי פח"ע שגאו בעקבות המלחמה, כי האזרחים הנושאים נשק, נתנו במקרים רבים מענה ראשוני עד להגעת הכוחות לשטח ואף היוו מכפיל כוח ומנעו אסונות כבדים יותר. גם השנה נמשיך ביתר שאת בהרחבת התבחינים לנשיאת כלי ירייה לאוכלוסיות נוספות של חיילים משוחררים.

גם השנה נפעל לאישון והצטיידותן של כיתות הכוננות המשטריות ברחבי הארץ, המהוות מכפיל כוח בהגנת כלל היישובים, ונמשיך את פריסת מרכיבי הביטחון ביישובים שבאחריות משטרת ישראל, לאחר שבשנת 2024 השקענו לראשונה מאות מיליוני שקלים במרכיבי ביטחון ביישובים אלו. שעבורן נכתב מסמך תפיסה המביא את הרקע להקמתן והמענה אותו הן אמורות לתת. במסמך ניתנת התייחסות לרובד ההדרכה, גיוס הכולל עמידה בקריטריונים ותחזוק ותפעול תחת אחריותה של משטרת ישראל.

בתחום הטכנולוגיה אנו עובדים על מספר פרויקטים גדולים במשטרת התנועה כגון: תוספת מצלמות במרחב הציבורי. הפרויקטים יהוו מכפיל כוח ולאחר מימושם כ-80% מהקנסות יישלחו באופן אוטומטי בהיפוך למצב הקיים בו נשלחים היום רק כ-20% מהקנסות באופן אוטומטי וה-80% הנותרים נמסרים באופן ידני.

השנה נפעל למגר הפשיעה והאלימות בחברה הערבית, תוך הקמת תחנות ותגבור, הגברת האכיפה, הקמת וחיזוק מערכים ייחודיים לצורך מאבק בפשיעה המאורגנת, לצד תפיסת אמל"ח.

כולי תקווה כי עוד השנה מלחמת "חרבות ברזל" תגיע לסיומה תוך הכרעה ברורה של החמאס, ושנזכה לראות את החטופים שבים הביתה. בטוחני שהמשרד וגופיו המשרתים נאמנה את כלל אזרחי ישראל, יפעלו במרץ לביצוע משימותיהם הרבות, יפעלו ליישום החלטות ממשלה, ויעמדו בעוז ובגבורה אל מול האתגרים העומדים בפניהם.

הקדמה: מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי

רפאל אנגל

תקופת הלחימה המתמשכת הביאה עימה התמודדויות מורכבות למדינת ישראל, אשר הדגישו את חשיבותם של גופי המשרד, הפועלים ללא לאות למתן מענה לאזרחים: שוטרים אשר עמדו בחזית הלחימה עם פרוץ הקרבות, לוחמי כליאה שקלטו מאות מחבלים מדי יום, לוחמי אש שסייעו בחילוץ והצלה ועובדי המשרד שעסקו במתן מענים בתחום הביטחון האישי והמעטפת הארגונית הנדרשת.

על מנת לספק מענים הולמים לאתגרי השעה פעל המשרד לביטחון לאומי לחיזוק תהליכי העבודה, שמטרתם לשפר את המענים בחירום, וזאת לצד חיזוק מערכים הנוגעים לביטחון האישי בימי שגרה. אמנם, מצב הלחימה חידד את הצורך במוכנות לחירום ובמענים מידיים, אולם בראייה ארוכת טווח מתחדד הצורך בגיבוש, במיסוד ובהטמעה של תהליכי עבודה רציפים וסדורים, המשפיעים על העלאת הביטחון האישי ומביאים לשירות טוב יותר עבור אזרחי מדינת ישראל, תוך מתן דגש על הצרכים הייחודיים של תושבי חבל התקומה ואזור הצפון.

בהמשך לכך קידם המשרד מתווה פעולה לגיוס ולמילוי תקני השוטרים ולוחמי הכליאה, תוך האצת הסכמי תוספות שכר ומענקים, על מנת לשמר ולטפח את ההון האנושי, תוך התייחסות לשינויים בשוק העבודה, וזאת על אף מורכבויות וחסימים אשר עמדו בפנינו. בנוסף, ימשיך המשרד גם בשנה זו בהקמה של זרוע המשמר הלאומי בחטיבה הצפונית והדרומית ובחטיבת המרכז, לצורך מענה בעת התרחשותן של הפרות סדר בזירות שונות.

הגידול בבקשות רישיון לנשיאת כלי נשק הביא ריכוז מאמץ ומיקוד באגף לרישוי כלי ירייה באמצעות הרחבתו וייעול תהליכי הרישוי. במסגרת זו הפך תהליך הבקשה למקוון ומונגש, כאשר במקביל מספר הבקשות לנשיאת כלי ירייה עלה בהיקף חסר תקדים ל-103,376 בקשות בשנת 2024, ובסך הכול אושרו 110,444 (חלקן בקשות שהוגשו בשנת 2023). כמענה משלים, נפעל גם השנה לטיוב התהליך של בקשת רישיונות ארגוניים ופרטיים לכלי ירי, תוך הרחבת התבחינים למשרתי ויוצאי גופים ביטחוניים בשינוי חקיקתי. במבחן התוצאה, נוכחנו, כי בזכות תושייתם של אזרחים שנשאו נשקים נגדעו פעולות טרור.

בפתחה של שנה מאתגרת זו, נפעל לטובת חיזוק ההגנה על המרחב האזרחי במדינת ישראל מפני איומים ביטחוניים מורכבים, תוך הגדרת התפיסה הביטחונית שתיתן מענה ראוי. זאת במקביל להמשך הקמתן והצטיידותן של כיתות הכוננות ברחבי הארץ, המהוות מכפיל כוח בהגנה על כלל היישובים.

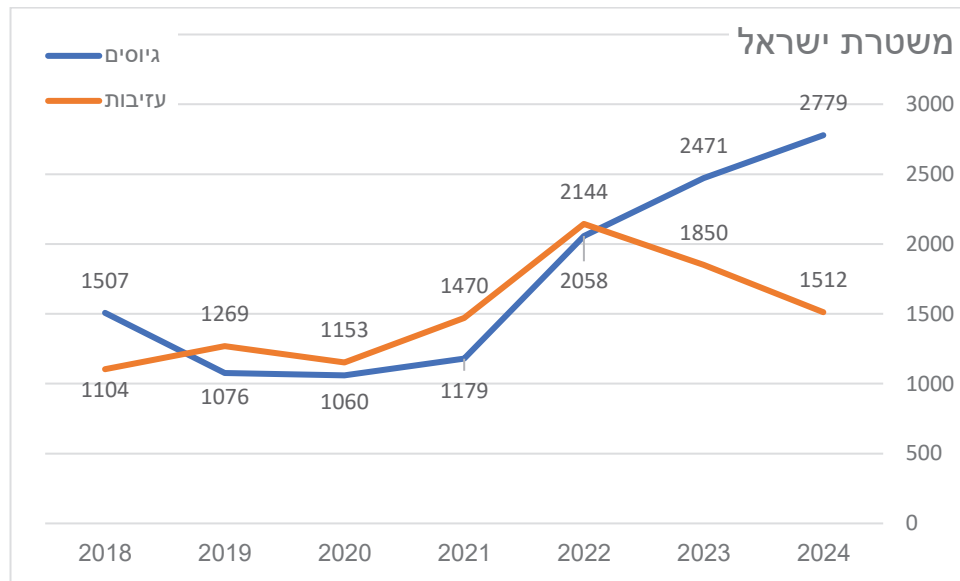
כמו כן יפעל המשרד לחיזוק תהליכי האכיפה במקרקעין על ידי קליטת הרשות לאכיפה במקרקעין וחיזוק עבודתה של מינהלת דרום לתיאום האכיפה בדיני המקרקעין. נמשיך בתנופת העשייה, אשר החלה בשנת 2024 ואפשרה אכיפה תומכת הסדרה של יותר מ-3,000 מ"ר בנגב.

השנה נפעל להוציא מהכוח אל הפועל עבודות מטה, אשר גובשו בראייה קהילתית ומקומית על ידי מינהלת השיטור העירוני והמועצתי ועל ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי. זאת מתוך הבנה, כי על מנת למקסם תהליכים לשיפור הביטחון האישי יש מקום לפעולה אינטגרטיבית של המשרד לביטחון לאומי על גופיו בשילוב זרועות יחד עם רשויות מקומיות ומשרדי ממשלה נוספים.

כחלק מהמתודולוגיה הארגונית אנו מגבשים עם הגופים תוכניות רב-שנתיות, לרבות הטמעת מדדי תוצאה, שיוגדרו עבור תחומי הליבה. גיבוש תוכניות רב-שנתיות יסייע בבניית התקציב לטווח ארוך גם בעיתות משבר, וזאת מתוך הבנת הפוטנציאל במינוף עבודות מטה סדורות לטובת ניצול מיטבי של משאבי המשרד והרחבתם.

לאור גודל השעה, אני רואה לנגד עיניי את החשיבות בחיזוק המשילות והגברת האמון בגופי המשרד כנתיב מרכזי להעלאת הביטחון האישי במדינת ישראל, ואפעל להעצמתו בשנה הקרובה כחלק מיעדי תוכנית העבודה המונחת לפניכם.

נתונים עיקריים מפעילות המשרד לשנת 2024



- בשנים 2023-2024 ג'וס'ו 1,267 שוטרים.
- עלייה בשכר השוטרים והסוהרים בשנים 2023-2024 - תוספת שכר ייעודית של כ-20%-40% בהדרגתיות לדרגות ייעודיות ותוספות מענקים למשרתים.
- הקמת המשמר הלאומי - הקמת 2 חטיבות בגזרות דרום וצפון, 1,300 תקנים.
- הקמת 1,031 כיתות כוננות משטרתיות - 200 תקנים, 13,300 מתנדבים בפריסה ארצית.
- הקמת 12 פלוגות מילואים למשמר הגבול - 1,056 לוחמים.
- חיזוק הימ"מ כיחידה לאומית - עיבוי היחידה ב-46 תקנים נוספים בשנים 2023-2024 ובנוסף תוספת שכר בשיעור של 20%.
- מאבק בפשיעה בחברה הערבית - גידול ממוצע של 25% בשנים 2022-2024 במספר תפיסות אמצעי לחימה, 61 אירועי רצח שסוכלו בשנת 2024 - גידול של כ-10% ביחס לשנה החולפת, וכן ירידה באירועי הרצח כתוצאה מפעילות בתחומי האכיפה והמשילות.
- מענה כליאתי לגידול של כ-5,000 כלואים ביטחוניים וכ-1,300 כלואים פליליים.
- האצת בינוי מקומות כליאה בשנים 2023-2024 - 2,803 מקומות כליאה חדשים שנוספו.
- טיפול ב-1,143 זירות נפילה והרס כתוצאה משיגורים.
- הקמת כ-150 כיתות כוננות למתן מענה לשריפות ביישובי הצפון, אספקת כ-200 טרקטורונים מזוודים כאמצעי כיבוי לכל כיתת כוננות.
- הרחבת מספר נושאי כלי הירייה הפרטיים המיומנים במרחב הציבורי - מפרוץ המלחמה הונפקו כ-199,234 אישורים מותנים, מתוכם אושרו 151,314 רישיונות.
- הרחבת יחידות השיטור העירוני - אישורן של 9 רשויות חדשות וכן אישור 3 יחידות שיטור מועצתי בעוטף עזה חוף אשקלון, שער הנגב, אשכול אשר מצויות בלשבי הקמה.

- תוספת תקנים ליחידת שיטור עירוני - בירושלים תוספת של 40 תקנים.
- תוכנית "עוצרים את הדימום" - פרויקט למניעת אלימות חמורה, כחלק משותפות ממשלתית מוביל המשרד לביטחון לאומי מימוש תוכנית ב-7 יישובים נבחרים בחברה הערבית, אשר משלבת אכיפה, שיקום, מניעה ועבודה קהילתית.
- העצמת אכיפת החוק בתחום המקרקעין בנגב - פינוי של צבירים בלתי חוקיים לגביהם ניתנו פסקי דין שפוטים - עלייה של 400% בהשוואה לשנה הקודמת.
- אספקת 40 רכבים לרשות הארצית לכבאות והצלה - על מנת לצמצם זמני הגעה לאירועים, בדגש מיוחד על שיפור התגובה באזור הצפון.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	³ 2	² -	בסיסי משמר הגבול שהוקמו לטובת חטיבות משמר לאומי ¹	1
↑	⁵ 199	⁴ 83.6	תוספת שכר ומענקים לשוטרים וללוחמי כליאה במלש"ח	2
↑	⁷ 5,730	⁶ 4,859	סך המגויסים בגופי המשרד לביטחון לאומי	3
↑	⁹ -	⁸ 36%	שיעור הפענוח של אירועי הרצח בחברה הערבית	4
↑	340,000	321,710	מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה פרטי במרחב הציבורי ¹⁰	5
↑	4,000	3,870	השטח שעליו בוצעה בנייה בלתי חוקית שהוסדרה באזור הנגב (מ"ר) ¹¹	6

1 הבסיסים יוקמו בצומת גולני לחטיבה הצפונית וצוחר לחטיבה הדרומית (סיום מועד הבנייה בכפוף לסיכום תקציבי).
2 בשנת 2024 בוצע תכנון.
3 בשנת 2025 - בניית בסיסים לחטיבות דרומית וצפונית והכנת תוכנית פריסה לחטיבת מרכז (סיום מועד של הבנייה בכפוף לסיכום תקציבי).
4 בשנת 2024 עמדה התוספת על 83.6 מלש"ח בהתאם לחלוקה הבאה: תוספת שכר לשוטרים - תוספת שכר (הצמדה לעובדי מדינה) 45.7 מלש"ח; תוספת מענקים - 8.3 מלש"ח; תוספות ללוחמי כליאה - תוספת שכר (הצמדה לעובדי מדינה) - 3.9 מלש"ח, תוספת מענקים - 25.7 מלש"ח.
5 בשנת 2025 תעמוד התוספת על 199 מלש"ח בהתאם לחלוקה הבאה: תוספת שכר לשוטרים - 100 מלש"ח; מענקים לשוטרים - 50 מלש"ח; תוספת שכר ללוחמי כליאה - 33 מלש"ח, מענקים ללוחמי כליאה - 16 מלש"ח, בכפוף לסיכום תקציבי.
6 בשנת 2024 סך המגויסים הצפוי עמד על ההיקפים הבאים, משטרה - 3,489; שירותי בתי הסוהר - 1,100; כבאות והצלה - 270.
7 בשנת 2025 סך המגויסים הצפוי יעמוד על ההיקפים הבאים, וזאת בנוסף למגויסים בשנת 2024, והכל בכפוף לסיכום התקציבי: משטרה - 3,730 קבע, ובנוסף 400 סטודנטים; שירותי בתי הסוהר - 1,300; הרשות הארצית לכבאות והצלה - 300.
8 יובהר, כי נתונים אלו אינם סופיים וצפויים לעבוד עיבוד, כאשר נתון סופי יינתן ביולי 2026. יצוין, כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ולמשרד המשפטים והוא צפי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.
9 הועדה הקובעת ערך זה תתכנס בסוף חודש מרץ, לכן טרם פורסם ערך המדד.
10 מספר מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה במרחב הציבורי בשנת 2023 - 217,967 רישיונות, בשנת 2024 - 321,710 רישיונות. הצפי בשנת 2025 הוא ל-340,000 רישיונות.
11 סך כול השטח שפונה והוחזר לחזקת המדינה.

מגמה

2025

2024



212

156

כיתות כוננות שהוכשרו למתן מענה לשריפות¹²

7



105

70

יישובים שנפרסו בהם מרכיבי ביטחון¹³

8

12 מספר כיתות כוננות שהוכשרו למתן מענה לשריפות לצורך שיפור מענה לאירועי שריפה וקיצור זמן התגובה בשטחים פתוחים, בדגש על הסיכונים הקיימים באזורים הסמוכים לחורש טבעי.
13 שדרוג מרכיבי הבטחון ביישובים על מנת להגביר את המוכנות לאירועים הנוגעים לביטחון הפנים בכפוף לסיכום תקציבי.

1 חיזוק הביטחון וביסוס המשילות, תוך הקמת המשמר הלאומי והעצמת משטרת ישראל

- יעד 1.1: העצמת המענים להתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זירתיים, לאור לקחי המלחמה ובדגש על רציפות תפקודית ושילוביות עם כלל כוחות הביטחון
- יעד 1.2: הרחבה ומיסוד של החטיבות הטקטיות במשמר הלאומי, בדגש על חטיבת מרכז
- יעד 1.3: ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל היישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה
- יעד 1.4: צמצום החדירות של מרחב "קו תפר" והגבולות למניעת עבריינות ופעילות חבלנית עוינת, תוך חיזוק שיתוף הפעולה הבין-משרדי ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שוהים לא חוקיים
- יעד 1.5: הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי
- יעד 1.6: שמירה על אדמות מדינה, תוך הגברת האכיפה וההרתעה
- יעד 1.7: התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לכוחות האכיפה

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות, בכבישים, ביישובים ובתוך המשפחה

- יעד 2.1: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים, בדגש על מערך הסיור בתחנות משטרת ישראל
- יעד 2.2: הגברת האכיפה כנגד פשיעת רחוב ועבירות אלימות, תוך שילוב טכנולוגיות, בדגש על מודל "עיר בטוחה" והרחבת השיטור העירוני
- יעד 2.3: חיזוק תחנות כלבנות היסוד של משטרת ישראל
- יעד 2.4: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה
- יעד 2.5: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים
- יעד 2.6: הרחבת המענים הקהילתיים בתחום מניעת האלימות, בדגש על צעירים מפונים, תוך הרחבת מנגנוני ההידברות עם מנהיגות וגורמי השפעה בשגרה ובחירום

3 מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

- יעד 3.1: מאבק בתופעת אמצעי הלחימה הלא חוקיים תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי
- יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות
- יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והביטחון האישי במרחב הנגב
- יעד 3.3: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת, תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת

4 חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

- יעד 4.1: הגברת המשילות, החוק והסדר באגן הקדוש, תוך שמירה על חופש הפולחן לכלל הדתות
- יעד 4.2: חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר
- יעד 4.3: חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות
- יעד 4.4: חיזוק המערכים המבצעיים והקשר עם הקהילה לטובת מניעת אלימות
- יעד 4.5: השלמת אמצעים וטכנולוגיות, בהתאם לתרחיש הייחוס, לרבות מיגון וחימוש, כלי רכב מבצעיים, רחפנים ומצלמות
- יעד 4.6: הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה
- יעד 4.7: ייעול והסדרה של המעברים מאיו"ש לירושלים רבתי לצורך חיזוק הביטחון וצמצום עומסי התנועה

5 חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

- יעד 5.1: הרחבת המענים כנגד פשיעת סייבר
- יעד 5.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי, לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת
- יעד 5.4: שיפור ההגנה על המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר
- יעד 5.5: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת, תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה

שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 6.1: ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור

יעד 6.2: צמצום איומים פליליים וביטחוניים בתוך הכלא וממנו

יעד 6.3: יישום תוכנית בינוי רב-שנתית להרחבת מקומות הכליאה והתחדשות מערך הכליאה הלאומי

יעד 6.4: הרחבת הסל של חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה

יעד 6.5: חיזוק היכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסוהר

יעד 6.6: חיזוק היבטי השמירה על זכויות עצורים ושפוטים והקפדה על תנאי אחזקתם ההולמים

יעד 6.7: חיזוק המעגל הטיפולי-שיקומי למניעת מועדות, תוך הגברת התיאום הבין-ארגוני והשיקום בקהילה

היערכות לשינויי אקלים, לשריפות ענק ולמצבי חירום

יעד 7.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה, חיזוק טייסת הכיבוי הלאומית, היערכות להתמודדות עם רעידת אדמה, מענה לכיבוי אווירי בלילה ומיצוי טכנולוגיות

יעד 7.2: העצמה וטיוב של יכולת הכיבוי, החילוץ וההצלה למתארים שונים ומתפתחים, בדגש על רבי קומות, התווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי

יעד 7.3: העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, ובכלל זאת קידום קווי החיץ, לצד צמצום והפחתה של נטל הרגולציה

יעד 7.4: חיזוק החוסן הקהילתי, לרבות עידוד התנדבות והכשרות לטיפול באירועי חירום בקהילה

יעד 7.5: שיפור המוכנות והיערכות להתמודדות עם רעידת אדמה

8 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

- יעד 8.1: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה, ובכלל זה העלאת שכר לתפקידי הליבה וגיוון שיטות ההעסקה
- יעד 8.2: מתן דגש לגיבוי, תמיכה והוקרה מצד מפקדים בכלל הרמות כלפי שוטרים, לוחמי כליאה ולוחמי אש
- יעד 8.3: קידום גיוון תעסוקתי על ידי גיוס כוח אדם שישקף באופן טוב יותר את הציבור הישראלי על גווניו, ובתוך כך החברה החרדית
- יעד 8.4: הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים והשירות הלאומי-אזרחי, בדגש על שילוב בתפקידים משמעותיים, ככלי לחיזוק המענה של הגופים לאתגרים והקשר עם הקהילות
- יעד 8.5: שיפור השירות לאזרח והקלת הנטל הרגולטורי, הגברת השקיפות ותהליכי שיתוף הציבור
- יעד 8.6: ייעול ושיפור של מנגנוני המשרד לביטחון לאומי וגופיו
- יעד 8.7: שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי
- יעד 8.8: חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור שירות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק הביטחון וביסוס המשילות, תוך הקמת המשמר הלאומי והעצמת משטרת ישראל

יעד 1.1 : העצמת המענים להתמודדות עם אירועי חירום ביטחוניים רב-זירתיים, לאור לקחי המלחמה ובדגש על רציפות תפקודית ושילוביות עם כלל כוחות הבטחון

יעד 1.2 : הרחבת ומיסוד החטיבות הטקטיות במשמר הלאומי בדגש על חטיבת מרכז

יעד 1.3 : ביסוס מרכיבי הגנה אפקטיביים בכלל היישובים באמצעות כיתות כוננות, אמצעים טכנולוגיים ויכולות פיקוד ושליטה

יעד 1.4 : צמצום החדירות של מרחב "קו תפר" והגבולות למניעת עבריינות ופעילות חבלנית עוינת, תוך חיזוק שיתוף הפעולה הבין-משרדי ובחינת כלים משפטיים להתמודדות עם שוהים בלי חוקיים

משימות עיקריות במיקוד:

1. הרחבה ומיסוד החטיבה הדרומית והצפונית במשמר הגבול כבסיס להקמת המשמר הלאומי, וכן הקמת חטיבת מרכז
2. תגבור ההצטיידות והמוכנות של גופי המשרד לביטחון לאומי לתרחישי חירום ואירועי הפרות סדר
3. חיזוק מערכי משטרה ייחודיים בדגש על השיטור הימי, היחידה למבצעים מיוחדים וכן תחנות משטרה
4. הרחבת מערך כיתות הכוננות במרחב הכפרי והעירוני ביישובים הנמצאים באחריות לביטחון הפנים של משטרת ישראל, לרבות הקמה ומיסוד אגף קהילה, מתנדבים וחברה ערבית במשטרת ישראל, תוך מתן מענה כולל לכיתות הכוננות, לרבות גיוס ושימור מתנדבי כיתות הכוננות, הכשרות, מענה לוגיסטי ועוד
5. פריסת מרכיבי ביטחון ביישובים הנמצאים באחריות לביטחון הפנים של משטרת ישראל על פי מדרגיות מבצעיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	בסיסי משמר הגבול לחטיבה דרומית וחטיבה צפונית שהוקמו	14_	152	12/2025	-
1	תקני משמר הגבול שפורסמו כחלק מהקמת חטיבת מרכז במשמר הלאומי	-	282	12/2025	-
1	הקמת מערכי פלוגות חוד במשמר הגבול	-	16✓	12/2025	-
2	השלמת רכש מלאי החירום המבצעי במשטרת ישראל המתוכנן לשנת 2025	17_	✓	12/2025	-
2	השלמת רכש מלאי החירום המבצעי ברשות הארצית לכבאות והצלה לשנת 2025	18_	19✓	12/2025	-
2	שיפור הרציפות התפקודית בארגון שירות בתי הסוהר ²⁰	21_	✓	12/2025	-
3	תקני שוטרים עבור תחנות משטרה שפורסמו ²²	-	170	12/2025	-
3	אישור מבנה ארגוני הגבול הימי	-	✓	12/2025	-
3	תקני שיטור ימי לחיזוק הגבול הימי שפורסמו ²³	-	11	12/2025	-
4	מתנדבים בכיתות הכוננות שגויסו	13,109	15,000	12/2025	-

14 בוצע תכנון בהתאם לתוכנית העבודה.
15 הבסיסים יוקמו בצומת גולני לחטיבה הצפונית וצוחר לחטיבה הדרומית.
16 מיסוד והקמת של תשתיות מול צה"ל להקמת מערכי פלוגות חוד במשמר הגבול.
17 בשנת 2024 בוצעה השלמת הרכש הנדרש על-פי התכנון לשנה זו.
18 בשנת 2024 בוצעה השלמת הרכש הנדרש על-פי התכנון לשנה זו.
19 בכפוף לסיכום תקציבי.
20 ביצוע סקרי רעידת אדמה, פריסת מרחבים מוגנים, הקמת מרכז שליטה ממוגן ומרכז לוגיסטי.
21 בשנה זו בוצעו מהלכים שונים לשיפור הרציפות התפקודית בארגון.
22 בכפוף לסיכום תקציבי.
23 בכפוף לסיכום תקציבי.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	כיתות כוננות פעילות	1,031	1,131	12/2025	-
4	שיעור כיתות הכוננות שבוצעה בהם הכשרת סף ²⁴	97%	100%	12/2025	-
4	הקמת אגף קהילה, מתנדבים וחברה ערבית במשטרת ישראל	25_	26✓	12/2025	-
4	יישום התוכנית לשימור מתנדבי כיתות הכוננות ("סל שימור")	27_	28✓	12/2025	-
5	יישובים שנפרסו בהם מרכיבי ביטחון	70	105	12/2025	-

יעד 1.5: הרחבת מספר נושאי הנשק המיומנים במרחב האזרחי

יעד 1.6: שמירה על אדמות מדינה, תוך הגברת האכיפה וההרתעה

יעד 1.7: התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום למתן כלים הולמים לכוחות האכיפה

משימות עיקריות במיקוד:

- הרחבת השירות באגף כלי ירייה, תוך טיוב הנטל הרגולטורי בהקשר לתהליך הרישוי לנשיאת כלי ירייה, ותוך הגברת הפיקוח והאכיפה בנושא רישיונות פרטיים ובארגונים
- הסדרת סמכויות האגף לרישוי כלי ירייה בדגש על הקמת מערך דמוי כלי ירייה, הסדרת התחום והעברת אחריות למשרד לביטחון לאומי וכן קידום הצעת חוק בנושא שירותי אבטחה
- הרחבת היכולות של משטרת ישראל למיצוי ראיות
- יישום תוכנית לזיכרון ולהנצחת מורשת הקרב של שוטרי משטרת ישראל, לוחמי הכליאה ולוחמי האש, בדגש בינוי מרכזי מורשת בשירות בתי הסוהר וכחלק מבינוי תחנת שדרות החדשה

24 הכשרת סף - 3 אימונים שנתיים.

25 בשנה זו בוצעה השלמת תהליכי האישור הארגוני להקמת היחידה.

26 איוש 85% מהתקנים והפעלת היחידה באופן מלא.

27 ביצוע רכש ציוד אישי למתנדבי כיתות הכוננות והפקת כנסים כחלק מחיזוק הכשרת ורווחת המתנדבים.

28 פיתוח והפעלת יישומון ייעודי למתנדבי כיתות הכוננות והפקת ערב הצדעה למתנדבים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי ירייה במרחב הציבורי ²⁹	321,710	³⁰ 340,000	12/2025	-
6	דיגיטציה של תהליך בקשת רישיון לנשיאת כלי ירייה ארגוני	-	³¹ ✓	12/2025	-
6	סטטוסים של בקשות שנוספו באזור האישי	-	11	6/2025	-
6	הקמת מערך רישוי ייעודי בתחום דמוי כלי ירי	-	✓	3/2025	-
7	פרסום תקנות כלי הירייה (תנאי סף ותבחינים לקבלת רישיון פרטי לכלי ירייה והוראות נוספות), תשפ"ד-2023 ³²	-	✓	12/2025	-
7	פיתוח ממשק בשיתוף משרד הרווחה והביטחון החברתי להעברת מידע לגבי מחזיקי כלי ירייה	-	✓	12/2025	-
7	פיקוח ובקרה בארגונים בעלי רישיון מטעם האגף לרישוי כלי ירייה שבוצעו	2,665	³³ 2,800	12/2025	-
7	תיקון ובחינת הרחבת תקנות כלי ירייה (תנאי סף ותבחינים לקבלת רישיון פרטי לכלי ירייה והוראות נוספות), תשפ"ד-2023 ³⁴	-	³⁵ ✓	12/2025	-
7	הגשת הצעת חוק לשירותי אבטחה לשולחן ועדת השרים לענייני חקיקה לממשלה	³⁶ -	³⁷ ✓	12/2025	-
7	תיקון וקידום הרחבת תקנות כלי ירייה עבור כוחות המילואים	-	³⁸ ✓	12/2025	-
7	קידום הצעת חוק שירותי אבטחה שהובאה לשולחן ועדת השרים לענייני חקיקה לממשלה	³⁹ -	⁴⁰ ✓	12/2025	-
9	אירועי הסתה ברשת שנוטרו	62	75	12/2025	-
9	הקמת מעבדה לזירה טכנולוגית ארצית	⁴¹ -	⁴² ✓	12/2025	-

29 בכפוף לסיכום תקציבי. מספר מחזיקי רישיונות לנשיאת כלי יריה במרחב הציבורי בשנת 2023 - 217,967 רישיונות, בשנת 2024 - 321,710 רישיונות. הצפי בשנת 2025 - 340,000 רישיונות.

30 בשנת 2025 צפויה עליה ברישיונות לכלי ירייה כחלק מתיקון והרחבת התבחינים.

31 יישום צו וקליטת הכלים באמצעות המערכת.

32 פרסום תקנות כלי הירייה בעניין הרחבת תבחין "כוחות בשירות הביטחון" למקצועות לחימה.

33 הרחבת הביקורות בארגונים, בהתאם להרחבת פעילות ימ"ר הפיקוח וכניסת תחום דמוי כלי ירייה.

34 הרחבת התבחינים בהתאם למדיניות השר ותיקון תבחינים קיימים בהתאם ללקונות שהתגלו לאחר פרסום התבחינים.

35 הרחבת תבחינים לנשיאת כלי ירייה פרטי כמפורט להלן: תבחין שירות בכוחות הביטחון, הכרה בתומכי לחימה ורובאי 03. הרחבת מקצועות הדרכה ולחימה ואישור התקנות מול רשות האסדרה.

36 ביצוע עבודת מטה לגיבוש דו"ח RIA בהתאם לחוק עקרונות האסדרה.

37 הגשת הצעת החוק לשולחן ועדת השרים לענייני חקיקה בממשלה.

38 הרחבת תקנות הכשרה והארכת תוקף רישיון לנשיאת נשק.

39 ביצוע עבודת מטה לגיבוש דו"ח RIA בהתאם לחוק עקרונות האסדרה.

40 הגשת הצעת החוק לשולחן ועדת השרים לענייני חקיקה בממשלה.

41 בוצעה עבודת בינוי.

42 הקמת המעבדה והמשך אפיון (בכפוף לסיכום תקציבי).



משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	יחידות שהוקמו בהן זירות טכנולוגיות ביחידות משטרת ישראל	8	⁴³ 7	12/2025	-
9	בינוי אגף מורשת והנצחה חדש במוזאון משמר הגבול	-	⁴⁴ ✓	12/2025	-
9	הקצאת שטח המיועד לבניית מרכז למורשת כחלק מתחנת שדרות החדשה	⁴⁵ -	⁴⁶ ✓	12/2025	-
9	בינוי מרכז למורשת בבסיס ההדרכה של משטרת ישראל	⁴⁷ -	✓	12/2025	-
9	אפיון מרכז למורשת שירות בתי הסוהר	-	✓	12/2025	-

43 בכפוף לסיכום תקציבי.

44 בכפוף לסיכום תקציבי.

45 בשנת 2024 יצא מכרז לתכנון ובינוי ויש זוכה ונעשה תכנון ראשוני פריסתי.

46 בכפוף לסיכום תקציבי.

47 בשנת 2024 יצא מכרז לתכנון ובינוי ויש זוכה ונעשה תכנון ראשוני פריסתי.

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות, בכבישים ביישובים ובתוך המשפחה

יעד 2.1: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים, בדגש מערך הסיוע בתחנות משטרת ישראל

יעד 2.2: הגברת האכיפה כנגד פשיעת רחוב ועבירות אלימות תוך שילוב טכנולוגיות, בדגש על מודל "עיר בטוחה" והרחבת השיטור העירוני

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. הרחבת מספר יחידות השיטור העירוני והמועצתי ברחבי הארץ, וכן קידום חקיקת קבע בנוגע למודל הפעלת מערך השיטור העירוני והמועצתי
- 2. מתן מענה כולל לפיקוח אלקטרוני כנגד עברייני אלימות במשפחה על ידי שירות בתי הסוהר, לרבות היבטים ארגוניים והקמת מערכות טכנולוגיות תומכות
- 3. השלמת תהליך איוש לתפקיד "עו"ס משטרה אזורי" ברשויות מקומיות בחברה הערבית
- 4. חיזוק המערכים הטכנולוגיים להגברת הביטחון האישי ולצורך מניעת אלימות והתנהגות אנטי חברתית וכחלק מהמאבק בשימוש בסמים ובאלכוהול במסגרת תוכניות הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, בדגש על השלמת פרויקט "עיר בטוחה" בלוד וההקמה של המערך הטכנולוגי למניעת אלימות ברמלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	יחידות שיטור מועצתי שהורחבו	48-	49 ³	12/2025	-
1	הגשה לוועדת שרים של הצעה לחקיקת קבע בנושא השיטור העירוני ⁵⁰	-	✓	12/2025	-
2	שיעור המענים הניתנים בהתאם לצווי הגנה מטעם בית המשפט באמצעות צימוד אלקטרוני	100%	100%	12/2025	-
3	תקני עו"ס לתפקיד "עו"ס משטרה" ברשויות המקומיות בחברה הערבית שאושרו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	27 ⁵¹	27	12/2025	-

48 בשנת 2024 אושרו להצטרפות למערך השיטור 3 מועצות אזוריות: חוף אשקלון, שער הנגב ואשכול.
49 להלן פירוט המועצות האזוריות שבהן צפוי לקום מערך שיטור מועצתי בשנת 2025: חוף אשקלון, שער הנגב ואשכול.
50 העברת חקיקת קבע שיטור עירוני, שבמסגרתו יבוצעו התאמות וסמכויות פקחים מסייעים.
51 בשנת 2024 אוישו 16 תקנים.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	שדרוג מערך המודיעין במרכז השליטה בערים רמלה ולוד כחלק מפרויקט "עיר בטוחה" על ידי משטרת ישראל	-	✓ ⁵²	12/2025	-
4	גיבוש תפיסה משותפת למשטרת ישראל ולרשויות המקומיות לעניין פריסת מערכים טכנולוגיים בערים	-	✓	12/2025	-

יעד 2.3: חיזוק התחנות כלבנות היסוד של משטרת ישראל

יעד 2.4: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה

משימות עיקריות במיקוד:

5. הרחבת המענים ושיקום חבל התקומה, בדגש על פרויקט הקמת תחנת משטרה חדשה בשדרות
6. חיזוק מענים הניתנים על ידי המשרד לביטחון לאומי וגופיו בתחום הגנה מאש ומניעת אלימות באזור הצפון, תוך מתן מענים ייעודיים ליישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל, בכרמל ובגולן ומימוש תוכנית מוגנות בחופי הכנרת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הקמת תחנת משטרה חדשה בשדרות	53 -	54 -	12/2025	-
6	עיבוי אבטחת מוסדות חינוך בחבל התקומה	55 -	✓	12/2025	-
6	רכבי כיבוי ופיקוד שנרכשו על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה עבור חבל התקומה	-	15 ⁵⁶	12/2025	-
6	תוכניות למניעת אלימות והתמכרויות שהופעלו בחבל התקומה ⁵⁷	5	5	12/2025	-

52 הרחבת פריסת מצלמות בערים רמלה ולוד בכפוף לסיכום תקציבי.

53 פורסם מכרז לתכנון ובינוי, נבחר זוכה ובוצע תכנון ראשוני.

54 ביצוע תהליך לגיבוש תוכנית פריסה נדרשת, והתחלת בנייה בכפוף לסיכום תקציבי.

55 בוצע באופן חלקי ביחס לחודשי השנה ולאור אתגרים בהתנעת התוכנית.

56 רכש 4 כבאות סער, תגבור של 9 רכבי כיבוי ו-2 רכבי פיקוד.

57 הפעלת סדנאות הורים ופעילויות קהילתיות במיקוד נוער למניעת אלימות.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
6	מדריכי מוגנות שפועלים בבתי ספר וביישובים בחבל התקומה	5848	5948	12/2025	-	↺
6	גרעיני חוסן של בנות שירות לאומי של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שפועלים	4	4	12/2025	-	↺
6	השלמת בינוי והצטיידות מלאה עבור מרכז השליטה המשטירתי במחוז דרום	-	✓	12/2025	-	
6	תוכניות "עושים" ביטחון קהילתי" אשר הופעלו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי בחבל התקומה	6	14	12/2025	-	↺
6	תחנות מתנדבים שהוקמו בחבל תקומה דרום ברשות הארצית לכבאות והצלה	60-	613	12/2026	-	
6	תוכניות למענים בטווח המיידי והקרוב שגובשו, וקידום מתווה רב שנתי לשיקום ופיתוח הצפון על יד המשרד לביטחון לאומי	-	4	12/2025	-	
6	גיבוש עבודת מטה לשילוב מצלמות במרחב הציבורי עם צה"ל והרשויות המקומיות בחבל התקומה ובאזור הצפון	-	✓	12/2025	-	
6	הרחבת פריסת מצלמות בחבל התקומה ובאזור בצפון על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	✓	12/2025	-	
6	מוקדים אזוריים בגליל מערבי וכנרת ועמקים שהוקמו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	-	2	12/2025	-	↺
6	תוכניות יישוביות בנושא הפעלת תוכניות קהילתיות למניעת אלימות ביישובים דרוזיים וצ'רקסיים שגובשו	19	19	12/2025	-	↺

58 הפעלת מדריכי מוגנות בבתי ספר וכן מדריכי "ביסקאמפ", שייעודם ליווי קהילות נוער.
59 החזקת מערך מדריכי המוגנות בעיר שדרות למניעת אלימות ושימוש בחומרים ממכרים והגברת תחושת הביטחון האישי של הילדים והנוער.
60 בשנת 2024 בוצע תכנון.
61 תחנות מתנדבים שיוקמו בחבל תקומה דרום: סעד, כפר עזה וכיסופים.

יעד 2.5: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים, תוך הגברת הנוכחות והאכיפה בכבישים, בשילוב אמצעים טכנולוגיים מתקדמים

משימות עיקריות במיקוד:

- 7. פריסת טכנולוגיות מתקדמות בצירי התנועה, לצד הקמת מרכז פענוח לתוצרים מחיישנים שונים ומגוונים לטובת חיזוק המערך לאכיפת התנועה
- 8. הגברת האכיפה וביצוע אפקטיבי של צווים מינהליים ושיפוטיים כנגד בנייה לא חוקית באזור הנגב

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הקמת מרכז פענוח לתוצרי אכיפה דיגיטלית של עבירות תנועה ⁶²	-	✓ ⁶³	12/2025	-
7	גיוס מפענחים לאישור פענוח ושליחת קנסות דיגיטליים	-	✓	12/2025	-
7	מצלמות אכיפה להתקנה בכבישים כנגד תאונות דרכים שנרכשו	-	58	12/2025	-
7	הקמת מערכת משולבת וחכמה של מצלמות גוף ⁶⁴	-	✓ ⁶⁵	12/2026	-
8	פריטים שאושרו להריסות של מבנים לא חוקיים ופינוי פלישות במחוז דרום שבוצעו על ידי גורמי האכיפה	5,231	5,300	12/2025	-
8	מתחמי בניה (צבירים) שטופלו באמצעות אכיפה מקדמת הסדרה	133	146	12/2025	-

62 תיעוד עבירות תעבורה שיעבור למרכז פענוח.
63 פרסום מרכז והקמת המרכז.
64 החלפת מצלמות גוף ישנות במשטרת ישראל במערכת משולבת וחכמה של מצלמות גוף ורכב, אשר תתמשק עם מערכות משטרת ישראל כחלק מפרויקט "שחמט".
65 פרסום מרכז בכפוף לסיכום תקציבי.

יעד 2.6: הרחבת המענים הקהילתיים בתחום מניעת האלימות, בדגש על צעירים
מפונים, תוך הרחבת מנגנוני ההידברות עם מנהיגות וגורמי השפעה בשגרה ובחירום

משימות עיקריות במיקוד:

- 9. פיתוח מודל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי
- 10. הרחבת המענים הייחודיים אשר מותאמים לחברה החרדית ולחברה הערבית על ידי המשרד לביטחון לאומי וגופיו
- 11. תכלול בני נוער מפונים מקצרין ומרמת הגולן במוסדות חינוך (ישיבות תיכוניות, מכינות קדם צבאיות, ישיבות גבוהות) כתוספת לנוער המקומי לצורך בניית מפתחות תקציב ותקינה בהתאם

מדדי הצלחה:

9	פיתוח מודל לרשות הלאומית לביטחון קהילתי ⁶⁶	-	✓	12/2025	-
10	חרדים שגויסו לגופי המשרד לביטחון לאומי	-	200 ⁶⁷	12/2025	-
10	פיתוח מודל לחברה החרדית ליישום תוכנית ממוקדת צעירים לא משולבים	-	✓	12/2025	-

66 עבודת מטה ופיתוח מודל לרשות הלאומית לביטחון קהילתי, בדגש על מיקוד באוכלוסיית בני הנוער ובפרט באזורי הצפון ומוסדות חינוך פעילים, פריסת מערכים טכנולוגיים וחברה ערבית, בשיתוף עם משטרת ישראל.
67 בשנת 2025 סך המגויסים הצפוי יעמוד על ההיקפים הבאים: משטרת ישראל - 100, שירות בתי הסוהר - 100 חרדים.

יעד 3.1: מאבק בתופעת האמל"ח הבלתי חוקי תוך חיזוק הטיפול המערכתי-לאומי, במטרה למגר את אירועי הרצח והירי במגזר הערבי

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. הרחבת האכיפה כנגד אמצעי לחימה לא חוקיים באמצעות שיתוף פעולה מערכתי לאומי
- 2. חיזוק מערכי משטרת ישראל לאכיפה כנגד פשיעה חמורה בדרגי הביניים
- 3. חיזוק המענים למאבק בתופעת אמצעי לחימה בתווך הימי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תקני שוטרים שפורסמו ביחידת גבול ירדן	-	10	12/2025	-
1	הפעלת תוכנית "מסלול ירוק" כנגד תופעת אמצעי לחימה	-	✓	12/2025	-
2	שיעור העלייה בפענוח (הגשת כתבי אישום) של תיקי אחזקת אמצעי לחימה לא חוקיים על ידי משטרת ישראל	37%	37%	12/2025	-
2	שיעור העלייה בפענוח (הגשת כתבי אישום) של אירועי הרצח בחברה הערבית על ידי משטרת ישראל	36% ⁶⁸	- ⁶⁹	12/2025	-
2	שיעורי העלייה בפענוח (הגשת כתבי אישום) של אלימות חמורה על ידי משטרת ישראל ⁷⁰	25%	25%	12/2025	-
2	מבצעים משותפים כנגד גורמים עברייניים בחברה הערבית, שבוצעו על ידי משטרת ישראל והפרקליטות ⁷¹	70% ⁷²	70% ⁷³	12/2025	-
2	שיעור העלייה בשווי הרכוש הנתפס בידי משטרת ישראל, אשר הוגשו עבורו בקשות חילוט ⁷⁴	70%	75%	12/2025	-

68 יובהר, כי נתונים אלו אינם סופיים וצפויים לעבוד עיבוד, כאשר נתון סופי יינתן ביולי 2026. יצוין, כי מדד זה הינו מדד משותף למשרד לביטחון לאומי ולמשרד המשפטים והוא צפוי לעבור תיקוף מחדש במהלך השנה הנוכחית.

69 הועדה הקובעת ערך זה תתכנס בסוף חודש מרץ, לכן טרם פורסם ערך המדד.

70 במקרה של אלימות חמורה ניתן לאסוף ראיות באמצעות עדות קורבן (לעומת רצח).

71 מבצעים משותפים לפרקליטות ולמשטרת ישראל.

72 היקפי המבצעים מתקבלים ברבעון ראשון של שנת 2025.

73 בשנת 2025 צפי הביצוע טרם סוכם על ידי הגופים המקצועיים והנהלת המשרד.

74 המדד מבוסס שווי רכוש. תהליך החילוט כולל 4 שלבים, המבוצעים על ידי כלל שרשרת האכיפה: תפיסה (משטרת ישראל), הגשת בקשת החילוט (פרקליטות), החלטה על חילוט (בית המשפט).

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	הקמת מרכזים לשיטור רב ממדי בישובים נבחרים	-	75✓	12/2025	-
2	הקמת יחידה למאבק בפשיעה המאורגנת בחברה הערבית	-	✓	12/2025	-
2	בינוי תחנות רב-ממדיות בדגש קהילתי	-	76✓	12/2025	-
2	תקנים שפורסמו עבור חיזוק היחידות למתן מענה כנגד פשיעה חמורה בדרגי הביניים ⁷⁷	-	-	12/2025	-
3	תקני שיטור ימי שהתווספו בטבריה ובאילת	-	11	12/2025	-

יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות

משימות עיקריות במיקוד:

4. הפעלת התוכנית "עוצרים את הדימום" לצמצום אירועי האלימות החמורה והגברת תחושת הביטחון האישי ביישובי התוכנית, תוך התאמתה למיקודים האסטרטגיים במשטרת ישראל
5. חיזוק המענים למאבק בתופעת גביית דמי חסות וכנגד פשיעה חמורה בדרגי הביניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדד תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	רשויות שפועלת בהן תוכנית "עוצרים את הדימום"	7	7	12/2025	-
5	תקנים שפורסמו עבור חיזוק היחידות למתן מענה כנגד תופעת גביית דמי החסות	-	18	12/2025	-
5	הקמת יחידה ייעודית לטיפול באלימות החמורה ובתופעת דמי חסות בחברה הערבית	-	✓	12/2025	-

75 בכפוף לסיכום תקציבי.

76 בכפוף לסיכום תקציבי.

77 חיזוק יחידות ילפ"ם וימר"ם.

יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והביטחון האישי במרחב הנגב

משימות עיקריות במיקוד:

- 6. גיבוש תוכנית טכנולוגית "מרחב בטוח דרום" ויישום ראשוני
- 7. חיזוק מערכי משטרת ישראל במחוז דרום, בדגש על הפזורה הבדואית
- 8. קידום שיתוף פעולה עם רשות שדות התעופה - מעבר רבין, כחלק מחיזוק יכולת ההגנה בגבולות

מדדי הצלחה:

משימה	מדד תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	עמדות תצפיתנים במרכזי השליטה שהתווספו במסגרת פרויקט "מרחב בטוח בדרום"	78	795	6/2025	-
6	מצלמות LPR שנפרסו ⁸⁰	97 ⁸¹	13	12/2025	-
7	גיבוש תוכנית לעידוד הקמת שכונות שוטרים באזור הדרום ⁸²	-	✓	12/2025	-
8	גיבוש מתווה פעולה עם רשות שדות התעופה ומשרד הביטחון בנושא איום הרחפנים על ידי המשרד לביטחון לאומי	-	✓	12/2025	-

יעד 3.4: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת, תוך מניעת התעשרות עבריינים, בין היתר על ידי העמקת האכיפה הכלכלית והמשולבת

משימות עיקריות במיקוד:

- 9. הקמת יחידות לשיטור עירוני בחברה הערבית

מדדי הצלחה:

משימה	מדד תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	יחידות השיטור העירוני בחברה הערבית שהוקמו	83 ²	84 ²	12/2025	-

78 יישום בהתאם לתכנון.
79 בשנת 2025 - שדרוג מרכז השליטה - 5 עמדות תצפיתנים.
80 מצלמות זיהוי לוחות רישוי.
81 בשנת 2024 - פריסת 60 מצלמות ה-LPR ו-37 מצלמות בצירי הנגב.
82 אישור הקצאות הקרקע בערים שדרות ואופקים בפטור ממכרז בסמכות שר האוצר (137 יח"ד). בנוסף, קידום יזמות בערים נוספות, במקביל להרחבת פרויקט המפתח.
83 להלן פירוט הערים בהן הוקם מערך שיטור עירוני בשנת 2024: ג'אסר א זרקא וערערה בנגב.
84 המועצות האזוריות שצפוי לקום בהן מערך שיטור עירוני בשנת 2025: כפר מנדא וריינה.

4 חיזוק ביטחונה של ירושלים רבתי, הגברת המשילות, שמירה על זכויות היסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר הבית

יעד 4.1: הגברת המשילות, החוק והסדר באגן הקדוש, תוך שמירה על חופש הפולחן לכלל הדתות

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. הקמת תחנת משטרה בג'בל מוכאבר
- 2. חיזוק מערכי משטרה, הרחבת הפריסה למענה טכנולוגי למניעת אלימות והפעלת כוחות שיטור בזמן אמת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הקמת תחנת משטרה בג'בל מוכאבר	85_	86✓	12/2025	-

יעד 4.2: חיזוק המשילות בהר הבית, מתן זכויות יסוד ומניעת אפליה וגזענות בהר

יעד 4.3: חיזוק והרחבת המשאב האנושי במחוז ירושלים של משטרת ישראל, לרבות תגמול שכרי, מאמצי גיוס ממוקדים והכשרות ייעודיות

משימות עיקריות במיקוד:

- 3. שיפור וחיזוק מתן זכויות יסוד לבאים בשערי הר הבית
- 4. הפעלת תוכנית לעידוד גיוס ושימור שוטרים בתפקידים יעודיים בירושלים

85 ביצוע שלב תכנון.
86 בינוי תחנת משטרה בכפוף לחתימת הסכם עם עיריית ירושלים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	שיפור וחיזוק מתן זכויות יסוד לבאים בשערי הר הבית	-	✓	12/2025	-
4	תקני שוטרים ופקחים במערך השיטור העירוני שנוספו	68	12	12/2025	-

יעד 4.4: חיזוק המערכים המבצעיים והקשר עם הקהילה לטובת מניעת אלימות

יעד 4.5: השלמת אמצעים וטכנולוגיות, בהתאם לתרחיש הייחוס, לרבות מיגון וחימוש, כלי רכב מבצעיים, רחפנים ומצלמות

יעד 4.6: הרחבת הפעילות בקהילה למניעת אלימות ופשיעה

משימות עיקריות במיקוד:

5. הרחבת המענה הטכנולוגי בירושלים ובהר הבית
6. הרחבת הפריסה של המענה הטכנולוגי למניעת אלימות והפעלת כוחות שיטור בזמן אמת
7. הרחבת הפעילות למניעת אלימות והתנהגות אנטי חברתית וכחלק מהמאבק בשימוש בסמים ובאלכוהול בקהילה על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הרחבת פריסת המצלמות ומערכים דיגיטליים	-	✓ ⁸⁷	12/2025	-
6	חיבור למערך מצלמות מב"ט ירושלים ⁸⁸	-	✓	12/2025	-
7	הפעלת תוכנית למניעת אלימות בירושלים בעונת הקיץ לבני נוער במרכז העיר בשעות הערב והלילה	-	✓	12/2025	-

87 תוספת מצלמות וערכים דיגיטליים וחיבור הרשות הלאומית לביטחון לאומי למצלמות משטרת ישראל (כחלק מיישום החלטת הממשלה מס' 880 בנושא "צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים" מיום 20.02.2023).

88 חיבור מצלמות הפרוסות בשטח למרכז השליטה המשטרתית (מבט ירושלים). בוצעו מיפוי ותכנון, מימוש בכפוף לסיכום תקציבי.

5 חיזוק היכולות להתמודדות עם פשיעת סייבר

יעד 5.1: הרחבת המענים כנגד פשיעת סייבר

יעד 5.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני למתן מענה אפקטיבי, לרבות קביעת יעדים משותפים וקידום אכיפה משולבת

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. עיבוי מערך הסייבר בהתאם לדו"ח מבקר המדינה
- 2. גיבוש עבודת מטה לתיקוף המדדים המשותפים למשרד לביטחון לאומי וגופיו ולפרקליטות המדינה במרחב הקיברנטי
- 3. הקמת מערכת קשר רב-ארגונית לביסוס תשתיות, בדגש עם צה"ל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הקמת מערכות מנ"מ כהגנה על בסיס הנתונים ⁸⁹	90_	91✓	12/2025	-
1	תיקוף מדיניות להגנת סייבר למשרד לביטחון לאומי ולגופיו	-	✓	12/2025	-
1	שדרוג חוות שרתים במשטרת ישראל	92_	93_	12/2028 ⁹⁴	✓
2	גיבוש עבודת מטה לתיקוף המדדים המשותפים למשרד לביטחון לאומי וגופיו ולפרקליטות המדינה	-	✓	12/2025	-
3	התאמת מערכת הקשר לצרכים העדכניים של משטרת ישראל	95_	96✓	12/2025	-

89 יישום חבילת רגולציה, פעימה ראשונה מתוך דו"ח מבקר המדינה - 10 מלש"ח.
90 הגנת מידע, תשתית ממשקים מאובטחת, ניהול זהויות ובקרת רשת.
91 מענה לפתרון הגנה על בסיס הנתונים, מערכות מנ"מ, תשתיות פיתוח וממשקים מאובטחים, מערכי הגנה ברשת והגנת הפרטיות.
92 בשנת 2024 - בוצעו תכנון ופריסה, חתימה על הסכם והצטיידות ראשונית.
93 בשנת 2025 - קבלת מפתח, תחילת פריסה והקמת תשתיות פסיביות, התקנת תשתיות אקטיביות וחיבור מול יהודאי, אחסון.
94 שנת 2026 - הקמת תשתיות סיסטם ללא יתירות, שנת 2027 - המשך הקמת תשתיות סיסטם והקמת תשתיות סביבות נוספות ללא יתירות, שנת 2028 - עיבוי תשתיות ליתירות מתקנית, יהודאי הופך להיות.
95 בשנת 2024 התקבלה המלצה לפטור ממכרז, (טרם אושר). להקמת מערכת קשר מותאמת לצורכי משטרת ישראל, וגיבוש תוכנית להקמת מערכת קשר. משטרת ישראל מובילה את הפרויקט.
96 סיום שלב מכרזי והפעלה בכפוף לסיכום תקציבי.

יעד 5.3: שיפור ההגנה על המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר

יעד 5.4: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת תוך מתן כלים משפטיים, טכנולוגיים ומבצעיים להסרת תכנים וסגירת מעגל מול מבצעי העבירה

משימות עיקריות במיקוד:

4. חיזוק יכולת השרידות המבצעית של המשרד וגופיו
5. קידום תהליך דיגיטציה של ההליך הפלילי במשטרת ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד ⁹⁷
4	הקמת אתר גיבוי לחוות שרתים בשירות בתי הסוהר ⁹⁸	99_	100✓	12/2027	-
4	הפעלת המרכז למוכנות והתמודדות עם אירועי סייבר - SOC, מגזר ביטחון לאומי במרכז ה-CERT הלאומי	-	✓	12/2025	-
5	הקמת מערכות וממשקי עבודה עם גורמי מערכת אכיפת החוק במטרה להביא לדיגיטציה מלאה בהליך הפלילי	101_	102✓	12/2025	-
5	פיתוח מערכת שליטה ובקרה ברמה הארצית למתן מענה לאיום רום קרוב קרקע, לרבות אמצעים וחיישנים בפריסה ארצית	103_	104✓	12/2025	-

97 בכפוף לאישור תקציב המדינה 2025.

98 הקניית רציפות תפקודית מלאה והתאוששות מאסון למערכות המחשוב הארגוניות.

99 בשנת 2024 בוצע תכנון ופריסה, חתימה על הסכם והצטיידות ראשונית.

100 בשנת 2025 - קבלת מפתח, תחילת פריסה והקמת תשתיות פסיביות, התקנת תשתיות אקטיביות וחיבור מול יהודאי, אחסון.

101 בשנת 2024 - בוצע אפיון למלוא המידע הנדרש עבור כלל תיקי החקירה.

102 בשנת 2025 - השלמת פרויקט "תיק חקירה דיגיטלי", פריסת תיקי גניזה מהירה של משטרת ישראל מול גופי התביעה (פרקליטות ותביעה משטרתית) בכל הארץ.

103 בשנה זו נבחנו מערכות שליטה באמצעים לניהול רום קרוב קרקע.

104 בחירת ספק והפעלה.

6 שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 6.1: ביסוס המשילות בין כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם כחלק מהמערכה למניעת טרור

יעד 6.2: צמצום איומים פליליים וביטחוניים בתוך הכלא וממנו

יעד 6.3: יישום תוכנית בינוי רב-שנתית להרחבת מקומות הכליאה והתחדשות מערך הכליאה הלאומי

יעד 6.4: הרחבת סל חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה

משימות עיקריות במיקוד:

1. חיזוק מערך המודיעין בשירות בתי הסוהר
2. יישום עבודת מטה בנושא אחדות הפיקוד
3. חיזוק יחידות הכרעה (טקטיות) של שירות בתי הסוהר
4. המשך קידום תכנון כליאה אשכול מגידו והרחבת מתקני כליאה נוספים (מעשיהו, צלמון, עופר, קציעות ואלה)
5. מתן מענה מיידי למשבר הכליאה והרחבת מקומות כליאה כחלק מהתוכנית הלאומית להקמת מקומות כליאה בשל מלחמת חרבות ברזל¹⁰⁵
6. הפעלת מערך לפיקוח אלקטרוני אחר כלואים ואחר עברייני אלימות במשפחה

¹⁰⁵ בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1712 בנושא "שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים לטובת הקמת מקומות כליאה לאור מלחמת "חרבות ברזל" מיום 17.4.24.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום ערך במועד ¹⁰⁶	
1	הגדלת מערך המודיעין המולטי דיסיפלינרי ¹⁰⁷	-	-	12/2026	✓
1	הקמת מערכת מודיעין	- ¹⁰⁸	-	12/2026	✓
1	פריסת חסמים ומערכות סיכול במתקני כליאה	-	-	12/2026	✓
1	הקמת מתקן טקטי	-	✓	12/2025	-
2	יישום אחדות הפיקוד ותפיסת "מחוז טריטוריאלי"	-	-	12/2026	✓
3	חיזוק והעצמת יחידת מצדה בשירות בתי הסוהר	-	✓	12/2025	-
3	הקמת צוותי כוח תגובה ראשוני (כת"ר) בבתי סוהר ביטחוניים	-	✓	12/2026	-
4	גיבוש שלד מכרז להקמת אשכול כליאה במגידו	-	✓	12/2025	-
4	מקומות כליאה במעשיהו שנבנו ¹⁰⁹	- ¹¹⁰	400	12/2027	✓
4	מקומות כליאה בצלמון שנבנו ¹¹¹	- ¹¹²	480 ¹¹³	12/2025	-
4	מקומות כליאה בעופר שנבנו ¹¹⁴	- ¹¹⁵	504	12/2025	-
4	מקומות כליאה בקציעות שנבנו ¹¹⁶	228	228	12/2025	-
5	גיבוש מתווה פעולה להקמת עתודות למקומות כליאה נוספים על בסיס 2 אשכולות (שורק, חרוב)	-	✓ ¹¹⁷	12/2025	-
5	מקומות כליאה שנוספו במתקני הכליאה קציעות וסהרונים ¹¹⁸	-	2,600	12/2025	-
6	מפוקחים באמצעים טכנולוגיים ביחידת מעוז ¹¹⁹	1,250	1,500	12/2025	-
6	מיסוד מערך חלופות אחוד ¹²⁰	-	✓	12/2025	-

¹⁰⁶ בכפוף לאישור תקציב המדינה 2025.

¹⁰⁷ הגדלת מערכי האיסוף, ההערכה, החקירות, המודיעין הטכנולוגי ויחב"מ.

¹⁰⁸ בשנת 2024 - בוצע אפיון, התקשרות במכרז והקמת תשתיות, ב-2025-2026 - המשך אפיון, פיתוח והטמעה.

¹⁰⁹ בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1903 בנושא "הרחבת מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי הסוהר" מיום 23.10.2022.

¹¹⁰ בשנת 2024 נבנו 400 מקומות כליאה. מקומות אלו יאוכלסו בחציון הראשון של שנת 2025. 400 מקומות כליאה נוספים ייבנו עד שנת 2027.

¹¹¹ בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1903 בנושא "הרחבת מערך הכליאה ומרחב המחיה בבתי הסוהר" מיום 23.10.2022.

¹¹² בשנת 2024 נבנו 240 מקומות כליאה. מקומות אלו יאוכלסו בחציון הראשון של שנת 2025.

¹¹³ בשנת 2024 נבנו 240 מקומות כליאה בצלמון, שעתידים להימסר בחציון הראשון של שנת 2025, במהלך שנת 2025 ייבנה בנוסף חלק ב' של צלמון, אשר כולל 240 מקומות כליאה נוספים.

¹¹⁴ בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1712 בנושא "שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים לטובת הקמת מקומות כליאה לאור מלחמת 'חרבות ברזל'" מיום 17.4.24.

¹¹⁵ בשנת 2024 - המשך בניית מקומות כליאה.

¹¹⁶ בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1712 בנושא "שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים לטובת הקמת מקומות כליאה לאור מלחמת 'חרבות ברזל'" מיום 17.4.24.

¹¹⁷ בשנת 2025 יימשך תהליך תכנון (תכנון בניין עיר) באתרי חרוב ושורק.

¹¹⁸ תוכנית "קציעות 10" ו"סהרונים 16".

¹¹⁹ הכמויות מתייחסות למכסת המפוקחים - מתוכן ייגזרו משמעויות.

¹²⁰ מפקדת יחידה, מרכז שליטה אחוד.

יעד 6.5: חיזוק משמעותי ביכולת הטכנולוגית של שירות בתי הסוהר

יעד 6.6: חיזוק היבטי השמירה על זכויות עצורים ושפוטנים והקפדה על תנאי אחזקתם
ההולמים

יעד 6.7: חיזוק המעגל הטיפולי-שיקומי למניעת מועדות, תוך הגברת התיאום הבין-ארגוני והשיקום בקהילה

משימות עיקריות במיקוד:

- 7. קידום פרויקטים טכנולוגיים בהיבטים מבצעיים ובהיבטי שירות ללוחמי הכליאה והאסיר
- 8. חיזוק מערך הרפואה בשירות בתי הסוהר
- 9. הרחבת תהליכי שיקום אסירים בקהילה

מדדי הצלחה:

7	פריסת מערך רב-ממדי בבתי הסוהר ¹²¹	-	✓	12/2026	-
7	מרכזי שליטה אחודים ¹²²	1	2	12/2026	-
7	מימוש והטמעת מערכת "משילות" למדידת בתי סוהר ¹²³	-	✓	12/2025	-
7	המשך מילוי חללים במתקני הכליאה בהתאם לתוכנית	-	✓	12/2025	-
8	מכשירי רנטגן שנרכשו	-	2 ¹²⁴	12/2026	-
8	תקני פסיכיאטרים בבתי מעצר שאוישו ¹²⁵	5	3	12/2025	-
9	אסירים שהצטרפו למסלול קהילתי לשיקום אסירים ¹²⁶	700	800 ¹²⁷	12/2025	-
9	הגדלת מקומות בעבודה יצרנית ומערך החינוך בבתי הסוהר ¹²⁸	-	8	12/2026	-
9	מיסוד יחידת משמורת בקהילה ¹²⁹	-	✓ ¹³⁰	12/2025	-

121 מצלמות אנליטיות, מערכות התראה תת"ק, מערכות התראה בע"ח, מערכות התראה רחפנים, רכש רחפנים.
122 ב-2024 הוקם מרכז שליטה (משל"ט) שטה - גלובע, וב-2025 יוקם מרכז שליטה (משל"ט) צלמון - חרמון, מתחם גנות.
123 בשנת 2024 החל אפיון המערכת, בחודש דצמבר החל פיילוט ב-3 מתקני כליאה.
124 בשנת 2025 - רכישת 2 מכשירי רנטגן, אשר יוצבו במרפאות מומחים בארגון, בשנת 2026 - ימשיך תהליך מיסוד המערך.
125 מודל פסיכיאטרים בבתי מעצר: איוש 5 תקנים בבית מעצר ת"א ובשקמה. בשנת 2025 יתווספו 3 תקנים נוספים.
126 מותנה באישור תקנים כחלק מאישור תקציב 2025.
127 1,500 אסירים בסך הכול המשתתפים במסלול הקהילתי.
128 בשנת 2024 החל תהליך אפיון/ניית אגפים. מדובר במשימה ארוכת טווח, שצפי הסיום שלה הינו בשנת 2026.
129 בכפוף לאישור תזכיר החוק בנושא.
130 הקמת מטה היחידה, מיסוד היחידה באופן תהליכי והפעלתה.

7 היערכות לשינויי אקלים, לשריפות ענק ולמצבי חירום

יעד 7.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות והצלה לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות, תוך הפחתת זמני התגובה, חיזוק טייסת הכיבוי הלאומית, היערכות להתמודדות עם רעידת אדמה, מענה לכיבוי אווירי בלילה, ומיצוי טכנולוגיות

יעד 7.2: העצמה וטיוב של יכולת הכיבוי, החילוץ וההצלה למתארים שונים ומתפתחים, בדגש על רבי קומות, התווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי

משימות עיקריות במיקוד:

1. הרחבת היכולות המבצעיות להגנה מאש של הרשות הארצית לכבאות והצלה, תוך חיזוק יכולת הכיבוי האווירית
2. שדרוג היכולת המבצעית של הרשות הארצית לכבאות והצלה לפעול במתארים ייחודיים, בדגש על התווך התת קרקעי וגורדי שחקים וכן במתארי הרס, בדגש על רעידות אדמה
3. קיצור זמני תגובה עבור שריפות בשטחים פתוחים בעזרת תוכנית "כיפת אש" להרחבת היכולות הטכנולוגיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תחנות כיבוי אש חדשות שהוקמו	131_	-	12/2026	132_
1	מסוקי כיבוי אש שנרכשו על ידי משטרת ישראל ובהתאמה לדרישות המבצעיות של כבאות והצלה לישראל	-	✓	12/2026	2
1	רכבי כיבוי אש שנרכשו (מסוג געש ואלון) ¹³³	11	5 ¹³⁴	12/2025	-
1	פיתוח והטמעת יכולות טכנולוגיות כגון חיזוי שריפות, קיצור זמני תגובה ומיטוב הפעלת הכוח	-	✓	12/2025	-
1	עדכון תרחיש ייחוס לכבאות והצלה לישראל	-	✓	12/2025	-

131 בשנת 2024 - בוצע תיכנון ואישור קרקע.
132 בשנים 2025-2026 - התחלת תהליך הבינוי.
133 רכישת 9 רכבי געש, 2 רכבי אלון.
134 בכפוף לאישור תקציבי.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	החלפת תדירים במערכת הקשר ניצן במכשירי קצה ¹³⁵	-	✓ ¹³⁶	12/2025	-
2	מנופים עבור מסוקים שנרכשו לצורך כשירות לילה ליחידת להבה	-	2 ¹³⁷	12/2025	-
2	חליפות לטיפול בחומרים מסוכנים שנרכשו	-	400 ¹³⁸	12/2025	-
2	כלי רכב למענה לחומרים מסוכנים (חומ"ס) וחקירות שנרכשו	-	26 ¹³⁹	12/2025	-
2	רכבי געש ייעודיים לטיפול במתארי הרס שנרכשו	-	9	12/2025	-
3	יישום תוכנית "כיפת אש" לקיצור זמני תגובה עבור שריפות בשטחים פתוחים	-	✓ ¹⁴⁰	12/2025	-

יעד 7.3: העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש תוך חיזוק המאמץ המודיעיני והסיכולי, ובכלל זאת קידום קווי החיץ, לצד צמצום והפחתת נטל הרגולציה

משימות עיקריות במיקוד:

- 4. הוספת קווי חיץ ברשויות מקומיות המצויות בסיכון גבוה להיפגעות מדלקות יער וחורש כפרויקט לאומי להגברת מאמצי המניעה וההגנה מאש על ידי המשרד לביטחון לאומי, הרשויות המקומיות והרשות הארצית לכבאות והצלה
- 5. הרחבת הממשקים הדיגיטליים בהיבטי רגולציית הגנה מאש
- 6. מימוש התוכנית להתאמת רגולציית ההגנה מאש לתקן ה-NFPA¹⁴¹
- 7. חיזוק יכולות האיסוף, הניטור והאנליטיקה לטובת גיבוש תמונת מצב מודיעינית למניעת שריפות באזורים פתוחים כחלק מתוכנית "כיפת האש" להתעצמות טכנולוגית של הרשות הארצית לכבאות והצלה

135 מכשירי קשר ויחידות MCC.
136 בכפוף לסיכום תקציבי.
137 בכפוף לסיכום תקציבי.
138 בכפוף לסיכום תקציבי.
139 בכפוף לסיכום תקציבי.
140 בכפוף לסיכום תקציבי.

141 NFPA (The National Fire Protection Association) תקן אמריקאי להגנה מאש.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
4	אזורי חיץ ברשויות מקומיות המצויות בסיכון גבוה להיפגעות מדלקות יער וחורש שעבודתן הושלמה	-	1425	12/2026	3	↺
5	פיתוח מערכת דיגיטלית חדשה להגנה מאש עם ממשיך לאזרח	-	✓	12/2025	-	
6	טפסים שימושיים שהועלו לאתר בפורמט מקוון	3	3	12/2025	-	↺
6	תקנות חדשות בתחום ההגנה מאש שהובאו לאישור ועדת הכנסת ¹⁴³	-	6	12/2025	-	
7	שדרוג מערכת מודיעין חוזותי לגיבוש תמונת מצב בזמן אמת	-	144-	12/2025	-	

יעד 7.4: חיזוק החוסן הקהילתי, לרבות עידוד התנדבות והכשרות לטיפול באירועי חירום בקהילה

יעד 7.5: שיפור המוכנות והיערכות להתמודדות עם רעידת אדמה

משימות עיקריות במיקוד:

- הרחבה ומיצוב של מערך המתנדבים לטיפול באירועי חירום בקהילה
- הרחבת ההסברה בחברה הערבית לחיזוק החוסן הקהילתי, הגברת מאמצי המניעה ועידוד התנדבות
- ביצוע התאמות בהיבטי ההגנה מאשר בתחום המיקרו-מוביליטי

142 להלן רשימת היישובים: בשנת 2025 - קריית טבעון, שריגים, דולב, כיסלון, נשר, רמות נשר וגבעת יצחק.
 143 העברת תקנות לשלב החקיקה בנושאים הבאים: אחסנה + אחסנת צמיגים, בתי מלון ואירוח, מוסדות חינוך (לרבות בתי ספר, גני ילדים, פנימיות ומעונות יום), תיק שטח מוסדות רפואיים (לרבות בתי חולים, אשפוזיות, מחלקות סיעודיות, מחלקות לתשושי נפש ומרפאות כירורגיות אמבולטוריות). ה.נ. 544 שיפוץ מרכז מסחרי.
 144 בכפוף לסיכום תקציבי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	יחידות מתנדבים הפועלות ברשות הארצית לכבאות והצלה	84	90	12/2025	-
8	היקף בני.ות שירות לאומי-אזרחי ברשות הארצית לכבאות והצלה	270	300	12/2025	-
9	הפעלת ניידת הסברה לחברה הערבית	✓	✓	12/2025	-
10	ביצוע עבודת מטה בנושא סוללות ליתיום ומנועים מבוססי מימן	-	✓	12/2025	-
10	גיבוש עבודת מטה למערך פיקוח ואכיפה כנגד מעבדות פרטיות לטיפול אסור במיקרו מוביליטי	-	✓	12/2025	-
10	גיבוש עבודת מטה רגולטורית בנושא הוספת מדבקות על כלי רכב וסימון על לוחיות הרישוי ברכבים חשמליים זעירים	-	✓	12/2025	-

8 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור השירות

יעד 8.1: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על תפקידי הליבה, ובכלל זה העלאת שכר לתפקידי הליבה וגיוון שיטות ההעסקה

יעד 8.2: מתן דגש לגיבוי, תמיכה והוקרה מצד מפקדים בכלל הרמות כלפי שוטרים, ללוחמי כליאה ולוחמי אש

יעד 8.3: קידום גיוון תעסוקתי, על ידי גיוס כוח אדם שישקף באופן טוב יותר את הציבור הישראלי על גווניו, והחברה החרדית בתוך כך

משימות עיקריות במיקוד:

1. הרחבת יכולות הגיוס של גופי המשרד לביטחון לאומי
2. שיפור תנאי השכר עבור שוטרים ולוחמי כליאה, בדגש על שימור וגיוס שוטרים ולוחמי כליאה לתפקידי ליבה
3. פרסום "קולות קוראים" בתחום החדשנות בגופי המשרד
4. שילוב בני שירות חרדים בגופי הביטחון הלאומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	קמפיינים לעידוד גיוס ללוחמי כליאה שבוצעו	8	8	12/2025	-	🔄
1	פיתוח פרויקט SAP לניהול כוח אדם	-	✓	12/2025	-	
1	הפעלת פרויקט אפליקציה ללוחמי כליאה ¹⁴⁵	-	✓	12/2025	-	
1	שדרוג מתקני ההדרכה במכללה הלאומית למקצועות הכליאה, במרכזי האימונים המחוזיים וביחידות	-	✓	12/2025	-	
1	בניית השירות הלאומי-אזרחי שהוכשרו על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי	1,583	¹⁴⁶ 2,715	12/2025	-	🔄
2	מענקי שכר עבור שוטרים שהוקצו (מיליוני ₪)	8.3	50	12/2025	34	🔄

¹⁴⁵ הפעלת פרויקט אפליקציה לכלל סגל שירות בתי הסוהר.

¹⁴⁶ בשנת 2025 מספר המשתתפים בהכשרות יעמוד על 2,715, לפי הפירוט: הכשרות מוגנות חברה חרדית - 825, הכשרות מוגנות בנות שירות לאומי-אזרחי, גרעיני חוסן - 510, הכשרות מוגנות חברה ערבית דרוזית, תוכנית "נדרה" - 1,380.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
2	מענקי שכר עבור לוחמי כליאה שהוקצו (מיליוני ₪)	25.7	33	12/2025	-	
2	סטודנטים ששולבו במערכים טכנולוגיים ותומכים בשירותות בתי הסוהר	24	147✓	12/2025	-	
3	פיילוטים טכנולוגיים חדשניים לניהול שגרות מבצעיות בבתי הסוהר שבוצעו ¹⁴⁸	7	7	12/2025	-	
4	בני.ות השירות הלאומי-אזרחי החרדים המשרתים בגופי הביטחון של המשרד לביטחון לאומי	149225	580	12/2025	-	

יעד 8.4: הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים והשירות הלאומי-אזרחי, בדגש על שילוב בתפקידים משמעותיים, ככלי לחיזוק המענה של הגופים לאתגרים והקשר עם הקהילות

משימות עיקריות במיקוד:

5. חיזוק מערך המתנדבים לאזרחים ותיקים בשיתוף המשרד לשוויון אזרחי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
5	מתנדבים בקרב אזרחים ותיקים בתפקיד רכזי אוכלוסיות ¹⁵⁰	3,318	3,500	12/2025	-	

147 בשנת 2025 - גיוס סטודנטים, כפוף לסיכום תקציבי.
148 SELF SERVICE, ספירה שקטה, רכש אונליין, מצלמות גוף, רחפן אוטונומי, טמ"ס AI, RAY-X.
149 בשנת 2024 סך המגויסים 225, בחלוקה הבאה: משטרת ישראל - 156, שירותות בתי הסוהר - 52, הרשות הארצית לכבאות והצלה - 17 מגויסים. בשנת 2025 סך המגויסים הצפוי יעמוד על 480, בחלוקה הבאה: משטרת ישראל - 400, שירותות בתי הסוהר - 150, הרשות הארצית לכבאות והצלה - 30 מגויסים.
150 בשנת 2023 מספר המתנדבים בקרב אזרחים ותיקים, המשמשים כרכזי אוכלוסיות, עמד על 3,161, ובשנת 2024 עמד מספרם על 3,318 - עלייה של 5%.

יעד 8.5: שיפור השירות לאזרח והקלת הנטל הרגולטורי, הגברת השקיפות ותהליכי שיתוף הציבור

יעד 8.6: ייעול ושיפור מנגנוני המשרד לביטחון לאומי וגופיו

יעד 8.7: שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי

משימות עיקריות במיקוד:

- 6. הפחתת נטל הרגולציה בתחום ההגנה מאשר ובתחום אבטחת מבני ציבור
- 7. הרחבת המענים להגנה על ילדים ברשת באמצעים חדשניים באמצעות מוקד 105
- 8. מיסוד אמנות שירות במשרד לביטחון לאומי
- 9. טיוב המענים בקהילה וברמה המוניציפלית בשגרה ובחירום
- 10. הרחבת המענים לחירום הניתנים על ידי המשרד לביטחון לאומי

מדדי הצלחה:

6	שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת הרשות הארצית לכבאות והצלה ¹⁵¹	15%	5%	12/2025	-
	אישור תקנות בטיחות אש	-	✓	12/2025	-
6	שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל	15%	15%	12/2025	-
7	משפחות שניתן עבורן מענה באמצעות מרכז טיפול אונליין על ידי המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת - מוקד 105	120	150	12/2025	-
7	פוסטים ומידע לציבור שפורסמו באתרים וברשתות החברתיות של המטה הלאומי 105	108	240	12/2025	-
7	פוסטים במרחב המקוון שקיבלו מענה ¹⁵²	3,200	3,300	12/2025	-
7	פתיחת פניית שירות למוקד 105 באמצעות קו וואטסאפ ייעודי	-	✓	12/2025	-

151 מדד חיצוני של משרד הפנים, שנלקח מהרשויות המקומיות המדווחות למשרד הפנים על מספר העסקים שלא קיבלו רישיון בשל אי עמידה בתנאי סף של כב"ה/מ"י.

152 על ידי המטה הלאומי להגנה על ילדים ברשת - 105.

8	יחידות אשר בהן תופעל תכנית למדידת שירות (שירות פנים וחוק)	1	4	12/2025	-	🔄
9	גיבוש תפיסת חירום אזרחי למשרד לביטחון לאומי וגופיו	-	✓	12/2025	-	
10	מפעלים חיוניים שנוכללים במאגר המפעלים החיוניים כחלק משימור הרציפות התפקודית של המשרד וגופיו ¹⁵³	14	20	12/2025	-	🔄

153 הכרזה על מפעל כחיוני מאפשרת ריתוק של פעילות המפעל בעת חירום לטובת הספקת שירותים איכותיים למשרד ולגופיו.



הרשות לאכיפה במקרקעין

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנהל הרשות לאכיפה במקרקעין | **אברהם ברון כהן**

2025

הקדמה: מנהל הרשות לאכיפה במקרקעין

אברהם ברון כהן

אני מתכבד בזאת להגיש את תוכנית העבודה לשנת 2025 של הרשות לאכיפה במקרקעין. אכיפת החוק במקרקעין והסדרת המרחב הפיזי הם רכיב בביטחון הלאומי של מדינת ישראל. בשנים שחלפו מאז תיקון 116 לחוק התכנון והבנייה (אוקטובר 2017) עברה הרשות מהפכה - הן בהיבט הארגוני, הן בדרכי העבודה והן בהיקף תוצרי האכיפה ואיכותם. הרשות לאכיפה הצליחה לבלום את התפשטות הבנייה הלא חוקית בשטחים הפתוחים ולטפל בעבירות בנייה ישנות בהיקף נרחב, עד כדי שינוי מציאות במרחב. הרשות זוכה לאמון רב. בתוך כך אף הורחבה אחריותה לתחומים נוספים, המשיקים לתחום הפעילות המרכזית ברשות. כך, למשל, הוטלה על הרשות האחריות לבצע בקרה ואכיפה על רפורמת הרישוי העצמי בבנייה, וכן האחריות על הבקרה והאכיפה של תוכניות פרויקט המטרו. בשנת 2024 המשיכה הרשות ביוזמתה להוביל את הפרויקט הלאומי למיפוי וסיווג כל המבנים שנפגעו בעוטף עזה במלחמת "חרבות ברזל". הפרויקט קיבל את השם "עוד אבנך", שסימל את הרצון העז של עובדי הרשות שלא גויסו למילואים לקחת חלק משמעותי בפעילות הסיוע לתושבים ושיקום העוטף. הפעילות התבצעה בתנאים מורכבים, לעיתים תחת אש. השנה בולט אתגר האכיפה בוועדות המקומיות לתכנון ובנייה. הרשות לאכיפה במקרקעין מתכננת מגוון של פעולות רגולטיביות במטרה לשפר באופן ניכר את האכיפה בוועדות המקומיות. בשנת 2025 נמשיך לקדם את האכיפה, לצמצם את עבירות הבנייה ולהגן על התכנון לטובת האינטרס הציבורי, בייחוד בשטחים הציבוריים הפתוחים. דגש מיוחד יושם על אכיפה תומכת תכנון ועל המשך הסיוע למשטרת ישראל במאבק כנגד יעדי פשיעה במגזר הערבי. אכיפה נחושה ואפקטיבית בשילוב עם פיתוח המרחב בהתאם לתכנון ארוך טווח הם אלה שעושים את ההבדל בין מדינה מפותחת כמדינת ישראל למדינת עולם שלישי. רק המשך הפעילות המאומצת של הרשות ביישום כלי האכיפה יבטיחו את המשך הצמצום של תופעת הבנייה הלא חוקית למען עתידנו.

נעשה ונצליח!

אברהם ברון כהן

מנהל הרשות לאכיפה במקרקעין

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↓	20	³ 21	1 עבירות בנייה חדשות משמעותיות ¹ שאותרו בשטחים מחוץ לאזורים המפותחים או המיועדים לפיתוח ²
			18 2027 19 2026
↓	39	⁶ 40	2 עבירות בנייה חדשות משמעותיות ⁴ שאותרו באזורים המיועדים לפיתוח ⁵
			37 2027 38 2026
↓	1.0	⁹ 1.0	3 עבירות בנייה חדשות משמעותיות ⁷ שאותרו במתחמים המיועדים לדיור (תמ"ל) ⁸
			1.0 2027 1.0 2026
↑	350	331	4 עבירות ¹⁰ קיימות ¹¹ שהופסקו
			390 2027 370 2026
↑	690	659	5 תלונות שהתקבלו ברשות
			750 2027 720 2026

1 שלדים, יסודות, כלונסאות.

2 ללא דרום.

3 ממוצע עבירות לכל 1,000 קמ"ר.

4 שלדים, יסודות, כלונסאות.

5 ללא דרום.

6 ממוצע עבירות לכל 100 קמ"ר.

7 שלדים, יסודות, כלונסאות.

8 מתחמים שבמיקוד.

9 ממוצע עבירות ליישוב.

10 עבירה = תיק אכיפה. יכולים להיות כמה הליכים על אותה העבירה.

11 בנייה שחלפה יותר מחצי שנה ממועד סיום הבנייה.

מגמה	2025	2024		
↑	1,100	1,075	צווי הריסה מינהליים שבוצעו בוועדות המקומיות	6
			1,150 2027 1,125 2026	
↑	530	512	צווי הריסה שיפוטיים שבוצעו בוועדות המקומיות	7
			580 2027 550 2026	
↑	120	¹² 12	ועדות שהעבירו דיווח תקין על מרחב התכנון	8
			126 2027 123 2026	

הערה: ייתכנו שינויים במדדים בוועדות המקומיות משום שנתוני האכיפה מתקבלים עד חודש מרץ.

12 מדד זה צפוי להתעדכן (ראו הערה לעיל).

מטרות ויעדים

1 בלימת הבנייה החדשה הלא חוקית, בדגש על השטחים הפתוחים ואלו המיועדים לפיתוח¹³

- יעד 1.1: הגדלת היקפם של מרחבי ההגנה¹⁴ ומספר התוכניות המוגנות
- יעד 1.2: הגדלת מספרן של הוועדות שפועלות באמצעות צילומי אוויר עיתיים¹⁵
- יעד 1.3: הגברת אחיזת השטח בשטחים נבחרים

2 השבת המצב לקדמותו בשטחים חיוניים (בנייה קיימת)

- יעד 2.1: הגברת האכיפה כנגד יעדים שבמיקוד, בדגש על 243א¹⁶
- יעד 2.2: הגברת האכיפה מאיצת התכנון¹⁷
- יעד 2.3: הרחבת הטיפול במטרדים באמצעות תפיסות פלילות
- יעד 2.4: הרחבת שיתוף הפעולה עם משטרת ישראל ועם הרשות הארצית לכבאות והצלה
- יעד 2.5: הגברת האפקטיביות של הליך הצווים השיפוטיים¹⁸

3 הגברת אmon הציבור ורשויות השלטון באכיפה

- יעד 3.1: הרחבת המענה האפקטיבי לתלונות, ובכלל זה מבצעים מרוכזים למיצוי תלונות
- יעד 3.2: הגברת השקיפות באמצעות פרסום סקרים וביקורות לציבור
- יעד 3.3: יישום הלקחים של ועדת החקירה הממלכתית לאסון מירון
- יעד 3.4: ייזום פעולות אכיפה כנגד עבירות על טוהר המידות במוסדות התכנון
- יעד 3.5: הרחבת הבקרה על אדריכלים מורשים במסגרת תהליך הרישוי העצמי

4 הרחבת השליטה במרחב ובתמונת המצב הפיזית של עבירות הבנייה בארץ

- יעד 4.1: ייזום וביצוע סקרים של שטחי ציבור ביישובים נבחרים
- יעד 4.2: הנעת הוועדות המקומיות לביצוע סקרים (סבב שני)
- יעד 4.3: השלמת תהליכי הפיתוח של מערכות המידע למתן תמונת מצב על מתחמים ואזורים נבחרים

13 על פי תוכניות המתאר.

14 אזורים מיועדים לפיתוח בתוכנית.

15 צילומי אוויר לאיתור עבירות בנייה.

16 מקרקעין רגישים על פי חוק התכנון והבנייה (שטחים פתוחים, שטחי ציבור ותשתיות לאומיות).

17 פעולות אכיפה שמקדמות תהליכי תכנון.

18 צו שיפוטי נגד בנייה או שימוש לא חוקיים ללא הליך פלילי.

5 טיוב מנגנוני האכיפה בוועדות המקומיות

יעד 5.1: הגדלת התפוקות של פעולות האכיפה בוועדות

יעד 5.2: ליווי ועדות לקבלת מעמד של ועדה עצמאית

יעד 5.3: מיפוי והסרה של חסמים לעבודת יחידות האכיפה בוועדות

יעד 5.4: ייעול תהליכי הדיווח



משרד הבינוי והשיכון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הבינוי והשיכון הרב יצחק גולדקנופף
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון יהודה מורגנשטרן

2025

הקדמה: שר הבינוי והשיכון הרב יצחק גולדקנופף

שנת 2025 נפתחה כאשר מדינת ישראל עדיין ניצבת בפני אתגרים משמעותיים, הן בזירה הביטחונית והן במישור הכלכלי-חברתי. ההתאוששות ממשבר המלחמה, שיקומם של יישובי העוטף והצפון וחיזוק חוסנה של מדינת ישראל מחייבים אותנו להמשיך לפעול בנחישות ובהתמדה כדי להבטיח דיור איכותי, בר-השגה ונגיש לכלל אזרחי ישראל.

בשנה הקרובה ימשיך משרד הבינוי והשיכון להציב את תחום הדיור בראש סדר העדיפויות הלאומי. האתגרים שעומדים בפנינו בשנה החולפת חידדו את הצורך בהאצת פעילות הנדל"ן, בהרחבת סל הפתרונות לדיור בר-השגה ובהגדלת ההיצע של יחידות הדיור ברחבי הארץ. במקביל, אנו מחויבים לקידום תוכניות מקיפות להתחדשות עירונית ולפיתוח תשתיות, אשר יאפשרו קליטה מיטבית של משפחות חדשות ויחזקו את החוסן היישובי.

בשנה הקרובה ישים המשרד דגש גם על עולם הזכאים לסיוע בדיור, מתוך תפיסה שדיור ראוי הוא מנוע לשינוי חברתי. נפעל להגדלה ולהתאמה של מלאי הדיור הציבורי ולהגברת הנגישות לפתרונות דיור עבור אוכלוסיות מיוחדות. כמו כן, המשרד פועל לקידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית, המותאמת לצרכים הייחודיים של כל מחוז ומחוז. הדגש הוא על פיתוח מאוזן של הפריפריה והמרכז, תוך מתן מענה גם לאזורים שנפגעו במלחמה. נמשיך לקדם פרויקטים של התחדשות עירונית, המשלבים שיקום תשתיות ותיקנות והתאמתן לצורכי המאה ה-21.

למרות הקשיים והאתגרים, אני מאמין שזו גם הזדמנות היסטורית לחשיבה מחודשת ולקידום תוכניות אסטרטגיות בתחום הדיור, אשר ישפיעו על מדינת ישראל לעשורים הבאים. הקמנו צוותי עבודה כדי לקדם פתרונות מקיפים וכוללניים לאתגרי הדיור, והמשרד צפוי לפרסם השנה את התוצרים לטובת שוק הנדל"ן.

תוכנית העבודה לשנת 2025 משקפת את המחויבות של משרד הבינוי והשיכון לעתיד טוב יותר עבור כלל אזרחי ישראל - בדרום, בצפון ובכל רחבי הארץ, וכוללת בתוכה גם שמירה על רציפות תפקודית בזמן חירום והטמעת הלקחים מהמלחמה האחרונה. יחד נפעל להגשמת החזון של "ופרצת ימה וקדמה וצפונה ונגבה", ולבניית בתים שיהיו לא רק מבנים פיזיים, אלא מקור לביטחון, לצמיחה ולשגשוג.

אני מזמין את כולכם להתעמק בתוכנית העבודה המפורטת, להכיר את האסטרטגיות והיעדים שלנו ולהיות שותפים למסע של בניית ארצנו. בעזרת ה' ובכוחות משותפים נבנה מחדש, נשקם ונצמח, נהפוך את האתגרים להזדמנויות ונאפשר את נשיגות הדיור לכל אזרח בישראל.

הקדמה: מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון יהודה מורגנשטרן

שנת 2025 מביאה עימה אתגרים רבים, לצד הזדמנויות משמעותיות לשיקום, צמיחה והתחדשות בענף הדיור בישראל. לאחר שנה של התמודדות עם השלכות המלחמה אנו ממשיכים לפעול מתוך אחריות לאומית להבטחת קורת גג איכותית, בת-השגה ונגישה לכל אזרחי המדינה, תוך חיזוק היציבות הכלכלית של ענף הנדל"ן.

משרד הבינוי והשיכון מחויב להוביל מהלכים אסטרטגיים, שיבטיחו את שיקום יישובי הדרום והצפון, לצד האצה והגדלה של הפיתוח והבנייה בכל רחבי הארץ. במסגרת תוכנית העבודה לשנה זו ימשיך המשרד להשקיע בפיתוח תשתיות דיור רחבות היקף, בדגש על שיקום חבל התקומה, סיוע לקהילות שנפגעו והגדלת ההשקעה בפיתוח אזורי הצפון. בנוסף, יושם דגש על קידום חדשנות וטכנולוגיות מתקדמות בענף הבנייה.

אנו פועלים במרץ להגדלת היצע הדיור, תוך קיצור תהליכים בירוקרטיים, קידום תוכניות דיור בהישג יד וקידום תוכנית אסטרטגית לשוק השכירות הן בשוק הפרטי והן במסגרות מוסדיות. במקביל, אנו מגדילים באופן ניכר את השקעתנו בדיור הציבורי - הן ברכש דירות חדשות והן בשיפור הניהול והתשתיות של מלאי הדירות הקיים.

אחת המטרות המרכזיות של משרדנו היא להמשיך ולשפר את כלל שירותי המשרד הניתנים לאזרחי ישראל. אנו פועלים ליעול ולטיוב של תהליכי העבודה המשרדיים והמשקיים, תוך אימוץ שיטות בנייה מתקדמות ושימוש בפתרונות דיגיטליים, שיאפשרו לזרז תהליכים ולהפחית חסמים.

ענף הבנייה בישראל ניצב בפני אתגר משמעותי של מחסור בכוח אדם, ולכן אנו ממשיכים לפעול להגדלת מספר העובדים הזרים בענף, לצד הבאת חברות ביצוע זרות ושדרוג הכשרות מקצועיות לעובדים ישראלים. במקביל, אנו מחויבים לשמור על רציפות תפקודית בענף גם בזמני חירום, מתוך הבנה שיציבות שוק הבנייה היא מנוע מרכזי לכלכלה הישראלית.

למרות האתגרים, הצלחנו לשווק בשנת 2024 יותר מ-110,000 יחידות דיור, מתוכן 65,000 עסקאות, וכ-65,000 התחלות בנייה. המשימה שלנו לשנה הקרובה הינה לעמוד ברף זה ואף להצליח להעלותו ב-10% לעומת השנה הקודמת.

תוכנית העבודה לשנת 2025 היא התוכנית הראשונה שבמסגרתה המשרד מתחיל לפעול לקידום תוכנית חומש לאומית לתכנון ולשיווק קרקעות לדיור והצבת יעדים לשנת 2030. תוכנית החומש השונות מפותחות תוך שימת דגש מיוחד על אוכלוסיות ייחודיות, זאת במטרה לענות על הצרכים השונים והמשתנים של מגוון האוכלוסיות בקרב אזרחי המדינה. בכוונת המשרד להתמקד בעוגני תכנון וביצירת קהילות ואטרקטיביות דיורית, לצד השקעה ניכרת בתשתיות ציבוריות, במוסדות ציבור ובתעסוקה, במטרה לייצר סביבת מגורים איכותית, בת-קיימא ומחוברת לקהילות השונות הנדרשות לכך.

התוכנית המוצגת בספר זה משקפת את מחויבותנו העמוקה להמשיך ולבנות, לחדש ולפתח את שוק הדיור בישראל, מתוך אחריות ציבורית רחבה ושיתוף פעולה עם כלל הגורמים הרלוונטיים בממשלה ובמגזר הפרטי.

אני מאמין שבע"ה בעבודה משותפת, תוך נחישות וחדשנות, נוכל לעמוד ביעדים שהצבנו ולבנות עתיד בטוח ויציב לכל אזרחי ישראל.

נתונים עיקריים מפעילות המשרד לשנת 2024

בשנת 2024 התמקד המשרד במאמץ מקיף ומשמעותי להתמודדות עם אתגרי שוק הדיור בישראל, ובעיקר בטיפול בפער המתמשך בין הביקוש הגבוה לבין ההיצע המוגבל של דירות ברחבי המדינה, זאת במקביל להימשכותה של מלחמת "חרבות ברזל" והאתגרים שהביאה עמה לענף.

מיד עם פרוץ המלחמה, המשרד כולו התגייס למען המשימה הלאומית המשמעותית שהגיעה לפתחנו, ופעל להציע פתרונות דיור מידיים למפונים מיישובי עוטף עזה, כולל הקמת שכונות זמניות לקיבוצים שנפגעו ואף בשיתוף פעולה עם מנהלת תקומה בכל הנוגע למערך התשלומים ולוועדות הזכאויות. המשרד סייע בשיכון משפחות שבתיהן ניזוקו בצפון ובדרום, והקים מערך מקיף עבור אלפי משפחות שנאלצו לעזוב את בתיהן. בנוסף, המשרד הכין תכנית אסטרטגית לשיקום וצמיחה דמוגרפית בצפון על כל גווניו, מבנייה חדשה ועד טיפול במרקם ותיק, שהוצגה כבר לראשי הרשויות, במטרה להביא לצמיחה דמוגרפית שתכפיל את מספר תושבי האזור תוך עשור. במקביל, פעל המשרד לשיפוץ והשמשה של מקלטים פרטיים בבתים משותפים בהיקף של למעלה מ-100 מיליון ₪.

בהיבטי השיכון, המשרד פעל לגיבוש תפיסת הפעלה בזמני חירום ועדכן נהלים קריטיים, תוך קידום דיגיטציה והליכי מיצוי זכויות לטובת האזרח. תכנית שכירות יציבה ובטוחה לזכאים לדיור הציבורי קודמה על מנת להגדיל את סל הפתרונות המוצעים על ידי המשרד למשקי הבית הזכאים לכך, לשם עידוד וקידום המוביליות החברתית.

במסגרת תכניות "דירה בהנחה", המשרד פעל, הוביל וקידם החלטה במועצת מקרקעי ישראל להגדלת העדיפות למשרתי המילואים הפעילים ולהקצאת 20% ממלאי הדירות המוגרלות בפרויקטים של מחיר למשתכן ומחיר מטרחה.

במקביל, המשרד השקיע בהגדלה משמעותית של היצע כוח האדם המקצועי בענף הבנייה, במטרה לאפשר התקדמות מואצת בפרויקטים קיימים ועתידיים. המשרד עשה זאת באמצעות מסלולים נוספים להבאת כח עבודה יעיל ומיומן לישראל תוך קידום מספר החלטות ממשלה בנושא והשקעה אדירה בהקמת מערך מיונים עדכני, זאת במטרה להמשיך ולשמר את הרציפות התפקודית של ענף הבניין.

כמו כן, המשרד קידם תוכניות אזוריות רחבות היקף ובקנה מידה שהגיע לשיא, במטרה לייצר עתודות משמעותיות של קרקעות זמינות לבנייה. במהלך השנה הייתה השקעה משמעותית גם בתהליכי התחדשות עירונית, בתכנון וקידום שהגיעו השנה לשיא של היתרי בניה. במקביל, נעשו מאמצים ממשלתיים להפחתת מחירי הקרקע ולהסרת חסמים בירוקרטיים, תוך שיתוף פעולה הדוק ומסונכרן עם הרשויות המקומיות.

במהלך השנה המשרד פעל באופן פעיל לעידוד חדשנות טכנולוגית בענף הבנייה, תוך הטמעת שיטות בנייה מתועשות ויעילות יותר, בכדי להאיץ את קצב הבנייה ולהוזיל עלויות. בנוסף, החל המשרד לפעול בזירת השכירות ביחד עם שותפיו הממשלתיים לקדם פיתוח תכנית אסטרטגית רחבת היקף לשוק השכירות בישראל.

לסיכום, שנת 2024 התאפיינה בפעילות אינטנסיבית, מתואמת, חדשנית וארוכת טווח של המשרד, שנועדה להניח יסודות איתנים לפתרון מצוקת הדיור ולהבטחת איכות חיים גבוהה לתושבי ישראל בעשורים הבאים.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	38,500	24,358	1 דירות בקרקע המדינה ששווקו ^{2,1}
↑	55,000	65,000	2 דירות שהושלמה בגין עסקה במכרז בקרקע מדינה ^{4,3}
↑	60,000	61,691	3 יחידות דיור בתוכניות שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף ^{6,5}
↑	47,000	60,983	4 יחידות דיור מאושרות בתוכניות "פינוי בינוי" ^{8,7}
↓	100	227	5 רכש דירות בדיוור ציבורי ⁹
↑	20,000	16,190	6 דירות שהוגרלו במסגרת "דירה בהנחה" ¹⁰

1 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה הינה לפי ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2024 היה 35,000 יחידות דיור, בפועל שווקו 68%. כ-15 אלף יח"ד לא פורסמו בשל חסם תקציבי. כ-3,000 יח"ד לא שווקו במגזר המיעוטים בשל דרישת הרשויות המקומיות לשיווק רק לבני מקום.

2 המדד לשנת 2025 תלוי בהעברת החלטת ממשלה חדשה לסבסוד הפיתוח באזורי עדיפות לאומית.

3 עסקאות שבהן הזוכה עמד בתנאים ונחתם עמו חוזה. היעד לשנת 2024 היה 50,000 עסקאות במשותף עם רשות מקרקעי ישראל. חלקו היחסי של המשרד עמד על 14,439 עסקאות.

4 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר ב-10% מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

5 היעד הוא דירות שאושרו להפקדה ודירות מאושרות בתוכניות.

6 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024, שעמד על 50,000. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

7 היעד לשנת 2024 היה 42,000 יחידות דיור.

8 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

9 היעד לשנת 2024 בכפוף לתקצוב ובהתאם לסיכום תקציבי היה 600 דירות. לאחר שיפור משמעותי בתהליך הרכש ובניית יכולות לרכש איכותי ואפקטיבי חלה האטה בקצב הרכש עקב המלחמה, תנאי השוק והיכולות הכלכליות.

10 היעד לשנת 2025 בכפוף להעמדת תקציב סבסוד הפיתוח ובכפוף להארכת החלטת מועצת מקרקעי ישראל לסבסוד "דירה בהנחה" בפריפריה. הספירה היא לפי תאריך ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום. היעד לשנת 2024 היה 13,262.

מגמה	2025	2024	
↑	8,000	3,150	יחידות דיור ששווקו לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית ¹¹

7

11 היעד לשנת 2024 היה 6,000 יחידות דיור, לשנת 2024 אושר שיווק בחברה הערבית בלבד.

מטרות ויעדים

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

- יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המשווקות
- יעד 1.2: הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי, תוך שמירה על הצביון הקהילתי
- יעד 1.3: צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים
- יעד 1.4: הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש
- יעד 1.5: הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

- יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"
- יעד 2.2: קידום של שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי
- יעד 2.3: שיפור מערך הסיוע במשכנתאות
- יעד 2.4: פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד ולצרכים משתנים

3 סיוע בדיור כמנוע לניידות חברתית

- יעד 3.1: צמצום משך זמן ההמתנה לדיור ציבורי
- יעד 3.2: שיפור הניהול הנכסי של הדיור הציבורי
- יעד 3.3: הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי
- יעד 3.4: ייעול רמת השירות הניתן לדיירים בדיור הציבורי ושיפור
- יעד 3.5: ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפור
- יעד 3.6: שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים

4 קידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית

- יעד 4.1: חיזוק והגדלה של מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות
- יעד 4.2: הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים
- יעד 4.3: פיתוח והטמעה של הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים
- יעד 4.4: קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית

- יעד 5.1: צמצום משך הזמן בין התכנון למימוש
- יעד 5.2: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית
- יעד 5.3: פיתוח מדיניות תומכת ופתרון חסמים לקידום התחדשות עירונית
- יעד 5.4: קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש
- יעד 5.5: חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישות סיסמית

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה

- יעד 6.1: טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתנת לכלל בעלי העניין
- יעד 6.2: ייעול ושיפור של מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות
- יעד 6.3: דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים
- יעד 6.4: הגברת הפריין והחדשנות בענף הבנייה
- יעד 6.5: פיתוח פעולות קשרי חוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה
- יעד 6.6: שיפור ופיתוח של הליכי הון אנושי

7 רציפות תפקודית בזמן חירום

- יעד 7.1: קידום מוכנות משרדית לחירום
- יעד 7.2: היערכות לשמירה על פעילות ענף הבנייה בזמן חירום
- יעד 7.3: קידום פתרונות דיור מגוונים לזמן חירום למרחב הכפרי והעירוני
- יעד 7.4: קידום תוכניות לשיקום מיידי וארוך טווח בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" בצפון ובדרום

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל אזורי הארץ

יעד 1.1: הגדלת ההיצע של יחידות הדיור המשווקות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- 1. חתימה על הסכמי גג ומגה הסכמי גג, והרחבות להסכמי גג עם רשויות
- 2. הגדלת מספר יחידות הדיור ששווקו
- 3. הסרת חסמי שיווק וקידום פיתוח תשתיות בשכונות חדשות ביישובי המיעוטים¹²
- 4. פרסום יחידות דיור לשיווק בקרקע מדינה של 8000 יח"ד של משרד הבינוי והשיכון ורמ"י

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הסכמי גג שנחתמו	1	6	12/2025	-
2	יחידות הדיור ששווקו ^{14, 13}	24,358	38,500	12/2025	-
3	פרויקטים שקודם בהם פיתוח התשתיות לאחר הסרת חסמי שיווק ¹⁵	95	163	12/2025	-
4	יחידות דיור בקרקע המדינה ששווקו מתוקף החלטת ממשלה 550 ¹⁶	3,150	8,000	12/2025	-

12 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

13 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה הינה לפי ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2024 היה 35,000 יחידות דיור, בפועל שווקו 68%. כ-15,000 דירות לא פורסמו בשל חסם תקציבי. כ-3,000 יח"ד לא שווקו בקרב אוכלוסיית היעד של אגף מיעוטים בשל דרישות הרשויות המקומיות לשיווק רק לבני מקום.

14 המדד לשנת 2025 תלוי בהעברת החלטת ממשלה חדשה לסבסוד הפיתוח באזורי עדיפות לאומית.

15 פרויקטים המבוצעים ע"י כלל גורמים שונים החיצוניים למשרד, יעד המשרד להצלחת הביצוע בשנת 2025 עומד על 10%.

16 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

יעד 1.2: הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי, תוך שמירה על הצביון הקהילתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. קידום הסכמי גג במועצות אזוריות
6. קידום הפיתוח של תשתיות במועצות אזוריות, הנמצאות באזורי עדיפות לאומית על פי החלטת ממשלה
7. יישום החלטת הממשלה גולן-קצרין

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הסכמי גג שנחתמו ¹⁷	-	3	12/2025	-
6	יחידות דיור חדשות שסובסד בהן פיתוח תשתיות	2,000	2,224	12/2025	-
7	יחידות דיור המשכיות שסובסד בהן פיתוח התשתיות	3,080	1,845 ¹⁸	12/2025	-
7	בתי אב ברמת הגולן ששווקו בשנים 2022-2025 ¹⁹	0	500	12/2025	-

יעד 1.3: צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. הכנת מסמך מגובש להטמעת BIM בפרויקטים המוקדמים במשרד²⁰
9. התייעלות העבודות של תשתיות חשמל בשיתוף חברת החשמל
10. פיתוח תשתיות במרקם הוותיק, לרבות מתן תקצוב וקידום הביצוע של הפרויקטים בשטח
11. עדכון המחירון של עבודות הבנייה
12. קידום הביצוע של הקמת מוסדות ציבור ביישובי המיעוטים
13. קידום ופיתוח של פרויקטי שצ"פים (שטחים ציבוריים פתוחים) ביישובי המיעוטים

17 בשנת 2024 התבצעה עבודה על הסכמי הגג שהוגדרו, נוסח ההסכמים שנקבע נמצא בימים אלו בדיונים סופיים מול הגורמים הרלוונטיים וצפוי להיסגר בקרוב. הסכמי הגג מקודמים במועצות האזוריות משגב, מרחבים וגלבוע.

18 ירידה במספר יחידות דיור המשכיות לשנת 2025 עקב מלחמת "חרבות ברזל".

19 שיווק במסגרת החלטת ממשלה 864. ההחלטה הוקפאה וכעת דנים בחידושה.

20 BIM (Building Information Modelling) היא שיטה לניהול המידע בפרויקטי הבנייה והתשתיות באמצעות מודל תלת-ממדי, אשר מביא לייעול התכנון, הביצוע והאחזקה ולטיובו.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	פיתוח מערכות הטמעה והדרכה	-	✓	9/2025	-
9	כתיבת מסמך הסכמות להתייעלות התהליך של ביצוע תשתיות חשמל בשכונות	-	✓	12/2025	-
10	פרויקטים לפיתוח תשתיות שקודם בהם הביצוע ²¹	215	324	12/2025	-
11	איסוף נתונים לצורך עדכון המחירון של עבודות בנייה	-	✓	12/2025	-
12	מוסדות הציבור שקודם בהם הביצוע ²²	234	256	12/2025	-
13	פרויקטי שצ"פים שקודם בהם הפיתוח ²³	47	85	12/2025	-

יעד 1.4: הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

14. קידום תכנון סטטוטורי מפורט להגדלת המלאי של יחידות דיור בשכונות מגורים איכותיות²⁴
15. אישור תוכניות להפקדה
16. אישור תוכניות לתוקף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	יחידות דיור בתוכניות שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף ²⁵	61,691	60,000	12/2025	-
15	יחידות דיור בתוכניות מאושרות להפקדה ²⁶	44,751	45,000	12/2025	-
16	יחידות דיור בתוכניות מאושרות לתוקף ²⁷	40,026	40,000	12/2025	-

21 פרויקטים המבוצעים ע"י כלל גורמים שונים החיצוניים למשרד, יעד המשרד להצלחת הביצוע בשנת 2025 עומד על 20%.

22 פרויקטים המבוצעים ע"י כלל גורמים שונים החיצוניים למשרד, יעד המשרד להצלחת הביצוע בשנת 2025 עומד על 15%.

23 מדובר בפרויקטים המבוצעים ע"י כלל גורמים שונים החיצוניים למשרד, יעד המשרד להצלחת הביצוע בשנת 2025 עומד על 20%.

24 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

25 "תנאי סף" הם רשימת תנאים ונהלים של מנהל התכנון להגשת תוכניות בינוי עיר. היעד לשנת 2024 היה 55 אלף יחידות דיור.

26 תוכניות מאושרות להפקדה הן תוכניות בינוי עיר, שהוועדה המוסמכת במינהל התכנון החליטה על הפקדתן ופרסומן לציבור.

27 תוכניות מאושרות לתוקף הן תוכניות בינוי עיר, שהוועדה המוסמכת במינהל התכנון החליטה על אישורן לתוקף.

יעד 1.5: הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

17. קידום הפיתוח של תשתיות בקרקע פרטית על בסיס סבסוד עלויות הפיתוח ביישובי המיעוטים
18. קידום תכנון מפורט לביצוע בקרקע פרטית ביישובי המיעוטים
19. קידום החלטות ממשלה לרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, לרבות רמת הגולן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
17	פרויקטים שקודם בהם הביצוע ²⁸	2	34	12/2025	-
18	פרויקטים שהחל בהם התכנון המפורט ²⁹	14	45	12/2025	-
19	הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה בדבר הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות ³⁰	-	✓	12/2025	-

28 פרויקטים המבוצעים ע"י כלל גורמים שונים החיצוניים למשרד, יעד המשרד להצלחת הביצוע בשנת 2025 עומד על 7%.

29 פרויקטים בתכנון רב שנתי, יעד המשרד להתנעת הליך התכנון בשנת 2025 עומד על 30%.

30 ההחלטה הובאה לאישור הממשלה במהלך שנת 2024, המשימה בוצעה והסתיימה, התקבלה החלטה בממשלה שתקפה לשנים 2025-2029.

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הגדלת כמות יחידות הדיור המשווקות במסלול "דירה בהנחה"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור יחידות הדיור אשר ישווקו במסלול "דירה בהנחה" מתוך כלל יחידות הדיור המשווקות בשנת 2025	40%	70% ³¹	12/2025	-

יעד 2.2: קידום של שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- 2. קידום השיווק של יחידות דיור לשכירות ארוכת טווח
- 3. גיבוש תוכנית אסטרטגית לשוק השכירות
- 4. הבאה לאישור החלטת ממשלה את דבר יישום התוכנית האסטרטגית לשוק השכירות
- 5. קידום פתרונות רגולטוריים בשוק השכירות בתחומי פיקוח ואכיפה וביחסי שוכר-משכיר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	יחידות דיור ששווקו לשכירות ארוכת טווח ³²	7,374	6,500	12/2025	-
3	פרסום התוכנית האסטרטגית לשוק השכירות	-	✓	6/2025	-
4	החלטת ממשלה מפורטת שהובאה לאישור בדבר התוכנית האסטרטגית לשוק השכירות	-	✓	6/2025	-
5	הקמת אגף שכירות	-	✓	12/2025	-

31 היעד לשנת 2025 בכפוף להעמדת תקציב סבסוד הפיתוח ובכפוף להארכת החלטת מועצת מקרקעי ישראל לסבסוד "דירה בהנחה" בבריפריה. הספירה היא לפי תאריך ביצוע ההגדרה בפועל ולא תאריכי הרישום. יעד יחידות דיור משווקות במסלול "דירה בהנחה" לשנת 2024 היה 70%. ביצוע חלקי בשל כ-15,000 יח"ד שלא פורסמו עקב חסם תקציבי.

32 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

יעד 2.3: שיפור מערך הסיוע במשכנתאות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

6. עדכון נוהל משכנתאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	פרסום נוהל משכנתאות מעודכן	-	✓	9/2025	-

יעד 2.4: פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד וצרכים משתנים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

7. הטמעת מערכת למדרוג המערכת לסיוע בדיור

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	השלמת פיתוח מערכת מדרוג בתוך מערכת הסיוע	-	✓	9/2025	-

3 סיוע בדיוור כמנוע לניידות חברתית

יעד 3.1: צמצום משך זמן ההמתנה לדיוור ציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. רכש דירות בדיוור הציבורי
2. קידום תכנית לשכירות יציבה ובטוחה לזכאים הממתינים לדיוור ציבורי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	דירות בדיוור הציבורי שנרכשו ³³	227	100	12/2025	-
2	משקי בית זכאים שבחרו במסלול זה ויצאו מתור הממתינים	-	100	12/2025	-

יעד 3.2: שיפור הניהול הנכסי של הדיוור הציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. הכנת מפרטים קבועים לפארפלאגים³⁴
4. רישום נכסים על שם משרד הבינוי והשיכון
5. כתיבה והסדרה של נהלים בתחום הדיוור הציבורי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הכנת מסמך עבור ביצוע שיפוצי פארפלאג	-	✓	12/2025	-
4	נכסים שנרשמו על שם מדינת ישראל	-	1,000	12/2025	-
5	פרסום מסמך נהלים בתחום הדיוור הציבורי	-	✓	12/2025	-

33 בשל פערים תקציביים ועליית מחירי הדיוור, יעד המשרד לרכישת דיוור לטובת מלאי הדיוור הציבורי עומד על 100 דירות בלבד לשנת 2025.

34 התאמת נגישות לדירות בדיוור הציבורי לזכאים העומדים בקריטריונים.

יעד 3.3: הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

6. העלאת סטנדרט השיפוץ לדירות בהליך "אכלוס חוזר" במסגרת תכנית שיפוצים משודרגת
7. ביצוע שיפוץ יזום לדירות מאוכלסות לרווחת הדיירים במסגרת תכנית שיפוצים משודרגת
8. קידום התחדשות עירונית בדירות הדיור הציבורי
9. הכנת מפרט לבית גיל הזהב

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	דירות ששופצו באכלוס חוזר בסטנדרט השיפוץ החדש	1,388	1,000	12/2025	-
7	דירות מאוכלסות אשר שופצו באופן יזום לרווחת הדיירים	1,400	800	12/2025	-
8	יחידות דיור שנחתמו עבור חוזי התחדשות עירונית	2,453	1,350	12/2025	-
9	הכנת סקר ודו"ח מפורט לשני בתי גיל הזהב	-	2	12/2025	-

יעד 3.4: ייעול רמת השירות הניתן לדיירים בדיור הציבורי ושיפורו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

10. בניית SLA חדש לחברת "עמידר"
11. פרסום דו"ח הדיור הציבורי לשנת 2024

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	ניסוח מסמך יזום: שינוי ה-SLA לחברת "עמידר" בהתאם לממצאי הבקרה	-	✓	12/2025	-
11	פרסום דו"ח הדיור הציבורי לשנת 2024	-	✓	5/2025	-

יעד 3.5: ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפורו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

12. ביצוע מחקר חברה ערבית
13. עדכון נוהל מוגבלים בניידות
14. טרנספורמציה דיגיטלית של מבחן הכנסות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
12	פרסום מחקר חברה ערבית ³⁵	-	✓	12/2025	-
13	פרסום נוהל מוגבלים בניידות מעודכן	-	✓	12/2025	-
14	אפיון דיגיטלי של מבחן הכנסות	-	✓	12/2025	-

35 בחינה של מימוש הזכאות במסלולי סיוע שונים במגזר הערבי והשפעת תהליכי מיצוי זכויות שבוצעו בשנים האחרונות במסגרת החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא: "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

יעד 4.1: חיזוק והגדלה של מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. קידום תכנון סטטוטורי מפורט להגדלת מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות
- 2. קידום תכנון סטטוטורי מפורט למתחמי מגורים ביישובי המיעוטים³⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	יחידות דיור בתוכניות לחברה החרדית שמסמכיהן הוגשו לעמידה בתנאי סף	5,800	15,000	12/2025	-
1	יחידות דיור בתוכניות לחברה החרדית מאושרות להפקדה ³⁷	3,140	8,500	12/2025	-
1	יחידות דיור בתוכניות לחברה החרדית מאושרות לתוקף ³⁸	288	5,700	12/2025	-
2	יחידות דיור ביישובי המיעוטים מאושרות להפקדה ³⁹	17,685	15,000	12/2025	-
2	יחידות דיור ביישובי המיעוטים מאושרות לתוקף ⁴⁰	18,847	19,000	12/2025	-

יעד 4.2: הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 3. פרסום מדריך תכנון לצמצום הרעש במרחב הפתוח בשכונות מגורים צפופות

36 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

37 קרקע מעורבת פרטיים ומדינה לאוכלוסיה ערבית, דרוזית, צרקסית ובדואית.

38 (1,2,3) תלוי באופן פעולה של ועדה מיוחדת, כסיף - 5,000 יח"ד ותלוי אישור מדיני (עטרות).

39 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

40 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פרסום מדריך בנושא אקוסטיקה ⁴¹	-	✓	4/2025	-

יעד 4.3: פיתוח והטמעה של הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

4. פיתוח והטמעה של כלים והנחיות לתכנון איכותי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	מסמך תדריך לתכנון סטטוטורי מכוון לגיל הרך (ילדים וילדות) ⁴²	-	✓	12/2025	-
4	תוכנית פעולה סוציולוגית אסטרטגית אשר הוגשה לאדריכלית הראשית ⁴³	-	✓	12/2025	-

יעד 4.4: קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

5. "עוגני תכנון" - קידום תכניות האזוריות המקודמות והתנעת תוכניות אזוריות חדשות⁴⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	תוכניות אזוריות חדשות שהותנעו ⁴⁵	-	7	12/2025	-

41 מדריך בנושא אקוסטיקה, הוכן בשנת 2024 ופורסם באפריל 2025.

42 השלמת מסמך תכנון מקלטים ומיגוניות במרחב הציבורי השלמת דוח הפרמטרים המנחים.

43 משימות ומדדים המשכיים גם לשנת 2025.

44 בהתייחס למפת אזורי תפקוד של מינהל התכנון.

45 בכפוף לקבלת תקציב.

יעד 5.1: צמצום פער הזמן בין תכנון למימוש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. הפעלת הסכמי מסגרת להאצה של הוצאות היתרי בנייה תוך סיוע במימון תשתיות⁴⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	רשויות מקומיות שהופעלו בהן הסכמי מסגרת	19	24	12/2025	-

יעד 5.2: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

2. קידום תוכניות להתחדשות בניינית ו/או תוכניות מפורטות

3. תקצוב מתחמי התחדשות עירונית⁴⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	תוכניות התחדשות בניינית על ידי תקצוב ותחילת תכנון	-	5	12/2025	-
3	יחידות דיור מאושרות בתוכניות "פינוי בינוי" ⁴⁸	60,987	47,000	12/2025	-



46 בכפוף להעברת תקציב.
47 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.
48 היעד שנקבע לשנת 2025 למדד זה הינו גבוה יותר מהיעד שנקבע לשנת 2024. הפער בין היעד לביצוע בפועל בשנת 2024 נבע מתמורות מלחמת חרבות ברזל והשפעתה על הרבעון האחרון של שנת 2023.

יעד 5.3: פיתוח מדיניות תומכת התחדשות עירונית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

4. פרסום מחקר תועלות בהתחדשות עירונית לעומת בנייה חדשה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום מחקר	-	✓	12/2025	-

יעד 5.4: קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

5. פרסום "קול קורא" להשלמת כדאיות כלכלית באזורים נפגעי מלחמה

6. קידום פתרונות להתחדשות עירונית באזורים נפגעי מלחמה ובניית תוכניות מפורטות ביישובי הצפון והעוטף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	פרסום "קול קורא" להשלמת כדאיות כלכלית באזורים נפגעי מלחמה	-	✓	12/2025	-
6	תוכניות מפורטות להתחדשות עירונית באזורים נפגעי מלחמה	-	16	12/2025	-

יעד 5.5: חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישויות סיסמית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.5:

7. קידום תכנון מפורט לפרויקטים באזורים בעלי רגישות סיסמית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	פרויקטים שקודם בהם תכנון מפורט	25	10	12/2025	-

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה

יעד 6.1: טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתנת לכלל בעלי העניין

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

- 1. פיתוח טופס מקוון עבור "דירה בהנחה"
- 2. המשך תיקוני חקיקה ותקנות לחוק רישום קבלנים
- 3. האצת שירותי הדיגיטל לאזרח (ייצור, הטמעה ומדידה)
- 4. היערכות להטמעת רפורמת "מה שטוב באירופה טוב בישראל"
- 5. קבלת קהל בזימון דיגיטלי במחוזות
- 6. פיתוח אפליקציה לבקרת שירות - חברות סיוע בשכר דירה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום טופס מקוון "דירה בהנחה"	-	✓	12/2025	-
2	הצגת תיקון החוק לאישור מנכ"ל	-	✓	12/2025	-
3	כתיבת תוכנית מיגרציה לענן של מערכות המשרד	-	✓	12/2025	-
4	תיקון "צו המכר" על פי הרפורמה ⁴⁹	-	✓	12/2025	-
4	תקנים שקודמו לאישור במסגרת שלב א' של הרפורמה ⁵⁰	-	100	12/2025	-
5	הטמעת מערכת זימון תורים דיגיטלית במחוזות	-	✓	4/2025	-
6	פיתוח אפליקציה לבקרת שירות - חברות סיוע בשכר דירה	-	✓	6/2025	-

49 בחינת המשמעות של החלת התקינה האירופית על ענף הבנייה למגורים ותיקון חוק המכר בהתאם.
50 היעד לשנת 2025 תלוי בקצב ההתקדמות של רפורמת "מה שטוב באירופה טוב לישראל" של משרד הכלכלה.

יעד 6.2: ייעול ושיפור מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

7. בחירת חברת נאמנות לכספי רוכשים
8. אכיפה מוגברת מול ארגוני פשיעה
9. הבטחת כספי רוכשים על ידי ביצוע ביקורת בחברות נדל"ן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	פרסום "קול קורא" ובחירת חברת נאמנות	-	✓	12/2025	-
8	השתתפות במבצעים משטריים	-	6	12/2025	-
9	ביקורות בחברות נדל"ן שבוצעו	-	80	12/2025	-

יעד 6.3: דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

10. הנגשת מערכות סיוע בדיוור לדרי רחוב או נפגעי אלימות במשפחה באמצעות הגשה מקוונת של בקשה לסיוע בשכר דירה
11. הטמעת בשימוש ב-AI (בינה מלאכותית) בוועדות
12. קידום תוכנית אסטרטגית למערכות המידע בהתאם לאסטרטגיה העסקית של המשרד, האתגרים והמיקודים
13. מיצוי זכויות פרואקטיבי מול המוסד לביטוח לאומי לגבי זכאים פוטנציאליים לקבלת סיוע בשכר דירה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	הגשה מקוונת של בקשה לסיוע בשכר דירה לדרי רחוב	-	✓	12/2025	-
11	הטמעת שימוש ב-AI בוועדות	-	✓	9/2025	-
12	כתיבת תוכנית של אסטרטגיית המחשוב	-	✓	12/2025	-
13	טיוב מיצוי זכויות מול ביטוח לאומי	-	✓	6/2025	-

יעד 6.4: הגברת הפריון והחדשנות בענף הבנייה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

- 14. קהילת חדשנות לבנייה חכמה
- 15. הפעלת התקשרות חדשה לגוף/ים ולשיטות בנייה חדשות
- 16. פרסום "קול קורא" משותף עם רשות החדשנות לקידום התעשייה לייצור מתקדם
- 17. מרכז חדשנות לבנייה חכמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	תמיכה בקהילת הבנייה החכמה למטרת קידום אקו-סיסטם החדשנות בענף הבנייה	-	✓	12/2025	-
15	פתיחה וטיוב של שוק בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות, גיבוש הסכם ונהלים חדשים	-	✓	12/2025	-
16	סיוע במענקים לזירת הייצור המתקדם לצורך תמיכה במחקר ופיתוח למוצרים וטכנולוגיות בנייה בתעשייה	-	✓	12/2025	-
17	תמיכה במרכז חדשנות לבנייה Civic Lab, במטרה לקדם אקו-סיסטם טכנולוגי אזורי בגליל המערבי, ובדגש על מציאת פתרונות טכנולוגיים לקידום פריון העבודה בענף הבנייה	-	✓	12/2025	-

יעד 6.5: פיתוח פעולות קשרי חוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.5:

- 18. משלחת לימודית לקוריאה הדרומית
- 19. השתלבות משמעותית בעבודת ה-OECD וביצוע מחקרים נושאים הליבה של המשרד
- 20. הצגת מחקר הציפוף בכנס בין-לאומי
- 21. הצגת פרק 11 במסגרת ה-VNR של ישראל ביולי, בכנס במטה האו"ם בניו יורק

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
18	גיבוש והוצאת משלחת לימודית לקוריאה הדרומית	-	✓	12/2025	-
19	ביצוע מחקרים בנושאי הליבה של המשרד	-	✓	12/2025	-
20	הצגת מחקר ציפוף בכנס בין-לאומי ⁵¹	-	✓	12/2025	-
21	הצגת פרק 11 במסגרת ה-VNR של ישראל ביולי, בכנס במטה האו"ם בניו יורק ⁵²	-	✓	9/2025	-

יעד 6.6: שיפור ופיתוח של הליכי הון אנושי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.6:

22. שינוי ארגוני וביסוס אגף ההון האנושי ע"י הטמעת פרופסיית הון אנושי
23. האצת קליטה איכותית בהתאמה לתנאי השוק ומיתוג מעסיק
24. שיפור שירות פנים משרדי ויצירת תהליכי עבודה ובקרה
25. הגדרת נהלי עבודה בשגרת מלחמה ובניית תכנית פעולה לשעת חירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
22	90% מעובדי האגף הוכשרו והוסמכו בתחומי פרופסיית הון אנושי	-	✓	12/2025	-
23	יצירת פונקציית מוביל גיוס ומיתוג מעסיק	-	✓	12/2025	-
24	הגדרת SLA לפניות המטופלות	-	✓	12/2025	-
25	הגדרת התהליכים החיוניים הממשיכים לפעול במצבי חירום ללא פגיעה משמעותית	-	✓	9/2025	-

51 בכנס בינלאומי במסגרת המפגש ה-12 של הפורום העולמי לעירוניות (WUF) בקהיר, אולם השתתפותם של נציגים ישראלים נמנעה מטעמים בטחוניים.

52 בשל מלחמת חרבות ברזל, משרד החוץ והמשרד להגנה על הסביבה האמונים על דו"ח, דחו את הצגתו לכנס שיתקיים בשנת 2025.

7 רציפות תפקודית בזמן חירום

יעד 7.1: קידום מוכנות משרדית לחירום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

1. הכשרת מהנדסים למיון מבנים ברעידת אדמה
2. בניית תשתית למיון מבנים בשעת חירום למהנדסים
3. השמשת מקלטים ציבוריים לרווחת הציבור
4. עדכון אתרי חירום וחוברת הנחיות למתכנן
5. הבניית הטיפול באירועי סייבר קריטיים בתיאום עם אגף טכנולוגיות מידע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הכשרות מהנדסים לרעידות אדמה שהתקיימו	7	8	12/2025	-
2	עדכון מאגר המהנדסים	-	✓	12/2025	-
2	הגדרת נוהלי מיון מבנים בשעת חירום על ידי המהנדסים	-	✓	12/2025	-
3	מקלטים ציבוריים שהושמשו לרווחת הציבור בארץ	6,952	8,325	12/2025	-
4	הצגת המסמך, פרסום ועדכון האתרים בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות	-	✓	12/2025	-
5	יצירת נוהל מאוחד	-	✓	12/2025	-

יעד 7.2: היערכות לשמירה על פעילות ענף הבנייה בזמן חירום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

6. עדכון נוהלי חירום משרדיים
7. קידום של הסכמי יישום חדשים בענף הבניין עם מדינות נוספות במסלול הדו-לאומי
8. הגדלת מספרם של ספקי הביצוע של מיוני העובדים הזרים
9. שינוי מתודת הבחינות של העובדים הזרים במדינות המוצא
10. קיום מבחנים מקצועיים לעובדים בענף הבניין
11. היערכות להכנת נספח לאומי לתקן רעידות אדמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	גיבוש ועדכון של נוהלי חירום לשמירה על רציפות תפקודית	-	✓	12/2025	-
7	הסכמי יישום חדשים עם מדינות במסלול הדו-לאומי	2	2	12/2025	-
8	ספקי ביצוע של מיוני העובדים הזרים	1	1	12/2025	-
9	שינוי מתודת בחינות העובדים הזרים במדינות המוצא	-	✓	12/2025	-
10	מבחנים מקצועיים שקוימו לעובדים בענף הבניין	19	8	12/2025	-
11	בדיקת מבנים וכתובת נוסחה ⁵³	-	✓	12/2025	-

יעד 7.3: קידום פתרונות דיור מגוונים לזמן חירום למרחב הכפרי והעירוני

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

12. יישום תוכנית לטיפול ביישובי הדרום בטווח המידי, הבינוני והארוך

13. תוספת תכנון תבע"י באזור המרחב הכפרי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
12	סבסוד הפיתוח של יחידות דיור בשכונות חדשות	-	2,224	12/2025	-
12	סבסוד הפיתוח של יחידות דיור בשכונות המשכיות	-	1,845	12/2025	-
13	תוספות תכנון תבע"י ⁵⁴	-	20,000	12/2025	-
13	תוספות תכנון מפורטות ליחידות דיור ⁵⁵	-	2,660	12/2025	-

53 בדיקת מבנים לכתובת אנליזה, וכתובת נספח לאומי לתקן 413, כולל בחינת הפרמטרים הבין-לאומיים.

54 תכנון בינוי עיר, תכנון שכונות חדשות ביישובים הכפריים.

55 תכנון תשתיות עבור פיתוח מגרשים.

יעד 7.4: קידום תוכניות לשיקום מידי וארוך טווח בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" בצפון ובדרום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.4:

- 14. שיפוץ דירות של הדיור הציבורי שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"
- 15. קידום הסכמי גג באזור הצפון
- 16. קידום התכנית לשיקום ולצמיחה דמוגרפית בצפון⁵⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	דירות ששופצו ועברו רענון בשל פגיעה במלחמה ⁵⁷	295	700	12/2025	-
14	מוסדות ציבור ששופצו בצפון בהתאם להחלטת ממשלה	-	49	12/2025	-
15	הסכמי גג באזור הצפון שנחתמו	-	✓	12/2025	-
16	סבסוד פיתוח 0-2 ק"מ ⁵⁸	-	✓	12/2025	-

56 מדד זה בכפוף להחלטת ממשלה לתקצוב הנושא.
57 בסוף הרבעון הראשון של שנת 2024 נחתם הסכם חדש עם חברת עמידר להסדרת התגמול בעבור עבודתם בהתחדשות עירונית. עקב כך, נרשמה עלייה חדשה בחתימות הנובעת ממוטיבציה גבוהה מצד עמידר, מצב השוק כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל.
58 מדד זה בכפוף להחלטת ממשלה לתקצוב הנושא.



המרכז למיפוי ישראל

תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל **חגי רונן**

2025

הקדמה: מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל

חגי רונן

המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) הוא יחידת סמך של משרד הבינוי והשיכון, המהווה רגולטור של תחום המדידות בישראל. למעשה, מפ"י משמש כ-"תשתית התשתיות" של המדינה, כיוון שכל הקמת תשתית - חשמל, מים, גז, כבישים, תקשורת, ביוב ועוד - מתחילה במדידה לתכנון ולרישום, נמשכת במדידה לקבלת היתר ביצוע ומסתיימת במדידה לתייעוד המצב החדש. כרגולטור, מפ"י אחראי לתשתית הפיזית, לשיטות, לדיוקים, למפרטים, לתהליכים, לאיסוף המידע הגיאומטרי-מרחבי הנחוץ לתכנון ולאספקתו, למדידה ובקרת איכות - ובכך מאפשר למודדים לבצע את עבודתם. לכן מפ"י הוא שחקן מרכזי בכל תכנון וביצוע של תשתיות.

המרכז נמצא בעיצומה של תקופת עשייה והתחדשות, ובונה את תשתית המידע והכלים הנדרשים לשלטון המרכזי והמקומי לקראת מעבר לעידן מתקדם יותר של תכנון ומיפוי בתלת-ממד ובשימוש בטכנולוגיות מהפכניות, כמו הבינה המלאכותית. כלים אלו יאפשרו קיצור משמעותי של פרק הזמן הנדרש לבניית דירה בישראל, החל מהתכנון ועד מסירת המפתח.

בין הפרויקטים המרכזיים:

- הקמת אתר מפות ממשלתי (GIS) חדש: אשר יספק שירותים מתקדמים לכלל הגורמים במשק.¹
- הקמת אתר טופוקד חדש: בניית אתר טופוקד חדש בנימבוס יאפשר מתן שירותים מתקדמים ותהליכים חדשים, שיקצרו את לוחות הזמנים מהתכנון למפתח.²
- אתר נדל"ן ממשלתי חדש: שיכיל יותר נתונים, מידע עדכני ושקיפות לטובת כלל הציבור.

פלטפורמות אלו הם חלק מחזון התאום הדיגיטלי הלאומי, שהינו העתק דיגיטלי דינמי של המציאות הבנויה והטבעית. התאום הדיגיטלי יאפשר התמודדות יעילה וחדשנית, המבוססת נתונים וטכנולוגיה, עם אתגרי המדינה בתחומי הדיוור, התשתיות, התחבורה, הסביבה, הבריאות, הביטחון ועוד.

1 אתר המפות הממשלתי Govmap משמש כתשתית גיאוגרפית עבור כל משרדי הממשלה והרשויות מקומיות ומהווה תשתית להקמת תאום דיגיטלי לאומי. האתר משפר את עבודת הממשלה בכך שניתן לראות את כל המידע הגיאוגרפי הממשלתי במקום אחד, מאפשר שיתוף מידע גיאוגרפי בצורה קלה בין המשתמשים במערכת - כולל קשר בין הממשלה לרשויות באמצעות תשתית גיאוגרפית - ועוזר בקבלת החלטות. מדובר במערכת רוחבית, המבוססת על תשתית אחידה, בדומה לאתר האחד של gov.il, המאפשרת מפה אחידה לכל המשק, למשרדי הממשלה, לחברות ממשלתיות וכו'. מעבר לרכיב המפה, המערכת מאפשרת ממשק למפתחים (API) עשיר ביכולות גיאוגרפיות, ולמעשה בכך מוענקת האפשרות לפיתוח חופשי ומימוש מודולי GIS באופן עצמאי על גבי תשתית זו וללא עלויות נוספות, כמו בסיס גיאוגרפי לתצוגת הנתונים של החלטות הממשלה - "שולחן השרטוט הממשלתי", אתר הנדל"ן הממשלתי ותיאום תשתיות. כמו כן, המערכת כוללת אזור אישי וקבוצתי עשיר, המאפשר ייבוא, יצירה, עריכה וייצוא של נתונים גיאוגרפיים, כולל יצירת קבוצות עבודה בעלות הרשאות מגוונות לצורך ניהול המידע מצד אחד וניהול קבוצות העבודה מצד שני. אנו מעצבים גרסה מודרנית של המערכת, אשר תתבסס במלואה על טהרת הקוד הפתוח, הן במובן התשתית, בסיס הנתונים, מנוע הצגת הנתונים וספריות הקליינט. מעבר זה יאפשר שימוש בתשתית ענן במסגרת נימבוס AWS (ארכ' מודרנית cloud native), סקלבליות גבוהה בהתאם לעומסים ודרישות, והחשוב מכול - פורטביליות מלאה של המערכת לכל סביבה ולקוח שהוא. בנוסף, יישומים חדשים, כדוגמת Self Service לטעינת מידע גיאוגרפי כפלטפורמה חדשה, המאפשרת למשרדי ממשלה, לרשויות, לקהילות, לקבוצות או לצוותים להצטרף ל"סביבת עבודה" ולעבוד על שכבות מידע יחדיו, תצלומי אוויר (מדובר במידע של עשרות טרה-בייט) ויצירת יישומים, תשריטי תוכנית מתאר, תצוגת תלת-ממד בהתאם להחלטות הממשלה החדשות. האתר יישמש כאתר לתצוגה לתצלומי אוויר, תצוגה של הממשלה והרשויות, מתן מענה הולם לוועדות תכנון ובנייה. המעבר לענן פותח אפשרויות שהיו חסומות עד כה ומאפשר שימוש ביכולות חדשות ונרחבות.

2 טופוקד בענן - במסגרת ייעול תהליכי רישוי ורישום במקרקעין, המרכז למיפוי ישראל יצא לפיתוח מחדש של מערכת טופוקד, שתפקידה הנגשת מידע על אודות תהליכי רישום קרקעות וכן הנגשה של כלים טכנולוגיים לטובת השוק הפרטי לייעול עבודות המדידה במדינה. המערכת נועדה לקצר וליעל תהליכי עבודה בתחום רישוי ורישום קרקעות וכן לשפר את שיתוף הפעולה והעברת המידע בין גופים רגולטוריים, בהם רמ"י, מינהל התכנון, ועדות מקומיות ועוד. לשם מימוש המערכת בארכיטקטורת ענן, המרכז למיפוי ישראל מבצע הגירה לענן של מגוון יישומים בתחום רישום המקרקעין, שיתמכו בהפעילות ומסרתם אוטומציה של תהליכי עבודה פנימיים.

מדדים מרכזיים

	מגמה	2025	2024	
1	↑	20	10	תוכניות תלת-ממדיות לצורכי רישום (תמ"ר) שנבדקו ואושרו ³
				50 2027 40 2026
2	↑	130	180	תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר) לפרויקטי תשתיות לאומיות שאושרו ⁴
				150 2027 140 2026
3	↑	50	110	תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר) שהוכנו/אושרו לתוכניות מפורטות ביישובי מיעוטים ⁵
				50 2026
4	↑	7.3	7.1	כניסות בשנה לאתר Govmap (במיליונים) ⁶
				7.5 2027 7.4 2026

3 עד תיקון 33 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, הזכות הקניינית במקרקעין השתרעה עד רום השמיים ועומק הקרקע, והגבילה מאוד את הניצול של המרחב האנכי, בבנייה בגבהים ובעומקי הקרקע. בתיקון החוק הוסדר לראשונה בישראל נושא החלקה התלת-ממדית, המאפשר הענקת זכויות קניין מוגבלות ותחומות בגובה ועומק, ובכך מותירות בידי הציבור זכויות בגבהים ועומקים, המאפשרים בניית תשתיות ומבנים, כגון גשרים, רכבות תחתיות, מנהרות ועוד, ללא צורך בהפקעה. רישום הזכויות במקרקעין ממשיך להתבצע על ידי תוכניות לצרכי רישום, המוגשות לביקורת המרכז למיפוי ישראל, אך הן תוכניות תלת-ממדיות, וכהגדרתן בתקנות המדידות תשע"ו-2006: "תמ"ר (תוכנית תלת-ממדית לצורכי רישום)" - תוכנית המייצרת חלקות תלת-ממדיות ומאפשרת רישום זכויות קניין מרחביות, וכן תוכניות הכוללות איחוד וחלוקה של חלקה תלת-ממדית. השימוש בתוכניות תלת-ממד מאפשר תכנון תשתיות מהיר יותר, עם פחות חסמי קניין וזכויות בקרקע, ומכאן חשיבותו של מדד זה, המשקף את היערכות המרכז למיפוי ישראל לביקוש הגובר הצפוי לאישור תוכניות אלו בשנים הקרובות.

4 ריבוי פרויקטי התשתית הלאומיים מחייב היערכות נפרדת והקדשת משאבים מיוחדים לביצועם, למניעת עיכובים ולמתן אישורים בלוח זמנים מהיר. כך, למשל, הצפי המשקי לשנים הקרובות רק לפרויקטים לאומיים, כגון המטרו, הרכבת לירושלים, מנהרות הכרמל, קירוי מחלפים באילון וירושלים, עומד על יותר מ-440 תוכניות תלת-ממד ויותר מ-1,200 תוכניות לצורכי רישום, כל זאת נוסף על כמות התוכניות הקיימת כיום ב"תור הרגיל". לצורך היערכות לטיפול מיטבי ומהיר בפרויקטי תשתית לאומיים, מתוכנן להקים במרכז למיפוי ישראל יחידת פרצלציות לתשתיות לאומיות, שתהווה יחידה משלימה ומקבילה ליחידה דומה שכבר הוקמה ברשות לרישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים.

5 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר צמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026, המרכז למיפוי ישראל מוביל ומקדם את סגירת פערי הרישום של תוכניות קיימות ומאושרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של כ-400 תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית.

6 [אתר המפות הממשלתי](#) Govmap מנגיש לכלל הציבור את מפת ישראל, בצירוף כ-360 שכבות מידע לבחירה בתחומי הידע השונים. האתר נמצא בשלב המעבר לענן, מעבר שפותח אפשרויות שהיו חסומות עד כה ומאפשר שימוש ביכולות חדשות ונרחבות. האתר יפורסם במדידות השונות בשיתוף מערך הדיגיטל הלאומי וכתוצאה מכך צפויה מגמת עלייה במספר הכניסות לאתר. המדד בוחר את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטי.

מגמה	2025	2024	כניסות בשנה לאתר הנדל"ן הממשלתי (במיליונים) ⁷
↻ ↑	1.2	1.1	1.4 2027 1.3 2026

7 [אתר הנדל"ן הממשלתי](#) מנגיש לציבור מידע רחב על דירות למגורים, לצורך שכלול שוק המכירה והקניה, על מנת לאפשר לכל אדם לקבל את מקסימום המידע על הנכס. בין היתר, מונגשים מחירי נכסים שבוצעו בפועל בהסתמך, בין היתר, על נתוני רשות המיסים, נקודות עניין של חינוך, בריאות, ספורט, גנים ירוקים, תחבורה ועוד. בקרוב יונגשו גם נתוני תכנון. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטי.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות לאזרח ולגורמי ממשל

- יעד 1.1: העמקה ושיפור של הקשר עם רשויות מקומיות ועם משרדי הממשלה
- יעד 1.2: שיפור מדד עשיית עסקים (Doing Business) להסדר מקרקעין עד 2025
- יעד 1.3 : שדרוג האתרים והכלים המקוונים
- יעד 1.4: קידום משילות גיאוגרפית בממשלת ישראל
- יעד 1.5: הנגשת שירותי GIS חדשניים ועדכניים באמצעות מערכת מידע
- יעד 1.6: קיצור לוחות זמנים לאישור מפות קדסטר⁸

2 שיפור דיוק ועדכניות המידע

- יעד 2.1: שיפור המערך של תחנת הקבע לתמיכה בפרויקטים הנדסיים ולאומיים
- יעד 2.2: טיוב⁹ הגבולות הבין-לאומיים והמינהליים של מדינת ישראל
- יעד 2.3: שיפור רמת העדכניות של בסיס הנתונים הטופוגרפי הלאומי
- יעד 2.4: הרחבת מאגר התשתיות הלאומי
- יעד 2.5: שיפור הנגשת המידע בתחום הנדל"ן לאזרח
- יעד 2.6: הרחבת סל המוצרים צילום אווירי והנגשתם למשרדי הממשלה השונים ולציבור
- יעד 2.7: הנגשת ארכיון צילומי אוויר היסטוריים לציבור

3 קידום מקצוע המדידות

- יעד 3.1: התאמת מספר המודדים לצורכי המשק
- יעד 3.2: חיזוק מעמדו המקצועי של המודד
- יעד 3.3: עדכון תקנות של מפרטים, הנחיות של תחום המדידה
- יעד 3.4: קיום הכשרות והדרכות למודדים
- יעד 3.5: אכיפת פקודת המדידות

8 מקרקעין בישראל רשומים ברובם הגדול (מעל 97%) בשיטת רישום זכויות. בשיטה זו המקרקעין מחולקים לחטיבות קרקע גושים וחלקות. חטיבת הקדסטר במרכז למיפוי ישראל עוסקת בעיקר בביקורת ובאישור מפות שמהוות בסיס לרישום הזכויות (מפות קדסטר) שמגדירות את המיקום הגיאוגרפי, הגבולות ושטח החלקות. המפות נערכות על בסיס תהליכים קניינים (הסדר קרקעות) או תכנוניים (תצ"ר-פרצלציה).
9 חקר ותיעוד מעמד הגבולות הבין לאומיים והמינהליים של מדינת ישראל.

4 קידום מחקר, פיתוח ויישום

- יעד 4.1: קידום מחקרים וחדשנות ושמירה על רמת עדכניות מקצועית
- יעד 4.2: קידום שיתופי פעולה אקדמיים ובין-לאומיים
- יעד 4.3: קידום השימוש במידע מבוסס מיקום לקבלת החלטות מיטבית



רשות מקרקעי ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנהל רשות מקרקעי ישראל יעקב קוינט

2025

הקדמה: מנהל רשות מקרקעי ישראל

יעקב קוינט

עוד לא יבשה הדיו על תוכניות העבודה של 2024, והנה אנו בפתחה של שנת 2025.

שנת 2024 הייתה שנה של מלחמה. שנה שלמה, 365 ימים, של לחימה בלתי פוסקת מול אויבינו המרים ביותר, מקרוב ומרחוק. שנה שבה עם ישראל נדרש לעמוד עם הגב לקיר מול אתגרים מורכבים, ביטחוניים ושאינם ביטחוניים - וכל זאת תוך ניסיון לשמור על שגרה ככל הניתן. שנה שבה אלפי משפחות נאלצו לעקור מבתיהן ולהתגורר במלונות ופתרונות חלופיים אחרים. שנה שבה שכלנו את מיטב בנינו ובנותינו. שנה שבה צה"ל והחברה הישראלית הוכיחו שוב שעם הגב לקיר, ברגעי משבר ושפל - האחדות היא המפתח לניצחון.

כפי שצינתי בתחילת 2024, כאשר המלחמה על הבית מתרחשת בכמה חזיתות במקביל, רשות מקרקעי ישראל, כגוף המנהל את הקרקע במדינת ישראל, נכנסת לפעולה ומגבירה את מאמציה בכל הנוגע לקידום היצע הנדל"ן - דיור, תעשייה, מסחר, חקלאות, כרייה וחציבה, תיירות ואנרגיה מתחדשת.

ואכן, עובדיה היקרים והמסורים של רשות מקרקעי ישראל התייצבו כאיש אחד, תוך חיפוי על מאות העובדים והעובדות שלצד עבודתם. נאלצו לשאת בנטל המילואים והשלכות המלחמה, ונענו לאתגר.

בשנת 2024 רשות מקרקעי ישראל מצליחה לרשום נתוני שיא כשהיא משווקת יותר מ-113,000 יחידות דיור וחותמת על עסקות לכ-65,000 יחידות דיור, כל זאת תוך הורדת מחירי הקרקע כחלק מהמאמצים שמשקיעה הרשות בהורדת מחירי הדיור; וכל אלו לצד תפוקות שיא בתכנון ובשיווק מקרקעין למגוון היעודים שבטיפול הרשות.

אנו נכנסים גם אל שנת 2025 בחוסר ודאות. הדיבורים על הפסקת אש בדרום נכנסים להילוך גבוה, אולם טרם הבשילו, והלחימה ממשיכה. בצפון הפסקת האש בתוקף, אך עלולה להיות שברירית, וממזרח ממשיכים השיגורים מתימן והאיומים מאירן.

כמו בשנה שעברה כך השנה - עיקר המשאבים ותשומת הלב הממשלתיים נתונים באופן טבעי למלחמת הקיום - לצורכי הלחימה, לחיילי המילואים, למפונים, לחטופים ומשפחותיהם ולשלל האתגרים שמציבה בפנינו המערכה.

עם זאת, על אף חוסר הוודאות, תמשיך רשות מקרקעי ישראל ותעשה לילות כימים לבצע את משימותיה על הצד הטוב ביותר, לטובת אזרחי מדינת ישראל ורווחתם.

רשות מקרקעי ישראל תמשיך בשנת 2025 לתת דגש על טיפול יעיל ומהיר בצרכים הנגזרים מהשלכות המלחמה בכל הגזרות בשיתוף פעולה מלא והדוק עם מינהלת תקומה והמינהלה לשיקום הצפון, זאת לצד המשך הפעילות השוטפת, המבוצעת בהצלחה בשנים האחרונות, להגדלת היצע יחידות הדיור למגורים והצרכים הנלווים לכך.

גם השנה, בדומה לשנים קודמות, אנו מתכוונים לשים דגש על שיפור ויעול תהליכי העבודה לצורך ייעול פעילות הרשות והפחתת הנטל הבירוקרטי על ציבור לקוחותיה של הרשות. במהלך שנת 2025 אנו צפויים להמשיך ולבצע עוד שיפורים ועדכונים במערכות המידע ולפתח ממשקים מקוונים נוספים על מנת לאפשר קבלת שירות מסלון הבית.

אני מאחל לכולנו שנה של שקט ורגיעה, נטולת שכול ומלאה בעשייה פורה ומוצלחת.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
-	-	113,197	1 יחידות דיור המשווקות במכרז ובפטור ממכרז ¹
-	-	64,968	2 הקצאת מתחמי קרקע ליחידות דיור במכרז ובפטור ממכרז ²
=	70,000	73,537	3 יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף ³
			70,000 2027 70,000 2026
=	80,000	77,515	4 יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לקליטה ⁴
			80,000 2027 80,000 2026
=	4,000,000	6,912,377	5 מ"ר לתעסוקה בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף ⁵
			4,000,000 2027 4,000,000 2026
=	80,000	120,000	6 רישום של יחידות דיור בפרצלציות, בתים משותפים וזכויות
			80,000 2027 80,000 2026

1 יעדי הממשלה לשנים 2025-2026 טרם אושרו בממשלה והם יעודכנו בהמשך שנת העבודה.
2 יעדי הממשלה לשנים 2025-2026 טרם אושרו בממשלה והם יעודכנו בהמשך שנת העבודה.
3 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת "דירה להשכיר" והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
4 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת "דירה להשכיר" והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
5 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת "דירה להשכיר" והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.

מגמה	2025	2024	
=	1,808	2,693	פינויים והריסות שבוצעו
			1,898 2027 1,898 2026

7

מטרות ויעדים

1 הגדלת היצע הדירות למגורים

- יעד 1.1: עמידה ביעדי שיווק העסקאות והקצאת הקרקע
- יעד 1.2: הפעלת פרויקטים חדשים ותשתיתיים
- יעד 1.3: חתימה על הסדרי פיתוח עם רשויות מקומיות
- יעד 1.4: שיווק מתחמי תעסוקה כמוצר תומך מגורים

2 ייזום התכנון במקרקעי ישראל

- יעד 2.1: קידום סטטוטורי של תוכניות מפורטות למגורים בטווח הקצר⁶
- יעד 2.2: הגדלת מלאי תכנוני של יחידות דיור זמינות במרחב בטווח הקצר-בינוני⁷
- יעד 2.3: הגדלת זמינות התכנון הכולל בטווח הארוך⁸
- יעד 2.4: תכנון שטחי תעסוקה

3 הסדרת השימושים בקרקע חקלאית

- יעד 3.1: הסדרה ועיגון של זכויות החברים בקיבוץ ובמושב השיתופי לפי החלטות מועצה של חוזים בדורות
- יעד 3.2: הגברת האכיפה - איתור שימושים חורגים
- יעד 3.3: אישור מדיניות ותהליכי עבודה בפעילות החקלאית ברשות⁹

6 מספר יחידות הדיור בתוכניות אשר קיבלו תוקף בוועדות התכנון במהלך השנה.

7 מספר יחידות הדיור בתוכניות אשר קיבלו הרשאה לתכנון מוועדות ההרשאות השונות (אוצר/רמ"י).

8 מספר סקרי ההיתכנות לתכנון והרשאות לתוכניות לא-מפורטות (שלד/אב/מתאר) אשר מושלמים במהלך השנה.

9 אישור מדיניות ניהול הקרקע החקלאית ואישור נוהלי עבודה, המסדירים ומפרטים את פעולות הרשות בתחום החקלאי. ההצעות לשינוי וקביעת המדיניות מובאות לדיון ולאישור בפורומים של הנהלת הרשות ומועצת מקרקעי ישראל.

4 העברת הבעלות והסדרת הרישום¹⁰

יעד 4.1: רישום בתים משותפים של כ-850 חלקות, הכוללות כ-20,000 יחידות דיור ורישום זכויות של כ-23,000 יחידות דיור

יעד 4.2: ייעול ושיפור של תהליכי רישום, בין היתר על ידי הסדרת רגולציה, תהליכי רישום מקוונים והנחיות לרישום בתלת ממד

יעד 4.3: הסדרת רישום של כ-250 פרצלציות, הכוללות כ-40,000 יחידות דיור, וכן של כ-8,000,000 מ"ר בנייה בפרצלציה

יעד 4.4: הסדר קרקעות של כ-70 גושים בפריסה ארצית, תוך התמקדות ברמת הגולן, במזרח ירושלים ובנגב

יעד 4.5: ליווי תכנון בהיבט הרישום בכ-100 תוכניות, הכוללות כ-100,000 יחידות דיור, לצורך יצירת חלקות הניתנות לשיווק לאחר פרצלציה, בדגש על תוכניות ותמ"ל רחבות היקף למגורים, מסחר ותעסוקה

5 שיפור השירות ללקוח וצמצום תורי העבודה לרמה מותאמת תפוקה

יעד 5.1: הגדלת מספר השירותים המקוונים באזורים האישיים השונים

יעד 5.2: הכנת תוכנית עבודה ליישום טיוטת הצעת מחליטים בנושא שיפור דיגיטציה של שירותים ממשלתיים לציבור ויישום סטנדרטים לעניין אופן אספקת שירותים ממשלתיים לציבור

יעד 5.3: גיבוש ועדכון של מודל הבקרה ברשות

יעד 5.4: הרחבת השימוש בטבלאות שומה במגזר החקלאי

יעד 5.5: הנגשת טבלאות שומה לציבור

10 אחת ממטרות הרפורמה במקרקעי ישראל הינה צמצום החיכוך עם האזרחים, וזאת כדי לאפשר לרשות לבצע בצורה יעילה ומיטבית את תפקידיה האחרים. צמצום החיכוך יתאפשר רק לאחר רישום זכויות האזרחים בטאבו בחכירה או בבעלות על ידי יצירת יחידות קרקע רשומות, מוסדרות ונפרדות בדרך של פרצלציה, בתים משותפים ורישום בעלות לחוכרים במסגרת הרפורמה במקרקעי ישראל.

תחום הקניית הבעלות: מדובר בליבת הרפורמה במקרקעי ישראל, שבה נקבעו כללים להעברת הבעלות לחוכרים, כך שלא יידרשו עוד להסכמת הרשות לביצוע פעולות במקרקעין ולא יידרשו לשלם לרשות בגין ביצוע פעולות בנכס, לרבות: תוספת בנייה, עסקות שינוי ייעוד וניצול ופיצול מגרש. בהליך מקוון מול הטאבו נרשמו עד כה בבעלות כ-56,000 יחידות דיור.

תחום הסדרת הרישום: פעילות הכוללת ייזום, רישום,

קידום ומעקב אחר כל שלבי הרישום, החל מהסדר קרקעות, פרצלציות (תוכניות לצורכי רישום), רישום בתים משותפים ורישום זכויות בלשכת רישום המקרקעין. הסדר קרקעות כולל את ביצוע כל הפעולות הנדרשות לשם קביעת גבולות ברורים של השטח והסדרת זכויות הבעלות והקניין.

רישום פרצלציה מהווה בסיס לתכנון ולשיווק יחידות רישום נפרדות, ושלב הכרחי לרישום בתים משותפים, רישום זכויות, והקניית בעלות. רישום בתים משותפים, כולל בדיקה, חתימה והנחייה של רישום, תיקון וביטול בתים משותפים ברמה הארצית לרבות תיקון בתים משותפים בעקבות תמ"א 38 והתחדשות עירונית.

רישום זכויות, כולל בדיקה וחתימה על שטרות, לרבות בפרויקטים של דיור בהישג יד: מחיר למשתכן/מחיר מטר/מחיר מופחת ותמ"א 38.

6 שמירה על מקרקעי ישראל

- יעד 6.1: עמידה ביעדי איתור של הסגות גבול והפרות חוזה
- יעד 6.2: עמידה ביעדי ביצוע של פינויים והריסות
- יעד 6.3: עמידה ביעדי פתיחה של פנייה משפטית

7 שיפור איכות הניהול והתייעלות תפעולית

- יעד 7.1: מעבר מפרויקט למוצר "רמיטק" עם הפנים לשנת 2030¹¹
- יעד 7.2: בחינה של הקמת פורטל ארגוני למשתמשים פנימיים בענן נימבוס
- יעד 7.3: פיתוח מקצועי של עובדי הרשות, כולל הדרכות בנושאי "רמיטק" ולומדות לאבטחת מידע
- יעד 7.4: עדכון מערכת בינה עסקית (קליקסנס) לתמיכה בכלל פעולות הרשות
- יעד 7.5: הכנה של נוהלי ביצוע לתהליכי הרשות, עדכון ושיפור של נהלים קיימים ושיפור תהליכי עבודה
- יעד 7.6: קידום ועידוד מחקר וחדשנות ובחינת טכנולוגיות חדשות

8 מתן מענים לצרכי מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה

- יעד 8.1: המשך מתן פתרונות לקהילות מפונות
- יעד 8.2: תמיכה בחזרת מפונים לבתיהם בצפון ובדרום
- יעד 8.2: גיבוש כלים לעיבוי ולעידוד התיישבות באזורי העימות, תוך העצמת החוסן הכלכלי של היישובים

11 תכנית "רמיטק" כוללת שלוש פרוגרמות (ליבה, ערוצים ודיווח) וכן פעילות רוחבית תשתיתית. במסגרת התוכנית יוחלפו מערכות הליבה של רשות מקרקעי ישראל, שהן בנות יותר מ-30 שנה, יותאמו לתהליכי העבודה במתאר רשותי וכן יפותחו וישודרגו היכולות בנושאי השירותים המקוונים והשירות לאזרח.



משרד הבריאות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הבריאות **אוריאל בוסו**

מנכ"ל משרד הבריאות **משה בר סימן טוב**

2025

מערכת הבריאות היא עמוד תווך מרכזי בחוסנה של החברה הישראלית. זו מערכת המחברת בין מקצועיות לא מתפשרת לערכי סולידריות ואנושיות, אשר יחד הופכים אותה לאחת המתקדמות והאיכותיות בעולם. בשנה האחרונה, שנת המלחמה, וביתר שאת בתקופות משבר, מערכת הבריאות הוכיחה את עוצמתה ואת מקומה החיוני בחיי כל אזרח ואזרחית במדינת ישראל.

האירועים המורכבים הציבו אתגר עצום למערכת הבריאות ואנשיה, שהיו ועודם בחזית העורף. צוותי הרפואה פעלו סביב השעון במרכזים הרפואיים, בקהילה ובמצבי חירום, והעניקו טיפול מציל חיים לצד תמיכה נפשית למתמודדים עם הטראומה האישית והלאומית. משרד הבריאות הרחיב שירותים, יזם תוכניות ייעודיות והבטיח שכל מי שנפגע - בגוף או בנפש - יקבל מענה מקצועי, רגיש ומהיר. בנוסף, המשרד נערך לקליטת החטופים שחזרו הביתה, תוך מתן מענה רפואי ונפשי מיידי להם ולבני משפחותיהם.

לצד ההתמודדות עם אתגרי השעה, משרד הבריאות מחויב לקידום מהלכים אסטרטגיים, שישפיעו על עתיד הרפואה בישראל. בראשם עומדת המחויבות לצמצום הפערים בין המרכז לפרפריה, הפחתת עומסים במערכת וקיצור זמני ההמתנה לקבלת טיפול רפואי. האוכלוסייה במדינת ישראל גדלה, תוחלת החיים עולה, והביקוש לשירותי בריאות הולך ומתרחב - אתגרים אלה מחייבים אותנו לפעול בנחישות לחיזוק המערכת הציבורית ולשמירה על נגישות שירותי הבריאות לכל תושבי המדינה, בכל חלקי הארץ.

במסגרת תוכנית העבודה של משרד הבריאות, המובאת לפניכם, אנו פועלים להגדלת כוח האדם הרפואי, להרחבת מספר הסטודנטים לרפואה, לסיעוד ולמקצועות הבריאות, ולשיפור התנאים במערכת הציבורית, על מנת לשמר כוח אדם איכותי. אנו מעודדים הכנסה של טכנולוגיות מתקדמות, שיאפשרו טיפול רפואי חדשני, לצד פיתוח פתרונות דיגיטליים, שיסייעו להנגשת שירותים רפואיים גם באזורים מרוחקים. הרחבת שירותי הדימות, הגדלת מספר המכשירים המתקדמים במרכזים הרפואיים והמשך ההשקעה בבתי חולים בפרפריה הם חלק בלתי נפרד מהמאמץ להבטחת שירות רפואי איכותי ושוויוני לכל אזרחי ישראל.

התוכנית משקפת את מחויבות המשרד לבריאות הציבור בישראל ומגדירה חזון ברור, מטרות שאפתניות ותוכניות יישומיות, שנועדו להבטיח מערכת בריאות חזקה, חדשנית ונגישה לכול. אני מזמין אתכם לקרוא, להתרשם ולחבור למאמץ המשותף לשימורה ולשיפורה של מערכת הבריאות שלנו, המהווה עורף לאומי ונכס משמעותי, המבטא את ערכינו כחברה וכמדינה. אני מודה לכל אנשי מערכת הבריאות על מסירותם, על מקצועיותם ועל תרומתם האדירה לקידום הבריאות במדינת ישראל. יחד, נמשיך לפעול למען מערכת בריאות איתנה, חדשנית ושוויונית, מתוך אחריות לדור ההווה ולדורות העתיד.

בברכה,

אוריאל בוסו

שר הבריאות

הקדמה: מנכ"ל משרד הבריאות

משה בר סימן טוב

מערכת הבריאות בישראל היא אחת המובילות בעולם, משמשת עוגן לכלל האוכלוסייה ברגעים המורכבים ביותר ומהווה חלק מרכזי מרכיבי החוסן והביטחון הלאומי של ישראל, כפי שהוכח שוב במלחמת "חרבות ברזל". במשך כל תקופת המלחמה שילבנו בין מתן מענים לצרכים שנבעו מהמלחמה, תוך המשך פיתוח המערכת לאתגרי העתיד בשגרה ובחירום. המלחמה העמידה את המערכת במבחן חסר תקדים והדגימה את יכולתנו להתגייס ולהתמודד עם משברים בקנה מידה רחב. מד"א וארגוני ההצלה, בתי החולים, קופות החולים, לשכות הבריאות ומרכזי החוסן שילבו כוחות להצלת חיים, לשיקום הנפגעים ולתמיכה נפשית בקהילות. במקביל, המשכנו לתמוך במשפחות החטופים והשבים ובשבים עצמם תוך מתן מענה מותאם אישית לכל אחד ואחד מהם.

עוד טרם המלחמה, וביתר שאת לאחריה, למדנו, כי על מערכת הבריאות הישראלית להיות איתנה וגמישה, כך שתוכל להתמודד עם אתגרי ההווה והעתיד לבוא. על מנת לממש זאת יש חשיבות להשקעה במשאב האנושי ובתכנון כוח האדם. לשם כך, עמל המשרד בשנים האחרונות על כמה תוכניות להגדלת מספר המטפלים והמטפלות בתחומים השונים, לפיתוחם המקצועי ולשיפור תנאי העסקתם ורווחתם, כפי שמוצג בתוכנית העבודה המשרדית. מהלכים אלו מהווים צעד חשוב להעלאת האיכות ולהגדלת הזמינות של שירותי הבריאות עבור הציבור.

התמודדות המערכת עם השלכות המלחמה חידדה את הצורך במענה ממוקד יותר בתחומים שונים, בהם הצורך בהרחבת התשתיות בתחום בריאות הנפש, המהווה את הנושא המרכזי שבו עוסקת כיום מערכת הבריאות. לצורך זאת נתמקד בשנה זו בהנגשת שירותי הקהילה, בשיפור תנאי האשפוז, ביצירת חלופות אשפוז ובמתן תמיכה למטפלים. בנוסף, נדרשת היערכות לאתגרים בתחום השיקום הפיזי, לרבות פיתוח טיפולי בית ושירותי רפואה מרחוק. לצד אלו, התחלנו בהקמתו של מכון לאומי חדש לרפואה משפטית וכן לשדרוג המיגון של מוסדות הבריאות.

גם בשנה זו, אתגרי הזדקנות האוכלוסייה והעלייה בתחלואה הכרונית ממשיכים לעמוד במרכז עשיית המשרד. אנו פועלים לשיפור התשתיות הפיזיות והטכנולוגיות של מערכת הבריאות, במטרה להתאימן לצרכים המודרניים של רפואה דיגיטלית ומתקדמת, תוך מימוש ההזדמנויות הגלומות בשילובה של הבינה המלאכותית היוצרת במערכת. צעדים אלו יבוצעו תוך שמירה על יציבות כלכלית של גופי הבריאות וניהול מיטבי של המשאבים, כדי להבטיח מערכת בריאות זמינה, שוויונית ואיכותית לכלל החברה בישראל.

בנוסף, נמשיך לפעול במאמץ לפישוט תהליכים בירוקרטיים הנמצאים באחריות המשרד, זאת תוך שמירה קפדנית על בריאות הציבור. במסגרת זו נמשיך ביישום הרפורמות בתחום המזון, התמרוקים, הרוקחות והאבזורים הרפואיים ונפעל לקידום רפורמה מקיפה בתחום רישוי העסקים.

החזון שמנחה אותנו נותר ברור ויציב: מימוש הזכות לבריאות של כלל אוכלוסיית ישראל. תוכנית העבודה שלפניכם מציגה מעט מהעבודה הנעשית במשרד ובמערכת בשנה הקרובה וזו המתוכננת לשנים הבאות. כל אלה משתקפים בתוכנית הרב-שנתית של המשרד, המצורפת גם היא.

בברכה,

משה בר סימן טוב

מנכ"ל משרד הבריאות

נתונים עיקריים מפעילות משרד הבריאות

בשנת 2023 גובשה במשרד הבריאות תוכנית רב-שנתית למערכת הבריאות. התוכנית גובשה מתוך תפיסה, שלפיה אתגרי מערכת הבריאות והצורך להעצים את חוזקותיה ולהתמודד עם האיומים עליה דורשים תכנון בראייה רחבה וארוכת טווח, הגדרת כיוונים אסטרטגיים בהירים ויעדים לטווח קצר וארוך כאחד. במסגרת גיבוש התוכנית הגדיר המשרד שישה תחומי ליבה, תחומי משנה המקדמים את תחומי הליבה ומערך תוכניות לביצוע ולמימוש הכיוונים האסטרטגיים. מתוך התוכנית הרב-שנתית נגזרות כלל תוכניות העבודה של משרד הבריאות המפורטות בחלקן בעיקרי תוכניות העבודה המוצגות בספר זה.

להלן המפה האסטרטגית, המתארת את המיקודים האסטרטגיים לתוכנית הרב שנתית:¹



1 המעגל הפנימי מתאר את תחומי הליבה, והמעגל החיצוני מתאר את תחומי המשנה לקידום תחומי הליבה.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	3.46	3.4	1 רופאים ורופאות ל-1,000 נפש ²
			3.52 2026 3.54 2027
↑	6.9	6.9	2 אחים ואחיות ל-1,000 נפש
			7.1 2026 7.1 2027
=	1.75	1.75	3 מיטות אשפוז ל-1,000 נפש ³
			1.76 2026 1.76 2027
↑	72%	70.9%	4 שיעור האזרחים הנותנים אמון במערכת הבריאות ⁴
			73.5% 2026 74% 2027
			5 שנות חיים בריאים ⁵
↑	67.8	67.6	נשים
↑	67.2	67.1	גברים

2 מספר כלל הרופאים ל-1,000 נפש.
3 ירידה במספר המיטות ל-1,000 איש היא מגמה עולמית, המשתקפת היטב בנתוני ה-OECD. הירידה מבטאת אקוטיזציה של בתי חולים והסטה של מטופלים מהאשפוז לקהילה. מגמת הירידה בישראל הייתה תלולה יותר מאשר במדינות ה-OECD, אולם הוספת מיטות שומרת על מספר המיטות ל-1,000 נפש בישראל.
4 מדד זה משקף את אמון הציבור במערכת הבריאות ומבוסס על שאלה המופיעה בסקר החברתי של הלמ"ס ומופנית לבני 20 ומעלה: "עד כמה אתה נותן אמון במערכת הבריאות?" תוצאות הסקר החברתי לשנת 2024 צפויות להתפרסם ביוני 2025. בעת הדיווח אין בידי הלמ"ס ניתוח נתונים שניתן לעשות בו שימוש ופרסום.
5 מספר השנים שאדם צפוי לחיות ללא בעיה בריאותית המפריעה בתפקוד. מדד זה לוקח בחשבון את תוחלת החיים הכוללת בהחסרת שנות חיים עם מוגבלות ו/או מחלה. המדידה נכללת במסגרת מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן לאומי ומפורסמת על ידי הלמ"ס מדי שנה.

1 תכנון, חיזוק ופיתוח של ההון האנושי

יעד 1.1: הגדלת היצע כוח האדם

יעד 1.2: חיזוק חוסן המטפלים

יעד 1.3: תכנון סמכויות ומקצועות חדשים

2 עדכון והתאמה של תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

יעד 2.1: עדכון והתאמה של תשתיות פיזיות

יעד 2.2: עדכון והתאמה של תשתיות טכנולוגיות

יעד 2.3: ביסוס המוכנות לחירום

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

יעד 3.1: הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר

יעד 3.2: חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז ועל קופות החולים

יעד 3.3: ביסוס המשרד וחיזוקו כמבטח, כספק שירות וכרגולטור

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

יעד 4.1: מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים⁶

יעד 4.2: מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד

יעד 4.3: התמודדות עם שינויי אקלים⁷

5 הבטחה של איכות השירותים וזמינותם

יעד 5.1: שיפור זמינות השירותים

יעד 5.2: חיזוק ושיפור של שירותים במיקוד⁸

6 מלידה ועד זקנה.
7 למשבר האקלים עלולות להיות השלכות נרחבות על הבריאות של אוכלוסיית העולם, וישראל בפרט. אלו כוללות תפוצה רחבה יותר של מחלות ומגיפות, פגיעות אפשריות בביטחון התזונתי ובאספקת מי השתייה וכן השפעות נפשיות ניכרות.
8 שירותים במיקוד לשנת 2025 - חיזוק מערך השיקום, חיזוק מערך בריאות הנפש, חיזוק מערך הגריאטריה.

6 האצה טכנולוגית וקידום המשק

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

יעד 6.2: בנייה ושימור של מו"פ וחדשנות בשירותי הבריאות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 תכנון, חיזוק ופיתוח של ההון האנושי

מדדי תוצאה למטרה 1

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
2,000	12/2030	1,258	1,140	סטודנטים שהחלו לימודי רפואה בישראל ⁹
3.16	12/2030	2.599	2.475	עוסקים במקצועות הבריאות ל-1,000 נפש ¹⁰
60%	12/2027	48.4%	48.2%	שיעור האחים והאחיות בעלי קורס על בסיסי מקרב כלל האחים והאחיות ¹¹

יעד 1.1: הגדלת היצע כוח האדם

מדדי תוצאה ליעד 1.1

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	0.0300	0.0294	רופאים מתמחים בגריאטריה ל-1,000 נפש ¹²
-	12/2025	0.152	0.1489	רופאים פסיכיאטרים ל-1,000 נפש ¹³
-	12/2025	↑	0.0394	רופאים פסיכיאטרים של הילד והמתבגר ל-1,000 נפש ¹⁴
-	12/2025	4,000	4,195	אחיות שהחלו קורס על בסיסי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- הגדלת מספר המטפלים במערך בריאות הנפש
- הגדלת מספר המטפלים במערך השיקום הפיזי
- הפעלת תוכנית החומש להגדלת מספר האחים והאחיות¹⁵
- הגדלת מספר העוסקים במקצועות הבריאות

9 הנתונים נלקחו מנתוני המל"ג, כאשר המדידה מתבצעת לפי שנת לימודים ולכן הערכים מיוחסים לשנה עברית. לשנת התשפ"ד 1,140 סטודנטים וכן הלאה.

10 מקצועות הבריאות: קלינאות תקשורת, ריפוי בעיסוק ופיזיותרפיה. סך כל העוסקים והעוסקות בשנת 2024 במקצועות הבריאות הוא 24,817. קורס-על בסיסי מיועד לאחים או אחיות מוסמכים בעלי תעודת רישום בישראל ותואר אקדמי מוכר על ידי משרד החינוך ומקנה תעודה לאחר מעבר בחינת רישוי ממשלתית. הקורס מאפשר לאחים ואחיות קידום מקצועי ומימנויות מגוונות, לרבות קבלת החלטות קליניות, קידום בריאות, שיפור הטיפול המקצועי, איכותו ובטיחותו.

12 מספר הרופאים המתמחים במקצוע הגריאטריה ל-1,000 נפש. תחום זה נמצא במיקוד תוכניות העבודה בשל המחסור הלאומי ברופאים גריאטרים מומחים. נתוני המתמחים המפורטים לעיל כוללים את סך המתמחים בתקן בבתי החולים ואת סך המתמחים שהכשרתם מתבצעת בהשתתפות משרד הבריאות.

13 מספר הרופאים הפסיכיאטרים ל-1,000 נפש. תחום זה נמצא במיקוד תוכניות העבודה בשל המחסור הלאומי ברופאים פסיכיאטרים מומחים. סך הכול רופאים בתחום הפסיכיאטריה בסוף שנת 2023 הינו 1,489.

14 סך הכול רופאים מומחים בפסיכיאטריה של הילד והמתבגר בסוף שנת 2023 הינו 394.

15 מינהל האחיות מפעיל תוכנית חומש מבוססת נתונים להעלאת שיעור האחיות ל-7 ל-1,000 נפש. התוכנית כוללת, בין היתר, הגדלת כיסאות במוסדות אקדמיים, חיזוק מערך המדריכים הקליניים וסגלי ההדרכה, תמרון המוסדות המכשירים להגדלת היקפי ההדרכה, מתן מלגות והלוואות למימון שכר לימוד, קמפיין שיווקי נרחב ועוד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	רופאים מתמחים בפסיכיאטריה ל-1,000 נפש	0.0399	↑	12/2025	-
1	רופאים מתמחים בפסיכיאטריה של הילד והמתבגר ל-1,000 נפש	0.0128	↑	12/2025	-
2	פתיחת מסלול לתואר שני בהתמחות בפרוסתטיקה ואורתוטיקה (CPO) ¹⁶	-	✓	12/2025	-
3	סטודנטים ללימודי אחיות	3,431	3,500	12/2025	-
4	סטודנטים שהחלו ללמוד את אחד ממקצועות הבריאות - פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק	17,961	1,057	12/2025	-

יעד 1.2: חיזוק חוסן המטפלים

מדד תוצאה ליעד 1.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ציון מערכת הבריאות במדד השחיקה ¹⁸	3.4 (2021)	3.2	12/2025	-

משימות עיקריות תחת יעד 1.2:

- 5. יישום התוכנית הלאומית למניעת שחיקה בקרב עובדי מערכת הבריאות הציבורית¹⁹
- 6. יישום תוכניות העתודה הניהולית במערכת הבריאות²⁰
- 7. הפעלה וליווי של רשתות בוגרי תוכניות עתודה להובלת שינוי במערכת הבריאות, לרבות רשת הבריאות

16 פרוסתטיקה הוא ענף העוסק בייצור איברים מלאכותיים ובהחלפת איברי גוף או חסרים. אורתוטיקה היא תחום פארא-רפואי, העוסק בהתאמת עזרים חיצוניים אורתופדיים לחלקי הגוף השונים, התומכים או מתקנים את מנח האיבר. מספר בעלי המקצוע הפעילים בתחומים הללו הולך ופוחת, בעוד הצורך בהם, בייחוד לאור אירועי מלחמת "חרבות ברזל", הולך ועולה, ובהתאם, משרד הבריאות מקדם תוכנית לימודי תואר שני עם התמקצעות בבניית תותבות, סדים ונעליים רפואיות, שתביא להכשרת כוח אדם צעיר שישתלב בתחום.

17 בשנת תשפ"ד: פיזיותרפיה - 279 סטודנטים, קלינאות תקשורת - 333 סטודנטים, ריפוי בעיסוק - 349 סטודנטים.

18 מדד השחיקה במערכת הבריאות מודד את רמת השחיקה של עובדי המערכת, שהינה תוצר של חשיפה כרונית לגורמי לחץ בסביבת העבודה. המדד מבוסס על סקר המתבצע אחת לשלוש שנים בקרב עובדי מערכת הבריאות (בתי חולים, קופות חולים ויחידות משרד הבריאות). המדד כולל 9 פרמטרים למדידת שחיקה, 25 פרמטרים למדידת גורמי השחיקה בסביבת העבודה, ו-5 משתני תוצאה. בשנת 2021 השיבו 33,939 עובדים במערכת הבריאות לסקר, המועבר על ידי משרד הבריאות כחלק מתוכנית לצמצום שחיקת צוותים רפואיים. בשנה האמורה עלה, כי ממוצע מדד השחיקה במערכת הבריאות בישראל עומד על 3.4 בסולם 1-7, - ציון זהה לציון משנת 2018. הסקר הקרוב צפוי להיערך בשנת 2025, ובשנה זו מצפה משרד הבריאות לראות מגמת ירידה; משרד הבריאות מבצע מהלכים כלל מערכתיים על מנת לעודד תוכניות התערבות ובכך להפחית את רמת השחיקה במערכת.

19 [לפירוט על התוכנית הלאומית למניעת שחיקה.](#)

20 משרד הבריאות פועל לקידום מנהיגות ולחיזוק עתודות הניהול הרפואיות בישראל ולקידום שירותי רפואה טובים יותר בפריפריה. המשרד מנהל שבע תוכניות עתודה במשכי זמן משתנים. מטרת התוכניות היא פיתוח וביסוס עולם העתודות במערכת הבריאות על-ידי חיזוק השדרה הניהולית הקיימת ובניית עתודה ניהולית עתידית, פיתוח רשת מנהיגים המבוססת על אמון ועיסוק באתגרים משותפים כדי להוביל מהלכי שינוי אפקטיביים. זאת באמצעות קידום הכשרות בתחומים נדרשים, הובלת תהליכי שינוי אסטרטגיים, חיזוק רשתות העמיתים וחיבור ביניהם ועידוד "השאלות" במערכת לצורך פיתוח מסלולי קריירה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
5	שיעור ההשתתפות בסקר הלאומי למניעת שחיקה ²¹	21%	30%	12/2025	-	↺
6	תוכניות עתודה הפועלות במערכת הבריאות ²²	6	7	12/2025	-	
7	מפגשי רשת בוגרי תוכניות עתודה להובלת שינוי במערכת הבריאות שהתקיימו	1	5	12/2025	-	↺

יעד 1.3: תכנון סמכויות ומקצועות חדשים

מדד תוצאה ליעד 1.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אחיות ואחים מומחים ²³	770	1,030	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- הגדלת מספר האחיות והאחים המומחים והסדרת תפקיד האחיות המומחיות
- הסדרת מקצוע "עוזר מטפל מקצועות בריאות"²⁴
- יישום פעולת "עמית רופא"²⁵ במערכת הבריאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
8	תקנים של אחים ואחיות מומחים בתחומי בריאות הנפש ורפואה דחופה שאוישו ²⁶	-	64	12/2025	-	↺
9	פתיחת תוכנית לימוד לעוזר מטפל מקצועות הבריאות ²⁷	-	✓	12/2025	-	↺
10	עמית רופא במערכת הבריאות ²⁸	94	130	12/2025	-	

21. ראו הערת שוליים מס' 18.

22. במערכת הבריאות מופעלות תוכניות עתודה שונות, בהן: תוכנית "אילנות", הפועלת בשני מוקדים - בצפון ובדרום, תוכנית "כוכבים לרפואה", שמטרתה לצמצם פערים באיכות ובהיקף שירותי הרפואה בישראל ופועלת לגיבוש עתודה ניהולית בכירה מגוונת ומרושתת להובלת מערכת הבריאות בפריפריה, באמצעות גיוס מתמחים מצטיינים, אשר יתמחו במקצועות הנדרשים, בנגב ובגליל.

23. אחים ואחיות שעברו קורסי מומחיות בתחומים שונים וקיבלו תעודת רישום מתאימה מקבלים סמכויות מורחבות, לרבות קבלת החלטות רפואיות - ויכולים לבצע פעולות שונות בהתאם לתחום המומחיות שלהם. כחלק מתוכנית החומש של מינהל האחיות, במסגרת התוכנית הוצב יעד להכשרת אחים ואחיות בעלי מומחיות קליניות בשיעור של 6% מכלל האחים והאחיות.

24. במטרה להקל על עומסי העבודה על העוסקים במקצועות הבריאות (פיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק) בעלי הרישיון, משרד הבריאות מסדיר מקצוע זה.

25. "עמית רופא" כמשמעותו בחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (תיקון מס' 8), התשפ"ג, 2023, שמהותו היא ביצוע מגוון של פעולות רפואיות בפיקוח רופא מומחה ולפי הרשאה אישית ממנו.

26. ראו הערה מס' 23.

27. ראו הערה מס' 24.

28. ראו הערה מס' 25.

2 עדכון והתאמה של תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

מדדי תוצאה למטרה 2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מיטות אשפוז ל-1,000 נפש ²⁹	1.75	1.75	12/2028	1.75
מכשירי MRI ל-1,000 נפש ³⁰	0.006211	0.007194	12/2025	-

יעד 2.1: עדכון והתאמה של תשתיות פיזיות

מדד תוצאה ליעד 2.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מחלקות שעברו שיפוץ במערך בריאות הנפש	12	8	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. קידום בנייה של בתי חולים בבאר שבע ובקריית אתא³¹
2. יישום הוספת מיטות אשפוז בהתאם לתוכנית המיטות הרב-שנתית³²
3. יישום תוכניות ה-"400"³³: בניית מחלקות חדשות ושיפוץ ישנות במחלקות בריאות הנפש
4. איחודי בתי חולים פסיכיאטריים וכלליים³⁴

29 ירידה בשיעור המיטות ל-1,000 נפש היא מגמה עולמית, המשתקפת היטב בנתוני ה-OECD. הירידה מבטאת אקוטיזציה של בתי חולים והסטה של מטופלים מהאשפוז לקהילה. מגמת הירידה בישראל הייתה תלולה יותר מאשר במדינות ה-OECD, אולם הוספת מיטות שומרת על מספר המיטות ל-1,000 נפש בישראל.

30 MRI (דימות בתהודה מגנטית) הוא מכשיר רפואי מתקדם שיוצר תמונות מפורטות של איברים ורקמות באמצעות שדה מגנטי וגלי רדיו. הוא חשוב לאבחון מחלות ופגיעות כמו גידולים, פגיעות מוחיות, פריצות דיסק, בעיות בכלי דם ומחלות לב, ללא שימוש בקרינה מייננת. פריסה מיטבית של מכשירים אלו משמעה נגישות גבוהה יותר של שירותי רפואה ברחבי הארץ.

31 בית חולים חדש בבאר שבע: בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1564 מיום 2.6.2022 בנושא "הקמת בית חולים חדש בעיר באר-שבע", ובקריית אתא: בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1231 מיום 6.3.2022 בנושא "אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה ותיקון החלטת ממשלה".

32 [לפירוט על תוכנית המיטות](#).

33 על מנת לשפר את תנאי האשפוז של מטופלים במחלקות פסיכיאטריות נבנתה תוכנית ה-"400", הכוללת תוכנית שיפוצים ובינוי בהיקף של 400 מלש"ח, הפרוסים על פני חמש שנים.

34 כחלק מהמלצות [דו"ח מלמד](#), משרד הבריאות פועל לאיחוד וסינוף בתי החולים הפסיכיאטריים לבתי החולים הכלליים לטובת שיפור הסטנדרט, איכות הטיפול והרציפות שלו.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	בתי חולים חדשים אשר נחתם עבורם הסכם ראשוני בין המפעיל למדינה	-	2	12/2025	-	
2	מיטות כלליות שרושיינו בהתאם לתוכנית הרב-שנתית ³⁵	433	312	12/2025	-	
2	מיטות פסיכיאטריות שרושיינו בהתאם לתוכנית הרב-שנתית ³⁶	58	46	12/2025	-	
3	היקף התקציב שמומש במסגרת תוכנית ה-"400" (במלש"ח)	46.7	95	12/2028	400	
4	בתי חולים פסיכיאטריים שאוחדו לבית חולים כללי ³⁷	-	2	12/2030	5	

יעד 2.2: עדכון והתאמה של תשתיות טכנולוגיות

מדד תוצאה ליעד 2.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
עמידות בתי חולים לאיומי סייבר במערך האשפוז	- ³⁸	-	-	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- שיפור מוכנותם של ארגוני הבריאות לאיומי סייבר
- תכנון המעבר לענן נימבוס³⁹

35 בהתאם לפקודת בריאות העם 1940, ולתקנות בריאות העם (רישום בתי חולים) תשכ"ו-1966, מוסדות רפואיים המפורטים בפקודה ובתקנות חייבים באישור מראש ממושרד הבריאות טרם הקמתם (בנייה או הסבה של מבנה קיים), וכן חייבים באישור לפתיחתם, ניהולם והפעלתם (רישום/רישוי). מוסד רפואי קיים המבקש לבצע הרחבה, הוספת מיטות או יחידה מקצועית, שינוי יעוד של יחידה מקצועית או של מיטות וכד', חייב גם הוא לקבל אישור של משרד הבריאות מראש לכל אלה וכן אישור לפתיחה והפעלה של התוספות המצוינות.

36 ראו הערה קודמת.

37 בהתאם להמלצות דו"ח מלמד, לפירוט ראו הערת שוליים מס' 34.

38 תחום איומי הסייבר נמצא במיקוד תוכניות המשרד במסגרת התוכנית הרב-שנתית. בשל הרגישות בפרסום תמונת מצב עמידות המשרד בנושא, ערכי המדד לא יפורסמו לציבור במסגרת זו.

39 פרויקט נימבוס נועד לתת מענה מקיף לנושא אספקת שירותי ענן ציבורי לממשלה. המעבר מתבצע כחלק ממהלך ממשלתי נרחב בכלל וכחלק מתהליכי התייעלות בפרט.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	מימוש התוכנית הלאומית למוגנות סייבר בברי חולים	-	✓	12/2025	-
6	שירותים שהועברו לענן נימבוס	52	91	12/2026	121

יעד 2.3: ביסוס המוכנות לחירום



מדדי תוצאה ליעד 2.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מיטות ממוגנות קבועות שנוספו ⁴⁰	498	41	12/2025	-
מיטות ממוגנות לשעת חירום שנוספו ⁴¹	1,307	128	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 7. מיגון מוסדות רפואה
- 8. היערכות ליישום תוכנית לשיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה
- 9. טיפול בחטופים השבים ובמשפחותיהם וניטור סטטוס בריאותם

מדדי הצלחה:



משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	פרויקטי מיגון שבוצעו במסגרת תוכנית המיגון לשנים 2023-2025	73	84	12/2025	-
8	נקודות טיפול רפואי ראשוני (נט"ר) ⁴²	-	5	12/2027	14
9	עדכון פרוטוקול לקליטת החטופים השבים	-	✓	12/2025	-

40 בית החולים הינו תשתית קריטית בשגרה, בשעת חירום ובעיתות מלחמה. משרד הבריאות, יחד עם שותפים נוספים, בהם פיקוד העורף, משרד האוצר ועוד, עוסק בשנים האחרונות, וביתר שאת בעקבות אירועי ה-7.10, בהיערכות לתרחישי חירום. משרד הבריאות פועל להקצאת משאבים למיגון בתי חולים במדינת ישראל ומיישם מענים להשלמת פערים קריטיים.

41 מיטות באזורים ממוגנים דו-שימושיים (כגון חניון ממוגן ומחסנים תת-קרקעיים) המוכנות לשימוש בשעת חירום.

42 נט"ר (נקודת טיפול רפואית ראשונית) היא מסגרת רפואית, שהוקמה כחלק מהיערכות לרעידות אדמה בישראל, בהתאם להמלצות ועדת ההיגוי הבינ-משרדית משנת 2011. מטרת הנט"רים היא לספק טיפול רפואי ראשוני לפצועים במצב קל ולחלק מהנפגעים במצב בינוני, במטרה לווסת את המטופלים ולמנוע עומס יתר על בתי החולים בשלושת הימים הראשונים שלאחר האירוע.

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

מדדי תוצאה למטרה 3

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	3	1	בתי חולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית ⁴³
-	12/2025	250	250	היקף הגירעון השוטף של קופות החולים (מלש"ח) ⁴⁴

יעד 3.1: הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר

מדדי תוצאה ליעד 3.1

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	95%	94% ⁴⁶	שיעור התקציב המפורסם מראש לבתי החולים מסך התקציב המועבר לבתי החולים מהמדינה ⁴⁵
-	12/2025	40	40	מבחני תמיכה לקופות החולים ⁴⁷

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. יישום תקנות תשלום חודשי קבוע לבתי חולים כלליים במסגרת מודל תקצוב⁴⁸
2. ביצוע מעקב פיננסי של בתי החולים בצפון וריכוז הסיוע התקציבי הנדרש עקב המצב המלחמתי
3. פרסום דו"ח מקורות ושימושים לקופות החולים

43 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת). בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים, וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים ואי-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות, שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף, ויחליף את ערוץ התקצוב הממשלתי הקיים כיום. בנוסף, המנגנון החדש מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים.

44 קופות החולים מוגדרות כמבטח הבריאות של תושבי מדינת ישראל ומספקות שירותי בריאות השונים. יציבותן הפיננסית מהותית לפעילותן התקינה וליכולתן לממש את תפקידן.

45 על מנת לספק וודאות תקציבית ולתת מענה לתזרים תקציבי בתי החולים, משרד הבריאות מודיע על התקציב לשנה העוקבת ב-1.11 בכל שנה במסגרת מודל התקצוב עבור המוסדות הרפואיים.

46 3.49 מיליארד עבור 27 בתי חולים במסגרת מודל התקצוב.

47 מבחני תמיכה הם הוראות עקרוניות, הקובעות קריטריונים אשר על פיהם ניתן להעניק תמיכה מתקציב המדינה למוסדות ציבור. על פי הוראות אלו, לכל סוג של מוסדות ציבור, או תחום פעילות מובחן, נקבעת תקנה תקציבית ובה סכום התמיכה הכולל לאותו סוג של מוסדות. החוק מורה על כך, שסכום התמיכה הכולל יחולק על פי מבחני תמיכה שוויוניים, שקובע השר הממונה על סעיף התקציב בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ובאישור.

48 ראו הערה 30.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום הסכום הסופי התוספתי בגין תוכניות לאומיות לבתי החולים לפני תחילת שנת הכספים	-	✓	12/2025	-
2	שיעור בתי החולים שניתן להם סיוע תקציבי מתוך בתי החולים הזקוקים לסיוע	-	100%	12/2025	-
3	פרסום הדו"ח הפיננסי לקופות חולים ⁴⁹	-	✓	9/2025	-

יעד 3.2: חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז וקופות החולים

מדד תוצאה ליעד 3.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
דו"חות פיננסיים שיפורסמו לבתי החולים הכלליים ⁵⁰	-	2	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- 4. העברת האחריות על מכשירי שיקום, ניידות ועוד לקופות החולים⁵¹
- 5. יישום מבחני תמיכה בבריאות הנפש⁵²
- 6. יישום מבחני תמיכה בשיקום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	העברת האחריות על מכשירי שיקום וניידות לקופות החולים	-	✓	12/2025	-
5	התקציב אשר בוצע במסגרת מבחני התמיכה בבריאות הנפש (במלש"ח)	334	598	12/2025	-
6	התקציב אשר בוצע במסגרת מבחני התמיכה בשיקום (במלש"ח)	11	74	12/2025	-

49 דו"חות אלו כוללים את סיכום ההתנהלות הכלכלית של בתי החולים.

50 דו"חות אלו כוללים את סיכום ההתנהלות הכלכלית של בתי החולים לשנת 2023 ושנת 2024 והם יפורסמו במהלך שנת 2025.

51 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1885 מיום 2.10.2022 להעביר בצו את מכשירי השיקום והניידות (למעט תותבות גפיים ואביזרים נלווים להן), הניתנים כיום בידי משרד הבריאות לסל שירותי הבריאות המנוי בתוספת השנייה לחוק, כך שהאחריות לאספקתם תוטל על קופות החולים. יישום העברת האחריות יתבצע בשתי פעימות.

52 עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ואירועי ה-7 באוקטובר, התארגנה מערכת הבריאות בכלל, ובריאות הנפש בפרט, לאספקת מענים מיידיים לאוכלוסיית הנפגעים והמפונים. המלחמה חיזקה את ההבנה שעל מערך הבריאות הנפשית הציבורי להתבסס ולהתרחב שלא באופן זמני, על מנת שיוכל לתת מענה לטווח הבינוני והארוך - לכלל הציבור בישראל, בעיתות חירום ובשגרה, ובעיקר כשההשלכות הנפשיות של המלחמה עתידות ללוות אותנו עוד שנים קדימה. הרעיון העומד בליבת התוכנית הוא יצירת רצף מענים רחב והתאמת המענה לצורכי המטופל, לטובת מענה זמין ואיכותי, בדגש על סביבתו הטבעית. רעיון זה מבוסס על שני עקרונות מרכזיים: הגדלת מספר המטפלים במערכת הציבורית ויצירת רצף מענים רחב. [לפירוט על התוכנית.](#)

יעד 3.3: ביסוס וחיזוק המשרד כמבטח, כספק שירות וכרגולטור

מדידי תוצאה ליעד 3.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
יישום הרפורמה בטיפול בקשיש הסיעודי	-	✓	12/2025	-
פרסום תזכיר חוק להבטחת איכות שירותי הבריאות ⁵³	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

- קידום תוכנית ארגון מונחה ידע - טיוב דשבורד מדדי תפעול
- השלמת גיבוש מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב שנתית
- יישום תוכנית הסדרי בחירה בבריאות הנפש⁵⁴
- בחירת זוכים במכרז הקודים הסיעודיים
- קידום צעדי משילות על קופות חולים ובתי חולים
- התאמת תפיסת השירות החדשה באספקת השירותים על ידי מוסדות האשפוז הסיעודיים⁵⁵

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	יחידות המשרד שנבנה עבורן דשבורד תפעולי מחודש	-	2	12/2027	7
8	השלמת מפת מדדי תוצאה לתוכנית הרב-שנתית למערכת הבריאות	-	✓	12/2025	-
9	מאושפזים בכפייה בבתי החולים הכלליים ⁵⁶	557	650	12/2025	-
10	מוסדות זוכים במסגרת המכרז להפעלת שירות האשפוז הסיעודי	204	220	12/2025	-
11	פרסום תזכיר חוק להבטחת האיכות של שירותי הבריאות ⁵⁷	-	✓	12/2025	-
12	יישום הרפורמה באשפוז הסיעודי: "ממוסד לבית" - במסגרת התאמת תפיסת השירות החדשה	-	✓	12/2025	-

53 תזכיר חוק להבטחת איכות שירותי הבריאות (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025 - פורסם בתאריך 13.1.25 ופתוח להערות הציבור עד תאריך 3.2.25.

54 משרד הבריאות פועל ליישום הסדרת האזוריות באשפוז הפסיכיאטרי, במטרה להבטיח איזון מיטבי בין מספר היבטים: מתן שירות בהתאם לשיקול דעת רפואי, באיכות סבירה, בתוך זמן ומרחק סבירים ממגורי המטופל, לצד שמירה על זכות הבחירה של המטופל. התוכנית שמה דגש מיוחד על טיפול במאושפזים בכפייה ובצו בית משפט, תוך הגברת המעורבות של בתי חולים כלליים בטיפול באוכלוסייה זו.

55 לשם התאמת תפיסת השירות גובשה הרפורמה באשפוז הסיעודי, שמטרתה להפוך את המוסדות הסיעודיים מבית חולים לבית עבור הדיירים. משרד הבריאות אחראי (ביטוחית) מתוקף חוק ביטוח בריאות ממלכתי על האשפוז הכרוני (מוסדי) של אנשים סיעודיים ותשושי נפש. בנוסף כרגולטור של כלל מסגרות האשפוז הכרוני אחראי המשרד לקביעת סטנדרטים ולביצוע בקורות בתחום זה. התפיסה החדשה שמה דגש על איכות חיי הדיירים ועל רווחתם, ובאה לידי ביטוי באמצעות נהלים, כלי בקרה ומפתחות תגמול חדשים.

56 אשפוז פסיכיאטרי כפוי הוא תהליך שבו אדם מאושפז במחלקה פסיכיאטרית בניגוד לרצונו בשל מצבו הנפשי, המסכן אותו או את סביבתו. בישראל, הליך זה מוסדר בחוק טיפול בחולי נפש, התשנ"א-1991, ומבוצע בהתאם לקריטריונים מחמירים.

57 תזכיר חוק להבטחת איכות שירותי הבריאות (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025 פורסם בתאריך 13.1.25 ופתוח להערות הציבור עד תאריך 3.2.25.

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

מדדי תוצאה למטרה 4				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
–	12/2025	95%	92%	שיעור כיסוי חיסוני בחיסון MMRV ⁵⁸
5%	12/2027	6%	9% (2023)	שיעור בני הנוער שמעשנים ⁵⁹
15%	12/2027	19%	20.5% (2023)	שיעור המבוגרים שמעשנים ⁶⁰
–	12/2025	11%	11.7% (2023)	שיעור בני הנוער שמעשנים סיגריות אלקטרוניות ⁶¹

יעד 4.1: מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים

מדדי תוצאה ליעד 4.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
–	12/2025	15%	17% ⁶²	שיעור עודף משקל והשמנה בקרב ילדים בכיתה א'
–	12/2025	28%	30% ⁶³	שיעור עודף משקל והשמנה בקרב ילדים בכיתה ז'
–	12/2025	✓	–	הטמעת המיזם הלאומי לבריאות נפשית ופיזית בקהילה ⁶⁴
–	12/2025	120	79	רשויות מקומיות שהורחבו בהן הפעולות לקידום בריאות גוף ונפש
–	12/2025	12	12	אשכולות אזוריים שהורחבו בהן הפעולות לקידום בריאות גוף ונפש

58 שיעור הילדים המתחסנים בחיסון MMRV (חצבת-חזרת-אדמת-אבעבועות רוח) בגיל שנה מתוך כלל אוכלוסיית הילדים. ה-MMRV הינו חיסון אחד מכלל חיסוני השגרה, אך מאחר שהוא מתבצע בגיל שנה הוא מהווה אינדיקציה לכך שהורים חיסנו את ילדיהם בשאר חיסוני השגרה הניתנים עד גיל שנה.

59 שיעור בני הנוער המדווחים על עצמם שעישנו סיגריות רגילות לפחות פעם בשבוע האחרון. מתוך דו"ח שר הבריאות על העישון בישראל 2023.

60 שיעור המדווחים על עצמם שהם מעשנים "סיגריות, כולל סיגריות מגולגלות" כל יום או מדי פעם. מתוך דו"ח שר הבריאות על העישון בישראל 2023.

61 שיעור המדווחים על עצמם שהשתמשו בסיגריות אלקטרוניות לפחות פעם אחת בחודש האחרון, מכיתה ה'-י"ב. מתוך דו"ח שר הבריאות על העישון בישראל 2023.

62 השמנה היא גורם סיכון לתחלואה במחלות כרוניות רבות, ובהן סוכרת, מחלות לב וכלי דם, יתר לחץ דם, סרטן השד, סרטן המעי הגס, סרטן הריחם ועוד. השמנה קשורה גם בשיעורי תמותה גבוהים יותר ובתוחלת חיים קצרה יותר. על פי הגדרות ה-WHO עודף משקל מוגדר באחוזונים: 85-97, השמנה מעל אחוזון 97. נמדד שנתיים בסקרי הגדילה בקרב תלמידי כיתה א'.

63 ראו הערה קודמת. נמדד שנתיים בסקרי הגדילה בקרב תלמידי כיתה ז'.

64 המיזם הלאומי לבריאות נפשית ופיזית בקהילה הינה שותפות של משרד הבריאות עם משרדי ממשל, פילנתרופיה, חברה אזרחית ושלטון מקומי ואזורי לקידום בריאות גוף נפש בקהילה, והוא חלק מהתוכנית הלאומית לבריאות נפשית.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. העלאת שיעור הכיסוי החיסוני - קידום תוכנית להעלאת הכיסוי של חיסוני שגרה
2. יישום התוכנית לצמצום עישון ונזקי⁶⁵
3. קידום תוכנית תזונתית למניעה וטיפול בהשמנה
4. יישום התוכנית לקידום בריאות ומניעת תחלואה כרונית⁶⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	אשכולות אזוריים שנעשות בהם פעילויות להגברת הכיסוי החיסוני	12	12	12/2025	-	↻
2	פרסום טיוטת התקנות להגבלת פרסומת והשיווק של מוצרי טבק - שינוי נוסחי אזהרה ⁶⁷	-	✓	12/2025	-	
2	חוקים שהובאו לאישור הכנסת בנושא מיגור העישון ⁶⁸	1	2	12/2025	-	↻
3	אשכולות אזוריים שנעשות בהם פעילויות לעידוד תזונה נכונה	12	12	12/2025	-	↻
4	הגשת תוכנית אופרטיבית בהתאם להמלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית ⁶⁹	-	✓	12/2025	-	

יעד 4.2: מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד

מדד תוצאה ליעד 4.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור עודף משקל והשמנה בקרב ילדים בכיתה ז' בחברה הערבית ⁷⁰	38%	34%	12/2025	-	↻

65 היחידה למאבק בעישון במשרד הבריאות מובילה מדיניות כוללת למניעת תחלואה וקידום בריאות, במטרה להפחית את שיעורי העישון בישראל ל-5% ומטה.

66 בהתאם להמלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ומניעת תחלואה כרונית (ספטמבר 2022).

67 להרחבה ראו כאן.

68 בשנת 2024 קודמו מהלכי חקיקה בנושא אזהרות גרפיות על מוצרי העישון. בתוכנית העבודה לשנת 2025 יקודמו מהלכי חקיקה נוספים.

69 המלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית (ספטמבר 2022) בתחומים: מניעת השמנה בקרב ילדים, אוריינות בריאות, חברה ערבית וחברה חרדית.

70 ראו הערה קודמת מס' 62. נמדד בקרב תלמידי כיתות ז' בחברה הערבית.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 5. הגדלת הכיסוי החיסוני בקרב האוכלוסייה החרדית
- 6. הפעלת ניידת חיסונים⁷¹ וטיפת חלב בחברה הערבית והחרדית
- 7. צמצום פערי בריאות וקידום בריאות בחברה החרדית
- 8. הפעלת מבחן תמיכה לשיפור האיכות והנגישות של שירותי הבריאות בחברה הערבית
- 9. יישום תוכנית הבריאות המערכתית לצמצום פערים ואי-שוויון בבריאות ובשירותי הבריאות בחברה הערבית⁷²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5-6	ניידות חיסונים פעילות בירושלים ובמחוז דרום	1	2	12/2025	-
7	שיעור החשיפה לתכנים בנושאים: ביצוע פעילות גופנית, תזונה נבונה, מניעת עישון וביצוע בדיקות סקר, בקרב החברה החרדית	-	מדידה חדשה	12/2026	75%
8	היקף מבחן התמיכה לשיפור האיכות והנגישות של שירותי בריאות בחברה הערבית (במלש"ח)	30	100	12/2025	-
9	מימוש ההמלצות של הצוותים לצמצום פערי בריאות במזרח ירושלים	-	✓	12/2025	-

יעד 4.3: התמודדות עם שינוי אקלים

מדד תוצאה ליעד 4.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ממוני אקלים וקיימות הפועלים בבתי החולים הכללים	-	10	12/2028	30

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 10. ביצוע עבודות מטה וגייבוס המלצות אופרטיביות על ידי צוותי היישום לתוכנית ההיערכות של מערכת הבריאות לשינוי האקלים⁷³

71 ניידת חיסונים משפרת את הנגשת החיסונים אל האוכלוסייה.

72 למידע על התוכנית לצמצום פערים ואי-שוויון בבריאות ובשירותי הבריאות בחברה הערבית.

73 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1282 מיום 14.3.2022. בשנת 2023 הוקמו צוותי יישום, להלן צוות ביטחון תזונתי, צוות המשך בנושא ביטחון תזונתי, צוות בנושא שעת חירום וצוות בנושא בתי חולים ירוקים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	גיבוש המלצות אופרטיביות במסגרת תוכנית ההיערכות של מערכת הבריאות לשינויי אקלים	-	✓	12/2025	-
10	גיבוש עבודת מטה להתמודדות המשרד עם מחלות זואונוטיות ⁷⁴	-	✓	12/2025	-

74 מחלות זואונוטיות הן מחלות שמועברות בין בעלי חיים לבני אדם.

5 הבטחת איכות השירותים וזמינותם

מדד תוצאה למטרה 5

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
-	-	-	-

שיפור איכות הטיפול - מדד בפיתוח⁷⁵

יעד 5.1: שיפור זמינות השירותים

מדדי תוצאה ליעד 5.1

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
-	12/2025	↓	44 ימים
-	12/2025	↓	17 ימים
-	12/2025	↓	21 ימים
-	12/2025	↓	16 ימים
-	12/2025	↓	18 ימים

רפואת עור⁷⁷

רפואת עיניים⁷⁸

רפואת אף, אוזן, גרון⁷⁹

רפואת נשים⁸⁰

אורתופדיה⁸¹

זמן המתנה חציוני לרפואה יועצת בקהילה⁷⁶

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. הרחבת המדידה של זמני ההמתנה לרפואה בקהילה⁸²
2. הגדלת מספר המשרות של מקצועות הבריאות במערכת הציבורית

75 בימים אלו מתגבשת מפת מדידה לתוכנית הרב-שנתית של משרד הבריאות, ובמסגרתה יפותח מדד להערכת השיפור באיכות הטיפול לפי קטגוריות טיפול, וזאת בהתאם לתוכנית הלאומית למדידת מדדי איכות בבריאות.

76 זמני ההמתנה לרפואה היועצת בקהילה לחמשות המקצועות הנפוצים נמדדים כחלק מהתוכנית הלאומית של משרד הבריאות לחיזוק הרפואה הציבורית ומונגשים לציבור במערכת ייעודית. המספר המוצג הוא החציון; מחצית המטופלים יחכו את מספר הימים הזה או פחות. המדידה השוטפת נחוצה לאיתור בעיות בזמינות שירותים רפואיים, למיפוי פערים בין אזורים גיאוגרפיים, ולתכנון פעולות לקיצור זמני המתנה.

77 זמן המתנה בימים לרופא או רופאת עור בקהילה במערכת הציבורית. עור היא אחת מחמש ההתמחויות השכיחות ביותר, שמהוות יחד כ-70% מסך הביקורים אצל רופאים יועצים בקהילה.

78 זמן המתנה בימים לרופא או רופאת עיניים בקהילה במערכת הציבורית. עיניים היא אחת מחמש ההתמחויות השכיחות ביותר, שמהוות יחד כ-70% מסך הביקורים אצל רופאים יועצים בקהילה.

79 זמן המתנה בימים לרופא או רופאת אף, אוזן, גרון בקהילה במערכת הציבורית. אף, אוזן, גרון היא אחת מחמש ההתמחויות השכיחות ביותר, שמהוות יחד כ-70% מסך הביקורים אצל רופאים יועצים בקהילה.

80 זמן המתנה בימים לרופא או רופאת נשים בקהילה במערכת הציבורית. נשים היא אחת מחמש ההתמחויות השכיחות ביותר, שמהוות יחד כ-70% מסך הביקורים אצל רופאים יועצים בקהילה.

81 זמן המתנה בימים לאורתופד או אורתופדיה בקהילה במערכת הציבורית. אורתופדיה היא אחת מחמש ההתמחויות השכיחות ביותר, שמהוות יחד כ-70% מסך הביקורים אצל רופאים יועצים בקהילה.

82 ראו הערה מס' 76.

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	מקצועות נוספים שפותחה עבורם מתודולוגיה למדידת זמני המתנה		-	5	12/2025	-	↺
2	תחומי פסיכיאטריה שהורחבה בהם המדידה של זמני ההמתנה ⁸³		-	3	12/2025	-	↺

יעד 5.2: חיזוק ושיפור של שירותים במיקוד

	מדדי תוצאה ליעד 5.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
↺	שיעור מחזורי הטיפול בתחום ההפריה החוץ גופית המתבצעים בקרב ספקים ציבוריים	43%	45%	12/2025	-	↺
↺	מגעים בשירותי בריאות הנפש (במיליונים) ⁸⁴	3	3.6	12/2025	-	↺
↺	מכרזים לשיקום יום שנפתחו במסגרת מבחן התמיכה	13	18	12/2026	24	↺
↺	שיעור מימוש התקציב במסגרת מבחן התמיכה להגדלת השירות בהתפתחות הילד	100%	100%	12/2025	-	↺

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- חיזוק הגריאטריה השיקומית⁸⁵ וטיוב הממשק מול השיקום באשפוז
- גיבוש תוכנית לאומית לשיפור השירות בתחום בריאות השן
- היערכות לפיילוט של שילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב⁸⁶ וחיזוק שירותי מערך התפתחות הילד בקופות החולים וביחידות ברשויות⁸⁷
- מימוש התוכנית הלאומית לבריאות נפשית - הרחבת המענים הקהילתיים בבריאות הנפש
- מניעת דמנציה על ידי טיפול בירידה בשמיעה⁸⁸
- שיפור חוויית המטופל באשפוז פסיכיאטרי

83 עד שנת 2025 הורחבו המדידות של זמני ההמתנה ל-20 תחומים, ובשנת 2025 תורחב המדידה בתחום הפסיכיאטריה, בדגש על טיפול פסיכותרפי והפרעות אכילה.

84 מגעים הם מפגשים בין מטפל למטופל.

85 שיקום גריאטרי הוא שלב בתהליך הריפוי לאחר מחלה חריפה שגרמה לירידה משמעותית בתפקוד. מצבים המצריכים שיקום כוללים: שבץ מוחי, ניתוח לקיבוע שבר במפרק הירך, דלקת ריאות שהצריכה הנשמה ועוד. השיקום מאפשר שיפור המצב התפקודי מבחינה גופנית, מבחינה קוגניטיבית, מבחינה חברתית ומבחינה נפשית ולנהל אורח חיים פעיל ובריא ככל האפשר. ללא שיקום, הירידה בתפקוד עלולה להוביל לאובדן העצמאות, לתלות בזולת ואפילו לאשפוז ממושך במחלקה סיעודית.

86 שילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב בקהילה ידייק את האוכלוסייה המופנית לקבלת שירותים במערך התפתחות הילד.

87 הגדלת סכום מבחן התמיכה בקופות החולים לצורך הרחבת השירותים, וכן צמצום ה-No Show ביחידות ברשויות.

88 ככל שאוכלוסיית העולם מזדקנת, מספר האנשים החיים עם דמנציה וסוגים אחרים של ליקוי קוגניטיבי ממשיך לעלות. ירידה בשמיעה נמצאה במספר רב של מחקרים כשכיחה יותר אצל מבוגרים בעלי ירידה קוגניטיבית כגון דמנציה. מחקרים מהשנים האחרונות מצאו קשר בין ירידה בשמיעה לבין התפתחות דמנציה בקרב מבוגרים. עולם המחקר מצביע על כך, ששימוש במכשירי שמיעה בשל הירידה בשמיעה עשוי לסייע בהאטת התפתחות בעיות קוגניטיביות. ועדת המומחים החלה בעבודתה, והיעדים יוגדרו בהמשך.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	בתי חולים שפועלת בהם תוכנית מית"ב ⁸⁹	27	27	12/2025	-
4	גיבוש התוכנית הלאומית לבריאות השן	-	✓	12/2025	-
5	בניית מודל הפעלה לשילוב צוותי התפתחות הילד בטיפות חלב	-	✓	12/2025	-
6	מגעים בשירותי בריאות הנפש (במיליונים) ⁹⁰	3	3.6	12/2025	-
7	גיבוש המלצות ועדת המומחים בנושא הפחתת דמנציה על ידי טיפול בירידה בשמיעה	-	✓	12/2025	-
8	מדידת חוויית מטופל (PROMS) במערכת בריאות הנפש ⁹¹	-	מדידה חדשה	12/2025	-

89 תוכנית מית"ב - מניעת ירידה תפקודית באשפוז - היא תוכנית ארצית פרי שיתוף פעולה של ארגון "ג'וינט אש"ל" ומשרד הבריאות, ובמרכזה מתן טיפול אפקטיבי, מניעת ומותאם לקשישים המאושפזים בבתי החולים באמצעות זיהוי מטופלים ברמת סיכון גבוהה להידרדרות תפקודית וקוגניטיבית ויצירת תשתית מותאמת לאשפוזם של בני הגיל השלישי בבתי החולים.

90 מגעים הם מפגשים בין מטפל למטופל.

91 מדדי PROMS (Patient-Reported Outcome Measures) הם מדדים לתוצאות רפואיות מבוססי דיווח ישיר של המטופלים לגבי מצבם הבריאותי, איכות חייהם, רמת כאב, תפקוד יומיומי והשלכות הטיפול הרפואי שהם מקבלים. מדדים אלה מספקים תמונה רחבה על השפעת הטיפולים הרפואיים מעבר למדדים קליניים מסורתיים.

מדדי תוצאה למטרה 6				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
ההשקעות במגזר ה-Healthtech ⁹² (במיליארדי דולרים)	12/2025	1.4	1.2	-
מיזמים במסגרת ארגז חול רגולטורי ⁹³	12/2025	4	-	-
רגולציות חדשות שאומצו בתחומי המזון ⁹⁴	12/2025	45	44	-

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

מדדי תוצאה ליעד 6.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
יבואנים נאותים ⁹⁵ במזון	12/2027	600	470	800
הקמת תשתית עבור מימוש חוק ניוד מידע רפואי ⁹⁶	12/2025	✓	-	-
שיעור הייבוא של מזון רגיש במסלול האירופי ⁹⁷	12/2027	70%	60%	90%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. אימוץ רגולציה אירופית והמשך עדכונה והטמעתה של הרגולציה בכלל העוסקים והמפקחים בישראל⁹⁸
2. יצירת תשתיות מידע נגיש ומקושר למטופל למערכת ולמחקר

92 טכנולוגיות בריאות (Healthtech) מוגדרות על ידי WHO - ארגון הבריאות העולמי - כיישום של מידע ומיומנויות מאורגנים בצורה של מכשירים, תרופות, חיסונים ומערכות, שפותחו כדי לפתור בעיה בריאותית ולשפר את איכות החיים. מתוך נתוני Central Nation Startup ניתן ללמוד על סכום ההשקעה במגזר זה בישראל. הנתון אינו סופי עבור שנת 2024.

93 ארגז חול רגולטורי הוא שם לסביבה מבוקרת, שבה חברות יכולות לבחון מוצרים חדשניים תחת תנאים רגולטוריים מותאמים. לרוב מוקצבות מגבלות זמן, מוצרים ולקוחות, שבמסגרתן ניתן להתנסות בשימוש במוצר בשטח לפני היציאה לשוק. בסוף 2023, עקב פרוץ המלחמה ותעדוף מחדש, המשאבים הארגוניים שיועדו לפעילות זו הוסבו להגדלת המענים הטכנולוגיים בבריאות הנפש. כחלק מפעילות זו מפעיל המשרד את התוכנית הלאומית בבריאות הנפש, שבמסגרתה מתוכננת הטמעה בקופות החולים של כלים לאבחון, כלים לסיוע למטפל במתן הטיפול וכלים לטיפול עצמי על פי הוראות המטפל. בתוך כך, כחלק ממבחן תמיכה, ייבחן מימון טכנולוגיות ככלי טיפולי בהתאם לבחינת איכות ופונטציאל. האישור יהיה תקף לתקופה זמנית של 12 חודשים, שבמהלכם קופת החולים תמדוד את מועילות הטכנולוגיות החדשניות.

94 במסגרת הרפורמה בייבוא מזון ותמרוקים, אשר נועדה להתאים את הרגולציה הישראלית לתקינה האירופית במטרה להקל על ייבוא מוצרים לישראל ומיועדת להסרת חסמי ייבוא.

95 יבואן נאות בתחום המזון הוא יבואן שעומד בתנאים שנקבעו על ידי משרד הבריאות, המאפשרים לו לייבא מזון מקביל (מוצר זהה למוצר מיובא קיים) מבלי להידרש לעמידה בהליכים בירוקרטיים מחמירים כמו היבואן הבלעדי. בתחום התמרוקים, יבואן נאות הוא יבואן אשר עומד בתנאים שנקבעו ומורשה לייבא תמרוקים המשווקים במדינות ההסתמכות (כגון האיחוד האירופי, שווייץ, ובריטניה) במסלול מהיר וללא צורך באישור מקדים. **לפירוט נוסף.**

96 חוק ניוד מידע רפואי אושר על ידי הכנסת ביום 24.7.2024. מטרת החוק להסדיר את זכותו של כל אדם לניוד המידע הרפואי על אודותיו בין ארגוני בריאות. זאת, לשם שיפור הטיפול הרפואי בו ומצבו הבריאותי, בין השאר באמצעות טיפולים רפואיים חדשניים ורפואה מונעת, מותאמת אישית ויזומה, והכול תוך שמירה על פרטיותו ובהסכמתו.

97 המדד מייצג את מספר משלוחי המזון הרגיש, ששוחררו במסלול ירוק על ידי בחינת היחס בין שחרור מזון רגיש למסלול אירופי.

98 במהלך שנת 2024 אומצו 40 חקיקות אירופיות נוספות, הכוללות 44 תקנות, שניתנה להן תקופת מעבר של 3 שנים. שירות המזון פועל להטמעת החקיקה והנגשתה הן לציבור העוסקים במזון (יצרנים, יבואנים ומשווקים) והן למפקחים, באמצעות הכנת כלים ועזרים שונים. עם אימוץ החקיקה, שירות המזון יעסוק בשוטף בעדכונה ובהתאמתה לישראל בהתאם לעדכונים שהחקיקה עוברת באירופה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור היבואנים הנאותים שעברו תהליך בקרה	10%	20%	12/2027	33%
2	ארגוני הבריאות ⁹⁹ המחוברים למערכת "איתן" ¹⁰⁰	40	45	12/2025	-

יעד 6.2: בנייה ושימור של מו"פ וחדשנות בשירותי בריאות

מדדי תוצאה ליעד 6.2

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
חברות פודטק הפועלות בישראל ¹⁰¹	298	↑		12/2025	-
ניסויים קליניים ¹⁰²	436 ¹⁰³	↑ ¹⁰⁴		12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

- 3. גיבוש תוכנית לאומית להרחבת הניסויים הקליניים
- 4. גיבוש תוכנית לאומית לשימוש מושכל בבניה מלאכותית בתחום הבריאות
- 5. שיפור העשייה המחקרית באמצעות הסרת חסמים ושיפור כלים ותשתיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	גיבוש תוכנית פעולה להרחבת הניסויים הקליניים	-	✓	12/2025	-
4	אישור התוכנית לשימוש בבניה מלאכותית במערכת הבריאות	-	✓	12/2025	-
5	מאגרי מידע שהונגשו לחוקרים ¹⁰⁵	3	↑	12/2025	-

99 קופות חולים, בתי חולים כלליים, בתי חולים פסיכיאטריים, בתי חולים גריאטריים.

100 מערכת "איתן" מאפשרת שיתוף והעברת מידע בין בתי החולים וקופות החולים, כמו גם יכולות, כגון צפייה בצילומי דימות (בנוסף לפענוח הקיים), וצפייה במידע רפואי מכל נקודת קצה. השימוש במערכת מאפשר למטפלים לקבל מידע רלוונטי ביותר על מטופלים, וכך למנוע טעויות רפואיות, לטובת את תהליך קבלת ההחלטות הרפואיות ולספק רפואה מותאמת לצורכי המטופל.

101 פוד-טק (Food Tech) הוא ענף של טכנולוגיית המזון, העוסק בפיתוח ובייצור של סוגי מזון חדשים, בעיקר כאלה המהווים תחליף למזון מן החי ולמזון המזיק לבריאות. חברת פוד-טק היא חברה הפועלת בענף. מספר חברות הפוד-טק הפועלות בישראל כיום, [מתוך נתוני Nation Startup Central](#).

102 ניסויים קליניים הם אבן היסוד לפיתוח טכנולוגיות רפואיות חדשות וטיפולים פורצי דרך, ולעיתים מהווים תקווה אחרונה עבור חולים מסוימים. כמו כן, הם מובילים לשיפור איכות הטיפול הרפואי. פיתוח וקידום התחום בישראל חיוניים לחיזוק מערכת הבריאות, להנגשת חדשנות רפואית למטופלים ולמיצוב המדינה בחזית המחקר והפיתוח העולמי. במדינת ישראל קיימות תשתיות מתקדמות, כוח אדם מיומן ועוד מאפיינים ויתרונות, המאפשרים מינוף של התחום באופן המשמעותי במידה רבה לתרומה בתחום הבריאות בפרט ולכלכלה המקומית ולעידוד השקעות גלובליות בתחום הבריאות בכלל. בכוונת משרד הבריאות להתמקד בקידום תחום זה ובהעצמתו בשנים הקרובות.

103 המדד לשנת 2024 למספר הניסויים הקליניים העומד על 436 מציין את מספר הבקשות לניסויים קליניים שאושרו על ידי משרד הבריאות, כאשר מדד זה מהווה כ-15%-10% מכלל המחקרים המאושרים בישראל.

104 במסגרת גיבוש תוכנית בתחום הניסויים הקליניים ייקבעו יעדים לשנים הבאות.

105 הנגשה עבור אקדמיה, גופי בריאות ומשרדי ממשלה אחרים במסגרת מערכת תמנ"ע (תשתית מחקר נתוני עתק) - פלטפורמה לאומית לביצוע מחקרים ולניתוח נתונים במערכת הבריאות המאפשרת גישה לנתוני משרד הבריאות.



המשרד להגנת הסביבה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השרה להגנת הסביבה **עידית סילמן**
מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה **רמי רוזן**

2025

הקדמה: השרה להגנת הסביבה

עידית סילמן

שנה וחצי עברו מאז אוקטובר 2023 - תקופה של מלחמה, של חוסן ושל אתגרים קיומיים שהשפיעו על כל תחומי חיינו. דווקא בזמנים שבהם היומיום תובעני ומורכב, אסור לנו לאבד את התמונה הרחבה: הגנה על הסביבה היא הגנה על חיינו. אוויר נקי, מים ראויים לשתייה, שטחים פתוחים וחופים בטוחים אינם מותרות אלא יסודות של ביטחון לאומי, בריאות הציבור וחוסן חברתי וכלכלי. כשאנחנו משקיעים בסביבה, אנחנו משקיעים בעתיד ילדינו ובעתידה של מדינת ישראל.

גם בתקופות המורכבות ביותר, המשרד להגנת הסביבה פועל מתוך שליחות לאומית, כדי להבטיח שסביבת החיים בישראל תהיה בטוחה, בריאה ומתקדמת. תכנית העבודה לשנת 2025 מבטאת את מחויבותנו להוביל שינוי מהותי שיחזק את החוסן הלאומי, הבריאותי והכלכלי, מתוך הבנה שישראל חייבת להיות ערוכה לכל תרחיש.

חזרת התושבים לצפון ולחבל תקומה אינה מסתכמת רק בבנייה מחדש. היא מחייבת תשתיות סביבתיות מתקדמות, שיקום השטחים הפתוחים ופיתוח פתרונות ארוכי טווח. אנו משקמים נחלים, מסירים מפגעים סביבתיים, מחזקים את מערך המיחזור ומובילים תהליכים שיבטיחו איכות חיים גבוהה לאזרחים השבים לבתיהם. שיקום סביבתי הוא תנאי יסודי לחזרת הקהילות וליציבותן.

משבר האקלים אינו עניין עתידי, אלא מציאות עכשווית. השנה החולפת הייתה השחונה ביותר במאה השנים האחרונות, והשפעות הבצורת ניכרות בכל רחבי הארץ. חקלאים נאלצו לזרוע פעמיים אך השדות נותרו דלילים, אירועי קיצון כמו הצפות ושיטפונות הפכו תכופים יותר ולכך יש השלכות ישירות על ביטחון המזון, יוקר המחיה ואיכות חיינו. ישראל אינה יכולה להרשות לעצמה להיות תלויה באחרים לצורך אספקת מזון ואנרגיה. עלינו להבטיח ייצור מקומי, לפתח טכנולוגיות מתקדמות לניהול משאבים ולחזק את העצמאות האנרגטית באמצעות מקורות מתחדשים.

חוק האקלים שאנחנו מקדמים הוא אבן דרך משמעותית בהיערכות ישראל לשינויי האקלים. זהו חוק שמסדיר היערכות לטווח הארוך, מציב יעדים ברורים להפחתת זיהום האוויר, ומעודד חדשנות סביבתית שתהפוך את ישראל למובילה עולמית בתחום. אנחנו חיים בעידן שבו טכנולוגיה היא המפתח לפתרונות סביבתיים, וישראל היא כוח בינלאומי בתחום. ההייטק הישראלי נמצא בחזית הפיתוחים החדשניים להתמודדות עם משבר האקלים – מניהול מים חכם, דרך אנרגיות מתחדשות ועד פתרונות לצמצום זיהום תעשייתי. המשרד להגנת הסביבה פועל לשיתופי פעולה עם מובילי הטכנולוגיה בארץ ובעולם, מתוך הבנה שהחדשנות הישראלית יכולה לשנות מציאות לא רק כאן, אלא גם במדינות רבות נוספות.

שיתוף הפעולה עם השלטון המקומי והאזורי הוא המפתח לחיים בריאים ואיכותיים יותר לכל אזרחית ואזרח. אנו מקנים את הכלים הנדרשים ופועלים יחד עם ראשי הערים והמועצות לצמצום זיהום האוויר, הפחתת מפגעי רעש, קידום בנייה ירוקה ושיפור איכות החיים בערים וביישובים. הים, החופים, השטחים הפתוחים והמערכות האקולוגיות של ישראל הם חלק בלתי נפרד מהחוסן הלאומי, ואנו מחויבים להגן עליהם למען הדורות הבאים.

מדינת ישראל ניצבת בפני אתגרים גדולים, אך גם בפני הזדמנויות אדירות. תכנית העבודה לשנת 2025 אינה רק מסמך מקצועי – זו מפת דרכים לביטחון סביבתי, כלכלי ובריאותי. אנו נמשיך להוביל שינויים מהותיים מתוך חזון ברור ואמונה ביכולתנו להפוך את ישראל למודל עולמי של חדשנות סביבתית. שמירה על הסביבה היא שמירה על החיים עצמם, ואנו פועלים בנחישות למען עתיד בריא, מתקדם ובטוח לכל אזרחי ישראל.

הקדמה: מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה

רמי רוזן

בפתחה של שנת 2025, המשרד להגנת הסביבה מציב יעדים משמעותיים להתמודדות עם האתגרים הסביבתיים העומדים בפני מדינת ישראל. משבר האקלים העולמי, זיהום האוויר, הצורך בטיפול מושכל בפסולת והמחסור במשאבי טבע מחייבים אותנו לפעול בנחישות להגנה על הסביבה ועל בריאות הציבור. צמצום זיהום האוויר וההתמודדות עם שינויי האקלים עומדים בראש סדר העדיפויות שלנו השנה. אנו פועלים בכמה חזיתות במקביל: השלמת התהליך של הסבת תחנות הכוח מפחם לגז טבעי, שתביא להפחתה משמעותית בפליטת מזהמים וגזי חממה; קידום המעבר לאנרגיות מתחדשות כחלק ממדיניות ארוכת טווח; וקידום פינוי תעשיות מזהמות ממפרץ חיפה ויישום תמ"א 75. כיליד הקריות, נושא פינוי התעשיות המזהמות ממפרץ חיפה הוא בעל חשיבות מיוחדת עבורי, ואני מכיר היטב את ההשפעות הבריאותיות והסביבתיות על תושבי האזור.

בתחום הפסולת והכלכלה המעגלית, אנו יוזמים מהפכה של ממש. השנה נקדם בנחישות את תוכנית המתקנים לטיפול בפסולת, הכוללת הקמת מתקני מיון מתקדמים, מתקני טיפול בפסולת אורגנית ומתקני השבת אנרגיה מפסולת. מתקנים אלה הם חוליה חיונית במעבר מהטמנה למחזור והשבה, ויאפשרו לישראל להתקדם לעבר יעדי הפסולת האירופיים.

נקדם תוכניות להיערכות לשינויי אקלים ברמה הלאומית והמקומית, מתוך הבנה שלצד צמצום פליטות, עלינו גם להתכונן להשפעות הבלתי נמנעות של משבר האקלים. בנוסף, נפעל בנחישות בתחומי שיקום קרקעות מזהמות, הגנה על המגוון הביולוגי ושמירה על השטחים הפתוחים.

אנו מאמינים, כי לחינוך הסביבתי תפקיד מכריע ביצירת שינוי ארוך טווח. לכן המשרד יוצא השנה ב"קול קורא" תלת-שנתי לתמיכה בחינוך סביבתי ברשויות המקומיות. כחלק מחיזוק הרגולציה, נמשיך לפתח את מערך הפיקוח והאכיפה הסביבתית, תוך שימוש בכלים טכנולוגיים מתקדמים, שיגבירו את האפקטיביות שלנו בהגנה על הסביבה.

השנה נשים דגש מיוחד על שיפור איכות החיים העירונית, בפרט על צמצום מפגעי רעש והפחתת זיהום אוויר מתחבורה. נקדם את תוכנית "ערים שקטות" ונרחיב את תוכנית "נעים בעיר" בשיתוף עם הרשויות המקומיות, שהן שותפות מרכזיות בקידום המדיניות הסביבתית.

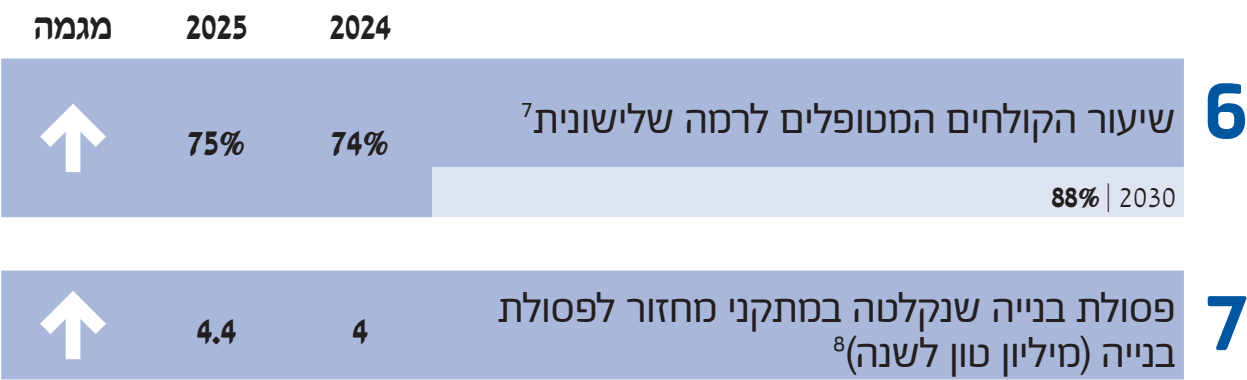
בשנה זו נקדיש מאמץ מיוחד לשיקום הנזקים הסביבתיים ביישובי עוטף עזה ובקו העימות בצפון. הטבע והנוף באזורים אלה הם מרכיב מהותי בזהות הקהילתית ואחת הסיבות המרכזיות שאנשים בוחרים לחיות בהם. שיקום הטבע הוא חיוני להחזרת תחושת המקום והשייכות לתושבים, ונפעל להבטיח כי תוכניות השיקום ישימו את הטבע במרכז.

ברצוני להודות לעובדות ולעובדי המשרד ולשותפינו ביחידות הסביבתיות ברשויות המקומיות. המחויבות המשותפת שלנו היא המפתח להצלחתנו.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	2.4	¹ 2.2	פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון)	1
			3.53 2030	
↑	500	-	שטחים פתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה ששוקמו (בדונם) ²	2
			5,000 2027	
↓	75.5	⁴ 75.8	פליטות גזי חממה (מיליון טון) שווה ערך פחמן דו-חמצני ³	3
			58 2030	
↓	-2%	15% (2023)	שיעור החריגה של חנקן דו חמצני (NO ₂) מעל ערך היעד, בחשיפה ממוצעת של האוכלוסייה ⁵	4
			-13% 2027 -8% 2026	
↑	-	-	מפעלים שעברו הליך רישוי משולב ⁶	5
			1,400 2035	

1 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ.
2 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם.
3 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".
4 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסונכרן ומעודכן מדי שנה, ולכן ורמת הדיוק שלו גבוהה. הערך הרשמי יפורסם בספטמבר 2025.
5 ממוצע שנתי של ריכוזי מזהמים על בסיס תחזיות מודל CHIMERE משולב עם תחנות הניטור. הסבר על היעד - ריכוזים ממוצעים שנתיים לכל אזור סטטיסטי בישראל, וחישוב ממוצע שנתי משוקלל לכל האוכלוסיה. חישוב אחוז חריגה מעל ערכי יעד לכל אחד מהמזהמים.
6 רישוי משולב הינו תהליך של איחוד היתרים סביבתיים שונים במסגרת רישוי אינטגרטיבי, בהתאם לעקרונות הרגולציה האירופית ובהתאם להתחייבות ישראל ל-OECD. חוק רישוי משולב אושר בכנסת באפריל 2024. הוראת המעבר בחוק (הקובעת את תחילתם של ההסדרים השונים בחוק) הדרגתית ונפרסת על פני תקופה של 10 שנים.



7 כלל המט"שים (מתקן טיהור שפכים) הגדולים בישראל נדרשים לטפל לאיכות שלישונית להשקיה בלא מגבלות. הדרישה נובעת מכוח תקנות בריאות העם (תקני איכות מי קולחין וכללים לטיהור שפכים, התש"ע-2010). המידע מתקבל מהמט"שים הנדרשים בדיווח הנתונים במסגרת הדו"ח השנתי.

8 משקל הפסולת שנקלטה נמדדת בעת הקליטה באתרי הטיפול באמצעות מערכת הממ"פ.

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה בחבל תקומה

יעד 1.2: הגנה על הסביבה ושיקומה בגבול הצפון

2 יישום מדיניות הפסולת⁹

יעד 2.1 : צמצום כמויות, הפחתת הטמנה והגדלת שיעורי המחזור וההשבה של פסולת עירונית מעורבת

יעד 2.2 : צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה

יעד 2.3 : צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת¹⁰

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1 : הפחתת פליטות גזי חממה מייצור אנרגיה

יעד 3.2 : הפחתת פליטות גזי חממה מהתעשייה

יעד 3.3 : היערכות ישראל לשינוי אקלים ובניית חוסן אקלימי

יעד 3.4 : קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות

4 צמצום פליטות מזהמים לסביבה ואסדרה חכמה

יעד 4.1 : שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

יעד 4.2 : צמצום זיהום אוויר

יעד 4.3 : שיקום וטיפול בקרקעות מזוהמות

9 בהתאם לאסטרטגיית הפסולת של המשרד.

10 חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים, הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים, הנובעים מהפעילות היצרנית במישורין. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999), החוק לסילוק ולמחזור צמיגים (2007); החוק להסדרת הטיפול באריזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בצידוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1 : הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

יעד 5.2 : פיתוח שוק הבנייה הירוקה בישראל

יעד 5.3 : צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מתחבורה

6 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 6.1 : שיקום נחלי ישראל

יעד 6.2 : מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים

יעד 6.3 : שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

יעד 6.4 : צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגנה על הסביבה ושיקומה באזורי עימות

יעד 1.1: הגנה על הסביבה ושיקומה בחבל תקומה

מדד תוצאה ליעד 1.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שטחים פתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה ששוקמו (בדונם) ¹¹
5,000	12/2027	500	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הקמת תשתית לטיפול בפסולת חקלאית בחבל תקומה
2. סילוק מפגעי עבר של פסולת חקלאית
3. הסרת גגות אסבסט צמנט ביישובי חבל תקומה
4. שמירה על שטחים פתוחים והקמת אתרי טבע עירוניים וכפריים
5. תמיכה בהפחתת הטמנה של פסולת בחבל תקומה
6. שיקום נחלים בחבל תקומה
7. הפעלת תוכנית חינוך מבוסס מקום¹² ביישובי חבל תקומה
8. תמיכה בשיקום חברתי-סביבתי של שכונות בשדרות

11 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם.

12 חינוך מבוסס מקום הוא תפיסה חינוכית הטוענת כי הזיקה למקום פיזי מעניקה משמעות ייחודית לזהותו של הפרט. לאור הצורך בחיבור חינוכי ערכי וסביבתי ולבניית חוסן ושייכות מחודשת לתלמידי חבל תקומה הוחלט על תכנית חינוכית ייעודית לחבל. במסגרת תכנית תקומה, תכניות חינוכיות, ארציות וגם מבוססות מקום לעוטף עזה פעלו עוד קודם, אולם בתכנית דרום ירוק עבור חבל תקומה ניתן להן מקום וקונטקסט מדויק יותר.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מתקני קצה לטיפול בפסולת חקלאית שקיבלו תמיכה ¹³	1	3	12/2025	-
2	אתרי מפגעי עבר של פסולת חקלאית שפוננו או שוקמו בשטח ¹⁴	2	4	12/2025	-
3	שטח גגות אסבסט שהוסר (במ"ר) ¹⁵	315,000	350,000	12/2026	380,000
4	שטחים פתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה ששוקמו (בדונם) ¹⁶	-	500	12/2027	5,000
5	רשויות שקיבלו תמיכה להגדלת המחזור וצמצום הטמנת פסולת	-	3	12/2026	5
5	מרכזי מחדוש ¹⁷ שהוקמו בחבל תקומה ¹⁸	-	3	12/2025	-
6	פרויקטים שבוצעו לשיקום נחלים בחבל תקומה ¹⁹	-	2	12/2026	6
7	תוכניות שהופעלו ברשויות ליישום תוכניות חינוך מבוסס מקום ²⁰	4	4	12/2025	-
8	שטחים פרטיים פתוחים שבוצע בהם שיקום סביבתי בשדרות ²¹	3	-	12/2026	5

13 ההליכים פורסמו מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028". מתקני הקצה העתידיים לקום יטפלו בכמויות משתנות של פסולת, מ-200 טון/שנה, ועד 30,000 טון/שנה. הוחל בתהליך תכנון והקמה של מתקנים בהליכים תחרותיים במימון המשרד ומינהלת תקומה.

14 ההליכים פורסמו מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028".

15 מתחילת הפריקט בשנת 2015 ועד 2024. בשנת 2025 יפורסמו ע"י הרשויות מכרזים חדשים להסרת גגות אסבסט.

16 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024 - 2028". לפי סקר שערכה רשות הטבע והגנים, סך כל השטחים הפתוחים שנפגעו מפעילות המלחמה בחבל תקומה - 7,000 דונם.

17 מרכז מחדוש הוא מרכז בו נאספים פריטים כגון רהיטים ישנים, פרטי לבוש ישנים או תוצרי פירוק של מבנים, ובאופן מוסדי ומערכתי, מעוצבים ומעובדים למחזור הערך החדש שלהם ונמכרים בחנות ייעודית.

18 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028".

19 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028".

20 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024". מדובר על תוכניות חדשות והמשך של תוכניות שפועלות.

21 מתוקף החלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023-2024", ומתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.2024 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028". בשנת 2025 עיריית שדרות אמורה להכין תוכנית, לבצעה בשיתוף התושבים, לערוך מפגשי ועדות היגוי ליישום הקמת השפ"ים (שטחים פתוחים פרטיים), להיערך להקמת גגות סולריים על בתי התושבים ועל מבני ציבור. ביצוע בפועל יהיה ב-2026.

יעד 1.2: הגנה על הסביבה ושיקומה בגבול הצפון

מדד תוצאה ליעד 1.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שטח גגות אסבסט צמנט שהוסר (במ"ר)	-	5,000	12/2026	50,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

9. הסרת לוחות אסבסט צמנט במבני מגורים ומבני ציבור בגבול הצפון
10. תמיכה וסיוע חירום לרשויות מקומיות לניטור ולהדברה תברואית כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל²²
11. מיפוי ופינוי פסולת²³ משטחים פתוחים ובמרחב הציבורי ברשויות המקומיות בגבול הצפון
12. שיקום שטחים פתוחים, גדות נחלים ושמורות טבע שנפגעו במלחמת "חרבות ברזל"
13. שיקום מטמנת תאנים²⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	שטח גגות אסבסט צמנט שהוסר (במ"ר)	-	5,000	12/2026	50,000
10	רשויות שביצעו ניטור מקיף של כלל המזיקים התברואיים בשטחן והפעילו תוכנית הדברה בהתאם לתוצאות	-	11	12/2025	-
11	פסולת שפונתה למחזור (טון)	-	13,000	12/2025	-
12	שמורות טבע ששוקמו	-	2	12/2025	-
12	פרסום מכרז לבדיקת היתכנות כלכלית להקמת גוף ניהול לנחלי מקורות הירדן	-	✓	12/2025	-
13	שיקום בריכת תשטיפים ראשונה ²⁵	-	✓	6/2025	-

22 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 24.5.2024 בנושא "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".

23 פסולת גושית, גזם, חקלאית ובניין.

24 מטמנת תאנים אינה פעילה משנת 2019. האתר כולל 3 בריכות תשטיפים. אחת הבריכות נפגעה במהלך המלחמה ושיקומה יחל בשנת 2025.

25 מיושם באמצעות תקציב של מס רכוש. כולל פינוי 5,000 קוב תשטיפים.

יעד 2.1: צמצום כמויות, הפחתת הטמנה והגדלת שיעורי המחזור וההשבה של פסולת עירונית מעורבת

מדדי תוצאה:

מדדי תוצאה ליעד 2.1				
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
פסולת עירונית מעורבת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליון טון)	3.53	12/2030	2.4	2.2
שיעור הפסולת המעורבת שעברה מחזור והשבה לאנרגיה מכלל הפסולת המיוצרת	39%	12/2030	21%	18%
שיעור הפסולת המעורבת להטמנה מכלל הפסולת המעורבת	61.3%	12/2030	77.9%	78.1%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. הכנת תשתית תכנונית ומימונית להקמת מתקני טיפול בפסולת
- 2. הקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב
- 3. גיבוש מנגנון תמיכה תעריפית למתקני טיפול בפסולת אורגנית
- 4. גיבוש תוכנית לאומית לצמצום אובדן ובזבז מזון²⁶
- 5. קידום תעשיית המחזור בישראל

26 המשרד להגנת הסביבה, יחד עם משרד החקלאות, מוביל צוות עבודה להכנת תוכנית לאומית לצמצום אובדן ובזבז מזון. במסגרת התוכנית ייערך מיפוי של אתגרים וחסמים, יוגדרו יעדים ומדדים בתחום וכן יגובשו כיווני פעולה ופרויקטים לצמצום אובדן ובזבז מזון. הכנת התוכנית כוללת תהליך רחב ומעמיק של היועצות עם מגוון בעלי עניין על מנת לדייק את המענה שתיתן התוכנית. יצוין, כי העבודה על תוכנית זו מהווה חלק מעבודה רחבה יותר על תוכנית לאומית לביטחון מזון לישראל בהובלת משרד החקלאות ובשיתוף פעולה עם המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה, משרד הבריאות והמל"ל.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	מתקנים חדשים למיון ולטיפול בפסולת שזכו לתמיכה בהקמה	3	3	12/2025	-	↻
2	בחירת זכיון להקמת מתקן תרמי להשבה לאנרגיה מפסולת בנאות חובב ²⁷	-	✓	12/2025	-	
3	הטמעת הנחיות ברישיונות עסק	-	-	12/2026	✓	
3	פרסום "קול קורא" לתמיכה תעריפית במתקני טיפול בפסולת אורגנית	-	✓	12/2025	-	
4	פרסום התוכנית הלאומית לצמצום בזבז מזון	-	✓	12/2025	-	
5	פרסום הזוכים בתמיכה בהקמה והרחבה של מפעלי מחזור, מיון והשבת פסולת לאנרגיה ²⁸	-	✓	12/2025	-	

יעד 2.2: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה

מדד תוצאה ליעד 2.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור פסולת הבנייה שנקלטה בפתרונות קצה מוסדרים ²⁹ (טון שנתי)	82%	85%	12/2025	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- תיקון חוק שמירת הניקיון - פסולת בנייה
- פיתוח מנגנון סליקה ותשתית טכנולוגית לאיכון משאיות
- תמיכה במתקני מחזור מורשים לטיפול בפסולת בניין

27 צפי לקליטת פסולת ב-2030.
 28 במסגרת "תוכנית ירושלים" לתמיכה בכלכלה מעגלית בשיתוף משרד הכלכלה.
 29 פתרונות קצה מוסדרים הינם אתרי טיפול וסילוק פסולת בניין מורשים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	הבאה לאישור של תיקון חוק שמירת הנקיון - פסולת בנייה בכנסת	-	✓	12/2025	-
7	הפעלת מנגנון סליקה ותשתית טכנולוגית לאיכון משאיות ליישום החוק ³⁰	-	-	12/2026	✓
8	מתקני מחזור פסולת בנייה שקיבלו התחייבות לתמיכה בשדרוג והקמה	³¹ 17	22	12/202	-

יעד 2.3: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת

	מדדי תוצאה ליעד 2.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
↻	שיעור הפסולת האלקטרונית הממוחזרת מתוך כלל משקל הציוד החשמלי והאלקטרוני המדווח כי שווק	³² -	50%	12/2025	-
↻	שיעור פסולת האריזות הממוחזרות מתוך משקל האריזות המדווח כי שווק	³³ -	60%	12/2025	-
↻	שיעור האיסוף של מכלי המשקה לפי חוק הפיקדון	³⁴ -	73%	12/2025	-
↻	שיעור המחזור של מכלי המשקה לפי חוק הפיקדון	³⁵ -	90%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 9. גיבוש נוסח לתיקון חוק הפיקדון
- 10. גיבוש נוסח לתיקון חוק האריזות

30 כחלק מתהליכי ההיערכות לתיקון חוק שמירת הנקיון - פסולת בניין. ביצוע המשימה תלוי באישור תיקון החוק.

31 במסגרת "קול קורא" לתמיכה בהקמה ובשדרוג של מתקני מחזור פסולת בנייה מ-2021, קיבלו תמיכה בסך הכול 17 מבקשים מ-2021 עד 2024. ב-2024 פורסם "קול קורא" להגשה עד סוף 2025.

32 סעיף 3 לחוק לטיפול בציוד חשמלי ואלקטרוני קובע חובת מחזור לפסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני, שלפיה סך פסולת ציוד חשמלי ואלקטרוני שימחזר יצרן או יבואן לא תפחת מ-50% מסך משקל הציוד החשמלי והאלקטרוני שמכר היצרן או היבואן באותה שנה. בכל שנה לוועזית קובעים את מידת העמידה ביעד המחזור של השנה הקודמת. בהתאם, בסוף שנת 2025 תיקבע מידת העמידה ביעד המחזור של שנת 2024, לכן אחוז העמידה ביעד טרם הוכרע.

33 סעיף 6 לחוק האריזות קובע חובת מחזור לפסולת אריזות, שלפיה סך פסולת האריזות שימחזר יצרן או יבואן לא תפחת מ-60% מסך משקל האריזות החד-פעמיות של כלל המוצרים שמכר היצרן או היבואן באותה שנה. מסעיף זה נגזר יעד המחזור הכולל לפסולת האריזות. הדיווח למשרד מוגש ב-30.6 בכל שנה בגין השנה הקודמת. נתוני הדיווח מבוקרים על ידי המשרד, ועל פי תוצאות הביקורת נקבע אחוז העמידה ביעד המחזור. אחוז העמידה ביעד האחרון שנקבע הינו בגין שנת 2022 ועמד על 97%.

34 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי איסוף למכלי משקה, שלפיהם סך מכלי המשקה שיאסוף יצרן או יבואן לא יפחת מ-73% (יעד דו-שנתי) מסך מכלי המשקה ששייך היצרן או היבואן באותה שנה. העמידה ביעדים לשנת 2023 עדיין נמצאת בבחינת המשרד.

35 סעיף 7 לחוק הפיקדון קובע יעדי מחזור למכלי משקה, שלפיהם סך מכלי המשקה שימחזר יצרן או יבואן לא יפחת מ-90% מסך מכלי המשקה שאסף היצרן או היבואן באותה שנה. העמידה ביעדים לשנת 2023 עדיין נמצאת בבחינת המשרד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	פרסום נוסח לתיקון חוק הפקדון	-	✓	12/2025	-
10	פרסום נוסח לתיקון חוק האריזות	-	✓	12/2025	-

3 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

יעד 3.1: הפחתת פליטות גזי חממה מייצור אנרגיה

מדד תוצאה ליעד 3.1				
מדידת גזי חממה (מ' טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה (מ' טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	75.8 ³⁶	75.5	12/2030	58

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- 1. השלמת חקיקת חוק האקלים
- 2. היערכות ליישום חוק האקלים
- 3. גיבוש יעדי אקלים ותוכנית יישום לשנת 2025 (NDC)³⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 הבאה לאישור של חוק האקלים בכנסת		-	✓	12/2025	-
2 הקמת מועצת אקלים וגיבוש תוכנית עבודה		-	✓	12/2025	-
2 פרסום תוכנית פעולה עד 2035 להערוות ציבור		-	✓	12/2025	-
3 הגשת NDC לאו"ם		-	✓	12/2025	-

יעד 3.2 : הפחתת פליטות גזי חממה מהתעשייה

מדד תוצאה ליעד 3.2				
מדידת גזי חממה מתעשייה (מיליון טון שווה ערך פד"ח)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
פליטות גזי חממה מתעשייה (מיליון טון שווה ערך פד"ח)	11.5	-	12/2030	8.4

36 הערך הינו אומדן שנקבע באמצעות שימוש במודל משרדי (המבוסס על המודל של המערך הלאומי למעקב, בקרה ודיווח של פליטות גזי חממה). המודל מסונכרן ומעודכן מדי שנה, ולכן ורמת הדיוק שלו גבוהה. הערך הרשמי יפורסם בספטמבר 2025.

37 NDC Nationally Determined Contributions - יעדי הפחתת גזי חממה אליהן מתחייבות מדינות העולם. היעדים שתגיש ישראל כוללים את צעדי המדיניות המתוכננים לצורך עמידה ביעדים הלאומיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. גיבוש מתווה ליישום תיקון קיגאלי לפרוטוקול מונטריאול לפתיחת המשק לגזי קירור שאינם גזי חממה³⁸
5. גיבוש מתווה לצמצום פליטות מתאן ממטמנות
6. גיבוש תוכנית לאומית לצמצום זיהום האוויר באשדוד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום התוכנית המשקית ליישום תיקון קיגאלי לפרוטוקול מונטריאול	-	✓	12/2025	-
4	פרסום מסמך השפעות גולציה למגבלות על מערכות מיזוג וקירור על בסיס ההשפעה האקלימית שלהן ³⁹	-	✓	12/2025	-
5	פרסום מתווה לצמצום פליטות מתאן ממטמנות	-	-	12/2026	✓
6	הגשת תוכנית לאומית לצמצום זיהום אוויר באשדוד לאישור הממשלה	-	✓	6/2025	-

יעד 3.3: היערכות ישראל לשינוי אקלים ובניית חוסן אקלימי

מדד תוצאה ליעד 3.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
רשויות שגיבשו תוכניות היערכות לשינוי אקלים	70	102	12/2031	257

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

7. השלמת תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים
8. ליווי הרשויות המקומיות בהכנת תוכניות היערכות לשינוי אקלים
9. גיבוש תרחיש ייחוס לשינוי בעוצמות גשם⁴⁰

38. תיקון קיגאלי לפרוטוקול מונטריאול אומץ באוקטובר 2016 וקובע דרישות לצמצום הייצור והשימוש של גזי חממה ממשפחת ה-HFC.

39. ההשפעה האקלימית של מערכות מיזוג וקירור נמדדת על ידי פוטנציאל ההתחממות העולמית של הקרר איתנו הן מתכננות לפעול.

40. מתוקף טיוטת חוק האקלים, מועצת האקלים, בהובלת המשרד להגנת הסביבה, נדרשת להמליץ על תרחישי ייחוס לאיומים שונים כתוצאה משינויי האקלים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	פרסום טיוטת מתודולוגיה לניתוח עלות-תועלת עבור התכנית הלאומית להיערכות לשינוי אקלים להערות הציבור ⁴¹	-	✓	12/2025	-
8	רשויות שיש להן תוכניות היערכות לשינוי אקלים	70	102	12/2031	257
9	תרחיש ייחוס לשינוי בעוצמות הגשם	-	✓	12/2025	-

יעד 3.4: קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות

מדד תוצאה ליעד 3.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החברות אשר מוכרות את המוצר שנוסה במסגרת מסלול הפיילוט ⁴²	30%	40%	12/2025	-



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

- 10. המשך פיתוח ויישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות
- 11. הפעלת מרכז חדשנות DeserTech ואקלים⁴³

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	חלוקת מענקים לשנת 2025 באמצעות רשות החדשנות לתמיכה במתקני חלוץ בטכנולוגיות סביבה (מסלול הפיילוט)	-	✓	12/2025	-
11	פרסום דו"ח State of DeserTech (דו"ח מיפוי ומצב השוק בתחומי טכנולוגיות מדבר)	-	✓	12/2025	-

41 מתוקף טיוטת חוק האקלים, נדרש לבצע ניתוח עלות-תועלת לתוכניות משרדיות ולתוכנית הלאומית לשינוי אקלים. השלב הראשון של מיפוי המשימות לתוכנית הלאומית הסתיים, וכעת המשרד להגנת הסביבה, בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה, מגבשים מתודולוגיה לניתוח עלות-תועלת בהיערכות לשינוי אקלים.

42 מסלול הפיילוט: חלוקת מענקים במסגרת תוכנית משותפת של המשרד להגנת הסביבה ורשות החדשנות לתמיכה רגולטורית ומימונית בהקמת מתקני חלוץ בטכנולוגיית סביבה (מתקן חלוץ - מתקן או תהליך בהיקף העולה על ניסוי מעבדתי, שנועד לבחון ב"תנאי שטח" את ההיתכנות של הפעלת הטכניקה החדשנית בקנה מידה תעשייתי).

43 מרכז חדשנות DeserTech הוקם בהמשך להחלטת ממשלה מס' 625 מיום 14.11.2021 בנושא "אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לאור העתקת מחנות צה"ל לנגב", המטילה על המשרד להגנת הסביבה להקים מרכז בין-לאומי לשינוי אקלים, בדגש על סביבה מדברית, בבאר שבע. המרכז הוקם במסגרת "קול קורא" של רשות החדשנות להקמת מרכזי חדשנות בפרפריה ובשיתוף עם המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה, משרד החקלאות והמשרד לשיתוף פעולה אזורי.

4 צמצום פליטות מזהמים לסביבה ואסדרה חכמה

יעד 4.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

מסד תוצאה ליעד 4.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מפעלים שעברו רישוי משולב	-	-	12/2035	1,400

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- גיבוש הוראות המינהל לעניין האסדרה האירופית⁴⁴
- הקמת מערכת מחשוב לרישוי משולב כחלק ממערכת ליבה לאסדרה חכמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום הוראות המינהל לעניין האסדרה האירופית	-	✓	9/2025	-
2	עלייה לאוויר של מערכת להגשת בקשות להיתרים	-	-	6/2026	✓

יעד 4.2: צמצום זיהום אוויר

מסד תוצאה ליעד 4.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אחוז חריגה של חנקן דו חמצני (NO ₂) מעל ערך היעד, בחשיפה ממוצעת של האוכלוסייה ⁴⁵	15% (2023)	-2%	12/2030	-29%
פליטת תחמוצות גופרית (SO _x) ע"י מפעלים המדווחים למרשם הפליטות של המשרד (טון/שנה) ⁴⁶	16,860	13,200	12/2030	11,308

44 בהתאם לחוק הגנת הסביבה (ייעול הליכי רישוי סביבתי) (תיקוני חקיקה), המשרד להגנת הסביבה נדרש לפרסם הוראות, המבהירות על בסיס איזו אסדרה אירופית ייקבעו התנאים בהיתרים הסביבתיים שיינתנו במסגרת היתרי הרישוי המשולב.

45 ממוצע שנתי של ריכוזי מזהמים על בסיס תחזיות מודל CHIMERE משולב עם תחנות הניטור. הסבר על היעד - ריכוזים ממוצעים שנתיים לכל אזור סטטיסטי בישראל, וחישוב ממוצע שנתי משוקלל לכל האוכלוסייה. חישוב אחוז חריגה מעל ערכי יעד לכל אחד מהמזהמים

46 מרשם הפליטות והעברות לסביבה (מפל"ס) הוקם מתוקף חוק וכולל דיווחים כ-500 מקורות הפליטה התעשייתיים הגדולים בארץ באשר לפליטות והפסולות המועברות על ידם לאוויר, ליבשה, לשפכים ולקרקע מידי שנה <https://www.gov.il/he/departments/topics/prtr/govil-landing-page>

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 3. עדכון תקנות ערכי איכות אוויר
- 4. אישור ויישום תכנית לאומית לצמצום זיהום אוויר באשדוד
- 5. פרסום מסמך מדיניות ודרישות איכות אוויר וריח ממתקני פסולת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הגשת מסמך המלצה לועדת הפנים והגנת הסביבה, באשר למזהמים שבכוונת המשרד לבחון עדכון ערכי איכות האוויר הקבועים להם	-	✓	3/2025	-
3	הפצה להערות ציבור של נוסח טיוטת עדכון תקנות	-	✓	12/2025	-
4	פרסום להערות ציבור של טיוטת תכנית לאומית לצמצום זיהום האוויר באשדוד	-	✓	6/2025	-
4	הבאה לאישור החלטת ממשלה של התכנית הלאומית לצמצום זיהום האוויר באשדוד, הכוללת יעדים ותקציבים לביצועה	-	✓	12/2025	-
5	פרסום מסמך מדיניות ודרישות איכות אוויר וריח ליישום אסטרטגיית הטיפול בפסולת ⁴⁷	-	✓	9/2025	-
5	פרסום חוות דעת על מצב זיהום אוויר ופליטות גזי חממה מפסולת - מצב קיים ועתידי	-	✓	12/2025	-

יעד 4.3: שיקום וטיפול בקרקעות מזהמות

מדדי תוצאה ליעד 4.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור אתרי קרקע מזהמת בסיכון גבוה שהסתיים בהם הטיפול או שנמצאים בטיפול	37%	42%	2030	60%
שטח קרקעות מזהמות ששוקמו על ידי זרוע הביצוע (דונם)	11,000	14,300	2030	19,300

47 הדוח יתייחס ל-6 סוגי מתקנים/תהליכים לטיפול בפסולת: מתקני מיון, מתקני עיכול אנארובי, מתקני קומפוסטציה, מתקני השבה תרמיים, מתקני גזיפיקציה/פירוליזה ומטמנות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

6. קידום חוק לשיקום קרקעות מזוהמות⁴⁸

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	פרסום תזכיר חוק להערות הציבור	-	✓	12/2025	-

⁴⁸ קרקע היא המדיום הסביבתי היחיד בישראל שלא מוסדר ולא מקבל הגנה בחקיקה ראשית, באופן חריג בהשוואה למדינות ה-OECD. למשרד חוסר בסמכויות ישירות ולא קיים מנגנון לקביעת הטלת אחריות לשיקום קרקעות מזוהמות. קרקעות מזוהמות מהוות בעיה בריאותית, סביבתית, וחסם משמעותי בפני תכנון מגורים ותשתיות לאומיות.

5 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

יעד 5.1: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש

מדד תוצאה ליעד 5.1				
ממוצע רעש שהופחת במקומות שהותקנה בהם מצלמה לאכיפת רעש (דציבל)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	-	-	12/2027	3

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

- תמיכה בפריסות של מצלמות אכיפה לצמצום רעש עירוני
- ביצוע פיילוט לפריסת גלאי רעש בערים וקידום מערכת לתפעולה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מצלמות אכיפה לצמצום רעש עירוני שהותקנו בערים	3	46	12/2025	-
2	גלאי רעש שהותקנו בערים	15	80	12/2025	-

יעד 5.2: פיתוח שוק הבנייה הירוקה בישראל

מדדי תוצאה ליעד 5.2				
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה בבנייני מגורים שנבנים בתחומן	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	85	120	12/2027	200
רשויות מקומיות שהטמיעו בנייה ירוקה במוסדות החינוך שנבנים בתחומן	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	85	120	12/2027	200



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 3. ביצוע רוויזיה בתקן 5281 בנייה ירוקה, תוך התאמתו ליעדי האקלים⁴⁹
- 4. מתן תמיכות לרשויות מקומיות ולמוסדות חינוך לבנייה ירוקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פרקי התקן שפורסמו להערות הציבור	-	10	12/2025	-
4	מוסדות חינוך שניתנה להם תמיכה לבנייה ירוקה	20	40	12/2027	80

יעד 5.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתחבורה

מדדי תוצאה ליעד 5.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך המכירות	22%	26%	12/2030	95%	
פליטות גזי חממה מתחבורה (טון שווה ערך פחמן דו-חמצני)	19.8%	20%	12/2030	17.6%	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

- 5. קידום תוכנית "נעים בעיר" לצמצום זיהום האוויר מתחבורה בערים
- 6. גיבוש הצעה לתיקון חוק אוויר נקי לקביעת יעדי פליטות ליבואני כלי רכב

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	תוכניות להפחתת זיהום אוויר מתחבורה שאושרו ברשויות מקומיות	2	5	12/2025	-
5	פרסום "קול קורא" ליישום התוכניות להפחתת זיהום אוויר מתחבורה	-	✓	12/2025	-
6	פרסום מסמך השפעות רגולציה לתיקון חוק אוויר נקי	-	✓	6/2025	-

49 מטרת הרוויזיה בתקן לבנייה ירוקה (ת"י 5281) לעדכן את דרישות התקן (שפורסם בשנת 2016) לשם השגת יעדי הממשלה העדכניים בתחומי הפחתת הפליטות ושיפור היעילות בצריכת האנרגיה של סקטור המבנים, קידום הכלכלה המעגלית והמחזור בענף הבנייה, שיפור דרישות החוסן וההתאמה של מבנים להשפעות שינויי האקלים וחיזוק ההגנה על המגוון האקולוגי במרחב הבנוי, בדגש על עצים והצללה. הרוויזיה תבטיח, בין היתר, את הטמעת המרכיבים המפורטים בהחלטות הממשלה: 1,1282, 171, 4709 ו-1022.

6 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 6.1: שיקום נחלי ישראל

ממד תוצאה ליעד 6.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מקטעי נחלים נקיים מזיהום ⁵⁰	62	75	12/2030	90

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

- שיקום נחלים⁵¹
- קביעת תקני איכות מים לנחלים לאקולוגיה של נחלים
- הרחבת סמכויות של רשות נחל לרשויות הניקוז האגניות⁵²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום מדריך להכנת תוכנית ניהול אגני	-	✓	12/2025	-
1	פרסום נוהל לשיקום נחלים	-	✓	12/2025	-
2	פרסום המלצות ועדת מומחים	-	-	1/2026	✓
3	פרסום מתווה לביצוע הרחבת סמכויות ומשאבים נדרשים	-	✓	12/2025	-

50 מידע בדבר מצב זיהום נחלים מתבסס על תוצאות ניטור הנחלים ועל מידע נוסף, כגון סיורי פיקוח, הזרמות לנחלים, דיווחים על תקלות, אירועי זיהום מים ועוד. הניטור מתבצע ב-19 נחלים ראשיים (שחולקו ל-253 מקטעים) ויובליהם, הנדגמים בכ-250 נקודות דיגום בתדירות של פעמיים בשנה. תוצאות הניטור מסייעים לאתר את מקורות הזיהום במטרה לטפל בהסרתם. מקורות הזיהום רבים ומגוונים; מרביתם נגרמים ממפגעי שפכים, זיהום מתעשייה, זיהום מגידול בעלי חיים וכדומה. המשרד להגנת הסביבה פועל לשיקום הנחלים ולמניעת זיהומם. הטיפול בהסרת מקורות הזיהום מורכב וארוך טווח, ונדרשים תקציבים רבים להסרת המזהמים, לביצוע פעולות תחזוקה למערכות האיסוף והובלת השפכים ולהרחבה מתמדת של יכולת הטיפול בשפכים בישראל ועוד. נכון להיום ישנם 65 מקטעים נקיים. אנו צופים שהפעולות שהמשרד מבצע להסרת המזהמים ולשיקום הנחלים, וכן באמצעות יישום התוכנית האסטרטגית שמקדם המשרד בשיתוף רשות המים, משרד החקלאות וגורמים נוספים, יביאו לשיפור באיכות המים בנחלים, ועל כן יגדילו את מספר המקטעים הנקיים. עם זאת, קיים קושי לחזות במדויק את מגמת השיפור.

51 פרויקטים בחברה הערבית ובמגזר הכללי בהתאם לתוכניות שאושרו ב"קול קורא" משותף של המשרד עם משרד החקלאות בשנת 2022 והתחייבויות שהועברו על ידי משרד החקלאות לביצוע במשך 3 שנים (עד 2025).

52 משימה זו תבוצע במסגרת יישום התוכנית האסטרטגית לשמירה ולשיקום נחלים בישראל שפורסמה ב-2024.

יעד 6.2: מניעה וצמצום של זיהום מקורות מים

מדד תוצאה ליעד 6.2

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור הקולחין המטופלים לרמה שלישונית
88%	12/2026	75%	74%	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

- שדרוג והסדרה של מכוני טיהור השפכים בישראל
- גיבוש מתווה רגולטורי למניעת זיהום של מקורות מים⁵³

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
4	תיאום פיקוח ואכיפה על מט"שים ⁵⁴	✓	-	12/2025	-
4	מיפוי פרויקטי תשתית לביצוע בטווח הקצר להקטנת הזרמת הקולחים לסביבה	✓	-	12/2025	-
5	גיבוש טיוטת צו רישוי עסקים למתן עיצום כספי על עבירות של מט"שים, ביוביות ובריכות דגים	✓	-	12/2025	-

יעד 6.3: שמירה על המגוון הביולוגי והשטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

מדד תוצאה ליעד 6.3

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	תוכניות לשמירה על הטבע העירוני שאושרו ברשויות המקומיות
-	12/2025	60	25	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

- היערכות לתום זיכיון ים המלח - היבטים סביבתיים
- ניטור ארוך טווח של מערכות אקולוגיות
- תמיכה בהכנת תוכניות לשמירה על הטבע העירוני ברשויות מקומיות

53 המתווה מיועד לשפר את סל הכלים לאכיפה נגד אירועי זיהום של מקורות מים, ויצירת כלים כלכליים לשינוי התנהגות, דוגמת עיצומים כספיים והיטלים על הזרמה לנחלים. כמו כן, המתווה יתייחס לתגבור כוח האדם לפיקוח על זיהום נחלים.

54 למשרד להגנת הסביבה, משרד הבריאות וכן לרשות המים סמכויות לאסדרה, פיקוח ואכיפה על הפעילות של מכוני טיהור שפכים (מט"שים). במסגרת התיאום, ייערכו פגישות רבעוניות של שלושת הרגולטורים על מנת לייעל את מאמצי הפיקוח, לשפר את האפקטיביות של פעולות האכיפה ולרכז את הסמכויות של כלל הרגולטורים לטיפול במפגעים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	פרסום מסמך עתיד ים המלח	-	✓	12/2025	-
6	תשתיות/מפגעים שעברו אסדרה בשטח הזיכיון	-	-	12/2030	64
7	מערכות אקולוגיות מנוטרות (לצורך הערכת מצב הטבע) ⁵⁵	9	9	12/2025	-
7	פרסום מדד המגוון הביולוגי	-	✓	12/2025	-
8	סקרי טבע עירוני שבוצעו ברשויות המקומיות	80	100	12/2025	-

יעד 6.4: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

מדד תוצאה ליעד 6.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור החופים הנקיים מעל 70% מהזמן	85%	85%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

9. קידום חוק התלמ"ת⁵⁶
10. עדכון התלמ"ת על בסיס הערכת סיכונים מעודכנת לזיהום ים בשמן בישראל
11. פיתוח כלים לאסדרה סביבתית של סיכונים למפרץ אילת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	הגשת טיוטת הצעת חוק לאישור הממשלה	-	✓	12/2025	-
10	עדכון התלמ"ת	-	✓	12/2025	-
11	גיבוש חוות דעת בנושא ניהול סיכונים לקביעת קריטריון קבילות לסיכונים לזיהום ים בשמן	-	✓	12/2025	-

55 המערכות האקולוגיות המנוטרות במסגרת התוכנית הלאומית להערכת מצב הטבע, המייצגות בתי גידול שונים.
56 תלמ"ת - תוכנית לאומית למוכנות ותגובה לאירועי זיהום ים בשמן.



משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות אורית מלכה סטרוק
מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות **אבי מאיר**

2025

הקדמה: שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות

אורית מלכה סטרוק

תפקידו ומטרתו של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות הוא לקדם, לחזק ולפתח את מדינת ישראל בתחומי ההתיישבות, החברה והרוח, מתוך הבנה, שתקומת עם ישראל בארצו צריכה לבוא לידי ביטוי בכל הרבדים הללו גם יחד: חיזוק והעצמה של ההתיישבות והאחיזה בקרקע בכל מרחבי ארצנו; בניית חברה מוסרית, שערכי העזרה לזולת, התמיכה בחלש והערבות ההדדית הם נר לרגליה; ותחייה מחודשת של חיי הרוח והתרבות שלנו.

נוראות טבח שמחת תורה, המלחמה הרב-זירתית שטרם הסתיימה ואתגרי הביטחון הרבים שמדינת ישראל מתמודדת עמם, כמו גם אתגרי השיקום של יישובי הצפון והדרום - לכל אלה נדרש המשרד על אגפיו השונים לתת מענה ולייצר התאמות בהתאם לצרכים, וזאת תוך המשך התפעול השוטף מצד אחד, והמשך צמצום תקציבי עקב המלחמה מצד שני.

תוכנית העבודה של המשרד לשנת הכספים 2025 משלבת בין פיתוח נושאים אלו בפן השוטף לבין מתן מענה משמעותי לצרכים העולים מהאתגרים אשר הציבה בפני החברה בישראל מלחמת "חרבות ברזל".

בתחום ההתיישבות נמשיך ללוות ולסייע בשיקומם של יישובי חבל התקומה, ובמקביל נממש את אחריותנו לשיקום 41 היישובים הכפריים בצפון, בדגש משמעותי על היישובים צמודי הגבול, אשר עוד קודם למלחמה נזקקו להרחבה, להעצמה ולטיפול. נקדם ונחזק את ההתיישבות הכפרית, בדגש על פריפריה גיאוגרפית וביטחונית, באמצעות חיזוק והרחבה של יישובים קיימים והקמת יישובים חדשים. נפעל בשיתוף עם משרד הביטחון לקידומה של תוכנית הגבול המזרחי, המשלבת התיישבות וביטחון, נחזק את מחלקות הקרקעות בכל המועצות האזוריות ביו"ש ונמשיך להשקיע במרכיבי בטחון חיוניים להתיישבות הצעירה באזור זה, על מנת לסגור פערים ולהעניק ביטחון בסיסי גם לאזרחי ישראל המתגוררים ביישובים אלה.

נפעל לחיזוק החברה בישראל באמצעות פעילות הגרעינים והקהילות המשימתיות, השירות הלאומי והמכינות הקדם-צבאיות, בדגש על פריפריה חברתית וגיאוגרפית, בשלל המגזרים וגוני החברה, מתוך מגמה של אחדות שאינה אחידות. נפנה את משאבי הגופים הללו לחיזוק החוסן החברתי והערכי של המרחבים הקהילתיים שבהם הם פועלים, נפעל להמשך ולחיזוק הפעילות ונבחן פיתוח והרחבה לפעילויות אלו.

נפעל לחיזוק הרוח והזהות היהודית באמצעות מפעלי תרבות יהודית ושלל פעולות לחיזוק ולפיתוח זהות והזדהות יהודית וישראלית, בדגש על חיבור ואחדות בין-מגזרית. זאת באמצעות תוכניות שיופנו לשלל רובדי החברה בישראל ויאפשרו מפגש והיכרות עם עולמות תוכן יהודיים בסגנונות שונים ומגוונים ובאופן המותאם ושווה לכל נפש. נפעל גם להנצחת הנופלים במערכה, להנחלת ערך הגבורה והערבות ההדדית, לחיזוק משפחות הנופלים והפצועים - הכול תוך שילוב בין פעילות אגפי המשרד השונים ורתימתם לחיזוק החברה והרוח.

הקדמה: מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

אבי מאיר

בשנה החולפת היה משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות גורם מרכזי במשימות הלאומיות שהתעוררו בעקבות מלחמת "חרבות ברזל". בין היתר, פעל המשרד להקמת יישובים זמניים עבור תושבי הדרום שנאלצו להתפנות מבתייהם. כעת, המשרד ממקד את מאמציו בהשבת תושבי הצפון ליישוביהם, תוך ליווי תהליך השיקום של התשתיות ומבני הציבור, חיזוק הקהילות והחזרת מרקם החיים הקהילתי למסלולו.

זאת, לצד המשך הטיפול והקידום של התחומים שבאחריות המשרד, ובהם חיזוק קהילות וגרעיני משימה מכלל החברה הישראלית ברחבי הארץ. בנוסף, המשרד מוביל את פיתוח תחום המכינות, תוך עידודן לקחת חלק משמעותי בתהליך השבת התושבים ובחיזוק היישובים הסמוכים לגבול. במקביל, המשרד ממשיך לפעול להעמקת הזהות היהודית ולחיזוק התרבות היהודית בחברה הישראלית.

עם פתיחת השנה קלט המשרד לשורותיו את אגף תרבות יהודית. בשנה הקרובה יתמקד המשרד בקליטה המלאה של האגף ובהתאמת מבחני התמיכה שהוא מפרסם, מתוך מטרה להרחיב ולהעמיק את פעילותו בתחומי ההתיישבות, החוסן הקהילתי והמשימות הלאומיות.

משרד ההתיישבות יוסיף למלא תפקיד מרכזי במשימות הלאומיות, לקדם ולפתח את ההתיישבות בישראל ולעמוד הכן לכל משימה לאומית שתידרש.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	6	0	רשויות שקיבלו סיוע להשבת התושבים בצפון ¹	1
				0 2027 3 2026
↑	5	4	"קולות קוראים" שפורסמו בתחום תכנון, בינוי ותשתיות במרחב הכפרי ²	2
				2 2027 2 2026
↓	3	6	"קולות קוראים" שפורסמו בתחום חברה וקהילה במרחב הכפרי ³	3
				2 2027 2 2026
=	1	1	"קולות קוראים" שפורסמו לתפעול מחלקות סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון ⁴	4
				1 2027 1 2026
↑	35	24	ועדות שהתקיימו להכרה במכינות חדשות, הקמת שלוחות וחידוש הכרה למכינות ותיקות ⁵	5
				30 2027 25 2026

1 באמצעות הקמת אתרים זמניים, שיקום תשתיות ציבוריות, חיזוק וביסוס קהילות במרחב הכפרי. מספר הרשויות המקומיות/אזוריות שיטופלו במסגרת החלטת ממשלה מס' 2568 מיום 14.12.24 בנושא "היערכות לשיבה הביתה של תושבי המפונים בצפון ותיקון החלטת ממשלה".

2 קולות קוראים שפורסמו על ידי החטיבה להתיישבות העוסקים בתחום בינוי ותשתיות במרחב הכפרי שפורסמו בשנת התקציב. (טיפול נקודתי 23, טיפול נקודתי 24, בינוי ותשתיות 24, תכנון הצפון לפי ה"מ 1786; 2025 - בינוי ותשתיות 25, ה"מ צפון בתחום שיקום תשתיות ובינוי, טיפול נקודתי 25, אשכולות 25).

3 מספר קולות קוראים שפורסמו על ידי החטיבה להתיישבות העוסקים בתחום חברה וקהילה במרחב הכפרי שפורסמו בשנת התקציב. (2024 - חו"ק רגיל 24, חו"ק רגיל 23, חו"ק ה"מ 1786 צפון, חו"ק חוסן מלחמה, ט"נ 23, ט"נ 24, 2025 - חו"ק 25, ט"נ 25, ה"מ שיקום הצפון

4 מספר קולות קוראים של המשרד העוסקים בתפעול מחלקות סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון שפורסמו בשנת התקציב.

5 הכרות במכינות ושלוחות חדשות וחידושי הכרה למכינות ותיקות בהתאם לתקנות המכינות הקדם-צבאיות (הכרה במכינה קדם-צבאית), תש"ע-2009.

מגמה	2025	2024		
↑	8	5	6 הכשרות מקצועיות למנהלי פרויקטים ולמובילי תוכן מארגוני זהות יהודית ⁶	8 20278 2026
=	1	1	7 מבחן תמיכה לגרעינים משימתיים שפורסם בשנת 2025	1 20271 2026
=	5	5	8 מבחני התמיכה של אגף תרבות יהודית במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות שפורסמו ⁷	1 20271 2026

6 מספר מפגשי הכשרה מקצועית למנהלי פרויקטים ומובילי תוכן מארגוני זהות יהודית שהתקיימו בשנת התקציב.
7 מספר מבחני התמיכה שפורסמו בשנת 2024.

1 תכלול עבודת הממשלה אל מול החטיבה להתיישבות ופרויקטים מיוחדים

- יעד 1.1: המשך שיקום פיזי וקהילתי ביישובים בחבל תקומה
- יעד 1.2: סיוע בשיקום תשתיות ציבוריות ביישובים הכפריים בצפון הארץ⁸
- יעד 1.3: חיזוק הקהילות ביישובים במרחב הכפרי בצפון הארץ
- יעד 1.4: הובלת ביצוע התוכנית השוטפת של החטיבה להתיישבות

2 קידום, עידוד ופיתוח של פעילות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ

- יעד 2.1: עדכון המבחן לשנת 2025 ליישום מיטבי של מטרות התמיכה⁹
- יעד 2.2: הערכת פעילות הגרעינים המשימתיים הנתמכים ועמידתם בקריטריונים שנקבעו
- יעד 2.3: שיפור הצרכים הניתנים מטעם הגרעינים המשימתיים באמצעות שיתוף ציבור
- יעד 2.4: הרחבה וחיזוק הקשרים בין הגרעינים המשימתיים
- יעד 2.5: המשך בחינת האפקטיביות של תחומי הפעילויות בגרעינים המשימתיים בבחינת עמידתם בתנאי התמיכה

3 קידום מפעל המכינות הקדם-צבאיות

- יעד 3.1: קידום החלטת ממשלה לאור המלצות ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות
- יעד 3.2: תיקון תקנות המכינות הקדם-צבאיות
- יעד 3.3: תמיכה במכינות מפונות הפועלות בחבל תקומה ובצפון הארץ באמצעות "קול קורא" ותשלום כספי תמיכה
- יעד 3.4: ניהול ועדות הכרה 2025¹⁰
- יעד 3.5: הבטחת פעילות תקינה בטיחותית ושוטפת של המכינות הקדם-צבאיות

8 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2568 מיום 15.12.2024 בנושא "היערכות לשיבה הביתה של תושבי היישובים המפונים בצפון ותיקון החלטת הממשלה".

9 כך שכספי התמיכה יגיעו לגרעינים משימתיים פעילים.

10 ועדות המלוות ובוחנות יוזמות להקמת מכינות חדשות וחידוש הכרה במכינות קיימות תוך בחינת המשך עמידתן בתנאים הנדרשים.

4 תפעול המחלקות של סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון

יעד 4.1: פרסום מבחן תמיכה לשנת 2025

יעד 4.2: מעקב ובקרה על פעילות מחלקות הקרקע כולל הערכה שוטפת של ביצועי המחלקות, זיהוי

בעיות ותיאום פתרונות לשיפור היעילות והעמידה ביעדים שנקבעו

יעד 4.3: ליווי מקצועי והכשרה של עובדי המחלקות של סיורי קרקעות

5 קידומה וחיזוקה של הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה

יעד 5.1: מיסוד הפעילות של הפורום הבין-משרדי של היחידות העוסקות בזהות יהודית וישראלית,

שהוקם ביוזמת המשרד

יעד 5.2: ליווי ופיתוח אקוסיסטם¹¹ של ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית

יעד 5.3: ביסוס והרחבה של התוכנית לעידוד הוויית חיים קהילתית בהשראת עולם הרוח היהודי-

ישראלי¹²

יעד 5.4: קידום פעילות לצוותים חינוכיים בנושא זהות ורוח יהודית

יעד 5.5: הרחבת הפעילות בפרויקטים המקדמים עיסוק בזהות יהודית ברוח המסורתיות

6 קידום וחיזוק התרבות היהודית

יעד 6.1: עדכון שלושת מבחני התמיכה המרכזיים של האגף ליישום מיטבי ויעיל של מטרת התמיכה

יעד 6.2: הסדרת התהליכים לקליטת אגף תרבות יהודית במשרד ההתיישבות

יעד 6.3: המשך תהליך הליווי והבקרה על רשויות ועמותות הנתמכות באמצעות האגף

יעד 6.4: הרחבת תחום המיזמים באגף על מנת להרחיב את התרבות היהודית לכלל האוכלוסיות

ברחבי הארץ

11 "אקוסיסטם" - מערכת שיתופית, שבה גורמים שונים פועלים יחד באופן משולב ותלוי להשגת מטרות משותפות.

12 שילוב של אלמנטים קהילתיים בשכונות עירוניות בהשראת עולם הזהות, התרבות והרוח היהודית.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 תכלול עבודת הממשלה אל מול החטיבה להתיישבות ופרויקטים מיוחדים

מדד תוצאה למטרה 1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משימות שהושלמו בתוכנית האסטרטגית של החטיבה להתיישבות ¹³	-	80%	12/2025	-

יעד 1.1: המשך שיקום פיזי וקהילתי ביישובים בחבל תקומה

מדד תוצאה ליעד 1.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור תוכניות לשיקום פיזי ביישובי חבל תקומה שבוצעו	-	80%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. אכלוס תושבי הדרום באתרי המגורים הזמניים
2. עובדים קהילתיים המלווים את הקהילה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור תושבי הדרום שאוכלוסו באתרי מגורים זמניים	-	90%	12/2025	-
2	שיעור עובדים קהילתיים בכלל הקהילות המפונות	-	100%	12/2025	-

13 כפי שתאושר במסגרת העבודה המשותפת עם הממשלה עד סוף 2025.

יעד 1.2: סיוע בשיקום תשתיות ציבוריות ביישובים הכפריים בצפון הארץ בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2568

מדד תוצאה ליעד 1.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	80%	-	סיוע תהליכי השיקום הפיזי והקהילתי ביישובים הכפריים בצפון הארץ ¹⁴

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 3. סיוע בבניית תוכניות עבודה להחזרת התושבים
- 4. מבחן תמיכה לביצוע שיפוצים מוסדות חינוך ותשתיות וקבלת דוחות מהמועצות
- 5. הכנת החלטת ממשלה לתוכנית חומש שיקום יישובי הצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	בניית תוכנית עבודה להחזרת התושבים	-	✓	12/2025	-
5	פרסום מבחן התמיכה ומעקב אחר 100% מהבקשות שהוגשו	-	✓	12/2025	-
6	הכנת פרק המשרד בהחלטת הממשלה לתוכנית חומש בצפון	-	✓	12/2025	-

יעד 1.3: חיזוק הקהילות ביישובים במרחב הכפרי בצפון הארץ

14 בהתאם ליעדים ולתוכניות.

יעד 1.4: הובלת ביצוע התוכנית השוטפת של החטיבה להתיישבות

ממד תוצאה ליעד 1.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת יחידות האכלוס, "קול קורא" לתמיכה וכתובת תוכנית לשנת 2025	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

6. הפעלת יחידות האכלוס
7. פרסום "קול קורא" לתמיכה בפרויקטים בהתיישבות
8. כתיבת תוכנית 2025 של הפעלת החטיבה להתיישבות, מעקב ובקרה אחרי קיום התוכנית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הפעלת כלל יחידות האכלוס	-	✓	12/2025	-
8	כתיבה והפעלה של 90% מ"הקול הקורא"	-	✓	12/2025	-
9	כתיבת תוכנית 2025 של הפעלת החטיבה להתיישבות	-	✓	12/2025	-

2 קידום, עידוד ופיתוח של פעילות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ

מדד תוצאה למטרה 2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הגברת הפעילות הכוללת של הגרעינים המשימתיים הפעילים ברחבי הארץ	100%	130%	12/2025	-

יעד 2.1: עדכון המבחן לשנת 2025 ליישום מיטבי של מטרת התמיכה

מדד תוצאה ליעד 2.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הגברת דיוק מבחני התמיכה והיעילות בהערכת הגרעינים המשימתיים המיועדים לתמיכה	70%	85%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. בחינת השטח והצרכים
- 2. דיוק הניסוח של מבחני התמיכה לשנת 2025
- 3. בחינת עמידתם של הגרעינים הניגשים במבחני התמיכה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	סיום סקר צרכים ושטח ב-100% מהאזורים הרלוונטיים עד סוף הרבעון הראשון של 2025	-	✓	12/2025	-
2	עדכון וניסוח מבחני התמיכה עם התאמה לצרכים המשתנים	-	✓	12/2025	-
3	מיון הגרעינים הניגשים לפי הקריטריונים החדשים	-	✓	12/2025	-

יעד 2.2: הערכת פעילות הגרעינים המשימתיים הנתמכים ועמידתם בקריטריונים שנקבעו

מדד תוצאה ליעד 2.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע הערכת פעילות של הגרעינים המשימתיים הנתמכים	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. מיפוי הגרעינים ותכנון הבקורות
5. ביצוע בקורות שטח בגרעינים
6. הערכת עמידה בקריטריונים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	השלמת מיפוי הגרעינים ותכנון הבקורות	-	✓	12/2025	-
5	ביצוע כ-100 בקורות שטח	-	✓	12/2025	-
6	הערכת עמידה בקריטריונים של 100% מהגרעינים	-	✓	12/2025	-

יעד 2.4: קיום כנס הוקרה לפעילויות הגרעינים המשימתיים לשנת 2025, עדכון שנתי וחיזוק קשרים בין גרעינים

מדד תוצאה ליעד 2.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
קיום כנס הוקרה לפעילויות הגרעינים המשימתיים עד סוף 2025, עם השתתפות של לפחות 70% מהגרעינים הפעילים	-	70%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

7. בניית תוכנית לכנס
8. הזמנת הגרעינים
9. הפקת הכנס

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	גיבוש והשלמה של תוכנית כנס מפורטת, תכנים דוברים ומוזמנים	-	✓	9/2025	-
8	שליחת הזמנות לכלל הגרעינים המשימתיים, כולל ניהול מעקב וליווי אישורי ההשתתפות של הגרעינים המשימתיים	-	✓	-	-
9	השלמת הפקת הכנס בהתאם לתוכנית המאושרת, כולל תיאום עם דוברים מרכזיים, הזמנת נבחרי ציבור וסידורי לוגיסטיקה	-	✓	-	-

יעד 2.5: המשך בחינת האפקטיביות של תחומי הפעילויות בגרעינים המשימתיים
בבחינת עמידה

3 קידום מפעל המכינות הקדם-צבאיות

ממד תוצאה למטרה 3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
קידום מפעל המכינות הקדם-צבאיות, תוך עמידה ביעדים המרכזיים לשנת 2025, לרבות חיזוק התשתית הרגולטורית, הבטחת תמיכה כספית למכינות הרלוונטיות, וקידום תהליכים אסטרטגיים לשיפור פעילותן	-	85%	12/2025	-

יעד 3.1: קידום החלטת ממשלה לאור המלצות ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות

ממד תוצאה ליעד 3.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אישור החלטת הממשלה לאור המלצות ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- סקירה וניתוח של המלצות ועדת הבדיקה הממשלתית למניעת אסונות, וגיבוש נוסח החלטת ממשלה לאימוץ ההמלצות
- תיאום מול משרד הביטחון
- הבאת ההחלטה לאישור הממשלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	סקירה וניתוח של המלצות הוועדה וגיבוש נוסח החלטת ממשלה עד אמצע שנת 2025	-	✓	6/2025	-
2	הבאת הנוסח לאישור משרד הבטחון ושילוב הערות בנוסח	-	✓	6/2025	-
3	הבאת ההחלטה לאישור הממשלה	-	✓	12/2025	-

יעד 3.2: תיקון תקנות המכינות הקדם-צבאיות

יעד 3.3: מעקב אחר ביצוע הפעילות ב"קול קורא" לתמיכה במכינות מפונות הפועלות בחבל התקומה ובצפון הארץ ותשלום כספי התמיכה

מדד תוצאה ליעד 3.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מעקב אחר ביצוע הפעילות במכינות המפונות בחבל תקומה ובצפון הארץ במסגרת "הקול הקורא" לתמיכה, ותשלום כספי התמיכה	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

- 4. בדיקת דו"חות ביצוע
- 5. תשלום בהתאם לבדיקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	בדיקת 100% מדו"חות הביצוע שהוגשו	-	✓	12/2025	-
5	תשלום כספי התמיכה בהתאם להגשת הדוחות	-	✓	12/2025	-

יעד 3.4: ניהול ועדות הכרה 2025

יעד 3.5: מעקב ובקרה שוטפים על הפעילות במכינות הקדם-צבאיות

ממד תוצאה ליעד 3.5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מעקב ובקרה שוטפים על פעילות המכינות הקדם-צבאיות, מעקב אחר בטיחות הפעילות במכינות	-	- ¹⁵	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

- 6. קיום ביקורות במכינות לעמידה בתקנים
- 7. הכנת תיק בטיחות לדוגמא
- 8. תחקיר אירועי בטיחות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	קיום ביקורות ב-50% מהמכינות	-	✓	12/2025	-
8	הכנת תיק בטיחות לדוגמא	-	✓	12/2025	-
9	תחקיר של כל אירועי הבטיחות החמורים	-	✓	12/2025	-

15 ביקורת ב 40% מהמכינות וביצוע תחקירים ל-100% ממקרי אירועי בטיחות חמורים.

4 תפעול המחלקות של סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון

מדד תוצאה למטרה 4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מעקב אחר תפעול של 100% מהמחלקות של סיירי קרקעות בשטחי יהודה ושומרון.	-	✓	12/2025	-

יעד 4.1: פרסום מבחן תמיכה לשנת 2025

מדד תוצאה ליעד 4.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
השלמת פרסום מבחן התמיכה לשנת 2025, תוך עדכון הקריטריונים ותנאי הזכאות	-	✓	6/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. מיפוי צרכים של מחלקות קרקע במועצות נתמכות
- 2. ניסוח נוהל תמיכה
- 3. פרסום "קול קורא"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	איסוף בקשות של הרשויות נתמכות והעברת הבקשות לידי ועדת התמיכות של המשרד	-	✓	3/2025	-
2	כתיבת טיוטת נוהל תוך התאמה לצרכי הרשויות ובהתאם להנחיות הדרג המקצועי של המשרד	-	✓	3/2025	-
3	הפצת "קול קורא" לרשויות מקומיות ובדיקת מסמכי הבקשות	-	✓	6/2025	-

יעד 4.2: מעקב ובקרה על מחלקות הקרקע של המועצות הנתמכות על ידי המשרד

מסד תוצאה ליעד 4.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע מעקב ובקרה שוטפים של פעילות מחלקות הקרקע במועצות הנתמכות, כולל הערכת עמידה בקריטריונים שנקבעו והבטחת טיפול במידת הצורך	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- ביצוע סיורים וביקורות שוטפות ברשויות הנתמכות
- קיום מפגשים של מנהלי וסיירי קרקעות בליווי נציגי המשרד
- ניתוח נתונים ממחלקות הקרקע והערכת עמידתן בתקני התמיכה שנקבעו

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	ביצוע ביקורות בכל רשות נתמכת	-	✓	12/2025	-
5	קיום מפגשים חודשיים	-	✓	12/2025	-
6	השלמת ניתוח נתונים ועריכת הערכה של מחלקות הקרקע בהתאם לקריטריונים והתקנים שנקבעו, תוך המלצה על תיקונים או שיפורים במקרה הצורך	-	✓	12/2025	-

יעד 4.3: ליווי מקצועי והכשרה של עובדי המחלקות של סיורי קרקעות

מסד תוצאה ליעד 4.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
השלמת הכשרות והדרכות מקצועיות לעובדי מחלקת סיורי קרקעות, תוך מתן ליווי מקצועי והערכת אפקטיביות ההכשרות	-	70%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 7. פיתוח תוכניות הכשרה והעשרה לעובדים במחלקת סיורי קרקעות, בהתאמה לצרכים המקצועיים והעדכניים בתחום
- 8. ביצוע סדנאות והדרכות - ארגון וקיום סדנאות, הכשרות והדרכות מקצועיות לעובדי המחלקה, כולל נושאים רלוונטיים, כמו טכנולוגיות חדשות, רגולציות וכלים לניהול בשטח.
- 9. ליווי שוטף של העובדים - מתן ליווי מקצועי ותמיכה לעובדים במהלך עבודתם, כולל פתרון בעיות שוטפות והכוונה בתחום המקצועי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	שיעור המשתתפים שהעניקו משוב חיובי על תוכנית ההכשרה	-	80%	12/2025	-
8	שיעור ההשתתפות בסדנאות ובהדרכות	-	75%	12/2025	-
9	שיעור העובדים שהביעו שביעות רצון גבוהה מההכוונה שניתנה להם	-	85%	12/2025	-

5 קידומה וחיזוקה של הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה

מדד תוצאה למטרה 5				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	הרחבת פעילויות ויוזמות המקדמות זהות יהודית וישראלית בעידוד חיים קהילתיים בהשראת הרוח היהודית-ישראלית, כולל הרחבת שיתוף פעולה בין-משרדי, ליווי ארגוני חברה אזרחית ויישום תוכניות חדשות
-	12/2025	30%	✓	

יעד 5.1: מיסוד הפעילות של הפורום הבין-משרדי של היחידות העוסקות בזהות יהודית וישראלית, שהוקם ביוזמת המשרד

מדד תוצאה ליעד 5.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	השלמת מיסוד הפעילות של הפורום הבין-משרדי, כולל קיום מפגשים של הפורום
-	12/2025	3	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. השלמת מיסוד הפעילות ובחינת הרחבת הפורום הבין מגזרי
2. בניית תוכנית עבודה
3. קיום 3 מפגשים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	השלמת 100% ממיסוד הפעילות של הפורום	-	✓	12/2025	-
2	השלמת בנייה של 100% מתוכנית העבודה של הפורום	-	✓	12/2025	-
3	מפגשי פורום שהתקיימו	-	3	12/2025	-

יעד 5.2: **ליווי ופיתוח אקוסיסטם¹⁶ של ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית**

מדד תוצאה ליעד 5.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	90%	-	שיעור מפגשי ההכשרה, סימנרים וכנסים לחברי ארגוני החברה האזרחית העוסקים בזהות יהודית שהתקיימו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 4. קיום 4 מפגשי הכשרה לפורום ארגוני חברה אזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית
- 5. קיום סמינר דו-יומי שנתי לעוסקים בזהות יהודית
- 6. קיום כנס לחברים בארגוני החברה האזרחית שעוסקים בתחום הזהות היהודית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	מפגשים שהתקיימו	-	4	12/2025	-
5	קיום סמינר דו-יומי שנתי	-	✓	12/2025	-
6	קיום כנס	-	✓	12/2025	-

יעד 5.3: **ביסוס והרחבה של התוכנית לעידוד הוויית חיים קהילתית בהשראת עולם הרוח היהודי-ישראלי**

16 "אקוסיסטם" - מערכת שיתופית שבה גורמים שונים פועלים יחד באופן משולב ותלוי להשגת מטרות משותפות.

יעד 5.4: קידום פעילות בנושא זהות ורוח יהודית בקרב הציבור הרחב, ובפרט צוותים חינוכיים, וכן הרחבת הפעילות בפרויקטים המקדמים עיסוק בזהות יהודית ברוח המסורתיות - יציאה לדרך עם כמה תוכניות חדשות

מסד תוצאה ליעד 5.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
פיילוט תוכנית חדשה שהתקיים	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

- 7. הארכת התקשרות בתוכנית "זהות בונה קהילה"
- 8. תחילת פיילוט זהות יהודית קהילתית בשלוש רשויות ברחבי הארץ

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הארכת ההתקשרות	-	✓	12/2025	-
8	רשויות בהן התקיים הפיילוט	-	3	12/2025	-



רשות השירות הלאומי-אזרחי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי **ראובן פינסקי**

2025

הקדמה: המנהל הכללי של רשות השירות הלאומי-אזרחי

ראובן פינסקי

בס"ד

זכות מיוחדת יש לי לעמוד בראש מערך המתנדבים הלאומי של ישראל. השנה חצינו לראשונה את רף 20,000 המתנדבים בשירות הלאומי-אזרחי. יותר מ-20,000 צעירים וצעירות מכל גוני הקשת של החברה הישראלית, המשרתים במקומות ההתנדבות ונותנים מעצמם שנה או שנתיים למען החברה, הקהילה והמדינה.

השירות הלאומי-אזרחי צמח בשנים האחרונות באופן ניכר עם תפקידים איכותיים, הכשרות מקצועיות, ליווי הוליסטי למשרתים ומערך מיונים סדור שמוקם בימים אלה ממש. הצעירים שלנו, שנמצאים בכל חלקי החברה ומחזקים את חוסנה הקהילתי, מבססים ומעצימים את החוסן האזרחי-חברתי של מדינתנו. בנות הציונות הדתית והדרוזית, בני ובנות החברה הערבית והבדואית, בעלי פטורים שונים, חרדים, חילונים, צעירים בסיכון ואוכלוסיות עם צרכים מיוחדים - כולם משתתפים במאמץ הלאומי של השירות האזרחי ומהווים אבן יסוד בקידומה של החברה.

ממטולה ועד אילת, מבתי החולים ועד לבתי הקשישים, בתנועות הנוער ובחינוך המיוחד, במשרדי הממשלה וביחידות ביטחוניות - בכל שדרות האוכלוסייה, בני ובנות השירות הפכו לחלק אינטגרלי ולעמוד התווך של העשייה ההתנדבותית למען הקמה של חברת מופת, המבוססת על אדני חוסן ועוצמה.

איננו נמצאים בשנה רגילה. מה שידענו לגבי חשיבות מערך השירות הלאומי בתקופות שגרה, הוכח שבעתיים בתקופת החירום. מאז פרוץ המלחמה, קיימנו סדרה של פעולות להבטחת הרציפות התפקודית של המערך והתאמתו לצרכים ולאתגרים הייחודיים של העת הזאת. מתנדבות ומתנדבי השירות נמצאו בכל זירה לה נדרשו - הן במענים הראשוניים והן אלה ארוכי הטווח - בין היתר עם קהילות המפונים, משפחות השכול והפצועים ואף עם משפחות השבים.

מדינת ישראל נמצאת בתקופה ביטחונית וחברתית מורכבת. אנו פועלים כל העת למיפוי הצרכים הממשלתיים ורואים במתנדבות ובמתנדבים חלק חשוב מהמערכה הכוללת של ניצחון הרוח להמשך המערכה. חלקים מרכזיים מהיערכות זאת נמצאים בפרק תוכניות העבודה הנוכחי. בימים אלה, לשירות הלאומי-אזרחי תפקיד מכריע בחיזוק החוסן החברתי והאזרחי של מדינתנו.

אנו עוסקים בנשמת אפה של העשייה החברתית והאזרחית בישראל. תחת הנחיית השרה הממונה על המערך, ח"כ אורית סטרוק, אני ואנשי הרשות נפעל להגשמת החזון של שירות לאומי-אזרחי בחזית האזרחית למען המדינה והחברה.

בכבוד רב,

ראובן פינסקי

המנהל הכללי

נתונים עיקריים מפעילות רשות השירות הלאומי-אזרחי

- בשנה זו מספר מתנדבי השירות הלאומי-אזרחי במדינת ישראל חצה לראשונה את רף ה-20,000 מתנדבים, עם כ-6,000 מתנדבות ומתנדבים מהחברה הערבית והדרוזית, כ-1,700 משרתים חרדים, יותר מ-2,200 מתנדבים שהם צעירים בסיכון או צעירים עם מגבלה, וכן כ-11,000 מתנדבים יהודים שאינם חרדים מהאוכלוסייה הכללית.
- בשנה זו הרשות פעלה להקמת מערך סיוע חירום עבור צרכים שעלו בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" - במלונות המפונים, באזורי העימות בצפון ובדרום, עם אוכלוסיות פגיעות, מפונים, אלמנות מלחמה, משפחות קבע, ילדים שחזרו מהשבי ומשפחות מילואים. הרשות הציבה מאות מתנדבים לתקנים אלו ואף יצאה ב"קול קורא" למימון מאות תקנים לגופים ולרשויות באזורי העימות למתן מענה לצרכים גוברים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל". בנוסף, פעלה הרשות למתן מענים לאוכלוסיות ייחודיות של מתנדבים ומתנדבות שנפגעו עקב מצב החירום המתמשך.
- בשנה זו פעלה הרשות להקמת מערך מיונים אחוד לכלל המועמדים לשירות הלאומי. מערך זה יעלה את האימפקט מהשירות, שכן השיבוצים לשירות ייעשו באופן שמתאים בין צורכי הגוף המפעיל המבקש להפעיל מתנדבי שירות לאומי-אזרחי לבין יכולותיהם, כישוריהם ורצונותיהם של המועמדים לשירות. המערך כולל מבחנים, ראיונות ותהליך קבוצתי. כשלב מקדים הכרחי למהלך, הרשות פעלה השנה לניתוח, למיסוד ולסיווג כלל תפקידי השירות הלאומי הקיימים בשדה השירות הלאומי-אזרחי. מדובר בסיווג ראשון שנעשה אי פעם בעולם השירות הלאומי-אזרחי. עבור כל תפקיד בוצע אפיון לכלל מרכיבי התפקיד - החל מכישורים ומיומנויות נדרשים, הכשרה נדרשת, ליווי מקצועי ורגשי נדרש ואילו מיומנויות נרכשות בעקבות התפקיד.
- בשנה זו הרשות פעלה לפיתוח מענים ייחודיים בעבור צעירים גברים מהחברה הערבית הנמצאים במעגל האלימות, כחלק מהמאבק בפשיעה בחברה הערבית ובשותפות עם תוכנית "יתד" במשרד הרווחה וביטחון החברתי.
- בשנה זו פעלה הרשות להגדלת מספר הגברים החרדים השותפים באחריות הציבורית, בעיקר בתחום הביטחון וכן בגופים ציבוריים. מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" חל גידול של 82% במספר החרדים שהצטרפו לשירות, וכן עלייה של עשרות אחוזים במצטרפים לשירות הביטחוני.
- בשנה זו נפתחו תוכניות ייחודיות לשילוב צעירות וצעירים מהחברה הערבית במיזם "תנופה", שבמסגרתו מוכשרים המתנדבים בהכשרה מקצועית לתפקיד ומקבלים ניסיון תעסוקתי בתפקיד שאליו הוכשרו, לצד ליווי ופיתוח של כישורים ומיומנויות בתפקידים שונים כגון סיעות רופא, מובילי סושיאל ודוברות, חובשים, ועוד.
- בשנה זו הרשות עסקה בפיתוח של השירות האזרחי הטכנולוגי, תוך הבניית מודלים שונים להפעלת מתנדבים מאוכלוסיות השירות השונות בשירות טכנולוגי.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	20,000	19,500	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מכלל האוכלוסיות	1
↑	6,000	5,800	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב החברה הערבית והדרוזית	2
↑	2,000	1,500	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב החברה החרדית ¹	3
↑	2,200	2,100	מתנדבים המשרתים בשירות הלאומי-אזרחי מקרב צעירים בסיכון וצעירים עם מוגבלות	4

1. תוך מתן דגש על מקסום המשרתים במסלול הביטחוני וברשויות ציבוריות בתפקידים מוטי תעסוקה.

מטרות ויעדים

1 חיזוק החוסן האזרחי במדינת ישראל, תוך מתן מענים לצרכים לאומיים, בשגרה ובחירום

- יעד 1.1: התאמת שדה השירות הלאומי-אזרחי למצב החדש בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", במסגרת תכנון המענים, ההכשרות ומספר המתנדבים הניתנים לאזורי העימות
- יעד 1.2: דיוק הגדרות התפקיד לטובת מיצוי פוטנציאל השירות ומתן מענה לצרכים הלאומיים, במטרה להעלות את הפריון הכולל מהשירות הלאומי-אזרחי
- יעד 1.3: טיוב של ליווי המתנדבים וניהולם במסגרת הגופים המפעילים
- יעד 1.4: קידום מוביליות (ניידות) חברתית-כלכלית באמצעות השירות הלאומי-אזרחי
- יעד 1.5: הגדלת תחומי השירות הלאומי-אזרחי הטכנולוגי
- יעד 1.6: בחינת סדרי עדיפויות לאומיים לשירות על פי יעדי מאקרו של מדינת ישראל
- יעד 1.7: קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים רב-מגזריים
- יעד 1.8: סיוע בשיקום הצפון והדרום בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ומתן מענה לקהילות שנפגעו/פונז

2 פיתוח תפיסת הפעלה וייעוד לשירות הלאומי-אזרחי בזמן חירום ובתקופת החזרה לשגרה

- יעד 2.1: העצמת החוסן האישי והארגוני של המתנדבים, הגופים המוכרים³ והגוף המתפעל
- יעד 2.2: קיום הכשרות מוכנות לתפקוד מיטבי בחירום למתנדבים, לגופים מוכרים, לגופים מפעילים ולעובדי הרשות
- יעד 2.3: מיפוי משימות הרלוונטיות להפעלת מתנדבי השירות הלאומי-אזרחי לטובת צורכי מדינת ישראל בתקופת חירום
- יעד 2.4: יצירת מנגנוני תפעול מערכתיים להפעלת מתנדבים בתקופת חירום

2 לדוגמה, ליווי וסיוע למשפחות שכולות, ליווי ילדים פדויי שבי וסיוע למשפחות מילואימניקים ולנשות קבע.
3 הגופים המוכרים הינם 8 גופים שקיבלו הכרה מהשר הממונה לעניין איתור, הפניה וליווי של המתנדבים.

3 מתן הזדמנות ויצירת חובה מוסרית לכל צעיר מהחברה היהודית הכללית עם פטור מצה"ל לתרומה משמעותית למדינה ולחברה, תוך התאמה מיטבית לצורכי המדינה, למתנדב, לכישוריו וליכולותיו

- יעד 3.1: הקמת מערך מיונים לאומי מרכזי לשירות הלאומי-אזרחי
- יעד 3.2: קידום רפורמה במערך המיון וההשמה לשירות
- יעד 3.3: שימור שיעור ההשתתפות בשירות בקרב החברה היהודית הכללית, כתמונה משלימה לשירות בצה"ל
- יעד 3.4: בניית תוכניות העשרה לכלל המשרתים בחברה היהודית⁴

4 יצירת הזדמנות לצעירי וצעירות החברה הערבית והדרוזית לתרומה משמעותית ולהשתלבות בחברה הישראלית, תוך רגישות תרבותית והכנה מיטבית לחיי התעסוקה והאקדמיה

- יעד 4.1: הרחבת מעגל המתנדבים מהחברה הערבית והדרוזית בדגש על יישובים חדשים בהם לא היה שירות בשנים האחרונות
- יעד 4.2: הרחבת מערך ההכשרות המקצועיות וקורסי עברית בעבור תפקידים איכותיים עם אופק תעסוקתי
- יעד 4.2: בניית תוכנית המחברת בין החברה הישראלית לחברה הערבית והדרוזית
- יעד 4.3: בחינת השירות הלאומי-אזרחי כמסייעת למלחמה בפשיעה בחברה הערבית
- יעד 4.4: פיתוח תוכניות נוספות לשירות לאומי-אזרחי לצעירים גברים מהחברה הערבית

5 הגדלת מספר הגברים החרדים המתנדבים לשירות משמעותי במסלולים ביטחוניים, ציבוריים ומוטי תעסוקה במטרה להעלות פריון, בזמן השירות ולאחריו

- יעד 5.1: הגדלת מספר המצטרפים לשירות מהחברה החרדית, בדגש על המסלול הביטחוני והציבורי
- יעד 5.2: עיצוב מסלולי שירות מותאמים לאורח החיים החרדי, תוך שילוב תרומה ציבורית משמעותית, חשיפה לעולם התעסוקה, רכישת ניסיון תעסוקתי ופיתוח כישורים אישיים ומקצועיים
- יעד 5.4: בניית תוכנית מעטפת שירות המותאמת לצעיר החרדי, בדגש על הקניית מיומנויות רכות והרגלים של שוק העבודה, תוך הכנה לחיי השכלה ותעסוקה
- יעד 5.5: הרחבת המענים לאחר השירות ושיפורם, בדגש על הכנה מיטבית להשתלבות בתעסוקה ובהשכלה
- יעד 5.6: בניית מסלולים ביטחוניים נוספים וקידום שינוי חקיקה בתחום

4 תוכניות הכוללות תכנים בנושאים של מנהיגות, חינוך, יהדות, ציונות וכדומה להעמקה ולבניית הקומה הנוספת לקראת החיים הבוגרים.

6 מתן שוויון הזדמנויות לצעירים עם מגבלה ולצעירים בסיכון לתרומה משמעותית למדינה, תוך בניין האישיות והכנה מיטבית לחיים אזרחיים בוגרים, לתעסוקה ולהשכלה

יעד 6.1: הגדלת מספר המתנדבים בקרב צעירים בסיכון⁵

יעד 6.2: הגדלת מספר המתנדבים בקרב צעירים עם מגבלה

יעד 6.3: קיום הכשרות לניהול התנדבות לרכזות של המתנדבים מקרב האוכלוסיות המיוחדות

יעד 6.4: פיתוח מעטפת שירות דיפרנציאלית למתנדבים מהאוכלוסיות המיוחדות

יעד 6.5: קידום ופיתוח מסלולי שירות בשילוב אופק תעסוקתי והכנה מיטבית לחיים האזרחיים בעבור מתנדבים עם מגבלה



משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה **גילה גמליאל**

מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה **מר גדי אריאלי**

2025

הקדמה: שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה

גילה גמליאל

בס"ד

החדשנות, המדע והטכנולוגיה ממשיכים להוות את חוד החנית של המשק הישראלי, ומהווים נדבך מרכזי בחוסן הלאומי, הביטחוני והכלכלי של מדינת ישראל. בעידן דינמי ותחרותי זה, קידום החינוך המדעי, החדשנות ופריצות דרך מדעיות וטכנולוגיות הם המפתח ליציבות מדינת ישראל, לשימור ולחיזוק מעמדה של ישראל כמעצמת חדשנות גלובלית. תכנית העבודה לשנת 5202 מקיפה ושאפתנית, המשלבת בין יעדים לאומיים ארוכי טווח לבין מענה לאתגרי השעה, תוך התמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל" והצורך בבניית חוסן לאומי מתמשך.

בשנה הקרובה נציב את הבינה המלאכותית (IA) בחזית העשייה המשרדית, ולפעול לפתח ההובלה העולמית של ישראל בתחום, לכוון היערכות לאומית נדרשת לעידן הבינה מלאכותית, ויישום מהפכני של טכנולוגיות IA מתקדמות בשירות הציבורי. אנו מובילים מהלך חסר תקדים שמטרתו להפוך את הבינה המלאכותית לחלק בלתי נפרד מהניהול היומיומי של הרשויות בישראל, תוך שמירה מיטבית על פרטיות האזרח וביטחון מידע. מהלך זה יאפשר שיפור משמעותי באיכות השירות לאזרח, ייעול תהליכים בירוקרטיים, וקבלת החלטות מבוססת נתונים. כמו-כן, בהמשך להשקת פרויקט "IA לכל ילד", נוציא השנה לפועל את התוכנית פורצת הדרך בחינוך הבלתי פורמלי, שתאפשר לתלמידים להתנסות בטכנולוגיה שתעצב את העתיד.

אנו גאים לקדם השנה הכשרה של אסטרונאוטית ישראלית ראשונה בתוכנית היוקרתית של נאס"א. צעד היסטורי זה מסמל את שבירת תקרת הזכוכית בתחום החלל, מהווה השראה לדור שלם של נשים וצעירות בישראל ומדגיש את חשיבות השוויון המגדרי בחומי המדע, הטכנולוגיה, ההנדסה והמתמטיקה. במישור הבינלאומי, וברקע הקריאות בעולם להטלת חרם אקדמי ומדעי על ישראל, השנה נחתום על הסכמים חדשים עם מדינות נוספות מרחבי העולם ונעמיק את שיתופי הפעולה הקיימים עם שותפינו. שיתופי פעולה אלה יסייעו למדינת ישראל בהבטחת עליונות החדשנות, המדע והטכנולוגיה ויכללו תוכניות מחקר משותפות, חילופי מדענים וסטודנטים, והקמת מרכזי מצוינות בינלאומיים. במקביל, נמשיך בקידום יוזמות מרכזיות כגון הקמת שלושה מרכזים חדשים בתחום הפיזיקה, הנגשת מדע לקהל הרחב, עידוד מצוינות בקרב בני נוער וחיזוק תשתיות המחקר בפריפריה. נשים דגש מיוחד על פיתוח ההון האנושי בתעשיית ההיי-טק, תמיכה במחקר יישומי, קידום החדשנות במגזר הציבורי, הגדרה ותכנון של ביטחון טכנולוגי.

מנגנון סריקת אופק תוך שימוש בכלי בינה מלאכותית יפעל לזיהוי מגמות עולמיות לטווח של עד שנת 5302 אליהם יש להיערך לאומית, בראיה חוצת תחומים, והגדרת הטכנולוגיות המפציעות בהן יש להשקיע. הטמעתם של תובנות המנגנון בתכנון האסטרטגי הממשלתי תתרום לחדשנות לאומית ממשלתית ולהיערכות צופה פני עתיד.

בעקבות ההשפעות העמוקות של מלחמת "חרבות ברזל", השנה יושם דגש רב על תמיכה במחקרים הבוחנים דרכים לחיזוק החוסן האישי והקהילתי, תוך שימוש בטכנולוגיות חדשניות לתמיכה בתהליכי השיקום הפיזי והנפשי. כמו-כן, יושם דגש מיוחד על מענה לצרכים של משרתי כוחות הביטחון.

אני מייחלת לשובם המהיר לשלום של כל כוחותינו ושל החטופים והחטופות.

הקדמה: מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

מר גדי אריאלי

שנת 2025 מציבה בפני משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, הזדמנות לעצב את פני העתיד, בתחומים אשר מהווים שגשוג ותקומה לכלל אזרחי ישראל. בהובלת השרה, ח"כ גילה גמליאל, תכנית העבודה לשנה זו באה לממש את החזון לעצב ולקדם חדשנות, מצוינות מדעית ומובילות טכנולוגית, להבטחת עתיד הכלכלה והחברה בישראל. בצל מלחמת "חרבות ברזל" בה אנו נמצאים, נוצרו אתגרים חדשים, בכלל הזירות. על-מנת להתמודד עם מורכבות זו ולהישאר רלוונטיים, עלינו לפעול בחוכמה וביצירתיות ולבצע התאמות אל מול התרחישים השונים. תכנית העבודה של המשרד לשנת 2025 משקפת את סדרי העדיפויות הלאומיים בתחומי הטכנולוגיה, המדע והחדשנות ומכוונות לניצול מיטבי של המשאבים הממשלתיים לקידום של יעדים אלה. כל זאת, תוך שמירה על מצוינות מקצועית, יעילות וחדשנות בתהליכי העבודה.

חשוב להדגיש כי התקדמות הטכנולוגיה לא עוצרת ועלינו לשאוף תמיד לשמירה על העליונות הטכנולוגית של ישראל. חלק מהותי מתכנית העבודה לשנה הקרובה מתמקד בקידום מנועי הצמיחה וההאצה של הפעילות המשקית והחוסן הכלכלי - יש להשקיע ביתר שאת במיקוד בפעילויות מעודדות ומוטות צמיחה כלכלית-חברתית. עלינו להמשיך ולפעול לטובת קידום שוויון הזדמנויות תוך התייחסות לפערים בין המרכז לפריפריה החברתית-כלכלית-גאוגרפית. הממשק של הציבור הרחב עם המשרד הוא כבר מגיל צעיר, כאשר הוא נחשף למדע וטכנולוגיה, ועלינו לפעול לקידום דור העתיד של המדענים, החוקרים והטכנולוגים של ישראל.

בתחום הבינה המלאכותית, בו עשינו קפיצה משמעותית בעשייה למען מיצוב המובילות העולמית של ישראל בתחום - עלינו להוביל מדיניות אחראית, לקדם תשתיות, לבסס את ההון האנושי מגיל צעיר ולהטמיע יכולות אלו לשיפור חיי האזרחים. מעבר לכך, עלינו כעובדי ציבור לקחת על עצמנו ולהרחיב את השימוש בבינה המלאכותית ככלי עבודה.

כמו-כן, המשרד ימשיך להוביל את תחום החלל האזרחי, אשר מהווה מכפיל כוח ומנוף לצמיחה כלכלית משמעותית. תעשיית החלל האזרחית עוברת מהפכה עולמית ומדובר בפוטנציאל מסחרי וכלכלי אדיר למשק ולתעשיית ההייטק. השקעה אסטרטגית בתחום החלל היא קריטית לחוסן האזרחי של מדינת ישראל, הן בהיבט הכלכלי והן בהיבט הבינלאומי.

אנו מאמינים כי מימוש תוכניות העבודה יתרום להמשך צמיחתה של ישראל כמעצמה טכנולוגית עולמית, יחזק את כוחה הכלכלי, המדעי וישמר את מעמדה כמובילה בחדשנות. עלינו לחזק את הקשרים הבינלאומיים, לפעול להדק את שיתופי הפעולה הקיימים ולייצר שיתופי פעולה חדשים עם מדינות העולם אשר רואות במדע ובחדשנות הישראלית פורצת דרך בכל תחומי החיים.

תכנית העבודה של המשרד לשנת 2025 המפורטת בעמודים הבאים, עתירה באתגרים, אך גם מראה את מחויבותנו לעתיד אזרחי ישראל. בשנה הקרובה נפעל לקידום תוכניות אפקטיביות, תוך כדי התמודדות עם השפעות המלחמה, עם הצרכים המשתנים והרבים של האוכלוסיות השונות ועם אתגרי האזרחים בצפון ובדרום, ותוך כדי שיקום והתחדשות חבלי הארץ ושמירה על החוסן הכלכלי.

אני סמוך ובטוח שהמנהלים והעובדים המקצועיים והמסורים של המשרד יצליחו, גם השנה, לעמוד במטרות וביעדים שהגדרנו, לקידום החדשנות, המדע והטכנולוגיה בישראל.

אני מאחל לכולנו ימים שקטים ומוצלחים.

נתונים עיקריים מפעילות משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

קרבן המחקרים:

- תקציב קרבן המחקרים בשנת 2024 עמד על כ-110.8 מיליון ש"ח
- הוגשו 1,384 הצעות מחקר, מתוכן 258 זכו למימון (18.6%)
- 382 מההצעות המחקר הוגשו בשיתוף חוקרים ממדינות אחרות, מתוכן 60 זכו למימון (15.7%)
- 62% מההצעות המחקר הוגשו על ידי גברים, בעוד נשים הגישו 38% מההצעות
- מומנו 68 הצעות מחקר בסכום כולל של 24,814,373 ש"ח עם המדינות הנמצאות בחזית המדע הבין-לאומי בהן גרמניה, בריטניה, צרפת איטליה וארה"ב.
- בשנת 2024 נחתמו 4 הסכמים דו-לאומיים. בריטניה - הרחבת תוכניות שיתוף פעולה, ארה"ב - הצטרפות לתוכנית פורצת דרך בתחום הדשנים במימון משרד החקלאות האמריקני, ועם פרגוואי וגוואטמלה.
- המשרד הצטרף כמשקיף ליוזמת ה-G7 בתחום הבינה המלאכותית HIROSHIMA PROCESS¹, ויזם הצטרפות של ישראל לאמנה הבין-לאומית הראשונה בתחום הבינה המלאכותית של מועצת אירופה - CAI (The Framework Convention on Artificial Intelligence)².
- תמיכה ב-7 מכוני מחקר ופיתוח הפרוסים באזורי פריפריה, הגליל, הגולן, הנגב, בקעת הירדן והשומרון, המהווים מוקד אזורי מצוינות מדעית וטכנולוגית.
- הפעלת 77 מרכזי מדעים ברשויות המקומיות ותחילת תמיכה בפעילות ב-173 מרכזים נוספים החל משנת הלימודים תשפ"ה.
- השתתפות 25,000 ילדים בקייטנות קיץ מדעיות.
- הפעלת 4 מרכזי פיזיקה ותחילת תמיכה ב-4 מרכזים נוספים, בהם 2 בחברה הערבית.

1 הצהרה משותפת של מנהיגי מדינות G7 בתאריך 30.10.23 על עקרונות מנחים וקוד התנהגות בין-לאומי בתחום הבינה המלאכותית (המכונה: "תהליך הירושימה"). מסגרת המדיניות המקיפה בתחום הבינה המלאכותית של תהליך הירושימה מורכבת מ-4 עקרונות: א. ניתוח של סיכונים, אתגרים והזדמנויות בבינה מלאכותית. ב. קידום העקרונות המנחים הבין-לאומיים של תהליך הירושימה לכל שחקני הבינה המלאכותית. ג. קידום קוד התנהגות בין-לאומי לארגונים המפתחים מערכות בינה מלאכותית מתקדמות. ד. שיתוף פעולה מבוסס פרויקטים לתמיכה בפיתוח של כלי בינה מלאכותית אחראיים ושיטות עבודה מומלצות.

2 ועדת הבינה המלאכותית הפועלת תחת מועצת אירופה מקדמת מסגרת משפטית מחייבת (Binding Legal Instrument), שתוצרתה הינה אמנה בין-לאומית, המחברת את המדינות הדמוקרטיות סביב ערכים משותפים, כאשר מהצד השני של המתרס נמצאות סין ורוסיה. האמנה אמורה להגיע לקו הגמר בחודש מרץ הקרוב, אז יוזמנו חברות CAI, כולל ישראל, להצטרף אליה. במסגרת הדיונים לגיבוש האמנה ניתנה לישראל ההזדמנות להביע דעתה באשר לסוגיות שבהן עוסקת האמנה. זאת על אף העובדה, כי ישראל נמצאת במעמד של "מדינה משקיפה" במועצת אירופה. הצפי הוא, כי מדינות מערביות רבות, לרבות ארה"ב, בריטניה, מדינות האיחוד האירופי, קנדה ואחרות יצטרפו לאמנה. במקרה כזה תהפוך האמנה למסמך הבין-לאומי המשמעותי ביותר עד כה בתחום ההסדרה של בינה מלאכותית.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	585,000	561,441 (2023)	1 מועסקים במקצועות ה-TECH בישראל ³ 610,000 2026 635,000 2027
↑	⁵ 680	600 (2023)	2 בקשות לפטנטים שהוגשו על ידי אוניברסיטאות, בתי חולים, מכללות ומכוני מחקר ⁴ 710 2026 730 2027
↑	⁷ 51,030	48,601 (2023)	3 סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק (מכללות ואוניברסיטאות) ⁶ ⁸ 53,580 2026 ⁹ 56,260 2027
↑	¹¹ 15,279	13,849 (2023)	4 מס'ימי בגרות טק ¹⁰ ¹² 16,709 2026 ¹³ 18,139 2027

3 כלל המועסקים בענף ההיי-טק (במקצועות טכנולוגיים ובמקצועות צמיחה) ובמקצועות טכנולוגיים מחוץ לענף ההיי-טק. הנתון המוצג כאן גבוה ביחס לנתון לפי ההגדרה שאימצה ועדת פרלמנטר מאחר שהוא מתייחס לשכירים בכל הגילאים ולא רק למועסקים בגילאי 25-64. כמו כן, מסיבות טכניות הנוגעות לסודיות נתונים, נכללו בנתון המוצג כאן 10 משלחי יד (ברמת סיווג של 4 ספרות) שאינם כלולים בהגדרה המקורית של דוח" הוועדה (לדוגמה, פיזיקאים, אסטרונומים ואקולוגים). מתוך דו"ח ההתקדמות של הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק, אשר פורסם בדצמבר 2024.

4 בקשה לפטנט מקורי מוגדרת כבקשת ההגנה הראשונה לפטנט על המצאה חדשה, שהוגשה לרשות מתאימה בארץ או בחו"ל (כגון רשות הפטנטים, המדגמים וסימני המסחר של ישראל, ה-USPTO ה-EPO, וכד'), במסלול הלאומי או הבין-לאומי (PCT) כולל PROVISIONAL. מתוך סקר חברות למסחר ידע בישראל 2020-2021, על פי למ"ס. הנתונים לגבי שנת 2023 יימדדו ויפורסמו בשנת 2025.

5 יימדד בשנת 2025.

6 מסלולי לימוד במקצועות ההיי-טק בהתאם להגדרת המל"ג/ות"ת: הנדסת חשמל, הנדסת מחשבים, מתמטיקה, מדעי המחשב, הנדסת מערכות מידע, ביו-אינפורמטיקה, הנדסת מערכות טכניון, הנדסת אלקטרוניקה, סטטיסטיקה, אלקטרואופטיקה. חישוב היעדים נעשה לפי יעד הוועדה - גידול של 4% בשנה.

7 יימדד בשנת 2024.

8 יימדד בשנת 2025.

9 יימדד בשנת 2026.

10 בגרות טק, סך הכול יחידות לימוד במקצועות הבאים: 5 יח"ל מתמטיקה, 5 יח"ל אנגלית, 5 יח"ל פיזיקה ו־10 יח"ל מדעי המחשב. נתונים שהועברו ממשרד החינוך. יעדים נקבעו על כ-15% לפי יעד הוועדה.

11 יימדד בשנת 2024.

12 יימדד בשנת 2025.

13 יימדד בשנת 2026.

מגמה	2025	2024		
↑	105 ¹⁵	94 (2023)	חברות ההזנק שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות המחקר בישראל ¹⁴	5
			120 ¹⁷ 2027 110 ¹⁶ 2026	
↑	2,945	2,782	מועסקים בתעשיית החלל הישראלית ¹⁸	6
			3,480 2027 3,160 2026	
↑	110	104	חברות בתעשיית החלל הישראלית ¹⁹	7
			130 2027 118 2026	
↑	15,500 (2024)	12,860 (2023)	מחקרים/תוצרים משותפים של חוקרים ישראלים וחוקרים מחו"ל שפורסמו ²⁰	8
			16,800 ²² 2027 16,300 ²¹ 2026	

14 חברות הזנק (סטראט-אפ) שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות הנ"ל, גם אם לחברת מסחור הידע אין חלק בבעלותן. נתונים מתוך סקר חברות מסחור ידע של הלמ"ס בשיתוף המולמו"פ.

15 יימדד בשנת 2024.

16 יימדד בשנת 2025.

17 יימדד בשנת 2026.

18 עיבוד נתוני IVC על ידי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה. המדידה מתייחסת לחברות עד 150 עובדים.

19 עיבוד נתוני IVC על ידי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.

20 הנתונים נלקחו מתוך OpenAlex - התוצאות מתייחסות רק לפרסומים שבהם יש לפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר ישראלי ולפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר מחוץ לישראל בתחומי מדעיים. נתוני שנת 2024 מיוצגים בחר ויתעדכנו בהמשך השנה בהתאם לשיטת המדידה.

21 יימדד בשנת 2025.

22 יימדד בשנת 2026.

מטרות ויעדים

1 קידומה ומיצובה של מדינת ישראל כמובילה עולמית בפיתוח ויישום בינה מלאכותית אחראית

יעד 1.1: הובלת תוכנית לאומית למיצוב מדינת ישראל כמובילה בעולם בתחום הבינה המלאכותית ובכללה AI פיזית²³

יעד 1.2: גיבוש מדיניות ומסגרת רגולטורית תומכת חדשנות לפיתוח ושימוש אחראי בבינה מלאכותית במשק ובממשלה

יעד 1.3: הטמעת פרויקטי בינה מלאכותית בעבודת הממשלה וברשויות המקומיות

יעד 1.4: העלאת המודעות והאוריינות הציבורית לנושא הבינה המלאכותית על הזדמנויותיה והשלכותיה

יעד 1.5: ריכוז תמונת מצב, הכוונה וסיוע למשרדי הממשלה בהיערכות להשפעות הבינה המלאכותית על ענפי המשק השונים

יעד 1.6: זיהוי והתערעה על מגמות משתנות ופערי תשתיות

2 ייזום תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה וקידומן

יעד 2.1: עיצוב ומעקב אחר תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית

יעד 2.2: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק

יעד 2.3: הובלת תחום החלל האזרחי

יעד 2.4: סריקת אופק לאומית-טכנולוגית וגיבוש תפיסת ביטחון טכנולוגי²⁴

²³ תרגום יכולות של בינה מלאכותית לפעולה מעשית בשטח, בדגש על רובוטיקה הומנואידית.

²⁴ Horizon Scanning הוא גוף, הקיים בכמה מדינות, שמטרתו לאתר סימנים מוקדמים לאירועים משתנים (כמו טכנולוגיות מפציעות, מגיפות ושיבושים בשרשראות אספקה), שיש להם השפעה רחבה, עולמית וארוכת טווח, עם השפעה ישירה גם על מדינת ישראל. זאת, במטרה לשפר את תהליכי קבלת ההחלטות הלאומית ולהפוך אותם לאפקטיביים יותר ולפתח חסינות להתפתחויות בלתי צפויות. התרומה של סריקת האופק למימוש המטרה שהוגדרה היא בכך, שהיא מסייעת לזהות את הטכנולוגיות בעלות ההשפעה הרבה ביותר שעתידות להפציע בשנים הקרובות. על מנת לייצר תפיסה רלוונטית של ביטחון טכנולוגי, נדרש להכיר את הטכנולוגיות המשפיעות ביותר בתקופה זו ובעתיד הקרוב.

3 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

- יעד 3.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים
- יעד 3.2: יצירה ומינוף של קשרים ופרויקטים בין-לאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בין-לאומיים ובאזור האינדו-פסיפי²⁵
- יעד 3.3: קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגיאוגרפית
- יעד 3.4: קידום חדשנות במרחב הממשלתי ותכנון אסטרטגי משקלל מגמות עולמיות וטכנולוגיות מפציעות

4 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה, מחקר ופיתוח בישראל

- יעד 4.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער
- יעד 4.2: צמצום פערים, עידוד נייודות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה
- יעד 4.3: חשיפה והנגשת מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית וחדשנות לציבור הרחב

5 שיפור היעילות, האפקטיביות והחשיפה של פעילות המשרד

- יעד 5.1: הטמעת תרבות מדידה והערכה וקבלת החלטות מבוססת נתונים
- יעד 5.2: מיתוג ומיצוב המשרד ופעולותיו המרכזיות
- יעד 5.3: שיפור היעילות הפנים-ארגונית והטמעת תפיסת "הלקוח במרכז"
- יעד 5.4: עידוד יוזמה ופרו-אקטיביות בקרב עובדי המשרד ופיתוח גאוות יחידה

25 האזור האינדו-פסיפי הוא אזור גיאוגרפי המשתרע על פני האוקיינוס ההודי והאוקיינוס השקט, כולל את האזורים הטרופיים של שני האוקיינוסים ואת הימים הטרופיים השוכנים בהם. האזור כולל מדינות רבות, בהן הודו, אינדונזיה, אוסטרליה, יפן וחלקים מאפריקה המזרחית.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידומה ומיצובה של מדינת ישראל כמובילה עולמית בפיתוח ויישום בינה מלאכותית אחראית

יעד 1.1: הובלת תוכנית לאומית למיצוב מדינת ישראל כמובילה בעולם בתחום הבינה המלאכותית ובכללה AI פיזית

מדד תוצאה ליעד 1.1				
מיקום ישראל במדד Tortoise (The Global AI Index) ²⁶	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	7	12/2028	3	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. פיתוח תוכניות מחקר ושיתופי פעולה בתחום הבינה המלאכותית²⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מחקרים דו-לאומיים שפורסמו	-	2	12/2025	-

26 דירוג של 83 מדינות, המבוסס על ההשקעה, החדשנות וההטמעה של בינה מלאכותית בהן. שלוש הקטגוריות הללו מחולקות ל-7 תת-קטגוריות: הון אנושי, תשתיות, סביבת פעילות, מחקר, פיתוח, אסטרטגיה ממשלתית ושימושים מסחריים. המדד מתעדכן מדי שנה ומבוסס על 122 אינדיקטורים ממקורות שונים. [קישור לאתר/לדוח האחרון](#).

27 פיתוח תוכניות מחקר ושיתופי פעולה בתחום הבינה המלאכותית, כגון פרסום "קולות קוראים" למחקרים דו-לאומיים, קידום מיזמים משותפים, השתתפות בכנסים בין-לאומיים ושולחנות עגולים בנושאי בינה מלאכותית, הצטרפות לפורומים בין-לאומיים בתחום. בחינת שותפים נוספים לפיתוח קשרי החוץ בתחום הבינה המלאכותית.

יעד 1.2: גיבוש מדיניות ומסגרת רגולטורית תומכת חדשנות לפיתוח ושימוש אחראי
בבינה מלאכותית במשק ובממשלה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 2. הובלת פורום רגולטורים ומשרדי ממשלה בתחום הבינה המלאכותית²⁸
- 3. קיום ועדת היגוי בין-משרדית למעורבות בינלאומית לתחום ה-AI²⁹
- 4. פרסום מסמכי מדיניות ואסדרה לבינה מלאכותית בתחומי עדיפות³⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	מפגשי פורום רגולטורים שהתקיימו	-	4	12/2025	-
3	מפגשים במסגרת ועדת ההיגוי הבין-משרדית למעורבות בין-לאומית בתחום ה-AI שהתקיימו	-	4	12/2025	-
4	מסמכי מדיניות ואסדרה לבינה מלאכותית שפורסמו	-	4	12/2025	-

יעד 1.3: הטמעת פרויקטי בינה מלאכותית בעבודת הממשלה וברשויות המקומיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 5. קידום פרויקטי בינה מלאכותית בממשלה וברשויות המקומיות³¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	מימון פרויקטי בינה מלאכותית בממשלה	-	5	12/2025	-

28 פורום של כ-200 אנשי קשר בכל משרדי הממשלה והגופים הרגולטוריים, שמטרתו למידה ושיתוף מידע ופעולה בתחומי מדיניות ורגולציה לבינה מלאכותית. הפורום מתכנס אחת לרבעון להרצאות ודיונים, ומטרתו להציע את כל הממשלה קדימה בתחום הבינה המלאכותית.

29 הוועדה מתכנסת אחת לרבעון וכוללת את נציגי כל הגופים העוסקים בייצוג ישראל בזירה הבין-לאומית (פורומים בין-לאומיים ומדיניות מפתח) בנושאי בינה מלאכותית. מטרתה היא סנכרון הייצוג ושיתוף מידע ופעולה במהלכים רלוונטיים על מנת למצב את מדינת ישראל כמובילה ושחקנית פעילה בזירה הבין-לאומית בתחום הבינה המלאכותית.

30 תחומי העדיפות שמקודמים כרגע הם שילוב AI במערכת הבריאות; שילוב AI בתחבורה; היערכות לתמורות בשוק התעסוקה כתוצאה מכניסת ה-AI; ושימוש ממשלתי אחראי ב-AI. ייתכן שבמהלך השנה יפורסמו תחומים נוספים.

31 מימון הפרויקטים נעשה בתהליך של פרסום "קול קורא" משותף של משרד החדשנות ומערך הדיגיטל ביחד עם שותפים נוספים, שבמסגרתו יכולים משרדי הממשלה להציע פרויקטים בתחומם ולזכות למימון חצי מהעלות (מאצ'ינג) ומעטפת תמיכה (מומחים, ליווי משפטי תומך וכו'). כלומר, חצי מעלות הפרויקט ממומנת על ידי המשרד שיוזם אותו וחצי באיגום משאבים של משרד החדשנות, מערך הדיגיטל, משרד האוצר ושותפים ממשלתיים נוספים. תהליך המימון נעשה בהתאם להחלטות ממשלה מס' 212 ו-173.

יעד 1.4: העלאת המודעות והאוריינות הציבורית לנושא הבינה המלאכותית על הזדמנויותיה והשלכותיה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- 6. הפעלת קורסי AI לנוער ולילדים³²
- 7. הפעלת שבוע המדע וליל המדענים - בנושא AI מהפכת העתיד³³
- 8. הפעלת קייטנות קיץ בתחום הטכנולוגיה וה-AI³⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	רשויות מקומיות שבוצעו בהן קורסי AI	-	110	12/2025	-
7	משתתפים בפעילות שבוע המדע וליל המדענים 2025	-	7,000	12/2025	-
8	משתתפים בפעילות קיץ בתמיכת המשרד	-	25,000	12/2025	-

יעד 1.5: ריכוז תמונת מצב, הכוונה וסיוע למשרדי הממשלה בהיערכות להשפעות הבינה המלאכותית על ענפי המשק השונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

- 9. פרסום דו"ח בנושא תמונת מצב לאומית בתחום הבינה המלאכותית³⁵

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	פרסום הדו"ח	-	✓	04/2025	-

32 מיזם משותף להעברת קורסי AI לתלמידי תיכון בפריפריה של מדינת ישראל. התוכנית תתמקד בבינה מלאכותית, תוך התאמת התכנים לרמת הכיתה וליכולת התלמידים, כדי להניח את היסודות להצלחה בתחום זה ולהכין את הדור הבא לאתגרים ולהזדמנויות של העידן הדיגיטלי. מטרת התוכנית היא קידום מיומנויות הבינה מלאכותית של ילדי הפריפריה, תוך צמצום הפערים הדיגיטליים.

33 מיזם לקיום אירועי מדע פתוחים לציבור במוסדות מדע כחלק מאירועי שבוע המדע הישראלי. בשנת 2025 המיקוד יהיה בנושא AI - מהפכת העתיד.

34 "קול קורא", המזמין רשויות מקומיות להגיש את מועמדותן לקבלת תמיכה בקייטנות קיץ בתחומי הטכנולוגיה והבינה המלאכותית במטרה לעודד, לחשוף ולהנגיש תחומים אלו לילדי ישראל.

35 פרסום תמונת מצב עדכנית של מדינת ישראל בתחום הבינה המלאכותית בהשוואה בין-לאומית בשלושה תחומים: מחקר אקדמי, מגזר עסקי ופוטנציאל להון אנושי. כמו כן, הדו"ח סוקר את מיצובה של מדינת ישראל במדדים בין-לאומיים בתחומי הבינה המלאכותית.

יעד 1.6: זיהוי והתרעה על מגמות מוקדמות משתנות ופערי תשתיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.6:

10. מכרז להקמת יחידה טכנולוגית (סריקת האופק מבוססת AI)³⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	הקמת היחידה	-	✓	12/2025	-

36 בשלב זה היחידה פועלת תחת מכרז משותף עם מפא"ת. המשרד מעוניין לצאת למכרז עצמאי.

2 ייזום וקידום תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה

יעד 2.1: עיצוב ומעקב אחר תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. פרסום דו"חות שנתיים - תמונת מצב לאומית מדעית-טכנולוגית³⁷
- 2. קידום התוכנית הלאומית בנושא בלוטק³⁸
- 3. הפעלת תוכנית פוסטדוק יזמי³⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	דו"חות תמונת מצב מדעית-טכנולוגית שפורסמו	-	6	12/2025	-
2	הצגת מסקנות הצוות לוועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה	-	✓	12/2025	-
3	מלגאים חדשים שנבחרו	-	7	12/2025	-

יעד 2.2: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק

מדד תוצאה ליעד 2.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
סטודנטים לשנה א' בתואר ראשון במקצועות ההיי-טק ⁴⁰	9,557 (2023)	12,903 (2024)	12/2028	14,807

37 פרסום תמונת מצב עדכנית של מדינת ישראל בתחומי עדיפות לאומיים (בלו-טק, פוד טק, טכנולוגיה קוונטית, ביו-קונברג'נס, אנרגיות מתחדשות ואגירת אנרגיה ותעשייה אזרחית בחלל) בהשוואה בין-לאומית בשלושה תחומים: מחקר אקדמי, מגזר עסקי ופוטנציאל להון אנושי. כמו כן, הדו"ח סוקר את מיצובה של מדינת ישראל במדדים בין-לאומיים בתחומי העדיפות הלאומית.

38 התוכנית הלאומית לבלו-טק היא תוכנית ממשלתית ישראלית, שמטרתה לפתח אקו-סיסטם רחב, מגוון ובעל מובילות עולמית בתחום טכנולוגיות הים. התוכנית מתמקדת בשתי מטרות עיקריות: פיתוח והנגשה של תשתיות מאפשרות לקידום תחום הבלו-טק, וגיבוש מסגרת ארגונית לקידום התחום בישראל. היא נועדה להוות מנוע צמיחה לכלכלה הכחולה, להניע חדשנות ימית ולסייע לישראל להתמודד עם אתגרים לאומיים על ידי פיתוח הים כמשאב לאומי ובר-קיימא.

39 מטרת התוכנית היא לאפשר למסיימי לימודי דוקטורט במדעים המדויקים וההנדסה להמשיך במחקר שנה נוספת לאחר הדוקטורט ולהבשיל את הישגי המחקר בדוקטורט להקמה של חברת הזנק או העברה לחברה קיימת, תוך קבלת הכשרה בנושא יזמות ותעשייה.

40 מתוך יעדי הוועדה להגדלת ההון האנושי להייטק: <https://www.gov.il/BlobFolder/news/rfp20221110/he/nov2022.pdf>

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. מעקב, בקרה ומימוש של דו"ח הוועדה להגדלת ההון האנושי להי-טק⁴¹
5. תמיכה במרכזי פיזיקה אזוריים בפרופריה⁴²
6. הפעלת קהילות בתחומי ה-AI וה-EduTech⁴³

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	דו"ח מעקב שנתי אחר המלצות הוועדה שפורסם	-	✓	12/2025	-
5	מרכזים שנתמכו על ידי המשרד	4	8	12/2025	-
6	משתתפים בכלל הפעילויות בקהילות	1,000	1,500	12/2025	-

יעד 2.3: הובלת תחום החלל האזרחי

מדד תוצאה ליעד 2.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
חברות בתעשיית החלל הישראלית ⁴⁴	104	110	12/2028	135

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

7. הכשרת אסטרונאוטיות בנאס"א⁴⁵
8. תמיכה בפרויקטים בתעשיית החלל הישראלית⁴⁶
9. הקמת מרכז ידע לאומי מבוסס חלל (ISKC - Israel Knowledge Center)⁴⁷

41 מעקב שנתי אחר התקדמות יישום ההמלצות של הוועדה להגדלת ההון האנושי להי-טק. לעיון בדו"ח ההתקדמות הראשון, ראו: <https://www.gov.il/BlobFolder/news/rfp20221110/he/The%20Committee%20for%20Increasing%20Human%20Capital%20for%20Tech%20Implementation%20Report.pdf>

42 הקמת מרכזי פיזיקה ללימודי 5 יח"ל לבגרות בפרופריה של מדינת ישראל, זאת במטרה לסייע להגדלת מספר מסיימי בגרות מורחבת בתחום הפיזיקה ולעמוד בדרישה לבוגרי 5 יח"ל פיזיקה בצה"ל, באקדמיה ובתעשיית ההי-טק.

43 הפעלת שתי קהילות בתחומי הידע: AI-1 EduTech. קהילות AI (סינרגיה) היא אחת מקהילות המשנה של קהילות EcoScience ומתמקדת באתיקה ורגולציה של בינה מלאכותית. הקהילה פועלת לסייע בגיבוש העקרונות האתיים והרגולציה למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה והשותפים האסטרטגיים, במסגרת החלטת הממשלה מס' 212 מאוגוסט 2021. הקהילה פועלת בשיתופי פעולה בין-משרדיים ובין-מגזריים (אקדמיה, ממשל, תעשייה, חברה אזרחית). קהילת ה-EduTech מחברת בין המגזרים השונים העוסקים בקידום, בפיתוח ובהרחבת החינוך הטכנולוגי-מדעי בקרב תלמידי ישראל. במסגרת הקהילה ישנו עיסוק בפיתוח והגדלת ההון האנושי מגילאי חינוך לעולמות ההי-טק. באמצעות קבוצות עבודה ושיח משותף בין מגזר ציבורי, שלישי, עסקי ואקדמיה, נוצרות הזדמנויות להמשיך לפתח את התחום ולהשפיע על החינוך הטכנולוגי-מדעי בישראל.

44 נתונים אלו נאספים מתוך מאגר IVC ולאחר מכן עוברים טיוב על די סוכנות החלל. משימה זו נועדה להכשיר אסטרונאוטיות ישראליות במסגרת תוכניות ההכשרה המתקדמות של נאס"א, במטרה לשלב אותן במשימות חלל בינלאומיות עתידיות ולהעצים את הנוכחות הישראלית בתחום חקר החלל.

46 המשימה כוללת תמיכה במגוון פרויקטים חדשניים בתעשיית החלל, כמו פיתוח טכנולוגיות לווייניות מתקדמות, מערכות ניווט וחישה מרחוק, תקשורת מבוססת חלל ומיזמים בתחום החלל החדש (New Space).

47 המרכז ישמש פלטפורמה לאיסוף, ניתוח ושיתוף מידע מבוסס חלל עבור גופים ממשלתיים, אקדמיים ותעשייתיים. המשימה נועדה לבסס תשתית ידע לאומית, שתספק מענה מקצועי לאתגרים בתחומי חשיה מרחוק, ניהול נתונים ויישומים אזרחיים.

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	התקשרות עם נאס"א להכשרה		-	✓	12/2025	-
8	פרויקטים בתעשייה שנתמכו על ידי סוכנות החלל		-	4	12/2025	-
9	הקמת המרכז		-	✓	12/2025	-

יעד 2.4: סריקת אופק לאומית - טכנולוגית וגיבוש תפיסת ביטחון טכנולוגי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

10. קיום כנסי סריקת האופק בין-משרדיים לתכנון אסטרטגי⁴⁸

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	אנשים שהשתתפו ונחשפו לתוצרי סריקת האופק		-	200	12/2025	-

48 חשיפה כוללת של כ-200 איש (ממשרדי ממשלה, תעשיות, מערכת הביטחון, מכוני מחקר) לתוצרי סריקת האופק.

3 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

יעד 3.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים

מדד תוצאה ליעד 3.1				
משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום
1	מענקי מחקר יישומיים אשר הוענק להם מימון במסגרת קרן המחקרים	86	74	12/2025

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. תפעול של קרן המחקרים⁴⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום
1	מענקי מחקר יישומיים אשר הוענק להם מימון במסגרת קרן המחקרים	86	74	12/2025

יעד 3.2: יצירה ומינוף של קשרים ופרויקטים בין-לאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בין-לאומיים ובאזור האינדו-פסיפי⁵¹

מדד תוצאה ליעד 3.2				
משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום
1	מחקרים/תוצרים משותפים המתבססים על מחקרים בשיתוף פעולה בינלאומי שפורסמו ⁵²	11,172	11,800	12/2026

49 מקור הנתונים מתוך סקר חברות מסחור ידע של הלמ"ס בשיתוף מחקר ופיתוח (מו"פ).
50 מימון מחקרים בתחומי עדיפות לאומית. בהתאם לקיצוץ הרוחבי בשל מלחמת "חרבות ברזל", חלה ירידה בהיקף המימון.
51 האזור האינדו-פסיפי הוא אזור גיאוגרפי המשתרע על פני האוקיינוס ההודי והאוקיינוס השקט, כולל את האזורים הטרופיים של שני האוקיינוסים ואת הימים הטרופיים השוכנים בהם. האזור כולל מדינות רבות, בהן הודו, אינדונזיה, אוסטרליה, יפן וחלקים מאפריקה המזרחית.
52 מקור הנתונים: מתוך מאגר OpenAlex.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- 2. חיזוק הקשר במדינות האינדו-פסיפי באמצעות משלחות מדענים מישראל וביקורי גומלין⁵³
- 3. קידום שיתופי פעולה רב-לאומיים במרחב האינדו-פסיפי⁵⁴
- 4. קידום הסכמים דו-לאומיים חדשים עם מדינות בעלות אינטרס מדעי/מדיני⁵⁵
- 5. קידום שיתוף פעולה אסטרטגי עם ארה"ב⁵⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	"קול קורא" לזיהוי חוקרים מתאימים להשתתפות במשלחות בשנת 2025 שפורסם	-	✓	12/2025	-
3	הצטרפות לפורום רב-לאומי במרחב היעד	-	✓	12/2025	-
4	הסכמים חדשים שנחתמו	-	2	12/2025	-
5	ביסוס שיתופי פעולה בנושא בטחון מזון	-	2	12/2025	-

יעד 3.3: קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגיאוגרפית

מדד תוצאה ליעד 3.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
היקף ההכנסות העצמיות של מרכזי המו"פ האזוריים	77,158,089 (2023)	81,000,000 (2024)	12/2026	85,500,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

- 6. תקצוב ותפעול מרכזי פיתוח אזוריים⁵⁷

53 במטרה ליצור היכרות הדדית של המדע והמדענים במדינות באזור האמור, המשרד יארגן יציאת משלחת מדענים אחת למפגשי הכרות עם מדענים והמערכת האקדמית במדינות באזור זה. המשרד יתאם ויממן ביקורים של משלחות מדענים ממדינות אלה בישראל.

54 הצטרפות לפורום רב-לאומי העוסק במדיניות מדע וטכנולוגיה והממוקם במרחב האינדו-פסיפי. בכוונת המשרד לגוון את השתתפותו בפורומים שכאלה ולהצטרף לליבת העשייה במרחב הגיאוגרפי האינדו-פסיפי בתחום קידום מדיניות לאומית במדע וטכנולוגיה.

55 חתימה על הסכמים דו-לאומיים חדשים לפיתוח שיתופי פעולה במדע וטכנולוגיה עם מדינות הנמצאות בחזית המדע העולמי.

56 הצטרפות לתוכנית שיתוף פעולה חדשה עם ארה"ב, השקעת תקציבים נוספים בתוכניות למימון מחקרים בשלל תחומי המדע והטכנולוגיה.

57 משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה פועל לקידום המחקר המדעי והטכנולוגי באמצעות תמיכה בשבעה מרכזי מחקר ופיתוח אזורי פריפריה בארץ. תמיכה זו תורמת לקידום המחקר המדעי היישומי המכוון לאתגרי הפריפריה ולשיפור נגישות של מדענים למשאבים הדרושים להם על מנת להביא את מדינת ישראל להצלחות בתחום. המשרד רואה בפעילות מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים עוגן לקידום המטרות הלאומיות בתחום החדשנות והמדע.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	מרכזי פיתוח ומחקר אזוריים שנתמכו	-	7	12/2025	-

יעד 3.4: קידום חדשנות במרחב הממשלתי ותכנון אסטרטגי משקלל מגמות עולמיות וטכנולוגיות מפציעות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

- הגדלת סט הכלים לחדשנות ממשלתית⁵⁸
- סקר חדשנות במשרדי הממשלה⁵⁹
- כתיבה והצגה של דו"ח מגה מגמות עולמיות⁶⁰
- כתיבת דו"ח טכנולוגיות מפציעות⁶¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הקמת אתר אינטרנט	-	✓	12/2025	-
8	פרסום תוצאות הסקר	-	✓	12/2025	-
9	פרסום דו"ח מגה מגמות עולמיות	-	✓	12/2025	-
10	פרסום דו"ח טכנולוגיות מפציעות	-	✓	12/2025	-

58 משרד החדשנות מפתח סט כלים מעשיים לסייע למנהלים להוביל חדשנות בארגון. סט הכלים כולל מסמך מפורט למוביל החדשנות המשרדי ואתר אינטרנטי נגיש ואינטראקטיבי ליזם הממשלתי. סט הכלים מתבסס על מגוון רחב של אתרים ומסמכי מידע של גופים בין-לאומיים וארגונים מובילים מהעולם, שעוסקים בקידום חדשנות ציבורית. סט הכלים יסייע לבנות תרבות ארגונית ולהטמיע תפיסות ותהליכים של חדשנות בפעילות הממשלה, ולהביא לכך שתהליכי חדשנות משמעותיים, מתמשכים ובני-קיימא יתקיימו באופן שוטף.

59 סקר לניטור ומעקב אחר מידת החדשנות (כגון חדשנות תהליכית, חדשנות טכנולוגית, חדשנות בשירות וכו') של משרדי הממשלה.

60 הדו"ח נועד להצביע על מגמות עולמיות גדולות בעלות השפעה ארוכת טווח בתחומים כמו טכנולוגיה, כלכלה וגיאוגרפיה, שתהיה להן השפעה על מדינת ישראל. זאת במטרה, שמשרדי הממשלה יכירו מגמות אלו וייערכו אליהן בהתאם ומראש (מבחינת אסטרטגיה לפעולה ותוכניות עבודה).

61 טכנולוגיות שטרם נפוצו אך עם הבשלתן תהיה להן תרומה משמעותית לחיי החברה והמשק.

4 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל

יעד 4.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער

מדד תוצאה ליעד 4.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	תלמידים/ות שזכאים לבגרות בפיזיקה ברשויות המקומיות שיש בהן מרכזי פיזיקה ⁶²
850	12/2026	750	699 (ערך 2023)	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. תמיכה במשלחות נוער לתחרויות בתחומי מדע וטכנולוגיה בחו"ל⁶³
2. הפעלת תוכנית פרויקטלית מכוונת חלל, בחטיבת הביניים ויסודי - אולימפיאדת החלל⁶⁴
3. הפעלת תוכנית "תלמידים בונים לוויינים" 3 - תוכנית לתלמידי בית ספר ותלמידי תיכון⁶⁵

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	משלחות חו"ל במהלך שנת הלימודים תשפ"ה שהתקיימו בתמיכת המשרד		20	12/2025	-
2	כיתות שהופעלה בהן התוכנית		450	12/2025	-
3	רשויות שהותנעה בהן תוכנית חדשה		10	12/2025	-

62 עיבוד נתוני משרד החינוך. מרכזי פיזיקה פעלו בשנת 2023 ברשויות הבאות: ירושלים, עכו, אופקים, נתיבות, רהט, שדות נגב ושדרות. המדידה מתבצעת בשנה העוקבת, לכן:

הערך 699 נמדד בשנת 2024 ומתייחס לנתוני 2023.

הערך 750 ימדד בשנת 2025 ומתייחס לנתוני שנת 2024.

63 תמיכה במשלחות נוער לתחרויות בתחומי המדעים והטכנולוגיה. המשלחות לתחרות הינן משלחות אשר קיבלו את אישור משרד החינוך לשמש כמשלחות ייצוגיות.

64 תוכנית חינוכית בינלאומית, המעודדת תלמידים להעמיק בלימודי חלל באמצעות תחרויות, אתגריות, המפתחות חשיבה מדעית, יצירתיות ועבודת צוות סביב נושאים מעולמות החלל.

65 תוכנית המיועדת לתלמידי בתי ספר תיכוניים, שבמסגרתה הם מתכננים, בונים ומשגרים ננו-לוויינים אמיתיים. התהליך כולל חשיפה לעקרונות הנדסיים, תכנון מערכות ולמידה חווייתית על טכנולוגיות חלל מתקדמות.

יעד 4.2: צמצום פערים, עידוד ניידות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה

מדד תוצאה ליעד 4.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק, לפי מגדר וקבוצת אוכלוסייה - נשים ⁶⁶
20,400	12/2028	13,140 (2024)	12,515 (2023)	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 4. הפעלת תוכנית "מדעניות העתיד"⁶⁷
- 5. תמיכה במרכזי מדעים ברשויות המקומיות⁶⁸
- 6. מלגות לסטודנטים במגוון מסלולים (חרדים, בני העדה האתיופית ודרוזים)⁶⁹
- 7. הקמת חממות טכנולוגיות בפריפריה בשיתוף ארגוני המודיעין⁷⁰
- 8. הפעלת תוכנית "גשרים" במגזר הדרוזי - חשיפה והתנסות של תלמידי חטיבות הביניים מהמגזר הדרוזי במקצועות ההיי-טק⁷¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	משתתפות במחזור החדש של התוכנית (2025)	600	800	12/2025	-
5	מרכזים שנתמכו על ידי המשרד	77	228	12/2025	-
6	מלגאים חדשים במגוון מסלולים	-	30	12/2025	-
7	הקמה והפעלה של חממה טכנולוגית בעכו	-	✓	12/2025	-
8	כיתות שהופעלה בהן התוכנית	-	50	12/2025	-

66 מתוך יעדי הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק.

67 תוכנית "מדעניות העתיד", המופעלת על ידי המשרד מאז 2012, נועדה לעודד תלמידות מכלל המגזרים להשתלב בתחומי ה-STEM (מדע, טכנולוגיה, הנדסה ומתמטיקה). בשנת הלימודים תשפ"ה משתתפות בתוכנית 109 קבוצות וכ-2,400 תלמידות, מכיתות ז'-ט', במסגרת חינוך לא פורמלי, הכוללת העשרה לימודית, העצמה אישית, חשיפה למדע ולתעשייה, והכנה לפסיכומטרי. מטרת התוכנית הן עידוד בחירה במקצועות מדעיים-טכנולוגיים, שיפור הישגים במתמטיקה ובמדעים, וטיפול דור חדש של נשים מובילות בתחומי STEM באקדמיה ובתעשייה.

68 יוזמה אסטרטגית של משרד המדע והטכנולוגיה, המכוונת לקדם חינוך מדעי וטכנולוגי בפריפריה. המטרה העיקרית היא לספק תשתיות, משאבים וסביבות למידה חדשניות עבור ילדים ונוער ברשויות שונות, תוך צמצום פערים חינוכיים וטיפול עניין במקצועות המדע, הטכנולוגיה, ההנדסה והמתמטיקה (STEM). תוכנית זו מאפשרת הקמה וחיזוק של מרכזי מדעים, המספקים חוגים, סדנאות, תוכניות העשרה וחשיפה לחידושים מדעיים, במטרה לעודד סקרנות, חשיבה יצירתית וכישורים טכנולוגיים בקרב הדור הצעיר.

69 במטרה להגדיל את מספר תלמידי המחקר בתחומי המדעים (תואר שני ושלישי) של בני המגזר החרדי, הדרוזי ובני העדה האתיופית, יממן המשרד מלגות לכ-50 סטודנטים מצטיינים.

70 הקמה והפעלה של חממה טכנולוגית בצפון הארץ. מטרת החממה היא לפתח את האקו-סיסטם הטכנולוגי בצפון הארץ, לסייע לחברות הזנק ישראליות לפתח את מוצריהן ולסייע לארגוני המודיעין בקבלת מענה לפערים טכנולוגיים שלהם.

71 התוכנית היא חלק מתוכנית הלימודים (במערכת השעות - כשעה/שעה וחצי בשבוע) בתוספת מורים מקצועיים ייעודיים.

יעד 4.3: חשיפה והנגשת מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית, וחדשנות לציבור הרחב

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 9. חיזוק הקשרים של המשרד עם מוסדות המחקר⁷²
- 10. מימון מחקרים חדשים ב-2025 בתחום חלל⁷³

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	ביקורי עבודה שהתקיימו עם מוסדות המחקר	-	4	12/2025	-
10	מחקרים חדשים שמומנו	-	3	12/2025	-

72 קהל היעד של פעילות המשרד הוא החוקרים במוסדות המחקר, הזוכים במענקי מחקר של המשרד. במטרה להכיר ולהוקיר את החוקרים ותשתיות המחקר במוסדות אלה ולעמוד על צורכיהם, נבקר בלפחות 10 מוסדות מחקר ביחד עם השרה והמנכ"ל.

73 במסגרת התוכנית ימומנו שלושה מחקרים חדשניים, שיתמקדו בתחומים כמו טכנולוגיות לווייניות מתקדמות, מערכות חשיה מרחוק, יישומי נתוני חלל בתחומי החקלאות והסביבה ופיתוח פתרונות לאתגרים בתחום חקר החלל העמוק.



משרד החוץ

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר החוץ גדעון סער

מנכ"ל משרד החוץ עדן בר טל

2025

הקדמה: שר החוץ גדעון סער

בשנת 2025 נמשיך להוביל מדיניות חוץ יוזמת ותכליתית, שתבטיח את עוצמתה ומעמדה של ישראל בזירה הבין-לאומית:

היחסים האסטרטגיים עם ארצות הברית הם עמוד תווך בביטחונה הלאומי של ישראל. עם כניסתו של ממשל טראמפ לתפקיד, אנו מצפים לחיזוק משמעותי של השותפות האיתנה בין המדינות. הממשל החדש מייצג מחויבות בלתי מתפשרת לביטחונה של ישראל ולהכרה בצדקת דרכה, ואנו נפעל להעמיק את הקשרים בתחומי הביטחון, הכלכלה והדיפלומטיה, על בסיס ערכים ואינטרסים משותפים.

מול מערכה מדינית, תודעתית ומשפטית שמנוהלת נגד ישראל במטרה לערער על זכותנו להתקיים כאן ולהגן על עצמנו, נפעל בנחישות. עם כניסתי לתפקיד שר החוץ בנובמבר 2024, קידמתי ואישרתי את החלטה 2328, אשר במסגרתה הוקצו 545 מיליון ש"ח להעצמת יכולות לוחמת התודעה של ישראל בעולם. עם אישור תקציב המדינה לשנת 2025 - נפעל להעצים את הפעילות התודעתית שלנו בעולם.

במקביל משרד החוץ מוביל מאבק מדיני ומשפטי נגד פוליטיזציה המופנית כלפי ישראל במוסדות המשפט הבינ"ל.

משרד החוץ יוסיף להוביל מערכה מדינית בין-לאומית כדי למנוע גרעין מאיראן וכדי לבלום את שאיפותיה האזוריות, שהרסנותן הוכחה במהלך מלחמת "חרבות ברזל". כמדינה שחרתה על דגלה את הרצון לחיות בשלום עם שכניה, טיפוח היחסים עם מדינות השלום והסכמי אברהם והרחבת מעגל השותפים במזרח התיכון יוסיפו להיות מוקד של עשייה משרדית. זאת למען גשוג אזורי וכדי לחזק את הגורמים המתונים באזור מול המחנה הקיצוני בראשות איראן, הפועל לערעור היציבות ומהווה איום על ביטחוננו.

אנו ממשיכים להרחיב את מעגל הידידות של ישראל בזירה הבין-לאומית ולבצר את מעמדנו המדיני. בעקבות פרגוואי ופיג'י נעודד מדינות נוספות להכיר בירושלים כבירת ישראל ולפתוח בה נציגויות רשמיות. בעקבות חידוש מועצת האסוציאציה, בפברואר השנה, נוסיף לחזק את יחסינו עם האיחוד האירופי.

אפריקה היא יבשת של הזדמנויות. בשנת 2025 נפעל להעמיק את היחסים עם מדינות היבשת, תוך מינוף הידע והניסיון הישראליים לתועלת הדדית. בתוך כך, נפתח שגרירות חדשה בזמביה.

העוצמה הכלכלית של ישראל היא נכס אסטרטגי מהמעלה הראשונה. משרד החוץ ימשיך לפעול למען פתיחת שווקים חדשים, חיזוק הקשרים הכלכליים וקידום אינטרסים מסחריים של ישראל בעולם. באמצעות שליחויות עסקיות ויוזמות כלכליות, נמנף את מעמדנו ונחזק את הקשרים הבין-לאומיים שלנו.

ישראל משמשת השנה כנשיאה התורנית של הברית העולמית לזיכרון השואה - IHRA. מתקפת ה-7/10 הביאה בעקבותיה גל עכור של אנטישמיות ברחבי העולם, כולל במקומות שבהם לא ראינו גילויים כאלו קודם לכן. התפרצות זו מסמנת קפיצה מדאיגה במגמה הנמשכת זה כשני עשורים של עלייה מתמדת במספר התקריות וברמת המסוכנות שלהן לפרטים ולקהילות.

בשנת כהונתה של ישראל כנשיאה התורנית מתוכננת שורה של אירועים ופעילויות, שמטרתם קידום זיכרון השואה וקידום המאבק באנטישמיות על כל מופעיה, בשילוב מומחים וחוקרי שואה ואנטישמיות, וכן גורמי הנהגה במדינות השונות, והעלאת המודעות בקרב הציבור הרחב.

נמשיך להפעיל כל מנוף מדיני להפעלת לחץ להשבת כל החטופים.

הקדמה: מנכ"ל משרד החוץ עדן בר טל

חלפו 17 חודשים מאז ה-7/10 ופרוץ מלחמת "חרבות ברזל". המערכה הביטחונית-מדינית בכל החזיתות משיתה עלינו אתגרים בתחומים נוספים, ולא פחות קריטיים, להבטחת חוסנה הלאומי של מדינת ישראל וביטחון אזרחיה. בין האתגרים הללו ניתן למנות את אתגרי הלגיטימציה והמאבק על התודעה, אתגרים בתחום המשפט הבין-לאומי של מדינת ישראל ואזרחיה-מגיניה, ואתגרים בזירת הארגונים הבין-לאומיים בעלי ההטיה המובנית נגד ישראל.

המלחמה המתמשכת בחזיתות המדינית והתודעתית מוכיחה, גם בשנה זו, את עומק הקשרים והגשרים שבנו נציגינו בעולם. זוהי מלאכה מתמשכת, המעידה על רוחב היריעה של התחומים שבהם נוגעת מדיניות החוץ של מדינת ישראל.

לצד האתגרים המתעצמים התפתחו גם הזדמנויות שעלינו לזהות וליישם: השנה הקרובה צפויה להיות היסטורית לגבי מעמד ישראל במרחב ויחסיה עם המדינות החברות בו, ולצד הצמצום בכוחו של ציר הרשע יש צורך בגיבוי ובקידום הציר הנגדי המתון. המציאות שמולה אנו ניצבים השנה, שנת 2025, אינה דומה לזו של השנה שעברה, שכן האזור עבר ועובר שינויים בקצב מסחרר, שערים ניתן למנות את מעמדה הנשחק של איראן, נפילת משטר אסאד והשלכותיו, מותם של מנהיגי ארגוני הטרור שקמו עלינו באוקטובר 2023, ומעל לכול - כניסתו של הנשיא טראמפ לבית הלבן. כל אלה מחייבים אותנו לגלות יכולת חשיבה יצירתית, התאמה מהירה למציאות משתנה ובחינת הפרדיגמות שפעלנו לפיהן עד כה.

השנה, עם אישור תקציב המדינה, יוקדש סכום חסר תקדים, על פי סיכום שר החוץ בהסכם הקואליציוני, לפעולות משרד החוץ בתחומי הדיפלומטיה הישראלית והעוצמות הרכות, וזאת על מנת להתמודד באופן שיטתי ובשיתוף גורמים רבים במשרד ומחוצה לו עם אתגר הלגיטימציה שמולו ניצבת מדינת ישראל, אתגר שהועצם בעקבות המלחמה ומוצא ביטוי במטרה מס' 4: חיזוק מעמדה של ישראל בזירה הבין-לאומית והובלת המערכה על התודעה למיצובה החיובי של ישראל בקרב מקבלי החלטות והציבורים השונים.

לצד מטרה זו, של מלחמה על התודעה, מושם דגש מיוחד על הנושאים הבאים: עמידה על זכותה של ישראל להגן על עצמה, קידום היחסים עם מדינות אפריקה והעברה נציגויות לירושלים, לצד פתיחת נציגויות חדשות, בדגש על ירושלים.

בתקווה לחזרת כל החטופות והחטופים.

נתונים עיקריים מפעילות משרד החוץ

- במהלך שנת 2024 ביקרו בישראל 131 משלחות בכירים¹
- בשנת 2024 תואמו בארץ ובחו"ל 272 פעולות עבור משפחות החטופים
- פעילות באו"ם במהלך 2024 לחשיפת האלימות המינית של ארגון חמאס ב-7 באוקטובר והוקעתה הניבה 5 תוצרים
- נמדדו 3.5 מיליארד חשיפות אורגניות ברשתות החברתיות של תכנים הקשורים למלחמת "חרבות ברזל" ב-2024
- במהלך שנת 2024 נחתמו 5 הסכמים להבאת עובדים זרים בענפי החקלאות, התעשייה, המסעדות והמלונאות
- הושלם פרויקט רחב היקף של הקמת אתרי אינטרנט חדשים לכלל הנציגויות בחו"ל
- התקיימו 7 הכשרות לשימוש במערכות בינה מלאכותית לעובדים בארץ ובחו"ל

1 ראשי מדינה, סגני רה"מ, שרים וסגני שרים, יו"ר וחברי בתי מחוקקים.
2 הנתון המצוין מתייחס לפעולות שתואמו בארץ ובחו"ל עבור משפחות החטופים: פגישות, אירועים, דיונים שבהם השתתפו בני משפחות החטופים או להעלאת המודעות לנושא החטופים.
3 שתי הודעות המזכ"ל כנגד האלימות המינית של חמאס ב-7 באוקטובר; כינוס מועצת הביטחון של האו"ם לדיון בנושא האלימות המינית של חמאס במהלך 7 באוקטובר ואילך, בדיון השותף גם שר החוץ של ישראל, מרץ 2024; הכללת פרק על האלימות המינית של חמאס ב-7 באוקטובר במסגרת דו"ח מזכ"ל האו"ם בנושא אלימות מינית (4 באפריל 2024); פרסום דוח בין-לאומי בנושא אלימות נגד נשים של השליחה המיוחדת של המזכ"ל, מרץ 2024.
4 אקוודור: מזכר הבנות בענף החקלאות (נחתם באפריל '24 ונכנס לתוקף בספטמבר '24); מלאווי: מזכר הבנות בענף החקלאות (נחתם באפריל '24); סרילנקה: הסדר יישום בענף המלונאות (נחתם בספטמבר '24); סרילנקה: הסדר יישום בענף התעשייה (נחתם באוקטובר '24); סרילנקה: הסדר יישום בענף המסעדות (נחתם באוקטובר '24).

מדדים מרכזיים לעבודת הארגון

מגמה	2025	2024		
↑	145	138 ⁶	בכירים אמריקנים שביקרו בישראל ⁵	120 2027 120 2026
=	✓	✓	השתתפות ב-COP ⁷	✓ 2027 ✓ 2026
↑	3,700	3,248.4	היקף הסחר ישראל-איחוד האמירויות (במיליון דולרים) ⁸	
=	2 ¹⁰	4 ⁹	החלטות חיוביות ותוצרים שהתקבלו במוסדות האו"ם	121 2027 111 2026
↑	10	7	תהליכי דיגיטציה שבוצעו ¹³	

- 5 נשיא, סגן נשיא, שר חוץ, חברי קבינט, עוזר, תת עוזר, Deputy Assistance Secretary, משלחות של מחוקקים במשלחות המשותפות לשתי המפלגות (משלחות בי-פרטיזניות בהן משתתפים רפובליקנים ודמוקרטים) וביקורי מושלים.
- 6 חלק מהביקורים לא יצאו לפועל בשל הפסקת טיסות לישראל, כמו כן מערכת הבחירות וחילופי הממשל השפיעו גם הם על הביקורים (מטרה 1: חיזוק והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב).
- 7 כנס האו"ם לשינויי אקלים שנערך מדי שנה במדינה אחרת, שנועד להעריך התקדמות בהתמודדות עם שינויי אקלים.
- 8 ללא G2G וללא תוכנה.
- 9 החלטה בנושא בריונות ברשת (ג'נבה, משלחת לאו"ם); החלטה בנושא יזמות לפיתוח (ניו-יורק, משלחת לאו"ם); דו"ח שליחת המזכ"ל לאלימות מינית בסכסוך בנושא האלימות המינית ב-7 באוקטובר (ניו-יורק, משלחת לאו"ם); הכללת קריאה לשחרור חטופים בהחלטה פלסטינית על מצב הבריאות בשטחים הפלסטינים בארגון הבריאות העולמי (ג'נבה, משלחת לאו"ם).
- 10 החלטה שנתית על טכנולוגיות חקלאיות לפיתוח בר-קיימא (ניו-יורק, משלחת לאו"ם); הצגת דו"ח יישום יעדי הפיתוח בישראל VNR (ניו-יורק, משלחת לאו"ם).
- 11 החלטה שנתית על יזמות לפיתוח (ניו-יורק, משלחת לאו"ם).
- 12 החלטה שנתית על טכנולוגיות חקלאיות לפיתוח בר-קיימא (ניו-יורק, משלחת לאו"ם).
- 13 מחשוב שירותים שמוענקים לציבור במערכת השירות הקונסולרי הדיגיטלי בנציגויות ברחבי העולם; דפי שירות עלו לאתרי הנציגויות החדשים; הקמת מנוע חיפוש ייעודי באתר משרד החוץ לשירות ביקור; הקמת מנוע חיפוש ייעודי לאגרות ושירותים קונסולריים; שדרוג לומדה קונסולרית; פיתוח שאלונים וסקרים דיגיטליים.

מגמה	2025	2024	
↑	4.38	4.36	משוב שירות קונסולרי ¹⁴
			4.39 2026

14 מדד שביעות רצון של אזרחי ישראל שקיבלו שירות קונסולרי בנציגויות ישראל בחו"ל (ציון מ-1 עד 5).

מטרות ויעדים

1 חיזוק והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב

- יעד 1.1: חיזוק והגברת התיאום והגיבוי בכל סוגיות הליבה למול הממשל והקונגרס
- יעד 1.2: חיזוק המחויבות והנוכחות האמריקאית באזורנו
- יעד 1.3: חיזוק דעת קהל אוהדת לישראל והרחבתה למגזרים נוספים ברמה הפדרלית, המדינתית והמקומית
- יעד 1.4: שימור וחיזוק התמיכה הבי-פרטיזנית (דו-מפלגתית) בישראל

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר הרשע

- יעד 2.1: הידוק הלחץ המדיני והכלכלי על איראן לסיכול איום הגרעין, תוך תיאום עם ארה"ב ושותפים רלוונטיים נוספים ומימוש מנגנון ה-Snap-Back¹⁵
- יעד 2.2: חיזוק הפרדיגמה הממקמת את איראן כגורם האיום המרכזי על הביטחון והיציבות במזרח התיכון ומעבר לו
- יעד 2.3: פגיעה כלכלית, מדינית וביטחונית באיראן ובשלוחיה, כולל באמצעות השתתפות סנקציות
- יעד 2.4: מזעור השפעת איראן בסוריה ובלבנון

3 מתן מעטפת מדינית ומשפטית מתמשכת להשגת המטרות של מלחמת "חרבות ברזל" ושימור זכותה של ישראל להגנה עצמית

- יעד 3.1: קעקוע הלגיטימיות של ארגונים בין-לאומיים וטריבונליים משפטיים-פוליטיים, דוגמת ICC ו-ICJ¹⁶
- יעד 3.2: חיזוק ההכרה הבין-לאומית והציבורית בזכותה של ישראל להגן על עצמה
- יעד 3.3: מניעת החלטות בעלות משמעות אופרטיבית שלילית עבורנו במוסדות האו"ם

15 מנגנון הטלה מחדש של סנקציות.

16 ICC: בית הדין הפלילי הבין לאומי. ICJ: בית הדין הבין-לאומי לצדק

4 חיזוק מעמדה של ישראל בזירה הבין-לאומית והובלת המערכה על התודעה למיצובה החיובי של ישראל בקרב מקבלי החלטות והציבורים השונים

יעד 4.1: יצירת קואליציות בין-לאומיות ושיתופי פעולה למניעת אפליה נגד ישראל ולקביעת סדר יום חיובי במגוון כלים¹⁷

יעד 4.2: פגיעה בלגיטימיות של מוסדות בין-לאומיים, הפועלים באופן מוטה ומפלה נגד ישראל

יעד 4.3: חיזוק קשרים ובניית שותפויות עם מגוון קהלים וקהילות דתיות ואתניות

יעד 4.4: קידום חקיקה מדינתית ותאגידית ורגולציה אקדמית, האוסרת קידום מסרים של אנטישמיות ו/או דה-לגיטימציה לקיומה של ישראל

5 ביסוס, העמקה והרחבה של היחסים בזירה הבין-לאומית, בדגש על מדינות אפריקה

יעד 5.1: חיזוק היחסים עם מדינות אפריקה והעמקתם

יעד 5.2: מינוף עוצמות ונכסיות ישראלית להעמקת היחסים הדו-לאומיים והרב-לאומיים והרחבתם

יעד 5.3: העברת נציגויות לירושלים

יעד 5.4: פתיחת נציגויות חדשות בישראל, בדגש על ירושלים

יעד 5.5: פתיחת נציגויות ישראליות חדשות

6 ביסוס והרחבה של מעגל השלום והנורמליזציה

יעד 6.1: הרחבת מעגל המדינות בהסכמי אברהם

יעד 6.2: חיזוק היחסים ושיתופי הפעולה עם מדינות הסכמי אברהם

יעד 6.3: חימום היחסים עם ירדן ומצרים

יעד 6.4: קידום שיתופי פעולה וחיזוק ציר המדינות המתונות להתמודדות עם גורמי האיסלם הרדיקלי

7 מאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי והקהילות הישראליות

יעד 7.1: הנעה של ממשלות להילחם באנטישמיות ולשמור על ביטחונן של הקהילות היהודיות בתחומן

יעד 7.2: חיזוק הזיקה של קהילות וארגונים יהודים וישראליים למדינת ישראל

יעד 7.3: גיבוש קואליציה בין-לאומית חוצת סקטורים למאבק באנטישמיות וזיכרון השואה

יעד 7.4: חשיפה ומאבק בכל התופעות של אנטישמית חדשה ואנטי-ציונות

17 כלי דיפלומטיה רכה דוגמת: תרבות, סיוע בינלאומי, שיתופי פעולה אקדמיים וכלכליים וכדומה.

8 חיזוק הכלכלה הישראלית והמימד הכלכלי ביחסים עם מדינות וארגונים בין-לאומיים

- יעד 8.1: תמיכה בהעצמה של רמת הפעילות העסקית הבין-לאומית של חברות ישראליות
- יעד 8.2: הרחבת פעילותן של הנציגויות בתחום הכלכלי
- יעד 8.3: מינוף יתרונותיה הכלכליים והטכנולוגיים של ישראל לייצור נכסיות וחיזוק מעמדה הציבורי והמדיני
- יעד 8.4: משיכת השקעות זרות לפרויקטי תשתיות בישראל
- יעד 8.5: קידום הסכמים בין-לאומיים ורב-לאומיים בנושאי סייבר, בינה מלאכותית ומגיפות עולמיות

9 מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירותים, בארץ ובחו"ל

- יעד 9.1: פיתוח תשתיות למתן שירות משופר לצרכי אזרחי ישראל ולפניות ציבור בשגרה ובחירום, בארץ ובחו"ל
- יעד 9.2: דיגיטציה וייעול של השירותים הקונסולריים
- יעד 9.3: הטמעת תרבות שירותית

10 בניין הכוח, ייעול, טיוב ושיפור של תהליכי עבודה

- יעד 10.1: תכנון, חיזוק, פיתוח והכשרה של הון אנושי מגוון
- יעד 10.2: הטמעת עקרונות של שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי בעבודת המשרד
- יעד 10.3: שדרוג, שיפור והתאמה של תשתיות פיזיות, אבטחתיות ותקשוביות לצורכי המשרד
- יעד 10.4: פיתוח כלי עבודה מבוססי בינה מלאכותית, קישוריות ואוטומציה
- יעד 10.5: הטמעת עקרונות המדידה בעבודת המשרד
- יעד 10.6: שיפור המוכנות להתמודדות עם מצבי חירום שונים ושמירה על הרציפות התפקודית
- יעד 10.7: הגנה על שליחי המדינה וסמליה הלאומיים בחו"ל

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה¹⁸

1 חיזוק והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב

מדד תוצאה למטרה 1		2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
דיאלוגים מדיניים שהתקיימו ¹⁹	10	10	10	12/2025	-

יעד 1.3: חיזוק דעת קהל אוהדת לישראל והרחבתה למגזרים נוספים ברמה הפדרלית, המדינתית והמקומית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- משלחות של מנהיגים ומובילי דעת קהל לישראל²⁰
- קיום פעילויות מול קהל יעד במיקוד: מיעוטים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	משלחות שהתקיימו	50	80	12/2025	-
2	פעילויות מול קהילות מיעוטים שהתקיימו	180	200	12/2025	-

יעד 1.4: שימור וחיזוק התמיכה הבי-פרטיזנית (דו-מפלגתית) בישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- קיום ביקורי אנשי ממשל
- קיום משלחות חברי קונגרס

18 בשל חשש מפגיעה ביחסי החוץ של המדינה וסיווג הפעילויות, לא יפורטו משימות המשרד והיעדים בסיווג העולה על סיווג בלמ"ס (בלתי מסווג).

19 שיח מקצועי בדרגי עבודה בכירים בסוגיות ליבה בהובלה או בארגון משרד החוץ.

20 לדוגמה: תובעים כלליים, נבחרי ציבור ברמה מדינתית, עיתונאים, בלוגרים.

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
↺	3	בכירי ממשל שביקרו בישראל	38	25	12/2025	-	↺
↺	4	חברי קונגרס ²¹ שביקרו בישראל	100	120	12/2025	-	↺

21 מספר חברי הקונגרס שביקרו בארץ במשלחות דו-מפלגתיות שונות.

2 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר הרשע

לא ניתן לפרט משימות בסעיף זה עקב סיווג הפעילויות.

3 מתן מעטפת מדינית ומשפטית מתמשכת להשגת המטרות של מלחמת "חרבות ברזל" ושימור זכותה של ישראל להגנה עצמית

מדד תוצאה למטרה 3		2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
חשיפות לתכנים הקשורים למלחמת "חרבות ברזל" (מיליארדים) ²² שפורסמו		3.5	1.5 ²³	12/2025	-



יעד 3.2: חיזוק ההכרה הבין-לאומית והציבורית בזכותה של ישראל להגן על עצמה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

1. ביקורי הזדהות - אירוח בכירים מחו"ל
2. תיאום פעולות בארץ ובחו"ל בהקשרי חטופים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	משלחות בכירי ממשל שביקרו בישראל	150	131	12/2025	-
2	פעולות ²⁴ בהקשרי חטופים שהתקיימו	100 ²⁵	272	12/2025	-

22 פרסום תכנים ברשתות החברתיות: פייסבוק, X, אינסטגרם, טיק-טוק, לינקד-אין, יו-טיוב.

23 ביחס לעצימות האירועים.

24 הערך המצוין מתייחס לפעולות שתואמו בארץ ובחו"ל עבור משפחות החטופים: פגישות, אירועים, דיונים, שבהם השתתפו בני משפחות החטופים.

25 בכפוף לאירועים בשטח.



4 חיזוק מעמדה של ישראל בזירה הבין-לאומית והובלת המערכה על התודעה למיצובה החיובי של ישראל בקרב מקבלי החלטות והציבורים השונים

יעד 4.3: חיזוק קשרים ובניית שותפויות עם מגוון קהלים וקהילות דתיות ואתניות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 1. תיאום של משלחות מובילי דעת קהל וצעירים במסגרת פרויקט "545"²⁶
- 2. תיאום ביקורי משלחות אוונגליות בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	מובילי דעת קהל וצעירים שביקרו בישראל במסגרת פרויקט "545" ²⁷	-	8,000	12/2025	-	
2	משלחות אוונגליות שביקרו בישראל	1	6	12/2025	-	

26 עם כניסתו לתפקיד שר החוץ בנובמבר 2024, קידם שר החוץ מר גדעון סער את אישור החלטה 2328, אשר במסגרתה הוקצו 545 מיליון ש"ח להעצמת יכולות לוחמת התודעה של ישראל בעולם. לאחר אישור תקציב המדינה לשנת 2025 - יפעל להעצמת הפעילות התודעתית של משרד החוץ בעולם.

27 מדד חדש, בעקבות תקציב ייעודי שקיבל שר החוץ גדעון סער.

5 ביסוס, העמקה והרחבת היחסים בזירה הבין-לאומית, בדגש על מדינות אפריקה

יעד 5.1: חיזוק היחסים עם מדינות אפריקה והעמקתם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

- 1. קיום ביקורי בכירים²⁸ מיבשת אפריקה בישראל
- 2. קיום ביקורי בכירים ישראלים באפריקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	משלחות בכירים מיבשת אפריקה שביקרו בישראל ²⁹	-	5	12/2025	-
2	משלחות בכירים מישראל שביקרו ביבשת אפריקה ³⁰	-	5	12/2025	-

יעד 5.2: מינוף עוצמות ונכסיות ישראלית להעמקת היחסים הדו-לאומיים והרב-לאומיים והרחבתם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 3. קיום משלחות של אנשי תרבות ומדע מרחבי העולם למפגש עם ישראל של אחרי ה-7 באוקטובר
- 4. מלגות לימודים בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	משלחות אנשי תרבות שהתקיימו	8	15	12/2025	-
4	מלגות ללימודים גבוהים שחולקו ³¹	- ³²	100	12/2025	-

28 נשיא, ראש ממשלה, שרים, סגני שרים, יו"ר פרלמנט, מנכ"ל משרדים.

29 מדד חדש לשנת 2025.

30 מדד חדש לשנת 2025.

31 בכפוף להסכמים הדדיים.

32 לא חולקו מלגות בשל היעדר תקציב והיעדר טיסות.

יעד 5.5: פתיחת נציגויות ישראליות חדשות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.5:
5. פתיחת נציגויות חדשות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	נציגויות חדשות שנפתחו	-	2 ³³	12/2025	-



33 קשיינב במולדובה, לוסאקה בזמביה.

6 ביסוס והרחבה של מעגל השלום והנורמליזציה

מדד תוצאה למטרה 6				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	2	4	נציגויות מדינות השלום והסכמי אברהם שחזרו לפעילות מלאה ³⁴

יעד 6.2: חיזוק היחסים ושיתופי הפעולה עם מדינות הסכמי אברהם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

1. רתימת מדינות המפתח ב-U2³⁵ ומדינות נוספות לקידום פרויקט החיבוריות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	יצירת שיח בנושא חיבוריות מול השותפות ופעילות צוות היגוי בהובלת המשרד	✓	-	12/2025	-

יעד 6.4: קידום שיתופי פעולה וחיזוק ציר המדינות המתונות להתמודדות עם גורמי האיסלם הרדיקלי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

2. דיאלוגים עם חלק ממדינות השלום בנושא דה-רדיקליזציה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
2	דיאלוגים עם חלק ממדינות השלום בנושא דה-רדיקליזציה שהתקיימו	2	-	12/2025	-

34 מספר הנציגויות הפועלות בצורה מלאה.
35 פורום מדיני כלכלי, שכולל את המדינות: ישראל, הודו, ארה"ב ואיחוד האמירויות. הפורום הוקם ב-2022 ונועד לקדם פרויקטים כלכליים בין המדינות או במדינות אחרות, בהשתתפות גורמי ממשל וגורמים פרטיים.

7 מאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי והקהילות הישראליות

מדד תוצאה למטרה 7

2024 2025 מועד סיום ערך במועד



הגדרת IHRA³⁶ לאנטישמיות שאומצה³⁷ רשמית 100³⁸ 50 12/2025 -

יעד 7.1: הנעה של ממשלות להילחם באנטישמיות ולשמור על ביטחון של הקהילות היהודיות בתחומן

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

1. דיאלוגים דו-לאומיים בנושא אנטישמיות וזיכרון שואה

מדדי הצלחה:

משימה מדדי הצלחה 2024 2025 מועד סיום ערך במועד



1 דיאלוגים בנושא אנטישמיות וזיכרון שואה שהתקיימו 2³⁹ 4 12/2025 -

יעד 7.2: חיזוק הזיקה של קהילות וארגונים יהודיים וישראלים למדינת ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

2. ביקורי הזדהות - אירוח משלחות הזדהות מחו"ל
3. בניית מנהיגות יהודית צעירה תוך חיבור לישראל
4. שיתוף פעולה והכשרה של ארגונים יהודיים

36 IHRA - הברית הבין-לאומית לשימור זכר השואה. הוועדה לענייני אנטישמיות והכחשת שואה של הברית, קראה ב-2015 לאמץ הגדרת עבודה לאנטישמיות, כדי להנחות את הארגון בעבודתו. מאז, אומצה הגדרה זו על ידי מדינות, ארגונים בין-לאומיים, ממשל מקומי וארגוני חברה אזרחית. משרד החוץ פועל לאימוצה על ידי גורמים שונים מדינתיים, בין-לאומיים ושל החברה האזרחית.

37 אימוץ ההגדרה ע"י על ידי מדינות, ארגונים, רשויות מקומיות וכו'

38 מספר המדינות, ארגונים בינ"ל, ממשל מקומי וארגוני חברה אזרחית שאמצו את הגדרת העבודה לאנטישמיות בשנת 2024.

39 דיאלוגים התקיימו בדנמרק ושווייץ

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	משלחות הזדהות של הקהילות היהודיות שהתקיימו	11	12	12/2025	-
3	קורס צוערים ליהדות התפוצות	-	✓	12/2025	-
4	ימי הכשרה במשרד החוץ למשתתפי מסע שהתקיימו	11	9	12/2025	-
4	הכשרות חוסן לקהילות יהודיות שהתקיימו	6	5	12/2025	-

יעד 7.3: גיבוש קואליציה בין-לאומית חוצת סקטורים למאבק באנטישמיות וזיכרון השואה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

- 5. הרחבת פעילות הקואליציה⁴⁰ והידוק שיתוף המידע והפעולה
- 6. חיזוק מעמדה של ישראל בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)
- 7. הרחבת מעגל המדינות החברות בברית העולמית לזיכרון השואה (IHRA)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הצהרות וניירות משותפים לרשת השליחים המיוחדים שהתפרסמו	2	2	12/2025	-
6	נשיאות הברית העולמית לזיכרון השואה IHRA	-	✓	12/2025	-
7	אימוץ הגדרת IHRA	100	50	12/2025	-

40 רשת השליחים המיוחדים למאבק באנטישמיות הם בעלי תפקידים שמונו ע"י ממשלות. כיום יש כ-40 שליחים ממדינות שונות.

יעד 7.4: חשיפה ומאבק בכל התופעות של אנטישמית חדשה ואנטי-ציונות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.4:
8. אירוח משלחות ראשי אוניברסיטאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	משלחות ראשי אוניברסיטאות שהתקיימו	-	6	12/2025	-



8 חיזוק הכלכלה הישראלית והמימד הכלכלי ביחסים עם מדינות וארגונים בין-לאומיים

יעד 8.1: תמיכה בהעצמת רמת הפעילות העסקית הבין-לאומית של חברות ישראליות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.1:

1. חתימת הסכמים להבאת עובדים זרים במחסור בתחומי סיעוד, בניין וחקלאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הסכמים להבאת עובדים זרים שנחתמו	415	5	12/2025	-

יעד 8.2: הרחבת פעילותן של הנציגויות בתחום הכלכלי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.2:

2. קידום וובינרים בהשתתפות שגרירי ישראל במדינות נבחרות ובשיתוף מכון הייצוא על מנת להציג לחברות ישראליות הזדמנויות בשווקים שונים בעולם
3. קידום מתווה שיתוף פעולה עם ה-OECD
4. קיום דיאלוגים דיפלומטיים בנושא אקלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	וובינרים של שגרירי ישראל לחברות בארץ שהתקיימו	15	11	12/2025	-
3	ביקורים של בכירים מארגון ה-OECD שהתקיימו	42-	2	12/2025	-
4	דיאלוגים בנושא אקלים שהתקיימו	43-	3	12/2025	-

41 אקוודור: מזכר הבנות בענף החקלאות (נחתם באפריל 24' ונכנס לתוקף בספטמבר 24'); מלאווי: מזכר הבנות בענף החקלאות (נחתם באפריל 24'); סרילנקה: הסדר יישום בענף המלונאות (נחתם בספטמבר 24'); סרילנקה: הסדר יישום בענף התעשייה (נחתם באוקטובר 24'); סרילנקה: הסדר יישום בענף המסעדות (נחתם באוקטובר 24').

42 לא התקיימו פעילויות אלו ב-2024, בשל המלחמה.

43 לא התקיימו פעילויות אלו ב-2024, בשל המלחמה.

יעד 8.3: מינוף יתרונותיה הכלכליים והטכנולוגיים של ישראל לייצור נכסיות וחיזוק מעמדה הציבורי והמדיני

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.3:

5. קיום פעילויות כלכליות במסגרת השתתפות ישראל ב-COP⁴⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	חברות ישראליות שהציגו בביתן הישראלי ב-COP	20	20	12/2025	-



44 כנס האו"ם לשינויי אקלים שנערך מדי שנה במדינה אחרת, שנועד להעריך התקדמות בהתמודדות עם שינויי אקלים.

9 מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירותים, בארץ ובחו"ל

יעד 9.2: דיגיטציה וייעול של השירותים הקונסולריים

מדד תוצאה ליעד 9.2				
מדידת תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תהליכים קונסולריים שעברו דיגיטציה	7	10	12/2025	-

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 9.2:

6. דיגיטציה של תהליכים לייעול השירותים הקונסולריים לפונים לקבלת שירות קונסולרי בארץ ובחו"ל

יעד 9.3: הטמעת תרבות שירותית

מדד תוצאה ליעד 9.3				
מדידת תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מדד השירות ללקוח ⁴⁵	4.805	4.808	12/2025	-

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 9.3:

7. תהליך בקרה ומדידה של השירות ללקוח במדורים הקונסולריים לצורך ניטור רמת השירות

45 מדד עמידה במתן שירות בהתאם לאמנת השירות הקונסולרי (ציון מ-1 עד 5).

10 בניין הכוח, ייעול, טיוב ושיפור של תהליכי עבודה

יעד 10.1: תכנון, חיזוק, פיתוח והכשרה של הון אנושי מגוון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.1:

1. מיונים לקורס צוערים
2. פתיחת קורס צוערים
3. הכשרת עובדים לשימוש במערכות בינה מלאכותית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מיונים לקורס צוערים שהתקיימו	1	1	12/2025	-
2	מחזורי קורס צוערים שנפתחו	2	2	12/2025	-
3	הכשרות לשימוש במערכות בינה מלאכותית שהתקיימו לעובדים בארץ ובחו"ל	7	10	12/2025	-

יעד 10.2: הטמעת עקרונות של שוויון מגדרי וגיוון תעסוקתי בעבודת המשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.2:

4. שילוב צוערים מאוכלוסיית הגיוון בקורסי הצוערים
5. שילוב בני ובנות השירות הלאומי-אזרחי מאוכלוסיית הגיוון בעבודת משרד החוץ

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	צוערים מאוכלוסיית הגיוון שהשתלבו בקורס צוערים	6	46	12/2025	-
5	בני ובנות השירות הלאומי-אזרחי מאוכלוסיית הגיוון שהשתלבו בעבודת משרד החוץ	10	10	12/2025	-

46 שלבי המיונים טרם הסתיימו בעת מתן ההערכה, הנתון עשוי להשתנות ואינו סופי.

יעד 10.3: שדרוג, שיפור והתאמה של תשתיות פיזיות, אבטחתיות ותקשוביות לצורכי המשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.3:

- 6. סיום פרויקטים של שיפוץ ומעבר נציגויות
- 7. השלמת מערכת ממוחשבת של שיגור וקליטת שליחים

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
6	שיפוץ/מעבר נציגות שהסתיים		6	5	12/2025	-	↺
7	השלמת תהליך קליטת שליח בנציגות / סיום שליחות בנציגות / חזרת השליח לארץ		✓	✓	12/2025	-	↺

יעד 10.4: פיתוח כלי עבודה מבוססי בינה מלאכותית, קישוריות ואוטומציה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.4:

- 8. הקמת יחידת ביג דאטה
- 9. הטמעת כלי בינה מלאכותית


מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
8	יחידת ביג דאטה שהוקמה		-	✓	12/2025	-	↺
9	כלי בינה מלאכותית חדשים שהוכנסו לשימוש		1	3	12/2025	-	

יעד 10.5: הטמעת עקרונות המדידה בעבודת המשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.5:
10. התנעת תהליך דיווח ממוחשב של תוכניות עבודה

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
	10	מערכת תוכניות עבודה ממוחשבת שהוטמעה ⁴⁷	-	✓	12/2025	-	
	10	גירסה 1 של שינויים ושיפורים במערכת דיווח תוכניות עבודה שהושלמה	-	✓	12/2025	-	

47 מערכת חדשה שהוכנסה לעבודה במשרד החוץ.



משרד החינוך

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר החינוך יואב קיש

מנכ"ל משרד החינוך מאיר שמעוני

2025

הקדמה: שר החינוך יואב קיש

בשנה נוספת של אתגרים חסרי תקדים, מערכת החינוך ממשיכה לעמוד בחזית העשייה הלאומית. בעוד המדינה מתמודדת עם השלכות המלחמה המתמשכת, אנשי ונשות החינוך משמשים כעמוד השדרה של החברה הישראלית. המסירות, הנחישות והמחויבות לחינוך דור העתיד, הן מקור השראה ותקווה לכולנו.

שנת תשפ"ו היא שנה של שיקום וצמיחה. עלינו להבטיח שהתלמידים שלנו לא רק יתמודדו עם המציאות החדשה, אלא גם ימצאו בה תקווה, משמעות ואופק. מערכת החינוך היא המנוע המרכזי לחיזוק החוסן החברתי, לשיקום קהילות, ולבנייה מחדש של ארון הדדי, ערכים משותפים ותחושת שייכות.

תוכנית העבודה האסטרטגית בשנת תשפ"ו (2025-2026) תמשיך את הרוח של קודמתה ותאפשר למערכת החינוך לייצר יציבות והעמקה בתהליכים. אנו ממשיכים בסימן "חינוך בונה חברה", מתוך בחירה לשים זרקור בעת הזאת על אחריותה של מערכת החינוך לשיקום ולחיזוק החברה הישראלית, הן בישובים שנפגעו מהמלחמה באופן ישיר והן בחברה הישראלית בכללותה.

בשנת תשפ"ו נמשיך להקדיש משאבים בשלוש המטרות האסטרטגיות של מערכת החינוך: חיזוק ההון האנושי - מתוך דאגה למורים, המנהלים והצוותים המסורים; למידה רלוונטית המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים; וחיזוק הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון החברתי. מטרות אלו מהוות מצד אחד עוגן של רציפות והמשכיות, ומנגד מאפשרות התאמות ועדכונים נוכח המציאות המורכבת והשינויים התכופים. נמשיך לשמור על יציבות ורציפות למען התלמידים, ההורים והצוותים החינוכיים, תוך גילוי גמישות והסתגלות למציאות הנוכחית. רק כך נוכל להבטיח צמיחה מתוך המשבר ונוכל לצאת ממנו חזקים ואיתנים יותר.

בתוך כך, נמשיך להוביל את השילוב של בינה מלאכותית במערכת החינוך, תוך איזון בין הזדמנויות טכנולוגיות לבין אחריות חינוכית. נבטיח שלתלמידנו תהיה גישה חכמה, ביקורתית ואתית לשימוש בטכנולוגיות החדשות, כך שיוכלו לנווט בעולם המשתנה בתבונה ובזהירות.

כחלק מהמחויבות שלנו לשיפור מתמיד במערכת החינוך, אנו רואים בתוצאות מבחני ה-TIMSS הזדמנות ללמוד ולהתקדם. לאחר תחקור מעמיק גובשו מספר מענים לצמצום הפערים במיקוד במקצועות המט"ה (מתמטיקה, מדעים, טכנולוגיה והנדסה - STEM). שינויים אלו, במבנה הארגוני ובאמצעות מערכת הגפ"ן לצד שינויים נוספים, יאפשרו לנו להוביל תחום זה להשגים משמעותיים. אנו מחויבים להבטיח שכל תלמיד ותלמידה יקבלו את הכלים להצלחה במאה ה-21, תוך בניית מערכת חינוך מצטיינת, הוגנת ומקדמת.

בשנה הקרובה נדרש כולנו לגמישות וליכולת הסתגלות - להעניק מסגרות יציבות לצד מענה לצרכים המשתנים של תלמידים ומשפחותיהם. עלינו להבטיח שמערכת החינוך תהיה לא רק גורם חינוכי, אלא גם מרחב של תמיכה, חיזוק אישי וקהילתי, ומקור לאמונה בעתיד.

אני מודה לכל אחת ואחד מכם על העשייה הבלתי מתפשרת ומאמין שביחד נוכל להמשיך ולבנות את דור העתיד של ישראל.

הקדמה: מנכ"ל משרד החינוך

מאיר שמעוני

אנשי החינוך, שותפים לדרך,

בשנה החולפת עמדנו באתגריה של מלחמה ממושכת, אשר השלכותיה ממשיכות לעצב את חיינו האישיים והלאומיים. החברה הישראלית מתמודדת עם מציאות מורכבת של שכול, שיקום ותקווה - ואתם, אנשי החינוך, ניצבים בלב העשייה ועל כך הוקרתי ותודתי לפועלכם.

מערכת החינוך היא אחד המפתחות המרכזיים לשיקום החברה הישראלית - לא רק בבניית תשתיות פיזיות ביישובים שנפגעו, אלא בשיקום הרוח, באיחוי השסעים ובהבטחת עתיד משותף. תפקידה של מערכת החינוך לא הסתיים עם החזרה ללמידה - הוא ממשיך במתן מענה רגשי, חברתי ופדגוגי לכל תלמיד, לכל משפחה ולכל קהילה.

תוכנית העבודה לשנת תשפ"ו, המוצגת לפניכם, מבוססת על תהליך תכנון מעמיק וכוללת מעבר למהלכי יישום בשטח. היא נבנתה מתוך הסתכלות על האתגרים המידיים, לצד תכנון ארוך טווח, יעילות ואפקטיביות.

מהלכי תשפ"ו הם המהלכים האסטרטגיים המרכזיים של מערכת החינוך, שנבנו מתוך תהליך מקיף של למידה, ניתוח והפקת לקחים מהשנים האחרונות. מהלכים אלו נועדו להבטיח יציבות, צמיחה, אפקטיביות וגמישות, תוך התאמה למציאות המשתנה ושיפור מתמיד של תהליכי ההוראה, הניהול והתמיכה בבתי הספר.

תוכנית העבודה לשנת תשפ"ו ממשיכה ומתמקדת בשלוש המטרות המרכזיות:

- **טיפול וקידום ההון האנושי** - תמיכה והעצמה של צוותי החינוך, הממשיכים לפעול במסירות ובמקצועיות גם בתנאים מאתגרים. חיזוק ההון האנושי כולל מתן דגש על שלומות הצוותים, פיתוח מקצועי מותאם למציאות המשתנה ומתן כלים להובלת תהליכים חינוכיים ביעילות ובאפקטיביות.
- **למידה משמעותית ורלוונטית** - המתמקדת בהקניית ידע, מיומנויות וערכים המותאמים לעידן הנוכחי, תוך שמירה על מציאות חינוכית ופדגוגית. השנה, יושם דגש מיוחד על פיתוח אוריינות שפתית, חיזוק תחומי המדעים והטמעת כלים דיגיטליים מתקדמים, לרבות יישומי בינה מלאכותית בהוראה, לצד שמירה על "בינת הלב" - גישה חינוכית המשלבת טכנולוגיה עם ערכים, רגישות והתאמה אישית לכל תלמיד.
- **חיזוק הלכידות החברתית** - קידום פעילויות חינוכיות המטפחות שיח משותף, סולידריות ותחושת שייכות המהוות בסיס לחוסנה של החברה הישראלית. במסגרת זו, נוביל מהלכים לחיזוק תחושת השייכות והזהות האישית, תוך הרחבת שיתופי פעולה בין מגזרים וחיזוק החינוך הבלתי פורמלי ככלי משמעותי להעמקת הערכים.

במהלך השנה הקרובה נשים דגש על השבת היציבות ליישובי עוטף עזה והצפון, לצד מתן מענים חינוכיים רחבים לכלל ילדי ישראל - החל מהעמקת האוריינות השפתית, דרך הרחבת המענים הרגשיים, וכלה בפיתוח מנגנוני למידה מותאמים למציאות המשתנה.

במקביל, נעמיק את הגמישות הפדגוגית והניהולית במערכת, כך שנוכל להתאים את עצמנו לצורכי השעה. נמשיך לייעל את מנגנוני המשרד, לשפר את תהליכי קבלת ההחלטות ולהטמיע תהליכי מדידה והערכה המבטיחים אפקטיביות ותוצאות בשטח.

אנו מחויבים להמשיך ולפעול מתוך תחושת שליחות, ומתוך אמונה בכוחו של החינוך לעצב עתיד חזק, איתן ומלוכד יותר.

אנו גאים באנשי החינוך ובתלמידי ישראל וממשיכים להאמין בכוחם לעמוד באתגרים. בתפילה לשובם של החטופים, להחלמת הפצועים ולזכר הנופלים, אנו ממשיכים במשימתנו - חינוך בונה חברה.

מדדים מרכזיים

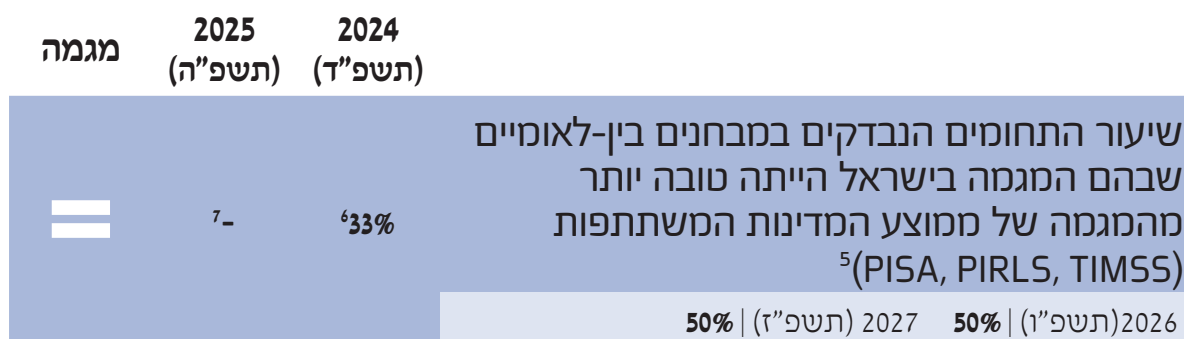
מגמה	2025 (תשפ"ה)	2024 (תשפ"ד)	
1	73%	73%	עלייה בשיעור המורים החדשים המתמידים במערכת החינוך וממשיכים לשנה השלישית ¹
			2026 (תשפ"ו) 75% 2027 (תשפ"ז) 77%
2	70%	69%	עלייה בשלומות המורים בעבודתם בבית הספר ²
			2026 (תשפ"ו) 73% 2027 (תשפ"ז) 76%
3	39%	39%	שיעור מדדי הידע והמיומנויות שבהם עלה הציון הממוצע של תלמידי ישראל לעומת השנה הקודמת (בהתאם למסמך תפיסת הלמידה) ⁴
			2026 (תשפ"ו) 50% 2027 (תשפ"ז) 50%

1 המדידה מבוססת על נתוני משרד החינוך, שניתחה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. מהנתונים עולה, שמתוך כלל המורים שנקלטו בתשפ"ג (2022/2023), 73% נשארו במערכת החינוך בתשפ"ה (2024/2025). נתון זה ממשיך מגמת עלייה שהחלה בתשפ"ב (2021/2022), לאחר שבתשפ"א (2020/2021) רק 66% מהמורים המשיכו ללמד שלוש שנים אחרי שנקלטו במערכת. לאורך העשור האחרון שיעור המתמידים במערכת עמד על כ-70% בממוצע. שינוי של 3% ומעלה מוגדר לצורך מדד זה כשינוי (עלייה או ירידה).

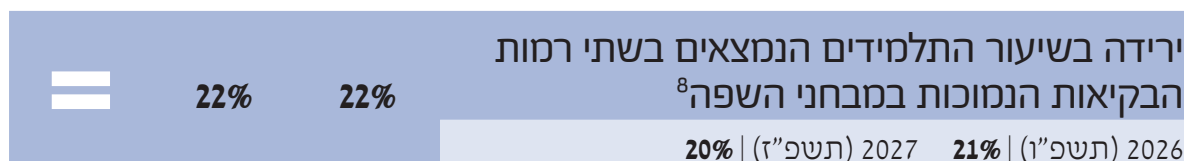
2 המדידה מבוססת על סקר המורים השנתי של ראמ"ה, שהשתתפו בו 6,020 מורים בשנת תשפ"ד (2023/2024). בשל המלחמה, הסקר היה במדגם ארצי מייצג בלבד, לעומת סקר תשפ"ג (2022/2023), שנערך בקרב כשליש מבתי הספר והשתתפו בו 31,987 מורים. הנתון הארצי חושב על בסיס ממוצע ההסכמה ל-14 היגדים לבחינת שלומות (Well-Being) המורים. דוגמאות להיגדים שנשאלו בתשפ"ד: אני שבע רצון מעבודתי כמורה (90%), אני חש שמוטל עלי עומס עבודה כבד מדי (44%), המורים בבית הספר משתפים זה את זה בלבטים ובקשיים שעולים בעבודתם (83%), אני חש מאוים מצד הורים, כלומר חושש מפגיעה פיזית, פגיעה ברשתות החברתיות, פגיעה ברכוש, תלונות שווא וכו' (5%).

3 עליה של אחוז לרוב אינה מובהקת סטטיסטית ולכן המגמה היא שימור מצב קיים.

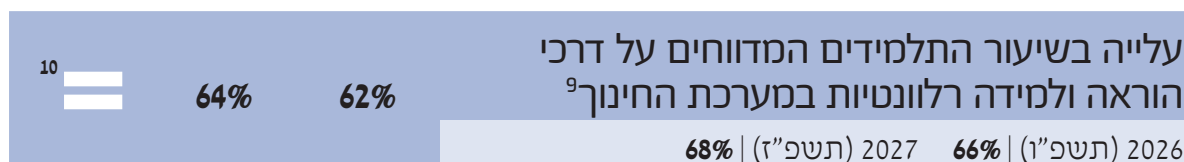
4 המדידה מבוססת על מרכיבי מסמך "דמות הבוגר" (תפיסת הלמידה המתחדשת), אשר הגדיר את הידע, המיומנויות והערכים המצופים מבוגרי מערכת החינוך. המדד משקף למעשה את קצב ההתקדמות שלנו כמשרד ביחס ל-5 תחומי הידע ו-12 המיומנויות שהוגדרו במסמך "דמות הבוגר" ונמדדים על ידי ראמ"ה. תחומי הידע המוגדרים במסמך נמדדים במבחנים הארציים של ראמ"ה, והמיומנויות נמדדות בסקרים. בתשפ"ד (2023/2024), בשל המלחמה, קיימה ראמ"ה מבחן מדגמי בשפת אם לכיתות ד' וסקרים במדגם ארצי מייצג לכיתות ה'-י"א. בתשפ"ג (2022/2023) קיימה ראמ"ה מבחנים בשפת אם לכלל תלמידי ד' וסקרים בית ספריים לכשליש מתלמידי ה'-י"א. השוואה בין מבחני השפה בתשפ"ד ובתשפ"ג, על אף ההסתייגויות המפורטות במחקר, העידה על שיפור בהישגי תלמידים דוברי עברית ויציבות בהישגי תלמידים דוברי ערבית. הסקרים שהתקיימו בתשפ"ד אפשרו השוואה של מכלול המיומנויות החברתיות, מכלול המיומנויות האישיות ומיומנויות האוריינות הדיגיטלית בין השנים. בכל אלה לא חל שינוי מובהק בין השנים.



4



5



6

- 5 המדידה מבוססת על תוצאות שלושת המבחנים הבין-לאומיים שישראל משתתפת בהם: PISA, PIRLS, TIMSS. בכל שנה המדד מעודכן לפי התוצאות העדכניות ביותר של כל אחד מהמבחנים הללו. הנתון הנוכחי מתבסס על תוצאות מבחני PISA ו-PIRLS שהתקיימו ב-2021 וב-2022 ושיפורסמו ב-2023 וכן על תוצאות מבחן TIMSS שהתקיים בשנת 2023 ושתוצאותיו פורסמו ב-2024. במחקר PIRLS נמצא, כי הישגי תלמידי כיתות ד' בשפת אם ירדו ב-20 נקודות ביחס למחזור הקודם (שהתקיים בשנת 2016) וזאת לעומת ירידה של 8 נקודות בממוצע המדינות המשתתפות) במחקר PISA נמצא, כי השינוי בהישגי בני ובנות ה-15 בישראל היה גבוה יותר לעומת ממוצע מדינות ה-OECD באוריינות קריאה (עלייה של 4 נקודות בישראל לעומת ירידה של 11 בממוצע המדינות) ובאוריינות מתמטית (ירידה של 5 נקודות בישראל לעומת ירידה של 17 נקודות בממוצע המדינות). באוריינות מדעית הפער לא היה מובהק (עלייה של 3 נקודות בהישגי ישראל לעומת ירידה של 4 נקודות בממוצע המדינות). במחקר TIMSS, הבודק את הישגי תלמידי כיתות ח' במתמטיקה ובמדעים, חלה ירידה בהישגי ישראל בהשוואה לשאר המדינות - ירידה של 32 נקודות בשני המקצועות, כאשר ממוצע המדינות ירד ב-9 נקודות בלבד במתמטיקה ו-12 במדעים. מכאן שבשני תחומים מתוך שישה שנבדקו המגמה בישראל הייתה טובה יותר מהמגמה של ממוצע המדינות המשתתפות.
- 6 הנתון מתייחס לתחומים שחל בהם שינוי לטובה בהישגים.
- 7 בשנה זו לא צפוי פרסום של תוצאות מחקרים בין-לאומיים נוספים.
- 8 המדידה מבוססת על המבחנים המדגמיים שקיימה ראמ"ה בשפת אם לתלמידי כיתות ד' בשנת תשפ"ד (2023/2024), בהשוואה למבחני השפה בתשפ"ג (2022/2023). מהנתונים עולה, שבקרב דוברי העברית סווגו 13% מהתלמידים בתשפ"ד לרמת הביצוע הנמוכה (לעומת 16% בשנת תשפ"ג), בעוד בקרב דוברי העברית סווגו 53% מהתלמידים בתשפ"ד לשתי הרמות הנמוכות (לעומת 64% בשנת תשפ"ג). לצורך חישוב הנתון הארצי, שקללנו את חלקן של שתי הקבוצות בקבוצת הנבחנים (78% דוברי עברית ו-22% דוברי ערבית).
- 9 המדידה מבוססת על סקר תלמידים מדגמי של ראמ"ה, שהשתתפו בו 27,925 תלמידי ה'-י"א בשנת תשפ"ד (2023/2024). בשל המלחמה, הסקר התקיים במתכונת מדגמית ארצית מייצגת, בשונה מהסקר בשנת תשפ"ג (2022/2023), שהשתתפו בו 230,751 תלמידים. הנתון הארצי מבוסס על ממוצע ההסכמה של כלל התלמידים לארבעה היגדים: "המורים מעודדים אותנו להביע את דעתנו גם אם היא שונה ממה שאחרים חושבים או ממה שלמדנו" (65%); "התלמידים פעילים במהלך הלמידה, לדוגמה: שואלים שאלות, מציגים עבודות, ומביעים את דעותיהם" (70%); "מה שאני לומד בבית הספר עוזר לי בחיים, ולא רק בלימודים" (44%); ו-"המורים מקשרים את החומר הנלמד לנושאים נוספים למשל: למקצועות אחרים, לאירועים בחדשות, לחיי היום-יום" (63%).
- 10 עליה של שני אחוז לרוב אינה מובהקת סטטיסטית ולכן המגמה היא שימור מצב קיים.

מגמה
2025
(תשפ"ה)
2024
(תשפ"ד)



17%

18%

7 ירידה בשיעור התלמידים המדווחים שהיו מעורבים באירוע אלימות שפגע בהם¹¹

2026 (תשפ"ו) | 16% 2027 (תשפ"ז) | 15%



50,000

10,560

8 תלמידים הלומדים במגוון קורסים אקדמיים בתשפ"ה¹²

2026 (תשפ"ז) | 100,000 2027 (תשפ"ח) | 100,000



53%

53%

9 עלייה בשיעור התלמידים אשר מחזיקים בדעות, עמדות ורגשות חיוביים כלפי קבוצות שונות, המאפשרים חיים ביחד בחברה הישראלית¹³

2026 (תשפ"ו) | 55% 2027 (תשפ"ז) | 60%



34%

35%

10 עלייה בשיעור התלמידים המעורבים בעשייה למען האחר או משפיעים במגוון דרכים לטובת שיפור מטרות חברתיות החשובות להם¹⁴

2026 (תשפ"ו) | 38% 2027 (תשפ"ז) | 42%

11 המדידה מבוססת על סקר תלמידים מדגמי של ראמ"ה, שהשתתפו בו 27,925 תלמידי ה'-י"א בשנת תשפ"ד (2023/2024). בשל המלחמה, הסקר התקיים בקרב מדגם ארצי מייצג. הנתון המוצג כאן מבוסס על שלושה היגדים שנכללו בסקר, המתייחסים כל אחד לסוג אחר של אלימות: "במהלך השנה מישוה מהתלמידים פגע בי באופן פיזי (נתן לי מכות, סטירות, בעיטות וכד')"; (8%); "במהלך השנה מישוה מהתלמידים פגע בי ברשותות החברתיות (וואטסאפ, טיקטוק וכד')"; (6%); "במהלך השנה מישוה מהתלמידים פגע בי באופן מילולי (קילל אותי, העליב אותי, הפיץ עליי שמועות וכד')"; (15%). בנוגע לכל היגד התבקשו התלמידים לבחור אחת מתוך חמש אפשרויות תשובה על סולם תדירות שבין "כלל לא" (1) ועד "לעיתים קרובות מאוד" (5). שיעורי ההסכמה המוצגים הם של תלמידים שבחרו בתשובות "לעיתים קרובות" או "לעיתים קרובות מאוד" באחד או יותר מההיגדים. בשנת תשפ"ה יתווספו לשאלון היגדים הנוגעים לחרם.

12 המדידה מתבססת על דיווח תפעולי של צוות התוכנית לאגף הערכת תוכניות בראמ"ה מיום 5.2.2025, בהתאם לרישום בתי הספר למהלך. 13 המדידה מבוססת על סקר תלמידים מדגמי של ראמ"ה, שהשתתפו בו 27,925 תלמידי ה'-י"א בשנת תשפ"ד (2023/2024). הנתון הארצי מבוסס על ממוצע ההסכמה של כלל התלמידים לשלושה היגדים: "הייתי רוצה להשתתף במסגרת בית הספר במפגשים עם תלמידים מקבוצות אחרות, כמו: חרדים, חילונים, ערבים ויהודים" (43%), "יש קבוצות (כמו: חרדים, חילונים, ערבים ויהודים) שלא מגיע להן להיות חלק מהחברה בישראל" (23% היגד שלילי) ו-"הייתי רוצה לפעול כדי שאנשים מהקבוצות השונות בישראל (כמו חרדים, חילונים, ערבים ויהודים) יקבלו יחס הוגן ושווה" (55%).

14 הנתונים מבוססים על סקר ההורים השנתי של ראמ"ה, שכלל מדגם מייצג של 8,724 הורים לתלמידים בשכבות ה'-י"ב. מדד התוצאה עצמו מבוסס על ממוצע של שלושת ההיגדים שנבדקו בתשפ"ד (35%) - בשנה האחרונה: "בני השתתף בפעילות התורמת לקהילה בשעות הלימודים" (45%), "בני השתתף בפעילות התורמת לקהילה ולחברה מעבר לשעות הלימודים" (30%) ו-"בני השתתף בתנועת נוער או במסגרת חברתית דומה" (29%).

מטרות ויעדים

התוכנית האסטרטגית הרב-שנתית של משרד החינוך, שגובשה בחודש מרץ 2024 וממנה נגזרות תוכניות העבודה לשנות הלימודים הקרובות, כוללת שלוש מטרות ו-9 יעדים לכלל מערכת החינוך (וכן מטרה רביעית ולה 3 יעדים, העוסקים ביעילות ובאפקטיביות פנים-ארגונית). בהתאם, החל מהרבעון השני של 2024, לקראת שנת הלימודים העוקבת, החלה עבודת מטה אסטרטגית, שבמסגרתה גובשו ונבחרו חלופות לפעולה ביעדים שונים.

בשל מורכבות היעדים והאתגרים החינוכיים והיותה של התוכנית האסטרטגית רב-שנתית, נמצאים כל אחד מהיעדים באחד משלושה שלבי בשלות כמפורט:

- יעדים במיקוד אסטרטגי תשפ"ו: ביעדים מורכבים וליבתיים אלו מתקיימות פעולות נקודתיות גם בשנת הלימודים הנוכחית, אולם באמצעות תהליך מתודולוגי סדור, תבוצע עבודת מטה רחבת היקף ומשמעותית לטובת גיבוש תוכניות עבודה אופרטיביות, שנותנות מענה לבעיות השורש לקראת תשפ"ז.
- מהלכי תשפ"ו: מהלכים אופרטיביים שהם תולדה של עבודה אסטרטגית משמעותית על יעדים אלו בשנה החולפת. ביעדים אלו נראה תוכניות אופרטיביות כבר בשנת הלימודים הקרובה (ספטמבר 2025).
- מהלכי תשפ"ה: מהלכים אופרטיביים שהחלו בשנת הלימודים הנוכחית (2024-2025), שקיימות ומבוצעות בהן תוכניות, המשרד עמל לגביהן על הערכה, בקרה ודיוק המענים שלהן.

1 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

- יעד 1.1: גיוס, הכשרה והשמה של כוח האדם בהתאם לצורכי מערכת החינוך
- יעד 1.2: שיפור איכות ומצוינות של צוותי ההוראה והניהול במערכת החינוך
- יעד 1.3: ביסוס ושיפור השלומות (Well Being) של צוותי החינוך

2 למידה רלוונטית, המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

- יעד 2.1: קידום האוריינות השפתית החל משלב הגיל הרך ועד לסיום התיכון
- יעד 2.2: הרחבת הלמידה החדשנית, האישית והדיגיטלית וקידום אקדמיזציה, בדגש על הערכת מיומנויות
- יעד 2.3: קידום תפיסה הוליסטית המשלבת היבטים רגשיים, חברתיים וקהילתיים בלמידה וחיזוק החוסן ותחושת המוגנות

3 חיזוק תחושת הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון החברתי

- יעד 3.1: הטמעת חינוך לשייכות, זהות ואחריות חברתית בשגרת בית הספר
- יעד 3.2: חיזוק זהות אישית ולאומית וחיבורים בין-מגזריים במרחב הרשותי ובחינוך הבלתי פורמלי
- יעד 3.3: חיזוק המכנה הישראלי המשותף בהובלת מנהלי בתי הספר כדמויות מפתח לשינוי מערכת

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך¹⁵

במסגרת מטרה זו תפותח תפיסה להתמודדות עם אתגרי גיוס, הכשרה והשמה של הון אנושי הכולל את המשימות הבאות:

1. בניית תשתית ידע
2. חידוד אתגרי השורש
3. בחירת דרכי פעולה

בנוסף, דרכי הפעולה שגובשו ליעדים 1.2 ו-1.3 ישולבו למהלך אחד שתכליתו קידום הלמידה והשלומות של צוותי ההוראה הכולל את המשימות הבאות:

4. בניית והובלת צוות מקצועי לגיבוש המלצות ללמידה פרופסיונאלית של עובדי ההוראה
5. קידום ביזור הסמכות והאחריות לשטח¹⁶
6. הטמעת המלצות ועדת שפירא ובניית מערך מדידה ליישום ההמלצות
7. העמקת הגמישות הפדגוגית ניהולית - המשך פיתוח מערכת גפ"ן ככלי להעמקת הגמישות הפדגוגית-ניהולית
8. המשך ביסוס ופיתוח תוכניות עתודה ניהוליות במערכת החינוך ותוכניות ערוצי הזנת מצוינות למערכת החינוך בפרט ולשירות הציבורי בכלל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ה	2025/2026 תשפ"ו	מועד סיום	ערך במועד
1-3	מיקוד אתגרי השורש שיהוו בסיס למשימות בתשפ"ז	-	✓	6/2026	-
4	ביצוע פיילוט של למידת מורים מיטבית	-	✓	6/2026	-
5	צוותי החינוך המעידים על הרחבת הסמכות והאחריות של המוסד החינוכי על למידה ושלומות	-	-	6/2026	-
6	פיתוח מערך מדידה להכלה ולהשתלבות	-	✓	4/2026	-
7	דיוק המענים הפדגוגיים במערכת גפ"ן	-	✓	12/2025	-
8	משתתפים בתוכניות עתודה ובתוכניות ערוצי הזנת מצוינות שנוספו	160	200	6/2026	-

15 בשנת הלימודים תשפ"ו תחת מטרה 1 נקדם יעד אסטרטגי העוסק בגיוס, הכשרה והשמה של הון אנושי וכן מהלך של קידום הלמידה והשלומות של צוותי החינוך (שיתן מענה ליעדים 1.2+1.3).

16 במסגרת מהלך א' לקידום השלומות ולמידת מורים, יקודם ביזור הסמכות והאחריות לשטח לטובת התאמה מיטבית של למידת המורים לצרכי המערכת וקידום השלומות של צוותי ההוראה.

2 למידה רלוונטית המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

במסגרת מטרה זו תפותח תפיסה מקצועית כלל משרדית להתמודדות עם אתגרי ההוראה בעת הנוכחית ויקודם מהלך של הטמעת מיומנויות (קוגניטיביות, רגשיות וחברתיות) וערכים בתחומי הדעת לצד תוכניות ופעולות להטמעת בינה מלאכותית במערכת החינוך.

משימות עיקריות במיקוד תחת מטרה 2:

- 1. הפעלת תכנית צומחים מחדש לצמצום פערי הלמידה שנוצרו במלחמה באמצעות שעות לתמיכה בתלמידים עם פערים לימודיים בשפה
- 2. פיתוח יחידות הוראה וקורסים דיגיטליים בשפת אם ערבית
- 3. הרחבת המענים הרגשיים והחברתיים לחיזוק החוסן והמוגנות בבתי הספר ובקהילה
- 4. פיתוח והטמעת חומרים ייעודים לחיזוק חוסן ומוגנות בשגרה ולתקופת החירום לכלל שכבות הגיל
- 5. התנעת הטמעת השימוש בבינה מלאכותית במערכת החינוך
- 6. דיוק מענים פדגוגים במערכת גפ"ן לטובת חיזוק תחום ה STEM

משימה	מדדי הצלחה	תשפ"ה	2025/2026 תשפ"ו	מועד סיום	ערך במועד
1	תוכניות עבודה מחוזיות לשלושת שלבי הגיל המיישמות את התפיסה	1724	24	12/2025	-
2	יחידות הוראה בשפה הערבית שפותחו	46	-18	6/2025	-
2	קורסים דיגיטליים בשפה הערבית שפותחו	7	-	6/2025	-
3-4	ירידה בהתנהגויות סיכוניות	19-	20-	6/2025	-
5	תלמידים מכיתה ד' ועד כיתה י"ב בכשירות ברמה בסיסית (לפחות) בהפעלת בינה מלאכותית	21245,000	-	6/2025	-
5	צוותי חינוך במערכת החינוך בכשירות ברמה בסיסית (לפחות) בהפעלת בינה מלאכותית	2239,500	-	6/2025	-
6	שיעור תקציב ביה"ס שהוקדש למענים פדגוגיים בתחום ה-STEM	-	4%	12/2025	-

17 תוכנית עבודה לכל מחוז המחולקת לשלוש תכניות לפי שלבי הגיל.
18 המדד בשנה הבאה יבטא יישום של יחידות ההוראה ולא רק פיתוח לכן אינו רלוונטי לתשפ"ו.
19 המדד לשנת תשפ"ד יפורסם בחודש הקרוב.
20 לא ניתן לקבוע.
21 נתון זה מהווה כ-60% מכלל התלמידים בשכבות הגיל האמורות.
22 נתון זה מהווה כ-60% מכלל צוותי החינוך. הנתונים מעודכנים לתאריך: 11.3.2025.

3 חיזוק תחושת הלכידות החברתית כבסיס לחיים בישראל מתוך אחריות לשותפות מערכת החינוך בתיקון החברתי

דרכי הפעולה שגובשו ליעדים 3.1 ו- 3.3 ישולבו למהלך אחד שתכליתו קהילות מנהלים לקידום לכידות חברתית לצד מהלך נוסף המקדם את יעד 3.2 מנהיגות נוער לקידום לכידות חברתית.

משימות עיקריות במיקוד תחת מטרה 3:

1. הקמת קהילות מנהלים שיובילו עיסוק ופעולות המקדמות לכידות חברתית
2. פיתוח והטמעת מסגרות בלתי פורמאליות חדשות לבני ולבנות הנוער
3. עלייה בתכניות ובמהלכים בהובלה משותפת של מספר רשויות, גופים וארגוני חברה אזרחית
4. דיוק מענים פדגוגים במערכת גפ"ן לטובת חיזוק תחום ה-STEM

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024/2025 תשפ"ה	2025/2026 תשפ"ו	מועד סיום	ערך במועד
1	קהילות מנהלים חדשות ייעודיות	-	8	2/2026	-
2	עליה בהיצע מסגרות לא פורמליות חדשות לבני ולבנות נוער	-	מדידה חדשה	2/2026	-
3	תוכניות או מהלכים בהובלה משותפת של מספר גופים	-	מדידה חדשה	2/2026	-



משרד החקלאות וביטחון המזון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר החקלאות וביטחון המזון **אבי דיכטר**
מנכ"ל משרד החקלאות וביטחון המזון **אורן לביא**

2025

הקדמה: שר החקלאות וביטחון המזון

אבי דיכטר

שנת 2024 התאפיינה במעבר משיקום לשגשוג. שגשוג החקלאות בדרום, ובעיקר בעוטף עזה, מייצר פירות תרתי משמע, כאשר בצפון אנו רתומים לסוגייה, כולל מעקב צמוד אחרי הסיוע והמהלכים הן מול משרדי והן מול גורמי המקצוע במשרדי הממשלה השונים, לרבות משרד האוצר ומס רכוש.

בשנה החולפת ידענו, לצערי, גם נפגעים רבים בקרב החקלאים הישראלים ומקרב העובדים הזרים כתוצאה ישירה מהמלחמה הרב-זירתית שישראל התמודדה מולה, ובמובן מסוים מתמודדת עד היום. חקלאים אשר יצאו לעשות חקלאות כחול לבן בשטחי הספר ובכלל בשטח מדינת ישראל, אנשים שעשו ציונות בידים, נהרגו או נפצעו. ליבי עם משפחות ההרוגים ואיחולי החלמה לפצועים.

לשמחתי, הצלחנו יחד גם לבסס שני עוגנים משמעותיים: התנעת התוכנית הלאומית לביטחון המזון עד 2050, על ששת הצוותים הבין-משרדיים והגעה לתוצרי ביניים מדהימים כבר בינואר 2025, והחלטת הממשלה (מס' 2343) להגדלת התוצרת החקלאית בישראל בשליש בעשור הקרוב. שני עוגנים אלו מבחינתי הם קריאת הכיוון המרכזית לא רק עבור החקלאים, אלא עבור המשק הישראלי כולו, לרבות הצרכנים הפרטיים ומשקי הבית הנאנקים תחת יוקר המחיה.

כדי לעמוד בשני עוגנים אלה נדרשת מהפיכה בתחום אמצעי הייצור. התחלנו בה כאשר במחצית השנייה של 2024 הגדלנו את תקרת העובדים הזרים מ-30 אלף ל-70 אלף עובדים, ובכך אנו מאפשרים לחקלאים לעשות חקלאות על פי רצונם, יכולתם וצורכיהם, ולא לפי הקצאה בחסר של עובדים - כפי שהיה מזה עשרות שנים.

אמצעי הייצור הנוסף, הקרקע - כאן אנו עתידים לבנות תוכנית מתאר ארצית לחקלאות (תמ"א) בתיאום עם משרד הפנים ומינהל התכנון, שתבטיח, כי מלאי האדמות החקלאיות לא יקטן ואף יגדל.

בתחום המים, והמים המושבים בפרט, כאן אנו על סיפה של חקיקה, שתביא בשורה עצומה לחקלאות בכל הארץ. החוק ממתין לקריאה השנייה והשלישית ברבעון הראשון של 2025.

אמצעי הייצור הנוסף, חדשנות טכנולוגית ומחקר ופיתוח, מקבל משנה קשב מאז נכנס לתפקידו מנהל קבוע במכון הוולקני, ובשנת 2025 יקבל הנושא תנופה משמעותית.

בשנת 2025 נשקם את החקלאות בצפון כפי שבוצע בדרום ואף נגדילה. בחודשים הקרובים תתקבלנה המסקנות וההמלצות הסופיות של ששת צוותי העבודה הבין-משרדיים בהובלת מינהל ביטחון המזון במשרד, ונוכל להצמיד את החקלאות הישראלית קדימה, תוך הקניית הוודאות הנדרשת לחקלאים מחד גיסא, ושמירה על עקרון המדפים המלאים לצרכנים מאידך גיסא.

בשנת 2025 המטרה היא לבסס את הקביעה האסטרטגית, שלפיה העמוד המרכזי הוא הייצור המקומי, והייבוא יהיה עמוד תומך. בשנת 2025 הבאה עלינו לטובה נצמיד את התוכנית הלאומית לביטחון המזון אל עבר השלב האופרטיבי. ככל שהדבר תחת אחריותי, אין שום סיבה שילדים במדינת ישראל לא יגדלו על התפוח מהגולן, העגבנייה מהנגב, האפרסק הגלילי, הפלפלים מהערבה והענבים מבנימין בזמינות גבוהה ובמחירים הוגנים. זה הכיוון, ולשם אנו הולכים.

בברכה,

ח"כ אבי דיכטר,

שר החקלאות וביטחון המזון

הקדמה: מנכ"ל משרד החקלאות וביטחון המזון אורן לביא

בשנת 2024, במהלך מלחמת "חרבות ברזל", פעל משרדנו בהתאם למדיניות שר החקלאות וביטחון המזון, ח"כ אבי דיכטר, למימוש מדיניות "מדפים מלאים". המדיניות כללה תמיכה בחקלאות המקומית, הקמת חדר מצב מלחמתי, תמיכה ב-24 ארגוני מתנדבים, שיתוף פעולה עם צה"ל, מכינות קדם צבאיות ושירות לאומי, רכישה והצבה של 900 מיגוניות במשקים, במחלבות, במטעים ובחוות לולים ביישובים סמוכי גדר ומניעת קיצוצים תקציביים ותקנים.

בנוסף, עודכן שם המשרד והתקבלה החלטת ממשלה להקמת קריה חקלאית חדשה בראשון לציון, וכן הוקם מינהל ביטחון המזון.

בשנת 2025 אנו מתמקדים בגיבושה של החלטת ממשלה לתוכנית הלאומית לביטחון המזון 2050 ובאישורה, בקידום טיוטת חוק יסוד ביטחון המזון הלאומי ובתחילת מימושה של ההחלטה להגדלת התוצרת החקלאית הצמחית בשליש בעשור הקרוב.

כמו כן נפעל לקידום נושאים פורצי דרך בחקלאות, ובהם חיזוק ענף האבקה דבורים כחלק מביטחון המזון הלאומי והגדרתה כגורם ייצור, לקידום הפיתוח של תשתיות מים אסטרטגיות והפחתת תעריפי מים לחקלאות ולקידום תוכנית מתאר ארצית לקרקע חקלאית.

אנו מחויבים לתמיכה במחקר ובחדשנות, לשיפור נהלי התמיכה ולהשבת הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות, ההתיישבות והכפר.

לצד כל אלה, מדינת ישראל נלחמת מזה שנה וארבעה חודשים בשבע חזיתות שונות, ועודנה מתמודדת בחזיתות רבות. עובדי משרד רבים ובני משפחותיהם לוקחים חלק כלוחמים בשירות מילואים פעיל, ואנו מודים להם ומתפללים לשלומם.

עבודתנו המשותפת היא שליחות לאומית מהמעלה הראשונה. יחד נמשיך להצעיד את החקלאות הישראלית קדימה, לחזק את ביטחון המזון הלאומי ולבנות עתיד בטוח יותר למדינת ישראל במגוון צעדים, המרכיבים את פסיפס העשייה שלנו.

נייחל להשבת כל יקירינו החטופים לחיק משפחותיהם במהרה ולשלום חיילינו בחזיתות השונות.

בברכה,

אורן לביא

מנכ"ל משרד החקלאות וביטחון המזון

נתונים עיקריים מפעילות משרד החקלאות וביטחון המזון

חזון המשרד המעודכן: החקלאות בישראל תספק מזון מקומי, טרי, בריא ואיכותי, בהתאם לצורכי האוכלוסייה והמשק, תוך הבטחת ביטחון המזון הלאומי; תהא מובילה עולמית, יעילה וחדשנית, על בסיס ערכי ההתיישבות, מותאמת אקלים ובת קיימא.

- בישראל כ-4.1 מיליון דונם חקלאיים (כ-20% משטח המדינה), מתוכם כ-2.5 מיליון דונם מעובדים בשיטות גידול אינטנסיביות (מושקים) וכ-1.6 מיליון דונם בשיטות גידול אקסטנסיביות (בעל).
- ערך התפוקה החקלאית הריאלית של ערך הייצור הכולל הינו 37.7 מיליארד ש"ח. מתוך כך, ערך התפוקה של ענפי הצומח עומד על 20.7 מיליארד ₪, וזה של ענפי החי - 17.0 מיליארד ש"ח.
- 24% מערך הייצור הכולל מקורו בענף הפירות, 23% בענף הלול, 16% בענף הירקות, תפוח אדמה וגידולי מקשה, 16% בענף הבקר ו-6% בענף הגד"ש.
- התפוקה החקלאית לשנת 2023 נאמדה ב-4,853 אלפי טון, מתוך כך - 1,467 אלפי טון גד"ש, 1,643 אלפי טון פירות ו-1,744 אלפי טון ירקות.
- 36% מהתפוקה החקלאית לשנת 2023 נצרכו בשוק המקומי, 37% היוו חומר גלם בתעשייה ו-17% יוצאו
- נתוני הצריכה לנפש של ירקות טריים בשנת 2023 היו 149 ק"ג מייצור מקומי ו-159 ק"ג מייבוא, הכולל מוצרים דוגמת בצל, שום, עגבניות ומלפפונים.
- נתוני הצריכה לנפש של פירות טריים בשנת 2023 היו 75 ק"ג מייצור מקומי ו-81 ק"ג מייבוא, הכולל מוצרים דוגמת תפוחים, אגסים לאורך כל השנה; ענבים, אננס וקיווי בעיקר בעונות שבהן אין ייצור מקומי.
- ערך התשומה הקנויה של ענפי החקלאות (החומרים והשירותים שנקנים על ידי ענף החקלאות מענפים אחרים ומהענף עצמו (תוצרת ביניים) לשנת 2023 נאמד ב-19.75 מיליארד ש"ח. מתוך כך, 41% מספוא (מאפיין את ענפי החי), 11% דלק, שמנים וחשמל, 10% אפרוחים, זרעים ושתילים, 8% מים ו-5% חומרי הדברה.
- בגבול הדרום מרוכזים 60% מהיקפי הייצור של תפוח אדמה, 59% מהלימונים, 57% מגידול השעורה לגרגרים ו-47% מגידול העגבניות. בגבול הצפון מרוכזים 67% מגידול ביצי המאכל, 59% מתפוחי העץ, 37% מהאפרסקים ו-36% מגידול המנגו.
- החקלאות מהווה גורם מרכזי לקליטה של מי הקולחין בישראל. בשנת 2023 עמד שיעור השימוש במים השוליים (קולחין, מליחים ושיטפונות) על כ-61%.
- בשנת 2023, עד פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", הועסקו בחקלאות כ-27 אלף עובדים זרים. עם פרוץ המלחמה, במהלך החודשים אוקטובר-נובמבר 2023, כ-8 אלפים עובדים עזבו את ישראל ונאסרה כניסתם של כ-10 אלפים עובדים פלסטינים. בימים הראשונים למלחמה מימן המשרד הסעות לפינוי העובדים הזרים מאזור עוטף עזה, בהיקף של יותר מ-100,000 ש"ח.
- לשם חיזוק ביטחון המזון הטרי בישראל, משרד החקלאות יזם מהלך להגדלת היקף שיווק העגבניות מייצור מקומי בעונת הסתיו (ספטמבר - דצמבר 2024). במסגרת יוזמה זו, משרד החקלאות תמך במגדלים שתמכו להגדלת תפוקת העגבניות לשיווק בעונת סתיו 2024. התקציב שיוקצה לטובת התמיכה יעמוד על עד 12 מיליון ₪.

- בשנת 2024 תקצב משרד החקלאות זריעת קציר חיטה לתחמיץ ושחת, המיועדים למזון בעלי חיים (מספוא), בהיקף של 9 מיליון ש"ח. במסגרת התמיכה, מגדלים שהסבו שטחים קיימים בכל הארץ לגידול חיטה, יכלו לקבל עד 150 ש"ח על כל דונם נקצר בין החודשים מרץ-מאי 2025.
- תקצוב של כ-7 מיליון ש"ח להעתקת שטחי תפוח אדמה וגזר מאזור העוטף לאזורים אחרים בארץ. המשרד תמך במגדלים בעלי שטחים, העשויים להתאים לגידול גזר ותפוח אדמה לצורך הכנה, התאמה והסבה.
- תקצוב של כ-2 מיליון ש"ח (641 דונם) לשתילה מוקדמת של עגבניות למאכל באזורים חלופיים ליישובי עוטף עזה. המשרד תמרץ מגדלי עגבניות באזורים המאפשרים גידול מוקדם על מנת למנוע מחסור אפשרי באספקת עגבניות לשוק המקומי, זאת כחלופה לאספקת עגבניות משטחי העגבניות שלא טופלו או שלא נשתלו ביישובי עוטף עזה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".
- הקצאה של כ-20 מיליון ש"ח לנוהל תמיכה לקידום ביטחון המזון, באמצעות הרחבה ושיפור של תשתיות (חממות ובתי רשת) לגידול עגבניות, מלפפונים, פלפלים וחצילים לאספקה רציפה לאורך השנה.
- מתוך מטרה לשמר ולחזק את הרציפות התפקודית של המשקים החקלאיים בישראל ולעודד את צמיחתם הכלכלית, פרסם משרד החקלאות וביטחון המזון נוהל לתמיכה בהשקעות לצרכני מים מושבים בחקלאות, עבור חקלאים אשר השקו את משקיהם במים מושבים (קולחין ומי שפד"ן), בשנת 2024. תקציב הנוהל עמד על 52 מיליון ₪.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	52,000	² 43,000	היקף העובדים הזרים בחקלאות ¹	1
			58,000 2027	55,000 2026
=	0%	2%	שיעור שינוי מחיר המים השפירים (ממוצע) ³	2
			0% 2027	0% 2026
↓	-10%	2%	שיעור שינוי מחיר המים המושבים (ממוצע) ⁴	3
			0% 2027	-10% 2026
↑	20%	10%	שיעור הדונמים ששוקמו לאור מלחמת עזה ("חרבות ברזל") מסך הדונמים שנפגעו ⁵	4
			20% 2027	20% 2026
=	2	1	שבועות בשנה שבהם ירדה כמות העגבניות ברשתות השיווק ביותר מ-15% ⁶	5
			2 2027	2 2026

- 1 על מנת להרחיב את היקף התעסוקה ניתן להעלות או לבטל לחלוטין את המגבלה הכמותית ולהשאיר מגבלת עיסוק. המספר מייצג מכסות מומלצות בכפוף להיקף העובדים הפלסטינים.
- 2 החל מיולי 2024.
- 3 שימור מחיר המים השפירים (ראויים לשתייה) המשמשים להשקיה חקלאית, לצורך מניעת עלייה במחיר התשומה החקלאית וייקור מחיר התוצרת החקלאית. מחיר המים יהיה שונה בין האזורים בהתאם להיצע המים השוליים (שפד"ן או קולחין).
- 4 מי שפכים שעברו תהליך טיהור המשמשים להשקיה. שימור מחירים/תמיכה ימנעו ייקור מחיר התשומה והתוצרת החקלאית ויבטיחו שימוש חקלאי במים ומוניעת הזרמתם לנחלים ולים. הורדת מחיר מצטברת בהתאם למדיניות השר להוזלת גורמי היצור להפחתת העלויות למים המושבים, כך שלא כל עלותם תועמס על החקלאות. כשלב ראשון - הפחתת העלויות הנוספות של ההשתתפות בטיהור הראשוני, וכן הורדת העלות האלטרנטיבית להזרמת מים מושבים לים.
- 5 מדד מצטבר, שמטרתו להצביע על קצב השבת כושר הייצור לחבל תקומה. ביצוע המשימה יארך שנים רבות. במהלך 2024 הצליחו לשקם 10% מהקרקעות החקלאיות שניזוקו במלחמה. בשנים הבאות התכנן הוא לשקם 20% מהקרקע שניזוקה. תהליך השיקום יסתיים בשנים 2029-2030.
- 6 נמדד ביחס לממוצע התלת-שנתי. מטרת המדד לשקף את שיקומו של אזור הייצור העיקרי של העגבניות - עוטף עזה, ואת מאמצי המשרד להגדיל את כושר הייצור באזורים חלופיים. כל עוד המדד לא עובר כמה שבועות בודדים, מבחינתנו מדובר בשימור ויציבות במגמה.

מגמה	2025	2024	
=	95%	91%	שיעור הביצים מאספקה מקומית ⁷
			95% 2027 95% 2026
=	2	-	שבועות בשנה שבהם ירדה אספקת הביצים ברשתות השיווק ביותר מ-15% ⁸
			2 2027 2 2026
=	113	¹⁰ 113	שיעור ההסתמכות העצמית (SSR) בתוצרת חקלאית צמחית טרייה ⁹
			113 2027 113 2026

7 במסגרת ביטחון תזונתי מתקיים מאמץ של המשרד לשמור על כמות הביצים הזמינה לאוכלוסייה המקומית. חישוב אחוז האספקה המקומית מכלל האספקה לשוק (אספקה מקומית + ייבוא) מבוסס על נתוני מועצת הלול מותאמים.

8 נמדד ביחס לממוצע התלת-שנתי. כל עוד המדד לא עובר כמה שבועות בודדים, מבחינתנו מדובר בשימור ויציבות במגמה.

9 שיעור ההסתמכות עצמית (SSR = Self Sufficiency Ratio) לפירות ולירקות טריים (כולל תפוז"א) על בסיס נתוני ייצור מקומי, ייבוא וייצוא. בפירות הופחתו מנתוני הייצור המקומי כמויות מטעים צעירים, ענבי יין וזיתים לשמן. הערכים המדויקים של היעדים ייקבעו בתוכנית הלאומית לביטחון המזון המתגבשת בימים אלה.

10 שנת בסיס 2023. מדד SSR (Self Sufficiency Ratio) משקף את רמת ההסתמכות העצמית של מדינה במוצר מסוים על ידי חישוב היחס בין הייצור המקומי לבין כלל האספקה הזמינה של המוצר, על פי הנוסחה: $SSR = \frac{\text{"ייצור מקומי"}}{\text{"ייצור מקומי"} + \text{"ייבוא"} - \text{"ייצוא"}} = \text{"ייצור מקומי"}$. ערך גבוה של המדד מעיד על הסתמכות עצמית גבוהה, בעוד שערך נמוך מצביע על תלות ניכרת בייבוא. מבחינת נתונים: מדובר על ייצור ירקות ופירות טריים: 3,195 אלף טון (כולל תפוז"א, לא כולל ענבים ליין וזיתים לשמן), ייבוא: 236 אלף טון, ייצוא: 601 אלף טון, אספקה זמינה: 2,289 אלף טון. על בסיס נתונים אלה חושב ה-SSR, שעומד על 113%, כלומר הייצור היום יותר גבוה מהאספקה הזמינה לצריכה מקומית של ירקות ופירות.

1 הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית טרייה

- יעד 1.1: הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית מן הצומח
- יעד 1.2: הרחבת ההיצע של תוצרת חקלאית טרייה מן החי
- יעד 1.3: הגדלת זמינותם של גורמי הייצור והזלתם: מים, קרקע ועובדים
- יעד 1.4: פיתוח ויצירה של ידע להעלאת כושר הייצור החקלאי והפריון
- יעד 1.5: הרחבת הנגישות והטמעה של תוצרי מחקר יישומי כמשאב לעוסקים בחקלאות
- יעד 1.6: עידוד ותמרון לחדשנות מעשית וניהולית וקידום התייעלות באמצעות מיכון וממשקים מתקדמים

2 הבטחת ביטחון המזון הלאומי בשגרה ובחירום

- יעד 2.1: הבטחת היכולת של ייצור המזון המקומי והאספקה הסדירה של מזון בריא ובר-השגה לשנת 2050
- יעד 2.2: פיזור גיאוגרפי של מגוון גידולים באזורי הארץ השונים
- יעד 2.3: ניהול מתקדם ושיפור המידע והמעקב על אספקת מזון ואחסונו בשגרה ובחירום ושיפור המערכים הלוגיסטיים
- יעד 2.4: הגדלה וגיוון של העוסקים בחקלאות והעלאת אטרקטיביות העיסוק בענף

3 קידום מנועי צמיחה והאצת הפעילות החקלאית¹¹

- יעד 3.1: הגדלת הכנסות עצמיות ממסחור הידע המחקרי כמנוף להרחבת היכולות המחקריות
- יעד 3.2: שילוב של טכנולוגיות לייצור אנרגיה סולארית בייצור חקלאי באופן מיטבי
- יעד 3.3: תכנון ופיתוח החקלאות, ההתיישבות והכפר
- יעד 3.4: שיקום, חיזוק וצמיחה של החקלאות בחבל התקומה וביישובי הצפון
- יעד 3.5: פיתוח של תשתיות מים לחקלאות

11 יעד ממשלתי להטמעה.

4 שמירה על בריאות הציבור, הצומח, החי והסביבה

- יעד 4.1: הגנה על בריאות בעלי החיים ושיפור רווחתם
- יעד 4.2: הגנה על הצומח בישראל מפני מזיקים ומחלות
- יעד 4.3: שמירה על בריאות הציבור ועל בטיחות המזון
- יעד 4.4: קידום חקלאות מקומית מקיימת ומותאמת שינויי אקלים
- יעד 4.5: שיפור משאב הקרקע, תוך קידום סביבה מחדשת
- יעד 4.6: מזעור נזקי שיטפונות ושימור מערכת נחלית מתקדמת
- יעד 4.7: הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המבונה
- יעד 4.8: ניהול ממשק דיג, תוך שמירה על משאב הדגה בים ובאגם

5 שיפור השירות, חיזוק והרחבת הקשר עם החקלאים והציבור

- יעד 5.1: הטמעה של אמנת שירות ושיפור תהליכי השירות ביחידות המשרד
- יעד 5.2: האצת תהליכי דיגיטציה והגברת שקיפות המידע לציבור
- יעד 5.3: ניהול ממשק מתקדם ועדכני עם חקלאי ישראל
- יעד 5.4: הפחתת הנטל הרגולטורי, חיזוק האסדרה ושיפורה
- יעד 5.5: ייעול של תהליכי התמיכות המשרדיות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית טרייה

יעד 1.1: הגדלת היקפי הייצור של תוצרת חקלאית מן הצומח

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- 1. ניסוח כלים להעלאת הפריון בשלושה ענפי ייצור מרכזיים
- 2. הבטחת רציפות תפקודית בחקלאות המקומית
- 3. הגדלת התפוקות החקלאיות באמצעות הקטנת התלות בייבוא
- 4. מינוף שיתופי פעולה עם האיחוד האירופי וה-OECD לקידום יעדי חקלאות ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	כלים להעלאת הפריון בענפים חקלאיים נבחרים: עגבניות ובצל שיושמו	-	2	12/2025	-	
1	שיעור ייצור דגי בסיס ודגי איכות	-	-	12/2026	25%	
2	פרסום נוהלי תמיכות ישירות ומיצוי מלוא התקציב לזכאים	-	¹² ✓	12/2025	-	
3	שיווק פוליסה לחקלאים	-	¹³ ✓	12/2025	-	
4	קיום פגישת עבודה שנתית עם הא"א ועם ה-OECD	-	✓	12/2025	-	

12 תלוי תקציב.
13 תלוי תקציב.

יעד 1.2: הרחבת היצע של תוצרת חקלאית טרייה מן החי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 5. אסדרת ענף ההטלה 2050
- 6. הגדלת כושר הייצור המקומי של חקלאות המים
- 7. פיתוח פארק לחקלאות ימית יבשתית והקמת אתר ייצור דגים באילת-אילות
- 8. פיתוח פארק לחקלאות ימית יבשתית - קידום אתרי עמרם ועברונה
- 9. סיום פתיחת אורוגוואי לייבוא מקנה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	סיכום בדבר יציבות התכנון והיציאה מהענף לפורשים בענף ההטלה	-	✓	12/2025	-
6	דגים בייצור חקלאות המים (כחלק מהגדלת כושר הייצור)	-	12,000	12/2026	13,200
7	מגרשים לטיפול בחנקן על ידי אצות שהוקצו	-	-	3/2026	1
8	תכנון תשתיות עמרם ועברונה כולל השלמת תב"ע עמרם, חלוקה בעברונה, תשתיות להובלת מי ים	-	-	6/2026	✓
9	הסדרת תעודות בריאות לייבוא בקר וצאן לפיטום	-	✓	12/2025	-

יעד 1.3: הגדלת זמינותם של גורמי הייצור והוזלתם: מים, קרקע ועובדים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 10. עדכון תחזית צרכי המים לחקלאות לשנת 2050
- 11. גיבוש תוכנית למענה בנושא מים בחירום
- 12. גיבוש נוהל אחוד להקצאת עובדים זרים לחקלאים
- 13. הסדרת הרעייה במחוז גליל-גולן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	ביצוע התקשרות מול רשות המים	-	✓	12/2025	-
12	גיבוש הנוהל להקצאת עובדים זרים	-	✓	12/2025	-
13	חוזי רעייה חתומים	-	5	12/2025	-

יעד 1.4: פיתוח ויצירה של ידע להעלאת כושר הייצור החקלאי והפריון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

14. פתיחת שווקים לייצוא של תוצרת חקלאית ישראלית ליעדים חדשים
15. יצירת מודל מיפוי וזיהוי הגידולים החקלאיים בעזרת חישה מרחוק
16. סקירות כלכליות ומעקב אחר ענפים ורפורמות
17. פיתוח ידע ומענה מהיר לבעיות חקלאיות באמצעות הוצאתם לפועל של ניסויי שדה ותצפיות
18. השבתם של משקים חקלאיים לפעילות יצרנית מבוססת שיווק דיגיטלי וסטנדרטים
19. קידום צעדים להעדפת תוצרת חקלאית מקומית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	תיקי ייצוא פתוחים בעלי היתכנות לקידום שמופ ¹⁴	-	5	12/2025	-
16	סקירות כלכליות שפורסמו	-	3	6/2025	-
17	ניסויי שדה ותצפיות שיבוצעו	-	5	12/2025	-
18	הזמנות שבוצעו בפלטפורמת שיווק ישיר (בחודש)	-	1,600	12/2025	-
18	משקים שסיימו תהליך מנטורינג עסקי ועברו לשלב ביצוע	-	22	12/2025	-
19	הבאה לאישור הכנסת של חוק בנושא העדפת תוצרת חקלאית מקומית	-	✓	12/2025	-

14 טיפול מול מדינות ב-5 צירופים (5 מוצרים לכל מדינה).

יעד 1.5: הרחבת הנגישות והטמעה של תוצרי מחקר יישומי כמשאב לעוסקים בחקלאות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

- 20. ביצוע הדרכות קבוצתיות לחקלאים לצורך השגת שיפור והעלאת הפריון החקלאי, הסתגלות לשינויי אקלים, פתרון אתגרים חקלאיים רוחביים, שיקום הצפון וחבל תקומה
- 21. צמצום התפשטות של מזהמים ופיתוח שיטות לגילוי ואבחון מחלות וחיזוי התפשטותן בשטח

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
18	הדרכות שהתקיימו במהלך 2025	-	2	12/2025	-
19	שיטות לבלימת התפשטותו של מזהם מחולל מחלה ומידור השפעתו שפותחו	-	-	12/2028	3

יעד 1.6: עידוד ותמרוץ לחדשנות מעשית וניהולית וקידום התייעלות באמצעות מיכון וממשקים מתקדמים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.6:

- 22. גיבוש סל פתרונות להעלאת הפריון של גידול העגבנייה בחבל תקומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
20	פרסום סל המלצות לשינוי נק' האיזון - העלאת ההיצע בשוק ופתיחת אפיקים לייצוא	-	-	12/2030	✓

2 הבטחת ביטחון המזון הלאומי בשגרה ובחירום

יעד 2.1: הבטחת היכולת של ייצור המזון המקומי והאספקה הסדירה של מזון בריא ובר-השגה לשנת 2050

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. גיבוש יעדים של ייצור מקומי, כחלק מהתוכנית הלאומית לביטחון המזון
2. גיבוש מסמך מדיניות לתוכנית הלאומית לביטחון המזון
3. תוכנית חומש לקידום הייצוא של תוצרת חקלאית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	כתיבת מסמך יעדים מסכם	-	✓	9/2025	-
2	כתיבת תוכנית מדיניות לאומית לביטחון המזון, הכוללת המלצות לפעולה עבור משרדי ממשלה שונים ¹⁵	-	✓	6/2025	-
3	יישום תוכנית חומש לקידום הייצוא של תוצרת חקלאית	-	- ¹⁶	12/2030	✓

יעד 2.2: פיזור גיאוגרפי של מגוון גידולים באזורי הארץ השונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. פיתוח חקלאות ימית ויבשתית בחבל אילות - קידום הקמת מתקן גידול אצות, בחינת היתכנות ריאקטורים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	הקמת מתקן לסילוק 10 טון חנקן	-		3/2026	✓

¹⁵ מדד זה כולל יצירת מסגרת עבודה הכוללת משרדי ממשלה רלוונטיים וקיום 3 אירועים לפחות במסגרת התוכנית - השקה ואירועים נוספים לשיתוף ציבור בתהליך.

¹⁶ בשנה זו תתבצע כתיבת התוכנית.

יעד 2.3: ניהול מתקדם ושיפור המידע והמעקב על אספקת המזון ואחסונו בשגרה ובחירום ושיפור המערכים הלוגיסטיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 5. תוכנית מענה מים בחירום לטובת מענה לבעיות בזמני משבר בכל ענפי החקלאות
- 6. קידום חוק דיווח על מלאי חיטה ומזון יבש לבעלי חיים
- 7. הגדלת מלאים אסטרטגיים של חיטה ושל מזון יבש לבעלי חיים
- 8. הגנה על הצומח מפני מזיקים ומחלות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	מכליות לאספקת מים בחירום ל צורכי המשרד שבוצעה עימן התקשרות	-	10	12/2025	-
6	הגשת הצעת חוק לאישור הכנסת	-	✓	12/2025	-
7	פרסום מכרז להגדלת המלאי לרמה שהוגדרה על ידי המשרד	-	✓	12/2025	-
8	מזיקי צומח הנמצאים בתחומי ישראל	-	0	12/2025	-

יעד 2.4: הגדלה וגיוון של העוסקים בחקלאות והעלאת אטרקטיביות העיסוק בענף

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

- 9. עיגון מעמדה של חקלאות ישראל כמובילת ביטחון המזון הלאומי
- 10. ייצוב ומיתוג אילת- אילות כמרכז לאומי ובין-לאומי לייצור מזון מן הים ומן המדבר
- 11. קידום ההשתתפות של חברות אגרו-טכנולוגיה בתערוכה בינלאומית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	פרקי פודקאסט נוסף של המשרד בנושא ביטחון שפורסמו	-	4	12/2025	-
9	קיום כנס בנושא ביסוס המעמד של חבל אילת- אילות ¹⁷	-	✓	12/2025	-
9	היקף המלגות שחולקו לסטודנטים (אלש"ח)	-	212	12/2025	-
10	יציאת משלחת חברות אגרו-טכנולוגיה באירוע בין-לאומי מוביל	-	✓	12/2025	-

17 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1442 מיום 15.5.2022 בנושא "תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות כמוקד לאומי ובין-לאומי לייצור מזון מן הים ומהמדבר לשנים 2022-2026".

3 קידום מנועי צמיחה והאצת הפעילות החקלאית

יעד 3.1: הגדלת הכנסות עצמיות ממסחור הידע המחקרי כמנוף להרחבת היכולות המחקריות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- 1. פתיחת אפיקים חדשים לתוספת תקצוב, שיתופי פעולה עם קרנות וקבוצות בחו"ל לשם הגדלת גישת החוקרים למקורות מימון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הגשות של חוקרים לקרנות שעד כה לא הייתה גישה אליהן	-	-	10/2028	10

יעד 3.2: שילוב טכנולוגיות לייצור אנרגיה סולארית בייצור חקלאי באופן מיטבי

מדד תוצאה ליעד 3.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מתקני פיילוט ומתקני חלוץ בתחום הדו-שימוש להפקת אנרגיה מתחדשת שהוקמו בשטחים חקלאיים ¹⁸	-	-	10/2028	10

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- 2. קידום פיילוט להקמת מתקני חלוץ בתחום הדו-שימוש באנרגיה מתחדשת בשטחים חקלאיים, תוך שמירה על חקלאות מיטבית
- 3. פיתוח מערכת דיגיטלית לקליטת נתוני המחקר ממתקני החלוץ
- 4. הקמת יחידה למעקב ובקרה על מתקנים אגרו-וולטאיים מסחריים לשם השגת המטרה של ייצור אנרגיה סולארית ללא פגיעה בחקלאות

18 הקמת המתקנים תתבצע תוך שמירה על חקלאות מיטבית והכשרת החקלאים להטמעת הידע.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	מתקני חלון שהוקמו	-	-	12/2028	10
2	הקמת מערך הדרכה ייעודי	-	-	6/2027	✓
3	הטמעת מערכת דיגיטלית לקליטת נתוני המחקר	-	-	1/2027	✓
4	הקמת יחידה לפיקוח על הפעילות החקלאית במתקנים אגרו-וולטאיים מסחריים לשם שמירת הייצור החקלאי במקביל לייצור אנרגיה	-	-	6/2026	✓

יעד 3.3: תכנון ופיתוח החקלאות, ההתיישבות והכפר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

5. ייזום תוכנית מתאר ארצית לעיגון מעמד הקרקע החקלאית לצורך שמירת יכולת ייצור המזון לשנת 2050
6. עידוד הזיקה לחקלאות, לשמירה על קרקע חקלאית ולטיפול ערכי סביבה ונוף במרחב הכפרי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	קבלת הוראה במועצה הארצית לתכנון ובנייה על הכנת התמ"א ¹⁹	-	✓	12/2025	-
6	אישור פרויקטים מוצעים של מועצות / יישובים / עסקים / מרכזי מבקרים	-	✓	12/2025	-

יעד 3.4: שיקום, חיזוק וצמיחה של החקלאות בחבל התקומה וביישובי הצפון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4

7. הקמת משקי מודל לבחינה של שיטות גידול מתקדמות להשבת כושר הייצור החקלאי, שיקום, התחדשות וצמיחה של חבל תקומה
8. השבת כושר הייצור החקלאי לחבל תקומה והגדלתו
9. הפעלת פרויקט לצמצום פערי הגנת הצומח במטעי עוטרף עזה וקידום פעולות פיתוח-סניטריות לצורך השבת המטעים לפעילות חקלאית יצרנית

19. השלמת מדד זה כוללת כתיבת מסמך המגדיר את הצורך ואת הערכת פוטנציאל הייצור להבטחת יכולת אספקת מזון לצורכי האוכלוסייה וכתיבת מסמך מדיניות לתמ"א לחקלאות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	סיום הקמת משקי מודל	-	-	12/2028	✓
8	קיום דיון להמלצה להפקדה לתוכנית למבנים חקלאיים ולשימושים נלווים במרחב תקומה	-	✓	12/2025	-
9	שיעור השטחים במטעי חבל תקומה המשתתפים בפרויקט ²⁰	-	75%	12/2025	-
9	מטרים של מוקדי קיקיון שבוערו	-	1,000	12/2025	-

20 הפרויקט יימשך שנתיים, כאשר כל שנה תימדד בנפרד.

4 שמירה על בריאות הציבור, הצומח, החי והסביבה

יעד 4.1: הגנה על בריאות בעלי חיים ושיפור רווחתם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. מיקוד האכיפה היזומה על בסיס מידע, נתונים ותלונות
- 2. איתור וסיכול הברחות במעברים ובקו התפר
- 3. הגנה על בריאות בעלי החיים ושיפור רווחתם - ניטור ודיווח על חשש התפרצות מחלות במשקי החי ברצועת עזה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תיקים שנפתחו כתוצאה מניתוב הפעילות	-	1,000	12/2025	-
2	תוצרת חקלאית ומוצרי מזון מהחי והצומח שנתפסו במעברים	-	200	12/2025	-
3	מדידה על ידי תיעוד דיווחים, מספורם ונקיטת צעדי מנע	-	0	12/2025	-

יעד 4.2: הגנה על הצומח בישראל מפני מזיקים ומחלות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 4. ניהול אזורי התמודדות עם חדקונית הדקל האדומה במטעי התמרים המסחריים בערבה, בבקעה ובעמק המעיינות
- 5. פרויקט לניהול אזורי של חקלאות וסביבה שיעסוק בנושאי הגנת הצומח, צמצום סחף קרקע וטיפול בפסולת פלסטיק של אריזות חומרי הדברה
- 6. ניהול מתקדם, שיפור המידע ומעקב מלאי החירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	שיעור המגדלים ממגדלי התמרים שיעבדו תחת המיזם	-	-	12/2026	80%
5	פרסום "קול קורא"	-	✓	12/2025	-
6	דיווחים רבעוניים להנהלת המשרד ולמקבלי ההחלטות על נתונים שיסייעו במעקב אחר מלאי החירום	-	4	12/2025	-

יעד 4.3: שמירה על בריאות הציבור ועל בטיחות המזון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

7. קידום חקלאות סביבתית לצורך הבטחת ביטחון המזון לטווח ארוך
8. גיבוש תוכנית עבודה לעדכון תקנות שאריות חומרי הדברה במזון מעובד, חלק ראשון מיישום ההסכם עם משרד הבריאות לעדכון תקנות שאריות חומרי הדברה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	כתיבת מסמך המלצות לקידום חקלאות סביבתית	-	✓	12/2025	-
8	קביעת עמדת משרד החקלאות עבור שאריות חומרי הדברה במזון מעובד, במסגרת חוק המזון	-	✓	12/2025	-

יעד 4.4: קידום חקלאות מקומית מקיימת ומותאמת שינויי אקלים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

9. שיתוף פעולה בין-לאומי לקידום חקלאות מקומית מקיימת ומותאמת שינויי אקלים
10. גיבוש תמיכות למתן מענה לטיפול אזורי בפסולת חקלאית
11. גיבוש המלצות לשיקום קרקעות ונזקי המלחמה והחזרת כושר הייצור החקלאי בדרום ובצפון על בסיס מדדים של פוריות הקרקע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	הקמת הביתן הישראלי בוועידת האקלים COP30	-	✓	12/2025	-
10	הערכת היתכנות של יישום נוהל התמיכות ובחינת יכולת של מיצוי מלוא התקציב	-	✓	12/2025	-
11	המלצות לשיקום הקרקע על בסיס פרמטרים של פוריות הקרקע	-	-	12/2030	✓

יעד 4.5: שיפור משאב הקרקע, תוך קידום סביבה מחדשת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

12. בחינת יישום והטמעה של ממשקי חקלאות משמרת בת-קיימא
13. שיפור בריאות הקרקע ושמירת יכולת תפקודה החקלאי תחת שינויי אקלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
12	סיום סקר חקלאות משמרת בישראל	-	✓	12/2025	-
13	קיום ועדת תמיכות והפקת התחייבויות לחקלאים לתמיכות במהלכים לשימור קרקע	-	✓	12/2025	-

יעד 4.6: מזעור נזקי שיטפונות ושימור מערכת נחלית מתקדמת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.6:

14. גיבוש תוכניות מפורטות לשיקום הנחלים בקיבוצי עוטף עזה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	תוכניות לקיבוצים בעוטף עזה שגובשו	-	214	12/2025	-

יעד 4.7: הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המבונה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.7:
15. תיקון האכרזות המנדטוריות על שמורות יער (יער ואילנות)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
15	אכרזות יער מנדטוריות שתוקנו	-	4	12/2025	-

21 ארז, מפלסים, כפר עזה וסעד.

יעד 5.1: הטמעה של אמנת שירות ושיפור תהליכי השירות ביחידות המשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

- 1. בניית מבנה ארגוני למינהל ביטחון המזון
- 2. שיפור מחברות עובדי המשרד
- 3. הקמת מרכז ידע
- 4. קידום טרנספורמציה דיגיטלית בתהליכים מרכזיים בשירותי המשרד
- 5. טיוב תהליך השירות
- 6. גיבוש תוכנית עבודה תקציבית לרכש המשרדי לטובת התייעלות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	אישור מבנה ארגוני	-	✓	12/2025	-
2	העברת מידע בנושאים הנמצאים בליבת העשייה והמיקוד	-	✓	12/2025	-
3	גיבוש מסמך מדיניות מסכם	-	✓	12/2025	-
4	מודלים שפותחו	-	3	12/2025	-
5	תהליכי שירות שטוּיבו	-	5	12/2025	-
6	גיבוש תוכנית רכש שנתית ודו-שנתית	-	✓	6/2025	-

יעד 5.2: האצת תהליכי דיגיטציה והגברת שקיפות המידע לציבור

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 7. הפעלת מוקד שירות למתן שירות ותמיכה ללקוחות המשרד בפלטפורמות שונות²²
- 8. שיפור השירות לייבוא בעלי חיים עבור היבואנים והציבור
- 9. השלמת הבדיקה של המערכת הממוחשבת לבריאות העוף
- 10. הטמעה של מערכת רישיונות דיג חדשה

22 השירות זמין בטלפון, צ'אט, ווטסאפ וכו'.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הקמת מוקד שירות	-	✓	12/2025	-
8	פיתוח אבן דרך ראשונה למערכת דיגיטלית	-	✓	12/2025	-
9	בדיקות למערכת	-	✓	12/2025	-
10	רישיונות הדיג שהונפקו במערכת הממוחשבת	-	100%	12/2025	-

יעד 5.3: ניהול ממשק מתקדם ועדכני עם חקלאי ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:

11. חיזוק אמון הציבור בחקלאות הישראלית²³
12. הרחבת השירות לציבור הרחב והנגשתו²⁴
13. תיק חקלאי 360²⁵

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	אייטמים שפורסמו	-	15	12/2025	-
12	לשכות וירטואליות שהוקמו ביחידות המשרד	-	5	12/2025	-
13	השקת המערכת	-	✓	12/2025	-

23 באמצעות קמפיין צריכת תוצרת חקלאית טרייה לטובת הבטחת ביטחון המזון הלאומי

24 לשכה וירטואלית תאפשר שירות קבלת מידע בערוצים דיגיטליים, במקום ובזמן שנוח לציבור ובאותם אמצעים שהם עושים בהם שימוש ביום-יום.

25 מדובר בפיתוח מערכת פנימית לריכוז כל המידע על פעילות החקלאי ממגוון מערכות מידע של המשרד וממקורות מידע ממשלתיים משלימים והתממשקות למערכת ממשל זמין

יעד 5.4: הפחתת הנטל הרגולטורי, חיזוק האסדרה ושיפורה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

14. אסדרת ענף הדבש והבטחת שירותי האבקה
15. ייעול תהליכי הרגולציה והשקיפות הציבורית של פקידי היערות (יער ואילנות)
16. בחינה של מנגנוני האכיפה והפיקוח הקיימים לטובת הגברת הציות לרגולציות השונות במשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	פרסום תקנות ראשוניות ברשומות	-	✓	12/2025	-
15	שירותי הרישוי שהועלו למערכת	-	100%	12/2025	-
16	גיבוש מסמך סופי לתיקון החקיקה	-	✓	12/2025	-



משרד ירושלים ומסורת ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר ירושלים ומסורת ישראל מאיר פרוש
מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל שמעון אלבום

2025

הקדמה: שר ירושלים ומסורת ישראל

מאיר פרוש

בבואנו להגיש את תוכנית העבודה המשרדית לשנת הכספים 2025, זוהי הזדמנות ראויה גם לתת מבט אחורנית לעבר מחצית הקדנציה הראשונה, ובהתאמה - לקבוע את היעדים למחצית השנייה.

עם תחילת כהונת הממשלה נכנסנו לטפל באחת בשלל משימות, חשובות ודחופות כולן, בתחום ירושלים, הילולת רשב"י במירון, ומירון.

האסון הנורא שקרה לעם היהודי ביום שמחת תורה תשפ"ד טלטל את כולנו ושינה את סדרי העדיפויות והשפיע גם על עבודת המשרד. זה התחיל בהתגייסות מיידית לסייע לכ-60 אלף מפונים שהתארחו בעיר ירושלים, ועבר לאחר מכן למשימה מדינית חשובה ומשמעותית - הוצאת אונר"א.

בהתאם להנחיית ראש הממשלה, משרד ירושלים ומסורת ישראל היה הראשון לבצע את הפעולות הנדרשות כדי להכשיר את הקרקע להוצאת אונר"א מירושלים. עובר להחלטת ממשלה שאושרה ביום ירושלים האחרון, המשרד פעל כדי להשלים את משימתו כראוי - וזה אכן קרה עם כניסת החוקים הרלוונטיים לתוקף והעמדת החלופות.

כל אלו לא מייתרים את המשימות השוטפות של המשרד, ואנו משקיעים רבות בהמשך פיתוחה ושגשוגה של ירושלים, ששילמה גם היא מחיר כלכלי בתקופת המלחמה, וכעת אנו עמלים על שיקומה המואץ.

לצד זאת, האחריות הכבדה והאישית, המוטלת עלי ביחס להילולת רשב"י במירון, דורשת תשומות רבות, והמלאכה טרם הושלמה. אנו ממשיכים לעבוד על כך יום ולילה, מתוך מחויבות עמוקה לשלום הציבור ולשמירת המסורת.

למותר לציין, אך זה נדרש, כי בעת הקמת הממשלה סוכם על הקצאת כ-250 מלש"ח להקמת אגף של "מסורת ישראל", ובעקבות האסון שקרה בשמחת תורה תשפ"ד ומלחמת "חרבות ברזל", הכסף הנ"ל הוסט ברובו לצורך המלחמה.

כולנו ציפייה ותפילה שהשנה הקרובה תהיה שנה מלאה בעשייה ברוכה, שעוד בטרם יירדו ניירות אלו לדפוס כבר נזכה בעזרת ה' לראות את בני עמנו השבויים בשבי ארגון הטרור חמאס בעזה בחזרה בביתם, ונוכל להתחיל את תהליך התקומה שהעם כולו זקוק לו כל כך.

מאיר פרוש

שר ירושלים ומסורת ישראל

הקדמה: מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל שמעון אלבום

"עומדות היו רגלנו בשעריך ירושלים" (תהלים קכב)

במהלך השנה האחרונה קיבלתי ביראת כבוד את האחריות ואת הזכות לעסוק בכמיהה של כל יהודי באשר הוא - ירושלים עיר הקודש, ונכנסתי לתפקידי כמנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל לפעול לקידום ולשגשוג העיר שחברה לה יחדיווליישם את החלטות הממשלה על פי מדיניות השר מאיר פרוש במגוון תחומי האחריות שהמשרד מופקד עליהם.

יחד עם תוכנית החומש לפיתוח הכלכלי של ירושלים ותוכנית החומש לחיזוק ולמיצוב של מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים, המשרד קיבל את האחריות לגבש עם המל"ל ורשויות רלוונטיות נוספות תוכנית עבודה, שמטרתה העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים כיום על ידי אונר"א בירושלים.

בימים אלו המשרד נערך ביתר שאת להילולת רשב"י במירון, תוך הקפדה ויישום מסקנות ועדת החקירה. במקביל נמשך איוש אגף מירון בבעלי תפקידים, שייתנו את המענה הראוי לקיום ההילולה בצורה המיטבית. לאור אתגרי המלחמה התעכבה ההוצאה לפועל של כמה מיזמים משמעותיים בתחום מסורת ישראל, ואנו עמלים לקדם ולהוציאם את הפועל בהקדם.

המשימות הרבות שלפנינו מתבצעות בזכות עובדי המשרד המסורים, שמתגברים על מצבת כוח אדם מצומצמת ופועלים במסירות ראויה לשבח כל אחד בתחומו. בימים אלו אנו מקדמים הליכי גיוס של עובדים נוספים למשרד.

אציין לשבח את שיתופי הפעולה הפוריים עם כלל הגופים ומשרדי הממשלה ועם עיריית ירושלים, וכן את החברות הממשלתיות, המשמשות כזרועות ביצוע של המשרד: הרשות לפיתוח ירושלים, החברה לפיתוח מזרח ירושלים והחברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי.

בתפילה ותקווה שיבואו ימים שקטים ורגועים לעם ישראל ולא נדע עוד צער או מלחמה,

שמעון אלבום

מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל

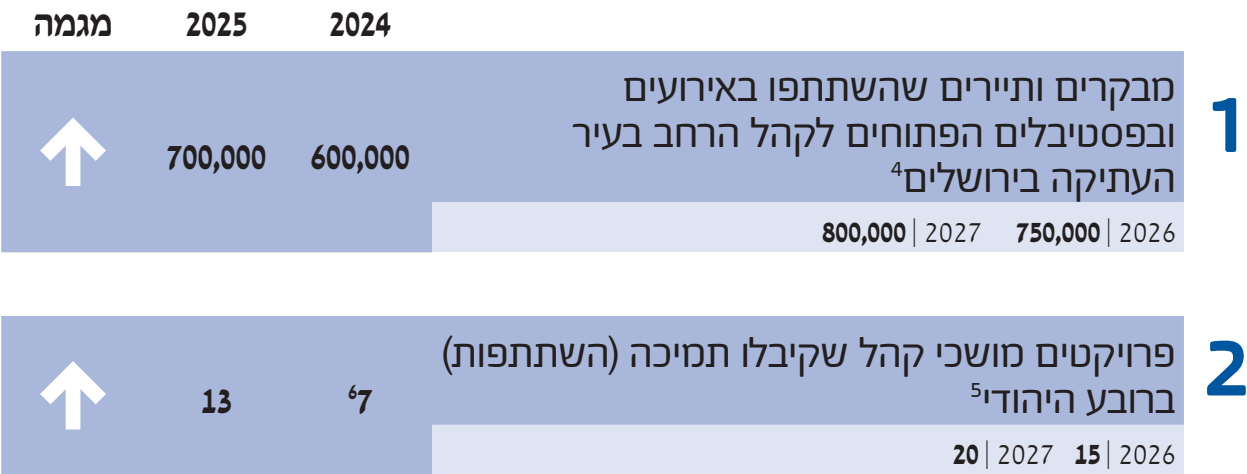
רקע ונתונים עיקריים מפעילות משרד ירושלים ומסורת ישראל

- משרד ירושלים הוקם בשנת 1990 במטרה לפעול למימוש חוק יסוד ירושלים בירת ישראל ולקדם בעיר עדיפויות מיוחדות לפיתוח בנושאי משק וכלכלה.
- המשרד מקדם תוכניות רב-שנתיות: תוכנית למניעת הגירה שלילית מירושלים, תוכנית לעידוד השקעות ומקומות תעסוקה בעיר ירושלים, תוכנית חומש לחיזוק ומיצוב אגן העיר העתיקה בירושלים, תוכנית חומש לצמצום פער חברים-כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים.
- המשרד מוציא אל הפועל זו השנה ה-17 את תוכניות אגן העיר, לקידום התיירות במקום המתוייר ביותר בישראל ובעל החשיבות הגדולה ביותר במדינה, בנוסף המשרד מתכלל את כל ההשקעה הממשלתית באזור כדי לקדם את שימור המסורת היהודית במקום וקידום התיירות הישראלית והבין לאומית במקום. לאחר האסון הנורא שבו נהרגו 45 בני אדם בהילולת ל"ג בעומר במירון, החליטה הממשלה להעביר אל המשרד גם האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון וליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון.¹
- המשרד הוביל בשנת 2023 מתווה היסטורי לקיום ההילולה בשמחה ובבטחה, המשרד נערך בימים אלו לקיומה של הילולה במתווה דומה עם מקצה שיפורים, במקביל המשרד מקדם בשנתיים האחרונות וגם בשנה הקרובה השקעה בתשתיות קבע במתחם מירון בהתאם להמלצות ועדת החקירה כדי להבטיח את בטיחותם של משתתפי ההילולה
- בהתאם להחלטת הממשלה מינואר 2023,² המשרד מקדם תוכניות לחיזוק וביצור מסורת ישראל, ופועל לקדם תוכניות מגוונות לכלל חלקי החברה הישראלית, בדגש על חיזוק הקשר הקהילתי לכלל העדות.

1 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 60 מיום 22.1.2023 בנושא "הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ואימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022".
2 מתוקף החלטה ממשלה מס' 60 מיום 22.01.2023.

מדדים מרכזיים

פיתוח אגן העיר העתיקה³



תוכנית "לביא"⁷ - תוכנית חומש לחיזוק ולפיתוח כלכלי של העיר ירושלים⁸



מדד תעסוקת חרדים בירושלים



3 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3788 מיום 13.5.2018 והחלטת ממשלה מס' 543 מיום 21.5.2023 בנושא "חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה".

4 קידום ירושלים כזירה תיירותית הינו אחד מאבני היסוד של משרד ירושלים ומסורת ישראל. אגן העיר העתיקה מהווה מוקד תיירות מרכזי בעיר, ומתוך כך מוקצים משאבים לפיתוח אתרי תיירות ואירועי תיירות ונבחנים המדדים של מספר המבקרים.

5 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3788 מיום 13.5.2018 בנושא "חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה".

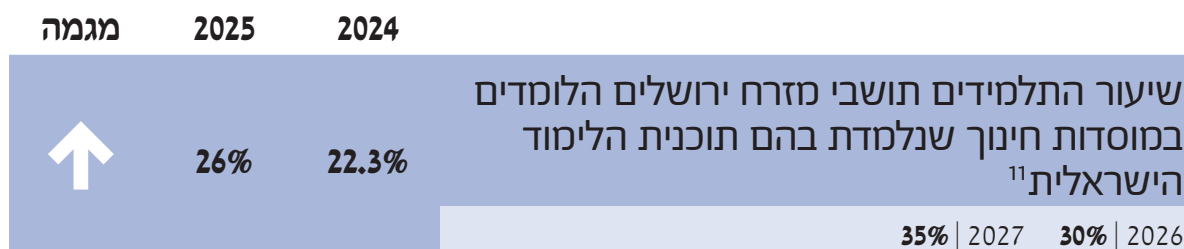
6 הנתונים נמסרו על ידי החברה לפיתוח הרובע היהודי, שביצעה את הפרויקטים ברובע היהודי.

7 התוכנית מיושמת על ידי החברה לפיתוח ירושלים (הרל"י) והנתונים נמסרו על ידה.

8 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1512 מיום 29.5.2022 בנושא "תוכנית החומש 'לביא' לפיתוח הכלכלי של ירושלים. התוכנית פועלת ליצירתם ולחיזוקם של מנועי צמיחה כלכליים ארוכי-טווח בתחומי האקדמיה, התעסוקה, התיירות ומיצוב ירושלים כעיר ממשל.

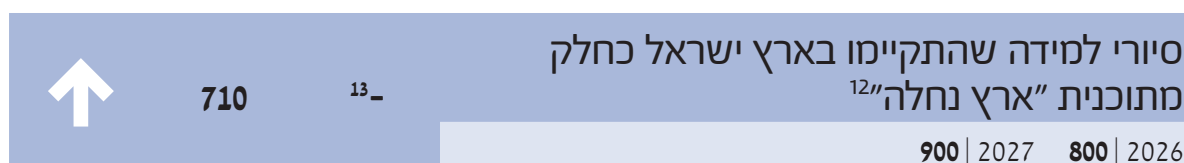
9 הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות הפועלות בעיר מרחיבה את מספר המועסקים בתעסוקה איכותית ותורמת לפיתוח כלכלי של העיר ולהיותה מוקד משיכה תעסוקתי.

צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים¹⁰



5

מסורת ישראל



6

הילולת הרשב" במירון¹⁴



7

- 10 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 880 מיום 20.8.2023 בנושא "צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים".
- 11 שיעור התלמידים הוא מתוך כלל התלמידים תושבי מזרח ירושלים. מוסדות החינוך במזרח ירושלים הינם ברובם מוסדות פרטיים. כחלק מהמגמה לפעול להרחבת תוכנית הלימוד הישראלית בבתי הספר, המשרד מעודד מעבר למערכת החינוך הציבורית.
- 12 תוכנית "ארץ נחלה", שמופעלת על ידי החברה למתנ"סים, מזמינה משפחות להצטרף למסעות חד-יומיים בארץ ישראל בעקבות מסורת ישראל, ומתן מטרה להעמיק את החיבור והשורשים של כל אחד ואחת לארץ ישראל.
- 13 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" מועד ביצוע התוכנית נדחה.
- 14 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 60 מיום 22.1.2023 "הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל", נקבע להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון. האירוע יתקיים על פי מתווה מסודר ובטוח, הכולל יישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לאסון מירון.
- בהמשך להחלטת ממשלה מס' 60 מיום 22.1.2023 בנושא "הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ואימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022", נקבע בין היתר כי "בכוננת הממשלה להקים מינהלת להילולת רשב" במירון שבאמצעותה יממש שר ירושלים ומסורת ישראל את אחריותו לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון, לרבות יישום המלצות הביניים בכל הקשור להכנות וההיערכות להילולה. מתווה להקמתה, לרבות התקציב הנדרש, יובא לאישור הממשלה בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים". בשנת 2024 נבחר מנהל אגף בכיר לאגף מירון, מנהל האגף יכהן כממונה ההילולה ובמסגרת תפקידו ידאג לאיש ובניית האגף.
- בהחלטת הממשלה (החלטה מס' 60 דלעיל), הוחלט להקים מינהלת להילולת רשב" במירון שבאמצעותה יממש שר ירושלים ומסורת ישראל את אחריותו לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון. מאחר והקמת המינהלת התעכבה, פועל המשרד במקביל לאייש את אגף מירון ולהשלים את קליטת כלל העובדים הנדרשים לפעילות תקינה של האגף לצורך מימוש החלטת הממשלה.
- 15 בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וירי הטילים לצפון הארץ, ובתיאום הגורמים הרלוונטיים במשרד ירושלים ומסורת ישראל וגורמי הביטחון השונים, חתם מפקד פיקוד העורף ביום 21 במאי 2024 על צו המכריז על שטח הר מירון שטח צבאי סגור. הצו היה בתוקף עד ליום 27 במאי בשעה 12:00. משכך לא התאפשר לציבור להגיע למירון בהילולת ל"ג בעומר בשנת 2024 והתקיימה הילולה במתכונת מצומצמת בהשתתפות 30 איש בלבד. המשרד קיים הילולה לציבור הרחב בקבר שמעון הצדיק בירושלים והשתתפו בה רבבות.
- 16 הילולת ל"ג בעומר השנה מתקיימת ביום שישי, ולפיכך הצפי הוא לכמות נמוכה יותר של משתתפים ביום ההילולה. הערכת גורמי המקצוע במשרד היא שבימים שלפני ואחרי ההילולה צפויה השתתפות של עשרות אלפים במסגרת התגבור הצפוי בסדרונות המותאמת שהמשרד יעמיד ותחבורה.

מטרות ויעדים

1 חיזוקם ומיצובם של מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים בירושלים

- יעד 1.1: קיום אירועים, פסטיבלים וסיורים באגן העיר העתיקה¹⁷
- יעד 1.2: עידוד הגעת מבקרים למרחב, בדגש על חיבור היסטורי לאתרים בעלי משמעות למורשת העם היהודי בארצו

2 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

- יעד 2.1: הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות בעיר
- יעד 2.2: הגדלת מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר
- יעד 2.3: קידום תעסוקה איכותית למגזר החרדי בעיר

3 אקדמיה - ביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז מצוינות וחדשנות אקדמית

- יעד 3.1: הגדלת מספר הסטודנטים בתעשיית ההיי-טק
- יעד 3.2: הגדלת מספר הסטודנטים במקצועות הטכנולוגיים
- יעד 3.3: הגדלת מספר הסטודנטים מאוכלוסיות עם מעמד סוציו-אקונומי נמוך

4 פיתוח תיירות בירושלים

- יעד 4.1: הגדלת מספר לינות התיירים בירושלים

5 קידום ופיתוח מזרח העיר - צמצום פערים חברתיים וכלכליים

- יעד 5.1: הגדלת שיעור התלמידים תושבי מזרח העיר הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימוד הישראלית
- יעד 5.2: העלאת שיעורי התעסוקה של נשים וגברים, בדגש על איכות התעסוקה
- יעד 5.3: גיבוש תוכניות עבודה למימוש החלטת הממשלה לצמצום פערים במזרח ירושלים
- יעד 5.4: פיתוח תשתיות, לרבות תחבורה ציבורית, ביוב, חשמל ומים

17 האירועים יבואו לידי ביטוי בפיתוח תשתיות פיזיות ובקיום אירועים, פסטיבלים וסיורים.

6 העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים על ידי אונר"א¹⁸

יעד 6.1: העמדת חלופות ליציאת אונר"א מול המשרדים הרלוונטיים

יעד 6.2: גיבוש צוות מומחים לתכלול מול משרדי ממשלה רלוונטיים לקידום ההחלטה באמצעות שיתוף ציבור ודוברות מותאמת

7 חיזוק מסורת ישראל

יעד 7.1: קיום סיורי למידה במסגרת תוכנית "ארץ נחלה"

יעד 7.2: הפעלת תוכנית "בר/בת מצווה"

8 קיום ההילולה השנתית של רשב"י במירון בל"ג בעומר

יעד 8.1: יישום המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון בעניין שיפור התשתיות והרחבת שטח ההילולה

יעד 8.2: הסדרת רישוי ומתן היתרים למתחמים שונים לצורך הפקת הילולת רשב"י במירון תשפ"ה

יעד 8.3: קידום חקיקה וגיבוש מתווה קבע לקיום ההילולה בשמחה ובבטחה במירון בל"ג בעומר תשפ"ה

יעד 8.4: הכנת תוכנית, המפרטת את כלל ההשקעה הנדרשת בתשתיות ובתנועה בהר מירון ובסביבותיו

יעד 8.5: הקמת צוותי עבודה לגיבוש הצעות להחלטת ממשלה בעניין מסקנות מתוך הדו"ח הסופי של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון

18 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1839 מיום 5.6.2024, המשרד אחראי לגבש, יחד עם המל"ל, עיריית ירושלים ורשויות רלוונטיות נוספות, תוכנית עבודה שמטרתה העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים כיום על ידי אונר"א (ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם) בירושלים.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה


1 חיזוקם ומיצובם של מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים בירושלים

יעד 1.1: קיום אירועים, פסטיבלים וסיורים באגן העיר העתיקה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. עידוד הגעת מבקרים ותיירים באמצעות קיום האירועים

מדדי הצלחה:


משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	מבקרים ותיירים שהשתתפו באירועים ובפסטיבלים הפתוחים לקהל הרחב בעיר העתיקה ובהר הזיתים בירושלים	600,000	700,000	12/2025	-	

יעד 1.2: עידוד הגעה של מבקרים למרחב, בדגש על חיבור היסטורי לאתרים בעלי משמעות למורשת העם היהודי בארצו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

2. תמיכה וקיום פרויקטים באגן העיר העתיקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
2	פרויקטים מושכי קהל שקיבלו תמיכה (השתתפות) ברובע היהודי	7	13	12/2025	-	

2 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

יעד 2.1: הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות בעיר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הבאת חברות טכנולוגיות לעיר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	חברות טכנולוגיות בעיר	600	600	12/2025	-

יעד 2.2: הגדלת מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

2. עידוד תעסוקה בתחום הטכנולוגי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	עובדים בתחום הטכנולוגי בעיר	19,000	19,400	12/2025	-

יעד 2.3: קידום תעסוקה איכותית למגזר החרדי בעיר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

3. שילוב חרדים בהכשרות מקצועיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	חרדים באקדמיה ובהכשרות מקצועיות	10,000	10,500	12/2025	-

3 אקדמיה - ביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז מצוינות וחדשנות אקדמית

יעד 3.1: הגדלת מספר הסטודנטים בתעשיית ההיי-טק

יעד 3.2: הגדלת מספר הסטודנטים במקצועות הטכנולוגיים

יעד 3.3: הגדלת מספר הסטודנטים מאוכלוסיות עם מעמד סוציו-אקונומי נמוך

יעד 4.1: הגדלת מספר לינות התיירים בירושלים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. עידוד תיירות בירושלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	לינות תיירים בעיר ירושלים	670,000	1,200,000	12/2025	-

5 קידום ופיתוח מזרח העיר - צמצום פערים חברתיים וכלכליים

יעד 5.1: הגדלת שיעור התלמידים תושבי מזרח העיר הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימוד הישראלית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. צמצום שיעור התלמידים שאינם לומדים את תוכנית הלימוד הישראלית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור התלמידים הלומדים במסגרת תוכנית הלימוד הישראלית	22.30%	26%	12/2025	-

יעד 5.2: העלאת שיעורי התעסוקה של נשים וגברים, בדגש על איכות התעסוקה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

2. עידוד תעסוקה באמצעות מרכזי הכוון תעסוקתי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	משתתפים במרכז להכוון תעסוקתי במזרח העיר	3,260	3,445	12/2025	-

יעד 5.3: גיבוש תוכניות עבודה למימוש החלטת הממשלה לצמצום פערים במזרח ירושלים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.3:
3. אישור תוכניות העבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	תוכניות עבודה מאושרות מתוך 20 התחומים	15	20	12/2025	-

יעד 5.4: פיתוח תשתיות, לרבות תחבורה ציבורית, ביוב, חשמל ומים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:
4. מימוש התקציב בפרק תשתיות וביצוע בהתאם להחלטת הממשלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	סך התקציב שאושר לביצוע בפרק פיתוח תשתיות	56%	70%	12/2025	-

6 העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים על ידי אונר"א¹⁹

יעד 6.1: העמדת חלופות ליציאת אונר"א מול המשרדים הרלוונטיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. העמדת חלופות ואישורן מול כלל הגורמים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תחומים שהועמדו בהם חלופות	-	2	12/2025	-

יעד 6.2: גיבוש צוות מומחים לתכלול מול משרדי ממשלה רלוונטיים לקידום ההחלטה באמצעות שיתוף ציבור ודוברות מותאמת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

2. גיבוש צוות מומחים לקידום ההחלטה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	הקמת צוות המומחים לקידום ההחלטה	-	✓	12/2025	-

19 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1839 מיום 5.6.2024, המשרד אחראי לגבש, יחד עם המל"ל, עיריית ירושלים ורשויות רלוונטיות נוספות, תוכנית עבודה שמטרתה העמדת פתרונות חלופיים לשירותים הניתנים כיום על ידי אונר"א (ארגון הסעד והתעסוקה של האו"ם) בירושלים.

יעד 7.1: קיום סיורי למידה במסגרת תוכנית "ארץ נחלה"

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

1. הוצאה אל הפועל של סיורי למידה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	משתתפים בתוכנית	-	10,000	12/2025	-

יעד 7.2: הפעלת תוכנית "בר/בת מצווה"

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

2. הגדלת מספר המשתתפים בתוכנית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	משתתפים בתוכנית	-	6,000	12/2025	-

8 קיום ההילולה השנתית של רשב"י במירון בל"ג בעומר

יעד 8.1: יישום המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון בעניין שיפור התשתיות והרחבת שטח ההילולה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.1:

- 3. קידום פרויקטים הנוגעים לתשתיות לצורך היערכות להילולות הבאות
- 4. הגדלת השטח הנתון שיועד לצורך ההילולה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	פרויקטים בביצוע הנוגעים לתשתיות לצורך היערכות להילולות הבאות	1	7	12/2025	-
3	השטח הנתון שיועד לצורך ההילולה (בדונמים)	24	55	12/2025	-

יעד 8.2: הסדרת רישוי ומתן היתרים למתחמים שונים לצורך הפקת הילולת רשב"י במירון תשפ"ה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.2:

- 5. חתימת היתרים על ידי השר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	היתרים שייחתמו על ידי השר	3	12	12/2025	-

יעד 8.3: קידום חקיקה וגיבוש מתווה קבע לקיום ההילולה בשמחה ובבטחה במירון
בל"ג בעומר תשפ"ה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.3:

- 6. גיבוש והבאת הצעת חוק בנושא לאישור הכנסת
- 7. פרסום מתווה בתיאום עם משטרת ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הבאת הצעת חוק לאישור הכנסת	-	✓	12/2025	-
6	פרסום מתווה בתיאום עם משטרת ישראל	-	✓	12/2025	-

יעד 8.4: הכנת תוכנית המפרטת את כלל ההשקעה הנדרשת בתשתיות ובתנועה בהר
מירון ובסביבותיו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.4:

- 8. הכנת תוכניות מפורטות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	גיבוש תוכניות מפורטות	-	✓	12/2025	-

יעד 8.5: הקמת צוותי עבודה לגיבוש הצעות להחלטת ממשלה בעניין מסקנות מתוך
הדו"ח הסופי של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.5:

- 9. הקמת צוותי עבודה לגיבוש הצעות להחלטת הממשלה

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	8	צוותי עבודה שגובשו	1	4	12/2025	-



משרד הכלכלה והתעשייה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הכלכלה והתעשייה **ניר ברקת**
מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה **מוטי גמיש**

2025

הקדמה: שר הכלכלה והתעשייה

ניר ברקת

תוכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2025 מתמקדת ביצירת יציבות כלכלית תוך שילוב כלים חדשניים, במטרה לחזק את חוסנה של הכלכלה הישראלית ולספק מענה מקיף לאתגרי השעה שלפנינו. אנו מובילים מהלכים שיחזקו וימנפו את התעשייה והכלכלה הישראלית, יעודדו השקעות, ייצרו מקומות עבודה חדשים, יתמכו בעסקים קטנים ובינוניים, יגבירו את התחרות במשק הישראלי ויפחיתו את יוקר המחיה.

מלחמת 'חרבות ברזל' הציבה בפנינו אתגרים חדשים במהלך השנה האחרונה. דווקא בתקופה הזו, אנו מחויבים להבטיח שהמשק הישראלי ימשיך לצמוח ולהתחזק. בשנת 2025 נרחיב את מעטפת הסיוע לעסקים שנפגעו, נקדם השקעות, ונתמך באופן משמעותי באזורי הלחימה. צעדים אלו יבטיחו שהמשק הישראלי ימשיך לשגשג ולהתפתח גם בשנים הקרובות.

רפורמת "מה שטוב לאירופה - טוב לישראל" שהובלנו בשנה האחרונה שנכנסה לתוקפה בינואר 2024 היא הרפורמה הכלכלית המשמעותית ביותר שנעשתה ב-40 השנים האחרונות. משרד הכלכלה והתעשייה מחויב ליישומה ולהבטיח שהשפעתה תורגש בכל משק בית בישראל. בשנת 2025 נמשיך ליישם את הרפורמה במלואה, נרחיב את התחרות, נפתח את השווקים לייבוא חופשי של מגוון מוצרים, נגביר את השקיפות למען הגנה על הצרכן ונפעל להפחתת המחירים.

בהתאם להתפתחות הטכנולוגיה העולמית, המשק הישראלי נדרש להסתמך על מנועי צמיחה הפרוסים ברחבי הארץ, בהתאם ליתרונות היחסיים על פי האזור הגאוגרפי. באמצעות מנהלת הצמיחה (קלאסטרים) שהוקמה במשרד הכלכלה והתעשייה, אנו פועלים בשיתוף פעולה עם תעשיות ההיי-טק, הביטחון, אגרופודטק והאנרגיה המתחדשת, ותעשיות רבות נוספות ובכך מייצרים אקוסיסטם חדש ומתקדם. משרד הכלכלה והתעשייה ימשיך לפעול להגשמת החזון הכלכלי אותו הצבתי בראשית כניסתי לתפקיד, במטרה להגיע ליעד של טריליון דולר יצוא תוך 15-20 שנה. במקביל, נעמיק את שיתופי הפעולה הבינלאומיים ונקדם אזורי תעשייה שישדרגו את מעמדה של ישראל ככלכלה מובילה בזירה הבינלאומית.

שוק התעסוקה הישראלי נדרש להיעזר בכוח עבודה מתקדם ומיומן. לפיכך בשנת 2025 נוביל שינוי במודל ההכשרות המקצועיות, תוך התאמה לצורכי המשק בשילוב מיומנויות המשלבות טכנולוגיה מתקדמת. בשיתוף המגזר העסקי נרחיב ההכשרות המקצועיות.

בהובלת משרד הכלכלה והתעשייה ובשיתוף עם מערך הדיגיטל הלאומי שמנו לעצמנו מטרה לספק הנגשה יעילה יותר של השירותים הדיגיטליים לאזרח. בשנת 2025 נקדם את הרפורמה הדיגיטלית שתחולל שינוי משמעותי במערכת השירותים הממשלתית. תהליך 100-200-300 ישר את חוויית האזרח, יעל את השימוש עם בעיית הבירוקרטיה המורכבת ויקדם פתרונות חכמים שיחסכו זמן וכסף לכלל המשתמשים.

תכנית העבודה לשנת 2025 נועדה לחזק את חוסנה של הכלכלה הישראלית אל מול האתגרים הגלובליים כגון: אתגרים ביטחוניים, מיתון וההאצה הקדמה הטכנולוגית. אנו פועלים להטמעת כלים חדשים שיחזקו את הכלכלה והתעשייה ובכך יתמכו בעסקים שיבטיחו את מעמדה של ישראל כשחקן מרכזי בכלכלה העולמית. התכנית מבטאת את מחויבותנו לכלכלה יציבה וחדשנית. נמשיך למנף את היתרונות הייחודיים של המשק, לחזק את העסקים והתעשייה, ולהבטיח צמיחה שתניב הזדמנויות לכלל האזרחים. יישום התוכניות תייצר עידוד תחרות, הוזלת מחירים, וביסוס מעמדה של מדינת ישראל ככוח כלכלי מוביל בזירה הבינלאומית.

הקדמה: מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה

חוטי גמיש

תוכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2025 משקפת את המחויבות להבטחת יציבות כלכלית, חוסן לאומי וצמיחה בצל האתגרים הביטחוניים והכלכליים המורכבים שניצבים בפנינו.

בעת המשבר, הוכיח המשרד את יכולת ההתמודדות והחוסן שלו - מהקמת מכלולי חירום לשמירה על יציבות המשק ועד לנוכחות מתמדת בשטח ותמיכה ישירה בעסקים ובקהילות שנפגעו.

כיום יותר מתמיד, אנו נדרשים לחשיבה אסטרטגית של תקומה, צמיחה ובניית חוסן עתידי כלכלי. השנה נמשיך במהלכים משמעותיים שהתווינו בשנים האחרונות, תוך התאמה לאתגרי השעה, ובין היתר:

ניישם ונטמיע את רפורמת הייבוא שאושרה בשנה שעברה ונרחיב את אימוץ הרגולציה האירופית על מנת להביא ל"תוצאות בשטח" - הוזלת מחירי המוצרים והקלה בירוקרטית משמעותית על היבואנים. לצד זאת, נפעל באופן מואץ לקידום מנגנונים טכנולוגיים להגברת התחרותיות והגנה על הצרכן בכל הכלים הקיימים בידי המשרד.

נמשיך בפיתוח והתאמת כלי המשרד והכלים הממשלתיים להאצת הצמיחה המשקית בתחומי הייצוא בהם חזקה מדינת ישראל, ולפיתוח "קלאסטרים" תחרותיים. נעודד את הייצוא ואת שיתופי הפעולה הבינלאומיים ונביא לחתימתם של הסכמים חדשים עם מדינות שותפות סחר וחשיפת החברות הישראליות לשווקים בינלאומיים נוספים.

נרחיב את פעילות מטה הכשרות מעסיקים וניתן מענה לצורך העסקי והלאומי בשיפור פריון העבודה ובשילוב אוכלוסיות ששיעור השתתפותן בשוק העבודה נמוך, נשיק מערכת חדשה למציאת עובדים הפתוחה לציבור, וכן נייצר מנגנוני סיוע ותמיכה ממוקדים לאוכלוסיות שנפגעו ממלחמת "חרבות ברזל" ולמשרתי המילואים.

נסייע לעסקים קטנים ובינוניים בשמירה על המשכיות עסקית ובגדילה והתפתחות, לצד שיתופי פעולה עם הרשויות המקומיות לקידום העסקים בתחומן, וסיוע ייחודי למגזר העצמאים בישראל.

נמשיך ביתר שאת במתן מענים לעסקים באזורי הספר ובקהילות שנפגעו. נעודד השקעות, נסיר חסמים, ונקדם תוכניות לשיקום וצמיחה של הצפון והדרום.

אנו ניצבים בפתחה של תקופה מאתגרת. אך בדיוק כפי שהמשק הישראלי הוכיח את כוחו בעבר, אנו מאמינים ביכולת ההתאוששות והצמיחה שלנו.

תוכנית עבודה זו מהווה הבעת אמון בעוצמתה של מדינת ישראל, בחוסנה של החברה הישראלית ובכוחה של היזמות והחדשנות להוביל אותנו קדימה.

אנו ניצבים כאן, מחויבים למשימה הלאומית של בניית עתיד טוב יותר.

נתונים עיקריים מפעילות משרד הכלכלה ב-2024

- התקיימו 40,000 פגישות של נספחים עם סיפורי הצלחה בשווי של 1.5 מיליארד ש"ח
- כ-33,000 יזמים ובעלי עסקים קיבלו סיוע ב"מעוף"
- טופלו 760 פניות בגין אפליה של משרתי/ות מילואים ובני זוגם/ן
- צוות צפון פעל בתדירות שבועית ונפגש עם רשויות, מפעלים ועסקים במטרה לסייע בפתרון בעיות
- הוצבו עשרות מיגונויות במפעלים ועסקים בצפון
- שווקו 405 דונמים ליזמים באזורי תעשייה
- 71 מלש"ח הוקצו לתשתיות להקמת קלאסטרים בתחומים מתקדמים ל-13 מיזמים
- 1,100 יצואנים (מהם כ-90% יצואנים חדשים) קיבלו תמיכה להשתתפות בתערוכות ומשלחות בתחומי הקלאסטרים
- 250 חברות קיבלו סיוע במכונים לייצור מתקדם והתייעלות במשאבים. שיפור ממוצע של 20% בפריון העבודה בקרב לקוחות המכונים
- ניתנו המלצות ל-4,500 היתרים לעובדים זרים ומומחים
- 1,118 חברות ישראליות נהנו משיתוף פעולה תעשייתי בשנת 2024, מתוכן 811 חברות קטנות ובינוניות ו-175 ממוקמות בפריפריה
- הושקה רפורמת "לא עוצר בנמל", המייתרת את הצורך לקבל אישור קדם ייבוא מטעם מעבדות בדיקה או מינהל התקינה לטובין שמשויכים ל-80% מהתקנים הרשמיים ומהווים את הרוב המוחלט של ערך הייבוא
- אושר חוק רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל". במסגרת זו, מוצרים שעומדים באסדרה האירופית יוכלו להימכר בישראל מבלי להידרש לעמוד ברגולציה ישראלית ייחודית
- בכלל מסלולי הרשות להשקעות אושרו 369 תוכניות בהיקף מענק של 480 מלש"ח והשקעה של 1.6 מיליארד ש"ח
- אושרו 47 תוכניות להקמה ולהרחבה של מפעלים באזורי פיתוח א' במסגרת החוק לעידוד השקעות הון, היקף השקעה מאושרת של 779 מלש"ח ומענק נגזר של 156 מלש"ח
- אושרו 41 תוכניות במסלול פריון וייצור מתקדם לביצוע השקעות בהיקף של כ-153 מלש"ח ומענק נגזר של כ-40.5 מלש"ח
- אושרו 180 תוכניות לתמיכה בשיקום ובשימור עסקים בעוטף עזה בהיקף השקעה של כ-223 מלש"ח ומענק של כ-111 מלש"ח
- אושרו 7 תוכניות לייעול ואוטומציה של בתי אריזה בעוטף עזה בהיקף השקעה של כ-121 מלש"ח ומענק של כ-48.5 מלש"ח
- אושרו 58 תוכניות לשימור ולשיקום מפעלים באזור קו העימות בצפון הארץ בהיקף השקעה של 60 מיליון מלש"ח ומענק של 30 מלש"ח
- אושרו 3 תוכניות להקמת מפעלי ייצור בשיטות בנייה מתועשת מתקדמת בהיקף השקעה של 40 מלש"ח ומענק של 12 מלש"ח
- אושרו 4 תוכניות להקמת פעילויות עתירות ידע באזור עדיפות לאומית בהיקף מענק של כ-6 מלש"ח להעסקת 56 עובדים חדשים בעלות שכר גבוה
- אושרו 16 תוכניות לשילוב מתמחים מהמגזר הערבי בענף ההיי-טק בהיקף מענק של כ-5 מלש"ח

מדדים מרכזיים

”מה שטוב לאירופה טוב לישראל” - הגברת הייבוא

מגמה	2025	2024	
↑	20%	-	1 שיעור הייבוא ב”מסלול האירופי” מתוך כלל ייבוא מוצרי התקינה ¹

צמיחה כלכלית וקידום הייצוא על בסיס יתרונות תחרותיים

	2025	2024	
↑	1,800	1,500	2 היקף עסקאות כנגזרת מסיוע ישיר ליצואנים - “סיפורי הצלחה” (מלש”ח) ²

”מרקטפלייס לתעסוקה” - התאמת היצע העובדים לביקוש המעסיקים

✓	4-		3 השקת מערכת “מרקטפלייס לתעסוקה” ³

קידום המגזר העסקי ודיגיטציה בשירות הציבורי

	2025	2024	
↑	15,000	6-	4 ממוצע הורדות חודשי של אפליקציית “האזור האישי” מחנויות האפליקציות ⁵

1 המדידה תתבצע על בסיס נתונים המדווחים למכס ומועבדים במערכות הממונה על התקינה במשרד הכלכלה והתעשייה.
2 מדי שנה מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה מודד את היקף סיפורי הצלחה של חברות ישראליות, שנעזרו בשירותי המינהל כדי להגדיל ולגוון את הייצוא הישראלי. סיפורי הצלחה נמדדים לפי שווי העסקאות שנחתמו, השקעות ישירות שבוצעו וסיוע פיננסי שניתן לחברות הישראליות. כל עסקה שנחתמה נחשבת סיפור הצלחה ללא קשר לשווי.
3 מערכת המרקטפלייס צפויה להיות מערכת שתסייע להתאים בין מעסיקים לעובדים פוטנציאליים. המערכת תאפשר לנהל ולחזק את ההלימה בין ביקוש להיצע העובדים בהתאם לצורכי המעסיקים, וכל זאת בפלטפורמה דיגיטלית אחת.
4 המערכת תושק במהלך שנת 2025.
5 אפליקציית “האזור האישי” הינה אפליקציה סלולרית שמשרד הכלכלה, באמצעות מערך הדיגיטל, צפוי להשיק בשנת 2025 ומטרתה לשפר את הנגישות של שירותי הממשלה לציבור.
6 האפליקציה תושק ב-2025 ולכן אין נתונים השוואתיים לגבי כמות הכניסות.

1 הגברת הייבוא - "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"

- יעד 1.1: הפחתת הריכוזיות והסרת חסמים לתחרות בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים
- יעד 1.2: פירוק מונופולים והגברת התחרות במשק
- יעד 1.3: עידוד הייבוא וכניסת שחקנים זרים לשווקים מקומיים
- יעד 1.4: קידום צרכנות נבונה ומתקדמת, תוך שמירה על סחר הוגן

2 צמיחה כלכלית וקידום הייצוא על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים

- יעד 2.1: הגדלת הייצוא וחיזוק הפעילות הכלכלית הבין-לאומית
- יעד 2.2: פיתוח קלאסטרים⁷ ומנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים
- יעד 2.3: עידוד השקעות והטמעת חדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים
- יעד 2.4: שיקום הצפון והדרום על רקע המלחמה, הגברת החוסן ומעבר לצמיחה

3 התאמת היצע העובדים לביקוש המעסיקים - "מרקטפלייס לתעסוקה"

- יעד 3.1: חיזוק ההלימה בין ביקוש להיצע העובדים בהתאם לצורכי המעסיקים
- יעד 3.2: העלאת איכות התעסוקה וחיזוק המיומנויות בקרב המועסקים

4 קידום המגזר העסקי ודיגיטציה בשירות הציבורי

- יעד 4.1: קידום דיגיטציה וריכוז שירותי הממשלה אל מול המגזר העסקי וציבור האזרחים והצרכנים -
"200-300"⁸
- יעד 4.2: שיפור "עשיית עסקים" וחיזוק התחרותיות של עסקים, בדגש על קטנים ובינוניים
- יעד 4.3: חיזוק החוסן והמוכנות לחירום בהיבטים משקיים וכלכליים

7 קלאסטר (אשכול תחרותי) מוגדר בתוכנית הלאומית לצמיחה כלכלית כ"ריכוז של גורמים, לרבות עסקים, חברות, מוסדות ושחקנים, המקיימים קשרים כלכליים זה עם זה, ופיתוח התמחות במשאבים, שירותים ומיומנויות ייחודיות הנוגעים לפעילות כלכלית מסוימת".

8 מבוצע בשיתוף פעולה עם מערך הדיגיטל הלאומי תחת שר הכלכלה והתעשייה.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגברת הייבוא - "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"

מדד תוצאה למטרה 1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הייבוא ב"מסלול האירופי" מתוך כלל ייבוא מוצרי התקינה	-	20%	12/2025	-

יעד 1.1: הפחתת הריכוזיות והסרת חסמים לתחרות בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים

מדד תוצאה ליעד 1.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
יבואנים שמייבאים יותר ממיליון דולרים בשנה	6,523	6,850	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הטמעה ויישום של רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"
2. בחינת אפקטיביות הרפורמה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" בתחומים: תקינה, מזון ותמרוקים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 כניסת אסדרות מאומצות לתוקף בהתאם לתוספת החמישית ⁹	-	-	27	12/2025	-
2 פרסום מחקר אפקטיביות לפי מדד SCM ¹⁰	-	-	✓	12/2025	-

9 רפורמת "מה שטוב לאירופה טוב לישראל" מורכבת מאימוץ אסדרות אירופיות, אשר מקבילות לתקנים הישראליים, ונקבעו בתוספת החמישית לחוק התקנים (תיקון 19). במהלך שנת 2025 צפויות להיכנס לתוקף כ-27 אסדרות.

10 המדד בוחן את הנטל הרגולטורי בתחום הייבוא והשפעת הרפורמה עליו. הסקירה תכלול התייחסות לריכוזיות הייבוא. מדובר בסל מדדים, שיפורסם בדו"ח שנותן תמונת מצב מבחינת השפעת הרפורמה על הנטל הרגולטורי, לצד היבטים נוספים שמושפעים ישירות מנטל זה.

יעד 1.2: פירוק מונופולים והגברת התחרות במשק

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 3. גיבוש המלצות להקטנת כוחם של יבואנים גדולים בתחום הרכב והחלפים
- 4. המלצות למתווה עבור מעבר סמכויות מרשות מקרקעי ישראל (רמ"י) למשרד הכלכלה והתעשייה¹¹
- 5. ניתוח רווחיות מוצרים בשווקים ריכוזיים

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	גיבוש המלצות		-	✓	12/2025	-
4	גיבוש מתווה		-	✓	12/2025	-
5	גיבוש מסמך ניתוח והמלצות		-	✓	12/2025	-

יעד 1.3: עידוד הייבוא וכניסת שחקנים זרים לשווקים מקומיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 6. חלוקת מכסות מנדטוריות בהליך תחרותי¹²
- 7. הפעלת מרכז מידע ליבואנים ומתן סיוע ביישום הרפורמה בייבוא
- 8. הנגשת מידע לציבור לעידוד ולהקלה של הייבוא

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	פרסום מכסות מנדטוריות בהליך תחרותי לשנת 2026		-	✓	12/2025	-
7	הפעלת מרכז מידע		-	✓	12/2025	-
8	פרסום חוברת ליבואן מתחיל		-	✓	12/2025	-

11 בתחומי הפעילות של המשרד.
12 חלוקת מכסות פטורות ממכס של מוצרי מזון על פי הסכמי הסחר הבין-לאומיים של ישראל (מנדטוריות) בביקוש גבוה לשנת 2026 יחולקו בהליכים תחרותיים: יין, מיץ ענבים, רסק עגבניות, שעועית ואפונה קפואים.

יעד 1.4: קידום צרכנות נבונה ומתקדמת, תוך שמירה על סחר הוגן

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- 9. חקירת היצף¹³ - מניעת סחר לא הוגן
- 10. ביצוע ביקורות פיקוח ואכיפה בשווקים
- 11. אישור תזכיר חוק משקלות ומידות ואישור תזכיר חוק צעצועים מסוכנים
- 12. הפחתת סיכונים בענף היהלומים

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
↻	9	חקירות היצף למניעת סחר לא הוגן במוצרי קנביס ואלומיניום	-	2	12/2025	-	
↻	10	ביקורות פיקוח ואכיפה שבוצעו ¹⁴	3,478	4,400	12/2025	-	
↻	11	העברת תזכירי החוקים לאישור הכנסת	-	2	12/2025	-	
↻	12	ביקורות להלבנת הון שבוצעו	80	80	12/2025	-	

13 המשרד מבצע חקירות בעת שעולה חשד, שייבוא ממדינת מקור נמכר בארץ במחיר נמוך מהמחיר שהוא נמכר בארץ המקור ובאופן המזיק לתעשייה המקומית. ייבוא בהיצף נתפס כסחר לא הוגן בעיני כלל המדינות החברות בארגון הסחר העולמי, וההתמודדות עם ייבוא שכזה באמצעות היטלים מעוגנת בהסכמי ארגון הסחר העולמי אליהם חוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנא-1991, מותאם.

14 ביצוע ביקורות פיקוח ואכיפה בשווקים על פי חוק פיקוח מצרכים ושירותים, וצעצועים מסוכנים: חג פורים, רמדאן, כריסמס, עיד אל פיטר, עיד אל אדחא, עצמאות.

2 צמיחה כלכלית וקידום הייצוא על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים

מדד תוצאה למטרה 2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	1,800	1,500	היקף עסקאות כנגזרת מסיוע ישיר ליצואנים - "סיפורי הצלחה" (מלט"ח)

יעד 2.1: הגדלת הייצוא וחיזוק הפעילות הכלכלית הבין-לאומית

מדד תוצאה ליעד 2.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	600	-	חברות ישראליות שקיבלו שירות ממערך הייצוא ¹⁵

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. סיוע ליצואנים באמצעות תמיכה עבור פעולות בתחומי הקלאסטרים בזירה הבין-לאומית
- 2. הקמת נספחות כלכלית במרוקו לשם מיצוי הסכמי אברהם
- 3. קידום והרחבה של הסכמי אס"ח (FTA)¹⁶
- 4. הרחבה וקידום של הייצוא בשוקי המטרה של מינהל סחר חוץ

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 פרסום המסלול		-	✓	9/2025	-
2 הקמת נספחות חדשה		-	✓	12/2025	-
3 מו"מ על הסכמי סחר חופשי		-	2	12/2025	-
4 פעילויות שבוצעו על ידי הנספחויות הכלכליות		1,250	1,300	12/2025	-

15 אין נתונים לשנת 2024 היות שהאיסוף ושיטת מדידת החברות השתנו. בשנת 2025 יתועד מספר החברות על בסיס הפגישות שנקבעות, וזה יאפשר חיתוכים ונתונים מדויקים.

16 חתימה על הסכם אזור סחר חופשי ישראל-קוסטה ריקה ומו"מ לחידוש הסכם סחר חופשי ישראל-בריטניה.

יעד 2.2: פיתוח קלאסטרים ומנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים

מדד תוצאה ליעד 2.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	15	13	תשתיות אזוריות בתחומי הקלסטרים שאושרו במסגרת המסלול ¹⁷

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- פרסום מסלול תשתיות לקלסטרים - הוראת מנכ"ל¹⁸ 4.78
- יצירת שותפויות ממשלתיות בתחומי הצמיחה והקלסטרים¹⁹
- הקמת תשתית AI משותפת עם המגזר העסקי להצמחת סטארט-אפים וחדשנות בתחומי הקלסטרים
- קהילות חדשנות - הטמעת מודל האימפקט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	בקשות שאושרו	13	15	12/2025	-
6	כלי ממשלה חדשים לצמיחה	-	3	12/2025	-
7	מיזמים בתחום AI	-	3	12/2025	-
8	מודל בין-משרדי חדש להפעלת קהילות חדשנות	-	✓	9/2025	-

17 בשנת 2024 פיתחנו את הוראת מנכ"ל 4.78, המעודדת את המגזר העסקי להשקיע בתשתיות, שייתנו מענה גם לשאר האקוסיסטם. המשרד תומך בהשתתפות של 40%-30% מההוצאות בתשתיות הנבחרות. התשתיות מגבירות את הצמיחה האזורית ומהוות נכס עסקי לאזור.

18 מטרת התוכנית להגביר את שיעור הייצוא מישראל לעולם, להעלות את הפריון (שיעור המשרות האיותיות והשכר הממוצע בהן), להגביר את שיעור ההשקעות הזרות במשק הישראלי ולהביא להשקעת משאבים מיטבית, אשר תוביל לצמיחה מואצת בכלל האזורים, כל זאת באמצעות אימוץ מדיניות מכוונת קלאסטרים תחרותיים, אשר מתמקדת בתחומי ליבה שבהם למשק הישראלי יש יתרונות תחרותיים יחסיים לעומת כלכלות בין-לאומיות.

19 תוכנית לאומית למינוף יתרונות כלכליים אזוריים באמצעות תמריצים וכלי מדיניות מגוונים ובשיתוף רב-מגזרי. חיבור בין כל משרדי הממשלה העוסקים בצמיחה כלכלית וסנכרון ביניהם על ידי הקמת ועדה-בין משרדית ופיתוח כלים חדשים.

יעד 2.3: עידוד השקעות והטמעת חדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים

מדד תוצאה ליעד 2.3				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	שיעור השיפור של פירון העבודה במפעלים שנתמכו במסגרת מסלול פירון וייצור מתקדם ²⁰
10%	10%	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

9. החלת שיתוף פעולה תעשייתי במסגרת ההיערכות הלאומית לפיתוח מערכת מטרו במטרופולין גוש דן²¹
10. הפעלת המכון לייצור מתקדם והתייעלות במשאבים וקידום תעשייה 5.0 במשק הישראלי
11. מסלול מענקים לפי חוק לעידוד השקעות הון, כולל מתווה ל"מפעל טכנולוגי מועדף" ומתווה מפיתוח לייצור
12. מסלול ייצור מתקדם לעידוד הפירון - הוראת מנכ"ל 4.68
13. תוכנית "ירושלם" לתמיכה בכלכלה מעגלית - הוראת מנכ"ל 4.72
14. מסלול סיוע להתמודדות התעשייה עם מס פחמן
15. התוכנית להשקעה בהקמת פעילויות חדשות בפריפריה בתחומי התעשייה עתירת הידע - הוראת מנכ"ל 4.18

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	הבאה לאישור הממשלה הצעה להחלטה	-	✓	12/2025	-
10	לקוחות שהשלימו הליך סיוע במכון לייצור מתקדם והתייעלות במשאבים	600	850	12/2025	-
11	בקשות שאושרו במסגרת מסלול מענקים	-	40	12/2025	-
12	בקשות שאושרו במסגרת מסלול פירון וייצור מתקדם	49	60	12/2025	-
13	בקשות שאושרו במסגרת מסלול "ירושלם"	-	40	12/2025	-
14	תוכניות שאושרו במסגרת מסלול סיוע	-	500	12/2025	-
15	בקשות שאושרו במסגרת המסלול להקמת פעילויות חדשות בתחומי התעשייה עתירת הידע	4	4	12/2025	-

20 שיעור השיפור ביחס לסך הפירון לעובד (תוצר לשעת עבודה לפני ואחרי התערבות התוכנית) מתייחס רק לתת מסלול פירון במסגרת המסלול המשותף.

21 הכללת מסמכי התחייבות לשל"פ תעשייתי של חברות זרות בתעשייה הישראלית כחלק מהמכרזים שבפרויקט.

יעד 2.4: שיקום הצפון והדרום על רקע המלחמה, הגברת החוסן ומעבר לצמיחה

מדדי תוצאה ליעד 2.4				
2025	2024	מועד סיום	ערך במועד	
✓	-	12/2025	-	הבאה לאישור הממשלה הצעת החלטה לשיקום וצמיחה של הצפון
1,000	405	12/2025	-	דונמים ששווקו ליזמים באזורי התעשייה ²²



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

- 16. גיבוש מדיניות לצמיחה כלכלית (לתעשייה ולתעסוקה) במחוז דרום בשיתוף מינהל תכנון 23
- 17. גיבוש מדיניות כלכלית אזורית לצמיחה בצפון
- 18. שיקום וחזרה לפעילות של מפעלים באזור הצפון במסגרת מסלול 4.76
- 19. הקמה של מכון מזון
- 20. סיוע ליזמים בהשתתפות בדמי פיתוח
- 21. גיבוש תוכנית עבודה לחיזוק האגודות השיתופיות באזורי קו העימות ובחינת היתכנות להקמת אגודות שיתופיות חדשות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
16	גיבוש מסמך המלצות לתכנון, פיתוח ושיווק קרקעות כמענה לצורכי הדרום ל-15 השנים הבאות	✓	-	12/2025	-
17	גיבוש תוכנית לצמיחה כלכלית אזורית בצפון	✓	-	12/2025	-
18	בקשות שאושרו במסגרת המסלול לשיקום הצפון ²⁴	58	58	12/2025	-
19	הקמת מכון מזון	✓	-	12/2025	-
20	יזמים שקיבלו סיוע בהשתתפות בדמי פיתוח ²⁵	30	24	12/2025	-
21	גיבוש תוכנית	✓	-	12/2025	-



22 באזורי תעשייה באחריות משרד הכלכלה והתעשייה בפריפריה.
23 במהלך הכנת המסמך ייבחנו המצב הקיים והמתוכנן וינותחו, ייקבעו חזון ועקרונות לתכנון ופריסת שטחי תעסוקה ותעשייה לשם קידום צמיחה כלכלית של מחוז הדרום, וכן יוצעו כלים למימוש. המסמך האסטרטגי יהווה כלי מדיניות מכון, שיידון בוועדה המחוזית וייתייחס לאזורי התפקוד שנקבעו בתוכנית האסטרטגית המרחבית 2050 של מינהל התכנון.
24 במסגרת החלטת ממשלה מס' 1786 פורסם המסלול לשיקום וסיוע לתעשיות באזור קו עימות בצפון לצורך חזרה לפעילות שגרתית בתקציב של 30 מל"ח. בשנת 2025 המשרד צפוי לפרסם את המסלול בשנית, ובמידה ויתקבל תקציב נוסף יאושרו בקשות נוספות.
25 ככל שיתקבל תקציב נוסף ניתן יהיה להגדיל את מספר מקבלי הסיוע. בתוכנית השבת המצב בדרום אושרו 187 בקשות.

3 התאמת היצע העובדים לביקוש המעסיקים - "מרקטפלייס לתעסוקה"

מדד תוצאה למטרה 3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
השקת מערכת "מרקטפלייס לתעסוקה" ²⁶	27 -	✓	12/2025	-

יעד 3.1: חיזוק ההלימה בין ביקוש להיצע העובדים בהתאם לצורכי המעסיקים

מדד תוצאה ליעד 3.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
משרות אקטיביות במערכת המרקטפלייס ²⁸	29 -	20,000	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. הקצאת עובדים זרים בענפי התעשייה, המסחר, השירותים והמסעדות
2. יצירת שיתופי פעולה (מיזמים משותפים) למתן מענה ייעודי לאוכלוסיות יעד בהכשרה והשמה איכותית³⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	המלצות להקצאת מכסות של עובדים זרים בענפי התעשייה, מסחר ושירותים ומסעדות	4,500	15,500 ³¹	12/2025	-
2	מיזמים משותפים עם עמותות מובילות בתחומי הכשרת עובדים שפועלים	-	6	12/2025	-

26 מערכת המרקטפלייס צפויה להיות מערכת, שתסייע להתאים בין מעסיקים לעובדים פוטנציאליים. המערכת תאפשר לנהל ולחזק את ההלימה בין ביקוש להיצע העובדים בהתאם לצורכי המעסיקים, וכל זאת בפלטפורמה דיגיטלית אחת.

27 המערכת תושק במהלך שנת 2025.

28 מספר המשרות הפתוחות במערכת שהמעסיקים מגייסים באופן אקטיבי.

29 המערכת תושק במהלך שנת 2025.

30 שותפות עם עמותות לקידום פרויקטים בתחום הכשרות מקצועיות, מתן דגש רב להשתתפות של אוכלוסיות יעד.

השותפות עם העמותות מאפשרת להתאים את המיזם לצרכים הספציפיים של אוכלוסיות נבחרות - בעלי מוגבלויות, אוכלוסייה חרדית, דרוזים, תושבי פריפריה - נגב גליל, מפונים ומפונות, משרתי מילואים ועוד. העמותה מעניקה מעטפת של ליווי צמוד לעובדים ולמעסיקים ובכך מסייעת בהגדלת ההתאמה והחיבוריות בין העובד למעסיק ומבטיחה השמה איכותית לאורך זמן.

31 אישור הקצאת המכסות מותנה באישור ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד רה"מ.

יעד 3.2: העלאת איכות התעסוקה וחיזוק המיומנויות בקרב המועסקים

מדד תוצאה ליעד 3.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	70%	70%	שיעור ההשמה אצל מעסיקים בקרב עובדים שהשתתפו בתוכניות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. אכיפת חקיקת השוויון בעבודה במשק הישראלי במקרים של אפליה בעבודה, בדגש על אפליית משרתי מילואים ו/או בני/ות זוגם
4. הגברת המודעות הציבורית בקרב מעסיקים וארגונים לחשיבותו ולתרומתו של השוויון בתעסוקה
5. הגברת גיוון, שוויון והכלה לכלל קבוצות הגיוון
6. קיום תחרות אות העסקה בשוויון בהתאם לחוק לעידוד, שילוב וקידום של נשים בעבודה, בדגש על משרתות מילואים
7. פרסום מסלול הכשרה מקצועית בהובלת מעסיקים - הוראת מנכ"ל 1.8

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פניות שטופלו במסגרת ייעוץ משפטי, גישור ותביעות	60	90	12/2025	-
4	ביצוע קמפיינים והסברה תקשורתית לחשיבותו ותרומתו של שוויון בתעסוקה	-	✓	12/2025	-
5	קורסים, הכשרות וובינרים בנושא גיוון והכלה	22	25	12/2025	-
6	מענקים ואותות הוקרה שחולקו בתחרות אות העסקה בשוויון	-	10	12/2025	-
7	עובדים שקיבלו סיוע במסגרת המסלול	3,505	4,000	12/2025	-

4 קידום המגזר העסקי ודיגיטציה בשירות הציבורי

ממוצע הורדות	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע הורדות חודשי של אפליקציית "האזור האישי" מחנויות האפליקציות ³²	15,000	33_	12/2025	-

יעד 4.1: קידום דיגיטציה וריכוז שירותי הממשלה אל מול המגזר העסקי וציבור האזרחים והצרכנים - "200-300"

סך השירותים	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
הדיגיטליים המוצעים באזור האישי	229 ³⁴	201	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. שיפור הממשל התאגידי באגודות שיתופיות
2. טרנספורמציה דיגיטלית ליזמים ולעסקים קטנים ובינוניים (פורטל מימון)³⁵
3. סיוע ליזואנים באמצעות מערכת פניות דיגיטלית
4. איגום הניהול של תחום העובדים הזרים והטיפול בבקשות הענפים השונים לכדי אתר שירותי אחד
5. השקת כל ניהולי משרדי מבוסס טכנולוגיית GIS לטיוב המענה הממשלתי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	גיבוש תיקוני חקיקה הנוגעים למוסדות האגודה השיתופית	✓	-	12/2025	-
2	הקמת פורטל מימון	✓	-	12/2025	-
3	פניות מצד חברות שלא קיבלו שירות קודם ממערך הנספחים הכלכליים ³⁶	4,550	4,550	12/2025	-
4	השקת פורטל עובדים זרים	✓	-	12/2025	-
5	השקת מערכת GIS	✓	-	12/2025	-

32 אפליקציית "האזור האישי" הינה אפליקציה סולרית שמשרד הכלכלה באמצעות מערך הדיגיטל צפוי להשיק בשנת 2025 ומטרתה לשפר את הנגישות של שירותי הממשלה לציבור.

33 האפליקציה תושק רק בסוף שנת 2024 - תחילת 2025 ולכן אין נתונים השוואתיים לגבי כמות הכניסות.

34 תוספת של 7 שירותים דיגיטליים בכל רבעון.

35 פורטל מימון - מאגר מידע שיציף בפני היזמים ועסקים קטנים ובינוניים את אפשרויות המימון שלהם

36 המשרד מעוניין להרחיב את קהל הפונים אליו. אחת הדרכים לכך היא להזמין יותר חברות ישראליות לפנות אלינו לטובת סיוע עסקי בשווקים זרים. הפנייה אלינו מתבצעת דרך מערכת CRM שפתוחה לקהל הרחב, [ראו כאן](#).

יעד 4.2: שיפור עשיית עסקים וחיזוק התחרותיות של עסקים, בדגש על קטנים ובינוניים

מדד תוצאה ליעד 4.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
רגולטורים שנוספו/הצטרפו לתהליך רישוי העסקים הדיגיטלי ³⁷	-	4	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 6. חוק הפיקוח על יהלומים ואבני חן
- 7. קידום עסקים ברשויות המקומיות
- 8. סיוע לעסקים קטנים ובינוניים בהתאוששות מן המלחמה³⁸
- 9. מתן שירותי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים
- 10. המרכז להיתרי בנייה בתעשייה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	הגשת נוסח מאושר של חוק הפיקוח על יהלומים ואבני חן לכנסת	-	✓	12/2025	-
7	רשויות מקומיות שהשתתפו בפרויקטים משותפים עם הסוכנות	30	115	12/2025	-
8	עסקים שקיבלו סיוע בצפון ³⁹ ובדרום ומשרתי מילואים	970	3,700	12/2025	-
9	לקוחות שקיבלו סיוע ב"מעוף" ⁴⁰	35,000	25,000	12/2025	-
10	בקשות להיתרים שטופלו	-	50	12/2025	-

37 השלמת תהליך מלא של פתיחת עסק דיגיטלי בממשק לארבעה רגולטורים (הגנ"ס, בריאות, כבאות ומשטרה)

38 למשימת הסיוע לעסקים קטנים ובינוניים בזמן מלחמה יש תקציב ייעודי מתקציב הסיוע הכללי לעסקים קטנים ובינוניים

39 תוכנית "שחר לצפון", שנועדה לסייע לעסקים קטנים ובינוניים באזור קו העימות בצפון להשתקם, להתייצב ולחזור לפעילות כלכלית מלאה לאחר התקופה המאתגרת, בעזרת מגוון כלי סיוע.

40 ישנה ירידה בכמות העסקים, היות שתקציב הבסיס של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים - "מעוף" הינו קבוע בכל שנה ומאפשר סיוע לכ-17 אלף לקוחות בשנה. בנוסף, מדי שנה מתקבלים מקורות תקציב תוספתי משתנים, ועל כן כמות הלקוחות משתנה בהתאם לשינויים בתקציב התוספתי בכל שנה. ככל שיתקבל תקציב נוסף ניתן יהיה להגדיל את מספר מקבלי הסיוע. בנוסף, ישנה הסטה של חלק מהמשאבים לטובת פעילות עסקים מותאמת בשיתוף רשויות מקומיות.

יעד 4.3: חיזוק החוסן והמוכנות להיבטים משקיים וכלכליים

מדד תוצאה ליעד 4.3

ערך במועד מועד סיום 2025 2024



-	12/2025	90%	80%	שיעור המפעלים שבוצעה בהם ביקורת לרציפות תפקודית מתוך כלל המפעלים החיוניים שבאחריות המשרד
---	---------	-----	-----	---

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

11. פיקוח ובקרה על מלאי מזון אסטרטגי לחירום, היערכות, אחזקה ורענון של מלאי מזון ממשלתי
12. היערכות המשרד לרעידת אדמה
13. גיבוש של תוכנית מוכנות לשינויי אקלים⁴¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	בקורות על מלאי מזון	✓	✓	12/2025	-
12	גיבוש הנחיות לפעולות במצב של רעידת אדמה	-	✓	12/2025	-
13	גיבוש התוכנית	-	✓	12/2025	-

41 תוכנית להיערכות המשק לשינויי אקלים בהיבטי תעשייה, שרשרת ערך, בטיחות ופריון עובדים וצמיחה רוחבית תחת אקלים קיצוני.



מערך הדיגיטל הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי **שירה לב-עמי**

2025

הקדמה: מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי

שירה לב-עמי

אנו נמצאים בעיצומה של מהפכת הבינה המלאכותית, המשנה את העולם וסוחפת את המשק כולו. ממשלת ישראל חייבת להשכיל למנף את הכלים הטכנולוגיים לטובת שיפור השירות לציבור ואפקטיביות העבודה הממשלתית. להתאמת הממשלה לעתיד (future ready) - האצת הצמיחה והתייעלות הממשלה החשובה במיוחד בימים תקציביים קשים אלה.

מערך הדיגיטל ימשיך לפעול יחד עם משרדי הממשלה לקדם את אסטרטגיית הדיגיטל הלאומית, המשלבת בין עולמות הענן, הדאטה והבינה המלאכותית ולהעמיד פתרונות ממשלתיים בראייה של איגום משאבים ורכיבים משותפים.

בשנת 2025 נמשיך במימוש מפת הדרכים הממשלתית לענן, שנועדה לקדם את משרדי הממשלה ויחידות הסמך למיקוד עסקי-מקצועי, הממנף כלי בינה מלאכותית ודיגיטל לטרנספורמציה עמוקה של עבודת המשרד.

מפת הדרכים כוללת גם מעבר לעבודה ממשלתית סינרגית בכמה מהלכים רוחביים, הנוגעים בליבת עבודת הממשלה, המשלבים שימוש בכלי בינה מלאכותית ודיגיטל:

- בניית פתרונות רוחביים משרדיים לטיוב עומק של עבודת הממשלה בתחום הרגולציה (רישוי ובקרה) והפרודוקטיביות הממשלתית בתפיסת Develop/Buy Once Use by Many¹.
- תשתיות ענן מערכתיות, המאפשרות מעבר מאובטח ומוגן לענן, וכלים המאפשרים דאטה ובינה מלאכותית לתמיכה בתהליכי ממשל מתקדם.
- קידום המערכות הציבוריות לעידן העתידי, תוך חיבור בין כלל המשרדים הקשורים לאותה מערכת. לדוגמה: תעסוקה, תכנון ובנייה ומערכת המשפט.

לצד כל זאת, נמשיך לקדם פיתוח של שירותים אחודים לשיפור השירות לתושבים ולעסקים, תוכניות להכשרת הון אנושי ולקידום אוריינות דיגיטלית, חיבור שירותים ותהליכים חוצי שלטון מרכזי ושלטון מקומי ועוד.

1 תפיסה, הדוגלת בפיתוח או ברכישה של פתרונות שתוכננו מראש, כך שניתן יהיה להשתמש בהם עבור מגוון רחב של צרכים עסקיים. זאת כדי לייעל את פעילות הפיתוח ולצמצם משאבים נדרשים.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	40	30	מיזם 300: שירותים דיגיטליים באזור העסקי הממשלתי ²	1
			65 2027	50 2026
↑	150	130	מיזם 200: שירותים דיגיטליים באזור האישי הממשלתי ³	2
			220 2027	180 2026
↑	70%	6%	שיעור המשרדים ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהלת לענן נימבוס ⁴	3
			100% 2027	95% 2026
↑	2	-	ישומי בינה מלאכותית לשימוש משרדי הממשלה, שפותחו על גבי תשתית מרכזית ⁵	4
			6 2027	4 2026
↑	1,200,000	1,050,000	לומדים בפלטפורמת קמפוס IL ⁶	5
			1,550,000 2027	1,350,000 2026

2 אזור אישי לעסקים, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור בעל עסק במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור העסקי: <https://my.gov.il>. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

3 אזור אישי לציבור, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור האזרח במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: <https://my.gov.il>. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

4 עוד על פרויקט הענן הציבורי נימבוס, ראו כאן: <https://govextra.gov.il/nimbus-mr-gov-il/nimbus>.

5 תשתית מרכזית ליישומי בינה מלאכותית, המפותחת על ידי מערך הדיגיטל הלאומי.

6 קמפוס IL: הפלטפורמה הלאומית ללמידה דיגיטלית. בפלטפורמה מוצעים כל הקורסים ללא עלות וניתנים ללמידה מכל מקום, בכל זמן ובקצב האישי של הלומדים. קישור לקמפוס IL: <https://campus.gov.il>. במסגרת המטרה "קידום שירותים ומוצרים דיגיטליים מעולים לציבור".

מגמה	2025	2024	
↑	5	4.47	רשומים למערכת ההזדהות הלאומית (מיליונים) ⁷
			6 2027 5.5 2026

6

7 מערכת ההזדהות הלאומית הינה פלטפורמה לאומית רוחבית, המשמשת להזדהות דיגיטלית בטוחה ויעילה כשער הכניסה למתן שירותים דיגיטליים מזוהים לציבור ולעסקים. במסגרת המטרה "ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי".

מטרות ויעדים

1 קידום מוצרים ציבוריים⁸

יעד 1.1: סיוע בשיפור השירותים החברתיים באמצעים דיגיטליים, בדגש על חינוך, בריאות, רווחה ותעסוקה

יעד 1.2: הקניית אוריינות דיגיטלית, בדגש על אוכלוסיות מודרות⁹

יעד 1.3: סיוע בשיפור, גיוון, בהזלה ובהנגשה של השירותים הפיננסיים

יעד 1.4: סיוע בקידום אכיפת החוק, המשפט ועשיית צדק יעילה, מהירה, שקופה ושוויונית באמצעים דיגיטליים

יעד 1.5: סיוע להאצה ולייעול של תהליכי תכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של תשתיות פיזיות לאומיות, בדגש על תחבורה ונדל"ן

2 קידום ממשל אחד וצמצום הבירוקרטיה¹⁰

יעד 2.1: קידום שירותים אחדים לפי אירועי חיים¹¹

יעד 2.2: שיפור השירותים המינהליים שמעניקה הממשלה והנגשתם לכולם

יעד 2.3: האצת הדיגיטל בשלטון המקומי

8 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 3709 מיום 25.3.2018 בנושא "תוכנית לאומית לקידום תחום הבריאות הדיגיטלית כאמצעי לשיפור הבריאות וכמנוע צמיחה".

9 אוכלוסיות המאופיינות באוריינות דיגיטלית נמוכה ביחס לאוכלוסייה הכללית, לדוגמה: אוכלוסיית גיל הזהב, אוכלוסיית החרדים ואוכלוסיית הערבים.

10 מיזם האצת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים, 200-300. המיזם פותח על סמך אסטרטגיית שירותים דיגיטליים, אשר שמה את התושב והעסק במרכז. במסגרת המיזם, המערך יאייץ את העברת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים בערוצי שירות אחדים, שיהיו "שער דיגיטלי לתושב/לעסק", יגיש עבורם בדיגיטל את כלל השירותים, המידע והאסמכתאות, יוסיף אפליקציות מסייעות לצריכת השירותים וביצוע תהליכים מול הממשלה ויחבר שירותים ותהליכים כך שיחצו את השלטון המרכזי והמקומי. מיזם זה מוקם בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

11 שינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים, בדגש על ארגון השירותים הניתנים על ידי גופים ציבוריים סביב אירועים המתרחשים בחיי התושב (לדוגמה: מעבר דירה, מעבר בין עבודות, מצב חיים סיעודי ועוד) והעסק (לדוגמה: פתיחת עסק).

3 קידום מגזר ציבורי יעיל וחכם, מבוסס נתונים ובינה מלאכותית¹²

יעד 3.1: שיפור המדיניות באמצעות קבלת החלטות מבוססת נתונים

יעד 3.2: שיפור האפקטיביות והיעילות של תהליכים

יעד 3.3: קידום ממשל פתוח לשם שקיפות, מחקר וחדשנות

יעד 3.4: קידום מערכות תפעוליות בין-ארגוניות

4 ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי¹³

יעד 4.1: קידום הגירת הממשלה לענן הציבורי נימבוס

יעד 4.2: קידום תשתיות טכנולוגיות יעילות, אמינות ובטוחות בגופי המגזר הציבורי ובין גופים אלה

יעד 4.3: פיתוח פלטפורמות דיגיטליות רוחביות כבסיס לשיפור השירות

יעד 4.4: קידום תשתיות רוחביות בעולם הדאטה והבינה המלאכותית

5 ביסוס תשתיות מערכתיות לקידום הדיגיטל במגזר הציבורי¹⁴

יעד 5.1: קידום אסטרטגיות דיגיטליות במגזר הציבורי

יעד 5.2: פיתוח ואסדרה של הון אנושי דיגיטלי

יעד 5.3: הבניית ידע מקצועי בעולם הדיגיטל והטמעתו

יעד 5.4: קידום אסדרה משפטית מקדמת דיגיטל

יעד 5.5: שיפור והתאמה של תהליכי הרכש במגזר הציבורי לעידן הדיגיטלי

12 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4753 מיום 24.11.2019 בנושא "הגברת השימוש במידע ממשלתי לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה".

13 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה מס' 2960 מיום 6.8.2017 בנושא "אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטווחה", החלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

14 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3058 מיום 27.3.2011 בנושא "הקמת יחידת מטה ותקשוב ממשלתי במשרד האוצר", החלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'", החלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

משימות עיקריות

- פיתוח אפליקציית MyGov לשיפור השירות לתושב¹⁵
- השקת שירותים אחודים באזור האישי הממשלתי¹⁶
- שדרוג מערכת מסלו¹⁷ למערכת אחודה המאפשרת שימוש בממשק אחד להגשת בקשות מול כלל המאסדרים¹⁸
- מימוש מטרות אסטרטגיית הענן הממשלתית¹⁹
- אימוץ מפת הדרכים הממשלתית לענן בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1700²⁰
- הקמת תשתיות רוחביות באות בענן הציבורי נימבוס^{21 22}
- גיבוש תוכנית הכשרה לענן לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך.
- פיתוח וקיום הכשרות הון אנושי בתחומי הדיגיטל ברשויות המקומיות²³
- קידום האוריינות הדיגיטלית בקרב אוכלוסיות במיקוד²⁴
- פריסת שדרת המידע וחיבור משרדי הממשלה לשדרת המידע בסביבות נימבוס של AWS
- GCP-1²⁵ לצורך שיתוף מידע בין-משרדי וקידום מדיניות של Ask Once²⁶
- הרחבת הפעילות של מרכז הכשרות דיגיטל לעובדי המגזר הציבורי²⁷

- 15 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".
- 16 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".
- 17 "מערכת סטטוס לרשיונות ולאישורים", המשמשת להנגשת בקשות לרשיונות ולאישורי ייבוא.
- 18 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".
- 19 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".
- 20 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1700 מיום 17.4.2024 בנושא "אימוץ אסטרטגיית הענן הממשלתית והאצת המעבר המנוהל של הממשלה לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".
- 21 עוד על פרויקט הענן הציבורי נימבוס, ראו כאן: <https://govextra.gov.il/nimbus-mr-gov-il/nimbus>.
- 22 תשתית רוחבית לניהול זהויות דיגיטליות של הצורכים יישומים ושירותים, תשתית רוחבית לניהול ושיתוף מסמכים, תשתית רוחבית לניהול הקוד הממשלתי המשמש יישומים, תשתית רוחבית לזיהוי חריגות בצריכת שירותים בענן, תשתית בינה מלאכותית יוצרת לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך.
- 23 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה".
- 24 החברה החרדית, החברה הערבית ואזרחים ותיקים. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 1416 מיום 8.5.2022 בנושא "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי" והחלטת ממשלה מס' 986 מיום 16.1.2022 בנושא "תוכנית לחיזוק העיר בית שמש".
- 25 הרובד הראשון של "פרויקט נימבוס", יצר ערוץ מרכזי עבור ממשלת ישראל לרכישת שירותי ענן ציבורי. במסגרת המרכז נקבעו, בין היתר, תנאים להקמתם של אזורי ענן ציבורי (Regions) במדינת ישראל, אשר עומדים בדרישות אבטחה, עמידות, משילות מידע, זמינות ורציפות תפעולית התואמות את צרכי ממשלת ישראל. במרכז השתתפו ספקי שירותי הענן המובילים בעולם, לכולם היקפי פעילות משמעותיים, פריסה גלובלית ותשתיות מבוססות. במרכז זכו החברות Amazon Web Services (AWS) ו-Google (GCP), אשר הקימו ומפעילות אזורי ענן ציבורי במדינת ישראל מהם מסופקים שירותי ענן לממשלת ישראל ולקוחות נוספים. להרחבה על פרויקט "נימבוס" ניתן לקרוא כאן: <https://govextra.gov.il/nimbus-mr-gov-il/nimbus/>
- 26 לפי מדיניות "שאל פעם אחת בלבד" (Ask Once), תושבים ועסקים נדרשים לספק מידע בעניינים פעם אחת בלבד, והרשויות משתפות מידע ביניהן כך שהאזרחים פטורים מהצורך למסור את אותם פריטי המידע לרשויות שונות. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת ממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה".
- 27 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'".

- העמקת ההיכרות, החיבוריות והפיתוח המקצועי בין שותפים במגזר הציבורי באמצעות קהילות ידע וניהול קהילות ידע בתחומי הדיגיטל²⁸
- הטמעת בינה מלאכותית לייעול עבודת ועדות ממשלתיות (מוצר "הבינו"ם)²⁹
- הקמת פלטפורמות רוחביות ליצירת צ'טבוטים מבוססי בינה מלאכותית לשימוש במשרדי הממשלה באמצעות ספקיות נימבוס
- קידום ההטמעה של בינה מלאכותית בממשלה ושיתופי פעולה בין האקדמיה והממשלה באמצעות "קולות קוראים"³⁰
- הקמת תשתית רוחבית להנגשת מוצרי בינה מלאכותית לשימוש משרדי הממשלה

28 קהילות ידע בהובלת מערך הדיגיטל הלאומי עבור עובדי המגזר הציבורי סביב תחומי עניין משותפים (כגון מובילי החוויה הדיגיטלית, אוטומציה בבדיקות ועוד), המהוות פלטפורמה לשיתוף ידע ולעידוד שיתופי פעולה בין גורמים שונים במגזר הציבורי. קישור לאתר קהילות הידע: <https://harhayeda.gov.il/lets-gov/>.

29 "הבינו"ם": הטמעת בינה מלאכותית בוועדות הממשלה - הוא מיזם לאומי, שמטרתו שיפור השירותים לתושב והפחתת הנטל הבירוקרטי. המיזם ממנף כלי בינה מלאכותית לשיפור עבודת ועדות הממשלה ומייצר מסלולים ירוקים מבוססי נתונים להענקה מהירה של זכויות ומענקים לתושב.

30 "הקול הקורא" לפרויקטים ממשלתיים מבוססי בינה מלאכותית הינו מנגנון תחרותי לבחירה ולמימוש של פרויקטים לאומיים, הממנפים את יכולות הבינה המלאכותית לשיפור השירות הציבורי ולהתמודדות עם אתגרי הליבה של החברה הישראלית. "הקול הקורא" הוא שיתוף פעולה של מערך הדיגיטל הלאומי, רשות החדשנות ואגף התקציבים במשרד האוצר, כחלק מהתוכנית הלאומית לבינה מלאכותית.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
	-	12/2025	✓	-	הוספת יכולות לאפליקציית אזור אישי MyGov בחנויות אפל ואנדרואיד ³¹
	-	12/2025	✓	-	הקמת תשתית להוספת שירותים באזור האישי באופן עצמאי (DIY) ³²
↻	3	12/2027	2.3	2	כניסות משתמשים בחודש לאפליקציית MyGov בממוצע (מיליון)
		12/2025	56	46	שירותי אירועי חיים שהוקמו ³³
↻	32	12/2026	18	14	אישורים שהוטמעו במערכת מסלו"ל אחודה ³⁴
		12/2025	45,000	38,000	בקשות שהוגשו במערכת מסלו"ל אחודה ³⁵
↻	7.5	12/2027	6.0	5.235	כשירות משרדי הממשלה ויחידות הסמך למעבר לענן נימבוס ³⁶
	-	12/2027 100%	90%	6%	שיעור משרדי הממשלה ויחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהלת לנימבוס ³⁷
	66%	12/2029	8%	- ³⁸	שיעור מערכות המידע של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בנימבוס
	100%	12/2027	30%	10%	שיעור הגופים הממשלתיים בעלי יכולות התאוששות מאסון והמשכיות עסקית בתוך פחות מיממה בזכות המעבר לנימבוס
↻	-	12/2025	פי 1.5 ³⁹	-	שיעור קיצור זמן רכש ופיתוח שירותים טכנולוגיים בנימבוס אל מול שירותי טכנולוגיים בהתקנה מקומית (On-premise)
	-	12/2025	✓	-	גיבוש תוכנית הכשרה לענן לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך
↻	-	12/2025	100	92	ימי הכשרה לעובדי הרשויות המקומיות בתחומי הדיגיטל שהתקיימו
↻	-	12/2025	60 ⁴¹	80	משתמשים בעלי אוריינות דיגיטלית נמוכה שהשתתפו בהכשרה ברשויות המקומיות ⁴⁰ במיקוד (באלפים)

31 כחלק ממיזם "200". יכולות כגון התראות (כגון תאריכי תפוקה של תעודות), עדכוני סטטוס על בקשות, שמירת מסכים.

32 יכולות מתקדמות הכוללות הצגת טפסים, מידע מורחב וטבלאות; כחלק ממיזם "200".

33 כחלק ממיזם "200", מיזם "300" ולמצב החירום שהוכרז במשק.

34 כחלק ממיזם "300".

35 כחלק ממיזם "300".

36 "מדד כשירות הענן" הוא כלי לבחינת המוכנות הכוללת של משרד ממשלתי או גוף סמך למעבר לענן בהיבטי טכנולוגיה, תהליכים והון אנושי. המדד נבנה על סמך 36 אינדיקטורים, המפולגים על פי יכולת יישום טכנולוגי, מיומנויות הון אנושי, יכולת מימוש תקציב וביצוע רכש ומוטיבציה ונכונות לתהליך. 58% מהאינדיקטורים מקורם בשאלונים משרדיים, והשאר במקורות מינהליים.

37 בהתאם לאסטרטגיה ולמדיניות הענן הממשלתית.

38 מדד חדש, לא קיים ערך לשנת 2024.

39 מדד יחסי ביחס למשך זמן הרכש והפיתוח של שירותים טכנולוגיים בהתקנה מקומית כפי שיחושב לשנת 2025.

40 ההכשרות בוצעו ב-115 רשויות מקומיות.

41 הערך ב-2025 נמוך מהערך ב-2024 לאור מימוש חלק ניכר מפוטנציאל ההכשרות בקרב תושבי הרשויות המקומיות בשנת 2024.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
שירותים ממשלתיים	-	12/2025	240	200	בשדרת המידע שפורסמו
ימי הכשרה	-	12/2025	400	380	שנערכו לעובדי המגזר הציבורי
מפגשים מקוונים	-	12/2025	⁴² 90	106	ופרונטאליים של קהילות הידע והפורומים שהתקיימו
ועדות שהוטמעו	-	12/2025	1	-	בהן כלי בינה מלאכותית של מוצר "הבינו"ם
הקמת פלטפורמה	-	12/2025	✓	-	רוחבית ליצירת צ'טבוטים עבור כל אחת מספקיות הענן בנימבוס
זוכים	-	⁴³ 12/2025	10	14	ב"קולות קוראים" להטמעת בינה מלאכותית בממשלה ולשיתופי פעולה בין האקדמיה והממשלה
יישומי בינה מלאכותית	-	12/2025	2	-	לשימוש משרדי הממשלה, שפותחו על גבי תשתית מרכזית

42 בשנת 2025 התעדוף יעבור מכמות לאיכות, היינו שימת דגש על יותר יצירת אימפקט חיובי במפגשים, על חשבון מספר המפגשים שיתוכננו.
43 היעד והמשך הפעילות כפופים לאישור תקציבי.



רשות התחרות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

הממונה על התחרות עו"ד מיכל כהן

2025

הקדמה: הממונה על התחרות

עו"ד מיכל כהן

רשות התחרות עוסקת בשמירה על התחרות החופשית בכל ענפי המשק הישראלי ובמניעת פגיעה בה באמצעות פיקוח על עסקאות, אכיפה פלילית ואכיפה מינהלית. בנוסף, הרשות עוסקת בקידום התחרות במשק באמצעות ייעוץ לגופי ממשלה ולכנסת, עריכת מחקרים ועוד.

בשנת 2024 הרשות השקיעה משאבים רבים בתחום המזון נוכח חשיבותו וחלקו המשמעותי מתוך הוצאות משקי הבית בישראל. הרשות נקטה הליכי אכיפה ביחס להפרות של חוק המזון ושל חוק התחרות בתחום המזון והטילה קנסות משמעותיים. כמו כן פרסמה הרשות תוצאות ראשונות של מחקר רחב היקף שביצעה בתחום המזון. נוסף על תחום המזון, גם תחום הפיננסים עמד בראש סדר העדיפויות של רשות התחרות בשנת 2024. תחומים אלו ימשיכו לעמוד במרכז סדר היום של רשות התחרות גם בשנת 2025.

נוסף על כך, בין היתר, הרשות מתכננת בשנת 2025 להגביר פעילות בתחום האנרגיה. הרשות תערוך בדיקה של הסכמי מכר הגז הטבעי, מכלל המאגרים, על מנת להבטיח שהם יאפשרו משק תחרותי, משוכלל ויעיל ככל הניתן. כמו כן, תחום אספקת החשמל יעמוד למחקר אמפירי, שיאפשר לרשות לבצע באופן מושכל הליכי ייעוץ תחרותיים ביחס להקמת תחנות כוח נוספות בישראל.

בשנת 2024 הרשות השקיעה משאבים גם בבחינת תחום הרכב הפרטי והחלפים וייעצה למשרדי הממשלה הרלוונטיים על הדרכים לקדם את התחרות בתחום. בנוסף, הרשות לוקחת חלק בצוות בינמשרדי אשר בוחן צעדים אפשריים לקידום התחרות בתחום הרכב הפרטי בישראל. עבודת הצוות צפויה להמשיך במהלך 2025.

תחום נוסף שבו הרשות מתכננת להשקיע משאבים בשנת 2025, הוא התחרות בתחום הקרקעות בישראל. במסגרת זו תבחן הרשות באיזה מקטע מתוך הליך ייצור ושיווק קרקעות בישראל ניתן לייצר תחרות וכיצד לקדמה.

במסגרת תפקידה למנוע פגיעה בתחרות בכלל ענפי המשק, תמשיך רשות התחרות להעמיק בבדיקת העסקאות המוגשות לבחינתה על מנת להבטיח כי עסקאות העלולות לפגוע פגיעה משמעותית בתחרות לא ייצאו אל הפועל.











על מנת לייעל את עבודת האכיפה, בחינת העסקאות והמחקרים שמבצעת רשות התחרות, שהיא מטבעה מבוססת נתונים ומידע רב, רשות התחרות החלה בשנת 2024 בתהליך לשדרוג יכולותיה הטכנולוגיות באיסוף ועיבוד Big Data והטמעת כלי עבודה מתקדמים, שיאפשרו חיסכון במשאבים וזירוז הליכים. תהליך זה יימשך גם בשנת 2025.

הרשות עומדת על המשמר ונלחמת בכל ניסיון לפגוע בתחרות ובצרכנים, ותמשיך בפעילותה זו גם בשנה הקרובה.

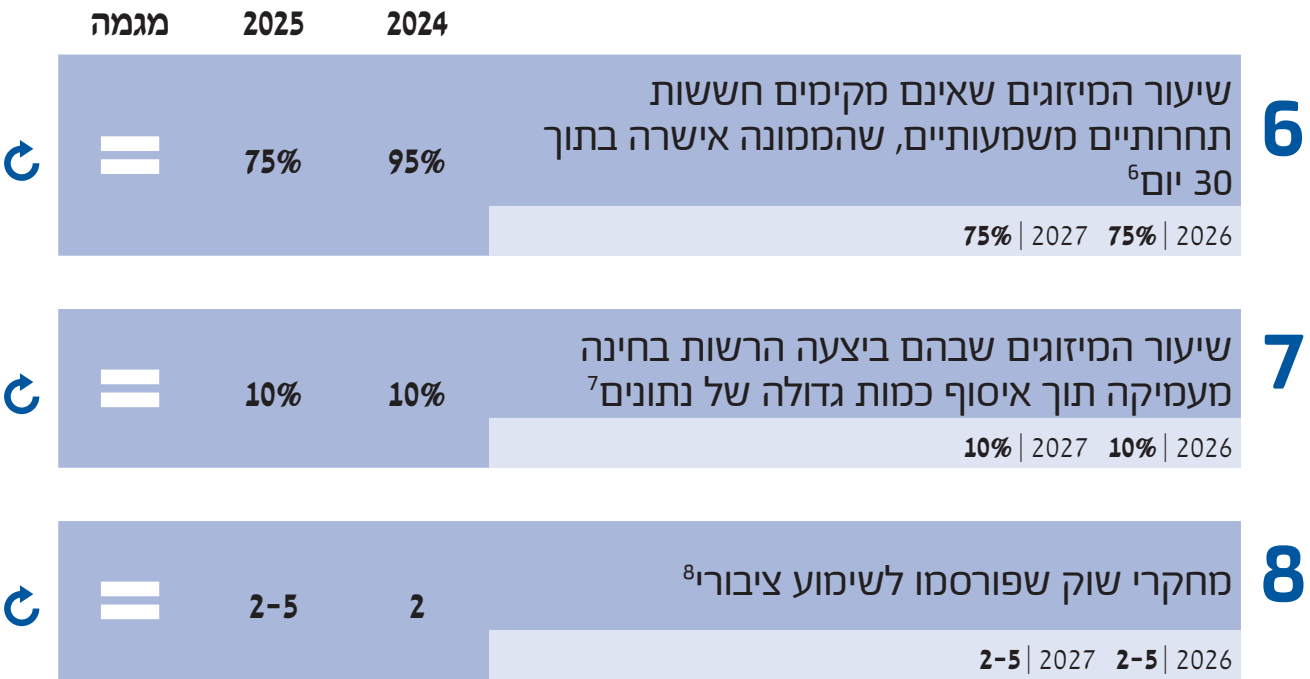
נתונים עיקריים מפעילות רשות התחרות

- הרשות בדקה 167 מיזוגים
- 74 עסקאות מיזוג נבדקו במסלול מקוצר, 64 עסקאות אושרו במסגרת שלב בדיקה ראשוני וביחס ל-29 עסקאות שהעלו על פניו חשש לפגיעה בתחרות, התבצעה בחינה מקיפה יותר. מתוכן, 7 עסקאות אושרו בכפוף לתנאים, 2 עסקאות נמשכו על ידי הצדדים אחרי שהממונה הודיעה לצדדים על כוונתה להתנגד, וביחס ל-2 עסקאות יצאה התנגדות פומבית
- הרשות טיפלה ב-22 בקשות פטור מאישור הסדר כובל. מתוך הבקשות הללו, 17 בקשות אושרו, 3 פטורים ניתנו בכפוף לתנאים ובהחלטה אחת נוספת, תוקנו תנאים קיימים. בקשה אחת נמשכה לאחר שהממונה הודיעה שאין בכוונתה לתת פטור
- הרשות נתנה ייעוצים בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים בלמעלה מ-30 נושאים והשתתפה בלמעלה מ-10 צוותים בינמשרדיים
- הרשות ביצעה אכיפה מנהלית כנגד 20 מפרים שונים והטילה קנסות מנהליים בסך מצטבר של כ-221 מיליון ש"ח
- הרשות ניהלה 10 תיקים פליליים בבתי משפט כנגד 79 נאשמים (42 אנשים ו-37 חברות)
- הרשות הגישה 3 כתבי אישום
- הרשות ערכה הליכי שימוע לפני הגשת כתב אישום פלילי ל-14 חשודים (8 אנשים ו-6 חברות)
- הרשות טיפלה בלמעלה מ-500 פניות ציבור

מדדים מרכזיים

	מגמה	2025	2024	
1	 	10	10	פעולות שננקטו בתחום המזון, הכוללות הליכי אכיפה פליליים והליכי אכיפה מינהליים ¹
2	 	15-20	15	הליכי חקיקה משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות ²
				15-20 2027 15-20 2026
3	 	30-35	30	תהליכי ייעוץ שהתקיימו בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים ³
				30-35 2027 30-35 2026
4	 	40-50	40	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה ⁴
				40-50 2027 40-50 2026
5	 	7-12	7	תיקים שנעשה בהם שימוש משמעותי במערכות ביג דאטה ⁵
				7-12 2027 7-12 2026

- 1 עניינו של מדד זה בפעולות למניעת פגיעה בתחרות בתחום המזון - הן פעולות אכיפה בתחום הפלילי והן פעולות אכיפה בתחום המנהלי.
- 2 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה מתוך הבנה, כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה השווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, יעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.
- 3 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה מתוך הבנה, כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת לרעה או לטובה על מבנה השווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה, אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלוונטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.
- 4 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; מטבע הדברים, בשלב התחלת החקירה לא ניתן לצפות האם הבדיקה תניב כתב אישום, לכן מדד זה אינו כולל תאגידים ויחידים שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע ותאגידים ויחידים שהתקיימו או מתקיימים לגביהם הליכי חקירה אחרים, שלא הגיעו לשלב שימוע.
- 5 כמויות המידע שהרשות מתמודדת איתן בהליכי אכיפה, בדיקת עסקאות וביצוע מחקרי שוק הולכת וגוברת, והרשות שמה לה למטרה לשפר את עבודתה בקליטת נתונים דיגיטליים רבים, בעיבודם ובשימוש יעיל נוח בהם.



6 יכולתה של הממונה על התחרות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, שבמסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג שאינן מעוררות חששות תחרותיים משמעותיים, אשר התקבלו במסגרת תקופת הזמן הראשונית הקבועה בחוק, דהיינו ללא אורכות. נקודות ייחוס, השוו, למשל, למדד שפרסמה רשות התחרות הבריטית ביחס לאישור מיזוגים שאינם מורכבים, שלפיו הרשות הבריטית תאשר לפחות 70% ממיזוגים אלה בתוך 35 ימי עבודה - Competition and Markets Authority Annual Plan 2016/2017 (March 2016), p. 16 paragraph 3.19; available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/508136/AP2016-17-final_PRINT.pdf

7 יכולתה של הממונה על התחרות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, שבמסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור המיזוגים שבהם נכנסה הרשות לבדיקה מעמיקה של העסקה, אשר דורשת איסוף כמות גדולה של נתונים, ניתוח הנתונים וקבלת החלטה על בסיס הנתונים שנאספו.

8 מדד זה מתייחס לזיהוי שווקים בעייתיים מבחינה תחרותית, ביצוע מחקרי שוק וגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות.

1 מניעת פגיעה בתחרות הענפית במשק

- יעד 1.1: זיהוי ועצירה של עסקאות והסדרים, המקימים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות
- יעד 1.2: אכיפה אפקטיבית של חוק התחרות הכלכלית⁹ והגברת ההרתעה
- יעד 1.3: אכיפת חוק המזון והפארם באופן ממוקד לקידום התחרות בענף
- יעד 1.4: שיפור רגולציית התחרות
- יעד 1.5: הגברת הציות לחוק התחרות בקרב כלל בעלי העסקים

2 הטמעת שיקולי תחרות בעבודת הכנסת, ברגולציה ובפעולות הממשלה

- יעד 2.1: מתן ייעוץ לגופי ממשלה בדבר שיקולי תחרות בהפעלת סמכויותיהם
- יעד 2.2: בקרה אחר יישום ההמלצות הניתנות על ידי הרשות למשרדי הממשלה במסגרת ייעוצים
- יעד 2.3: ליווי הליכי חקיקה בעלי משמעות תחרותית

3 מניעת התרחבות של גורמים ריכוזיים בתחומי תשתית חיונית¹⁰

- יעד 3.1: מתן ייעוץ בנושאים שעשויים להשפיע ולצמצם את הריכוזיות הכלל משקית
- יעד 3.2: הטמעת שיקולי ריכוזיות בהקצאות של תשתיות חיוניות

4 שיפור השירות, טיוב תהליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי

- יעד 4.1: ייעול הטיפול בבקשות המוגשות לרשות מכוח חוק
- יעד 4.2: טיפוח המקצועיות בתחומי הפעולה של הרשות
- יעד 4.3: חיזוק היכולות הטכנולוגיות ברשות

9 הגברת האכיפה כנגד ניצול מעמד לרעה של בעלי מונופולין; הגברת האכיפה כנגד עבירות הסדר כובל; העלאת רף הענישה בעבירות תחרות.

10 המונח תשתית חיונית מוגדר בחוק הריכוזיות כך: "תחום פעילות שבו נעשה שימוש בתשתית חיונית או במשאב ציבורי, או שבמסגרתו מוענק שירות חיוני לציבור, המנוי בטור ב' לתוספת".



משרד המורשת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר המורשת עמיחי אליהו
מנכ"ל משרד המורשת איתי גרנק

2025

הקדמה: שר המורשת עמיחי אליהו

בס"ד

"ללא ידיעת עברו, לא יבין האדם את ההווה שלו, מאחר שכל ההווה מעוצב על ידי העבר"
דבריו אלו של יגאל אלון מבטאים בדיוק את החשיבות בשימור ובהפצת המורשת המפוארת של העם היהודי בארצו.
משרד המורשת פועל לשמר את ערכי הציונות, לחזק את המורשת היהודית על כל מרכיביה ולחבר את הדור הצעיר לעברו. בשנה הקרובה, המשרד ימשיך ויפעל להידוק הקשר בין אזרחי ישראל לבין ההיסטוריה היהודית, תוך קידום ופיתוח הנחלת המורשת.
לצד הפעילות השוטפת, משרד המורשת לקח על עצמו משימה לאומית ראשונה במעלה להנצחה של 25 יישובים בנגב המערבי. נפעל בשיתוף הציבור, ליצירת פרויקטים משמעותיים שינציחו את טבח השבעה באוקטובר, יבטאו את חוסנו של עם ישראל, ומחויבותנו להמשיך לבנות ולהבנות בארצנו.
אני מזמין אתכם לעיין בתכנית השנתית ובמגוון הפעולות והיוזמות שמקדם משרד המורשת.

בברכה,

עמיחי אליהו

שר המורשת

הקדמה: מנכ"ל משרד המורשת

איתי גרנק

דווקא בתקופה מורכבת זו אנו חשים עמוקות את חשיבות החיבור של כל אחד מאיתנו לסיבה ולתכלית של קיומנו בארץ - הכמיהה למורשת, לחיבור לשורשים, לסיפור התרבותי וההיסטורי של עמנו. בימים של אתגרים לאומיים, המורשת אינה רק זיכרון העבר, אלא בעיקר המצפן לעתיד ומקור עוצמה וחוסן לחברה הישראלית.

תוכנית העבודה לשנת 2025 של משרד המורשת משקפת את ההבנה העמוקה הזאת ושמה דגש על כמה תחומי ליבה אסטרטגיים: הרחבה משמעותית של נגישות הציבור ושותפותו באתרי מורשת, דיגיטציה מתקדמת של אוצרות תרבות והעמקת השימור והפיתוח של אתרי מורשת באזורים בעלי חשיבות לאומית מיוחדת - ירושלים, יהודה ושומרון וחבל התקומה.

הקמת האגף הבכיר לחבל התקומה הייתה אחת ההחלטות המשמעותיות ביותר שקיבלנו בשנה החולפת. אגף זה מוביל את מאמצי התייעוד, השימור וההנצחה של יישובי עוטף עזה והדרום שנפגעו במתקפת הטרור ובמלחמת "חרבות ברזל". בהתאם להחלטת הממשלה, משרד המורשת מתכנן ומוביל הקמה של מרחב מורשת בחבל התקומה. בשנת 2025 ירחיב האגף את פעילותו לכלל 20 היישובים באזור ויפעל במגוון מישורים: תיעוד עדויות אישיות, שימור אתרים פיזיים והקמת מרכזי הנצחה וחינוך. עם השלמת התייעוד הפוטוגרמטרי של שטחי היישובים נתמקד כעת בניית חומרים והנגשתם. מטרתנו אינה רק לשמר את זיכרון האירועים הקשים, אלא גם לספר את סיפור ההתיישבות רבת השנים וגבורת התושבים והמגינים עוד בטרם האירועים האחרונים כחלק מחיבור ההווה להישגי העבר.

בשנת 2025 נמשיך במימוש החלטת הממשלה להשקיע סכום חסר תקדים בארכיאולוגיה ביהודה ושומרון. נפעיל חמישה אתרי מורשת מרכזיים חדשים באזור ונחזק את הפעילות בשבעה אתרים קיימים. מאבק נחוש נגד הרס ושוד עתיקות עומד בראש סדר העדיפויות שלנו, ונפעל באמצעות קמ"ט ארכיאולוגיה להגברת האכיפה והפיקוח בשטח. במקביל, נקדם שיתופי פעולה אקדמיים בין-לאומיים שיעמדו כחומה בצורה מול ניסיונות החרם האקדמי ויחשפו בפני העולם את האמת הארכיאולוגית המחברת בין עם ישראל לארצו.

שיתופי הפעולה עם רשות העתיקות, רשות הטבע והגנים, אתר גבעת התחמושת וקמ"ט ארכיאולוגיה ביהודה ושומרון ימשיכו להתהדק ולהתרחב בשנה הקרובה. חילופי ידע, משאבים ויכולות מקצועיות בין הגופים השונים הם המפתח להצלחת משימתנו המשותפת. נמשיך גם בחיזוק הקשר עם הרשויות המקומיות, שהן שותפות טבעיות לשימור ולטיפוח המורשת המקומית.

בשנת 2025 נשים דגש מיוחד על פיתוח המורשת המרחבית - תפיסה, המתייחסת למרחב גיאוגרפי שלם כתשתית מורשת הוליסטית. גישה זו מאפשרת לנו לראות את נכסי המורשת לא כנקודות מבודדות, אלא כחלק ממארג היסטורי ותרבותי רחב. תוכנית העבודה כוללת עשרה פרויקטים במורשת מרחבית שיחברו אתרים, קהילות וסיפורים לכדי שלם, המשקף את עומק הקשר בין עם ישראל לארצו.

הגדלת מספר המשתתפים בפעילויות המורשת ל-100,000 אינה רק יעד כמותי, אלא ביטוי לתפיסה מהותית: המורשת שייכת לעם, והעם שותף פעיל בשימורה, בפיתוחה ובהנחלתה. הקמת תשתיות ארציות להתנדבות באתרי מורשת תיצור את התשתית האנושית הנדרשת למשימה רחבת היקף זו.

אני מבקש להודות לכל עובדי המשרד המסורים, לשותפינו הרבים בכל הגופים והארגונים ולציבור המבקרים באתרי המורשת. העשייה המשותפת שלנו אינה עוד משימה ממשלתית - זוהי שליחות לאומית של ממש.

בפרוס שנת העבודה החדשה, תפילתנו לשובם הביתה בשלום של כל לוחמינו וחטופינו, ויהי רצון שתקיים ההבטחה האלוקית "וְנָתַתִּי שְׁלוֹם בְּאֶרֶץ וְשִׁכְבָּתָם וְאֵין מַחְרִיד וְהַשְׁבַּתִּי חַיָּה רְעָה מִן הָאָרֶץ וְחָרֵב לֹא תַעֲבֹר בְּאֶרְצְכֶם".

איתי גרנק

מנכ"ל משרד המורשת

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	5	1	מיזמי מורשת - תשתיות פיזיות - שנפתחו לקהל הרחב ¹	8 2027 8 2026
=	20	20	תוכניות מורשת - תשתיות פיזיות - שבוצעו ²	20 2027 20 2026
=	25	25	מיזמי מורשת - תשתיות ידע ודיגיטל - שבוצעו ³	30 2027 30 2026
↑	100,000	60,000	משתתפים בתוכניות לחיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי מורשת ⁴	100,000 2027 100,000 2026
=	20	20	יישובים בחבל התקומה שבוצעו בהם פעילות תיעוד, איסוף ושימור מורשת	20 2027 20 2026

1 מיזמים נחשבים למרכזי מורשת, תצוגות, אתרים שהסתיים בהם שלב ונפתחו לקליטת קהל. בשנת 2024 ירידה בביצועים עקב העדר כ"א, והקטנת תקציבים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".

2 כפי שהוגדרו ב"קול קורא ג'" משנת 2022 ו/או החלטות ממשלה (החלטות ממשלה מס' 786,2172,1785,1834,986,462,864). בשנת 2024 ירידה בביצועים עקב העדר כ"א, והקטנת תקציבים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".

3 ארכיון בתשתיות רשת ארכיוני ישראל בספריה הלאומית, מקבצי סרטים בתשתיות אוסף הסרטים הלאומי בסינמטק, מאגרי תיעוד של חפצים ותמונות בתשתיות ארץ חפץ וישראל ניגלית לעין ביד בן צבי.

4 משתתפים בתוכניות של אמן אתר בארכאולוגיה עם רשות התעיקות, התנדבות עם המועצה לשימור אתרים, ומשתתפים באירועים פתוחים לקהל, שבוע המורשת, אירועים בעיר העתיקה, אירועי הנחלה ביום העצמאות באתרי מורשת ואירועי קיץ ברחבי הארץ.

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל והתפוצות

- יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת
- יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת
- יעד 1.3: שימור המורשת בתשתיות ידע ודיגיטל

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

- יעד 2.1: חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת
- יעד 2.2: תמיכה בעמותות הפועלות להנחלת המורשת
- יעד 2.3: חשיפת מורשת עם ישראל בארצו לרשויות המקומיות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל והתפוצות

מדד תוצאה למטרה 1:				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיתופי פעולה עם גופי השימור (רשות העתיקות, המועצה לשימור אתרים, רשות הטבע והגנים, קצין מטה ארכיאולוגיה ביהודה ושומרון)
10	12/2025	15	10	

יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 1.1:

- 1. שימור אתרי מורשת בחבל התקומה
- 2. פיתוח תשתיות מורשת בירושלים על ידי חברות ממשלתיות
- 3. פיתוח אתרי מורשת מרכזיים ביהודה ושומרון ובבקעת הירדן

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה:			
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
1	ישובים בחבל התקומה שלוו על ידי אדריכלי שימור	12/2025	20	11
2	אתרי מורשת בתהליכי פיתוח בירושלים	12/2027	10	2
3	אתרי מורשת בעבודה ביהודה ושומרון	12/2027	5	2

יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 1.2:

- השלמת מיפוי פוטוגרמטריה⁵ של יישובי העוטף
- תמיכה בגופים המחזיקים אתרי מורשת ברחבי הארץ
- ביצוע פעולות למניעת קריסה של אתרי מורשת ברעידות אדמה

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	יישובים בחבל התקומה שמופו	15	17	12/2025	15
5	גופים המחזיקים אתרי מורשת שנתמכו	30	30	12/2026	30
6	גופי מורשת שביצעו פעילות למניעת קריסת רעידת אדמה	3	3	12/2027	3

יעד 1.3: שימור המורשת בתשתיות ידע ודיגיטל

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 1.3:

- בניית מערכת לתיעוד קהילתי אודיו-ויזואלי
- פתיחת תשתיות ידע חפצי על בסיס אינטרנט ("ארץ חפץ") לציבור
- השלמת דיגיטציה של ארכיונים היסטוריים

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	תשתיות לתיעוד קהילתי אודיו ויזואלי	2	3	12/2027	2
8	הקמת תשתית הידע החפצי על בסיס אינטרנט ⁷ לציבור ופיתוח תשתית ידע חפצי על "ישראל נגלית לעין"	✓	✓	12/2026	✓
9	ארכיונים היסטוריים שעברו דיגיטציה	5	10	12/2027	5
8	פתיחת תשתית ידע חפצי על "ארץ חפץ"	✓	✓	12/2026	✓

5 פוטוגרמטריה - טכניקה למיפוי ומדידות המתבצעים בעזרת תצלומי אוויר. תיעוד בתלת-ממד ואמצעים נוספים, ייצור מודלים לשחזור מיקום ביחס לעמדת הצילום לצורך מיפוי מרחבי, הכולל בתוכו מידע מרחבי בהיקף נרחב, כמו גם תיאור סמנטי, מידע מצבי ומידע גאומטרי. "ארץ חפץ" הוא מיזם העוסק בתייעוד נכסי מורשת ניידים, הנמצאים במוזיאונים הלא מוכרים. עליו יושבות מערכות "ארץ חפץ" ו"ישראל נגלית לעין".

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

יעד 2.1: חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. פעילויות לציבור הרחב במסגרת שבוע המורשת
- 2. תשתית ארציות להתנדבויות באתרי מורשת

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פעילויות לציבור הרחב במסגרת שבוע המורשת שהתקיימו	60	60	12/2025	-
2	תשתיות ארציות להתנדבויות באתרי מורשת שהוקמו	2	5	12/2026	2

יעד 2.2: תמיכה בעמותות הפועלות להנחלת המורשת

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 2.2:

- 3. ניהול "קולות קוראים" לתמיכה בעמותות להנחלת המורשת
- 4. עדכון תבחיני התמיכה לתקנת שימור אתרי ראשית ההתיישבות

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	"קולות קוראים" שפורסמו	2	3	12/2025	2
4	מבחני תמיכה שעודכנו	1	-	12/2026	1

יעד 2.3: חשיפת מורשת עם ישראל בארצו לרשויות המקומיות

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 5. אישור תבחיני תמיכה לרשויות מקומיות
- 6. הרחבת חיבור עם ישראל לארצו ע"י מורשת מרחבית⁸

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	אישור תבחיני תמיכה לרשויות מקומיות	-	✓	12/2026	-
6	פרויקטים במורשת מרחבית שהתקיימו	-	10	12/2026	-

8 מורשת מרחבית - מושג זה מתייחס לתפיסה הרואה במרחב גיאוגרפי מוגדר פוטנציאל ליצירת תשתית מורשת מרחבית, שאפשר יהיה באמצעותה להשקיע בשימור ובפיתוח נכסי המורשת, מתוך ראייה הוליסטית של מגוון האתרים המצויים בה.



משרד המשפטים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר המשפטים **יריב לוין**

מנכ"ל משרד המשפטים **איתמר דוננפלד**

2025

הקדמה: שר המשפטים יריב לוין

אני שמח להציג בפניכם את תוכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2025.

כבכל שנה, גם השנה, וביתר שאת ברקע אירועי המלחמה, מעניק המשרד שירותים רבים המסייעים לחיי היום-יום של כל אזרח.

משרד המשפטים קידם בשנה החולפת פעולות ותיקוני חקיקה רבים במטרה להקל על האזרח בקצה. לדוגמה: מוקד קו ראשון, נציבות נפגעי עבירה, הקמת בתי דין לתעבורה ועוד. שנה זו תהיה שנה משמעותית בהגברת הפעילות והטמעתה, על מנת להנגיש את שירותי המשרד ולפשט את ההליכים לכלל הציבור. תוכנית העבודה בשנה הקרובה תתמקד בהקלה על האזרח בקצה, תוך מתן מענה לאוכלוסיות מוחלשות ופגיעות, ובשיפור השירות לאזרח.

לצד אלה, המשיך המשרד במדיניות אותה אני מוביל לתיקון מערכת המשפט ולפתיחתה לכלל הציבורים. במסגרת זו, אושר החוק לשינוי הרכב הוועדה לבחירת שופטים, החוק לשינוי דרך בחירת נציב התלונות על השופטים והחוק להפחתת דמי החבר שמשלמים עורכי הדין ללשכת עורכי הדין.

כמו כן, המשרד יפעל לקדם תיקוני חקיקה חברתיים משמעותיים, כדוגמת: חוק איסור צריכת זנות - הפיכת האיסור על צריכת זנות לחקיקה קבועה, סיוע משפטי לאזרחים ותיקים שנפלו קורבן לניצול כלכלי ושיקום יחידים בהסכמה בהליכי חדלות פירעון - הצעת החוק תקצר את זמני הטיפול, תוריד עומסים בבתי המשפט, ותגדיל את היעילות של הליכי חדלות הפירעון. כל זאת, לצד המשך הסיוע לאזרחים נוכח השלכות המלחמה ובהקלת הנטל הרגולטורי הכללי על האזרחים.

אני מבקש להודות לעובדות ולעובדי המשרד ומאחל הצלחה רבה לכולנו.

בברכה,

יריב לוין

סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

הקדמה: מנכ"ל משרד המשפטים

איתמר דוננפלד

אני מתכבד להציג בפניכם את תכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2025.

משרד המשפטים, המונה כ-45 וחמש יחידות מקצועיות, מספק לציבור מגוון שירותים משפטיים הן לאזרח הפרטי והן לעולם העסקי. הכוללים, בין היתר, אכיפת החוק, הפעלת בתי דין מנהליים בתחומים שונים, ייצוג משפטי לזכאים, רישום מקרקעין, תאגידים ועוד. לצד כל אלה, המשרד מעניק לציבור גם שירותים חברתיים חשובים כגון: קידום זכויות נפגעי ונפגעות עבירה, סיוע בבירור תלונות על גזענות, פיקוח על אפוטרופוסים וקידום שיקום כלכלי של חייבים.

תכנית העבודה השנתית תתמקד ביעדים אסטרטגיים שגובשו כולם על הגשמת העקרון המרכזי שמנחה את משרד המשפטים, והוא לספק שירות ומענה מיטבי לאזרח הישראלי, תוך טיוב וייעול תהליכי העבודה של היחידות השונות.

משרד המשפטים יקדם בשנת 2025 מגוון שירותים מבוססי טכנולוגיה ואסטרטגיית דאטה מתקדמות, שמטרתם ייעול ושיפור משמעותי של תהליכי העבודה, ויפעל להסרת חסמים רגולטוריים מיושנים. כל זאת על מנת לשפר את השירות אותו מקבלים האזרחים מיחידות המשרד.

בתחום החברתי יקדם המשרד תהליכים ושירותים בהתמודדות עם השלכות המלחמה: הקמת וועדות ערר; מתן מענה "קן ראשון" למיצוי זכויות לנפגעי המלחמה, ליווי כלל ההיבטים המשפטיים הנחוצים להסרת חסמים בפעילות מנהלת "תקומה" לשיקום יישובי העוטף, וקידום דברי חקיקה שונים שיסייעו להתמודדות עסקים ויחידים עם אתגרים כלכליים בעקבות המלחמה.

בתחום אכיפת החוק ממשיך משרד המשפטים לפעול ליישום והטמעה של תיק החקירה הדיגיטלי, וייעול ההליך הפלילי באמצעות מיפוי וטיפול ב"צווארי הבקבוק" בהליך; קידום המעבר ל"תיק פלילי דיגיטלי"; יקדם גיבוש מענה רוחבי לגורמי סיכון - בדגש על המאבק בפשיעה בחברה הערבית וסיכוני סייבר וקריפטו; יפעל לצמצום השימוש במעצרים ומעצרי שווא; יעמיק את האכיפה והמאבק בפשיעה בכלל, ובאלימות החמורה בחברה הערבית בפרט.

בהזדמנות זו, אני מבקש להודות לעובדות ועובדי משרד המשפטים על העבודה המקצועית והמסורה, ועל שיתוף הפעולה המצוין לשיפור השירותים המשפטיים לאזרחי מדינת ישראל, ומאחל לכולנו המשך עשייה איכותית ומשמעותית.

בברכה,

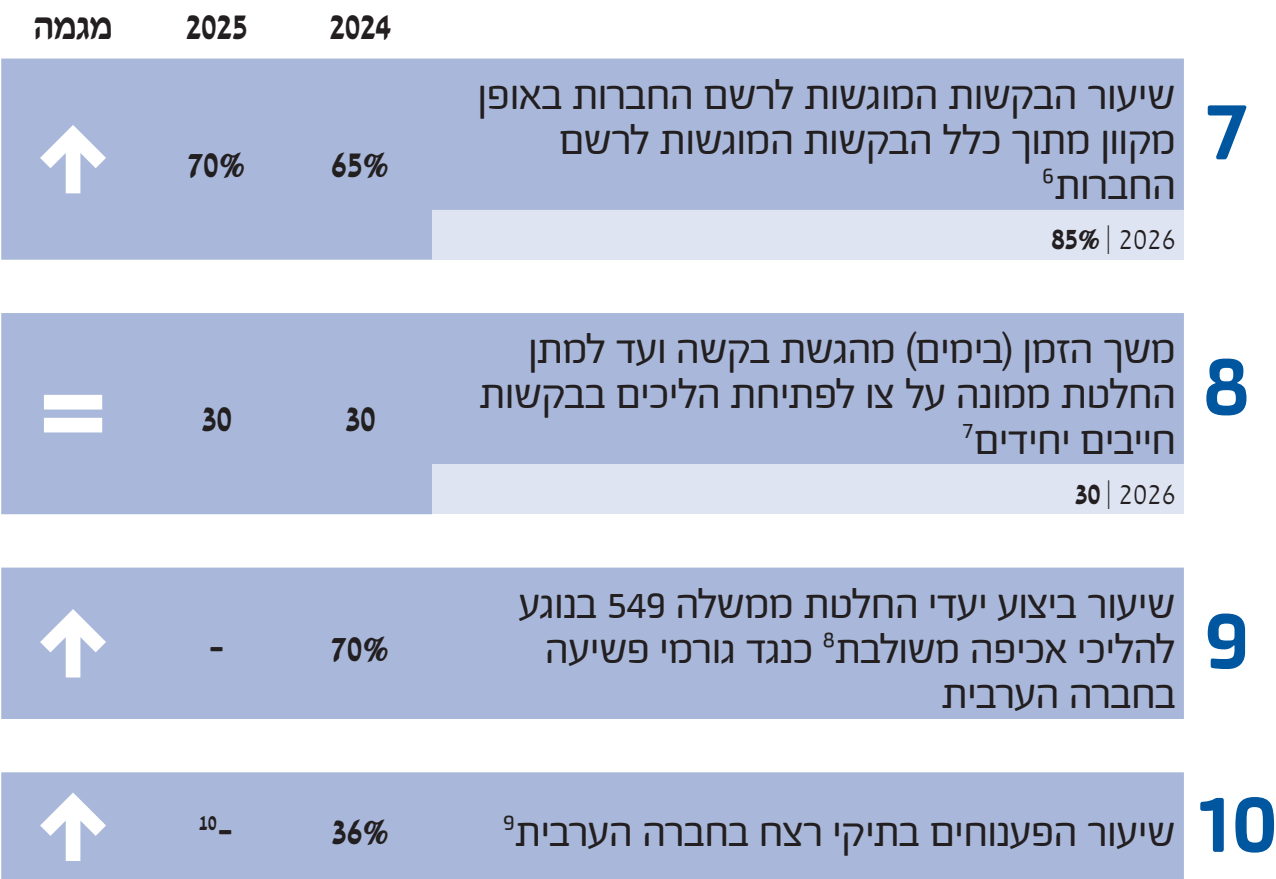
איתמר דוננפלד

מנכ"ל משרד המשפטים

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↓	4.6	5.6	זמן הטיפול (בימים) בעסקת מכר ¹	1
↑	48%	28%	שיעור תיקי בתים משותפים שהוגשו באופן מקוון ²	2
↑	63%	43%	שיעור התיקים שנפתחו באופן מקוון בערכאת המפקחים על רישום מקרקעין ³	3
↑	76.5%	76%	שיעור צווי ירושה וצווי קיום צוואה שניתנו בתוך 45 ימים	4
			77% 2026	
↑	33%	32%	שיעור מיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך מתוך כלל האוכלוסייה הנדרשת למינוי אפוטרופוס ⁴	5
			34% 2026	
↑	65%	60%	שיעור העמותות המדווחות לרשם העמותות מתוך כלל העמותות הרשומות במרשם ⁵	6
			70% 2026	

- 1 בעבר רישום של עסקת מכר ארך זמן רב שיכול היה להגיע למספר שבועות. במסגרת מהלך לשיפור ויעול השירות לציבור קוצר זמן הרישום לימים בודדים ואנו שואפים להמשיך לקצרו.
- 2 ממשק מקוון לרישום בתים משותפים הממשק יאפשר לאזרחים לבצע רישום של בית משותף דרך האינטרנט מבלי להגיע לשכונת הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין.
- 3 ממשק מקוון להגשת תביעות בערכאת מפקחים הממשק יקל על הגשת תביעות ויאפשר לאזרחים להגיש תביעות מבלי להגיע לשכונת.
- 4 בשנת 2023 גדלו היקפי ההפקדות של ייפוי כוח מתמשכים ל- 23% מאלו שאיבדו את כשירותם המשפטית. גידול זה הושפע בין היתר מאירועי ה-7 באוקטובר. הליך זה מאפשר את קיום רצונו של האדם וכיבוד האוטונומיה שלו כאשר האדם הופך ללא כשיר. גידול בהיקפי ההפקדות של ייפוי הכוח מתמשכים נובע, בין השאר, מפעולות האפוטרופוס הכללי לעידוד השימוש במכשיר משפטי זה ומפעולות שונות לייעולו.
- 5 בהתאם להוראת הדין עמותות נדרשות להגיש דיווחים שנתיים לרשמת העמותות. היחידה נוקטת בפעולות על מנת להגביר ציות ולהבטיח שהעמותות תגשנה הדיווחים הנדרשים אשר מבטיחים שהליך הפיקוח על עמותות יהא מיטבי.



6 יחידת רשם החברות ברשות התאגידים פועלת באמצעים טכנולוגיים מתקדמים ומעמידה לרשות החברות אמצעי דיווח מקוונים, במטרה להגביר את מהימנות מרשם החברות ועדכניותו, להקל הנטל הבירוקרטי המוטל על חברות ולחסוך בעלויות, וכן פועלת לעידוד חברות לא פעילות להתפרק מרצון.

7 לפי סעיף 105 לחוק חדלות פירעון, הממונה נדרש לתת צו בתוך 30 יום ממועד הגשת הבקשה. הממונה עומד בלוחות הזמנים שנקבעו בחוק והוא ימשיך לעמוד בזמנים אלה גם בשנים הקרובות.

8 אכיפה אזורית משולבת היא שם כולל לפעילותה האקטיבית והיזומה של פרקליטות המדינה לשימוש בכלים מתחום המשפט האזרחי והמנהלי בשלושה תחומים: אכיפת חוק, הגנה על קניין הציבור וזכויותיו וסיוע למשרדי הממשלה ביישום מדיניות ורגולציה.

9 איתור חשוד עיקרי ומוביל בחקירת תיק רצח. מדידה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.3.2022 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה בחברה הערבית 2022-2026".

10 ערך היעד לשנת 2025 יקבע בישיבת ממשלה בסוף מרץ על כן לא מפורסם בספר זה.

1 צמצום פערי הנגישות למשפט בישראל

יעד 1.1: פיתוח כלים לפתרון בעיות בשירות עצמי ובשלב מוקדם¹¹

יעד 1.2: ייעול הכלים והמערכות ליישוב סכסוכים משפטיים¹²

2 העמקת הקשר עם הציבור

יעד 2.1: חיזוק ממשקים ישירים עם האזרח והקהילה¹³

3 שדרוג האיכות והיעילות של שירותי המשרד

יעד 3.1: קידום שירות איכותי, יעיל ונגיש¹⁴

יעד 3.2: שירות מותאם לאוכלוסיות במיקוד¹⁵

11 טיפול בבעיות משפטיות בישראל אורך זמן רב ומחירו גבוה, וזאת בשל היעדר כלים לפתרון בעיות משפטיות באופן עצמאי ובשלב מוקדם מחוץ לבית המשפט. על מנת לאפשר פתרונות לבעיות משפטיות בשלב מוקדם ובשירות עצמי יש לפתח כלים ומנגנונים מתאימים, ובהם: שירותי הכוונה ראשונית, שמסייעים לאזרח להבין מה מצבו המשפטי ומה עליו לעשות, מנגנונים שמאפשרים פתרון עצמאי של הבעיה ללא תלות במוסדות ובשירותים חיצוניים והתאמת פתרונות ייעודיים לבעיות המעסיקות את הציבור.

12 יישוב סכסוך משפטי בבית המשפט אורך זמן רב, עלותו גבוהה והוא דורש הסתמכות על מייצגים. הליך כזה מכביד מאוד על בעלי הדין ואינו מותאם לחלק גדול מהבעיות המשפטיות שאזרחים ועסקים נתקלים בהן. לכן, ככל שניתן לפתור סכסוכים או בעיות בכלים חלופיים מחוץ לבית המשפט יש להעדיף זאת. הדבר יכול להתבצע באמצעות משא ומתן והסדרים מוקדמים בין הצדדים או באמצעות כלים אלטרנטיביים, כמו גישור, בוררות וכיו"ב. בחלק מן המקרים יש לפתח מנגנונים קבועים מחוץ למערכת בתי המשפט שיתמקצעו בתחומי תוכן ספציפיים. לצד פיתוח כלים לפתרון בעיות משפטיות בשלבים מוקדמים ומחוץ לבתי המשפט, יש לפעול לטיוב ולייעול ההליכים המתנהלים בין כותלי בית המשפט.

13 יצירת קשרי אמון והיכרות עם גורמים שונים בקהילה המקומית היא מכפיל כוח במאמצי מניעת הידרדרות לפשיעה, קיום תהליכי שיקום מיטביים ויצירת אמון לטווח ארוך בין גורמי האכיפה והרגולציה לאזרחים. גורמי שירות מרכזיים בקהילה - גורמי רווחה, בריאות וחינוך, שחקני מתחם בשלטון המקומי וארגוני חברה אזרחית - יכולים להוות גשר לשיח פורה עם האזרח ולסייע רבות ביישום ובהטמעה של תהליכים בהיבטי חינוך ומניעה, שיקום והשבה לחברה.

14 על מנת לשדרג את איכות השירותים במשרד ואת יעילותם ונגישותם יש לזהות צרכים ובעיות ולטפל בהם. אימוץ גישה פרואקטיבית והתנעת קשר עם הלקוח תוך אימוץ טכנולוגיות חדשות יגבירו את איכות השירות האנושי ואת בהירות הנדרש מהאזרח ואת נגישותו.

15 חלק גדול ממקבלי השירותים השונים במשרד הם מאוכלוסיות מיקוד, המתקשות לצרוך את השירותים כפי שהם מוגשים היום. יש להנגיש את שירותי המשרד לאוכלוסיות אלו, תוך דגש על הרובד השפתי והתרבותי ועל התאמות הן באפיק השירות האנושי והן באפיק השירות הטכנולוגי.

4 הגברת אפקטיביות והוגנות ההליך הפלילי

- יעד 4.1: ייעול ההליך הפלילי וקיצורו, תוך שימור הוגנות ההליך¹⁶
 יעד 4.2: אפקטיביות ההליך הפלילי, שיקום והורדת הרצידיביזם¹⁷
 יעד 4.3: קידום המענים לנפגעי עבירה¹⁸

5 רגולציה חכמה לפיתוח המשק

- יעד 5.1: הפחתת רגולציה ככלי לפיתוח משקי¹⁹
 יעד 5.2: הטמעת כלים של רגולציה חכמה ודינמית²⁰
 יעד 5.3: מינוף דאטה משרדי לפיתוח המשק²¹

16 אורכו של ההליך הפלילי בישראל הוא מן הגבוהים בעולם, ויעילותו טעונה שיפור. על מנת לקצר ולייעל את ההליכים הפליליים, תוך שימור כללי הדין, זכויות הנאשמים וההוגנות, יש לפעול בכמה צירים: חיזוק ממשקי העבודה, תיאום בין הגורמים השותפים להליך (משטרה, פרקליטות, בתי המשפט, שירות המבחן), קיצור וייעול הטיפול בתיק על ידי כל אחד מהגורמים בתחומו, ביצוע התאמות נדרשות בסדרי הדין ודיגיטציה של ההליך לכל ארכו.

17 בישראל יש שימוש נרחב יחסית בהליכים פליליים. עם זאת, נתונים מראים, כי במקרים רבים מי שיצאו מהליך פלילי חוזרים לעולם הפשיעה ואינם משתקמים. ההליך הפלילי והענישה אינם מייצרים הרתעה מספקת, ואמון הציבור במערכת המשפט ואכיפת החוק מצוי במובן זה במגמת ירידה.

18 נכון להיום, הטיפול בנפגעי עבירה בישראל מפוצל בין גורמים שונים בממשלה, ולא מתקיים טיפול וליווי הוליסטי של נפגעי עבירה לאורך התהליך. בהחלטת ממשלה מס' 1523 מיום 17.03.24 בנושא "הקמת נציבות זכויות נפגעי עבירה" הוחלט להקים במשרד המשפטים נציבות זכויות נפגעי עבירה, שתהא אמונה על הנגשה ומיצוי של זכויותיהם של נפגעי עבירה, בשיתוף פעולה עם הרשויות הציבוריות הרלוונטיות ומבלי לגרוע מתפקידיהן ומסמכויותיהן, לרבות סמכויותיהן לפי דין.

19 רגולציה עודפת מכבידה ומסרבלת תהליכים עסקיים ומייצרת עלויות גבוהות לעסקים ולאזרחים. על מנת לתרום להנעת המשק יש לפעול באופן מתמיד להפחתת רגולציה שאינה הכרחית ולעתים אף לבחון מחדש את ההצדקה לקיומה של רגולציה בתחומים שונים.

20 כמאמץ מקביל ותומך ליעד הפחתת הרגולציה - יש לאמץ כלים ומתודולוגיות שיאפשרו החלפה או ייעול של הליכים רגולטוריים מיושנים. הטכנולוגיה הקיימת מאפשרת לא רק הפחתה של רגולציה, אלא גם שיפור איכות הרגולציה באמצעים שונים.

21 משרד המשפטים מהווה צומת מרכזי למידע רלוונטי ברמה המשקית, אשר כיום אינו ממונף בצורה מספקת בתוך המשרד ומחוצה לו. ניתוח מידע יכול לספק תובנות עסקיות חשובות ברמת היחידה, האשכול והמשרד ו הפקת לקחים לגבי אופן הפעילות - רגולציה, שירות, התנהלות פנימית ועוד.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

יעד 1.1: פיתוח כלים לפתרון בעיות בשירות עצמי ובשלב מוקדם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הנגשה והגברת השימוש בייפוי כוח מתמשך²²
2. יישום המתווה העתידי של הפעלת מיזם הנגשת הזכויות הממשלתי ("כל זכות")²³
3. קידום שינוי חקיקתי שמטרתו קיצורי הזמנים בהליך שיקום מוסכם על ידי אישור הסכמות הצדדים ללא צורך בדיון לפני בית המשפט²⁴
4. סקיצור זמני התשלום לנושים באמצעות הטמעת תהליך הוראת תשלום סוגרת הליך²⁵

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור האנשים שכשירותם המשפטית נפגעה שלא נדרשו לאפטרופוס מכיוון שהופעל ייפוי כוח מתמשך	23%	33%	12/2025	-
2	בחירת ספק להפעלת אתר כל זכות לאחר שנת 2025	-	✓	12/2025	-
3	הכנת תזכיר חוק	-	✓	3/2025	-
4	שיעור הוראות תשלום לנושים שבוצעו באמצעות המערכת, מסך כל הוראות התשלום	-	70%	12/2025	-

22 ייפוי כוח מתמשך משמש כחלופה לאפטרופוסות, על מנת לאפשר לאדם לבחור במי הוא רוצה שיטפל בו אם תפגע כשרותו המשפטית. ייפוי כוח מתמשך מיייתר את הצורך במינוי אפטרופוס ומסייע לצמצום את הפגיעה באוטונומיה של האדם, להפחית את הנטל הבירוקרטי על בני משפחתו המטפלים בו, להפחית סכסוכים במשפחה וכן מפחית את העומס על בתי המשפט. ייפוי כוח מתמשך הוא כלי חדשני שנחקר לפני שנים מעטות ויש להגביר את החשיפה אליו ואת השימוש בו כדי להשיג את המטרות שהוזכרו לעיל. השאיפה היא שעד סוף 2028 יופקדו כחצי מיליון ייפוי כוח מתמשכים; כמו כן, בכוונת היחידה לפעול על מנת שייפוי כוח מתמשך יהיה מותאם לבעלי מוגבלויות שונות, לרבות מתמודדי נפש; ייפוי כוח מתמשך יהווה כלי מוכר ונגיש בישראל, לרבות בקרב אנשי מקצוע רלוונטיים (דוגמת רופאים, עו"ס) ונותני שירותים (דוגמת בנקים ומשרדי ממשלה).

23 מתוקף החלטה מספר 126 של הממשלה מיום 19.07.2021 בנושא "הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי" שמטרתו להנגיש לכלל הציבור מידע על מגוון רחב של זכויות בתחומי חיים ועל אופן מימושו, באופן טכנולוגי, נגיש ומותאם, ללא תמורה, באתר אינטרנט ובדרכים נוספות שייקבעו, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות וייחודיות בחברה בישראל.

24 במסגרת בחינת קיצור ויעול ההליך נעשתה בדיקה מבוססת נתונים, תוצאות הבדיקה הצביעו על כך שאחוז ניכר מצווי השיקום המוסכמים (על הנאמן והחייב ללא התנגדות נושים) מאושרים על ידי בתי המשפט.

25 כיום תהליך התשלום לנושים הינו תהליך הכרוך בהעברת כספים לנאמנים ודרכם לנושים באופן המייצר תהליכים ארוכים אשר פוגעים במתן השירות לציבור הנושים והנאמנים ואף מקשים על היכולת של היחידה לעמוד בלוחות הזמנים שהגדיר בית המשפט. במסגרת משימה זו, נטמיע תהליך חדש לתשלום הוצאות ההליך שמטרתו לייעל ולקצר באופן משמעותי את הליך תשלום הדיבידנדים לנושים בתיקי חדלות פירעון. במהלך 2024 התקיים פיילוט בנושא, ובעקבותיו הוסקו מסקנות כדי לשפר את התהליך הקיים ולהתאימו ליישום רחב. בשנת 2025, ולאחר הבטחת יציבותו הטכנולוגית של המהלך, יוטמע התהליך החדש בכלל המקרים, במטרה להאיץ את חלוקת הכספים לנושים ולהגביר את היעילות והצדק בהליך חדלות הפירעון. יישום התהליך החדש אמור לקצר את זמני הטיפול בחודשים ארוכים.

יעד 1.2: ייעול הכלים והמערכות ליישוב סכסוכים משפטיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. הקמת בית דין להפרות תעבורה מנהליות²⁶

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	השלמת תקנות	-	✓	8/2025	-
5	מערכת ממוחשבת פעילה	-	✓	9/2025	-
5	גיוס פעימה ראשונה ושנייה - ראש בי"ד, דיינים וסגל מינהלי	-	✓	7/2025	-
5	בית הדין ושלוחות שאוכלסו	-	3	7/2025	-
5	עמדות שרות שהוקמו	-	6	10/2025	-

26 הקמת בית דין מקוון להפרות תעבורה מינהליות במשרד המשפטים, בהמשך לחוק אשר אושר בכנסת בחודש יולי 2024 ועתיד להיכנס לתוקף בהתאם למנגנון הקבוע בחוק. בהתאם לנוסח החוק, עבירות קנס מסוג 'ברירת משפט' בתחום התעבורה, יתבררו כעניין מנהלי ('הפרות תעבורה'), בבית דין ייעודי שיוקם לצורך כך ובאופן מקוון. ניהול הליכי ערר על קנסות בגין הפרות תעבורה יהיה מקוון, החל מגישה מקוונת למידע על קנסות נוספים, המשך בהצגת האפשרויות העומדות בפני מקבל הקנס, ועד לבירור הערר באופן מקוון לפניי דיין וללא צורך להתייצב לדיון. הרפורמה החדשה תשפר את השירות לאזרח; תפחית את העומסים הכבדים בבתי המשפט לענייני תעבורה, אשר יוכלו להתמקד בתיקי התעבורה החמורים; ותסייע בכך למאבק בתאונות הדרכים.

יעד 2.1: חיזוק ממשקים ישירים עם האזרח והקהילה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הקמת מתחמי שירות פרונטאליים בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות²⁷

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מתחמי שירות שהוקמו	-	2	12/2025	-

²⁷ על מנת להנגיש את שירותי המשרד לאוכלוסיות הזקוקות למענה אנושי הוחלט במשרד על הרחבת המענה בקבלת קהל מעבר למחוזות הקיימים היום ביחידות הבאות: רשם הירושות, טאבו ורשות התאגידים. מדובר על הקמת מתחמי שירות בתוך הרשויות המקומיות וזאת בהתאם לעבודה אנליטית שבוצעה לבחירת המיקום המתאימים. מדובר על הקמת 5 מתחמים בשלב הראשון.

3 שדרוג איכות ויעילות שירותי המשרד

יעד 3.1: קידום שירות איכותי, יעיל ונגיש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. ביצוע רה-ארגון במערך ההשגות על שומות מקרקעין²⁸
2. דיגיטציה של בתי הדין השרעיים - מעבר למערכת אחודה²⁹
3. קיצור זמנים משמעותי בתהליכי בדיקת זכאות לקבלת סיוע משפטי - הרחבה של ההליך "גישה ישירה"³⁰
4. פיקוח על עמותות באמצעות כלי בינה מלאכותית³¹

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	גיבוש תכנית לצמצום משכי זמן בהשגות	-	✓	3/2025	-
2	שיעור התיקים בבתי הדין השרעיים שנפתחו באופן מקוון מתוך התיקים הקיימים	-	75%	12/2025	-
2	שיעור סוגי התיקים הנפתחים באופן מקוון	-	13	12/2025	-
3	שיעור התיקים בהם יושם פיילוט פרופיל כלכלי בסיוע המשפטי	-	10%	12/2025	-
4	שיעור העמותות המקבלות אישור תקין בקליק	-	50%	12/2025	-

28 וועדה להשגות ברמ" עומדת בפני עומס הולך וגדל של תיקים, כמות התיקים הנכנסת לוועדה הכפילה את עצמה בממוצע, מ-90 תיקים בשנה לממוצע של כ-160 בשנה. כתוצאה מכך, נוצר גרעון שהחמיר עם הזמן, וכיום ישנם כ-320 תיקים פתוחים. לכן, יש צורך לבצע רפורמה במערך ההשגות, שתכלול ארגון מחדש וחלוקת עומסים חכמה ויעילה בין ערכאות ההשגה. המטרה היא לקבוע הליך קצר, יעיל, מקצועי וסופי.

29 ב-2025 תושק מערכת UniCourt (יוניקורט) הייעודית לביצוע פעולות וניהול תיקים בבתי הדין במשרד המשפטים: בבית הדין לניהול עררים על פיצויים ממלחמת חרבות ברזל, בית הדין הדיגיטלי להפרות תעבורה מינהליות שיחל לפעול במהלך השנה ובית הדין לאוכלוסין והגירה. המערכת תנגיש לאזרחים ועורכי דין אפשרות לבצע פעולות והגשת פעולות לבתי הדין בלחיצת כפתור וקבלת מידע בזמן אמת על ההליך המשפטי. בנוסף, המערכת תשמש את עובדי בתי הדין לניהול ההליך מקצה לקצה בצורה דיגיטלית ויעילה שתאפשר לטפל בתיקים במהירות ויעילות.

30 נכון להיום מושקעות שעות עבודה רבות של עורכי דין ועובדי מנהלה בבדיקת זכאות כלכלית וסיכוי משפטי ולקוחות הסיוע חווים הליך ממושך ורווי חסמים בדרך לקבלת הייצוג. במסגרת ההליך "גישה ישירה" - תיקים עוברים למינוי של עורך דין חיצוני ללא קבלת מסמכים ביחס לזכאות הכלכלית אלא באמצעות חתימה על תצהיר בלבד ובנוסף לא מתבצע ראיון לגבי סיכוי משפטי. המשמעות של הליך זה היא קיצור משמעותי בזמן ההמתנה של הלכות מהפנייה ועד לקבלת מינוי של עורך דין חיצוני. כיום, הליכי גישה ישירה מתקיימים בהליכים משפטיים של מעמד אישי ואזרחי (לא בכל ההליכים), המטרה היא להרחיב את ההליכים בהם יצאו תיקים בגישה ישירה תוך הבנת המשמעות הישירות והעקיפות של מהלך זה באמצעות מחקר מלווה. בשנת 2025, הכוונה היא לבצע התייעלות תתבצע באמצעות:

1. העברה של תחומים נוספים להליך של "גישה ישירה" (פיילוט ביטוח לאומי - ייצוג להליכי ערעור לנדחים בביטוח הלאומי) - קיצור של הזמן לקבלת מינוי למספר ימים בודדים.

2. יעול ואוטומטיזציה של תהליכי הבדיקה הכלכלית - באמצעות מנגנון של פרופיל כלכלי (מסייע למבחן הבדיקה הכלכלית שמתבצע כיום על בסיס תצהירים). היחידה משתפת פעולה עם אגף השירות במסגרת פיילוט ואפיון הצרכים.

31 פיקוח אפקטיבי על עמותות לצורך העלאת אמון הציבור בתרומה לעמותות. על מנת לקדם מטרה זו יוספו דגלים אדומים שייחוצו באמצעות ניתוח דוחות כספיים על ידי ניתוח הדוחות יאפשר למערכת ממוחשבת לערוך מבחנים רבים במקביל ולסמן דוחות חשודים על מנת שיועברו לבחינת עין אנושית ובמקביל יאפשר את קיצור הזמן עד למתן אישור ניהול תקין לכל עמותה. עד היום, קבלת אישור ניהול תקין ארכה 45 ימים מקבלת כלל המסמכים שהעמותה הגישה ועתה המערכת מאפשרת מתן אישור ניהול תקין בכ-60 דקות (ואף פחות). כיום כוח האדם מושקע בטיפול ותיוג נתונים על מנת ללמד את המערכת כיצד לתייג מידע ולזהות סימנים מחשידים ודגלים אדומים אולם בהמשך כוח האדם יתפנה לערוך יותר פיקוחי רוחב וביקורות עומק לעמותות שבעניין עולים סימנים מחשידים, או ככל שיוחלט לבצע בדיקה רוחבית בהתאם למדיניות רשמת העמותות. סטטוס המשימה: החל ביצוע שלב א' - המערכת עלתה לאוויר והיא עוברת תיקונים וטיובים כדי לשפר את המודל. בשנת 2025 היחידה תרצה להשלים:

אפיון פיתוח והטמעה של שלב ב' במודל: השלמת סמ"חים ועדכון מודל דגלים אדומים לשם קביעת ציון סיכון בעמותות.

אפיון של שלב ג' במודל: חיזוי ליקויים בהתנהלות עמותה שלא לפי כללים א' פריורים (לרבות דיון עם ועדת האתיקה והערכת סיכונים של הפרויקט).

יעד 3.2: שירות מותאם לאוכלוסיות במיקוד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

5. קידום תכנית אב ממשלתית לשילוב מלא של אנשים עם מוגבלות בחברה בכל תחומי החיים³²

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	ניסוח החלטת ממשלה והתנעת תהליך המטה בעניינה	-	✓	12/2025	-

32 נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות פעלה בשנת 2024 וממשיכה לפעול בשנת 2025 כדי לגבש תוכנית אב ממשלתית שתעסוק בקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות בכל תחומי החיים, בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ולאמנה הבין-לאומית בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות. תוכנית האב תעסוק בנושאים שונים, כולל: אי הפליה של אנשים עם מוגבלות, נגישות, תעסוקה, חינוך, בריאות, חיים עצמאיים בקהילה ובכלל זאת אפשרות בחירה של אנשים עם מוגבלות בחיים עצמאיים ואוטונומיים ושילובם בקהילה, חשיבות העלאת המודעות כלפי זכויות אנשים עם מוגבלות, זכויות אנשים עם מוגבלות במשפט ומתן מענים לאנשים עם מוגבלות במצבי חירום.

4 הגברת אפקטיביות והוגנות ההליך הפלילי

יעד 4.1: ייעול וקיצור ההליך הפלילי תוך שימור הוגנות ההליך

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. יישום תכנית לטרנספורמציה דיגיטלית של ההליך הפלילי במדינת ישראל³³
- 2. קיצור משך זמן טיפול בתיקים בחטיבה הפלילית³⁴

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	העמדת מאגר סעיפי עברה עפ"י תקן החקיקה לשימוש כל הגופים השותפים להליך הפלילי	-	✓	6/2025	-
1	יכולת פתיחת הליך בבית משפט באופן דיגיטלי מלא	-	✓	6/2025	-
1	דיווח הכרעות דין וגזרי דין בממשק	-	✓	12/2025	-
2	שיעור שימועים שהסתיימו בהתאם למועדים המפורטים בהנחיית פרקליט המדינה	-	80%	12/2025	-
2	נוהל "גייטינג מורחב" שתוקף בעניין קבלת החלטות בתיקים	-	✓	7/2025	-

33 קידום פרויקט שת"פ (שדרוג תיק פלילי) - דיגיטציה של ההליך הפלילי מקצה לקצה, שתאפשר עבודה דיגיטלית מלאה בכל הגופים השותפים להליך הפלילי בתיקי הכנה ותיקי מעצר (משטרה - חקירות ותביעות, פרקליטות, סגוריה ציבורית והב"ה), בזכות דיגיטציה מלאה של חומרי חקירה ומסמכים משפטיים והקמת ממשקי תקשורת דיגיטליים בין גורמי מערכת אכיפת החוק, במטרה להביא לייעול מערכת אכיפת החוק בישראל ומניעת עינויי דין. קידום פרויקט זה הינו בהתאם להחלטת ממשלה מספר 227 מיום 1.8.2021, במסגרתה הוחלט על הקמת צוות ליישום של תיק פלילי דיגיטלי, בשיתוף משרד המשפטים, המשרד לביטחון הפנים, אגף התקציבים במשרד האוצר, מטה ישראל דיגיטלית והנהלת בתי המשפט; וכן החלטת ממשלה מספר 208 מיום 24.2.2023 במסגרתה הוגדרו יעדים ואבני דרך למימוש התהליך. בשנת 2025 תעשה השלמת הממשקים בין הפרקליטות לבתי המשפט, כולל פתיחת הליך בממשק דיגיטלי, כאשר היעד הוא הפיכת ההליך הפלילי לדיגיטלי באופן מלא - החל מפתיחת החקירה במשטרה וכלה בדיווח הכרעות וגזרי הדיון באופן דיגיטלי למרשם הפלילי.

34 ריכוז מאמץ בנושא קיצור לוח הזמנים בקבלת החלטות בתיקי המב"ד, תוך הקפדה על מעקב ובקרה אחר לוחות זמנים של כתיבת חוות דעת, גיבוש המלצה, ועד לקבלת החלטה (להגשת כתב אישום או לסגירת התיק). בתוך כך, הקפדה על יישום נוהל "גייטינג מורחב", נוהל השלמות חקירה, ודגש מיוחד על ביצוע שימועים באופן ובלוחות הזמנים, כפי שהוגדרו בהנחיית פרקליט המדינה:

1. הוספת יכולת מדידה של זמני השימוע בתוך תקופת "עצירת הטיפול"
2. יצירת נוהל עבודה למנהלים לניהול על בסיס דשבורד - בקבוצת "קצב טיפול בתיקים" וגייטינג

יעד 4.2: אפקטיביות ההליך הפלילי שיקום והורדת רצידיביזם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

3. הקמת מחלקות שיקום בסניגוריה וביסוס פעילותן³⁵

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הקמת מאגר ידע פנימי בתחום השיקום	-	✓	6/2025	-

יעד 4.3: קידום המענים לנפגעי עבירה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

4. יישום תכנית כוללת לטיפול בנפגעי עבירה (הגדרת גורם מרכז/מנהל, יישום מסע לקוח וטיפול הוליסטי)
5. איסור צריכת זנות: קידום ההמלצות שיגובשו במסגרת הליך ההיערכות בנושא בכנסת ובמסגרת פעילות הצוות הבין משרדי³⁶

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	גיבוש תכנית בהובלת נציבות נפגעי עבירה	-	✓	12/2025	-
5	גיבוש חוות דעת בנוגע לחקיקת "חוק איסור צריכת זנות"	-	✓	7/2025	-

35 משימה נמשכת ורב שנתית - במסגרת התהליך האסטרטגי שהתקיים בסניגוריה הציבורית, אחת ההמלצות העיקריות היא להקים בסניגוריה מחלקות שיקום ייעודיות בכל מחוז וברמה ארצית. מחלקות אלו יחתרו לשלב עצורים ונאשמים בהליכי שיקום כבר בשלבים מוקדמים של ההליך הפלילי. לצד זאת יורחבו ויפותחו הממשקים והקשרים עם גורמי חוץ בתחום הטיפול והשיקום. כמו כן, המחלקות בתחום זה יפתחו את תחום ניהול הידע בתחום, ירכזו נושאים שבמיקוד כגון בתי המשפט הקהילתיים, החברה הערבית, שיקום לקוחות נפגעי המלחמה ועוד. 36 חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), תשע"ט-2019, נחקק כהוראת שעה ל-5 שנים. בשנת 2025 תמשך פעילות היחידה להיערכות לפקיעת הוראת השעה ביולי 2025. זאת בהמשך להליך היערכות משמעותי, שנעשה בשנת 2024 (הגשת המחקר המלווה לכנסת, קיום מפגשי שיתוף ציבור, הובלת הליכים פנים ממשלתיים לצורך גיבוש עמדה שתוגש להנהלת המשרד). דיוני הכנסת בנושא עשויים להימשך בשנת 2025. לצד ליווי הליך החקיקה בוועדת חוקה, היחידה תבקש לקדם את תכנית הפעולה שתגובש ברבעון האחרון של 2024 וברבעון הראשון של 2025, על ידי הצוות הבין משרדי ותוגש להנהלת המשרד.

5 רגולציה חכמה לפיתוח המשק

יעד 5.1: הפחתת רגולציה ככלי לפיתוח משקי.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. קידום הקלה רגולטורית באישור נוטריוני למשכנתא לתאגיד בנקאי³⁷
2. קיצור וייעול תהליך הרישום החכם בטאבו³⁸

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קידום הליך האסדרה לביטול הדרישה בחוק הנוטריונים למשכנתא שהושלם	-	✓	12/2025	-
2	הבאה לאישור טיוטת חוק לתיקון	-	✓	12/2025	-
2	אפיון רישום חכם עבור פעולה מרכזית נוספת בטאבו (מכר)	-	✓	12/2025	-
2	שיעור הבקשות שהתקבלו באמצעות "הבניית המידע" ³⁹	5%	15%	12/2025	-

³⁷ הערכת רגולציה ומציאת חלופה רגולטורית לחובת יפוי כוח נוטריוני לטובת תאגיד בנקאי בהליך משכנתא וכן קידום תיקון חוק שיאפשר חלופות לחובת יפוי כוח נוטריוני בתהליך נטילת משכנתא

³⁸ המשך העברת הליכי הרישום בטאבו למסגרות דיגיטליות חכמות ומתקדמות. טיוב רגולציה והפחתת רגולציה באמצעות רישום חכם 2025 בטאבו-כחלק מחתירה מתמדת לשיפור השירות לציבור, מבקש משרד המשפטים לגבש תהליכי מדיניות וניהול סיכונים חכמים. חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה תפעל עם הרשות לרישום זכויות והסדר מקרקעין במטרה לטייב את הרגולציה הקיימת ברשות. המהלך יתמקד בין היתר ביישום פתרונות דיגיטליים שיצמצמו את הסיכונים הכרוכים בהליכי הרישום בטאבו, תוך קיצור וייעול משמעותיים של התהליך כולו. יתרונות המהלך יובילו לחיסכון ניכר בשעות עבודה, הפחתת המקרים בהם נדחים הליכים מטעמים שונים, ובעיקר- שיפור השירות לציבור. כתוצאה מכך האזרחים ייהנו משירותי טאבו נגישים, יעילים וידידותיים יותר, המותאמים לצרכי ואתגרי המאה ה-21.

³⁹ (ביחס לשנת 2024 החל מחודש אוגוסט 2024 אז עלה השירות)

יעד 5.2: הטמעת כלים של רגולציה חכמה ודינמית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- גיבוש מסמך משפטי במסגרת מדריך לשימוש אחראי בבינה מלאכותית בממשלה ופרסומו לשימוש משרדי הממשלה⁴⁰
- הרחבה והנגשת המידע הניתן בנוגע לחברות בנסח חברה⁴¹
- מינוי מחדש של רשות הפטנטים כמוסד חיפוש ובחינה בינלאומי של פטנטים

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	טיטות המדריך הממשלתי שהופצה לשותפים מרכזיים	-	✓	12/2025	-
4	הפיכת אתר 'גידסטאר' לאתר התאגידים של ישראל הכולל מידע על חברות ללא עלות לציבור ⁴²	-	✓	12/2025	-
4	הרחבת המידע המוצג בנסח חברה	-	✓	12/2025	-
4	השקת שירות "חיפוש הפוך"	-	✓	12/2025	-
4	אפשרות להוספת מיקום סניפי התאגידים ותחום פעילותם	-	✓	12/2025	-
4	הצגה ויזואלית של "עץ בעלויות" בחברות לציבור הרחב	-	✓	12/2025	-
4	נסח חברה היסטורי	-	✓	12/2025	-
5	בקשה להכרה מחדשת בישראל כרשות חיפוש בינלאומית שהוגשה	-	✓	12/2025	-

40 בעולם כיום מתגבשות גישות שונות ביחס לאסדרה של בינה מלאכותית, אך המשותף למרבית הגישות הללו היא התבססות על אסדרה מבוססת סיכונים. מטרת המשימה היא השלמת מסמך לניהול סיכונים לשימושים ממשלתיים בבינה מלאכותית מתקדמת, ופרסומו לשימוש משרדי הממשלה. בשנת 2025, היחידה מתכוונת לסיים את טיטות המדריך הממשלתי ולאחר מכן בשנת 2026, לאחר קבלת ההתייחסויות השונות להפיצו לשימוש גופי הממשלה השונים.

41 בהתאם להוראת הדין עמותות נדרשות להגיש דיווחים שנתיים לרשות העמותות. היחידה נוקטת בפעולות על מנת להגביר ציות ולהבטיח שהעמותות תגשנה הדיווחים הנדרשים אשר מבטיחים שהליך הפיקוח על עמותות יהא מיטבי.

יחידת רשם החברות ברשות התאגידים פועלת באמצעים טכנולוגיים מתקדמים ומעמידה לרשות החברות אמצעי דיווח מקוונים, במטרה להגביר את מהימנות מרשם החברות ועדכניותו, להקל הנטל הבירוקרטי המוטל על חברות ולחסוך בעלויות, וכן פועלת לעידוד חברות לא פעילות להתפרק מרצון.

במסגרת המשימה היחידה תרצה להרחיב ולהנגיש את המידע שניתן בנוגע לחברות שונות, ובתוך כך תרצה לפתח את מאגר המידע ולהנגישו לציבור לטובת הגברת הוודאות בשוק, הנגשת מידע לציבור שלא באמצעות מתווכים, חסכון בעלויות ומניעת שימוש לרעה בישות המשפטית הנפרדת של חברה.

גידסטאר ישראל הוא האתר המרכזי לחיפוש מידע אודות עמותות ואלכ"רים בישראל המופעל ע"י משרד המשפטים. "חיפוש הפוך" הינו שירות המאפשר קבלת מידע על אדם או תאגיד כולל פרטים על חברות או שותפויות שבהן הוא שימש או משמש כנושא משרה, בעל מניות או שותף כללי.

נסח היסטורי מאפשר לראות בעלים קודמים של החברה וכן שינויים שנערכו בה בחלוף הזמן. גידסטאר ישראל הוא האתר המרכזי לחיפוש מידע אודות עמותות ואלכ"רים בישראל המופעל ע"י משרד המשפטים.



רשות האכיפה והגבייה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנהל רשות האכיפה והגבייה אורי ולרשטיין

2025

הקדמה: מנהל רשות האכיפה והגבייה אורי ולרשטיין

רשות האכיפה והגבייה הינה יחידת סמך למשרד המשפטים, המפקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות וגביית חובות וקנסות. הרשות כוללת את מערכת ההוצאה לפועל, את המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, את מינהל הגבייה הממשלתי וכן יחידות להליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. עיקר פעילותה של הרשות ב-26 לשכותיה ויחידותיה הפרוסות בכל רחבי הארץ הוא בטיפול מינהלי ומשפטי בהליכי גבייה ואכיפה אזרחיים, מינהליים ופליליים, במתן שירות מקצועי ללקוחותיה, לציבור ולמדינה, ובסיוע לבעלי חוב חדלי פירעון בקידום הסדרים ובשיקום כלכלי.

תוכניות העבודה של כלל אגפי רשות האכיפה והגבייה לשנת 2025 מביאות לידי ביטוי מהלכים נרחבים וחדשניים לשיפורים ולשינויים משמעותיים, תוך שימוש בטכנולוגיית AI, אשר יסייעו לשפר ולקצר את השירות הניתן ללקוחות הרשות - חייבים וזוכים כאחד.

בתוכניות העבודה לשנת 2025 הושם דגש מיוחד על שירות יזום לאוכלוסיות ייחודיות: חייבים צעירים, תושבי קו העימות בצפון ובדרום. בנוסף נכללו בתוכניות משימות לטיפול בחובות ברמה כוללת לחייב, להגדלת הגבייה הממשלתית ולמתן שירותי טרום חוב למשרדי הממשלה, זאת לצד השקעה בתשתיות טכנולוגיות מתקדמות, במקצועיות העובדים, בטיפול גישות שירותיות ובמחבורות לרשות האכיפה והגבייה.

חזון הרשות הוא, כי הרשות תוביל את האכיפה והגבייה בהגנות, במקצועיות, ביוזמות ובחדשנות, לשירות הציבור, המדינה, הזוכים והחייבים כאחד. חובתה של הרשות מושרשת בהפעלת מנגנונים צודקים, יעילים ומידתיים בגביית חובות, בהיות הרשות גוף הגבייה המרכזי במדינת ישראל, התורם לביסוסו של שלטון החוק.

אני רואה חשיבות רבה בפרסום תוכניות העבודה של רשות האכיפה והגבייה לציבור, מתוך הכרה חשובה וברורה, כי הרשות ועובדיה הם משרתי הציבור, וככאלה - נכון שייבחנו בשקיפות מלאה על ביצועיהם. בתוכניות העבודה של הרשות יעדים מאתגרים, המתורגמים למשימות רב-שנתיות לצד פעילות שוטפת. ביצועיה של הרשות נמדדים כל העת ומפורסמים באופן שוטף לידיעת הציבור.

בברכה,

אורי ולרשטיין

מנהל רשות האכיפה והגבייה

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
<div>1</div> <div>=</div>	2,815,000,000	2,815,080,040	תקבולים ברשות האכיפה והגבייה (ש"ח)
	2,800,000,000 2027 2,800,000,000 2026		
<div>2</div> <div>↑</div>	1.0	0.9	יחס בין כמות התיקים שנסגרו לכמות התיקים שנפתחו ²
	1.0 2027 1.0 2026		
<div>3</div> <div>↑</div>	4,965,798	4,941,092	תיקים פתוחים במלאי ⁴
	5,015,580 2027 4,990,626 2026		
<div>4</div> <div>↑</div>	819,788	811,672	חייבים פרטיים ⁶
	819,788 2027 819,788 2026		

1 לנוכח צפי לקושי בהסדרת תשלומים עקב המלחמה היעד הוא שימור גובה התקבולים השנתי.

2 יחס של יותר מ-1 משמעו, שכמות התיקים הנפתחים עולה על כמות התיקים הנסגרים.

3 לנוכח הצפי שכמות התיקים תעלה וכמות התיקים הנסגרים תקטן, הצפי הוא שכמות התיקים הנפתחים והנסגרים תהיה דומה, ועל כן היעד הוא יחס של 1.

4 מספר התיקים הפתוחים במערכת ההוצאה לפועל, מינהל הגבייה הממשלתי והמרכז לגביית קנסות נכון ל-1.1.25 (לא כולל תיקי טרום חוב).

5 הצפי הוא לעלייה של 5% במלאי התיקים הפתוחים בשל צפי לגידול בפתיחת תיקים וקושי בסגירת חובות קיימים.

6 חייבים פרטיים נושאי תעודת זהות או דרכון, לא כולל עסקים.

7 צפי לעלייה של 10% במספר החייבים הפרטיים בשל משבר כלכלי.

1 טיפול ושיפור גביית החובות

יעד 1.1: שיפור גביית החובות

יעד 1.2: הפחתת העלויות הנוספות על החוב

יעד 1.3: יישום חוק חדלות פירעון

2 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

יעד 2.1: תהליכי העבודה ברמת החייב

יעד 2.2: הרחבת השירותים הניתנים מרחוק לחייבים ולזוכים

יעד 2.3: התאמת פעילות הרשות עקב מלחמת "חרבות ברזל"

3 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

יעד 3.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי/העצמת יכולות העובדים ותגמולם

יעד 3.2: שיפור תהליכי עבודה וייעולם

יעד 3.3: ביסוס מעמדה של הרשות בציבור

יעד 3.4: צמצום תיקי מלאי⁸

8 תיקי מלאי אלו תיקים שנפתחו בעבר ועדיין פתוחים. חלקם נמצאים בהסדרי תשלומים וחלקם לא.

1 טיפול ושיפור גביית החובות

יעד 1.1: שיפור גביית החובות

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. פיתוח ממשק מודול גבייה - "מטאור"
- 2. גבייה יזומה בלשכות ההוצאה לפועל¹⁰
- 3. צמצום תיקי איחוד¹¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	עלייה לאוויר של ממשק מודול גבייה - "מטאור"	-	✓	12/2025	-
2	הסדרת החוב ¹²	-	✓	12/2025	-
3	טיפול בתיקי איחוד ¹³	-	✓	12/2025	-

יעד 1.2: הפחתת העלויות הנוספות על החוב

משימות עיקריות במיקוד:

- 4. תזכורת בתיקים עם חובות עד 500 ש"ח
- 5. קידום כללים להפחתה, דחייה ופריסה של חוב במרכז לגביית קנסות
- 6. הפחתת ריביות לחייבים משלמים בתיקי פסק דין מזונות המתנהלים במסלול¹⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	שיחות יזומות לחייבים שבוצעו	-	1,800 ¹⁵	12/2025	-
5	גיבוש טיוטת נוסח	-	✓	9/2025	-

9 פרויקט "מטאור" של משרד האוצר נועד לספק פלטפורמה לניהול החובות הממשלתיים.
10 פנייה יזומה אל חייבים מקבוצות שונות על מנת לסייע להם בהסדרת חובות.
11 צמצום תיקי איחוד של חייבים מוגבלים באמצעים (תיקים ישנים).
12 5% מסך התיקים שבהם יפנו לחייבים יוסדרו
13 מדד כמוותי - בהתאם לדו"ח שיופק
14 חייבים שקיבלו פריסת חוב עבר מרשם ועומדים בתשלומים.
15 בכל רבעון יבוצעו 600 שיחות תזכורת לחייבים, רבעונים 2-4.

יעד 1.3: יישום חוק חדלות פירעון

משימות עיקריות במיקוד:

7. בקרה על משכי זמן בתיק חדלות הפירעון
8. צמצום המקרים שבהם מבוטל הליך חדלות הפירעון
9. הגדלת כמות ההסדרים שלא הופרו¹⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	כתיבת דו"חות בקרה על משכי זמן בתיק חדלות פירעון	-	✓	12/2025	-
8	כתיבת מסמך המלצות - צמצום המקרים שבהם מבוטל הליך חדלות פירעון	-	✓	6/2025	-
9	שיעור ההסדרים שכובדו	16%	18%	12/2025	-

16 המשיב אמצעות התאמת ההסדר מראש ליכולות הכלכליות של החייב, יצירת קשר עם חייב שמאחר בתשלומים והכוונתו, בהתאם לנסיבות, לתשלום הפיגור, להגשת בקשה לשינוי ההסדר או בקשה למתן צו פתיחת הליכים.

2 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

יעד 2.1: תהליכי העבודה ברמת החייב

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. פיתוח אזור אישי במובייל לחייבי המרכז לגביית קנסות
- 2. פיתוח מערכת "תפנית"¹⁷ - תיעוד מפגשי שירות פרונטליים עם חייבים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	עלייה לאוויר - אזור אישי במובייל לחייבי המרכז לגביית קנסות	-	✓	12/2025	-
2	עלייה לאוויר - מערכת "תפנית"	-	✓	12/2025	-
2	שיעור תיעוד מפגשים פרונטליים	-	70%	12/2025	-

יעד 2.2: הרחבת השירותים הניתנים מרחוק לחייבים ולזוכים

משימות עיקריות במיקוד:

- 3. פריסת תשלומים על ידי החייב באזור האישי¹⁸
- 4. פיתוח טפסים חדשים מקוונים
- 5. פיתוח שירות מפגשים מרחוק
- 6. תיקון חוק ההוצאה לפועל - עריכת דיונים בהיוועצות חזותית
- 7. הגדלת אחוז השיחות שבוצעו ללקוחות לפני התור לפתיחת תיקים ב-3%¹⁹

17 תמצות בקשות ומענה ב-AI.

18 כולל פריסה בטרומ.

19 משימה במודל התמרון והתגמול.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	עלייה לאוויר - מערכת פריסת תשלומים באזור האישי	-	✓	12/2025	-
4	עלייה לאוויר - טפסים חדשים מקוונים	-	✓	12/2025	-
5	עלייה לאוויר - מערכת שירות מפגשים מרחוק	-	✓	12/2025	-
6	הפצת תזכיר לעיון הציבור	-	✓	12/2025	-
7	שיעור השיחות שבוצעו מכלל הלקוחות שהזמינו תור	-	55%	12/2025	-

יעד 2.3: התאמת פעילות הרשות עקב מלחמת "חרבות ברזל"

משימות עיקריות במיקוד:

8. תיקון חוק ההוצאה לפועל למצב חירום
9. פנייה טלפונית לאוכלוסייה מוגנת לפני פקיעת צו החירום²⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	גיבוש תזכיר חוק	-	✓	12/2025	-
9	פנייה טלפונית לאוכלוסייה מוגנת	-	14,394 ²¹	12/2025	-

20 אוכלוסייה מוגנת מפני הליכים בתקופת חירום "חרבות ברזל": חטופים, חיילים, חיילי מילואים, שוטרים, סוהרים ומפונים.
21 כמות התיקים שנחסמה כנגד האוכלוסייה המוגנת "חרבות ברזל".

3 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

יעד 3.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי/העצמת יכולות העובדים ותגמולם

משימות עיקריות במיקוד:

- 1. כנס שנתי לסטודנטים
- 2. הגברת החשיפה לתפקיד מתמחה ברשות האכיפה והגבייה
- 3. הרצאות חוסן לעובדים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קיום הכנס	-	✓	12/2025	-
2	קיום מפגש חשיפה	-	✓	12/2025	-
3	הרצאות שהתקיימו	-	4	12/2025	-

יעד 3.2: שיפור תהליכי עבודה וייעולם

משימות עיקריות במיקוד:

- 4. סקירה על תהליכי שיתוף ציבור אשר נעשו ברשות האכיפה והגבייה
- 5. עדכון תהליכי עבודה בעקבות מעבר לתשלום בכרטיסי אשראי לספקים
- 6. בקרה על איכות המענה בשפה הערבית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום מסמך מסכם	-	✓	12/2025	-
5	ביצוע בדיקות על תהליכי העבודה	-	✓	9/2025	-
6	בקרה על שירות המענה	-	480	12/2025	-

יעד 3.3: ביסוס מעמדה של הרשות בציבור

משימות עיקריות במיקוד:

- 7. סרטון פריסת השירות ברחבי הארץ
- 8. מחקר פרופיל החייב
- 9. מחקר משותף עם הלמ"ס - נשים ואלומות
- 10. תמונת מצב נתונים נבחרים
- 11. העלאת ערוץ פודקאסט לרשות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הפקת הסרטון פריסת השירות ברחבי הארץ	-	✓	12/2025	
2	פרסום המחקר - פרופיל החייב	-	✓	12/2025	
3	פרסום המחקר - נשים ואלומות	-	✓	12/2025	
4	פרסומים באתר מדי רבעון		✓	12/2025	

יעד 3.4: צמצום תיקי מלאי

משימות עיקריות במיקוד:

- 12. בחינת תיקים שנפתחו עד 2016
- 13. טיפול במלאי חייבים המוגבלים באמצעים
- 14. צמצום תיקים ישנים עד שנת 2000²²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
12	שיעור רשומות שטופלו	-	85%	12/2025	-
13	צמצום מספר החייבים המוגבלים באמצעים	39,434	35,491 ²³	12/2025	-
14	שיעור התיקים הישנים (עד שנת 2008) שטופלו במלאי	-	10%	12/2025	-

22 בכל רבעון יטופלו תיקים ישנים משנה אחת.
23 צמצום של עשרה אחוזים.



משרד העבודה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר העבודה יואב בן צור
מנכ"ל משרד העבודה ישראל אוזן

2025

הקדמה: שר העבודה

יואב בן צור

גבירותיי ורבותיי,

בשנה שחלפה עמדנו בפני אתגרים חסרי תקדים שהציבו בפנינו המלחמה ותוצאותיה. לצד ההתמודדות עם ההשלכות המידיות על החברה והמשק, שנת 2025 מסמלת עבורנו נקודת מפנה - הזדמנות לשיקום ולצמיחה מחודשת.

משרד העבודה פועל במלוא המרץ כדי להחזיר את שוק העבודה למסלולו, תוך מענה לאוכלוסיות שנפגעו מהמשבר, ביניהן משפחות מפונים, חיילי מילואים, עובדים ומעסיקים המתמודדים עם השלכות מלחמת 'חרבות ברזל'. זאת ועוד, בשנה החולפת אנו מתמודדים עם גידול משמעותי של אנשים עם מוגבלות, רבבות רבות שהוכרו כנפגעי פעולות איבה ואלפי חיילי צה"ל שחזרו מחזית הקרב פצועים פיזית ונפשית - ואנו פועלים מדי יום כדי להסיר חסמים, לעודד מעסיקים לפתוח דלתות ולהבטיח שכל אזרח יוכל לממש את הפוטנציאל התעסוקתי שלו. אנו ממשיכים לפתח את התוכניות והיוזמות שיסייעו בשיקום, התחדשות וצמיחה של כלל האוכלוסיות לצד חבל התקומה והצפון, תוך שימת דגש על רציפות תפקודית, קידום הפעילות המשקית ויצירת מנועי צמיחה חדשים.

תוכנית העבודה שלנו לשנת 2025 משקפת מחויבות עמוקה לשילוב אוכלוסיות מגוונות בתעסוקה איכותית, טיפוח ההון האנושי והובלת חדשנות בשוק העבודה הישראלי. בשנתיים האחרונות פעלנו בנחישות כדי לשפר את תנאי העבודה בישראל ולחזק את הביטחון הכלכלי של העובדים. אני גאה על חתימת 10 צווי הרחבה משמעותיים שהובילו לשיפור תנאיהם של מאות אלפי עובדים בענפים שונים, וכן על העלאה שלישית במספר של שכר המינימום, שתכנס לתוקף ב-1 באפריל. מהלכים חשובים אלו מסייעים לעובדים רבים להתמודד עם יוקר המחיה ומהווים נדבך מרכזי בהבטחת תנאי העסקה הוגנים ושיפור רווחתם של כלל השכירים במשק. בנוסף, בשורה משמעותית שהבאנו השנה הייתה הגדלת הסבסוד להורים לפעוטות במעונות היום, כולל הוספת דרגת סבסוד מיוחדת למשרתי מילואים, וזאת לאחר למעלה מ-15 שנים שלא ניתנה תוספת תקציבית לנושא.

כדי להמשיך להניע את גלגלי המשק, יצרנו מנגנון שיאפשר להגדיל את מספר העובדים הזרים שיוכלו להיכנס לעבוד בישראל בענפים מסוימים ונעדכן את תקנות הניכויים באופן שמאזן בין הבטחת תנאים הולמים לעובדים הזרים ולעלויות הריאליות של המעסיקים.

אני מאמין שבאמצעות הגברת האכיפה, השקעה בהכשרות מקצועיות וטכנולוגיות ושיתוף פעולה הדוק עם כלל הגורמים - ממשלה, מעסיקים, עובדים וארגוני החברה האזרחית - נוכל להפוך את שוק העבודה הישראלי לבטוח ומתקדם ולבנות עתיד של יציבות ושגשוג לכולנו.

תודתי נתונה לכל השותפים ולעובדי משרד העבודה על העבודה המאומצת בתקופה מורכבת זו, ולעומד בראשם מנכ"ל המשרד מר ישראל אוזן. יחד נצמיד את ישראל קדימה.

בברכה,

יואב בן צור

שר העבודה

הקדמה: מנכ"ל משרד העבודה ישראל אוזן

אני מתכבד להציג בפניכם את עיקרי תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2025.

תוכנית העבודה לשנת 2025 משקפת את מחויבותנו להתמודד עם ההשלכות הכלכליות והתעסוקתיות של המלחמה, לבנות יחד עתיד יציב ובר-קיימא ולממש את החזון להבטחת שוק עבודה מתקדם, יעיל ובטיחותי, המספק הזדמנויות תעסוקה בתנאים הולמים לכול.

בשנה הקרובה, אנו נתמקד בכמה תחומים עיקריים, ובראשם השיקום וההתחדשות של האוכלוסיות שנפגעו במלחמה, עם דגש מיוחד לנפגעים מחבל התקומה והצפון. המשרד פועל במלוא הכוח בשיתוף פעולה עם מנהלת תקומה ותנופה כדי להחזיר את החוסן הכלכלי לאזורים אלו ולספק לתושבים את הכלים והמשאבים הדרושים להם לרציפות תפקודית ולצמיחה מחודשת.

גם השנה נמשיך להגדיל את שיעור ההשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרות איכותיות ומתאימות לשוק העבודה המשתנה, תוך ליווי מקצועי ותמיכה הוליסטית במטרה לצמצם פערים חברתיים-כלכליים. אנו מתמקדים בגיבוש פתרונות שמקדמים את השתלבותם של מפונים, מילואימניקים, הורים, צעירים, נשים, אוכלוסיות מיעוטים ואנשים עם מוגבלות בשוק העבודה, ובכך מבטיחים את עתידם של כל אזרחי ישראל.

בנוסף, אנו נחושים לקדם השנה את החקיקה בתחום תקנות הבטיחות בבנייה, ולהביא בשורות נוספות שיגבירו ויגנו על העובדים בכל תחומי העבודה. במקביל, אנו פועלים לשיפור השירות לאזרח באמצעות דיגיטציה, פישוט תהליכים, קיצור זמני ההמתנה והנגשת שירותים באופן שוויוני ומותאם לכלל האוכלוסיות. ביניהם השירותים החשובים של סבסוד מעונות יום ושוברים להכשרות. תוכנית העבודה שלנו מבטאת מחויבות להבטחת שוק עבודה מתקדם, בטיחותי ומותאם לשינויים הכלכליים והטכנולוגיים. המשק הישראלי זקוק לפיתוח תשתיות ומנועי צמיחה חדשים, ואנו כאן כדי להוביל את המהלכים החשובים הללו.

ברצוני להודות לשר יואב בן צור על הנהגתו ותמיכתו, ולכל עובדי משרד העבודה על מחויבותם הבלתי מתפשרת. זו העת להתחדשות ולחזק, ואני בטוח שיחד נצליח לעמוד במשימות החשובות העומדות לפנינו.

בברכה,

ישראל אוזן

מנכ"ל משרד העבודה

מדדים מרכזיים

מגמה	2030	2024		
↑	³ 86%	² 84.4%	שיעור התעסוקה במשק, גילאי 25-64 ¹	1
↑	53%	⁴ 46.1%	שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	2
↑	65%	⁵ 54%	שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64	3
מגמה	2025	2024		
=	90.6%	⁶ 90.6%	שיעור המועסקים בקרב מסיימי הכשרת הנדסאים וטכנאים	4
↑	⁸ 87.8%	⁷ 87.5%	שיעור המועסקים בקרב המוכשרים בהכשרה מקצועית	5
↑	78,000	⁹ 75,818	סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	6
↓	1.33		שיעור ההרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	7

- 1 שיעור התעסוקה של האוכלוסייה היהודית בישראל (ללא חרדים).
- 2 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס ומתייחס לשיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2024 של יהודים לא-חרדים.
- 3 יעד שיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2030 ליהודים לא-חרדים.
- 4 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס.
- 5 ראו הערה 4.
- 6 שיעור מועסקים בשנת 2021 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט בשנים 2019-2020 (נתונים מינהליים).
- 7 שיעור מועסקים בשנת 2020 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2018-2019 (נתונים מינהליים).
- 8 שיעור מועסקים בשנת 2021 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2019-2020 (נתונים מינהליים).
- 9 סך הלומדים במכללות מה"ט עמד ב-תשפ"ד על 39,507 סטודנטים, וסך הלומדים שהחלו לימודי הכשרות מקצועיות בשנת 2024 עמד על 36,311 תלמידים - סך-הכל 75,818 סטודנטים.

מגמה

2025

2024

=

25

¹¹25.7

היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה
מפעולות אכיפה (מלש"ח)¹⁰

8

10 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע מינהל הסדרה ואכיפת חוקי עבודה, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת נוסף על ביצוע פעולות שההפרה לא תחזור) ובהתאם מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

11 עקב גידול ניכר של תלונות בזמן מלחמת "חרבות ברזל", בשנת 2024 נבדקו יותר מעסיקים, ובהתאמה לכך - היקף הכספים שהושבו לעובדים היה גבוה יותר מבעבר. בשנים 2021-2022 היקף הכספים שנגבו עמד על כ-20 מלש"ח ובשנת 2023 אף פחות מכך.

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

- יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה
- יעד 1.2: עידוד ורתימת מעסיקים לשילוב ולקידום אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה
- יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית, בדגש על עובדים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

- יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות לכלים ולמסלולי ההכשרה
- יעד 2.2: גיבוש והנגשה של תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססות נתונים
- יעד 2.3: התאמת מערך ההכשרות כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצורכי המשק

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב וקידום התאמות בשוק העבודה

- יעד 3.1: קידום של התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח רב-מגזרי
- יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי-רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח
- יעד 3.3: אסדרת עיסוקים בהתאם לצורכי המשק

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

- יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות העובדים ובריאותם
- יעד 4.2: אכיפה של זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך
- יעד 4.3: קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום

5 שיפור השירות, תוך קידום הדיגיטציה והפחתת הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

- יעד 5.1: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים ותהליכי עבודה מקוונים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

מדדי תוצאה למטרה 1:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
שיעור התעסוקה במשק, גילאי 25-64 ¹²	12/2030	-	84.4% ¹³	86% ¹⁴
שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-64	12/2030	-	46.1% ¹⁵	53%
שיעור תעסוקת גברים חרדים בגילאי 25-64	12/2030	-	54% ¹⁶	65%

יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה

מדדי תוצאה ליעד 1.1:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
שיעור המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה החרדית שהתחילו לעבוד	12/2025	45%	43%	-
שיעור המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית שהתחילו לעבוד	12/2025	48%	47.8%	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית¹⁷
2. הפעלת מרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית
3. הפעלת תוכניות הכשרה ארוכות לגברים חרדים¹⁸
4. הפעלת תוכנית לעידוד השתתפות של אנשים בגילאי 50+ בשוק העבודה
5. הפעלת תוכנית לעידוד ההשמה של אנשים עם מוגבלות
6. הפעלת תוכנית לעידוד ההשמה של יוצאי אתיופיה
7. עידוד תעסוקת הורים באמצעות סבסוד ילדים במסגרות סמל¹⁹

12 שיעור התעסוקה של האוכלוסייה היהודית בישראל (ללא חרדים).

13 מקור הנתונים מקובץ "מעקב אחרי יעדי תעסוקה ממשלתיים" של הלמ"ס.

14 יעד שיעור התעסוקה בגילאי 25-66 לשנת 2030 ליהודים לא-חרדים.

15 ראה הערה 14.

16 ראה הערה 14.

17 מתוקף החלטות הממשלה הבאות: מס' 550 מיום 24.10.2021, בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026"; מס' 1279 מיום 14.3.2022, בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026"; מס' 716 מיום 28.11.2021, בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023"; מס' 717 מיום 28.11.2021, בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023"; מס' 1834 מיום 29.8.2022, בנושא "תוכנית דחופה לצמצום פערים ומתן מענים משלימים למניעת אלימות ופשעה בערים המעורבות"; מס' 3790 מיום 13.5.2018, בנושא "צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים".

18 הכשרה של שנה ויותר, המבוססת ברובה על לימודי הנדסאות של מה"ט.

19 מסגרות לילדים המוכרות על ידי משרד העבודה (מסגרות בעלות סמל), מסגרות אלו פועלות בפיקוח משרד העבודה והן עוברות בקרה ונדרשות לספק לילדים תנאים הולמים על פי כללי ונוהלי המשרד. הנרשמים למסגרות אלו זכאים לעיתים גם להשתתפות המדינה בעלות דמי החזקת הילד במסגרת, בתנאי שהם עומדים בקריטריונים לזכאות שנקבעו על ידי המשרד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	משתתפים פעילים במרכזי הכוון לאוכלוסייה הערבית	25,281	26,000	12/2025	-	↻
1	צעירים חסרי מעש ²⁰ שהשתתפו במגוון פעילויות של מרכזי "ריאן"	2,541	2,500	12/2025	-	↻
2	משתתפים פעילים במרכזי הכוון לאוכלוסייה החרדית	17,320	17,500	12/2025	-	↻
2	משתתפים בקורסי אנגלית במרכזי ההכוון לאוכלוסייה החרדית	2,980	3,200	12/2025	-	↻
3	כיתות שנפתחו תחת תוכנית "מיגו" ²¹	2	16	12/2025	-	↻
4	משתתפים בתוכנית "אמצע הדרך" ²²	6,969	9,000	12/2025	-	↻
5	משתתפים בתוכנית "תעסוקה שווה" לאנשים עם מוגבלות ²³	2,059	2,100	12/2025	-	↻
6	משתתפים בתוכנית "למרחק" ²⁴	2,431	2,100	12/2025	-	↻
7	דרגות הסבסוד להורים במסגרות סמל ²⁵	131,549 ²⁶	132,000 ²⁷	12/2025	-	↻

20 צעירים ערבים בני 25-34 שאינם עובדים ואינם לומדים.
21 תכנית לשילוב חרדים בהשכלה ותעסוקה איכותית, בדגש על לימודי הנדסאות במקצועות בביקוש. התכנית כוללת מעטפת ותמיכה לסטודנטים ועבודה מול המכללות להתאמה ועידוד קליטת סטודנטים חרדים.
22 תוכנית "אמצע הדרך" הינה תוכנית ייחודית לתעסוקת בנות ובני 50+ הפועלת בפריסה ארצית. התוכנית מסייעת למשתתפים בה לחזור למעגל העבודה או להתקדם בעבודה הנוכחית באמצעות מתן כלים ושירותים מגוונים.
23 תוכנית "תעסוקה שווה" מטפלת באנשים עם מוגבלות המעוניינים להשתלב בשוק העבודה, לרבות סטודנטים עם מוגבלות, המעוניינים להשתלב במהלך הלימודים או מיד לאחריהם בעבודה מקצועית או בהתמחות.
24 תוכנית "למרחק" היא תוכנית הכוון תעסוקתי ליוצאי אתיופיה, המציעה לפונים סל שירותים מקיף, הכולל שירותי ייעוץ אישי, הכשרות מקצועיות, סדנאות לפיתוח כישורים מקצועיים ועוד.
25 משפחתונים, מעונות יום וצהרונים.
26 נתונים עבור תשפ"ד.
27 נתונים עבור תשפ"ה.

יעד 1.2: עידוד ורתימת מעסיקים לשילוב ולקידום אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה

מדדי תוצאה ליעד 1.2:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	מדדי תוצאה ליעד 1.2:
-	12/2025	150	141	מעסיקים של אנשים עם מוגבלות שנבנתה להם תוכנית עבודה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

8. הפעלת תוכנית "תעסוקה שווה" לאנשים עם מוגבלות
9. ביצוע הדרכות והכשרות למעסיקים בתחום אנשים עם מוגבלות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה:	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	ביצוע פרויקטים מיוחדים לאנשים עם מוגבלות בשנת 2025 ²⁸	-	✓	12/2025	-
9	הפעלת קורס הדרכה לממונים על אנשים עם מוגבלות במגזר הציבורי בשנת 2025 ²⁹	-	✓	12/2025	-
9	הפעלת קורס הדרכה לאחראים על אנשים עם מוגבלות במגזר הפרטי בשנת 2025 ³⁰	-	✓	12/2025	-

יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית בדגש על עובדים מאוכלוסיות היעד

מדדי תוצאה ליעד 1.3:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	מדדי תוצאה ליעד 1.3:
-	12/2025	↑	3.6%	שיעור עובדים ערבים במשרות טק בגילאי 25-64 ³¹
-	12/2025	↑	7%	שיעור עובדים חרדים במשרות טק בגילאי 25-64 ³²

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

10. קידום מענים להשתלבות מיטבית של אוכלוסיית יעד במערכת ההשכלה הטכנולוגית
11. הגדלת שיעור ההשתתפות של אוכלוסיות יעד בהכשרה איכותית
12. הפעלת תוכניות תעסוקה בתחום ההיי-טק

28 כגון בוטקאמפס, מנטורינג, הכשרות, ליווי וחניכה.

29 קורס ההדרכה מונה 6-8 מפגשי תוכן.

30 ראו הערה 29.

31 עיבוד משרד העבודה לנתוני הלמ"ס, סקר כ"א, באדיבות מכון אהרון.

32 ראו הערה 31.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
10	סטודנטים חרדים חדשים במה"ט ³³ שקיבלו תמיכה במסגרת מבחן תמיכה	34 -	35 1,500	12/2025	-	
10	שיעור הסטודנטים הערבים במה"ט ³⁶ המוטבים בתוכנית המעטפת מתוך כלל הסטודנטים הערבים	37 58%	38 60%	12/2025	-	
11	שוברים להכשרה מקצועית שאושרו לחברה החרדית	1,059	1,350	12/2025	-	
11	שוברים להכשרה מקצועית שאושרו לחברה הערבית ³⁹	1,519	1,800	12/2025	-	
11	מקבלי שובר להכשרה מקצועית מקרב אוכלוסיית המפונים	58	400	12/2025	-	
11	מקבלי שובר להכשרה מקצועית בקרב חיילי מילואים ⁴⁰	51	400	12/2025	-	
12	משתתפים בפעילות "פורסטק" ⁴¹	455	150	12/2025	-	
12	משתתפים בתוכנית "PreTech" ⁴²	190	300	12/2025	-	
12	משתתפות בתוכנית מקודדות עתיד ⁴³	135	500	12/2025	-	
12	הפעלת מהלך קולקטיב אימפקט Tech50:50 ⁴⁴	-	✓	12/2025	-	

33 המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית.
34 בשל נסיבות משפטיות התעכב פרסום מבחני התמיכה, ולפיכך הנתון המקביל ל-2024 לא רלוונטי, כיוון שרבים ממקבלי התמיכות שהיו אמורים לקבל בסוף 2024, יקבלו אותן רק ב-2025.
35 שנה א' בסמסטר אביב של שנה"ל תשפ"ה / סמסטר חורף של שנה"ל תשפ"ו.
36 ראו הערה 33.
37 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ד.
38 הנתון מתייחס לשנה"ל תשפ"ה.
39 הכשרה מקצועית בהתאם ליישום החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026", והחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".
40 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7.1.2024 בנושא "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת 'חרבות ברזל' ותיקון החלטת ממשלה".
41 תכנית לעידוד השמה בהייטק של אקדמאים, הנדסאים וסטודנטים למקצועות הייטק, מקרב החברה הערבית. התכנית כוללת ליווי הפרט, מנטורינג, שיפור מיומנויות וביצוע בהכשרות טכנולוגיות לטובת השתלבות ג'וניורים מהחברה הערבית בתעשיית הייטק.
42 תוכנית "PreTech" היא מיזם לביצוע קפיצת מדרגה שיטתית, מקצועית וארגונית בכל הנוגע לחשיפה, לאבחון ולקידום הכשרה לאוכלוסיות ייעודיות, במטרה לשלבן בהכשרות ובהשכלה טכנולוגית, ובהמשך בענף ההיי-טק. התוכנית הינה מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות עם קרן רש"י ומגוון שותפים פילנתרופיים ועסקיים נוספים.
43 תוכנית מקודדות עתיד מבית she codes; היא מיזם משותף של מינהל תעסוקת אוכלוסיות וחברת "תכנון עתיד חדשני" בע"מ, במטרה להשפיע ב-3 שנים על יותר מ-2,500 נשים צעירות להתגבר על חסמים תרבותיים ואישיים ולהשתלב בלימודים טכנולוגיים האמצעות מגוון כלי התערבות - מסעות, מכינות ועוד. בתוכנית ישתתפו בשנה א' לפחות 10% נשים ערביות ו-10% נשים מהפריפריה החברתית-גיאוגרפית, שיעורים שיעלו בשנים ב' ו-ג' של המיזם.
44 מיזם משותף לרשות החדשנות ומשרד העבודה לטובת מימוש חזון של 50% נשים בהייטק, תוך מיקוד 42 זירות פעולה הגדלת ההיצע, שינוי תודעת-תרבות, מדיניות ותמרוץ, מוטיבציה של חברות הייטק והובלתן. המיזם מבוסס על הקמת רשת שותפים רב מגזרית הכוללת בכירים ובכירות מקרב חברות הייטק והתעשייה, אקדמיה, מגזר שליש ממשלה ועוד, ובהפעלה של חברת לוטם. למידע נוסף ראו: <https://govextra.gov.il/labor/womenintech/home/>

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

מדדי תוצאה:				
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
שיעור מקבלי דיפלומות מקרב בוגרי מה"ט ⁴⁵	-	12/2025	67%	66%
שיעור מועסקים בקרב מסיימי הכשרת הנדסאים וטכנאים	-	12/2025	90.6%	⁴⁶ 90.6%
שיעור מועסקים מתוך כלל המוכשרים בהכשרה מקצועית	-	12/2025	⁴⁸ 87.8%	⁴⁷ 87.5%

יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות של כלי ומסלולי ההכשרה

מדדי תוצאה ליעד 2.1:				
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
הנדסאים בוגרי מה"ט ⁴⁹	-	תשפ"ה	12,000	11,061
בוגרי הכשרות מקצועיות	-	12/2025	20,000	⁵⁰ 10,202

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- הגדלת מספר הבוגרים בלימודי הנדסאות (מה"ט)⁵¹
- ביצוע התאמות ומתן מענים למשרתי המילואים הלומדים במה"ט⁵²
- הגדלת הנגישות למסלולי הכשרה בפיקוח של משרד העבודה

45 שיעור מקבלי הדיפלומות (שיעור הדפלום) מחושב עבור סטודנטים שקיבלו דיפלומה תוך 7 שנים מסיום לימודיהם, כאשר סטודנטים שגררו את סיום הלימודים וקיבלו דיפלומה יותר משלוש שנים לאחר סיום לימודיהם יקבלו משקל נמוך יותר בחישוב שיעור הדפלום הכללי.

46 שיעור מועסקים בשנת 2021 מקרב מסיימי הכשרת מה"ט בשנים 2019-2020 (נתונים מינהליים).

47 שיעור מועסקים בשנת 2020 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2018-2019 (נתונים מינהליים).

48 שיעור מועסקים בשנת 2021 מקרב מסיימי הכשרות מקצועיות בשנים 2019-2020 (נתונים מינהליים).

49 מספר המסיימים את לימודיהם בשנה"ל תשפ"ד (2023-2024) במסלולי הנדסאים.

50 נכון למועד 29.1.2025 - טרם הסתיימו כלל ההכשרות של שנת 2024 (ישנן עוד כ-970 פעולות פתוחות), על כן הנתון אינו סופי וצפוי לעלות.

51 המכון הממשלתי להכשרה טכנולוגית.

52 ראו הערה 51.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	גיבוש מתווה התאמות והיערכות לקראת תשפ"ג ⁵³	-	✓	12/2025	-
2	מועדי בחינות מיוחדים למשרתי המילואים שהתקיימו	2	2	12/2025	-
3	סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה	75,818 ⁵⁴	78,000	12/2025	-

יעד 2.2: גיבוש והנגשה של תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססות נתונים

מדדי תוצאה ליעד 2.2:	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים ייחודיים באתר עבודאטה ⁵⁵	1,100,000	1,500,000	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- פרסום דו"ח שנתי - מצב שוק העבודה
- ביצוע מחקרים על שוק העבודה ועל פעילות משרד העבודה
- פיתוח ושדרוג אתר עבודאטה⁵⁶
- פיתוח סיווג עיסוקים אחיד לישראל⁵⁷

⁵³ התאמות פדגוגיות, תקציביות וכיו"ב.
⁵⁴ סך הלומדים במכללות מה"ט עמד ב-תשפ"ד על 39,507 סטודנטים וסך הלומדים שהחלו לימודי הכשרות מקצועיות בשנת 2024 עמד על 36,311 תלמידים - סך-הכל 75,818 סטודנטים.
⁵⁵ מספר משתמשים ייחודיים (יוניקים) מצטבר מעליית האתר לאוויר.
⁵⁶ אתר עבודאטה (<https://avodata.labor.gov.il>) נותן מידע על שוק העבודה במטרה לסייע למשתמשים לקבל החלטות מושכלות באשר לפיתוח הקריירה ובחירת מסלול לימודים מתאים. המשימה כוללת שדרוגים והעלאת רכיבים חדשים לאתר, כגון: שדרוג מסך הבית, הוספת צ'טבוט מבוסס בינה מלאכותית, הגירה לענן וכו'.
⁵⁷ במסגרת יישום החלטת ממשלה מס' 198 מיום 8.1.2021 בנושא התכנית הכלכלית לשנים 2021-2022, מפותח סיווג עיסוקים חדש לישראל בשיתוף למ"ס ו"ג'וינט" ישראל כתשתית לדיווח מינהלי על משלחי יד.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום דו"ח שנתי של מצב שוק העבודה לשנת 2024	-	✓	9/2025	-
5	מחקרים חדשים שפורסמו	6	585	12/2025	-
6	שדרוגים שהועלו לעבודאטה	4	4	12/2025	-
7	עולמות תוכן שהעיסוקים בהם מופו	4	5	12/2025	-

יעד 2.3: התאמת מערך ההכשרות כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצורכי המשק

מדדי תוצאה ליעד 2.3:	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
בוגרים בהכשרה מקצועית במסגרת תוכנית השוברים ⁵⁹	4,700	5,500	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

8. יצירת רצף הכשרות מקצועיות מוכר על ידי גופים שונים במשק⁶⁰
9. קידום רגישות במקצועות ליבה מחייבים לשם רישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים⁶¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	תחומים שהורחבה בהם האקדמיטציה מול צה"ל בכניסה (נוער) וביציאה משירות (בוגרים) ⁶²	-	1	12/2025	-
8	תחומים שהורחבה בהם האקדמיטציה מול מה"ט	-	3	12/2025	-
9	פרסום מקצועות הליבה באדריכלות לגופים המכשירים ולציבור	-	✓	12/2025	-
9	פרסום מקצועות הליבה בהנדסת חשמל לגופים המכשירים ולציבור	-	✓	12/2025	-

58 בשנת 2024 החלו פחות מחקרים בשל יציאת חלק מצוות המחקר לשירות מילואים, ולפיכך פחות מחקרים יסתיימו ב-2025.

59 סך השוברים שאושרו וחולקו על ידי גופים מפנים. תכנית השוברים מאפשרת לזכאים להשתתף בלימודי הכשרה מקצועית, במקצוע שבחרו ללמוד. מימון ההכשרה המקצועית מתבצע באמצעות שוברים אישיים.

60 הרחבת תחומי ההכרה ההדדית בהכשרות מקצועיות מול גופי הכשרה נוספים, לצורך יצירת אופק התפתחות.

61 במסגרת חוק המהנדסים והאדריכלים, בסמכות הרשם להורות על מקצועות ליבה מחייבים לשם רישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים.

62 הרחבת תחומי ההכרה ההדדית בהכשרות מקצועיות, מול גופי הכשרה נוספים, לצורך יצירת אופק התפתחות.

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב וקידום התאמות בשוק העבודה

מדדי תוצאה למטרה 3:	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תחילת הנפקת רישיונות עיסוק - מערכות קירור ומיזוג אוויר	-	✓	12/2025	-

יעד 3.1: קידום של התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח תלת-מגזרי

מדדי תוצאה ליעד 3.1:	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
שיעור הסכסוכים שנסגרו באמצעות הסכמים מתוך סך הסכסוכים שנפתחו	70%	70%	12/2025	-	↻

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- מעורבות משמעותית בסכסוכי עבודה באמצעות גישור/תיווך/בוררות להסדרת יחסי עבודה ומניעת שביתות במשק
- חיזוק ושיפור תהליכי שיתוף ציבור
- בחינה מחדש של חוק הגברת האכיפה של דיני העבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	סכסוכים שנסגרו בהסכמים	95	95	12/2025	-	↻
2	תהליכי שיתוף ציבור המתנהלים על גבי פלטפורמה מקוונת	15	638	12/2025	-	↻
2	משתתפים בתהליכי שיתוף ציבור בפלטפורמה המקוונת	1,800	1,000 ⁶⁴	12/2025	-	↻
3	גיבוש המלצות להתאמת חוק הגברת האכיפה של דיני עבודה ⁶⁵	-	✓	12/2025	-	

63 בגלל המלחמה, אנו צופים ירידה בקשב הציבורי להליכי שיתוף ציבור שאינם קשורים לנושאי חירום.

64 ראו הערה 63.

65 על בסיס בחינת חלופות והיועצות ציבורית.

יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי-רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

מדדי תוצאה ליעד 3.2:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	70	⁶⁶ 70	זמן ממוצע למתן רישיון לקבלני כח אדם (בימים קלנדריים)

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. ליווי תהליכי הערכת השפעות אסדרה המבוצעים על ידי היחידות הרגולטוריות במשרד
5. הקמת חנות אינטרנטית לתשלום עיצומים כספיים בגין ליקויים בטיחותיים באתרי בניה⁶⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	הגשת תוכנית אסדרה רגולטורית למנכ"ל המשרד	-	✓	12/2025	-
5	העלאת המערכת לאוויר	-	✓	12/2025	-

יעד 3.3: אסדרת עיסוקים בהתאם לצורכי המשק

מדדי תוצאה ליעד 3.3:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	⁶⁸ 4	3	מקצועות שנבחנו לאסדרה
-	12/2025	⁶⁹ 6	5	מקצועות מאוסדרים (חדשים או שעודכנו)



66 הנתון מתייחס למספר ימים קלנדריים (כולל שישי ושבת), נתון עדכני לסוף 2024.

67 העדכון יהווה הפחתה בנטל הרגולטורי עבור העובדים ויחיל רגולציה בתחום במקומות הנדרשים, שבהם חומרת הסיכון מהווה פגיעה בעובדים.

68 רתכות, מתכנני ערים, גהותן, ייחוד פעולות לבטיחות אש.

69 אירועים המוניים, צו החשמל, סמכויות מורשה נגישות מתו"ס, תיקון תקנות - מהנדסים ואדריכלים, מיזוג אוויר, הפחתות עיצומים כספיים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

6. אסדרת עיסוק מורשה - מערכות קירור ומיזוג אויר
7. אסדרת עיסוק מורשה - בטיחות באירועים מרובי קהל⁷⁰
8. הגדרת ייחוד פעולות בעקבות מסקנות דו"ח זיילר לעניין הנדסת בטיחות אש⁷¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	הנפקת רישיונות לעיסוק מורשה - מערכות קירור ומיזוג אויר ⁷²	-	✓	12/2025	-
7	הנחת חקיקה ראשית על שולחן הכנסת בנושא אסדרת עיסוק מורשה - בטיחות באירועים מרובי קהל ⁷³	-	✓	12/2025	-
8	פרסום תקנות ייחוד פעולות בהנדסת בטיחות אש להערות הציבור	-	✓	12/2025	-

70 תיקון מס' 34 לחוק רישוי עסקים קובע כי על שר הכלכלה והתעשייה לאסדר את בעל העיסוק שייתן למשטרה אישור על קיומם של סידורי הבטיחות הנדרשים לשם קיומו של אירוע המוני מסוג "עינוג ציבור".

71 במסגרת דו"ח ועדת זיילר, יש צורך לבחון, בין היתר, גם את הצורך בהגדרת ייחוד פעולות לעניין הנדסת בטיחות אש. כלומר לבחון האם רק מהנדסי בטיחות אש יוכלו לתכנן מערכות מסוימות במבנים.

72 הליך הנפקת הרישיון יחל עם כניסת החוק לתוקף ב-14.4.2025.

73 מותנה באישור ועדת שרים לענייני חקיקה.

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

מדדי תוצאה למטרה 4:				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
↻	-	12/2025	↓	1.33
הרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק				
↻	-	12/2025	↓	2.95
הרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס ל-1,000 אתרי בנייה פעילים ⁷⁴				

יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות העובדים ובריאותם

מדדי תוצאה ליעד 4.1:				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
↻	-	12/2025	↑	21
היקף העיצומים הכספיים שהוטלו על מפרי תקנות הבטיחות באתרי בניה (מלש"ח)				

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. עדכון צו העיצומים הכספיים⁷⁵
2. עדכון תקנות הרכבה, תחזוקה ופירוק עגורני צריח⁷⁶
3. פיקוח ואכיפה של תקנות בטיחות בענפי המשק השונים
4. פתיחת חקירות בערוץ הפלילי כנגד מפרי תקנות בטיחות באתרי בנייה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1 פרסום טיוטת RIA וטיוטת צו עיצומים כספיים ⁷⁷	-	✓	-	12/2025	-
2 קבלת אישור לטיוטת תקנה/הוראת שעה במשרד המשפטים	-	✓	-	12/2025	-
3 ביקורי פיקוח בטיחות שבוצעו	22,963	23,500	-	12/2025	-
4 תיקי חקירה שנפתחו ע"י יחידת החקירות	20	35	-	12/2025	-

74 המדד שונה ביחס לשנה שעברה ומתייחס לאתרי בנייה פעילים, כיוון שזה משקף טוב יותר את מידת הסיכון הנשקף לעובדים בענף הבנייה. הנתון מחושב לפי 10,500 אתרי בנייה פעילים במועד כתיבת ספר תכניות העבודה.

75 עדכון רשימת הליקויים שבגינם ניתן להטיל עיצום כספי על קבלני בניין מבצעי בנייה המפירים את הוראות הבטיחות בעבודה. צו העיצומים הכספיים מאפשר הטלת עיצומים כבדים בהיקפים כספיים של 20,220 ו-35,380 ש"ח להפרה בודדת על מבצע הבנייה, האחראי לבטיחות העובדים באתר.

76 קביעת אסדרה חדשה ועדכון הקיימת באופן שתחיל דרישות על העושים שימוש בעגורני צריח באתרי בנייה, ובכלל זה מבצע הבנייה והחברה המוסרת אותו לשימוש.

77 תהליך RIA (Regulatory Impact Assessment) הוא תהליך מובנה לגיבוש מקצועי של רגולציה, אשר מטרתו לייצר רגולציה אפקטיבית, מאוזנת, הלוקחת בחשבון שיקולים שונים - כלכליים וחברתיים. התהליך מבוסס על עקרונות של שיתוף ציבור, התבססות על נתונים, ניהול סיכונים ושקיפות.

יעד 4.2: אכיפה של זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך

מדדי תוצאה ליעד 4.2:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	25	⁷⁹ 25.7	היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מלש"ח) ⁷⁸

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- ביצוע חקירות בעקבות תלונות ואכיפה יזומה בחשד להפרות בחוקי עבודה של עובדים זרים
- ביצוע אכיפה פלילית ומינהלית של דיני עבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	תיקי חקירה חדשים שנסגרו	1,827	1,880	12/2025	-
6	מעסיקים חדשים שנבדקו	⁸⁰ 2,075	1,950	12/2025	-
6	מבצעי אכיפה שבוצעו	4	5	12/2025	-

יעד 4.3: קידום ההיערכות והמוכנות של כוח אדם לשעת חירום

מדדי תוצאה ליעד 4.3:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	45%	33%	שיעור המפעלים החיוניים שעברו ביקורת כוננות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- עריכת ביקורות כוננות כוח אדם במפעלים חיוניים לשמירת מוכנותם לשעת חירום
- ניתוח ממצאים והפקת לקחים בנושא אישור מפעלים והוצאת צווים בשעת חירום

⁷⁸ במסגרת פעולות האכיפה שמבצע מינהל הסדרה ואכיפת חוקי עבודה, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת נוסף על ביצוע פעולות שההפרה לא תחזור) ובהתאם - מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

⁷⁹ עקב גידול ניכר של תלונות בזמן מלחמת "חרבות ברזל", בשנת 2024 נבדקו יותר מעסיקים, ובהתאמה לכך - היקף הכספים שהושבו לעובדים היה גבוה יותר מבעבר. בשנים 2021-2022 היקף הכספים שנגבו עמד על כ-20 מלש"ח ובשנת 2023 אף פחות מכך.

⁸⁰ עקב המלחמה, בשנת 2024 חל גידול משמעותי בתלונות ובמאמץ מוגבר של מינהל הסדרה ואכיפת חוקי עבודה - נבדקו יותר מעסיקים מבעבר.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
7	ביקורות כוונות במפעלים חיוניים ורשויות מקומיות שהתקיימו	1,321	1,890	12/2025	-	
8	גיבוש המלצות בנושא אישור מפעלים והוצאת צווים בשעת חירום	-	✓	12/2025	-	

5 שיפור השירות, תוך קידום דיגיטציה והפחתת בירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

מדדי תוצאה למטרה 5:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	⁸¹ 8	16	קורסים דיגיטליים שפותחו
-	12/2025	55,500	50,767	לומדים בקורסים דיגיטליים ⁸²

יעד 5.1: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים והתהליכי עבודה מקוונים

מדדי תוצאה ליעד 5.1:

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	7.29	5.29	ציון סקר שביעות הרצון המשרד ⁸³

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. שיפור השירות לתלמידים ולצוותי ההוראה בבתי הספר המקצועיים לנוער⁸⁴
2. שיפור השירות להורים המבקשים להירשם למעונות סמל⁸⁵ ולהורים המבקשים לקבל השתתפות בשכר לימוד במסגרת סמל
3. הקמת מוקד שירות אחוד לכלל שירותי המשרד מבוסס CRM⁸⁶

81 הירידה צפויה עקב צמצום בגודל ותקציב היחידה.
82 קורסים המפותחים על ידי משרד העבודה ועולים לאתר קמפוס IL: <https://campus.gov.il/institution/ministry-of-labor/>.
83 שיפור ציון סקר שביעות הרצון המשרדי באמצעות הדרכות, ניתוח פניות הציבור, ותיקון ליקויים.
84 הרחבת שיתוף הפעולה עם משרד החינוך, במטרה לחזק את המעטפת הפדגוגית, להעשיר את תוכני הלמידה ולספק כלים חינוכיים ותמיכה מקצועית, המותאמים לצורכי הלומדים והצוותים החינוכיים.
85 מעונות סמל הם מסגרות חינוך שקיבלו הכרה מכוח חוזה מול המדינה.
86 CRM היא מערכת לניהול קשרי לקוחות. מדובר בפלטפורמה שמיועדת לעזור לארגונים לנהל מעקב אחרי כל האינטראקציות עם לקוחות פוטנציאליים ולקוחות קיימים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	יצירת ממשק בין מערכות מידע של משרד העבודה למשרד החינוך בנוגע לבתי ספר לנוער	-	✓	9/2025	-
2	יצירת ממשק אוטומטי בין מערכות מידע משרד העבודה למשרד החינוך בנוגע לרישום ולסבסוד במעונות סמל ⁸⁷	-	✓	12/2025	-
2	שיפור אתר האינטרנט של האגף לעידוד תעסוקת הורים ⁸⁸	-	✓	9/2025	-
2	שכלול והרחבה של שירותי הנציגה הדיגיטלית ⁸⁹	-	✓	3/2025	-
3	הקמת מערכת CRM כלל-משרדית עבור המוקד האחוד ⁹⁰	-	-	12/2026	✓

87 יישום מדיניות שאל "פעם אחת" מתוקף החלטת ממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בדבר העברת מידע בין גופי ממשלה לצורך מתן שירותים שונים בלי שהאזרח ידרש למסרו בכל פעם מחדש. הממשק יאפשר לקבל מידע על הורים הלומדים במוסדות חינוכיים שמבקשים לקבל השתתפות בשכ"ל.

88 שיפור האתר מורכב ממספר רכיבים כגון: העלאת טפסים דיגיטליים, הטמעת צ'טבוט או שיפור מיקרוקופי. האתר מיועד להנגשת פעולות שונות עבור הורים הרושמים את ילדיהם למסגרות מפוקחות.

89 השכלול יכלול אפשרות לבירור סטטוס דרגה אישי לרבות הערות חשב בהקראה להורים בשיחת טלפון מתוך האזור האישי לצד קביעת תורים באמצעות שיחה לפעילויות שטח שמטרתן סיוע ברישום ובהגשת בקשות לסבסוד. כל זאת לטובת ציבור גדול עם אוריינטציה מיחשובית נמוכה או שאינו משתמש באינטרנט כלל.

90 המערכת תתממשק עם כלל המערכות התפעוליות ותוכל לספק למשרד תמונת תיק לקוח ולאפשר ראייה הוליסטית ומיצוי זכויות.



משרד העלייה והקליטה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר העלייה והקליטה **אופיר סופר**

מנכ"ל משרד העלייה והקליטה **אביחי כהנא**

2025

הקדמה: שר העלייה והקליטה

אופיר סופר

הובלת משרד העלייה והקליטה היא זכות גדולה עבורי, במיוחד בזמנים מורכבים כמו אלו שאנו חווים מאז ה-7 באוקטובר 2023. חשיבות המשרד לחוסנה של מדינת ישראל היא אדירה, ומחייבת אמונה והתמודדות עם האתגרים שהמלחמה מציבה בפני אלו המבקשים לעלות ארצה דווקא כעת.

כבר בתקופתי כקצין בצה"ל נוכחתי בעוצמתה של העלייה לישראל, כאשר טובי הלוחמים ששירתו לצידי היו עולים חדשים. לצד גבורתם, נחשפתי גם לקשיים המלווים את תהליך קליטתם בארץ - מהתמודדות עם רכישת השפה העברית ועד להשתלבות בחברה הישראלית על שלל גווניה. אני מאמין כי היכולת שלנו, כמשרד, לסייע לעולים צעירים היא ערך עליון, וככל שניטיב לקלוט אותם בצורה איכותית יותר - כך יהודים נוספים ישמעו על הבשורה ויבחרו לעלות לישראל.

לאחר אלפיים שנות גלות, שבהן עם ישראל היה מופרד ומפוזר בתפוצות, הקמנו מדינה יהודית שקולטת עולים כבר יותר מ-76 שנים. על אף האתגרים הביטחוניים והאנטישמיות הגואה, הצלחנו בשנה האחרונה לקלוט בארץ כ-32,000 עולים חדשים - אנשים שבחרו להשתקע כאן ורואים בישראל את עתידם. הבחירה לעלות לארץ דווקא בתקופה זו מבטאת ציונות איתנה, ואני רואה בכך תרומה אדירה לצמיחתה הכלכלית, החברתית והדמוגרפית של מדינת ישראל.

במהלך השנה האחרונה השקענו מאמצים רבים בחיזוק תוכניות לעידוד העלייה ובשיפור תהליכי הקליטה בארץ. התוכניות הללו נוגעות לרבדים מהותיים בחיי העולים ומספקות מעטפת לרכישת השפה העברית, השתלבות בקהילה וסיוע בשכר דירה ובתעסוקה. כל תוכנית מותאמת לגילאים ולאוכלוסיות שונות, מתוך הבנה כי כל עולה מגיע עם צרכים ייחודיים הדורשים מענה אישי.

בשנה האחרונה הפעלנו עשרות תוכניות לסייע בקליטת העולים, אשר ישפיעו רבות גם על עידוד העלייה. גולת הכותרת היא החלטת הממשלה להכיר במקצועות הרישוי, בשיתוף עם 8 משרדי ממשלה שונים - החלטה שתקל משמעותית על עולים במקצועות כמו הנדסה, ראיית חשבון, הוראה, חשמלאות ועוד, ותסייע להם להשתלב בשוק התעסוקה בישראל.

בנוסף, פעלנו לשילוב צעירים יהודים באקדמיה, תוך מתן אפשרות ללמידה בשפת האם שלהם לצד לימודי עברית אינטנסיביים. חיזקנו את התוכניות לחיילים עולים והמשכנו להרחיב את פעילותה של מינהלת הרופאים, ששמה לה למטרה להביא ארצה רופאים מוכשרים חרף האתגרים הביורוקרטיים.

בשנה הקרובה אנו מחויבים להמשיך ולהפעיל את התוכניות הללו, לצד פיתוח יוזמות חדשות שיציבו את טובת העולים במרכז.

אני גאה להציג את תוכנית העבודה של משרד העלייה והקליטה לשנת 2025. בטוחני כי יחד עם כלל עובדי המשרד נוכל לעמוד ביעדים שהצבנו ולפעול להמשך עידוד העלייה ולקליטתם של עולים חדשים במדינת ישראל.

אופיר סופר

שר העלייה והקליטה

הקדמה: מנכ"ל משרד העלייה והקליטה

אביחי כהנא

בפתחה של שנת 2025, משרד העלייה והקליטה ניצב בפני אתגרים והזדמנויות חסרי תקדים. המציאות המורכבת שנוצרה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" הציבה בפנינו משימה כפולה: להוות מגדלור של תקווה ובית בטוח ליהודי התפוצות הניצבים מול גל אנטישמיות גואה, ובנוסף, למנף את פוטנציאל העלייה כמנוע צמיחה משמעותי למשק הישראלי בתקופה מאתגרת זו.

בהתאם למדיניות שמוביל שר העלייה והקליטה, ח"כ אופיר סופר, המשרד פועל במרץ למימוש הזדמנות זו, תוך הובלת מהלכים משמעותיים לשיפור תהליכי העלייה והקליטה, הן בשנת 2024 והן בתוכנית העבודה לשנת 2025.

הנתונים מדברים בעד עצמם - פתיחתם של כ-35 אלף תיקי עלייה חדשים בשנת 2024 מעידה על התחזקות הזיקה לישראל ועל האמון שרווחים יהודי התפוצות למדינת ישראל דווקא בעת הזו. זוהי הזדמנות היסטורית שאסור לנו להחמיץ.

שנת 2024 התאפיינה בשורה של רפורמות ומהלכים פורצי דרך, שהובלנו במטרה לשפר את חוויית העלייה והקליטה בישראל. הובלנו רפורמה מקיפה בלימודי העברית, תוך פיתוח מניפת מענים מותאמת לצרכים המגוונים של העולים. הקמנו את מינהלת הרופאים, שכבר החלה בפעילותה לקידום עלייתם וקליטתם המקצועית של רופאים מוכשרים מרחבי העולם. הקמנו את מערך הליווי, יישמנו רפורמה מקיפה בשירות לעולה והתייעלנו משמעותית בתחום הדיור. קידמנו החלטות ממשלה חשובות בתחום רישוי המקצועות והובלנו מהלכים משמעותיים, כגון הטבת מס רכישה לעולים.

תוכנית העבודה לשנת 2025 מציבה יעדים שאפתניים אך בני השגה. במוקד התוכנית עומדת התפיסה ההוליסטית של תהליך העלייה והקליטה - החל מהרגע שבו נפתח תיק העלייה ועד להשתלבות המלאה בחברה הישראלית. אנו מתמקדים בחיזוק המעטפת התומכת בעולים בכל ההיבטים החיוניים: רכישת השפה העברית, דיור נאות, תעסוקה איכותית והשתלבות חברתית.

לצד המשך המאמץ המתמיד לשיפור השירות לעולים, נשים השנה דגש מיוחד על:

- הרחבת התמיכה בעולים בתחום התעסוקה והיזמות באופן חדשני ובמקצועות נדרשים
- חיזוק הקשר עם קהילות יהודיות בתפוצות והגדלת מערך הליווי
- העמקת שיתופי הפעולה עם גורמי ממשל, ארגונים חברתיים והחברה האזרחית
- יצירת סטנדרטיזציה בהקניית עברית והרחבת מניפת המענים
- קידום פתרונות דיור חדשניים לעולים
- פיתוח תשתיות דיגיטליות מתקדמות להנגשת שירותי המשרד

אני מאמין, כי העלייה לישראל היא נכס אסטרטגי למדינת ישראל - הן בהיבט הערכי-ציוני והן בהיבט הכלכלי-חברתי. כל עולה מביא עימו עולם של ידע, ניסיון וכישורים, שיכולים להעשיר את החברה הישראלית ולתרום לחוסנה הלאומי.

ברצוני להודות לכל עובדי המשרד על מסירותם ומקצועיותם. אין לי ספק, כי בזכות עבודתכם המסורה נצליח להגשים את היעדים השאפתניים שהצבנו לעצמנו ונמשיך להוביל את מפעל העלייה והקליטה בישראל להישגים חדשים.

יחד נמשיך לבנות את החוסן הלאומי של מדינת ישראל ולהגשים את החזון הציוני של קיבוץ גלויות. בתקווה לימים שקטים, להמשך עשייה חשובה ופורייה ובתפילה לחזרת החטופים והחיילים בשלום לביתם, ולשלום על ישראל.

אביחי כהנא

המנהל הכללי

נתונים עיקריים מפעילות משרד העלייה והקליטה

2024 מאופיינת בתנופת עשייה במשרד העלייה והקליטה. המלחמה המתארכת יחד עם גלי העלייה והאנטישמיות הגוברת הצריכו שכלול מענים והצבת יעדים שאפתניים מבעבר על מנת למנף את העלייה והקליטה בישראל.

משרד העלייה והקליטה רואה חשיבות עצומה בתכנון מבוסס נתונים. איסוף נתונים שיטתי וסדור בשדות השונים מהותי לקבלת החלטות המשרד.

להלן נתונים מתחומים שונים:

- בשנת 2024 עלו לארץ כ-32,000 עולים, מתוכם 21,309 הגיעו ממזרח אירופה, 3,325 ממערב אירופה, 3,438 מצפון אמריקה, 967 ממרכז דרום אמריקה, 396 מאפריקה ו-155 מאוקיאניה.
- נפתחו כ-35,000 תיקי עלייה חדשים במהלך 2024, כאשר יותר מ-15,000 מתוכם הם מתעניינים מארצות המערב.
- במהלך השנה האחרונה התקיימו כ-120 ירידים ופעילויות שונות לעידוד עלייה בתפוצות ובארץ. 15 מהם בשיתוף "אופק ישראלי", כ-100 בשיתוף "נפש בנפש" ו-5 במסגרת "מדקס" לעידוד עלייה של רופאים.
- כחלק מגישת ליווי מותאם אישית לכל עולה, בשנה האחרונה בנה אגף תעסוקה 25,175 תוכניות עסקיות לעולים בגיל העבודה. לצורך השוואה, בשנים 2022 ו-2023 היו 18,270 ו-24,264 תוכניות בהתאמה.
- לאור מאמצי עידוד עלייה משמעותיים נקלטו בארץ כ-9,200 עולים ותושבים חוזרים בעלי מקצועות רישוי, בהם מורים, מהנדסים, פיזיותרפיסטים ומקצועות נדרשים נוספים בשוק העבודה בישראל.
- ב-2024 הושקה מינהלת הרופאים, אשר שמה לה למטרה שילוב איכותי של רופאים עולים במערכת הבריאות הישראלית וקידום השתלבות מקצועית וקהילתית של בעלי מקצועות הרפואה בארץ. בשנת הפעילות הראשונה של מינהלת הרופאים עלו לארץ 519 רופאים ורופאות.
- בשנת 2023 שירתו סך הכל 2,785 חיילים עולים, מתוכם 1,089 חיילים בודדים עולים. בשנת 2024 חל גידול של כ-20% במספר המשרתים, והתגייסו בסך הכל 3,331 חיילים עולים, מתוכם 1,507 חיילים בודדים עולים.
- לאור האנטישמיות הגואה בקמפוסים ברחבי העולם, ב-2024 פותחו והושקו 27 תוכניות סטודנטים חדשות, שלמדו בהן כ-796 סטודנטים יהודים מרחבי העולם.
- בעקבות תחושות החיבור לישראל ולציונות שהתעוררו בקרב יהודי התפוצות לאור המלחמה, ועל רקע ריבוי מקרי האנטישמיות, הקים המשרד בשנת 2024 מערך ליווי עולים חדש, שמטרתו לספק מענה מותאם אישית לפותחי תיק עלייה וללוותם משלב ההתעניינות בעלייה ועד להשתלבותם המיטבית בארץ. בשנה האחרונה זכו 5,375 עולים לליווי אישי מקצה לקצה על ידי המערך.
- כ-1,500 עסקים של עולים קיבלו ליווי וייעוץ פרטני על ידי המשרד. רבים מהם מהצפון והדרום.
- המשרד ליווה 403 עולים פצועים ובני משפחותיהם ו-58 משפחות חללים של עולים חיילים ונפגעי פעולות איבה.

- משרד העלייה והקליטה מפעיל תוכניות לילדים ובני נוער עולים, תוכניות פל"א ויע"ל¹ בבתי הספר בשיתוף משרד החינוך. בשנת 2024 השתתפו בתוכניות אלה 4,744 תלמידים, ובשנת 2023 השתתפו בהן 4,633 תלמידים. תוכניות אלה פועלות בפריסה ארצית.
- משרד העלייה והקליטה קידם רפורמה בתחום הסיוע בדיוור, שיש בה מיקוד וסיוע מוגדל בשנתיים הראשונות לעולים אשר יתגוררו באזורי עדיפות לאומית, כמו הנגב, הגליל, יו"ש ועוד, אשר עברה בהחלטת ממשלה מס' 1277 מיום 14.1.24 בנושא "התאמות בזכאות לסיוע בשכר דירה לעולים חדשים". בסך הכול נכנסו לסיוע המוגדל 727 ישובים ומועצות, מתוכם 369 שרלוונטיים לקליטת עולים שעלו ב-5 השנים האחרונות. החל ממרץ 2024 עד סוף 2024 הגיעו סך של 3,014 עולים (1,780 משפחות) שנקלטו ב-123 ישובים מזכים.

1 פל"א: פעילות לימודים אחרת היא תוכנית לקידום תלמידים עולים באמצעות מתן שוויון הזדמנויות, צמצום פערים לימודיים וחיזוק המסוגלות האישית והחברתית של התלמידים. התוכנית מיועדת לתלמידים עולים ותושבים חוזרים בבתי הספר העל-יסודיים. יע"ל: תכנית לתגבור לימודי תלמידים עולים בכיתות א'-ו' במסגרת החינוך הבלתי פורמלי. מטרת התכנית היא קידום ההישגים הלימודיים של התלמידים העולים, תוך מתן דגש לשיפור ההישגים הלימודיים. כמו כן, התכנית משלבת היבטים לימודיים לצד היבטים חברתיים-רגשיים.

מדדים מרכזיים

	מגמה	2025	2024	
1	↑	1,000	796	סטודנטים בתוכניות אקדמיות מיוחדות בשפת האם ובתוכניות הכנה לעולים, בדגש על עולים מארצות המערב ²
				1,100 2027 1,050 2026
2	↑	7,000	5,375	מועמדי עלייה שקיבלו ליווי אישי טרום עלייה עד לקליטתם המיטבית בארץ ³
				8,000 2027 7,200 2026
3	↑	600	519	רופאים עולים שעלו לארץ בסיוע וליווי מינהלת הרופאים ⁴
4	↑	1,200	300	עולים ⁵ מקרב יוצאי אתיופיה שעזבו את מרכזי הקליטה ורכשו דירה ⁶

2 משרד העלייה והקליטה מפתח תוכניות חדשות לקליטה ישירה של עולים במסגרת אקדמיים, במכניזם העולים או בתוכניות עלייה אקדמיות, המשלבות לימודי תואר ראשון/שני בשפת העולים בשנה הראשונה, במקביל ללימודי עברית אינטנסיביים, כאשר החל מהשנה השנייה העולים כבר לומדים את התואר בשפה העברית. הפעילות מתקיימת במגוון מוסדות אקדמיים ובכמה שפות. לאור העלייה באנטישמיות במדינות במערב, ובקמפוסים בפרט, משרד העלייה והקליטה נערך לגל עלייה, ובפרט לעליית צעירים לאחר המלחמה. בשנה האחרונה השקיע המשרד מאמצים רבים בפיתוח תוכניות אקדמיות ייחודיות לעולים ובהגדלה ניכרת של היצע התוכניות הקיימים היום. כמו כן, מושקעים מאמצים רבים לשיווק תוכניות אלה בקרב מועמדי עלייה בחו"ל. מדד זה הוא במסגרת התוכנית "עולים לאקדמיה" אשר מהווה חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1432 מיום 18.02.2024 בנושא: "אף על פי כן": גל עלייה לישראל בתקופת המלחמה.

3 מערך ליווי עולים הוא פרויקט חדש שמפעיל משרד העלייה והקליטה. מטרת הפרויקט הינה ליצור רצף עלייה משלב התעניינות לעלייה עד לקליטה בארץ. מלווי העולים פוגשים את העולים בחו"ל ובונים יחד איתם תוכנית עלייה בכל התחומים המשמעותיים לעולים כגון תעסוקה, חינוך, מיסוי, דיור וזכויות ועוד. בנוסף לבניית תוכנית עלייה מלווי העולים מכינים את עלייתם באמצעות תכנון והסרת חסמים טרום עלייה וחיבור לגורמים ממשלתיים ולא ממשלתיים בארץ בתחומים שונים. תפקיד המלווים הוא לספק לעולים ליווי אישי ומקצועי לאורך כל שלבי העלייה, החל מההכנות במדינת המוצא ועד להשתלבות מלאה בארץ, על-מנת להבטיח קליטה מוצלחת ונגישה לעולים חדשים מכל רחבי העולם. מערך הליווי פועל בשלב זה בצרפת, אנגליה ודרום אפריקה. המדד מודד את מספר מועמדי העלייה שיקבלו ליווי אישי. יש לציין שחלק מהם יעלו באותה שנה וחלק לאחר מכן. תוכנית זו מהווה חלק מיישום החלטת ממשלה מס' 1432 מיום 18.02.2024 בנושא "אף על פי כן": גל עלייה לישראל בתקופת המלחמה.

4 במטרה לחזק את החברה הישראלית הקים המשרד בשנה שעברה מינהלת ייעודית, שמטפלת מקצה לקצה בהעלאת עולים והחזרת תושבים העוסקים במקצועות הבריאות, שישראל חווה בהם חוסר. המינהלת מאתרת את העולים הפוטנציאליים, מציעה להם תוכניות קליטה מקיפות ומלווה אותם משלבי ההתלבטות ועד להשתלבותם המקצועית בישראל, תוך הקניית קורסי עברית מקצועית ייעודיים, ליווי וסיוע בבירוקרטיית הרישוי הנדרשת בארץ ועוד. מאחר שמינהלת הרופאים בתחילת דרכה, אין יכולת לצפות את מספר הרופאים שיעלו לישראל בשנים 2026 ו-2027.

5 שיטת המדידה של מדד זה שונתה: בעבר נמדד מספר המשפחות יוצאות אתיופיה שעזבו את מרכזי הקליטה ורכשו דירה, ואילו בשנת 2025 המדד יתייחס למספר העולים מקרב יוצאי אתיופיה שעזבו ורכשו דירה. יעד התכנון לשנת 2025 עומד על 1,400 עולים, זאת לעומת 300 משפחות (בתי אב) בשנת 2024.

6 משרד העלייה והקליטה פעל למתן מגוון מענים לעולים מאתיופיה השוהים במרכזי הקליטה, ובהם מתן מענקים לרכישת פתרונות דיור, וליווי פיננסי והדרכה. ההדרכה ניתנת על ידי מדריכי רכישה הפועלים במרכזי הקליטה, הן במפגשים פרטניים למשפחות והן במסגרת כנסי הסברה על ידי צוות מקצועי ובעל ניסיון. מטרת התוכנית היא לעודד את יציאתם ממרכזי הקליטה ולשלבם במרקם הקהילתי של החברה הישראלית. מכיוון שעלייה מאתיופיה כוחה מכוח החלטות ממשלה, קשה לנבא בשלב זה את מספר העולים שיהיו במרכזי הקליטה, ועל כן, גם את מספר העולים מקרב יוצאי אתיופיה שיעזבו את מרכזי הקליטה וירכשו דירה בשנים 2026 ו-2027.

	מגמה	2025	2024	
5	↑	✓	-	יצירת תו תקן להוראת עברית לעולים חדשים בתיאום עם משרד החינוך וגורמים נוספים ⁷
6	↑	360	300	משפחות המקבלות ליווי כלכלי ופיננסי במסגרת תוכנית "כלכלת משפחה" ⁸
				360 2027 360 2026
7	↑	¹⁰ 2,000	638	עולים ותושבים חוזרים שקיבלו ליווי סוציאלי בתוכנית "קליטה מיטיבה" ⁹
				2,000 2027 2,000 2026
8	↑	10	-	מקצועות ותהליכי רישוי שהוטמעה בהן הקלה בירוקרטית, לרבות הטמעת תהליך הגשת רישוי מחו"ל ¹¹

7 משרד העלייה והקליטה בשיתוף משרד החינוך יצר תו תקן להוראת עברית לעולים חדשים.

8 משרד העלייה והקליטה שם דגש על פיתוח כלכלי כחלק מחיזוק השתלבות העולים בישראל. במסגרת מיקוד זה פותח ב-2024 מיזם "כלכלת משפחה", שמטרתו להעניק לעולים הכוונה ממוקדת במגוון היבטים כלכליים, תוך חיזוק החוסן האישי והמשפחתי. המיזם מספק מידע חיוני וליווי מקצועי בתחומים פיננסיים מרכזיים, כגון ניהול תקציב משפחתי, צמצום הוצאות, הגדלת הכנסות, תכנון תזרים מזומנים וליווי במיסוי. בנוסף, ניתן ייעוץ לקראת קבלת החלטות בעלות השלכות כלכליות משמעותיות. השירות מוענק על ידי יועצים פיננסיים, כלכלנים ורואי חשבון דוברי שפות. המיזם מחזק את יציבותם הכלכלית של העולים, ולכן תורם לקליטה מיטבית ולצמיחה כלכלית ארוכת טווח בקרב העולים.

9 תוכנית "קליטה מיטיבה" הינה תוכנית ייעודית לעולים חדשים ולתושבים חוזרים, שמטרתה למצות את הזכויות שלהם, לסייע בהסתגלותם ולהביא לעצמאות חברתית וכלכלית. תוכנית "קליטה מיטיבה" נבנתה באגף הרווחה במשרד העלייה והקליטה כחלק ממכלול פעילות האגף לקידום רווחת עולים, בהתבסס על הצרכים שאותרו וחסמים מהותיים במימוש זכויות העולים בתחום הרווחה. התוכנית מופעלת באמצעות מכרז על ידי עמותת "בעצמי".

10 תוכנית "קליטה מיטיבה", החדשנית לטיפול רווחתי מעמיק בעולים, החלה רק במהלך 2024 ולכן תתרחב בשנת 2025, מתוך נכונות לטפל טוב ורחב יותר במגוון צרכים פסיכו-סוציאליים ובהתבססות של התכנית לאחר שנת ההקמה.

11 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 932 מיום 23.9.2023 בנושא "עלייה בהשקעה" - הסרת חסמי רישוי ועידוד העסקת עולים" ולהחלטת הממשלה מס' 2104 מיום 4.8.2024 בנושא "אף על פי כן" - הסרת חסמים לתעסוקת עולים, ועל מנת לאפשר שילוב עולים במקצועות רישוי בישראל בסמוך לעלייתם, המשרד מבצע רפורמה במקצועות הרישוי בשיתוף משרדי ממשלה נוספים, אשר תבטיח הקדמת תהליכי רישוי טרם עלייה, קיצור תקופות המתנה וצעדים נוספים, אשר יבטיחו השתלבות מהירה יותר בשוק העבודה.

מטרות ויעדים

1 הגדלת מספר העולים לישראל, בדגש על עולים מהמערב

יעד 1.1: בניית מנגנונים לעידוד עלייה ותמרון פעילות של הגורמים השונים בתחום

יעד 1.2: שיפור תהליכי ההכנה לעלייה בקרב הגופים העוסקים בכך

2 יצירת קליטה מיטבית לעולים המגיעים לישראל

יעד 2.1: הפעלת ליווי אישי ומשמעותי לעולה לאורך כל תהליך הקליטה

יעד 2.2: יצירת רצף בתהליך הקליטה החל מההכנה לעלייה, דרך הקליטה הראשונית, ועד להשתלבות לאורך זמן

יעד 2.3: שיפור ההנגשה של שירותים ומידע לעולים

יעד 2.4: שיפור השירותים הניתנים לעולים על ידי המשרד, בדגש על לימודי עברית ותעסוקה

3 מיצוב העלייה כגורם משמעותי בחיזוק החברה הישראלית ובצמיחתה

יעד 3.1: קידום עידוד העלייה ושילוב העולים בתעסוקה במקצועות נדרשים לצורך חיזוק הכלכלה הישראלית

יעד 3.2: מינוף העלייה לחיזוק הרשויות המקומיות ולצמצום פערים בין מרכז ופריפריה גיאוגרפית וחברתית

4 שיפור תשתיות המשרד והקליטה

יעד 4.1: הרחבת נגישות שפתית לעולים בשירותים ממשלתיים

יעד 4.2: פיתוח חוסן ארגוני להתמודדות עם מצבי חירום ותנאי אי-ודאות

יעד 4.3: קידום הכשרה מקצועית לקידום תשתיות ידע והסדרת הנהלים

יעד 4.4: הובלת מערך האקו-סיסטם¹² בתחום העלייה והקליטה למען הגברת שיתופי פעולה והתייעלות

יעד 4.5: פיתוח מערכות נתונים להערכה ולמידה של שירותים

יעד 4.6: שיפור וייעול של תהליכי העבודה במשרד וצמצום הבירוקרטיה

12 האקו סיסטם כולל משרדי ממשלה וגופים ציבוריים עם היבטים לעולים, רשויות מקומיות ומחלקות קליטה, מוסדות לאומיים כמו הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית, פילנתרופיה וארגוני חברה אזרחית בתחומי עידוד עלייה, קליטת עולים ותעסוקה וגורמים שונים בתחומי הפעילות הרלוונטיים (חינוך, עברית, רווחה, דיור, תעסוקה ועוד).

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגדלת מספר העולים לישראל, בדגש על עולים מהמערב

יעד 1.1: **בניית מנגנונים לעידוד עלייה ולתמרוץ הפעילות של הגורמים השונים בתחום**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. יישום מבחני תמיכה כחלק מרתימת ארגונים מעודדי עלייה למשימה הלאומית ולצו השעה
2. פיתוח ושיווק של תוכניות לקליטת סטודנטים במוסדות אקדמיים
3. הפעלת גרעיני עידוד עלייה לארץ במסגרת שירות צבאי
4. עידוד לקליטת חוקרים בעלי ניסיון נרחב באקדמיה באמצעות תוכניות ייחודיות

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	עולים שעלו בסיוע פעולות של ארגונים מעודדי עלייה לישראל ¹³	4,000	4,300	12/2025	-	↻	
2	תוכניות קליטה אקדמיות שנפתחו	27	40	12/2025	-	↻	
3	שיעור המשתתפים בגרעין "צבר", ¹⁴ הנשארים בארץ בתום השנה השנייה מסיום השירות הצבאי	80%	80%	12/2025	-	↻	
4	מדענים וחוקרים שנקלטו באקדמיה במסגרת תוכנית "בראשית" ¹⁵	-	13	12/2025	-	↻	

13 משרד העלייה והקליטה תומך במספר ארגונים הפועלים בחו"ל לעידוד עלייה. בשנת 2024 המשרד תמך בארגונים: "נפש בנפש", הפדרציה הציונית של יהודי צפון אפריקה וארגון "קליטת קהילות ישראל".

14 גרעין "צבר" הוא פרויקט ייחודי, המספק תמיכה וליווי לצעירים יהודים ובני ישראלים שבחרו לחזור או לעבור לחיות בישראל על מנת לשרת שירות מלא ומשמעותי בצה"ל.

15 מחזור ראשון של התוכנית יתקיים בשנת 2025. תוכנית "בראשית" לקליטת פוסט דוקטורנטים מצטיינים עולים/חוזרים באוניברסיטאות נועדה לעודד את הגעתם וקליטתם של פוסט-דוקטורנטים מצטיינים - עולים או תושבים חוזרים, ולהעסיקם במוסדות מחקר אקדמיים בישראל בהתאם למפורט באתר הקרן הלאומית למדע. התוכנית תפעל במתכונת של מחזורים, וכל מדען שיבחר להשתתף בה יקבל מענק מחקר נרחב ומענק קליטה אישי למשך 5 שנים.

יעד 1.2: שיפור תהליכי ההכנה לעלייה בקרב הגופים העוסקים בכך

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 5. הפעלת מרכז מידע עסקי-כלכלי לפותחי תיקי עלייה בחו"ל לטובת הקלה על תהליכי פתיחת עסקים בארץ
- 6. שירות טרום עלייה ולימודים - מתן מידע שוטף למועמדי עלייה ולמועמדי לימודים¹⁶
- 7. שמירה על קשר עם מדענים ישראלים השוהים בחו"ל באמצעות פעילות Science Abroad¹⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
5	שיעור ביצוע תוכנית העבודה בקיום פעילויות טרום עלייה בהקשר מיסוי, כלכלה ועסקים ¹⁸	90%	90%	12/2025	-	
6	מועמדי עלייה הפונים לשירות טרום עלייה בתחומי השכלה גבוהה	4,000	6,000	12/2025	-	
7	שיעור המצטרפים החדשים לארגון באמצעות פעילויות של Science abroad	4%	194%	12/2025	-	

16 בשפות: אנגלית, צרפתית, רוסית, ספרדית ופורטוגזית.

17 המרכז לקליטה במדע מפעיל את התוכנית לחשיפה ולשמירה על קשר עם מדענים ישראלים השוהים בחו"ל מזה 17 שנים, במטרה לשמור על זיקתם של המדענים לארץ ולעודד אותם לחזור לישראל. התוכנית מופעלת על ידי ארגון סאיינסאברואד בכ-25 מוקדים ברחבי ארה"ב ואירופה וחברים בה כ-4,900 מדענים. בכל שנה נערכים כ-120 מפגשים ופעילויות הכוללים מפגשים מקצועיים עם אנשי אקדמיה ותעשייה מהארץ וחשיפה לאפשרויות הקיימות בישראל, הרצאות בנושאים הקשורים לחזרה לארץ והשתלבות בעולם המחקר והפיתוח, ירידי חשיפה והשתלבות באקדמיה ובתעשייה, וובינרים, ניזולטרים, ניהול קבוצות ברשתות חברתיות, מתן מלגות טיסה לצורך הגעה לראיונות ועוד. כמו כן מתקיימים אירועים חברתיים למדענים ומשפחותיהם על מנת לייצר נטוורק ולשמר את הקהילה.

18 תוכנית המתקיימת בחו"ל למועמדי עלייה יזמים. התוכנית מורכבת ממגוון פעילויות כגון: קורסים, סמינרים, וובינרים, פגישות, כנסים וירידים המתקיימים בחו"ל.

19 נכון לסוף שנת 2024 יש 4,900 חברים בארגון, ובשנת 2025 הצפי הוא להגיע ל-5,100 חברים.





2 יצירת קליטה מיטבית לעולים המגיעים לישראל

יעד 2.1: ביצוע ליווי אישי ומשמעותי לעולה לאורך כל תהליך הקליטה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. בניית תהליכי עבודה חדשים ליועץ קליטה כיוזם, מזהה צרכים, מתכלל את הטיפול ומלווה לאורך ציר הזמן²⁰
2. מתן שירותי מעטפ"ת לסטודנטים (מערך טיפול ותמיכה בסטודנט) עולים במהלך הלימודים
3. הפעלת מוקד תמיכה נפשית לעולים בכמה שפות למען עולים שנקלעו למצבי מצוקה
4. הפעלת תוכנית ליווי לעולים חיילים בודדים משוחררים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	שיעור פתרון בעיות המופנות ליועצי הקליטה בחצי השנה ראשונה לעלייה	-	70%	12/2025	-	
2	שיעור מקבלי תואר מקרב כלל הסטודנטים מקבלי השירות	80%	80%	12/2025	-	
3	שיחות שהתקבלו במוקד תמיכה נפשית	4,570	4,600	12/2025	-	
4	שיעור חיילים עולים בודדים שסיימו בהצלחה את תוכנית "פורשים כנפיים" ²¹	90%	90%	12/2025	-	

20 בשנת 2025 תוטמע במשרד העלייה והקליטה תפיסת שירות חדשה, שבמסגרתה יועצי הקליטה יהפכו לפרואקטיביים ויוזמים. היועצים יזמו קשר עם העולים לאורך ציר זמן של שנה וחצי מתאריך העלייה לישראל בפרקי זמן מוגדרים מראש. מטרת הקשר היא לבדוק את מצבם של העולים ולהבין את האתגרים שמולם הם ניצבים בתהליך הקליטה. גישת העבודה תתמקד פחות בנושאים טכניים ויותר בליווי אישי ופתרון בעיות, תוך שמירה על גישה הוליסטית וממוקדת.

21 משרד העלייה והקליטה מפעיל את תוכנית "פורשים כנפיים", המקנה ידע, כלים ומיומנויות להשתלבותם של חיילים משוחררים עולים בודדים בעולם האזרחי. התוכנית כוללת פעילות קבוצתית מעצימה ומעשירה לחיילים משוחררים בודדים, המאפשרת להם לפגוש את חבריהם ולהתכנס במסגרת תחומי עניין משותפים.

יעד 2.2: יצירת רצף בתהליך הקליטה החל מההכנה לעלייה, דרך הקליטה הראשונית, ועד להשתלבות לאורך זמן

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- 5. הפעלת מערך ליווי העולים הכולל שליחים אשר מבצעים פעולות חשיפה לעלייה ולמלווים מועמדי עלייה החל משלב ההתעניינות הראשונית ועד להשלמת תהליך עלייה ולקליטה מיטבית בארץ
- 6. הקמת מרכז למתן הכוון תעסוקתי עבור מועמדי עלייה כבר מארצות המוצא שיאפשר להקדים את השילוב התעסוקתי טרם עלייתם ארצה
- 7. תוכנית "גשר" - יצירת נוהל עבודה מקצועי לתהליך העבודה בין מערך הליווי בחו"ל למרחבי המשרד במחוזות לצורך "העברת מקל" לטיפול בעולים בארץ
- 8. קידום החלטת ממשלה להבטחת רצף טיפולי בעולים חדשים²²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
5	שיעור גידול העולים לישראל ממדינות שפועל בהן מערך הליווי ²³	73%	100%	12/2025	-	↺
6	הקמת מרכז הכוון תעסוקתי למועמדי עלייה כבר מחו"ל	-	✓	12/2025	-	
7	ניסוח הנוהל והטמעתו בקרב צוות המרחבים וצוות מערך הליווי	-	✓	12/2025	-	
8	יחידות ממשלתיות שהחל עימם שיתוף פעולה או פיילוט להגשת חומרים מחו"ל ²⁴	-	3	12/2025	-	↺

22 לנוכח החשיבות שרואה מדינת ישראל בעידוד עלייה של זכאי שבות למדינת ישראל, ובשים לב לכך, שישנם מועמדי עלייה בעלי צרכים ייחודיים בתחום הבין-פסיכו-סוציאלי באופן שבו העלייה והקליטה מורכבת עבורם, המשרד מוביל החלטת ממשלה, הפועלת להבטיח הסרת חסמים בהליך העלייה ולמנוע גם אוכלוסייה זו ובני משפחותיהם באוכלוסיית היעד לעידוד עלייה, תוך הבטחת שוויון הזדמנויות, רצף טיפולי ומיצוי זכויות אקטיבי.

23 המדד מתייחס לשיעור הגידול במספר העולים לישראל, ממדינות שפועל בהן מערך ליווי העולים. בשנת 2023 עלו מתוך מדינות אלו 1,709 עולים, בשנת 2024 עלו 2,958, ובשנת 2025 צפוי גידול של 100% לכ-5,900 עולים. מערך הליווי פועל בדרום אפריקה, בצרפת ובבריטניה.

24 החלטת הממשלה מחייבת בניית נהלי עבודה עם משרד הבריאות, ביטוח לאומי, משרד הרווחה, משרד החינוך ורשות האוכלוסין. זאת תוך שיתוף פעולה עם הארגונים הלאומיים הפועלים להעלאת יהודים מחו"ל.

יעד 2.3: שיפור ההנגשה של שירותים ומידע לעולים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

9. מעבר לחתימה דיגיטלית במקום חתימה פיזית במימוש הזכויות הראשוניות לעולים עם קליטתם בנתב"ג
10. הפקת ופרסום של סרטוני הסברה להנגשת שירותים בסיסיים לעולים בארבע שפות על מנת להקל על העולים במיצוי זכויות ובצריכת שירותים
11. הרחבת תחומים במחשבון זכויות לעולים על מנת לסייע להם להבין את פוטנציאל הזכויות השונות
12. הנגשת זכויות לסטודנטים עולים במילואים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	שיעור העולים שחתמו בחתימה דיגיטלית	-	60%	12/2025	-
10	סרטוני הסברה להנגשת שירותים בסיסיים לעולים שפורסמו בארבע שפות	-	11	12/2025	-
11	שירותים ואלמנטים כספיים שהעולה זכאי להם במחשבון זכויות שהורחבו	-	1	12/2025	-
12	שיעור הסטודנטים משרתי המילואים שעובדת סוציאלית יצרה עמם קשר לשיחת הנגשת זכויות	-	90%	12/2025	-

יעד 2.4: שיפור השירותים הניתנים לעולים על ידי המשרד, בדגש על לימודי עברית ותעסוקה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

13. בניית תוכנית תעסוקתית אישית עבור עולים בגילאי העבודה
14. הפעלת תוכניות חינוך פורמלי ולא פורמלי לילדים ובני נוער עולים
15. עידוד יציאה ממרכזי קליטה לחיים בקהילה באמצעות ליווי פיננסי לטובת סיוע והכוונה בתהליך רכישת דירה
16. הרחבת לימודי עברית טרום עלייה ופוסט עלייה לרופאים עולים

מדדי הצלחה:

		מועד סיום	ערך במועד	2025	2024	מדדי הצלחה	משימה
↺	-	12/2025		²⁶ 80%	²⁵ 50%	שיעור העולים שנבנתה עבורם תוכנית תעסוקתית ב-6 החודשים הראשונים בישראל	13
↺	-	12/2025		5,400	4,744	משתתפים בתוכניות פל"א ויע"ל ²⁷	14
↺	-	12/2025		800	752	בתי אב במרכזי הקליטה שקיבלו ליווי פיננסי בתהליך רכישת דירה	15
↺	-	12/2025		12	10	קורסי עברית מותאמים לרופאים עולים טרום ופוסט עלייה שהועברו	16

25 מדד שיעור העולים להם נבנתה תוכנית תעסוקתית במהלך 6 החודשים הראשונים בישראל בשנת 2024 עמד על 50%, כאשר מספר העולים שהתוכנית הותאמה להם היה 10,971.

26 בשנת 2025, צפוי להגיע המדד לשיעור של 80%, עם יעד כולל של 14,200 עולים.

27 פל"א: פעילות לימודים אחרת היא תוכנית לקידום תלמידים עולים באמצעות מתן שוויון הזדמנויות, צמצום פערים לימודיים וחיזוק המסוגלות האישית והחברתית של התלמידים. התוכנית מיועדת לתלמידים עולים ותושבים חוזרים בבתי הספר העל-יסודיים. יע"ל: תכנית לתגבור לימודי תלמידים עולים בכיתות א'-ו' במסגרת החינוך הבלתי פורמלי. מטרת התכנית היא קידום ההישגים הלימודיים של התלמידים העולים, תוך מתן דגש לשיפור ההישגים הלימודיים. כמו כן, התכנית משלבת היבטים לימודיים לצד היבטים חברתיים-רגשיים.

יעד 3.1: קידום עידוד העלייה ושילוב העולים בתעסוקה במקצועות נדרשים לצורך חיזוק הכלכלה הישראלית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- 1. הפעלת מרכז מידע עסקי לעולים ותושבים חוזרים בפריסה ארצית
- 2. קידום שיתופי פעולה עם מרכז השקעות לעידוד השקעות גדולות בישראל של עולים פוטנציאלים בעלי הון לקראת עלייה - גולד IL²⁸
- 3. עידוד עלייה עסקית להקמת קליניקות רפואיות בישראל
- 4. שילוב מדענים במחקר ובאקדמיה הישראלית ומימוש הידע הייחודי שלהם לצרכי המו"פ של מדינת ישראל
- 5. השקת קמפיין על תרומת העולים לחברה הישראלית בדגש על הכלכלה הישראלית ושיקום הצפון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	מספר הפונים למתן מידע עסקי, כלכלי ומיסויי	3,900	4,600	12/2025	-	
2	משקיעים פוטנציאליים שיחל תהליך הטיפול בהם במסגרת תוכנית "גולד IL" בשיתוף משרדי ומוסדות ממשלה רלוונטיים ²⁹	-	10	12/2025	-	
3	יזמים שקיבלו סיוע להקמת קליניקה רפואית	-	10	12/2025	-	
4	מדענים שהשתלבו במחקרים בהם מעורב המפא"ת ³⁰	4	7	12/2025	-	
5	השקת קמפיין על תרומת העולים לחברה הישראלית בדגש על הכלכלה הישראלית ושיקום הצפון	-	✓	12/2025	-	

28 תוכנית "גולד IL" נועדה לעודד עליית עולים חדשים ותושבים חוזרים בעלי יכולת השקעה משמעותית, אשר בכוונתם להשקיע מעל מיליון דולר בהקמת מיזם עסקי חדש או בפיתוח עסק קיים. מטרת התוכנית היא למשוך משקיעים איכותיים בתחומים שונים, כגון טכנולוגיה, תעשייה, נדל"ן ועוד, אשר יחזקו את הכלכלה המקומית, ייצרו מקומות עבודה חדשים ויסייעו בשילובם בסקטור העסקי. התוכנית תכלול סיוע רגולטורי, מימון והטבות ממשלתיות, בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה רלוונטיים.

29 משרד הכלכלה, מרכז ההשקעות, תיירות, רמ"י.

30 יחידה במשרד הביטחון (המניהל למחקר פיתוח אמל"ח ותשתית טכנולוגית).

יעד 3.2: מינוף העלייה לחיזוק הרשויות המקומיות ולצמצום פערים בין מרכז ופריפריה
גיאוגרפית וחברתית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- 6. קידום העסקת רופאים בנגב ובגליל³¹
- 7. ייזום תוכניות סטודנטים ייעודיות בצפון ובדרום
- 8. גיוס מעסיקים איכותיים מהצפון ומהדרום לטובת פרויקט "עלייה"³²
- 9. תוכנית "עולים לצפון" - הכנת תשתית קליטה מותאמת יחד עם רשויות מקומיות נבחרות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	רופאים עולים המועסקים באזורי הנגב והגליל שקיבלו מענקים	14	18	12/2025	-
3	תוכניות מאושרות לסטודנטים בצפון ובדרום	8	10	12/2025	-
4	מעסיקים חדשים שהצטרפו לפרויקט "עלייה" לצפון ומהדרום	4	10	12/2025	-
5	בניית תוכנית לגישור על פערי הקליטה	-	✓	12/2025	-



31 קשר רציף עם בתי החולים בנגב ובגליל ויצירת הזדמנויות העסקה לעולים באמצעות מענקי עידוד העסקה.
32 משרד העלייה והקליטה, בשיתוף עם הסוכנות היהודית, מפעיל את פרויקט "עלייה 2000" לעידוד עלייתם של זכאי עלייה בעלי מקצועות משותפים. הפרויקט כולל הכשרה מקצועית שנועדה להקל על השתלבותם בשוק העבודה הישראלי ולסייע בשילובם ככוח אדם מקצועי נדרש. עולים המשתתפים בפרויקט זכאים למענק במהלך לימודיהם, בנוסף לסיוע הניתן לכל עולה. הסיוע מיועד לאפשר לעולים להימנע מהפסקת לימודים מסיבות כלכליות, להקל עליהם בהשתלבות בעבודה ולסייע להם להמשיך בהכשרה עד לסיומה.

יעד 4.1: הרחבת נגישות שפתית לעולים בשירותים ממשלתיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. שילוב כלי AI לטובת יצירת תרגום רב לשוני, כפלטפורמה לשיפור זמינות ומהירות המענה לעולים
2. הרחבת התוכן ושיפור חוויית המשתמש באפליקציה My Aliyah³³ כערוץ שירות מרכזי לעולים
3. מערך הסברה בשפות לרופאים ולאחיות עולים בארץ - הנגשת מידע והסברה ליוצאי מדינות שונות בהתאם לנוהלי משרד העלייה והקליטה ומשרד הבריאות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שילוב AI לתרגום וכלי התמצאות	-	✓	12/2025	-
2	שיעור גידול ³⁴ המשתמשים באפליקציה	-	50%	12/2025	-
3	מפגשי הסברה שהתקיימו לרופאים ולאחיות עולים, לפי שפות ³⁵	-	21	12/2025	-

יעד 4.2: פיתוח חוסן ארגוני להתמודדות עם מצבי חירום ותנאי אי-ודאות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

4. היערכות להכשרה מהירה ואחידה של יועצים זמניים במקרה של גל עלייה גדול ופתאומי
5. ביצוע סדנאות חוסן לעובדי המשרד להתמודדות עם אתגרי המלחמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	הכשרת יועצים זמניים לטובת היערכות לגל עלייה מאסיבי	-	✓	12/2025	-
5	סדנאות חוסן לעובדי המשרד שהתקיימו	19	25	12/2025	-

33 אפליקציית My Aliyah מיועדת לעולים החדשים ומרכזת את כל המידע הנחוץ להם, תוך אפשרות לביצוע פעולות מרכזיות בצורה נוחה וידידותית. האפליקציה זמינה בשש שפות וכוללת שירותים כגון גישה מהירה לאתר המשרד, אזור אישי שמרכז את כל המידע הדרוש, ומערכת לניהול זכאויות פוטנציאליות מותאמות אישית.

34 נכון לסוף שנת 2024 היו 6,808 כניסות לאפליקציה. צפי הגידול לשנת 2025 הוא 50% ויעמוד על 10,250 כניסות.

35 10 מפגשים עם דוברי רוסית, 5 מפגשים עם דוברי אנגלית, 3 מפגשים עם דוברי ספרדית, 3 מפגשים עם דוברי צרפתית.

יעד 4.3: **קידום הכשרה מקצועית לקידום תשתיות ידע והסדרת הנהלים**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 6. ביצוע מפגשי הכשרה מקצועיים לכלל נותני השירות, בדגש על יועצי הקליטה לתפקיד "היועץ החדש"
- 7. קיום הכשרה בתחומי תעסוקה וכלי בינה מלאכותית להשמות למועמדי עלייה
- 8. יישום ופיתוח של פרויקטים מונחי נתונים בשיתוף האגפים המקצועיים במשרד לייעול תהליכי עבודה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	שיעור יועצים שעברו 3 מפגשי הכשרה לתפקיד "היועץ החדש"	-	100%	12/2025	-
7	משתתפים מועמדי עלייה שעברו הכשרה בתחומי התעסוקה	-	75	12/2025	-
8	פרויקטים מונחי נתונים שפותחו והוטמעו	-	3	12/2025	-

יעד 4.4: **הובלת מערך האקו-סיסטם בתחום העלייה והקליטה למען הגברת שיתופי פעולה והתייעלות**

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

- 9. הבניית תהליכי סנכרון, למידה והתמקצעות עם צוותי המחוזות וגורמים באקו-סיסטם³⁶
- 10. גיבוש תוכניות אקדמיות משולבות בשירות צבאי מקצועי, והנגשה ושיווק האפשרויות השונות בקרב עולים ומועמדי עלייה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	פעילויות שהתקיימו ³⁷	-	8	12/2025	-
10	שיעור הסטודנטים חייבי הגיוס בתוכניות המיוחדות שהוסדר מעמדם מול צה"ל	-	85%	12/2025	-

36 רשויות מקומיות, ארגוני קליטה הפועלים באיזור, מעסיקים פוטנציאליים, מחלקות קליטה, מתנ"סים וכדו'.
37 בתחומי פעילות שונים עם גורמי מטה, רשויות מקומיות, עמותות ומשרדי ממשלה נוספים.

יעד 4.5: פיתוח מערכות נתונים להערכה ולמידת שירותים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

- 11. השקת דשבורד מידע על מסע הרופא מטרם עלייה ועד הקליטה בתעסוקה בארץ
- 12. השקת דשבורד וכלי BI, המבוסס על אגם נתונים, למדידת תהליכי הקליטה באופן משרדי
- 13. בחינת שביעות רצון ממערך ליווי עולים כמומחי ידע ומובילים רצף טיפולי מקצועי למועמדי העלייה
- 14. בחינת שביעות רצון של חיילים עולים בודדים שהשתתפו וסיימו בהצלחה את תוכנית "פורשים כנפיים"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	השקת דשבורד "מסע הרופא"	-	✓	12/2025	-
12	השקת כלי BI ואגם נתונים לשירות עצמי	-	✓	12/2025	-
13	שיעור שביעות רצון מהשירות הניתן על-ידי מערך ליווי העולים	-	80%	12/2025	-
14	שיעור שביעות רצון גבוהה - גבוהה מאוד בקרב 70% מהמשתתפים	-	85%	12/2025	-

יעד 4.6: שיפור ויעול של תהליכי העבודה במשרד וצמצום הבירוקרטיה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.6:

- 15. מעבר לחלוקת "סל קליטה" בכרטיס אשראי
- 16. מתן שירות מקצועי יעיל וקצר בקליטה הראשונית בנתב"ג³⁸
- 17. הטמעת מדיניות הקלה ברישוי וצמצום בירוקרטיה לעולים במקצועות נדרשים

38 משרד העלייה והקליטה בנתב"ג מהווה שער הכניסה למדינת ישראל לעולים חדשים. ניתן דגש על הענקת חוויית שירות, ליווי וזכויות ראשוניות באופן מקצועי, יעיל וקצר. תהליך הקליטה הראשוני כולל: הנפקת תעודת עולה, רישום לקופת חולים, ציוד העולה בכרטיס סים ובסל קליטה ראשוני, קצבת זקנה בהתאם לזכאות, הנפקת תעודת זהות ושובר להסעה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
15	שיעור חלוקת "סל קליטה" בכרטיסי אשראי לעולים הזכאים ³⁹	-	85% ⁴⁰	12/2025	-
16	קיצור זמן השהייה של קבוצות מ-30 עד 70 עולים בתהליך קליטה בנתב"ג (שעות)	5	2	12/2025	-
17	מקצועות ותהליכי רישוי שהוטמעה בהם הקלה בירוקרטיה, לרבות הטמעת תהליך הגשת רישוי מחו"ל	-	10	12/2025	-



39 כל עולה / זוג / משפחה זכאי/ת למענק ראשוני במזומן ביום הנחיתה בנתב"ג, בהתאם לזכאות סל קליטה שמפורסמת באתר המשרד. בשנה האחרונה החל פיילוט לחלוקת המענק הראשוני בכרטיס אשראי במקום במזומן על מנת לייעל תהליכים ולצמצם בירוקרטיה.

40 על בסיס תחזית להגעתם של כ-15,000 זכאי "סל קליטה" ב-2025, אנו שואפים שלפחות 12,750 יקבלו את המענק הראשוני בנתב"ג באמצעות כרטיס אשראי במקום במזומן. יש לציין, שמימוש המדד מותנה גם בהעדפה של כל עולה וכן בתפקוד התקין של המערכת והליך ההפצה.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **יצחק וסרלאוף**
מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **יוחנן מאלי**

2025

הקדמה: שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

יצחק וסרלאוף

שנת 2024 הייתה שנה של אתגרים כבירים.

מתקפת הטרור חסרת התקדים באוקטובר 2023, שהביאה עימה הרס, שכול ושבר, והמלחמה שפרצה בחזיתות השונות ונמשכה לכל אורך שנת 2024 הדגישו את הצורך הדחוף בשיקום, בחיזוק ובפיתוח יישובי העוטף ויישובי קו העימות בצפון ובהעצמת החוסן הלאומי.

במהלך השנה פעל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, לצד היישובים והרשויות שנפגעו, כדי לסייע, להניע ולקדם מהלכי שיקום וליצור תשתית איתנה לחיים של צמיחה כלכלית וחברתית בת-קיימא. במקביל, המשיך המשרד לפעול עם הרשויות המקומיות בנגב ובגליל והיישובים שבתחום אחריותו.

לאחרונה שבתי לקבל את האחריות על המשרד. עם שובי, ברצוני להביע את מחויבותי האישית ומחויבותו העמוקה של המשרד לחיזוק ההתיישבות בנגב ובגליל ולשימורה וחיזוקה של השותפות ההדוקה שנרקמה בין המשרד לבין הרשויות המקומיות בנגב ובגליל.

לאור חזון המשרד לקידום צמיחה כלכלית וחברתית בנגב ובגליל, ובהתאם לתפיסת העבודה המשרדית, ימשיך המשרד לפעול בשיתוף פעולה עם המינהלות בצפון ובדרום, עם משרדי הממשלה האחרים ועם הרשויות המקומיות שבתחומי אחריותו, כדי ליזום, לקדם ולתמוך במהלכים לאומיים משני מציאות, לסייע לרשויות המקומיות, לחזק את הקהילות, לעודד צמיחה כלכלית וחברתית, לחזק את התשתיות הציבוריות והחברתיות, לקדם את אוכלוסיית הצעירים ולהעצים את החוסן הלאומי באזורים שבתחומי אחריותנו.

נשמר ונחזק את השותפות שלנו עם הרשויות המקומיות שבתחומי אחריותנו, ונפעל לצד כל השותפים במעגלים השונים למימוש חזון המשרד ליצור צמיחה כלכלית וחברתית בת-קיימא בנגב ובגליל.

אני תפילה לניצחון במלחמה, להשבת החטופים לחיק משפחותיהם, לרפואת כל הפצועים ולנחמה למשפחות החללים, ומתפלל שמתוך המשברים שאנו חווים כאומה וכמדינה ככלל, ובתוכם תושבי הנגב והגליל ותושבי קו העימות הצפוני והדרומי בפרט, ישוקמו הנגב והגליל, יקודמו ויפרחו לתועלת ולרווחת מדינת ישראל כולה.

הקדמה: מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

יוחנן מאל

במאמרו "חזון ודרך" כתב בן גוריון: "בהקמת המדינה עלינו על הר תלול. אין לנו עוד הברירה לעמוד במקומנו: או שנתגלגל במורד עד התהום או שנתקדם במעלה ההר עד הפסגה". בתקופה זו, שבה העם היהודי עומד במבחן חייו, תפקידו של המשרד להיות שותף בהחזרת התקווה וביצירת המסילה לעבר עוד ועוד פסגות חדשות.

ייעוד משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי הוא להוביל מדיניות ממשלתית רוחבית ואסטרטגית, ליזום ולבצע פרויקטים משני מציאות לפיתוח הנגב והגליל ולחזק את החוסן הלאומי.

המשרד עובד באמצעות שיתופי פעולה - עם הרשויות המקומיות בנגב ובגליל, המהוות את לקוחותיו העיקריים, עם משרדי הממשלה השונים, עם החברה האזרחית ועם המגזר העסקי - ורואה בכך תנאי הכרחי להצלחה.

אנו נמצאים בתקופה שבה מעוצבים, בסביבה החיצונית והפנימית, שינויים מהותיים לעתידה של מדינת ישראל. מלחמת "חרבות ברזל" מחייבת אותנו לקדם, יחד עם שותפינו, מענים מהירים ואפקטיביים, שיסייעו בשיבת התושבים לביתם, בשיקום חבל תקומה ויישובי קו העימות בצפון, ובמקביל - לפעול לפיתוח כלכלי וחברתי של הנגב והגליל בכללם.

שנת 2025 מציבה בפנינו אתגרים חדשים ומורכבים, ולצידם גם הזדמנויות גדולות לעיצוב העתיד של הנגב והגליל. המציאות המשתנה מחייבת אותנו לפעול להתאמת הכלים השונים שאנו מעמידים ולאגום משאבים עם השותפים השונים כדי לספק מענה אפקטיבי לצרכים ולהבטיח צמיחה בת-קיימא בנגב, בגליל וביישובים שבתחומי אחריותנו.

בתוכנית העבודה לשנה הקרובה הגדרנו 5 מטרות - קידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל, פיתוח כלכלי של הנגב והגליל, קידום המהלכים לשיקום, לחיזוק ולפיתוח יישובי תקומה וקו העימות בצפון, העצמת החוסן הלאומי בתחומים שתחת אחריותנו ושיפור האפקטיביות של המהלכים שלנו.

לטובת השגת המטרה של הצמיחה הדמוגרפית בנגב ובגליל נפעל לשיפור התשתיות הציבוריות ברשויות המקומיות, לשיפור איכות השירותים הניתנים לתושבי הנגב והגליל ולקידום מענים ייחודיים לשימור ולמשיכה של אוכלוסיות במיקוד - צעירים, עולים חדשים ועוד.

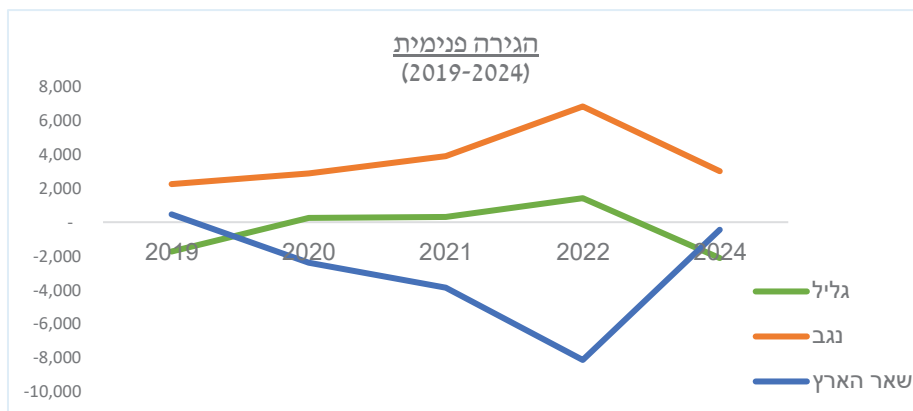
לטובת השגת המטרה של צמיחה כלכלית בנגב ובגליל, ניזום ונקדם עוגני צמיחה משמעותיים, נפעל להגדלת האטרקטיביות של האזורים לתושבים הקיימים ולתושבים חדשים, נפעל להרחבת ההזדמנויות לתעסוקה איכותית לתושבי הנגב והגליל ונעמיק את פעולותינו לפיתוח הכלכלי של הרשויות המקומיות.

במסגרת המטרה השלישית - נמשיך לפעול, וביתר שאת, בשיתוף עם הרשויות המקומיות בצפון, עם שר המינהלות ועם משרדי הממשלה האחרים לשיקום, לחיזוק ולפיתוח יישובי תקומה ויישובי קו העימות בצפון, ובמסגרת זו נפעל להקמה ולשיפוץ של מבני ציבור, לפיתוח החוסן הקהילתי ולחיזוק הצעירים כמנוע צמיחה דמוגרפי.

לטובת ההעצמה של החוסן הלאומי ביישובים שבתחומי אחריות המשרד, נמשיך לפעול לחיזוק יחידות הצעירים ברשויות המקומיות ולקידום התארגנויות חברתיות קהילתיות של צעירים, ובנוסף - נפעיל תוכנית לאומית לסיוע למשפחות משרתי המילואים בנשיאה בנטל השירות הכבד.

במקביל לפעולות אלו, על מנת להמשיך בשיפור המתמיד של אפקטיביות הפעולות שלנו, נרחיב את שיתופי הפעולה שלנו עם החברה האזרחית ועם המגזר העסקי, נטייב עוד את תהליכי העבודה שלנו עם הרשויות המקומיות ונפעל להעמיק את הידע והיכולות שלנו במשרד, בין היתר באמצעות מהלכי דיגיטציה. המשרד, על כל מנהליו ועובדיו, מחויבים לפעול מתוך שליחות וממלכתיות, במקצועיות ובענווה, ותוך חיבור, הקשבה ושיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות ועם גורמי הביצוע בשטח.

נתונים עיקריים מפעילות משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי



- מספר תושבי הנגב¹ - 939,000 איש (כ-10% מתושבי ישראל), 34 רשויות מקומיות.
- מספר תושבי הגליל² - 1,541,000 איש (כ-16% מתושבי ישראל), 94 רשויות מקומיות.
- בשנת 2022 סך ההגירה לנגב (פנימית ובין-לאומית) עמד על 12,510 איש, מתוכם 6,287 הגירה פנימית של תושבי ישראל. סך ההגירה לגליל עמד על 10,995, מתוכם 1,417 הגירה פנימית.³
- בשנת 2024 (נתונים ארעיים) סך ההגירה הפנימית לנגב היה 3,017 ולגליל - 2,117.
- ניתן לראות בגרף את הגידול המתמשך בהיקפי ההגירה הפנימית של תושבי ישראל לנגב ולגליל בשנים 2019-2022, ואת השינוי במגמת ההגירה בשנת 2024 בהשפעת הנסיבות החיצוניות הקשות של השנה וחצי האחרונות.
- משרד הנגב והגליל מחויב להמשיך ולפעול, וביתר שאת, להגברת היקפי ההגירה לנגב ולגליל.
- ממוצע ציון מדד האיתנות הפיננסית⁴ של הרשויות המקומיות בנגב עומד על 50.47 ובגליל על 36.45 (ממוצע ציון האיתנות הפיננסית בשאר חלקי הארץ הוא 63.71).
- בישראל יש 2.23 מיליון צעירים⁵ (בגילאי 18-34), המהווים 23.6% מתושבי המדינה.
- ב-178 רשויות מקומיות יש יחידות צעירים.

1 הנגב: השטח שמדרום לקו רוחב 115, כפי שהוגדר בחוק הרשות לפיתוח הנגב, 1991. כולל 33 רשויות מקומיות. סך התושבים - מתוך נתוני למ"ס: אוכלוסייה ביישובים/מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף דצמבר 2024.

2 הגליל: השטח המוגדר בתחום האחריות של מחוז הצפון במשרד, הפנים, וכולל 94 רשויות מקומיות. סך התושבים - מתוך נתוני למ"ס: אוכלוסייה ביישובים/מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף דצמבר 2024.

3 אין בלמ"ס נתוני 2023 ואין עדיין נתוני הגירה כוללת לשנת 2024.

4 מתוך מדד האיתנות הפיננסית של הרשויות המקומיות, נתוני 2021, מעודכן לדצמבר 2023, מינהל הפיתוח, משרד הפנים. הממוצע של שאר הרשויות המקומיות (שאינן נכללות בנגב ובגליל) עומד על 63.71 (1 - רשות חלשה; 100 - רשות חזקה).

5 "צעירים בישראל 2023" - שנתון סטטיסטי, רשות הצעירים - משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי.

■ מרכיבי תקציב מרכזיים (2024):

- 41 פרויקטים לקידום מנועי צמיחה ברשויות מקומיות בנגב ובגליל - 111 מלש"ח
 - 103 פרויקטים של בנייה ושיפוץ מוסדות ציבור ביישובי הנגב והגליל - 55 מלש"ח
 - שיקום המרחב הציבורי במרחב העירוני בקו העימות בצפון - 89 מלש"ח
 - שיקום המרחב הציבורי בחבל תקומה - 220 מלש"ח
 - מרכזי עבודה משותפים ומרכזי חדשנות - 39 מלש"ח
 - הצטיידות בתי חולים, מוקד רפואה דחופה בקריית שמונה ועליית רופאים לנגב ולגליל - 27 מלש"ח
 - תמיכה ביחידות הצעירים ברשויות המקומיות - 35 מלש"ח
- המשרד פועל למנף את תקציב הבסיס שלו באמצעות שיתופי פעולה ואיגום תקציבים ממשרדי ממשלה, פילנתרופיה, מגזר עסקי וחברה אזרחית. בשנת 2024 הכפיל המשרד את תקציבו באמצעות איגום משאבים לטובת יישובי הנגב והגליל.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	3,500	3,017 ⁷	היקף ההגירה הפנימית של תושבי ישראל לנגב ⁶
			5,000 2027 4,000 2026
↑	1,000	-2,117	היקף ההגירה הפנימית של תושבי ישראל לגליל ⁸
			3,000 2027 2,000 2026
=	180	178	רשויות מקומיות שפועלים בהן מרכזי צעירים ⁹
			180 2027 180 2026
↑	3	1	"קולות קוראים" שהמשרד מקדם בנגב ובגליל, התומכים בפיתוח כלכלי ברשויות ¹⁰
			3 2027 3 2026

6 הנגב: השטח שמדרום לקו רוחב 115, כפי שהוגדר בחוק הרשות לפיתוח הנגב, 1991. כולל 33 רשויות מקומיות (מתוך נתוני המשרד העדכניים לשנת 2025). סך התושבים - מתוך נתוני למ"ס: אוכלוסייה ביישובים / מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף דצמבר 2024.

7 ממוצע נתוני הגירה פנימית בנגב ובגליל בשנים 2019-2022 ממסמכי הרשויות המקומיות של הלמ"ס, נתוני 2023 אינם זמינים, נתוני 2024 מתוך מסמך אוכלוסייה ביישובים/מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף דצמבר 2024. יש לשים לב, כי שנת 2024 הינה שנת מלחמת "חרבות ברזל", ולכן אינה מייצגת ואינה נכללת בממוצע ההגירה.

8 הגליל: השטח המוגדר בתחום האחריות של מחוז הצפון במשרד, הפנים, וכולל 94 רשויות מקומיות (מתוך נתוני המשרד העדכניים לשנת 2025). סך התושבים - מתוך נתוני למ"ס: אוכלוסייה ביישובים / מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף דצמבר 2024. אין בלמ"ס נתוני 2023 ואין עדיין נתוני הגירה כוללת לשנת 2024.

9 מתוך נתוני המשרד העדכניים לשנת 2025.

10 מתוך נתוני המשרד העדכניים לשנת 2025.

1 קידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל

- יעד 1.1: שיפור איכות השירותים הניתנים לתושבים בנגב ובגליל
- יעד 1.2: קידום מענים לשימור ולמשיכה של אוכלוסיות במיקוד לנגב ולגליל

2 קידום צמיחה כלכלית בנגב ובגליל

- יעד 2.1: ייזום וקידום של עוגני צמיחה משמעותיים אזוריים בנגב ובגליל
- יעד 2.2: עידוד, פיתוח והגדלת ההזדמנויות לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל
- יעד 2.3: קידום פיתוח כלכלי של הרשויות המקומיות בנגב ובגליל

3 שיקום, חיזוק ופיתוח של יישובי עוטף עזה ויישובי קו העימות בצפון

- יעד 3.1: שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי תקומה
- יעד 3.2: שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי קו העימות בצפון

4 חיזוק אוכלוסיית הצעירים והעצמת החוסן הלאומי בתחומי אחריות המשרד

- יעד 4.1: חיזוק יחידות הצעירים ברשויות כגורם מייצג ומנגיש הזדמנויות לצעירים
- יעד 4.2: קידום התארגנות חברתית קהילתית של צעירים בהתאם לצרכים ולקבוצת שייכות
- יעד 4.3: קידום עוגני צמיחה לחיזוק אוכלוסיית הצעירים
- יעד 4.4: העלאת רמת הביטחון האישי והקהילתי של התושבים בערים המעורבות, בשכונות עם שיעור מסתננים גבוה וביישובים המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3-5

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום צמיחה דמוגרפית בנגב ובגליל

		מדד תוצאה למטרה 1		2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
↺	תושבים בנגב ¹¹			939,189	950,000	12/2025	-
	תושבים בגליל			1,541,446	1,550,000	12/2025	-

יעד 1.1: שיפור איכות השירותים הניתנים לתושבים בנגב ובגליל

		מדד תוצאה ליעד 1.1		2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
↺	רשויות שקיבלו תמיכה במיזמי תרבות			26	26	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- 1. תמיכה בתוכניות למצוינות בחינוך הלא-פורמלי
- 2. תמיכה בהקמה ובשיפוץ של מבני ציבור בנגב ובגליל
- 3. קידום פרויקטים וטיפול נקודתי לצמצום פערים בתחום הבריאות
- 4. פיתוח מנהיגות בקרב בני נוער בחברה הבדואית בנגב
- 5. מימוש החלטת ממשלה קצרין גולן: מוסדות ציבור וכפר סטודנטים בגולן¹²
- 6. תמיכה בתוכנית חיזוק עתודה אקדמית טכנולוגית בנגב - "נגב טק"

11 מתוך נתוני למ"ס: אוכלוסייה ביישובים/מועצות אזוריות - אומדנים ארעיים לסוף דצמבר 2024.
12 מתוקף החלטת ממשלה מספר 2566 מיום 15.12.2024 בנושא עידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	רשויות מקומיות בדואיות בנגב שמפעילות תוכניות לא-פורמליות	9	9	12/2025	-
2	מבני ציבור בטיפול	103	105	12/2025	-
2	כפרי שיקום שנתמכו	2	2	12/2025	-
4	משתתפים בתוכנית המנהיגות	-	1,000	12/2025	-
5	פרסום "קול קורא" מוסדות ציבור גולן	-	✓	12/2025	-
5	מיזמים בתחום הבריאות	-	3	12/2025	-
6	משתתפים בתוכנית			12/2025	-

יעד 1.2: קידום מענים ייחודיים לשימור ולמשיכה של אוכלוסיות במיקוד לנגב ולגליל

מדד תוצאה ליעד 1.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
סך ההגירה לנגב ¹³	12,510	13,000	12/2025	-
סך ההגירה לגליל	10,955	11,500	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 7. שיפור התשתיות הציבוריות ברשויות המקומיות בנגב ובגליל
- 8. קידום תוכנית למשיכת מועסקים בשכר גבוה ומקצועות נדרשים לגליל
- 9. מיתוג ושיווק הנגב והגליל והפעלת מרכזי מידע וסוכן AI לטובת משיכת מתיישבים ועסקים איכותיים לנגב ולגליל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	קמפיינים שהופקו	-	7	12/2025	-

13 נתוני סך ההגירה, הכוללת הגירה פנימית בישראל והגירה בין-לאומית בנגב ובגליל בשנת 2022. הנתונים מתוך למ"ס, נתוני 2023 אינם זמינים, נתוני 2024 בלמ"ס טרם פורסמו.

2 קידום צמיחה כלכלית בנגב ובגליל

	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	מדד תוצאה למטרה 2
שכר ממוצע תושבי הנגב (ש"ח) ¹⁴	-	12/2025	11,000	10,586	
שכר ממוצע תושבי הגליל (ש"ח) ¹⁵	-	12/2025	9,750	9,335	

יעד 2.1: יזום וקידום של עוגני צמיחה משמעותיים אזוריים בנגב ובגליל

	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	מדד תוצאה ליעד 2.1
פרויקטים כלכליים שקודמו	-	12/2025	30	41	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. ביסוס העיר באר שבע כמטרופולין אזורי בהתייחס להיבטים כלכליים ולאיוכות השירותים¹⁶
2. תמיכה במנועי צמיחה אזוריים בהתאגדות רשויות ליצירת עצמאות כלכלית¹⁷
3. גיבוש ופרסום "קול קורא" לתכנון אזורי לטובת קידום פרויקטים כלכליים
4. יישום החלטת ממשלה מס' 1442¹⁸
5. מיפוי ומתן מענה למרכזי היי-טק בעלי ערכים מוספים בגליל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	סיוע בקידום הצעת החלטה בנושא ביסוס העיר באר שבע כמטרופולין אזורי	✓	-	12/2025	-
2	הגשות משותפות של רשויות מקומיות	2	-	12/2025	-
3	מיזמי תיירות	3	-	12/2025	-
4	רשויות נתמכות בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה	30	41	12/2025	-
5	גיבוש תוכנית עבודה עם משרד החקלאות	✓	-	12/2025	-
5	מענים כמרכזי עוגן	2	-	12/2025	-

14 מתוך נתוני למ"ס - נתוני שכר ממוצע לכלל בעלי ההכנסה לשנת 2021, מסמך רשויות מקומיות 2022. שכר ממוצע כלל ארצי לשנת 2021 עומד על 11,574.

15 מתוך נתוני למ"ס - נתוני שכר ממוצע לכלל בעלי ההכנסה לשנת 2021, מסמך רשויות מקומיות 2022. שכר ממוצע כלל ארצי לשנת 2021 עומד על 11,574.

16 ביסוס העיר באר שבע כמטרופולין אזורי מהווה את ליבת המשימה. ההחלטה טרם עברה בממשלה, עקב זאת אין משימה מגובשת ובשלה מבחינת היבטים כלכליים ואיוכות שירותים.

17 לדוגמה - מתחמי תיירות אזוריים.

18 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1442 מיום 15.05.2022 בנושא "תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות כמוקד לאומי ובין-לאומי לייצור מזון מן הים ומהמדבר לשנים 2022 - 2026 ותיקון החלטת ממשלה".

יעד 2.2: עידוד, פיתוח והגדלת ההזדמנויות לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל

מדד תוצאה ליעד 2.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	-	-	שיעור תושבי הנגב המועסקים בענף ההיי-טק
-	12/2025	-	-	שיעור תושבי הגליל המועסקים בענף ההיי-טק
-	12/2025	-	-	שכר ממוצע בנגב/שיעור מועסקים בנגב
-	12/2025	-	-	שכר ממוצע בגליל/שיעור מועסקים בגליל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

6. משיכה ותמיכה בחברות היי-טק, בחברות הזנק ובמעסיקים לתעסוקה איכותית בנגב ובגליל
7. סיוע בהכשרות ובהשמות לתעסוקה איכותית בגליל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
7	עובדים בתעסוקה איכותית הודות להכשרות ¹⁹	150	18	12/2025	-

יעד 2.3: קידום פיתוח כלכלי של הרשויות המקומיות בנגב ובגליל

מדד תוצאה ליעד 2.3				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	30	41	רשויות נתמכות בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה






19. מתוך הגדרת משרד העבודה, מונח "תעסוקה איכותית" מתייחס לתעסוקה המשלבת בין איכות העבודה, תנאי העסקה טובים, פוטנציאל לקידום מקצועי.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 8. קידום ופיתוח מיזמי תעסוקה מקומיים והכשרות לאוכלוסיות חלשות ולמיעוטים בגליל
- 9. תמיכה בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה
- 10. פיתוח עוגנים כלכליים לחיזוק עצמאותן הכלכלית של הרשויות הבדואיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
8	מיזמי תעסוקה	1	2	12/2025	-	
9	רשויות נתמכות בפרויקטים התורמים להעצמה כלכלית ומהווים מנועי צמיחה	41	30	12/2025	-	
10	הפעלת המיזם לקידום תעסוקה בחברה הבדואית באזור הנגב המזרחי	-	✓	12/2025	-	

3 שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי עוטף עזה ויישובי קו העימות בצפון

מדדי תוצאה למטרה 3				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	7/2025	30	-	מוסדות חינוך ששופצו על ידי המשרד לקראת חזרת התושבים לצפון
-	12/2025	5	-	מבני חוסן ותרבות שהוקמו ברשויות חבל תקומה

יעד 3.1: שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי תקומה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. תמיכה בגיוס רכזי קהילה ובפעילויות לשם העצמת החוסן הקהילתי
2. שיפוץ מבני חוסן ותרבות ברשויות חבל תקומה
3. חיזוק מרכזים להתפתחות הילד ברשויות חבל תקומה
4. תוכנית למיזמי צעירים ביישובי חבל תקומה עם מינהלת תקומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	רכזי קהילה שגויסו	-	-	12/2025	-
2	מבנים ששופצו	5	-	12/2025	-
3	מרכזים להתפתחות הילד שקיבלו תמיכה	5	-	12/2025	-
4	מיזמי צעירים בחבל תקומה	30	-	12/2025	-

יעד 3.2: שיקום, חיזוק ופיתוח יישובי קו העימות בצפון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

5. הכנת תוכנית מלאה לשיקום הצפון במסגרת החלטת הממשלה המתגבשת בשנת 2025
6. שיקום מוסדות ציבור בקריית שמונה, במטולה ובשלומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הבאה לאישור הממשלה הצעת החלטה בנוגע לקו העימות בצפון	-	✓	6/2025	-
6	מבני ציבור ששופצו על ידי המשרד	-	50	12/2025	-

4 חיזוק אוכלוסיית הצעירים והעצמת החוסן הלאומי בתחומי אחריות המשרד

מדד תוצאה למטרה 4				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור האבטלה של צעירים בישראל
-	12/2025	-	4.74% ²⁰	

יעד 4.1: חיזוק יחידות הצעירים ברשויות כגורם מייצג ומנגיש הזדמנויות לצעירים

מדד תוצאה ליעד 4.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	יחידות צעירים שפועלות ברשויות המקומיות
-	12/2025	180	178	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- יצירת מיזמים משותפים עם המגזר העסקי
- תמיכה ברשויות מקומיות בפיתוח יחידת צעירים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 מיזמים שיצאו לפועל		-	2	12/2025	-
2 רשויות מקומיות שקיימות בהן יחידות צעירים		178	180	12/2025	-

יעד 4.2: קידום התארגנות חברתית קהילתית של צעירים בהתאם לצרכים ולקבוצת שייכות

מדד תוצאה ליעד 4.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	קהילות צעירים שפעילותן נתמכת על ידי המשרד ²¹
-	12/2025	180	-	

20 הנתונים נכונים לשנת 2023. הנתונים ממערכת "מעלה" של רשות הצעירים ומכון "ברוקדייל".
21 קהילות הצעירים כוללות יחידות צעירים ברשויות תקומה, בקו העימות בצפון ובחברה הערבית.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 3. יישום תוכנית הכנה לחיים בוגרים ועצמאיים לצעירים מהחברה הערבית²²
- 4. קבוצות וקהילות צעירים שיפעלו ברשויות מקומיות באמצעות יחידות הצעירים
- 5. הפעלת שלושה מוקדי תוכניות עתודה לצעירים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	צעירים המשתתפים בתוכנית	-	5,000	12/2025	-
4	קהילות צעירים שפעילותן נתמכת על ידי המשרד	-	250	12/2025	-
5	צעירים שהשתתפו בתוכנית עומק	-	100	12/2025	-

יעד 4.3: קידום עוגני צמיחה לחיזוק אוכלוסיית הצעירים

מדד תוצאה ליעד 4.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מיזמים לתמיכה בצעירים בחבל תקומה שהוקמו בתמיכת המשרד	-	30	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 6. הפעלת תוכניות חוסן לצעירים ביישובי הצפון
- 7. ליווי תוכנית מיזמי צעירים ביישובי חבל התקומה עם מינהלת תקומה
- 8. הקמת מטה לאומי למשפחות משרתי המילואים והקבע בשותפות רב מגזרית עם צה"ל, רשויות מקומיות, פילנתרופיה ועמותות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	צעירים המשתתפים בתוכניות	-	5,000	12/2025	-
7	מושפעים מהיזמות שפותחו ונבחרו	-	1,000	12/2025	-
8	הקמת המיזם	-	✓	12/2025	-

22 מתוך החלטת ממשלה מס' 550 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

יעד 4.4: העלאת רמת הביטחון האישי והקהילתי של התושבים בערים המעורבות, בשכונות עם שיעור מסתננים גבוה וביישובים המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3-5

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

9. גיבוש מדיניות בנושא תמיכה בשכונות בעלי שיעור מסתננים גבוה, יישובים מאוימים והתיישבות צעירה והוצאת "קולות קוראים" בהתאם

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	פרסום "קול קורא"	-	✓	12/2025	-



משרד הפנים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הפנים **משה ארבל**

מנכ"ל משרד הפנים **חונן פרץ**

2025

עם תחילתה של שנה חדשה אנו ניצבים בפני אתגרים חדשים, אך גם בפני הזדמנויות גדולות להמשיך ולחזק את השלטון המקומי ואת החברה הישראלית כולה. במהלך השנתיים האחרונות עמדנו בפני אתגרים חסרי תקדים, ובראשם מלחמת "חרבות ברזל", שהעמידה אותנו במבחן קשה ומורכב. בשעת חירום זו הוכחנו את כוחנו ואת היכולת שלנו להתמודד עם מצבים קיצוניים ולספק מענה מהיר ויעיל לתושבים הודות לשלטון המקומי החזק ולמנהיגות האחראית והמפוקחת של ראשי הרשויות.

בשנת 2025 ימשיך משרד הפנים להוביל את הדרך בחיזוק השלטון המקומי, תוך שמירה על ראייה כוללת ומקיפה של צורכי הרשויות המקומיות, בדגש מיוחד על חדשנות והגברת היעילות. המטרה המרכזית שלנו היא להעניק לרשויות המקומיות כלים מתקדמים, שיאפשרו להן לנהל את ענייניהן בצורה אופטימלית, תוך חיזוק יכולתן הכלכלית, פיתוח תשתיות איכותיות ושיפור השירותים הניתנים לציבור.

תחום הפיתוח הכלכלי יהיה נושא מרכזי בשנה הקרובה, עם מיקוד במנועי צמיחה מקומיים ובצמצום הפערים בין הרשויות המקומיות. אנו נפעל להעמקת שיתופי פעולה אזוריים ולחיזוק יכולתן של הרשויות להגדיל את הכנסותיהן העצמיות, מתוך רצון ליצור מערכת יציבה ובריאה לכלל השלטון המקומי.

בנוסף, נמשיך לשפר את תפקוד השלטון המקומי במצבי חירום ונחזק את יכולת ההתמודדות של הרשויות במצבי קיצון, על מנת להבטיח שירות רציף ויעיל גם בעיתות משבר. לצד זאת, נמשיך לחזק את הגשר בין השלטון המרכזי למקומי על ידי חיבור וסנכרון בין משרדי הממשלה וגופי הסמך הפועלים עם ולמען השלטון המקומי.

אני משוכנע, כי בשנה זו, בזכות שיתוף פעולה הדוק עם כל השותפים, נוכל להמשיך ולבנות שלטון מקומי חזק, יעיל ומוכן להתמודד עם כל אתגר. משרד הפנים ימשיך לפעול במלוא המרץ למען עתיד טוב יותר, מתוך מחויבות עמוקה לשיפור איכות החיים של כל אזרח ואזרחית במדינת ישראל.

אני מאחל לכולנו שנה של ביטחון ושלום, והמשך עבודה רציפה של כולנו למען אוכלוסיית ישראל.

ח"כ משה ארבל

שר הפנים

הקדמה: מנכ"ל משרד הפנים

רונן פרץ

תוכנית העבודה לשנת 2025, המובאת לפניכם בספר זה, ממחישה את מחויבות משרד הפנים להמשך שיקום, צמיחה ופיתוח השלטון המקומי בישראל. עם תחילתה של שנה חדשה, אנו ניצבים בפני אתגרים חדשים, שמחייבים יצירתיות, נחישות ושיתופי פעולה אפקטיביים כדי להמשיך ולקדם את מטרות המשרד.

בשנים האחרונות התמודדנו עם אתגרים יוצאי דופן - החל ממגיפת הקורונה ועד אירועי ה-7 באוקטובר. המשברים הללו, ובייחוד מלחמת "חרבות ברזל", הדגישו את עמידות השלטון המקומי ואת יכולתו להתמודד עם מצבים קיצוניים ולתפקד בשעות חירום. ראשי הרשויות הפגינו חוסן מרשים ומנהיגות יוצאת דופן, הציבו את צורכי התושבים במרכז והצליחו להוביל את הרשויות באופן שמוביל לתוצאות מיטביות. יחד איתם פעלו העובדים המסורים והמקצועיים של גופי השלטון המקומי, שפעלו במקצועיות להבטחת השירותים הנדרשים והיו חלק בלתי נפרד מניהול מצב החירום המתמשך.

על אף הקשיים והאתגרים, בשנה זו היו גם מהלכים משמעותיים לחיזוק השלטון המקומי. השנה התקיימה מערכת בחירות מוצלחת במרבית הרשויות, עם הישג משמעותי של צמצום הערעורים על הבחירות בכ-40%. במקביל, השקענו בתוכנית מקיפה לקליטה ולהכשרה של ראשי רשויות חדשים, לשם הבטחת ההמשכיות הניהולית והמקצועית. נוסף על מערכת הבחירות, קידמנו כמה תהליכים משמעותיים בתחומים רבים, כמו צמצום הבירוקרטיה בתחום רישוי עסקים, הזנקת הרפורמה בתאגידים העירוניים, התוכנית "צוערים לשלטון המקומי" הושקה מחדש ועוד הישגים רבים.

בהתאם לאתגרים וללקחים שהפקנו בשנה החולפת, גיבשנו תוכנית עבודה שנתית, שמטרתה העל שלה היא חיזוק השלטון המקומי. התוכנית מתמקדת בניצול מיטבי של משאבים, בחיזוק תשתיות ארגוניות ובקידום חדשנות. אנו ממשיכים להשקיע בהון האנושי ברשויות המקומיות, בדגש על הכשרות מקצועיות ושדרוג יכולות השלטון המקומי. דגש נוסף יינתן לפיתוח מנועי צמיחה כלכליים ברמה המקומית והאזורית, לצמצום פערים ולהגדלת הכנסות עצמיות של הרשויות. בנוסף, נמשיך לחזק את שיתופי הפעולה האזוריים ולשדרג את הסנכרון בין כל הגורמים העוסקים בשלטון המקומי, מתוך הבנה כי פעולה משולבת תשפר את איכות השירותים ותשפיע באופן חיובי על העשייה.

המסמך שלפניכם מציג את העשייה הענפה של משרד הפנים ומעיד על מחויבותנו להבטיח שלטון מקומי חזק, יעיל ואחראי, אשר מספק שירותים איכותיים לתושבי ישראל. בהזדמנות זו, אני רוצה להודות לכל עובדי משרד הפנים, שעושים לילות כימים כדי לעמוד ביעדי המשרד ולסייע בקידום המטרות הלאומיות.

מאחל לכולנו שנת עשייה פורייה, צמיחה ושגשוג.

רונן פרץ

מנכ"ל משרד הפנים

נתונים עיקריים מפעילות משרד הפנים

- בישראל 259 רשויות מקומיות:
- 121 מועצות מקומיות, 81 עיריות, 54 מועצות אזוריות, 2 מועצות תעשייתיות
- מספר התאגידים העירוניים בישראל עומד על 600
- 175 מתוך כלל הרשויות בישראל מאושכלות ב-12 אשכולות אזוריים¹
- 37 מתוך הרשויות מוגדרות כאיתנות²
- סך התקציב שהמשרד הקצה לרשויות המקומיות בשנת 2024 - 6,759,025,000 ש"ח
- מתוך כך, גובה מענקי האיזון³ הניתנים לרשויות - 3,634,956,000 ש"ח
- מספר הרשויות שקיבלו מענק איזון ב-2024 - 194 רשויות
- עודף/גירעון שוטף (ממוצע פר רשות) - 6.17%
- אחוז גביית ארנונה ממוצע בשנת 2023 - 82.7%

1 אשכול אזורי הוא איגוד ערים מיוחד, אשר הוקם במטרה לעודד פיתוח חברתי וכלכלי אזורי ולקדם שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות בו. האשכול מבוסס על התאגדות וולונטרית של רשויות מקומיות שכנות.

2 רשות איתנה היא רשות מקומית העומדת בתנאי סעיף 232א לפקודת העיריות (אינה מקבלת מענק איזון, נטולת גירעון שוטף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לאופן התנהלותה השוטף). רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים.

3 מענק איזון הוא סוג של סיוע כספי שממשלה מעניקה לרשויות מקומיות על מנת לעזור להן להתמודד עם אתגרים כלכליים ולספק שירותים חיוניים לתושבים. גובה מענק האיזון נקבע על פי קריטריונים שונים, כמו גודל הרשות, מספר התושבים, מצבה הכלכלי ורמת השירותים שהיא מספקת.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↓	6.01%	6.17%	שיעור הגירעון הנצבר ברשויות על פי דו"חות כספיים מבוקרים שפורסמו ⁴	1
			5.92% 2027 6.01% 2026	
↑	18	9	תהליכי בקרת שלטון מקומי שעברו לערוצים דיגיטליים ⁵	2
			36 2027 27 2026	
↑	38	37	רשויות מקומיות איתנות ⁶	3
			44 2027 42 2026	
↑	1,200	1,048	בכירים שהשתתפו בהכשרות המחייבות בבית הספר "מקומות" ⁷	4
			1,400 2027 1,300 2026	
↓	88	90	משך הזמן הממוצע להנפקת רישיון עסק (בימים) ⁸	5
			84 2027 86 2026	

4 מדי סוף שנה, אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות מרכז נתונים נבחרים מהדוחות הכספיים המבוקרים של הרשויות המקומיות. הגירעון הוא מונח המציין פער הנוצר כאשר ההכנסות המתוכננות של הרשויות נופלות מהוצאותיהן.

5 מינהל שלטון מקומי מקיים בקרה על פעולתן התקינה של הרשויות המקומיות, ולצורך כך מפותחת מערכת רות"ם - מערכת לריכוז וניהול תהליכים מוניציפאליים. המערכת נבנית בשלבים ועתידה להקל על התהליכים הרגולטוריים שהמשרד מנהל.

6 רשות איתנה היא רשות מקומית העומדת בתנאי סעיף 232א לפקודת העיריות (אינה מקבלת מענק איזון, נטולת גירעון שוטף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לאופן התנהלותה השוטף). רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים.

7 "מקומות" הוא מרכז הכשרה וידע של הדרג הבכיר בשלטון המקומי. הוא הוקם ביולי 2021 על ידי משרד הפנים.

8 קיצור משך הזמן להנפקת רישיון עסק הוא אחת מהמטרות של "רפורמת רישוי עסקים". מטרת הרפורמה זו היא ליצור איזון בין המטרות של חוק רישוי עסקים - שמירה על הציבור מפני נזקים, לבין עידוד הפעילות הכלכלית במשק וצמצום הפגיעה בעסקים.

מגמה	2025	2024	
↑	30%	25%	שיעור מימוש תקציבי פיתוח תוכניות "המראה" ⁹
			70% 2027 50% 2026

6

מגמה	2025	2024	
↑	123	121	רשויות שקיבלו האצלת סמכויות בהתאם למדד ההון האנושי ¹⁰
			127 2027 125 2026

7

⁹ תוכנית "המראה" היא תוכנית התערבות של משרד הפנים שמטרתה לסייע לרשויות המקומיות לייצר מקורות הכנסה נוספים שיאפשרו לשפר את רמת השירותים המוניציפאליים. תקציבי הפיתוח נועדו לביצוע פרויקטים לפיתוח כלכלי בפועל. לאור מלחמת "חרבות ברזל" ומצב החירום המתמשך, אחוז הניצול התקציבי יחסית נמוך. הצפי לקפיצת מדרגה בניצול התקציב הוא ל-2026, כאשר בשנה זו יתעדכן ויטויב מודל העבודה אל מול הרשויות המקומיות בנושא זה.

¹⁰ מדד ההון האנושי בודק רשויות מקומיות על פי התנהלותן בתחום ההון האנושי לפי כמה פרמטרים, ובהתאם לכך - רשויות שביצעו יהיו טובים יקבלו האצלת סמכויות. רשויות המצויות בהבראה, בהתייעלות או שמונה להן חשב מלווה אינן נכללות במדד. מספר הרשויות שהמדד רלוונטי אליהן הוא 186 (רשויות שאינן בתכנית הבראה וללא חשב מלווה).

מטרות ויעדים

1 חיזוק השלטון המקומי בראיית 360

- יעד 1.1: הרחבה וטיוב של מיצוי המשאבים בגופי השלטון המקומי
- יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות בגופי השלטון המקומי
- יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי בגופי השלטון המקומי
- יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי
- יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות לצורך חיזוק איתנותן

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

- יעד 2.1: פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים מקומיים ואזוריים בשלטון המקומי
- יעד 2.2: הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות
- יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים

3 קידום רגולציה אפקטיבית בגופי השלטון המקומי

- יעד 3.1: טיוב ויצירת דיפרנציאליות במנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול גופי השלטון המקומי
- יעד 3.2: חיזוק העמידה של גופי השלטון המקומי בכללי מינהל תקין
- יעד 3.3: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי
- יעד 3.4: עיצוב רגולציה מהותית ומאפשרת צמיחה בגופי השלטון המקומי

4 סנכרון ממשלתי רוחבי בתחום השלטון המקומי

- יעד 4.1: סנכרון וייעול של ממשקי המשרד מול גופי השלטון המקומי
- יעד 4.2: קידום הסנכרון בין המשרד וגופי ממשל אחרים בנושאי השלטון המקומי

5 קידום תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

- יעד 5.1: שיפור וייעול של הליכי המשרד למתן מענה מקיף בשעת חירום
- יעד 5.2: חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים
- יעד 5.3: תמיכה ברשויות מקומיות בקו העימות וברשויות מקומיות קולטות מפונים
- יעד 5.4: חיזוק ההיערכות של המשרד וגופי השלטון המקומי להתמודדות עם שינויי אקלים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק השלטון המקומי בראיית 360

מדד תוצאה למטרה 1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות שמוגדרות כרשויות איתנות ¹¹	38	45	12/2025	-

יעד 1.1: הרחבה וטיוב של מיצוי המשאבים בגופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 1.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מיצוי תקציבי "קול קורא" של החלטת ממשלה מס' 550	10%	15%	12/2027	80%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. מיפוי, אבחון והתרת חסמים למיצוי תקציבי פיתוח ארגוני¹² שהוקצו בין השנים 2019-2023
2. סיוע לרשויות המקומיות באחריות מחוז חיפה במימוש תקציבי הפיתוח הממשלתיים שהוענקו, בין היתר מהחלטת ממשלה מס' 922 לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים¹³
3. גיבוש מדיניות לתמיכה ולליווי של רשויות מקומיות שאוחדו, לרבות מתן כלים לאספקה מיטבית של שירותים עירוניים לתושביהן ושמירה על יעילות כלכלית בגזרתן¹⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור מימוש תקציבי פיתוח ארגוני שהוקצו לרשויות עד שנת 2023	65%	80%	12/2025	-
2	שיעור מימוש תקציבי הפיתוח ברשויות באמצעות מחוזות המשרד	30%	60%	12/2025	-
3	גיבוש מעטפת מקצועית לבקרת רשויות שמועמדות לאיחוד בהתאם למנדטים	-	✓	12/2025	-

11 רשות איתנה היא רשות מקומית העומדת בתנאי סעיף 232א לפקודת העיריות (אינה מקבלת מענק איזון, נטולת גירעון שוטף ועומדת בכמה קריטריונים נוספים הנוגעים לאופן התנהלותה השוטף). רשות שהוכרזה כרשות איתנה זכאית לשורה של הקלות מבחינת האסדרה של משרד הפנים.

12 תקציבי פיתוח ארגוני יכולים להיות מוקצים לרשויות מתוקף החלטות ממשלה, תוכניות "המראה", תוכניות "דיור מואץ" ועוד.
 13 החלטת ממשלה מס' 922 מיום 30.12.2015 בנושא "פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020".
 14 בימים אלה בוחן משרד הפנים את איחודן של 8 רשויות מקומיות (רובן ככולן בנות פחות מ-5,000 תושבים) עם רשויות מקומיות סמוכות. מהלך האיחוד נבחן על מנת לשפר את רמת השירותים המוניציפאליים ולהביא להתייעלות כלכלית. המשימה עוסקת במעטפת אשר תינתן לרשויות אשר יוחלט בסוף התהליך לאחדן.

יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגונית ברשויות המקומיות

מדד תוצאה ליעד 1.2				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
-	2	12/2025	-	רשויות מקומיות שכתבו תוכנית עבודה במסגרת פיילוט בליווי המשרד ¹⁵

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

4. ליווי והטמעה תוכניות המראה ברשויות הרלוונטיות¹⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	כתיבת נוהל מעודכן לתקצוב פיתוח ארגוני וחדשנות ברשויות המקומיות	-	✓	12/2025	-

יעד 1.3: חיזוק ההון האנושי בגופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 1.3				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
610	648	12/2025	-	בוגרי תוכנית צוערים אשר השלימו בהצלחה את ההכשרה ושהושמו ברשויות המקומיות ¹⁷

15 משרד הפנים מעודד רשויות מקומיות לנסח תוכניות עבודה ככלי ניהול מרכזי עבורן ולהסתייע במומחי ידע מקצועיים מטעם המשרד ובחומרים העומדים לרשותן: https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/municipal-information-centre-05/he/home_main_local-government_municipal-info_manual-tichnun-13120.pdf

16 הרשויות נבחרו בתוכניות המראה 0.1 ו-0.2.

17 "צוערים לשלטון המקומי" הינה תוכנית ייחודית הפועלת לשיפור השלטון המקומי בישראל על ידי טיפוח והכשרה של קבוצת מנהיגות לניהול מקצועי בתחומים המוניציפאליים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

5. הרחבת סוגי הכשרות מחייבות בבית ספר "מקומות" - הנחיה, בקרה ופיתוח לפי דרישות המשרד ב-2025¹⁸
6. תיקוף ובקרה על הכשרות ההון אנושי ברשויות המקומיות: פיקוח על הפעלתן, תיקוף דרישות הסף לביצוען, עדכון תיאורי בעלי תפקידים ועוד, בהתאם ל"נקודת ראות"¹⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הכשרות מחייבות לבעלי תפקידים מרכזיים ברשויות המקומיות שהתקיימו	30	44	12/2025	-
6	הסדרת תחום ההכשרות המחייבות שבאחריות המשרד	-	✓	12/2025	-

יעד 1.4: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 1.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תהליכי בקרת שלטון מקומי שעברו לערוצים דיגיטליים	9	18	12/2027	36

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

7. קידום פיילוט לתהליכי טרנספורמציה דיגיטלית ברשויות המקומיות בשלושה אשכולות אזוריים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	ביצוע של הפרוייקטים שאושרו בתכניות העבודה של האשכולות כחלק מול קורא תחרותי	70%	100%	12/2025	-

18 "מקומות" הוא מרכז הכשרה וידע של הדרג הבכיר בשלטון המקומי. הוא הוקם ביולי 2021 על ידי משרד הפנים.
 19 פרויקט "נקודת ראות" נוסד במטרה לקדם ולגבש מדיניות בקרת הון אנושי עדכנית ויעילה לתחום ההון האנושי ברשויות המקומיות וליצור שכבת-על רעיונית, המתייחסת לתורה ולדוקטרינה של ביצוע רגולציה על תחום ההון האנושי, תוך הקפדה על כללי מינהל תקין ומקצועיות, כמו גם שמירה והעלאה של אמון הציבור.

יעד 1.5: מיקוד מאמץ ברשויות נבחרות לצורך חיזוק איתנות

מדד תוצאה ליעד 1.5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור היישום ברשויות בהחלטת הממשלה 549 ²⁰	-	30%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

8. גיבוש מודל ליווי וסיוע מטעם משרד הפנים לרשויות מקומיות בגידול מואץ, תוך התייחסות לתפקידי היחידות השונות בתוכו והמשאבים הדרושים ליישומו
9. פיתוח המדד לחוסן כלכלי ברשויות המקומיות²¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	גיבוש מודל ליווי עבור רשויות בגידול מואץ והסכמות עם משרד הבינוי והשיכון ו/או רשות מקרקעי ישראל על יישומו	-	✓	12/2025	-
9	פרסום מדד חוסן כלכלי ברשויות המקומיות באתר הלמ"ס	-	✓	12/2025	-

20 מתוקף החלטת ממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026".

21 בשיתוף הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. פיתוח מדד לאומי לאומדן החוסן הכלכלי של הרשויות המקומיות, המשלים את המדד החברתי-כלכלי.

2 פיתוח כלכלי בשלטון המקומי וצמצום פערים בין רשויות מקומיות

מדד תוצאה למטרה 2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
רשויות מקומיות מאושכלות	171	178	12/2025	-

יעד 2.1: פיתוח והטמעה של מנועי צמיחה כלכליים, מקומיים ואזוריים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- יישום החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב בשנים 2022-2026"²²
- קידום תכנון מוניציפלי למרחב מפרץ חיפה וסביבתו בדגש על המענה הכלכלי לרשויות המקומיות
- פיתוח מנועי צמיחה אזוריים באשכולות האזוריים בהתאם למיפוי הנכסים היעודיים, לרבות בתחומי האנרגיה, התחבורה, והתיירות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור הגבייה הממוצעת מארנונה של רשויות במגזר הבדואי ²³	57%	57%	12/2025	-
2	גיבוש ואישור תוכנית למתווה מענה כלכלי לרשויות המקומיות המושפעות מתמ"א 75 לאחר הפסקת הפעילות התעשייתית במפרץ חיפה ²⁴	-	✓	12/2025	-
3	פרויקטים כלכליים מניבים כלכלית שבוצעו באשכולות אזוריים	-	12	12/2025	-

22 תפקיד משרד הפנים בהחלטת ממשלה 1279 קובע כי המשרד יגבש, בשיתוף האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב ואגף תקציבים במשרד האוצר, תוכנית להעצמת הרשויות המקומיות הבדואיות בנגב, לטובת קידום היעדים הבאים: חיזוק ההון האנושי ודרכי העבודה ברשויות המקומיות, הגברת המשילות, פיתוח המרחב הציבורי והפיזי, פיתוח כלכלי ויצירת מקורות הכנסה לרשות המקומית. התוכנית תגובש בשיתוף הרשויות המקומיות והאשכולות האזוריים בתוך 90 ימים. התוכנית תכלול תקציבים ייעודיים לכל אחד מן היעדים הנזכרים באופן שישלב בין פעולות וצרכים ארגוניים של הרשויות.

23 עקב מצב החירום המתמשך ושנת בחירות, המטרה היא שמירה על אותה רמת גבייה כמו בשנת 2024.

24 במטרה להוביל לפיתוח ולקידום כלכלי-חברתי של מפרץ חיפה בפרט ושל מטרופולין חיפה בכלל, הכולל חזון ליצירת מוקדי תעסוקה ומגורים עשירים ואיכותיים עבור תושבי צפון מדינת ישראל ושיפור באיכות האוויר והסביבה של תושבי המפרץ, תקודם אסטרטגיה לפיתוח ולקידום אזור מפרץ חיפה באמצעות פרויקטים כלכליים משמעותיים, שישנו את המגמות הדמוגרפיות והכלכליות-חברתיות הקיימות כיום במפרץ.

יעד 2.2: הגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות

מדד תוצאה ליעד 2.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור העמידה ביעדי הגבייה של רשויות במיקוד ²⁵
-	12/2025	80%	-	



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. קול קורא לרשויות המקומיות למענקים לטובת תכנון אסטרטגי לפיתוח כלכלי, ליווי פרויקטים ו/או ספרי נכסים, לטובת מיצוי והגדלת ההכנסות העצמיות של הרשויות המקומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	רשויות מקומיות בהן בוצע תכנון אסטרטגי לפיתוח כלכלי או ליווי של פרויקט פרטני או קודם ספר נכסים	-	60	12/2025	-

יעד 2.3: הרחבת שיתופי הפעולה המקומיים והאזוריים

מדד תוצאה ליעד 2.3				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	רשויות המשתפות ידע בתחומי הפיתוח הכלכלי באמצעות המנגנונים שהקים משרד הפנים
-	12/2025	25	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. הקמת הפארק המטרופוליני בחיפה תוך שמירה על האיזון הכלכלי ברשות
6. ביצוע מחקר הערכה להסכמי הגג ברשויות המקומיות וגזירת החלטות מדיניות לעקרונות שיסייעו בהצלחת הסכמי הגג

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	פיתוח מודל כלכלי לפיתוח פארק המטרופולין	-	✓	12/2025	-
6	הטמעת תובנות מהמחקר להסכמי הגג שיחתמו ב-2025-2027	-	-	12/2027	✓

25 הרשויות במיקוד הן נשר, קריית מוצקין וחיפה.

3 קידום רגולציה אפקטיבית בגופי השלטון המקומי

מסד תוצאה למטרה 3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
יצירת מאגר סמכויות רגולטוריות, הכולל חוזרי מנכ"ל, נהלים ותהליכי עבודה, לשימוש הנהלת המשרד והעובדים הרלוונטיים	-	✓	12/2025	-

יעד 3.1: טיוב ויצירת דיפרנציאליות במנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול גופי השלטון המקומי

מסד תוצאה ליעד 3.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת דיפרנציאליות בתהליך בדיקת התקציב הרגיל על ידי מחוזות המשרד	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- ביצוע ביקורת עומק לגילוי ליקויים במנגנוני הפיקוח והבקרה הכספית בשלטון המקומי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	ביקורות עומק שבוצעו	5	6	12/2025	-

יעד 3.2: חיזוק העמידה של גופי השלטון המקומי בכללי מינהל תקין

מסד תוצאה ליעד 3.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות המגישות דו"ח יישום חוק חופש המידע	83%	88%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. ביצוע בקרה פיננסית על כלל הרשויות המקומיות בהתאם לנוהל בקרת דו"חות כספיים ויישום כלי אכיפה
3. ביצוע ביקורת על הדו"חות הכספיים של כלל הרשויות המקומיות, האשכולות והמועצה הדתית הדרוזית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	דו"חות רבעוניים של הרשויות שבוצעה עליהם בקרה במהלך שנת התקציב	2	2	12/2025	-
3	דו"חות כספיים שאושרו עד סוף רבעון 3	-	170	8/2025	-

יעד 3.3: יישום הרפורמה ברישוי עסקים והטמעתה וחיזוק רשויות הרישוי

מדד תוצאה ליעד 3.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
משך הזמן להנפקת רישיון עסק (בימים)	90	88	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. גיבוש תפיסת הפעלה לתחום רישוי עסקים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	הגדרת מודל הפעלה עדכני	-	✓	12/2025	-

יעד 3.4: עיצוב רגולציה מהותית ומאפשרת צמיחה בגופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 3.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת שלב א' ברפורמה לאחר שאושרה ²⁶	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

5. טיוב של חוזרי מנכ"ל משרד הפנים, הכלול חלוקתם לנושאים ותת-נושאים, הסרת חוזרים שאינם רלוונטיים, תיקוף ועדכון במקרה הצורך והעלאתם באתר נגיש

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	שיעור חוזרי המנכ"ל שעברו מיפוי והנגשה נוחה באתר משרד הפנים	-	100%	12/2025	-

26 אמצעי המשימות המרכזי של הרשות המקומית על התאגיד העירוני היא באמצעות מינוי נציגיה בגוף המנהל על פי אחוזי שליטתה בתאגיד. הגוף המנהל הוא מנגנון התיווך בין האסטרטגיה של הרשות המקומית לדרגי הביצוע בתאגיד העירוני. על כן, נדרש ממנו לפתח רמה גבוהה של מקצועיות, מחויבות לאינטרס הציבורי תוך יצירת מנגנוני שקיפות, בקרה ופיקוח לרשות המקומית ולתושבי הרשות המקומית. כיום, הממשק בין נציגי הרשות המקומית בהנהלות התאגידים העירוניים אינו הדוק מספיק ויש לפעול כדי לחזק את הגופים המנהלים. לשם כך גובש מתווה לחיזוק הממשל התאגידי במסגרת הרפורמה בתאגידים העירוניים. מתווה זה כולל בין השאר הסדרת הדיווחים והדוחות שעל התאגידים לדווח לרשות המקומית תוך הגברת האפקטיביות של הדיווחים, חיזוק הרמה המקצועית של נציגי הרשות המקומית בהנהלות התאגידים שלה, מיסוד של הפיקוח והבקרה שעל הרשות המקומית לבצע על התאגידים שלה, הסדרת יחסי הגומלין בין הרשות המקומית לתאגידיה בהיבטים שונים כמו התקשרויות, דמי ניהול וכד'.

4 סנכרון ממשלתי רוחבי בתחום השלטון המקומי

מדד תוצאה למטרה 4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
גיבוש והטמעה של תעודת זהות רשותית, לשימוש יחידות משרד הפנים ומשרד הממשלה לשם ליווי איכותי המותאם אישית לגופי השלטון המקומי ²⁷	-	✓	12/2025	-

יעד 4.1: סנכרון וייעול של ממשקי המשרד מול גופי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 4.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע הימים לקבלת אישור לעשייה במקרקעין	180 ²⁸	90	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

6. פיתוח ידע מקצועי ורתימת שותפים ברשויות באמצעות פורומים מקצועיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 שיתופי פעולה חדשים בין רשויות במחוז תל אביב שנוצרו		-	5	12/2025	-

יעד 4.2: קידום הסנכרון בין המשרד וגופי ממשל אחרים בנושאי השלטון המקומי

מדד תוצאה ליעד 4.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
יוזמות שגובשו בפורום עוסקים בשלטון המקומי ²⁹	-	5	12/2025	-

27 המידע הממשלתי על השלטון המקומי מבוזר בין משרדי ממשלה רבים הפועלים בגופי השלטון המקומי השונים. מציאות זו מקשה על קידום מדיניות מיטבית במשרד הפנים וכן במשרדי ממשלה אחרים, האמונים על נושאים המשפיעים על השלטון המקומי. תעודת הזהות הרשותית נועדה לייצר, על בסיס מידע אגרגטיבי בלבד, תמונת נתונים הוליסטית של השלטון המקומי עבור מקבלי החלטות ויחידות מקצועיות במשרד ובמשרדי ממשלה נוספים, באופן המאפשר לבחון את מדיניות המשרד והשפעותיה.

28 לאור קושי באיסוף הנתונים, הנתון מוערך על סמך מדידה מדגמית.

29 פורום העוסקים בשלטון המקומי הוקם ביוזמת משרד הפנים כדי לחזק את שיתוף הפעולה והידע בין הגופים הממשלתיים לגופים המקומיים והאזרחיים ולפעול לטיוב הרגולציה הממשלתית בשלטון המקומי.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

7. הסדרת נהלים לעבודת היחידה הבין-משרדית לרישוי מפעלים ביטחוניים, אשר יחולו על כלל המפקחים ממשרדי הממשלה המקצועיים ועובדי האגף
8. מיסוד 3 פורומים קבועים של מינהל פיתוח כלכלי מול יחידות המשרד, גופים יציגים ומשרדי ממשלה שותפים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	פרסום נוהלי עבודה של היחידה לרישוי מפעלים ביטחוניים	-	✓	12/2025	-
3	מפגשים שנתיים של שלושת הפורומים	-	12	12/2025	-



5 קידום תפקוד מיטבי בחירום ובשיקום בשלטון המקומי

מדד תוצאה למטרה 5				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	12	-	תוכניות-אב כלכליות אופרטיביות לרשויות המקומיות המפונות בצפון שנבנו עם צעדי מדיניות אופרטיביים

יעד 5.1: שיפור וייעול של תהליכי המשרד למתן מענה מקיף בשעת חירום

מדד תוצאה ליעד 5.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	✓	-	אישור סל הקלות רגולטוריות שניתן יהיה להפעיל במצבי חירום שונים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. העברת השתלמויות בנושא שמירת כשירות לחירום לרשויות מקומיות ואשכולות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור ביצוע ההשתלמויות במחוזות המשרד	90%	100%	12/2025	-

יעד 5.2: חיזוק יכולותיו של השלטון המקומי להתמודדות מיטבית בתקופת החירום ולאור תרחישי ייחוס שונים

מדד תוצאה ליעד 5.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	35	15	רשויות בחברה הערבית שמצויות במוכנות בהתאם לפרמטרים שסוכם עם פיקוד העורף

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 2. חיזוק מערך ההתנדבות ברשויות המקומיות כגורם המעניק מענה מהיר לאירועי חירום
- 3. רציפות תפקודית ברשויות במיקוד ובקרת נזקים כתוצאה מהמלחמה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	שיעור הרשויות המקומיות בהן מוקם מערך מתנדבים	-	50%	12/2025	-
3	מרכזי הפעלה המאחסנים את כלל הציוד הנדרש	195	205	12/2025	-

יעד 5.3: תמיכה ברשויות המקומיות בקו העימות וברשויות מקומיות קולטות מפונים

מדד תוצאה ליעד 5.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית אסטרטגית למחוזות קו העימות תוך התאמה להיבטי צמיחה וחוסן בדגש על ישובי קו עימות	-	✓	12/2025	-



מינהל התכנון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"ל מינהל התכנון | רפי אלמליח

2025

הקדמה: מנכ"ל מינהל התכנון רפי אלמליח

מינהל התכנון הוא בעל תפקיד מוביל בתחום התכנון והבנייה כגורם האחראי במדינת ישראל על מדיניות התכנון הארצית ועל עבודת מערכת התכנון על כלל רובדיה. במסגרת תפקידו, מינהל התכנון חרת על דגלו ליזום, לקדם ולאשר תכנון מתארי ומפורט לדיור, לתשתיות תומכות חיים, לתעסוקה, לתיירות ולשטחים פתוחים, לצד הפעלת מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים. זאת, בשימת דגש על הנגשת השירות לאזרחים, על הובלת שיתופי פעולה חוצי-מגזרים, על שקיפות ועל ייזום אמצעים חדשניים, למען העלאה של איכות התכנון והשירות לכלל האוכלוסייה.

בשנת 2025 ימשיך מינהל התכנון לפעול במרץ במטרה לעמוד ביעדי התכנון הממשלתיים ואף לעבור אותם. ההתחדשות העירונית תמשיך להתרחב ולתפוס נתח משמעותי יותר מהיצע יחידות הדיור המתוכננות, כאשר מינהל התכנון ימשיך וייזום מתחמי מגורים. לצד זאת נמשיך לשים דגש על קידום ותכנון התשתיות. בנוסף, בשנת 2024 פרסמנו את התוכנית האסטרטגית המרחבית לישראל, שתהווה החזון האסטרטגי התכנוני לעשורים הקרובים, והשנה יפעל מינהל התכנון להטמעתה ולקידום תפיסת האזוריות הנגזרת ממנה, תוך קידום תהליכים חדשניים ופורצי דרך לטובת העלאת איכות התכנון. בשנה זו יושם דגש מיוחד על עבודת הוועדות המקומיות ועל חיזוק הקשרים עימן, על שיפור וייעול של תהליכי הרישוי, ובין היתר קידום רישוי ברמה הארצית. השנה, לאור מלחמת "חרבות ברזל", יוביל מינהל התכנון ויקדם משימות שונות על מנת להגביר את חוסנה של המדינה ואת שיקום הצפון ועוטף עזה.

מינהל התכנון ימשיך ויפעל להתייעלות תהליכי העבודה הפנים והחוץ-ארגוניים לטובת חיזוק החיבור לצורכי המשק, ולאור היבטי השיקום והצרכים הנגזרים ממלחמת "חרבות ברזל". כל זאת, למען שיפור הממשקים, הגברת האמון עם האזרח וחיזוק תהליכי העבודה המשותפים.

בברכה,

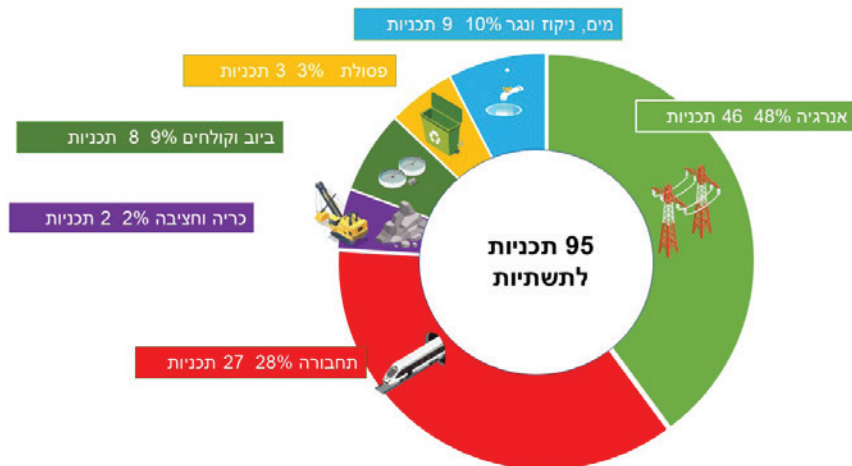
רפי אלמליח

מנכ"ל מינהל התכנון

נתונים עיקריים מפעילות מינהל התכנון

- בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2457 וליעד לאישור יחידות דיור שנקבע על ידי הממשלה, מינהל התכנון שם דגש על קידום ואישור של יחידות דיור לרווחת התושבים בראייה כלל ארצית וארוכת טווח. לפי החלטות הממשלה מס' 2457 ומס' 1772, יעדי מינהל התכנון לשנת 2025 הינם 125,000 יח"ד, כאשר 35% מתוכן בהתחדשות עירונית. עם זאת, כדי לתת מענה לגידול האוכלוסייה, למשבר הדיור ולאור פחת תכנוני גבוה וזמני מימוש גבוהים בפועל לתוכניות התחדשות עירונית, מינהל התכנון שואף לעבור את היעדים הממשלתיים ואת ההיקפים שאושרו בשנה החולפת. כך, בשנת 2024, לאחר עבודה מאומצת הביא מינהל התכנון לאישור 204,101 יח"ד, אשר מתוכן כ-41% בהתחדשות עירונית.
- בנוסף, כדי לתת מענה לכלל צורכי התושבים, מינהל התכנון מקדם ומאשר תוכניות רבות למגוון סוגי תשתיות. זאת, כחלק מהיערכות לגידול האוכלוסייה, לאור חשיבותן לאיכות החיים ותוך ייעול השימוש בקרקע ובמשאבים. בתוך כך, במהלך שנת 2024 מינהל התכנון אישר יותר מ-90 תוכניות לתשתיות השונות, כפי שמפורט בתרשים מטה.

תכניות לתשתית שאושרו בשנת 2024 – מטה ומחוזות



מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
1	=	125,000	204,428²
יחידות דיור שאושרו בהתאם להחלטת הממשלה ¹			
			125,000 2027 125,000 2026
2	↑	31,250	82,428⁴
יחידות דיור שאושרו בתוכניות להתחדשות עירונית ³			
			43,750 2027 43,750 2026
3	↑	40	95⁶
תוכניות לתשתית לאומית ואזורית שאושרו ⁵			
			40 2027 40 2026
4	↑	30	32⁸
תוכניות למערכות הסעת המונים ותשתיות תחבורתיות לאומיות ואזוריות שקודמו בשלבים הסטטוטוריים ⁷			
			14 2027 14 2026

- היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1772 (דר-6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3)". היעד הממשלתי לשנת 2024 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר-6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 125,000 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור.
- היעד הממשלתי לשנת 2024 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר-6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 125,000 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור.
- היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר-6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 31,250 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור בהתחדשות עירונית.
- היעד הממשלתי לשנת 2024 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר-6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 31,250 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור בהתחדשות עירונית.
- מינהל התכנון מקדם ומאשר מגוון תוכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות במדינה בתחומי האנרגיה (חשמל, גז טבעי, דלק, גז פחמימני מעובה וחשמל סולארי), התחבורה היבשתית, הימית והאווירית, הכרייה והחציבה, בתי העלמין ועוד. אישור תוכניות משמעו הבאה לאישור של התוכנית במוסדות התכנון או המלצה לאישור הממשלה (בהתאם לתוכניות אשר יוגשו למינהל התכנון).
- היעד השנתי לאישור תוכניות בשנת 2024 היה 18 תוכניות בשנה. בפועל אושרו תוכניות רבות יותר. בשנת 2024 הוקמה במינהל התכנון חטיבת תשתיות, הפועלת לקידום התוכניות לתשתיות ביתר שאת, ועל כן עודכן היעד לשנים 2025 ואילך.
- בהחלטת ממשלה מס' 2457 (דר-131) מיום 13.2.2017 בנושא "תוכנית אסטרטגית לדיור", נקבע שיש לתת עדיפות לקידום תשתיות תחבורה להסעת המונים. המדד בוחר קידום של תוכניות, כגון: רכבת קלה, מטרו, מסילות ברזל ועוד. קידום בשלבים סטטוטוריים משמעו התקדמות שלב בהליך הסטטוטורי: דיון לפי סעיפים 77-78 לחוק התכנון והבנייה, החלטה להעברת הערות והשגות והחלטה להעברה לאישור הממשלה, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.
- היעד השנתי לקידום בשלבים סטטוטוריים לשנת 2024 היה 14 תוכניות בשנה. בפועל קודמו תוכניות רבות יותר.

		מגמה	2025	2024	
5	תכנון מפורט למערכות הסעת המונים לאומיות ואזוריות שקודמו לקראת ביצוע בשנה ⁹	↑	7	33 ¹⁰	7 2027 2026
6	יישובים בעלי תוכנית מתאר עדכנית ¹¹	↑	121	117	129 2027 125 2026

9 מדד זה בוחן אישור של תכנון מפורט לקראת ביצוע של תשתית ומבני תשתית תחבורתיים, כגון: קווי רכבת קלה, חניוני "חנה וסע", מסילות ברזל, אזור תחזוקה ותפעול לקווי רכבת, חשמול הרכבת ועוד. קידום תכנון מפורט משמעו אישור היתרים/הרשאות/חבילות ביצוע. זאת, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

10 היעד הרב-שנתי, ובו שנת 2024, עומד על תכנון מפורט לביצוע של 7 תוכניות בשנה. בשנה זו הוקם אגף רישוי ארצי, הפועל לקדם תוכניות תשתית לביצוע. כך, בפועל, בשנה זו צפויות להתאשר מספר גדול יותר של תוכניות.

11 היעד השנתי שהוגדר לקידום תוכניות מתאר ליישובים הינו 4 תוכניות בשנה.

1 הובלה וליווי של תכנון מפורט ומתארי לדיור

יעד 1.1: אישור תוכניות מפורטות לדיור¹²

יעד 1.2: אישור תוכניות להתחדשות עירונית¹³

יעד 1.3: קידום והובלת 'תכנון יוזם' - ייזום תוכניות בתכנון מינהל התכנון

2 קידום ואישור תוכניות לתשתיות

יעד 2.1: קידום ואישור תוכניות ברמה הארצית והאזורית בתחומי תחבורה, מים, אנרגיה, ביוב ועוד, בדגש על תשתיות תומכות חיים

יעד 2.2: ניהול תוכנית עבודה רב-שנתית לתשתיות

יעד 2.3: קידום תכנון ואישור תוכניות למערכות הסעת המונים

3 טיוב של תהליכי התכנון והרישוי

יעד 3.1: הטמעת המהלך "תכנון חושב רישוי"¹⁴

יעד 3.2: ייעול הליך הרישוי

יעד 3.3: הטמעת השינוי בהליכי הרישוי

4 קידום תכנון אסטרטגי

יעד 4.1: הטמעת התוכנית האסטרטגית המרחבית¹⁵ אשר צופה פני עתיד

יעד 4.2: קידום תוכניות לראייה על-אזורית לתשתיות

12 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".

13 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".

14 הטמעת עקרונות לעריכת תוכניות מפורטות כחלק מנוהל מבא"ת, בדגש על פרק 6 ומסמכי התוכנית, ליצירת תוכניות רזות, מדויקות וגמישות במידה שתאפשר עמידה בדרישות הליך הרישוי, תוך ראייה ארוכת טווח.

15 בשנת 2024 פורסמה התוכנית האסטרטגית המרחבית לישראל, אשר צופה פני עתיד ומצביעה על הנושאים הנדרשים להתייחסות בתחום התכנון בעשורים הקרובים: https://www.gov.il/he/pages/spatial_strategic_plan.

5 קידום תכנון בראייה מרחבית

- יעד 5.1: ליווי, הובלה וייזום של תכנון בראייה אזורית ותפקודית
- יעד 5.2: הובלה, ליווי ואישור של תכנון תוכניות מתאר כוללניות ליישובים
- יעד 5.3: קידום תכנון מרחבי חדש למפרץ חיפה במסגרת תמ"א 75¹⁶

6 קידום תכנון של שטחים פתוחים

- יעד 6.1: הטמעת עקרונות וקידום תכנון אתרי טבע עירוניים¹⁷
- יעד 6.2: עדכון תמ"א 1 - שינוי 26 לתכנון מסדרונות אקולוגיים¹⁸

7 שיפור ויעול תהליכי העבודה¹⁹

- יעד 7.1: שיפור ויעול תהליכים ונוהלי עבודה פנימיים - לטובת קיצור זמני קידום תוכניות וזמני הרישוי
- יעד 7.2: הטמעת מערך בקרה, שמטרתו שיפור תהליכי עבודה, שיפור הנגישות והקשר למוסדות התכנון
- יעד 7.3: שיפור מערכות התכנון והרישוי והממשקים עם המשתמשים עם ראייה לאזרח

16 תוכנית מתאר ארצית (תמ"א) 75 היא מהלך תכנוני משולב לפיתוח מפרץ חיפה תוך הפיכתו לאזור עירוני מוטה מגורים ותעסוקה ויצירת רקמה עירונית רציפה בין הקריות לעיר חיפה. לפרטים נוספים: <https://www.gov.il/he/pages/tama75>.

17 מינהל התכנון פרסם בתחילת שנת 2025 מסמך כדי לסייע לשילוב שטחי טבע בתוכניות בסביבה העירונית. לפרטים נוספים: <https://www.gov.il/he/pages/urban-nature-in-planning>.

18 בתאריך 02.05.2023 החליטה המועצה הארצית על קידום שינוי מספר 26 לתמ"א 1, בפרק השטחים המוגנים, שמטרתו הבטחת רצף שטחים פתוחים ברמה הארצית לטובת המשך תפקודם האקולוגי. לפרטים נוספים: https://www.gov.il/he/pages/tama1-26_ecological_corridors.

19 מטרת הליכים אלו הינה ייעול תהליכי העבודה עם הפנים לאזרח. מטרת ייעול התהליכים הינה קיצור זמני התכנון והרישוי.



רשות האוכלוסין וההגירה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה **רון פרץ**

2025

הקדמה: מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

רון פרץ

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בסוגיות הנמצאות במרכז סדר היום הציבורי במדינת ישראל, ותחומי אחריותה נוגעים לכל תושב ואזרח במדינת ישראל ולכל נתין זר הבא בשעריה. מכאן, שהרשות היא אחד מארגוני השירות הגדולים במדינה, והשירות לציבור נמצא בליבת העשייה שלה. תפקידיה העיקריים של הרשות הם: ניהול מרשם האוכלוסין והנפקת תיעוד מהמרשם וכן מסמכי נסיעה; הסדרת מעמד ומתן אזרחות ואשרות לזרים; הסדרתם העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלסטינים והירדנים; אכיפת החוקים המתייחסים לשהות זרים ולהעסקת זרים; וביצוע ביקורת גבולות במעברי הגבול הבין-לאומיים של ישראל.

מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הוכיחה רשות האוכלוסין וההגירה את יכולתה לשמור על רציפות תפקודית ולספק את שירותיה לציבור, וכן לתת מענים לצרכים שנגזרים ממצב המלחמה. על רקע התמשכות מלחמת "חרבות ברזל", גם בשנת 2025 תפעל רשות האוכלוסין להנגיש שירותי מרשם ודרכונים לנפגעי המלחמה, וכן תתרום להתחדשות של חבלי התקומה על ידי פתיחה של לשכות חדשות. כמו כן תמשיך הרשות לספק נתונים ומידע, המנוהלים על ידה והנדרשים לצורך קבלת החלטות ולטיפול באוכלוסיות המושפעות מהמלחמה ומהשלכותיה.

אתגר מרכזי העומד בפני רשות האוכלוסין וההגירה גם בשנת 2025 הוא מתן מענה לגידול המשמעותי בצורך בהעסקת עובדים זרים בישראל, שנוצר בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והחלטת הממשלה על הפסקת העסקתם של יותר מ-100 אלף עובדים פלסטינים, שעבדו בישראל ערב המלחמה. היכולת לתת מענה לצורכי כוח אדם לענפי המשק קשור באופן ישיר גם להיבטי שיקום. לשם כך הרשות פועלת לביצוע התאמות רגולטוריות לגיוס מהיר של עובדים ולשימור עובדים שבארץ, בד בבד עם יישום הסכמים דו-לאומיים קיימים לגיוס עובדים זרים וחתימה על הסכמים נוספים. לצד זאת, רשות אוכלוסין וההגירה תגביר את פעילות הפיקוח והאכיפה על העסקת עובדים זרים כדי לוודא שהעסקתם נעשית על פי דין ותוך הקפדה על שמירת זכויותיהם.

בשנת 2025 תמשיך הרשות להתמקד במאמץ לשפר את המענה לביקוש לדרכונים באופן שתתאפשר זמינות גבוהה יותר של תורים להגשת בקשה לקבלת דרכון וצמצום זמן ההמתנה עד קבלתו על ידי המבקש.

נושאים מרכזיים נוספים בתוכנית העבודה של הרשות לשנת 2025 הם: שיפור השירות לציבור, בדגש על הטמעה של אמצעים טכנולוגיים ופיתוח של שירותים דיגיטליים מתקדמים; פיתוח של מערך ביקורת גבולות יעיל מתקדם במטרה לשפר את יכולת הבקרה על הנכנסים לישראל ובתוך כך לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים; צמצום מספר השוהים הלא חוקיים והטיפול בתופעת ההסתננות, בדגש על סיוע ליציאה מרצון, הגברת האכיפה על שוהים לא חוקיים ועל מעסיקי זרים; ושיפור השירות למעסיקים בענף הסייעוד (מטופלים ובני משפחותיהם) על ידי פישוט של תהליכים בירוקרטיים ושיפור הנגישות למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסייעוד.

אני מבקש להודות לעובדי רשות האוכלוסין וההגירה, שמאז פרוץ המלחמה מגויסים במלוא הכוח לטובת ביצוע המשימות הנגזרות מאתגרי החירום והשלכות המלחמה, וערוכים לסייע להיבטי השיקום.

בברכה,

רון פרץ

מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

נתונים עיקריים מפעילות רשות האוכלוסין וההגירה לשנת 2024¹

1. שירותי מרשם

- הונפקו 1,413,098 תעודות זהות.
- הונפקו 1,421,867 דרכונים ומסמכי נסיעה נוספים.
- הונפקו 486,121 תעודות לידה.
- הונפקו 153,481 תעודות פטירה.

2. אזרחות

- 5,903 אנשים רכשו אזרחות ישראלית מכוח התאזרחות (ולא מכוח שבות או לידה).
- 384 אזרחי ישראל ויתרו על אזרחותם.
- הונפקו 11,346 תעודות המעידות על אזרחות.

3. רישיונות ישיבה²

- הונפקו 410,242 רישיונות ישיבה (לא כולל רישיון תייר מסוג ב/2).

4. כניסות עובדים זרים ועובדים זרים³ שבארץ

- נכון ליום 31/12/2024 שוהים בישראל כ-156,800 עובדים זרים חוקיים, מרביתם בענפי הסיעוד (61,800), הבניין (51,600) והחקלאות (33,100). נוסף על כך שוהים עוד כ-29,500 עובדים זרים לא חוקיים, מרביתם בענפי הסיעוד (16,000), החקלאות (7,500) והבניין (5,000).
- שנת 2024 התאפיינה בכניסות שיא של עובדים לענף הבניין, במהלכה נכנסו 30,325 עובדים (לעומת 11,800 בשנת 2023).

5. תנועות במעברי הגבול לשנת 2024

- כ-19.5 מיליון איש עברו במעברי הגבול של ישראל (ירידה של כ-32% ביחס למספר העוברים בשנת 2023).
- כ-85% מהעוברים היו בנתב"ג.
- מקרב סך העוברים 73% הם ישראלים, 18% הם זרים ו-9% הם פלסטינים.

6. עוזבים מרצון בסיוע היחידה ליציאה מרצון

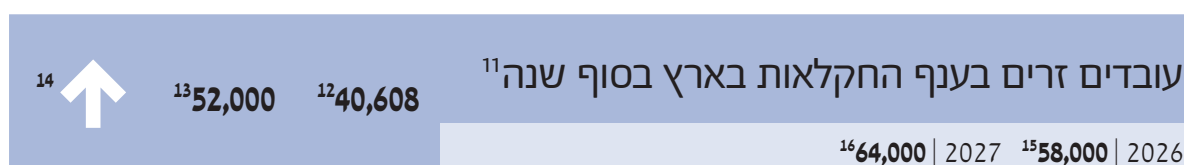
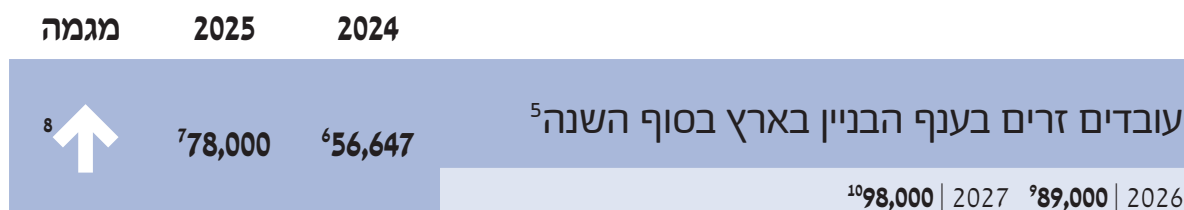
- 3,839 זרים יצאו מישראל במסגרת היחידה ליציאה מרצון.

7. הרחקות

- יצאו מהארץ 3,715 זרים לאחר שהוצא כנגדם צו הרחקה בגין שהייה לא חוקית.

1 הנתונים לקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה ומעודכנים נכון לתאריך 31.12.2024.
 2 רישיונות ישיבה - מי שאינו אזרח ישראלי או בעל אשרת עולה או תעודת עולה, תהיה ישיבתו בישראל על פי רישיון ישיבה לפי חוק הכניסה לישראל תשי"ב-1952.
 3 עובד שאינו אזרח ישראל, או תושב בה שהוזמן לישראל לעבוד באחד הענפים בהם התירה הממשלה עבודה של זרים, שנכנס לישראל באשרה ורישיון עבודה (מסוג ב/1). מתייחס לעובדים מעבר לים ולא לעובדים פלסטינים וירדנים.

1 גיוס ואסדרת העסקתם של עובדים זרים בהתאם לענפים ולמכסות שקבעה הממשלה, בהשפעת מלחמת "חרבות ברזל"⁴



4 ערב פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" הועסקו במדינת ישראל כ-113,000 פלסטינים, מתוכם כ-80,000 בענף הבניין וכ-8,700 בענף החקלאות. עם פרוץ המלחמה החליטה הממשלה על איסור העסקה של עובדים פלסטינים (למעט חריגים). עקב כך קיבלה ממשלת ישראל שורה של החלטות, שנועדו לתת מענה למחסור שנוצר בידיים עובדות במשק הישראלי וכן לצרכים משקיים, שנוצרו בהשפעת המלחמה על ידי הגדלה ניכרת של מכסות עובדים זרים, פתיחה לזמן קצוב ולמכסה מוגבלת של מסלול לגיוס ישיר של עובדים זרים (באמצעות לשכות פרטיות), חתימה על הסכמים דו-לאומיים נוספים לגיוס עובדים זרים, אישור על העסקה חוזרת של עובדים שהועסקו בעבר בישראל ועוד. בהחלטת הממשלה האחרונה שהתקבלה (מס' 1752 מיום 15.5.2024) ועניינה "ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה קודמות", הוחלט, בין היתר, על הקמת ועדת מנכ"לים לעניין עובדים זרים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, כאשר מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה נמנה עם חבריה. לוועדה הוענקו סמכויות שונות ונקבע, שהחלטותיה יחולו ללא צורך בהחלטות ממשלה. לפירוט סמכויות הוועדה והחלטותיה: <https://www.gov.il/he/departments/topics/foreign-workers-committee/> [govil-landing-page](https://www.gov.il/he/departments/topics/foreign-workers-committee/).

רשות האוכלוסין וההגירה פועלת בהתאם להחלטות המתקבלות על מנת לתת מענה לגידול בביקוש לעובדים זרים בענפים שבהם אושרה העסקתם בעבר וכן לביקוש להעסקת עובדים זרים בענפים חדשים, שנוצרו בעקבות הנסיבות הנ"ל על ידי זירוז תהליכים למתן אישור להבאת עובדים זרים מחו"ל, בהתאם לנהלים, ולהגדלת את מאגרי העובדים הפוטנציאליים המגויסים באמצעות הסכמים דו-לאומיים. יצוין, כי מימוש המכסות תלוי מצד אחד בהיצע, שנשען, בין היתר, על המדיניות של ארץ המוצא ביחס לכניסת עובדים לישראל בתקופת החירום, ומצד שני על הביקוש בפועל על ידי המעסיקים.

5 הנתון לקוח ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה וכולל עובדים זרים חוקיים (בעלי רישיון ב/1) ועובדים שהיו בעבר חוקיים, אך במועד הנקוב עובדים ו/או שוהים בישראל שלא כחוק. בהתאם להחלטת ועדת המנכ"לים (ראו הערה 1 לעיל) מיום 15.12.2024, המכסה הכוללת לענף הבניין עומדת על 110,000 עובדים זרים, לפי החלוקה הבאה: 80,000 מועסקים בתאגידי הבניין, 25,000 מועסקים בחברות הביצוע, ו-5,000 לענף קבלני השיפוצים, שיועסקו על ידי תאגידי הבניין (<https://www.gov.il/BlobFolder/policy/dec-building050125/he/>) ([dec050125.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/policy/dec-building050125/he/)).

6 בשנת 2024 נכנסו לישראל כ-30,000 עובדים זרים לענף הבניין. לשם השוואה, קצב כניסת עובדים לענף הבניין בשנת 2023 עמד על 9,900. היעד נקבע על בסיס מכסת העובדים הזרים הנוכחית לענף הבניין, בהתאם לצפי כניסה של כ-30,000 עובדים, ובהינתן המשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.

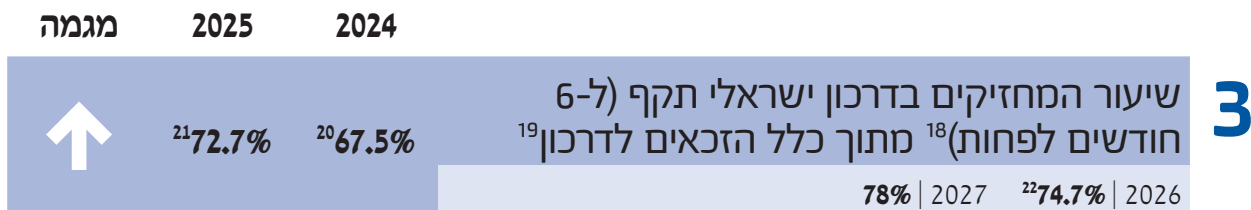
8 בהינתן מכסת העובדים הקיימת והמשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.
9 ראו הערה 5.
10 ראו הערה 5.

11 הנתון לקוח ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה וכולל עובדים זרים חוקיים (בעלי רישיון ב/1) ועובדים שהיו בעבר חוקיים, אך במועד הנקוב עובדים ו/או שוהים בישראל שלא כחוק. בהתאם להחלטת ועדת המנכ"לים (ראו הערה 1 לעיל) מיום 15.5.2024, המכסה הכוללת לענף החקלאות עומדת על 65,000 עובדים זרים. להחלטה: <https://www.gov.il/BlobFolder/policy/agriculture240624/he/> ([files_a230624.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/policy/agriculture240624/he/)).

12 בשנת 2024 נכנסו לישראל כ-17,000 עובדים זרים לענף החקלאות (כ-7,000 חדשים וכ-10,000 חוזרים).
13 היעד נקבע על בסיס מכסת העובדים הזרים הנוכחית לענף החקלאות, בהתאם לצפי כניסה של כ-19,500 עובדים, ובהינתן המשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.

14 בהינתן מכסת העובדים הקיימת והמשך האיסור על העסקת פלסטינים בישראל.
15 ראו הערה 11.
16 ראו הערה 11.

2 שיפור היכולת לתת מענה לביקוש לדרכונים¹⁷



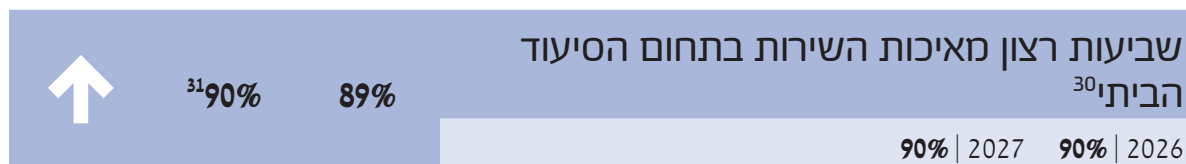
3

- 17 החל משנת 2022 קיים פער ביכולת של רשות האוכלוסין וההגירה לתת מענה לביקוש לדרכונים. הדבר בא לידי ביטוי בהמתנה ממושכת לקבלת תור להגשת בקשה לדרכון ובהארכת זמן ההמתנה ממועד הגשת הבקשה לדרכון ועד למועד שליחתו לבעליו. פער זה מקורו בגידול דרמטי של מספר הישראלים שביקשו לקבוע תור לקבלת דרכון. גידול זה נובע מכך, שלמבקשים דרכון בעיתו (לקראת מועד תום תוקפו), התווספו בעלי דרכונים שתוקפם פג במהלך שנות הקורונה והם לא הגישו בקשה לחדשו בעתו. כל זאת, בנוסף לגידול באוכלוסייה. מאז, רשות האוכלוסין וההגירה נוקטת בלא הרף צעדים מגוונים על מנת לשפר את המענה לביקוש לדרכונים, ובהם: פתיחה של לשכות חדשות, הגדלת היצע התורים, דיגיטציה של שירותים, הפעלת מכונות לשירות עצמי, רכש של מדפסות חדשות לדרכונים ועוד.
- 18 בהתאם למדיניות הרווחת בקרב חברות תעופה, שלפיה על הנוסע להציג דרכון תקף ל-6 חודשים לפחות.
- 19 בשנת 2019, טרום תקופת הקורונה והיווצרות הנסיבות שהובילו למשבר, עמד ערך המדד על כ-78%. החישוב מבוסס על נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.
- 20 נכון ליום 19.11.2024. במהלך שנת 2024 המשיכה הרשות במאמץ לשפר את היכולת לתת מענה לביקוש לדרכון על ידי נקיטת צעדים המכוונים להגדלת היצע התורים והגדלת יכולת הייצור של מפעל הדרכונים, ובהם פתיחה של לשכות חדשות ייעודיות לטיפול בבקשות לדרכונים, הפעלת מכונות להרכשה עצמית, רכש של מדפסות נוספות לדרכונים, השקת שירות הארכת תיעוד ביומטרי מרחוק, דיגיטציה של שירותים נוספים ועוד.
- 21 על בסיס קצב הנפקה צפוי של כ-1.5 מיליון דרכונים בשנה. לפי הצפי, היקף הדרכונים שתוקפם עומד לפוג בשנת 2025 הוא כ-580 אלף. צעדים מרכזיים לשיפור היכולת לתת מענה לביקוש לדרכונים בשנת 2025 כוללים: הפעלת מכונה חדשה לייצור דרכונים, שתאפשר הגדלה ניכרת של קצב הייצור של הדרכונים, הרחבת מספר המכונות לשירות עצמי ("קיוסקים"), הטמעת תהליך הרשמה מרחוק ("צ'ק-אין") לבקשה לתיעוד ביומטרי בלשכה, שנועד לקצר את משך התהליך בלשכה ועל ידי כך להגדיל את מספר התורים, התחלה של הטמעת תהליך הרכשה מרחוק ועוד.
- 22 ההערכה עבור השנים 2026 ו-2027 מתבססת על הציפייה להטמעה של שירות הגשת בקשה לתיעוד ביומטרי מרחוק, כולל נטילה של נתונים ביומטריים מרחוק (הרכשה) וכן פעולות משמעותיות נוספות.

3 שיפור השירות לציבור באמצעות טכנולוגיות מתקדמות²³



4 שיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחותיהם)²⁹



- 23 רשות האוכלוסין וההגירה פועלת לשיפור השירות לציבור ולהקלת הנטל הבירוקרטי על ידי רתימת אמצעים דיגיטליים ופלטפורמות טכנולוגיות מתקדמות ומתוך תפיסה של "דיגיטל תחילה". מהלך זה הינו בהלימה להחלטות הממשלה בנושא קידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" (מס' 2097 מיום 10.10.2014 ומס' 2733 מיום 11.6.2017), להחלטה בדבר "אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה" (מס' 2960 מיום 6.8.2017), להחלטה בדבר "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" (מס' 1933 מיום 30.8.2016), להחלטה בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה" (מס' 260 מיום 26.07.20) ולהחלטה בדבר "ייעול המגזר הציבורי: האצת שירות הדיגיטל לאזרח ויצירת תשתיות דיגיטליות וכלי מדיניות תומכים" (מס' 2273 מיום 31.10.2024). המהלך של פיתוח שירותים דיגיטליים לציבור כולל מגוון של צעדים: החל מהנפקה של מסמכים דיגיטליים (תעודות, היתרים, רישיונות וכיו"ב), דרך שילוב דיגיטציה בתהליכים בירוקרטיים (כגון טפסים מקוונים, תשלומים מקוונים) ועד לשינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים לכדי מתן מענה רב-ערוצי לאזרחים ותושבים, בדגש על ארגון השירותים באופן המותאם לצורכי הלקוח. השירותים מונגשים, בין היתר, באזור האישי הממשלתי ובאתר האינטרנט של הרשות.
- 24 חישוב המדד נעשה על בסיס נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.
- 25 השירותים הדיגיטליים הנכללים בחישוב המדד לשנת 2024 הם: שינוי מען, רישום נולד, הנפקת ספח תעודת זהות דיגיטלי, בקשה להנפקת ספח תעודת זהות, בקשה להנפקת תעודת לידה, בקשה להנפקת תעודת פטירה, בקשה להנפקת תמצית רישום, בקשת היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד הביתי, בקשה מקוונת לרישיון עבודה לזרים, בקשה מקוונת לרישיון עבודה לעובד זר בענף התעשייה, בקשה לאינטר-ויזה (אשרת כניסה חוזרת) לעובד זר בענף הסיעוד, תעודת לידה דו-לשונית חתומה דיגיטלית, תעודת פטירה חתומה דיגיטלית, הארכת מסמכים ביומטריים, הזמנת עובד זר בענף הסיעוד הביתי ("הברקה"), בקשה למתן מעמד לבן זוג ("איחוד משפחות"), ובקשה להיתר העסקה של עובד זר בענף הסיעוד.
- 26 הערך של המדד לשנת 2025 נקבע על סמך מגמות של שנים קודמות (החל משנת 2019) הן ביחס להיקף השירותים שניתנו והן ביחס לאחוז המקוון מתוכם. החישוב לגבי השירותים שהתווספו במהלך שנת 2024 כולל את היקפי השימוש בפועל, מכיוון שלחישוב התחזית נדרש פרק זמן של שנתיים לפחות. זאת גם הסיבה שהתחזית אינה כוללת שירותים עתידיים.
- 27 הצפי לעלייה בשיעור המשתמשים נשען על ההנחות הבאות: א) שנתונים חדשים, שהם בעלי אוריינות דיגיטלית גבוהה מאוד, מצטרפים למעגל המשתמשים. ב) שירותים דיגיטליים נעשים יותר ויותר נפוצים, ובהתאם לכך הולכים ומתפתחים בקרב הציבור הרחב הרגלים של שימוש בשירותים דיגיטליים.
- 28 לקראת סוף שנת 2025 צפויה התחלת הטמעתו של שירות דיגיטלי חדש: הגשת בקשה לתיעוד ביומטרי מרחוק, כולל נטילה של נתונים ביומטריים מרחוק ("הרכשה"). על בסיס הצפי לשימוש רחב בשירות החדש נחזית הגברה בקצב העלייה במדד לשנת 2026 והלאה.
- 29 כ-70,000 מטופלים סיעודיים נעזרים בשירותי טיפול של עובדים זרים, ומספר זה צפוי לגדול לאור המגמה ההולכת וגוברת של הזדקנות האוכלוסייה במדינת ישראל. המטופלים ובני משפחתם הם המעסיקים הישירים של העובד/ת. רשות האוכלוסין וההגירה אחראית על מתן היתרים להעסקה של עובדים זרים, על הנפקת רישיונות לעובדים הזרים וכן על שמירת זכויותיהם על פי חוק. כמו כן, הרשות מהווה רגולטור של לשכות פרטיות להבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף הסיעוד, המספקות למטופלים, בין היתר, שירותי השמה של עובדים זרים. במטרה להקל על המטופל ומשפחתו את הנטל הבירוקרטי, לסייע לו במיציא זכויותיו כמעסיק של עובד/ת זר/ה, כמו גם לעמוד בחובותיו ככזה בהתאם לחוק, רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לפשט תהליכים בירוקרטיים ולשפר את הנגישות של מטופלים ובני משפחותיהם למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסיעוד, בין היתר באמצעות פיתוח פלטפורמות, כלים ושירותים דיגיטליים.
- 30 הנחת המוצא הינה ששביעות הרצון של המטופלים ובני משפחותיהם מושפעת מהיבטים שונים, הקשורים להעסקת עובדים זרים, בהם שירותים שהמעסיק מקבל מרשות האוכלוסין וההגירה, נגישות למידע, תפקוד לשכות פרטיות, עבודתו של העובד הזר. המדד מתייחס לשביעות רצון מהשירות הישיר הניתן על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, בהתאם לתוצאות סקר שביעות רצון שמבוצע על ידי רשות האוכלוסין וההגירה בקרב מטופלים או בני משפחתם.
- 31 צעדי שיפור השירות למעסיקי עובדים זרים בענף הסיעוד, המתוכננים לשנת 2025 הם: השקת אפליקציה למעסיקי עובדים זרים בסיעוד; בדיקה מקוונת של סטטוס הטיפול בהברקות לשכונות פרטיות; חתימה דיגיטלית על הסכם העסקה במסגרת הזמנת עובדים זרים מחו"ל באמצעות הסכמים דו-לאומיים.

5 צמצום מספר השוהים בישראל שלא כחוק (ללא רישיון בתוקף) והסדרת יציאתם של מסתננים מישראל³²

מגמה	2025	2024	
	³⁴ 4,560	4,336	6 שוהים שלא כחוק שיצאו מהמדינה³³
			5,400 2027 5,100 2026
	³⁶ 2,850	3,217	7 מסתננים שיצאו מרצון³⁵
			2,850 2027 2,850 2026

³² ישראל היא יעד להגירה בין-לאומית מעבר לעלייה על פי חוק השבות. תופעת לוואי של מציאות זאת מתבטאת בניסיונות של זרים להיכנס או להשתקע בארץ בניגוד לחוק. ניתן לחלק את אוכלוסיית השוהים הלא חוקיים לשלוש קבוצות עיקריות: 1. מי שנכנסו לישראל כתיירים - זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר ונותרו בה לאחר שפג מועד רישיון הישיבה שלהם. נכון לסוף שנת 2023 שהו בישראל כ-23.8 אלף תיירים ללא רישיון בתוקף. מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - הודעה לעיתונות [31.10.2024](#). 2. מי שנכנסו כעובדים זרים - זרים השוהים בישראל ושהיו בעבר עובדים זרים חוקיים בהתאם לחוק עובדים זרים. נכון לסוף דצמבר 2024 שהו בישראל כ-29,500 אלף עובדים זרים לא חוקיים. 3. מסתננים - זרים שנכנסו לישראל בניגוד לחוק, שלא דרך תחנת גבול מוסדרת ואותרו בגבול (בעת כניסתם) או בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן). נכון לסוף דצמבר 2024 שהו בישראל כ-20,000 מסתננים (88% מהם מסודן ואריתריאה). הנתון אינו כולל מקבלי מעמד תושבות בישראל ולידות בארץ.

רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לצמצם את מספר הזרים השוהים בישראל שלא כדין, בין היתר באמצעים הבאים: 1. מניעה וסירוב כניסתם של זרים המעוניינים להיכנס לישראל בכוונת השתקעות ועבודה. 2. קביעת הליכים לטיפול מהיר בבקשות למקלט של מי שהגיעו לישראל ממדינות שאין מניעה לשוב אליהן. 3. אכיפה - נקיטת הליך של הוצאת צו הרחקה ומשמורת כנגד שוהים לא חוקיים. 4. עידוד ליציאה מרצון.

מרבית המסתננים אשר שוהים בישראל, הם אזרחי מדינות אריתריאה וסודן. עד עתה, מדינת ישראל לא הרחיקה בכפייה למדינות אלו, אך פעלה בהצלחה להוציא מרצון למדינות מוצאם אלפים רבים. רשות האוכלוסין וההגירה עוקבת אחר התפתחויות במדינות אלו בשיתוף משרדי ממשלה שונים, על מנת להביא בפני הממשלה הצעה למתווה בכל הנוגע ליציאת מסתננים מישראל בין אם למדינות המקור ובין אם למדינה שלישית בטוחה, זאת לצד עידוד יציאה מרצון שמתקיים באופן שגרתי.

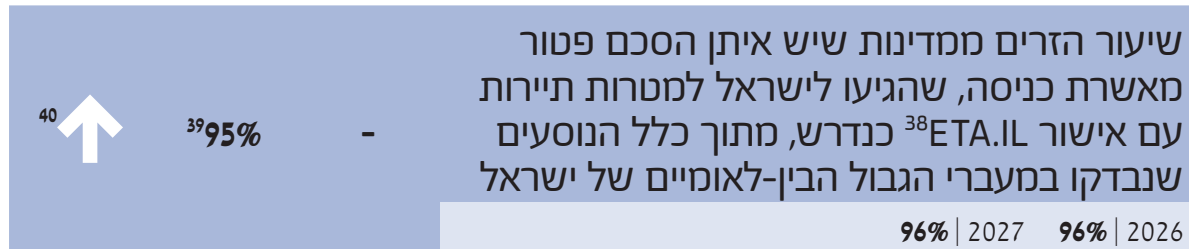
³³ זרים שיצאו מישראל תחת צו הרחקה וזרים שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון (למעט מסתננים מאריתריאה וסודן), בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

³⁴ 4,000 מורחקים + 560 זרים שיצאו מרצון.

³⁵ מסתננים מאריתריאה וסודן שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון. הנתונים לקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

³⁶ הצפי נשען על היקף מכסת היוצאים לקנדה בעת הזאת ולהקצאת תקציב.

מגמה 2025 2024



8

37 רשות האוכלוסין וההגירה מקדמת את שיפור יכולת הבקרה על הנכנסים למדינת ישראל על ידי שימוש באמצעים וטכנולוגיות מתקדמים, במטרה למנוע את כניסתו של מי שאין מקום לאשר זאת ובתוך כך גם לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים. שיפורים אלו יתאפשרו באמצעות יצירת תשתית מתקדמת לאיסוף מידע וניהולו לצורך זיהוי אמין, מדויק ומהיר של נתינים זרים, הבאים בשערי המדינה - לקראת בואם ובמעבר הגבול בישראל. המהלכים המרכזיים הנכללים תחת נושא זה הינם: נטילת מידע ביומטרי מזרים, שמירתו במאגר ושימוש בו לצורך זיהוי ודאי של זרים; ופיתוח מערכת מרו"ם, הכוללת: קבלת מידע מקדים על נוסע (API - Advanced Passenger Information) מחברות התעופה (בהתאם להחלטת הממשלה (מס' 4864 מיום 9.2.2020) בנושא הקמת מרכזי תעופה לצורך קבלת מידע אישי מחברות תעופה על נוסעים בטיסות הנכנסות, היוצאות או העוברות בישראל (https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4864_2020); פרויקט ETA-IL (קבלת בקשה מוקדמת להגעה למדינת ישראל), הכולל הגשת טופס בקשה מקוון וקבלת הודעה מקדימה על אישור/סירוב הגעה של זרים ממדינות הפטורות מאשרת כניסה, למטרות תיירות בלבד (2/ב), ופרויקט E-VISA (אשרה דיגיטלית), הכולל הגשת בקשה לכניסה לישראל באופן מקוון ובחינתה על בסיס מידע מוקדם (בהתאם להחלטת הממשלה (מס' 451 מיום 18.10.2020) בנושא "הקמת מערכת כוללת לטיפול בבקשות לאשרות אלקטרוניות ורישום הודעות מוקדמות על הגעת זרים לישראל" (https://www.gov.il/he/departments/policies/dec451_2020)).

זיהוי מוקדם של זרים המעוניינים לבוא בשעריה של המדינה ושיפור יכולת הזיהוי של הנכנסים לישראל ייעל באופן ניכר את עבודת ביקורת הגבולות, ויצמצם את מספר הזרים הנכנסים למדינת ישראל למטרות השתקעות לא חוקית או למטרות פסולות אחרות, כנגד אינטרסים של מדינת ישראל. כפועל יוצא מכך יושג חסכון בפעולות הכרוכות במניעת כניסה של זרים במעברי הגבול ובטיפול בשוהים שלא כחוק. העברת מידע מקדים על נוסע מחברות התעופה מתקיימת מאז שנת 2023. בתחילת חודש ינואר 2025 נכנס לתוקפו חוק הביומטריה לזרים וכן החיוב על הודעה מוקדמת טרם ההגעה לישראל לזרים ממדינות הפטורות מאשרת כניסה, המעוניינים להגיע למטרות תיירות בלבד (ETA.IL). במהלך שנת 2025 צפוי פיתוחה של מערכת VISA-E לקבלת אשרה דיגיטלית והפעלתה במסגרת פיילוט.

38 אישור הגעה למדינת ישראל, הניתן מראש לזר ממדינה שיש איתה הסכם פטור מאשרת כניסה לישראל, המעוניין להגיע לארץ למטרות תיירות, על סמך בקשה שהוגשה על ידו באופן מקוון. זאת בדומה למערכות המופעלות על ידי מדינות כמו ארה"ב, קנדה ובריטניה ובקרבן גם על ידי מדינות האיחוד האירופי. מידע נוסף על אישור ETA.IL וטופס הבקשה עצמו מופיעים באתר הייעודי (<https://israel-entry.piba.gov.il>).

39 בתחילת ינואר 2025 נכנס לתוקפו החיוב על הודעה מוקדמת, טרם הגעה לישראל, באמצעות מערכת ETA.IL. למהלך זה קדם מסע הסברה (קמפיין) תקשורתי, בשיתוף עם משרד התיירות ומשרד החוץ, תיאום מול ארגוני תעופה בין-לאומיים וחברות תעופה, היערכות ייעודית במעברי הגבול ועוד. זר המגיע למעבר גבול ללא אישור ETA.IL ומעוניין להיכנס לישראל נדרש למלא את הבקשה ולהמתין עד לקבלת אישור.

40 ככל שיעבור זמן יתבסס ההרגל להגיע לישראל, כמו גם למדינות רבות אחרות בעולם, על בסיס אישור מוקדם.

מטרות ויעדים

1 הסדרת מדיניות ההגירה של מדינת ישראל

יעד 1.1: שיפור הנהלים המקצועיים של הרשות ותהליך עדכוןם

2 הסדרת העסקתם של העובדים הזרים

יעד 2.1: הגברת העסקה של עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים והסדרים מכוח החלטות ממשלה

3 צמצום מספר השוהים הלא חוקיים במדינת ישראל

4 הגברת יכולת האכיפה של הרשות

יעד 3.1: עידוד יציאה מרצון של שוהים לא חוקיים
יעד 3.2/4.1: הגברת יכולת ההרחקה של שוהים לא חוקיים
יעד 3.3/4.2: הגברת האכיפה על מעסיקים ככלי מרכזי לצמצום מספר השוהים הלא חוקיים ושמירה על זכויות העובדים הזרים החוקיים
יעד 4.3: שדרוג האכיפה המינהלית

5 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במעברי הגבולות הבין-לאומיים של ישראל

יעד 5.1: פיתוח מערך ביקורת הגבולות בראייה ארוכת טווח

6 שיפור השירות

יעד 6.1: צמצום הצורך בהגעה פיסית של פונים לרשות
יעד 6.2: צמצום זמני המתנה
יעד 6.3: צמצום הנטל הבירוקרטי
יעד 6.4: בניית תשתיות לשיפור השירות



משרד ראש הממשלה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

ראש הממשלה **בנימין נתניהו**
מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה **דורית שטיינמץ**

2025

הקדמה: מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה דרורית שטיינמץ

תוכנית העבודה של משרד ראש הממשלה לשנת 2025 מציבה אתגרים ומשימות מגוונים, הנוגעים למגוון תחומים ובמרחבים שונים - החל מהפעילות היומיומית ועד לתהליכים ארוכי טווח. המשרד, במסגרת תפקידו כ"משרד מטה", אחראי לקידום, האצה וסילוק חסמים בנושאים לאומיים, חברתיים וכלכליים הנמצאים על סדר היום של ראש הממשלה והממשלה כולה. במקביל, המשרד משקיע מאמצים רבים להבטיח שהמדיניות הממשלתית מיושמת בצורה ברורה, שיטתית ויעילה, לטובת הציבור.

ההליך התכנוני שמלווה את בניית תוכנית העבודה לשנת 2025 מהווה שלב קריטי בתהליך קביעת סדרי עדיפויות ויעדים עבור המשרד. התכנון איננו מתמחה רק בנושאים המתוכננים מראש, אלא נדרש גם להתמודד עם אתגרים בלתי צפויים שעשויים להתעורר במהלך השנה, כתוצאה משינויים במציאות החברתית, הכלכלית והביטחונית. ניהול גמיש ויכולת תגובה מהירה לאירועים בלתי צפויים הם חלק בלתי נפרד מהעשייה היומיומית של המשרד, לצד התכנון והביצוע של מדיניות ברורה שמכוונת את כל תחומי הפעולה.

תוכנית העבודה לשנה הקרובה, ממקדת את העשייה במספר צירים עיקריים: הציר החברתי, העוסק בשוויון הזדמנויות ושיקום מהיר לאור ההשפעות של מלחמת "חרבות ברזל"; הציר הכלכלי, שמטרתו לשפר את הסביבה העסקית ולהאיץ את פרויקטי התשתיות והורדת יוקר המחיה; והציר הממוקד בהעצמת יכולות משרדי הממשלה עצמם, במטרה לשפר את היעילות הממשלתית.

כחלק מתוכנית העבודה לשנת 2025, המשרד שם לו למטרה לקדם הליך חקיקה ולגבש תוכנית אסטרטגית להנצחת אירועי ה-7 באוקטובר, תוך יצירת אסטרטגיה מסודרת למהלך זה. במקביל, המשרד מפתח תוכנית אסטרטגית רחבה בתחום הבינה המלאכותית, במטרה לקדם את השימוש בטכנולוגיות מתקדמות לשיפור היכולות הממשלתיות והחברתיות, ולמצב את מדינת ישראל כמובילה עולמית בתחום.

השנה, משרד ראש הממשלה ממשיך לפעול תוך שמירה על גמישות מרבית להתמודד עם אתגרים בלתי צפויים, לצד השקעה בתכנון אסטרטגי שמנחה את העשייה הממשלתית בצורה מסודרת ויעילה.

בברכה,

דרורית שטיינמץ

מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	76%-80%	74%	1 שיעור הביצוע השנתי של החלטות הממשלה ¹
↑	70%	6%	2 שיעור משרדי יחידות הסמך אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנהלת לענן נימבוס ²
			100% 2027 95% 2026
↑	4,800	4,300	3 ההיקף התקציבי של השירותים החברתיים במיקור חוץ המלווים על ידי משרד ראש הממשלה, בהתאם לעקרונות הממשלתיים לטיוב הרכש החברתי (במיליוני שקלים) ³
			5,300 2026
✓	-	-	4 פרסום המלצות הוועדה הציבורית להאצת וקידום תחום הבינה המלאכותית
=	16	16	5 משרדי הממשלה אשר דיווחו על פעילותם לקידום היישובים בעדיפות לאומית ⁴
			16 2027 16 2026

- 1 במסגרת עבודתו, משרד ראש הממשלה מפרסם דיווח שנתי מפורט על ביצוע ההחלטות שקיבלה הממשלה. פרסום דיווחים אלו מעיד על הצעדים המשמעותיים שעושה הממשלה בדרכה לשיפור השקיפות והאחריות בפרט והתרבות הארגונית ככלל. התמקדות במעקב אחר החלטות ממשלה, לצד פרסום שיעור ביצוען, מהווים בסיס לבחינה של התקדמות הממשלה בסוגיות חברתיות וכלכליות וליצירת שיפור מתמיד במידת האפקטיביות של שירות המדינה. ההחלטות שעליהן חל המעקב הינן החלטות ביצועיות במהותן ושהוגדרו ככאלה על פי שיטת הסיווג הממשלתית. בהתאמה, המעקב חל על הסעיפים הביצועיים במהותם בכל החלטה ובהתאם לאחראי על ביצוע הסעיף כפי שהוגדר בהחלטת הממשלה. ניתן לראות את דיווחי הביצוע [באתר](#).
- 2 פרויקט נימבוס מובל ע"י שותפות בין-משרדית שכוללת את מערך הדיגיטל הלאומי, מערך הסייבר, אגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר ומשרד ראש הממשלה. [עוד על פרויקט הענן הציבורי נימבוס, ראו כאן](#).
- 3 "שירות חברתי" הוא שירות חינוכי או שירות טיפולי (לרבות נפשי, סוציאלי, רפואי ופארא-רפואי) הניתן על ידי המשרדים החברתיים, במישרין או בעקיפין. מדובר בשירותים, כגון פנימיות לנוער בסיכון, מסגרות תעסוקה לאנשים עם מוגבלות ושירותי שיקום למתמודדי נפש. שירותים אלה מרכזיים לקידום הרווחה, החינוך והבריאות ולשיפור איכות החיים של כלל אזרחי ישראל, ובפרט של האוכלוסיות הפגיעות ביותר. "שירות חברתי במיקור חוץ" הוא שירות הניתן באמצעות מפעיל חיצוני לממשלה, שהממשלה רוכשת אותו, תוך מימונו באופן מלא או חלקי, ואחראית על אספקתו, אסדרתו והפיקוח על ביצועו, ושאינו ממומן באמצעות תמיכה.
- 4 על פי חוק ההתייעלות הכלכלית, התשס"ט-2009, פרק כ"ו, רשאית הממשלה להחליט ולהגדיר כי אזור או יישוב מסוים ייחשב כבעל עדיפות לאומית ולהעניק לו תמריצים, כגון חינוך והשכלה, דיור, תעסוקה, בריאות, שוויון חברתי, רווחה ושירותים חברתיים ועוד. כמו כן, על פי החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022, הממשלה מגדירה יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.

מגמה	2025	2024		
=	85%-100%	85%	היקף התקציב שמומש מתוך סך התקציב שהוקצה לפעולות במסגרת החלטת הממשלה לטיפול באלימות ובפשיעה בחברה הערבית ⁵	6
			85%-100% 2026	
=	50	50	יישובים שיושם בהם המודל היישובי ליישום החלטת הממשלה בנושא הטיפול באלימות בחברה הערבית ⁶	7
↑	52	51	משרדי ממשלה ויחידות סמך אשר מוטמע בהן תהליך התכנון הממשלתי	8
=	100,000	100,000	יחידות הדיור אשר לגביהן הוסרו חסמי דיור ⁷	9
=	1,000	1,000	סכום עלויות הציות המשקיות שהופחתו כתוצאה מתיקון מפרטים אחידים שאושרו בוועדה (באלש"ח) ⁸	10
			1,000 2027 1,000 2026	

5 מתוקף להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026".

6 מתוקף להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026".

7 במסגרת מאמצי הממשלה להרחבת היצע הדיור בישראל ועמידה ביעדי השיווק הנקבעים על ידי הממשלה, ולצורך האצת עבודות הפיתוח הנדרשות לבניית יחידות הדיור ותכלול עבודת הממשלה בתחום התכנון והפיתוח ופעילותה לצורך הסרת חסמים להגדלת היצע הדיור.

8 עלות משקית היא העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות הרגולציה (דרישות תוכן ודרישות בירוקרטיה) במשך כולו במשך שנה אחת.

מטרות ויעדים

1 קידום צמיחה כלכלית מכלילה וארוכת טווח

- יעד 1.1: פיתוח וקידומו של תחום הבינה המלאכותית בישראל כמנוע לצמיחה כלכלית
- יעד 1.2: קידום הפיתוח של תשתיות לאומיות
- יעד 1.3: קידום מהלכים חברתיים-כלכליים לאומיים להעלאת פריון העבודה במשק, לרבות שילוב אוכלוסיות ממוקדות במנועי צמיחה
- יעד 1.4: קידום מדיניות של רגולציה חכמה, הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי והסרת חסמים לפעילות הסביבה העסקית
- יעד 1.5: קידום מהלכים להפחתת יוקר המחיה במדינת ישראל
- יעד 1.6: קידום הפיתוח המרחבי בישראל וחזקתו

2 חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית, החברתית והכלכלית, תוך קידום סוגיות של קבוצות חברתיות מוחלשות, צמצום פערים ויצירת מנגנונים שיבטיחו שילוב מלא והוגן בחברה ובמשק

- יעד 2.1: יצירת מנועי צמיחה אזוריים
- יעד 2.2: שיקום, חיזוק וקידום החוסן בחבלי הארץ והרחבת המענים לאוכלוסיות שנפגעו במהלך מלחמת "חרבות ברזל"
- יעד 2.3: הגברת שילובן של אוכלוסיות ייחודיות בחברה הישראלית, לרבות בתחומים החברתיים והכלכליים
- יעד 2.4: תיאום המאמץ הלאומי להתמודדות עם האלימות והפשיעה במגזר הערבי

3 חיזוק המשילות ושיפור דרכי הפעולה הממשלתיות, תוך פיתוח כלים אפקטיביים לתכנון מדיניות וליישומה בצורה איכותית ויעילה

- יעד 3.1: קידום הטמעה של תרבות תכנון, מעקב והערכה לטווח הבינוני והארוך בשירות הציבורי
- יעד 3.2: חיזוק והרחבה של שיתופי פעולה רב-מגזריים ושיתוף ציבור
- יעד 3.3: שיפור הכלים ומנגנוני העבודה הממשלתיים וחיזוק ההון האנושי בשירות הציבורי ופיתוחו
- יעד 3.4: שיפור האיכות של השירותים החברתיים הניתנים לאזרח במישרין או בעקיפין
- יעד 3.5: חיזוק השלטון המקומי וממשקי העבודה בין השלטון המקומי למרכזי

4 חיזוק יכולת ההסברה של מדינת ישראל בארץ ובעולם

יעד 4.1: הגברת התמיכה הציבורית בארץ ובעולם במדיניות ממשלת ישראל וקידום לגיטימציה לפעולותיה

יעד 4.2: ביסוס הקשר עם יהדות התפוצות וחיזוקו

יעד 4.3: שימור וחיזוק של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

יעד 4.4: איסוף, שימור והנגשה של מידע ממשלתי לטובת הציבור

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 קידום צמיחה כלכלית מכלילה וארוכת טווח

יעד 1.1: פיתוחו וקידומו של תחום הבינה המלאכותית בישראל כמנוע לצמיחה כלכלית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- 1. הבאה לאישור הממשלה הצעת החלטה בדבר הקמת ועדה ציבורית לבחינת הקמת מטה בינה מלאכותית
- 2. גיבוש המלצות לאסטרטגית דאטה ובינה מלאכותית בשירות המדינה
- 3. האצת המעבר הממשלתי לענן "נימבוס"
- 4. הקמת מסדת הסברה לאומית המותאמת לעידן הבינה המלאכותית
- 5. הטמעת בינה מלאכותית לניהול והנגשת אוסף התצלומים הלאומי
- 6. הטמעת בינה מלאכותית בהכשרות וסדנאות למנהלים ודוברים במגזר הציבורי
- 7. הטמעת מערכי שיעורים בתחום AI ודיגיטציה בתוכניות "עתודות לישראל"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הגשת הצעת מחליטים לאישור הממשלה	-	✓	12/2025	-
1	פרסום המלצות הוועדה הציבורית להאצת וקידום תחום הבינה המלאכותית	-	✓	12/2025	-
2	גיבוש אסטרטגית דאטה ובינה מלאכותית	-	✓	12/2025	-
3	הבאה לאישור הממשלה את מפת הדרכים לנימבוס	-	✓	6/2025	-
4	עלייה לאוויר לטובת הציבור	-	✓	12/2025	-
5	קטלוג, מיפתוח והנגשה עדכנית של האוסף לציבור	-	✓	12/2025	-
6	הכשרות וסדנאות שהוטמעו בהם כלי בינה מלאכותית	-	✓	12/2025	-
6	מנכ"לים ודוברים במגזר הציבורי שנחשפו לכלי בינה מלאכותית לטובת מילוי תפקידם	-	✓	12/2025	-
7	תוכניות שהוטמעו בהן מערכי השיעור	-	20	12/2026	25

9 פרויקט נימבוס מובל ע"י שותפות בין-משרדית שכוללת את מערך הדיגיטל הלאומי, מערך הסייבר, אגף התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר ומשרד ראש הממשלה. עוד על פרויקט הענן הציבורי נימבוס, ראו כאן.

יעד 1.2: קידום פיתוח של תשתיות לאומיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 8. ישום החלטת הממשלה לפיתוח מפרץ חיפה¹⁰
- 9. הובלת הצוות לגיבוש תוכנית לאומית לניהול סיכוני שיטפונות¹¹
- 10. גיבוש מסמך תחזית הדיור לישראל עד שנת 2025, בחלוקה למחוזות ולנפות ולקבוצות אוכלוסייה
- 11. קידום פרויקט מעקב אחר ביצוע תשתיות לאומיות חיוניות מועדפות באמצעות הנגשה דיגיטלית
- 12. הובלת תהליכי משילות תשתיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	עמידה בתוכנית העבודה שהוגדרה לשנת 2025	-	✓	12/2025	-
9	גיבוש תוכנית לאומית לניהול סיכוני שיטפונות	-	✓	12/2025	-
10	גיבוש הצעת מחליטים	-	✓	12/2025	-
10	פרסום מסמך תחזית דיור	-	✓	12/2025	-
11	הנגשה דיגיטלית של סטטוס תשתיות לאומיות	-	✓	12/2025	-
12	פרסום תשתיות לצמיחה	-	✓	12/2025	-

יעד 1.3: קידום מהלכים חברתיים-כלכליים לאומיים להעלאת פריון העבודה במשק, לרבות שילוב אוכלוסיות ממוקדות במנועי צמיחה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 13. ניתוח מגמות ארוכות טווח בירידה וחזרה לארץ, אפיון היורדים והחוזרים וחיזוי מגמות בנושא

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
13	פרסום תוצאות מחקר בדבר מגמות ארוכות טווח בירידה וחזרה לארץ כבסיס לגיבוש מדיניות בנושא	-	✓	12/2025	-

10 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1231 מיום 06.03.2022 בדבר אסטרטגיה לפיתוח ולקידום מפרץ חיפה. ניהול היישום של תוכנית העבודה הרב שנתית שגובשה על בסיס החלטת הממשלה באמצעות הפעלת המנהלת לפיתוח מפרץ חיפה, ועדת היגוי בין-משרדית.

11 מתוקף החלטת ממשלה מס' 207 מיום 01.08.2021 בנושא "קידום תשתיות וניהול סיכוני שיטפונות".

יעד 1.4: קידום מדיניות של רגולציה חכמה, הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי והסרת חסמים לפעילות הסביבה העסקית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- 14. הובלת הוועדה לעובדים זרים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה¹²
- 15. הובלת הוועדה המקצועית לטיפול במתחם תע"ש נוף-ים הרצליה
- 16. הובלת הוועדה להסרת חסמים והאצת עבודת הממשלה להגדלת הדיור¹³
- 17. בחינת הגורמים המאשרים בתהליך הנפקת היתר בנייה - ביצוע תהליך של בחינה יזומה לרגולציה קיימת ופרסום המלצות¹⁴
- 18. בחינת תחום הבשר הטחון - ביצוע תהליך של בחינה יזומה לרגולציה קיימת ופרסום המלצות¹⁵
- 19. בדיקה ואישור של מפרטים אחידים בהתאם לתוכנית העבודה של הוועדה לאסדרת רישוי עסקים¹⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
14	היקף הגעת העובדים הזרים ועמידה בכ-70% מהמכסה שניתנה לענפים ובכללם - 70% מהמכסה לענף הבנייה	-	70%	12/2025	-
15	מעקב ובקרה אחר יישום שלב א' לטיפול בדו"ח ביניים בנושא במתחם תע"ש נוף-ים הרצליה שבוצע	-	✓	12/2025	-
16	פגישות הוועדה הבין-משרדית שהתקיימו	-	3	12/2025	-
17	פרסום דו"ח בחינה יזומה באתר רשות האסדרה	-	✓	12/2025	-
18	פרסום דו"ח בחינה יזומה באתר רשות האסדרה	-	✓	12/2025	-
19	מפרטים אחידים - פרקים שאושרו באופן מלא או חלקי בוועדת האסדרה	4	10	12/2025	-



12 מתוקף החלטת ממשלה 1752 מיום 15.5.2024, בנושא ייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים.
13 מתוקף החלטת ממשלה 206 מיום 1.8.2021, בנושא האצת עבודת הממשלה להגדלת היצע הדיור.
14 רשות האסדרה בוחנת את תהליך הנפקת היתר הבנייה ביחס לגורמים המאשרים בתהליך, משלב המידע להיתר ועד לשלב אישור התוכן. מטרת התהליך היא לבחון כיצד ניתן לרתום את הגורמים המעורבים בתהליך לקיצור ולפישוט תהליך קבלת היתר הבנייה.
15 רשות האסדרה בוחנת את תחום הבשר הטחון והחסמים המונעים מיצרנים ויבואנים לשווק בשר טחון גולמי מצונן לשווקים ולרשתות הקמעונאיות.
16 תוכנית העבודה של הוועדה מפורסמת באתר רשות האסדרה: <https://www.gov.il/he/pages/business301123>.

יעד 1.5: קידום מהלכים להפחתת יוקר המחיה במדינת ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

20. קידום מהלכים למאבק ביוקר המחיה בדגש על שוק הדיור, המזון והטואלטיקה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
20	כינוס ועדת שרים ליוקר המחיה	2	2	12/2025	-
20	הובלת תיקוני חקיקה/ הסדרה להורדת יוקר המחיה ¹⁷	-	✓	12/2025	-

יעד 1.6: קידום הפיתוח המרחבי בישראל וחיזוקו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.6:

21. קידום מתווה לשיקום ולפיתוח ישובים ואזורים בדרום, אשר אינם נכללים בחבל התקומה ונפגעו בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר
22. עריכת מחקר בשיתוף ארגון מדינות ה-OECD בנושא קידום פיתוח תת קרקע כבסיס לפיתוח המרחבי בישראל
23. עריכת מחקר בנושא בחינת מנגנונים ממשלתיים מאפשרים לפיתוח מרחבי בישראל
24. ניהול ויישום ההחלטה לעידוד צמיחה ביישובים במרחב הנגב¹⁸

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
21	גיבוש מתווה	-	✓	12/2025	-
22	פרסום מחקר לפיתוח תת-קרקע	-	-	12/2026	✓
23	פרסום המחקר בנושא מנגנונים ממשלתיים מאפשרים לפיתוח מרחבי	-	-	12/2026	✓
24	עריכת מעקב ובקרה אחר יישום ההחלטה לעידוד צמיחה כלכלית בנגב המזרחי	-	✓	12/2025	-

17 אופן ההתערבות יגובש בהתאם להחלטות הוועדה.
18 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1416 מיום 8.5.2022, בדבר תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי.

2 חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית, חברתית והכלכלית, תוך קידום סוגיות של קבוצות חברתיות מוחלשות, צמצום פערים ויצירת מנגנונים שיבטיחו שילוב מלא והוגן בחברה ובמשק

יעד 2.1: יצירת מנועי צמיחה אזוריים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. גיבוש טיוטת הצעת מחליטים בנושא מטרופולין באר שבע
2. ניהול ויישום החלטת הממשלה לפיתוח העיר בית שמש¹⁹
3. ניהול ויישום החלטת הממשלה לפיתוח ומיגון העיר אשקלון²⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הגשת טיוטת הצעת מחליטים בנושא מטרופולין באר שבע לאישור הממשלה	-	✓	9/2025	-
2	ביצוע מעקב ובקרה אחר יישום ההחלטה לפיתוח העיר בית שמש	-	✓	12/2025	-
3	ביצוע מעקב ובקרה אחר יישום ההחלטה לפיתוח ומיגון העיר אשקלון	-	✓	12/2025	-

יעד 2.2: שיקום, חיזוק וקידום של החוסן בחבלי הארץ והרחבת המענים לאוכלוסיות שנפגעו במהלך מלחמת "חרבות ברזל"

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. גיבוש ויישום תוכנית לקידום חוסן, בריאות נפשית ופיסית בקהילה בהובלה משותפת עם משרד הבריאות²¹
5. ליווי יישומה של החלטת הממשלה בנושא מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום²²
6. קידום מיזמים במטה ובשטח לשירות האזרח ע"י בוגרי התכנית לעתודות לישראל
7. ליווי פעולות מטה הסיוע של הביטוח הלאומי למשפחות הנרצחים מהשבעה באוקטובר

19 מתוקף החלטת ממשלה מס' 986 מיום 16.1.2022, בדבר תכנית לחיזוק העיר בית שמש.

20 מתוקף החלטת ממשלה מס' 852 מיום 30.7.2023 בדבר תוכנית לחיזוק העיר אשקלון והחלטת ממשלה מס' 1278 מיום 14.3.2022 בדבר תכנית למיגון דירתי מפני ירי תלול מסלול בעיר אשקלון.

21 מיזם לאומי אשר מושתת על שותפות בין מגזרית של משרד הבריאות, משרד ראש הממשלה, משרד האוצר והג'וינט בשיתוף משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד החינוך, משרד הפנים, הביטוח הלאומי, השלטון המקומי וקרנות פילנתרופיה.

22 מתוקף החלטת ממשלה 1459 מיום 26.2.2022 בדבר 'מעטפת מענים לנפגעי המסיבות בדרום מיום 7.10.2023'.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	פרסום "קול קורא" לספקים	-	✓	6/2025	-
4	פרסום "קול קורא" לרשויות המקומיות	-	✓	6/2025	-
5	מפגשי כינוס ועדת המנכ"לים למענים לשורדי המסיבות שהתקיימו	-	2	12/2025	-
6	מיזמים שקודמו	-	20	12/2025	-

יעד 2.3: הגברת שילובן של אוכלוסיות ייחודיות בחברה הישראלית, לרבות בתחומים החברתיים והכלכליים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

8. אישור שתי תוכניות חומש ליישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2025-2029, אחת לגליל והכרמל והשנייה לרמת הגולן
9. הבאה לאישור הממשלה תוכנית להמשך הטמעת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה
10. מעקב אחר יישום החלטות הממשלה עבור הישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 2025-2029 בגליל, בכרמל וברמת הגולן²³
11. הפעלת תוכניות לפיתוח כלכלי-חברתי ברשויות המקומיות
12. הפעלת תוכנית לאומית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה בחברה החרדית²⁴
13. קמפיינים ייעודיים למגזר החרדי להנגשת כלים ממשלתיים²⁵
14. הקמת מערכת קווי הדרכה באודיו עבור החברה החרדית²⁶
15. שילוב אוכלוסיות גיוון ופריפריה בתוכניות "עתודות לישראל"
16. בניית מערכי תוכן בנושא משמעות השירות הציבורי, במכניות הקדם צבאיות
17. הגדלת המשתתפים בתוכניות "עתודות לישראל" מקרב יוצאי אתיופיה
18. שילוב בוגרי תוכניות הזנת מצוינות בשירות הציבורי
19. מימוש החלטת ממשלה מס' 787 מיום 17.7.2023 בדבר "מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי"
20. פיתוח והטמעה של תוכנית הכשרה להתמודדות עם הטיות בשירותים חברתיים כחלק מפעילויות ממטה היישום לשילוב יוצאי אתיופיה
21. הענקת תגמולים חודשיים על-פי חוק נכי רדיפות הנאצים, תשי"ז-1957
22. הענקים מענקים שנתיים ואחרים על-פי חוק הטבות לניצולי שואה, תשס"ז-2007

23 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1974 מיום 07.07.2024 בדבר תוכנית להעצמה ולפיתוח חברתי כלכלי ביישובים הדרוזים ברמת הגולן לשנת 2024.

24 צמצום פערי בריאות בתחומים שבהם נצפו פערים בחברה החרדית.

25 מתוקף החלטת ממשלה מס' 620 מיום 06.12.2020 בנושא הקמת מוקד לפניות ציבור ותשתית ייעודית להסברה עבור הרשות לפיתוח חברתי-כלכלי של המגזר החרדי. כמו כן, הקמפיינים מטרתם לעודד את המגזר החרדי להכיר ולהשתמש בכלים ממשלתיים ייעודיים וכלליים.

26 מערכת משלימה לפרויקט "קמפוס IL", המגישה תכנים שמעניקים כלים על ידי הרצאות אודיו הנגישות באמצעות הטלפון.

23. מימון טיפולים רפואיים לזכאים
24. מימון ותמיכה של שירותי סיעוד
25. תמיכה בארגונים ועמותות המעניקים שירותים ייעודיים לניצולי השואה
26. הקמה והפעלת מוקד לאומי²⁷
27. שיפור המענה לניצולי השואה במצב החירום והמלחמה בעקבות השפעות מלחמת "חרבות ברזל"

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
8	תוכניות חומש שאושרו		-	2	12/2025	-	↻
9	שיעור יישום תוכנית החומש ליישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל, בכרמל וברמת הגולן		-	98%	12/2029	-	
10	רשויות מקומיות שהופעלו בהן תוכניות		33	54	12/2025	-	↻
11	מוקדים שהופעלה בהם תוכנית לאומית לקידום בריאות ומניעת תחלואה		17	20	12/2025	-	↻
12	קמפיינים מונגשים למגזר החרדי		4	4	12/2025	-	↻
13	הדרכות של המערכת שנעשו עבור החברה החרדית		4	7	12/2025	-	↻
14	תוכניות שלוקחים בהן חלק מאוכלוסיות הגיוון על פי חלקן באוכלוסייה		-	3	12/2025	-	↻
15	הטמעת המערך למכינות בתוכניות "עתודות לישראל"		-	15	12/2025	-	↻
16	שיעור המשתתפים בתוכניות "עתודות לישראל" מקרב יוצאי אתיופיה		2.3%	2.8%	12/2025	-	
17	שיעור בוגרי התוכניות שהשתלבו בשירות הציבורי		22.4%	60%	12/2025	-	↻
18	הבאת תוכנית המשך לשילוב יוצאי אתיופיה לאישור הממשלה		-	✓	6/2025	-	
19	שיעור המימוש התקציבי של החלטת הממשלה		88%	95%-100%	12/2025	-	
19	פרסום דו"ח פעילות לשנים 2021-2024		-	✓	12/2025	-	
20	רשויות שמשתתפות בתוכנית להתמודדות עם הטיות בשירותים החברתיים		²⁸ 6	22	12/2025	-	
20	אנשי המקצוע המשתתפים בתוכנית ²⁹		120	440	12/2025	-	
21	סכום התגמולים החודשיים שהוענקו (במלש"ח)		3,152	2,770	12/2025	-	

27 הרשות לניצולי שואה עתידה לצאת למכרז.

28 6 הרשויות שהשתתפו במסגרת הפיילוט "התמודדות עם הטיות בשירותים החברתיים" בין השנים 2022-2024 הן: יבנה, חיפה, קריית מלאכי, נתניה, באר שבע וראשון לציון.

29 שיעור אנשי המקצוע השותפים לקבוצת המשימה בתוכנית.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
22	סכום מענקים שנתיים ואחרים שהוענקו (במלש"ח)	740	648	12/2025	-
23	סכום המימון לטיפולים רפואיים שהוענקו (במלש"ח)	450	636	12/2025	-
24	סכום המימון לתוספת שעות סיעוד לזכאים שניתנו (במלש"ח)	912	727	12/2025	-
25	סה"כ התמיכות בעמותות וארגונים שהוענקו (במלש"ח)	25	21	12/2025	-
26	הקמת מוקד שירות ³⁰	-	✓	12/2025	-
27	השלמת תהליך העברת המידע למשרד הרווחה והביטחון החברתי במצב חירום ומשבר	-	✓	6/2025	-

יעד 2.4: תיאום המאמץ הלאומי להתמודדות עם האלימות והפשעה במגזר הערבי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

28. פרסום דו"ח שנתי לשנת 2024, הכולל התייחסות לעשיית המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית ולביצועי המשרדים³¹
29. קידום חקיקה שמסייעת למלחמה בפשיעה בחברה הערבית
30. חיזוק האמון והקשר עם החברה הערבית, תוך הבנת הצרכים העולים מהשטח
31. תכלול השתתפות של רגולטורים במבצעי אכיפה שונים להגברת אפקטיביות האכיפה
32. הובלת צוותי עבודה למיקוד בתחומי אכיפה (מיסים, שב"ס ועוד) ומניעה (תעסוקה, שיקום אסירים ועוד)
33. הרחבת התוכניות של הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ביישובי התוכנית בתחומי המניעה, הטיפול והשיקום ועוד

30. הקמה והפעלה של מכרז הפעלה חדש לניהול והפעלת מוקד שירות ייעודי לניצולי שואה (במיקור חוץ).

31. מתוקף החלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בדבר תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	28	פרסום דו"ח שנתי לשנת 2024 בנושא המלחמה בפשיעה בחברה הערבית	-	✓	12/2025	-
↺	29	חוקים שקודמו על ידי המטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית	1	3	12/2025	-
↺	30	היישובים הערביים שהמטה למלחמה בפשיעה בחברה הערבית ביקר בהם ³²	6	15	12/2025	-
↺	31	מבצעים שיצאו לפועל	-	3	12/2025	-
↺	32	מפגשי צוותים שהתבצעו לאורך השנה	10	10	12/2025	-
	33	יישובים שהתוכנית הוטמעה בהם	-	18	12/2025	-

32 המטה מוביל ביקורים וסיורים עיתיים, יחד עם בכירי משרדי הממשלה ומערכת אכיפת החוק ביישובי החברה הערבית, ביישובי החברה הערבית על מנת לראות ולשמעו מקרוב את ראשי המועצות וצוותיהם ואת ההתמודדויות המקומיות עם הפשיעה והאלימות הגאות. עד כה, משתתפי הסיורים שמעו מקרוב על המצב ב-6 יישובים בחברה הערבית, ומתוכננים סיורים בעוד שבעה יישובים בתחילת 2025.

3 חיזוק המשילות ושיפור דרכי הפעולה הממשלתיות, תוך פיתוח כלים אפקטיביים לתכנון מדיניות וליישומה בצורה איכותית ויעילה

יעד 3.1: קידום הטמעה של תרבות תכנון, מעקב והערכה לטווח הבינוני והארוך בשירות הציבורי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- 1. הובלת תהליך התכנון הממשלתי לשנת 2026
- 2. הובלת והנחיית תהליך המעקב והבקרה הממשלתי
- 3. מעקב אחר יישום החלטות הממשלה
- 4. גיבוש מחקר אורך על מגמות ביישום החלטות הממשלה
- 5. ריכוז דו"ח שנתי על מצב האסדרה לשנת 2024³³
- 6. ריכוז תוכנית אסדרה ממשלתית שנתית לשנת 2025³⁴
- 7. פרסום מסמך תחזית הדיור לישראל עד שנת 2025 ואימוצה בהחלטת ממשלה
- 8. גיבוש של הערכת מצב אסטרטגית של ממשלת ישראל יחד עם פורום סמנכ"לי אסטרטגיה
- 9. שיפור תהליכי העברות המידע בין גופים ציבוריים³⁵
- 10. הובלת תהליך הטמעת חדשנות תהליכית בממשל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום ספר תוכניות העבודה הממשלתי	-	✓	4/2025	-
2	פרסום דו"ח המעקב אחר יישום תוכניות העבודה לשנת 2024	-	✓	5/2025	-
3	פרסום דו"ח המעקב אחר החלטות ממשלה לשנת 2024	-	✓	5/2025	-
4	פרסום דו"ח המגמות ביישום החלטות ממשלה לשנים 2015-2023	-	✓	4/2025	-
5	פרסום דו"ח שנתי על מצב האסדרה	-	✓	6/2025	-
6	פרסום תוכנית אסדרה ממשלתית שנתית	-	✓	3/2025	-
7	גיבוש הצעת מחליטים	-	✓	12/2025	-

33 חובה מתוקף סעיף 30 לחוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב-2021.
34 חובה מתוקף סעיף 28 לחוק עקרונות האסדרה, תשפ"ב-2021.
35 שימוש במידע הנו רכיב משמעותי בפעילות המינהל הציבורי, הן לתהליכי גיבוש מדיניות, הן לניהול הפעילות והאפקטיביות שלה והן לצרכי מתן שירות. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 213 מיום 24.02.2023 משרד ראש הממשלה חבר בצוות לשיפור תהליכי העברות המידע בשגרה ובחירום.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	פרסום הערכת המצב האסטרטגית של ממשלת ישראל	-	✓	12/2025	-
9	פרסום דוח העברות מידע	-	✓	12/2025	-
9	פרסום המלצות לשיפור תהליכי העברות מידע בחירום	-	✓	12/2025	-
10	פרסום המלצות צוות בין-משרדי לחדשנות	-	✓	12/2025	-

יעד 3.2: חיזוק והרחבה של שיתופי פעולה רב-מגזריים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

11. עריכת מחקר והערכה של פעילות השולחן העגול הרב-מגזרי ושולחנות המשנה במהלך מלחמת "חרבות ברזל"
12. גיבוש מודל הפעלה מעודכן לשולחן העגול לאור תובנות ההפעלה בחירום
13. כינוס שולחן הגג הרב-מגזרי במשרד ראש הממשלה
14. קידום וחיזוק של הממשקים והשותפות הרב-מגזרית בתוכניות "עתודות לישראל"
15. חיזוק תשתיות המידע הידע בתחומי שיתוף ציבור ושותפויות רב-מגזריות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
13	מפגשי שולחן הגג הרב-מגזרי שהתקיימו	-	3	12/2025	-
14	מיזמים בין-מגזריים בתוכניות "עתודות לישראל" שנערכו	10	15	12/2025	-
15	פרסום דו"ח מדידה הערכה לשותפויות ושיתוף ציבור	-	✓	12/2025	-

יעד 3.3: שיפור הכלים ומנגנוני העבודה הממשלתיים וחיזוק ההון האנושי בשירות
הציבורי ופיתוחו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

- 16. הטמעה ויישום של מפת הדרכים למעבר לענן "נימבוס"³⁶
- 17. עריכת סקר "משאל הממשל" (לשעבר "משוב השירות הפנים ארגוני")³⁷
- 18. גיבוש ופרסום של כלים מעשיים לרגולטורים
- 19. חיזוק היכולת להערכה ולמדידה של תוכניות "עתודות לישראל"
- 20. הרחבה ופיתוח של תשתית הקשר בין הממשלה והעסקים - "ביזגוב"³⁸
- 21. הובלת תהליך הטמעת "הבינו"ם" (בינה מלאכותית בועדות ממשלתיות)³⁹
- 22. ליווי גיבוש הטמעת תכנית AI בהון האנושי על-ידי נציבות שירות המדינה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
16	שיעור המשרדים ויחידות אשר החלו תהליכי הגירה ארגונית מנוהלת לענן נימבוס	6%	70%	12/2027	100%
17	פרסום סקר "משאל הממשל"	-	✓	5/2025	-
18	כלים/מדריכים שפותחו ופורסמו	-	2	6/2025	-
19	תוכניות של "עתודות לישראל" שפועלות בהתאם לעקרונות שרשרת הערך שנקבעו בדו"ח "עתודות לישראל"	-	35	12/2025	-
20	עסקים שרשומים ל"ביזגוב"	18,000	40,000	12/2025	-
21	ועדות שהוטמעו בהם רכיבים של בינה מלאכותית ("הבינו"ם")	40-	1-3	12/2025	-

36 מתוקף החלטת ממשלה מס' 231 מיום 1.8.2021 בדבר "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי" והחלטת ממשלה מס' 1700 מיום 17.4.2024 בדבר "אימוץ אסטרטגיית הענן הממשלתית והאצת המעבר המנוהל של הממשלה לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

37 כחלק מיישום החלטת ממשלה מס' 482 מיום 30.6.2013 בדבר 'שיפור עבודת המטה ויכולות הביצוע של משרדי הממשלה', האגף פרסם בעבר את 'משוב השירות הפנים ארגוני' ככלי לשיפור תהליכי העבודה הממשלתיים.

38 האגף ביצע הפקת לקחים לאחר ביצוע הסקרים הקודמים ובחר להרחיב ולדייק את אופן הסקר ולכן שונה שמו.

39 "ביזגוב" היא פלטפורמה ממשלתית להנגשת הזדמנויות ממשלתיות לעסקים, הפלטפורמה מאפשרת הנגשה מותאמת לעסקים של מכרזים, הטבות, מידע, תהליכי שיתוף ציבור ועוד.

40 פרויקט הבינום הנו תהליך משותף למשרד ראש הממשלה ולמערך הדיגיטל במטרה לייצר רכיבי בינה מלאכותית גנריים לשיפור וייעול תהליכי ועדות ממשלתיות.

40 במהלך 2024 בוצע פיילוט עם מספר משרדים ממשלה.

יעד 3.4: שיפור האיכות של השירותים החברתיים הניתנים לאזרח במישרין או בעקיפין

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

- 23. הקמת צוות ממשלתי לבחינת אופן האספקה של השירותים החברתיים
- 24. הרחבה של מערך מיצוי זכויות לניצולי השואה
- 25. טיוב ועדכון מפת המדדים הלאומית להזדקנות מיטבית והטמעתה ככלי לתכנון מדיניות
- 26. ליווי מקצועי של תוכנית "זמן עתיד"⁴¹
- 27. התאמת "הקולות הקוראים" המשרדיים לצורכי היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים
- 28. יישום החלטת ממשלה מס' 1950 בדבר "טיוב אופן האספקה של שירותים חברתיים במיקור חוץ"
- 29. יישום החלטת ממשלה מס' 489 מיום 1.11.2020 בדבר "מדיניות ממשלתית למדידה והערכה של שירותים חברתיים במיקור חוץ"
- 30. הפעלת מאיץ למכרזי רכש חברתי: "יוצאים מהמסגרת" - מכרז דגל לפיתוח מעני דיור בקהילה לאנשים עם מוגבלות
- 31. ריכוז צוות רב-מגזרי לחיזוק איתנות החברה האזרחית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
23	הקמת צוות ממשלתי לבחינת אופן האספקה של השירותים החברתיים	-	✓	12/2025	-
24	מוקדים שנוספו למערך למיצוי זכויות במרחב המקומי	28	33	12/2025	-
25	גיבוש המלצות למדדי מערכת במפת המדדים הלאומית	-	-	12/2026	✓
25	פרסום התוצר "פיילוט תכנון משותף להזדקנות מיטבית" ⁴²	-	✓	4/2025	-
26	פתיחת מחזור ג' של תוכנית "זמן עתיד"	-	✓	12/2025	-
27	"קולות קוראים" שהותאמו לצורכי היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים	-	2	12/2025	-
28	פרסום המלצות הצוות הממשלתי לבחינת אופן אספקת השירותים החברתיים	-	✓	12/2025	-

41 תוכנית עתודה ניהולית רב מערכתית בשדה הזיקנה בשותפות משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה, משרד האוצר והביטוח הלאומי.

42 ההיערכות להזדקנות האוכלוסייה היה חלק מהערכת המצב האסטרטגית החברתית-כלכלית לשנת 2015, מאז משרדי ממשלה רבים פעלו בצורות שונות על מנת להעריך לנושא ולפעול לטובת הזדקנות מיטבית והכנת המערכות הציבוריות לשם כך. במטרה לייצר בסיס ושפה משותפת לגורמים העוסקים בתחום וכבסיס לגיבוש המדיניות בנושא ולהטמעת מפת המדדים להזדקנות מיטבית, משרד רה"מ פעל בשיתוף פעולה עם המשרדים השותפים (בריאות, רווחה והביטחון החברתי, שוויון חברתי והמוסד לביטוח לאומי) להשתמש בספר תוכניות העבודה הממשלתי לשנת 2025 על מנת להציג את הפעילויות השונות בהתאם למטרות ויעדים משותפים. בנוסף לכך התשתית תועדה לאפשר פיילוט לגיבוש מתודולוגי של תכנון משותף לנושאים שונים.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
28	עדכון אתר "המפתח לרכש חברתי" עם נתוני שנת 2024	-	✓	4/2025	-
28	פרסום תוכנית העבודה לרכש חברתי לשנת 2025	-	✓	12/2025	-
29	פרסום מדריך למדידה והערכה של שירותים חברתיים במיקור חוץ	-	✓	12/2025	-
29	מערכי מדידה בשירותים חברתיים שגובשו בליווי האגף במשרדים החברתיים	18	20	12/2025	-
30	מכרז דגל שלווה על ידי האגף עד לפרסום ⁴³	1	2	6/2025	-
31	גיבוש מסמך המלצות אופרטיביות	-	✓	12/2025	-

יעד 3.5: חיזוק השלטון המקומי וממשקי העבודה בין השלטון המקומי למרכזי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

32. גיבוש מסמך המלצות לזיהוי חסמים בעבודת השלטון המרכזי עם הרשויות המקומיות ופתרונם
33. גיבוש נוהל מעקב ובקרה אחר יישום שתי תוכניות החומש ליישובים הדרוזיים והצ'רקסיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
32	גיבוש מסמך המלצות לזיהוי חסמים בעבודת השלטון המרכזי עם הרשויות המקומיות ופתרונם	-	✓	12/2025	-
33	גיבוש נוהל מעקב ובקרה אחר יישום שתי תוכניות החומש ליישובים הדרוזיים והצ'רקסיים	-	✓	12/2025	-

43 דיור בקהילה לאנשים עם מוגבלות, משרד הרווחה.

4 חיזוק יכולת ההסברה של מדינת ישראל בארץ ובעולם

יעד 4.1: הגברת התמיכה הציבורית בארץ ובעולם במדיניות ממשלת ישראל וקידום לגיטימציה לפעולותיה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. הטמעת והפצת מיזם התיעוד הלאומי לתיעוד עדויות החטופים במיזמי מורשת
- 2. ארגון והפקת סיורי שטח בדגש על יישובי העוטף ויישובי קו העימות בצפון
- 3. הקמת פורטל החדשות הממשלתי להצגת פעילות הממשלה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הקרנות בארץ ובעולם של עדויות החטופים	-	12	12/2025	-
2	סיורים בתפוצת עיתונאים, משפיעי רשת ודיפלומטים	-	12	12/2025	-
3	קמפיין לקראת העלאת הפורטל לאוויר	-	✓	12/2025	-
3	העלאת הפורטל לאוויר	-	✓	12/2025	-

יעד 4.2: ביסוס הקשר עם יהדות התפוצות וחיזוקו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 4. הפקת כנסים בין לאומיים עבור העיתונות היהודית והנוצרית
- 5. קידום הסכם "תגלית" לשנת 2025

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	כנסים שהתקיימו	-	2	12/2025	-
4	משתתפים בכנסים	-	240	12/2025	-
4	פרסומים בעקבות הכנס	-	200	12/2025	-
5	חתימה על הסכם "תגלית"	-	✓	12/2025	-

44 מיזם ציוני שהוקם במטרה לחזק את הקשרים עם הדור היהודי הצעיר בתפוצות ואת הקשר שלהם עם ישראל.

יעד 4.3: שימור וחיזוק של תפיסת הממלכתיות, הערכים והמורשת ההיסטורית של מדינת ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 6. קידום הנצחת אירועי השבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל"
- 7. קיום טקס הדלקת המשואות לשנת ה-77 למדינת ישראל
- 8. קיום טקס פרס ישראל
- 9. קיום טקס יום ירושלים
- 10. קיום טקס האזכרה הממלכתי לנרצחי השבעה באוקטובר 2023
- 11. ניהול הוועדה הציבורית לבחירת משיאי ומשיאות המשואות
- 12. הפקה של מסע הסברה ופרסום לצורך חיזוק המורשת לזהות יהודית במדינת ישראל⁴⁵
- 13. קיום מיזמים להעמקת הקשר וחיזוק מעמד ירושלים כבירת ישראל- "מעגל השנה" ו"דורות רבים, סיפור אחד"
- 14. קידום מחקרים וכנסים בנושא זהות יהודית לאומית בישראל
- 15. הרחבה של מוקד פניות ציבור של הרשות לזהות יהודית לאומית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	גיבוש אסטרטגיה לתפיסת הנצחה	-	✓	12/2025	-
6	הגשת טיוטת הצעת חוק להנצחה לוועדת שרים לחקיקה	-	✓	12/2025	-
7	קיום טקס הדלקת המשואות לשנת ה-77	-	✓	5/2025	-
8	קיום טקס פרס ישראל	-	✓	5/2025	-
9	קיום טקס יום ירושלים	-	✓	5/2025	-
10	קיום טקס האזכרה הממלכתי לנרצחי השבעה באוקטובר 2023	-	✓	10/2025	-
11	שיעור בחירה של מדליקות המשואות אשר מהווים ייצוג הולם לגוניה השונים של החברה הישראלית	100%	100%	6/2025	-
12	סרטים שהופקו במסגרת תוכנית ההסברה ופרסום מועדי וחגי ישראל לחיזוק הזהות הלאומית היהודית ומיזם "שבת ארצית"	-	10	12/2025	-

45 במסגרת החלטת ממשלה 132 מיום 19.2.2023 בדבר הקמת רשות לאומית שתיקרא "הרשות לזהות לאומית יהודית". בהחלטה נקבעו 3 יעדים עיקריים לרשות: הרשות תפעל לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, הרשות תפעל לקידום הלכידות והערבות ההדדית במדינת ישראל ותפעל לחזק את רוח ההתנדבות לתרומה לחברה ולמדינה. הרשות תפעל לחיזוק הזהות הלאומית יהודית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי על ידי ייזום פרויקטים ועל ידי שיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם, וכן תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית יהודית, והכול באמצעות דרכי הפעולה ותפקידיה המפורטים להלן. בשל אילוצי תקציב הרשות התחילה את פועלה בשנת 2024. השנה עיקר עבודתה של הרשות היא לגבש דרכי פעולה אפקטיביים על מנת להשיג את היעדים שקבעה לה הממשלה.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
12	כנסים שהתקיימו	-	3	12/2025	-	↺
12	סרטים שהופקו במסגרת תוכנית ההסברה	-	13	12/2025	-	
13	אירועים שהתקיימו	1	3	12/2025	-	
14	מחקרים שפורסמו	-	2	12/2025	-	↺
15	הפצת "קול קורא" למוקד אנושי	-	✓	12/2025	-	

יעד 4.4: איסוף, שימור והנגשה של מידע ממשלתי לטובת הציבור

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

- 16. חידוש אתר ארכיון המדינה
- 17. חשיפת חומרים לציבור
- 18. מיזם "משעול" - תיעוד מלחמת "חרבות ברזל"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
16	עלייה לאוויר של האתר החדש	-	✓	12/2025	-
17	תיקים שנחשפו	16,000	16,000	12/2025	-
18	שיעור התיעוד של מוסדות המדינה הרלוונטיים שנוצר במהלך מלחמת "חרבות ברזל"	-	100%	12/2025	-



הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

הסטטיסטיקן הלאומי ומנכ"ל הלמ"ס פרופ' ירון פלוס

2025

הקדמה: הסטטיסטיקן הלאומי ומנכ"ל הלמ"ס

פרופ' ירון פלוס

שנת 2024 שהסתיימה התאפיינה באתגרים רבים ברמה הלאומית והארגונית, אשר הציבו בפנינו מציאות מורכבת ודינאמית. למרות זאת, הצלחנו בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה להגיע להישגים משמעותיים. הישגים אלה כוללים השלמת פרסום תוצאות מפקד האוכלוסין 2022; הקמת מרשם אנשים עם מוגבלויות; פרסום תוצאות סקר PIAAC; פיתוח כלי הנגשה מתקדמים ולוחות מחוונים אינטראקטיביים ועוד. כל זאת ברוח חזון הלמ"ס ומתוך רצון להעשיר ולהשביח את המידע והשירותים הניתנים לציבור ולהקטין את נטל ההשבה (give more and take less).

בשנת 2025 נתמקד בחמישה יעדי ליבה עיקריים:

1. **חיזוק והעמקת הידע והסמכות המקצועית** - קידום תיקוני חקיקה בפקודת הסטטיסטיקה והעמקת הידע המקצועי בארגון. מהלך זה יאפשר לחזק את היכולת של הלמ"ס לספק מידע מדויק ומקצועי, אשר מהווה תשתית נתונים מהימנה למקבלי החלטות ברמה הממשלתית והציבורית.
 2. **אקו-סיסטם לאומי בנתונים** - חיזוק שיתופי הפעולה הבין-מגזריים בתחום הנתונים והמידע, בכלל זאת הרכשת ידע, במטרה ליצור מאגר נתונים אמין ומקיף, שיכול לתמוך בהחלטות מדיניות מושכלות ובפיתוח כלכלי וחברתי.
 3. **סטטיסטיקה רשמית מינהלית** - האצת המעבר למפקד מינהלי עם יעד למפקד מינהלי מלא עד שנת 2028, תוך הרחבת הנתונים והמשתתפים. מהלך זה יקטין באופן ניכר את נטל ההשבה על הציבור ויביא לשיפור באיכות וברלוונטיות של הנתונים הרשמיים המפורסמים.
 4. **הובלת חדשנות** - הטמעת גישות וטכנולוגיות מתקדמות בתהליכי העבודה, כגון שימוש בבינה מלאכותית ועיבוד נתוני עתק, לצד שיתוף פעולה בין-לאומי לשיפור וקידום איכות מתודולוגית, טכנולוגית ומקצועית.
 5. **התייעלות** - מיקוד אסטרטגי בהתייעלות ארגונית, תוך אופטימיזציה של תהליכי עבודה וחיזוק התשתיות הארגוניות.
- תוכנית העבודה לשנת 2025 משקפת את מחויבותנו העמוקה להובלת הסטטיסטיקה הרשמית בישראל. יעדי הליבה הם התמצית של מערך רחב של צעדים, שמטרתם לספק נתונים ומידע מדויק ואיכותי למדינה, ולהבטיח ששנת 2025 תהיה מוצלחת ומשמעותית עבור כולנו ועבור מדינת ישראל.

פרופ' ירון פלוס

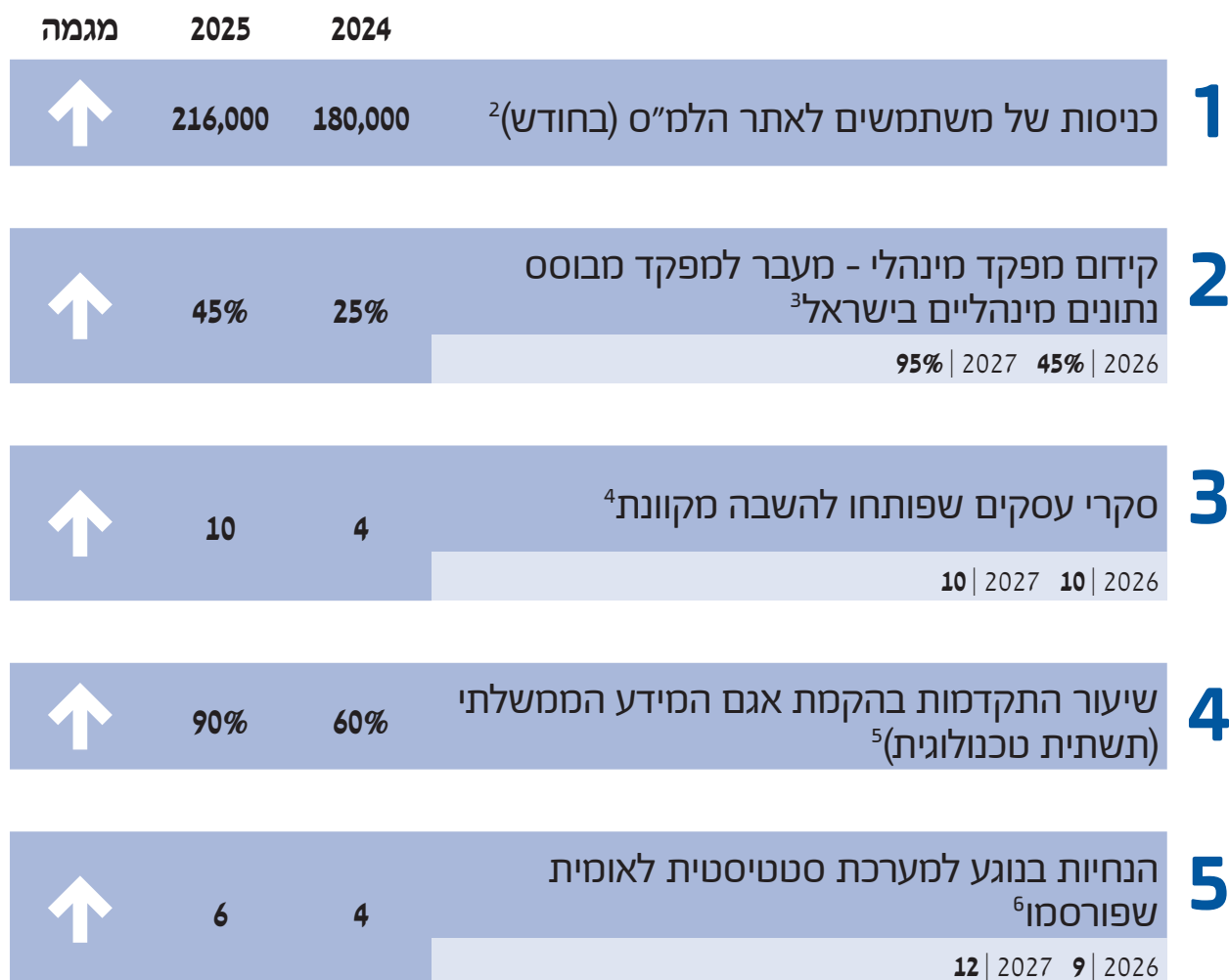
הסטטיסטיקן הלאומי ומנכ"ל הלמ"ס

נתונים עיקריים מפעילות הלמ"ס:

- כ-60 סקרי משפחות ועסקים
- 1,500 ארגונים, גופים ציבוריים ומוסדות המוסרים נתונים דרך קבע ללמ"ס
- 4,000 בסיסי נתונים
- 2,000 ספקי מידע ונתונים
- 137,000 מאגרי נתונים
- 900 מילונים¹ לשכתיים

1 מילון (list of values או code lists) הוא רשימת ערכים וסיווגים אחידה (חד-חד-ערכית). מילון מאסטר (Master Data) הוא טבלה המכילה רשימות של ערכים וסיווגים סטנדרטיים ואחידים, שהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה משתמשת בהם בפרסומיה, כגון ארצות, יישובים, משלחי יד (כל ערך ברשימה הוא חד-ערכי).

מדדים מרכזיים



2 הפצת המידע ואופן הנגשתו לכלל צרכני המידע הוא נושא שמעסיק את הלמ"ס בכל פעולה. היכולת למדוד את הצורך והשימוש במידע הקיים ייבחן גם באמצעות מספר כניסות לאתר ו/או חיפוש נושאים עיקריים, והמדד שנקבע הוא על פי מספר המשתמשים, בשאיפה לעלייה של 20% בשנת 2025

3 תוכנית חמש-שנתית. כחלק מהרצון בהפחתת נטל ההשבה בקרב הציבור - פרטים ועסקים, נעשה מאמץ רב לעבור למקורות מידע מינהליים אשר יכולים לספק תמונה מהימנה ולהוות תחליף לשאלות וסקרים המתבצעים נכון להיום. התהליך הינו עתיר משאבים ונדרש לעבודה מאומצת ומדויקת, כאשר על כל שלב מתבצעים תהליכי בקרה ומעקב ולכן הפעילות כולה תארך מספר שנים עד להצגת נתונים גיאו-דמוגרפיים וכלכליים באופן מנהלי. יעדי 2026 והלאה - מותגים בתקציב

4 לטובת פיתוח, שיפור וייעול מערך האיסוף של ליבת סקרי העסקים בלמ"ס. יעדי 2026 והלאה - מותגים בתקצוב
5 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1440 מיום 15.5.2022 בנושא "הקמת אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הקמת אגם המידע נועדה לשפר ולהגביר את יכולות משרדי הממשלה לעשות שימוש במידע לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה, ולסייע בייעול תהליכי העבודה של המערכת הסטטיסטית במסדות המדינה, כל זאת בכפוף להוראות פקודת הסטטיסטיקה, ובכלל זה להגנה על סודיות המידע ולהגנה על הזכות לפרטיות. עד סוף שנת 2025 תושלם מרבית מהקמת התשתית הטכנולוגית לאגם.

6 לטובת שיפור יכולתה של הממשלה ומקבלי ההחלטות במגזרים השונים בגיבוש מדיניות על בסיס החלטות מבוססות נתונים. הלמס מבצע קידום מערך הנחיות והמלצות לעבודה לתהליכים סטטיסטיים.

מטרות ויעדים

1 הגברת יכולות משרדי הממשלה ומקבלי החלטות במגזרים השונים לעשות שימוש במידע ולקבל החלטות מבוססות נתונים

- יעד 1.1: קידום מערך הנחיות והמלצות לעבודה הסטטיסטית
- יעד 1.2: הנגשה של קורס מקוון להכשרה בנושא תהליכים סטטיסטיים
- יעד 1.3: השמשת (production) תשתית לטכנולוגיית אגם המידע הממשלתי
- יעד 1.4: פיתוח דשבורדים להנגשת מידע

2 ייעול תהליכי איסוף נתונים

- יעד 2.1: קידום מפקד אוכלוסין מינהלי
- יעד 2.2: הגדלת מספר הסקרים שפותחה עבורם יכולת השבה מקוונת

3 הנגשת מידע לאזרח ולציבור מקבלי ההחלטות

- יעד 3.1: שינוי אתר הלמ"ס והפיכתו למותאם לטלפון הנייד
- יעד 3.2: אימוץ בינה מלאכותית לשדרוג מחולל היישומים והחיפוש באתר הלמ"ס
- יעד 3.3: פיתוח כלים להמחשת המידע
- יעד 3.4: הפצת קובצי PUF כקובצי OPEN-DATA
- יעד 3.5: ביצוע האקטון לאפיון של יישומים לשימוש האזרחים



מערך הסייבר הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

ראש מערך הסייבר הלאומי **גבי פורטנוי**

2025

הקדמה: ראש מערך הסייבר הלאומי

גבי פורטנוי

מלחמת "חרבות ברזל", הציבה את מדינת ישראל לא רק בזירה הביטחונית-פיזית אלא גם בחזית הלחימה הקיברנטית, שבה פעלו אויבנו, בהובלת איראן, במטרה לפגוע ברציפות התפקודית של תשתיות קריטיות וחיוניות, בחופש הפעולה של צה"ל ואף להביא לפגיעה במורל הציבורי ולהשפעה על דעת הקהל בעולם.

שנת 2024 התאפיינה באתגרים חסרי תקדים, למדנו והשתפרנו רבות, תוך הפקת לקחים והטמעתם בתוכניות העבודה שלנו לשנים הבאות.

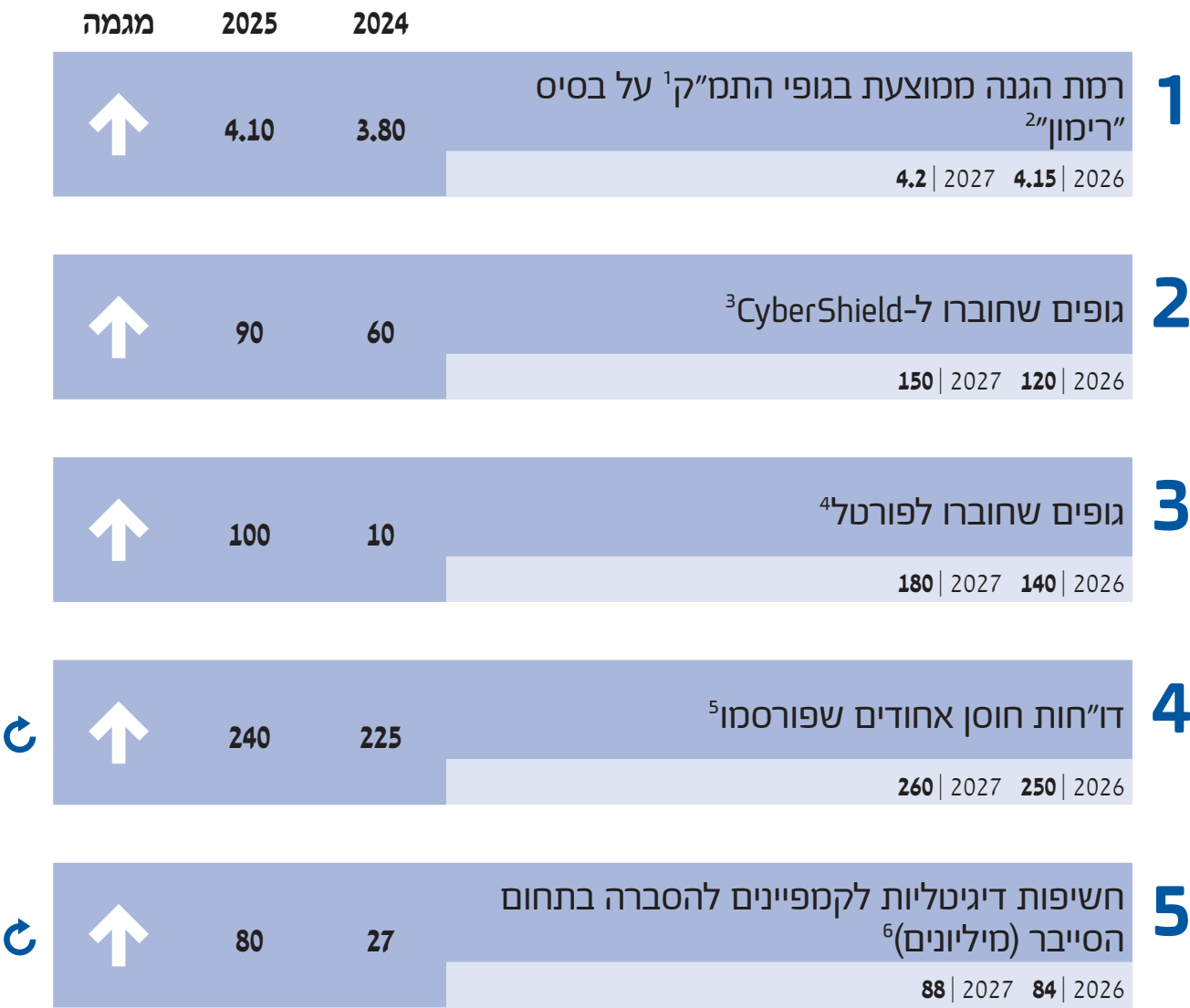
תובנות מרכזיות לשנת 2024:

- **מתקפות סייבר הן חלק בלתי נפרד מהמלחמה המודרנית:** המערך פעל כזרוע לחימה לכל דבר תוך שיתוף פעולה הדוק עם קהילת הביטחון, הממשלה והמגזר הפרטי.
- **חשיבות האחדות:** הוכחנו שוב שכוחנו באחדותנו - 'שיתוף הפעולה בין כלל הגורמים הוא המפתח להצלחה. בעזרת שיתופי פעולה אלו חיזקנו את היכולת להתמודד עם מתקפות רחבות היקף - בניית חומה בצורה כנגד האויבים שלנו בונים רק ביחד.
- **ההון האנושי:** האנשים הם הנכס החשוב ביותר שלנו. המסירות, הנחישות והיצירתיות הם אלו שהובילו אותנו להישגים.
- **הגנה על תודעה והשפעה:** מתקפות דיוג, חדירה לרשתות חברתיות והפצת מידע שקרי היוו כלי מרכזי בידי האויב על מנת לזרוע פחד ולפגוע בחוסן החברתי. המערך החל בבניית מרחב מוגן תודעתי לצריכת מידע בצורה אחראית, זיהוי מידע כוזב והסרתו מהרשת על ידי הגורמים האמונים לכך.
- **הציבור הוא קו ההגנה הראשון:** המלחמה הוכיחה כי הציבור הוא חלק בלתי נפרד ממערך ההגנה הלאומי וכי הנזק ממתקפות סייבר יכול אף להגיע מהאזרחים ולא רק מהארגונים הקריטיים. תובנה זו תקבל ביטוי באסטרטגיית הסייבר הלאומית.

אתגרים לשנת 2025:

- **המשך חיזוק החוסן הלאומי בסייבר:** הערכות לאיומים חדשים ומתפתחים.
- **מימוש כיפת הסייבר:** תשתיות לאומיות לכלל הארגונים החיוניים במשק ולממשלה.
- **הסתגלות לשינויים:** המציאות משתנה במהירות, ועלינו להיות גמישים ודינמיים כדי להתאים את עצמנו לאתגרים חדשים. מהירות התגובה היא קריטית, וכפי שלמדנו מהמלחמה, עלינו להיות צעד אחד קדימה, לזהות את מוקדי העניין של התוקפים ולתת מענה מהיר.
- **אני גאה בעובדי המערך ובטוח ביכולתנו להמשיך ולהוביל את ישראל להישגים נוספים בתחום הסייבר.** כפי שברור לכולם, המרוץ לא נגמר. נפעל ביתר שאת לקידום ההגנה של מדינת ישראל בסייבר על מנת ליצור מרחב דיגיטלי אמין ובטוח.

מדדים מרכזיים



1 תמ"ק - תשתית מדינה קריטית.
2 תו"ל "רימון" הוא אוסף בקורות, המגדיר את רמת ההגנה בארגון תמ"ק. ציון רמת ההגנה נע בין 1 ל-5.
3 סייברשילד - פלטפורמה לקידום העלאת החוסן בתחום ההגנה בסייבר של המשק הישראלי באמצעות ניטור והגנה בסייבר ברמת ארגונים, ברמת מגזרים וברמת המדינה, לבניית תמונת מצב וניטור לאומיים, המאפשרים זיהוי ותגובה לאירועי סייבר.
4 פורטל הסייבר הלאומי - פורטל שמסייע להגברת החוסן הלאומי בסייבר על ידי הנגשת כלים ושירותים לצמצום משטח התקיפה והגנה מפני מתקפות סייבר לארגונים במשק הישראלי.
5 דו"ח המכיל בתוכו את כלל ממצאי החוסן שמערך הסייבר הלאומי מספק לגוף במסגרת ניטורו השוטף. ממצאי החוסן כוללים מידע על משטח התקיפה של הגוף (קרי מכלול הרכיבים הדיגיטליים בגוף בעלי חשיפה לפגיעות), מחקר תקשורת, ומידע על דלף מידע וכוונות תקיפה המבוסס על מחקר ובינט.
6 מספר חשיפות לכל תוכני המערך לאורך השנה - חשיפה אורגנית לתכנים ברשתות, כניסות לאתר המערך, מספר חשיפות לתוכני הקמפיינים הממומנים. היעד השנתי לשנת 2024 היה 60 מיליון חשיפות; הפער במדד בפועל נובע מדחיית הקמפיין העיקר שתוכנן - מחודש דצמבר 2024 לפברואר 2025.

מגמה 2025 2024



4

4

דו"חות הממונה על היישומים הביומטריים
שפורסמו⁷

6

3 | 2027 3 | 2026



6

4

תוכניות אקו-סיסטם שיצאו לפועל⁸

7

9 | 2027 8 | 2026



6

5

שיתופי פעולה אסטרטגיים⁹ עם חברות
רב-לאומיות שהתקיימו

8

10 | 2027 8 | 2026

7 הממונה על היישומים הביומטריים במערך הסייבר הלאומי מחזיק בתפקיד סטטוטורי, שלפיו הוא מבצע פיקוח על פרויקט התיעוד הלאומי החכם וממליץ על מדיניות הנוגעת לפרויקט זה מכוח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009. לבד מ"ח הפיקוח השנתית" על הפרויקט, השנה הגישה הממונה שני דו"חות פיקוח ודו"ח מדיניות נוסף באשר לדרכי השימוש במאגר הביומטרי בהקשר של זיהוי חללים; זאת מכוח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (הוראת שעה - חרבות ברזל), התשפ"ד-2023. היות ולא ידוע עדיין אם הוראת השעה תוארך אל מעבר לשנת 2025, ייתכן שמספר הדו"חות שיפורסם בשנים 2026-2027 יהיה נמוך יותר.

8 פעילויות, יוזמות ומהלכים של מערך הסייבר בשיתוף הממשלה, התעשייה, האקדמיה והחברה האזרחית, במטרה להבטיח את עוצמתה של מדינת ישראל כמעצמת סייבר עולמית. בין היתר יוזמות אלה כוללות מעבדות סייבר סקטוראליות, שם מתבצעים מחקרים, ניסויים, הדרכות, אימונים, תרגילים וסמינרים מקצועיים, המפגישים אנשי סייבר מהממשלה, מהתעשייה ומהאקדמיה. המעבדות בתורן מספקות שירותים לתכניות חדשנות.

9 שיתוף פעולה עם חברות רב-לאומיות הופך לאסטרטגי כאשר השותפות מתקיימת בתהליכי חשיבה על מאפייני מרחב הסייבר המתפתח ועל מדיניות ועיצוב מענים לאומיים משותפים (כגון בניית SOC לאומי בענן, מערכת לשיתוף מידע בין לאומית, חשיבה בעולמות ההגנה מול AI וכד') ולא ברכש מוצרים או שירותים מסוימים.

מטרות ויעדים

1 הבטחת הרציפות התפקודית וההגנה על תשתיות קריטיות וגופים חיוניים בשגרה ובחירום

- יעד 1.1: העלאת רמת החוסן בגופי תמ"ק ובמגזרים חיוניים
- יעד 1.2: שילוב כלים חכמים לטובת הגנה, ניטור והתראה בגופי תמ"ק ובגופים חיוניים (כיפת הסייבר)
- יעד 1.3: הנחיה סקטוריאלית מבוססת הערכת סיכונים, מדידה, מחקר ומודיעין
- יעד 1.4: גיבוש אסדרה מדינתית להגנת סייבר
- יעד 1.5: קידום ההגנה על מאגרי מידע ביומטריים הנמצאים בגופי ממשלה

2 הגברת העמידות והחוסן של ארגונים קטנים ובינוניים והציבור הרחב

- יעד 2.1: פיתוח פעילויות חינוך והסברה להעלאת המודעות הציבורית לאיומי סייבר
- יעד 2.2: קיום פרויקטים וכלי מדיניות מגוונים להתמודדות עם איומי הסייבר
- יעד 2.3: קיום פרויקטים להתמודדות עם פשיעת סייבר וכופרה

3 יצירה וחיזוק של תשתיות ארוכות טווח למרחב דיגיטלי אמין, זמין ובטוח

- יעד 3.1: גיבוש והטמעה של אסטרטגיות, תפיסות ותורות להגנה לאומית בסייבר
- יעד 3.2: ייזום מחקר ופיתוח ושיתופי פעולה טכנולוגיים סביב טכנולוגיות מפציעות
- יעד 3.3: מתן מענים לאומיים להתמודדות עם מאמצי ההשפעה הזרה במרחב הדיגיטלי
- יעד 3.4: קידום הזדהות דיגיטלית חכמה ובטוחה בישראל

4 הבטחת מעמדה של ישראל כמעצמת סייבר עולמית

- יעד 4.1: העמקת שיתופי פעולה בינלאומיים עם שותפים מדינתיים
- יעד 4.2: פיתוח אקו-סיסטם הסייבר הישראלי בשיתוף הממשלה, הסקטור הפרטי והסקטור האזרחי
- יעד 4.3: מימוש תוכניות להעצמת ההון האנושי בסייבר, בדגש על שילוב אוכלוסיות בתת-ייצוג
- יעד 4.4: עידוד וקידום מיזמי חדשנות סייבר במדינת ישראל

5 העצמת יכולותיו של מערך הסייבר הלאומי כגוף טכנולוגי-מבצעי מוביל ומשפיע

יעד 5.1: המשך שיפור האפקטיביות של התהליך המבצעי (ארגוני ובין-סוכנותי)

יעד 5.2: טיוב ההיערכות הארגונית למצבי משבר ומלחמה

יעד 5.3: הקמה, תפעול והטמעה של תשתיות ומערכות טכנולוגיות לטובת תפקוד והגנת המערך בשגרה ובחירום

יעד 5.4: העצמת ההון האנושי בארגון ויצירת מנגנוני צמיחה והתקדמות לעובדים

יעד 5.5: הטמעת תהליכים ארגוניים מובנים בתחום הרכש, הנכסים והלוגיסטיקה

יעד 5.6: הבטחת הביטחון הפיזי של עובדי הארגון ומתקניו

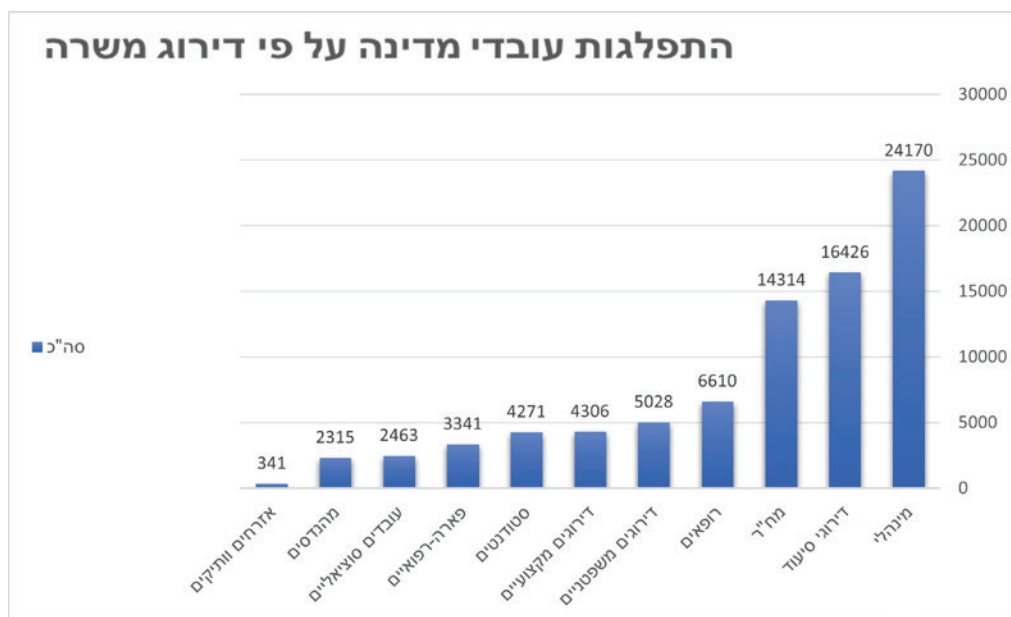


נציבות שירות המדינה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

2025

נתונים עיקריים מפעילות נציבות שירות המדינה¹



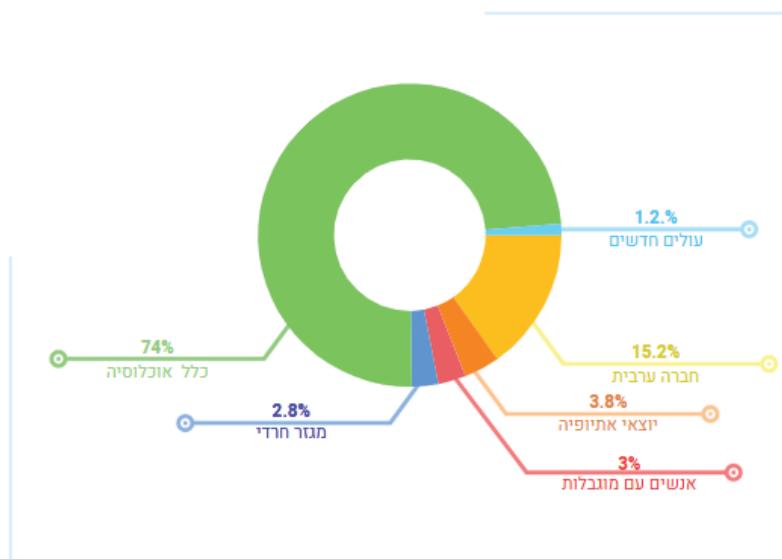
¹ הנתונים נותחו על סמך מערכות BI בנציבות. ניתן לראות את פעילות הנציבות בדוח הארוך שפורסם בסוף שנת 2023 - https://www.gov.il/BlobFolder/reports/full_report_csc_2023/he/full_report_csc_2023.pdf

נתוני גיוון תעסוקתי של עובדי המדינה²

תמונת מצב: כלל עובדי שירות המדינה

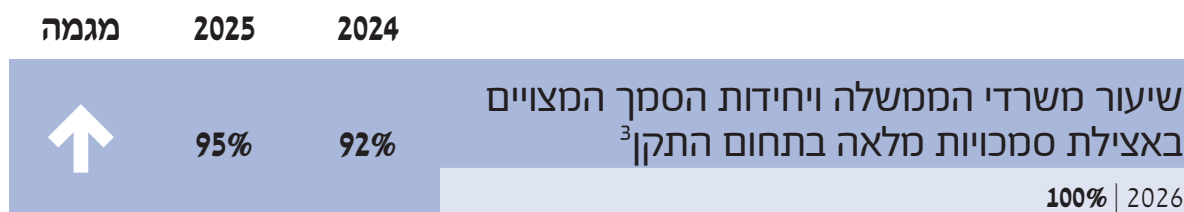
בשירות המדינה מועסקים כ- 83,585 עובדות ועובדים ב-95 יחידות, מתוכם:

- 12,753 עובדים מהחברה הערבית, לרבות דרוזים וצ'רקסים מועסקים בשירות המדינה ומהווים 15.2% מכלל העובדים. שיעור הערבים בגילי כוח העבודה בישראל הנו 20.5% [3].
- 3,201 עובדים יוצאי אתיופיה המועסקים בשירות המדינה ומהווים 3.8% מכלל העובדים. שיעור יוצאי אתיופיה בגילי כוח העבודה בישראל הנו 1.8% [4].
- 2,488 עובדים עם מוגבלות מועסקים בשירות המדינה ומהווים 3% מכלל העובדים [5]. שיעור אנשים עם מוגבלות משמעותית בקרב האוכלוסייה הנו 8% [6].
- 2,373 עובדים מהמגזר החרדי מועסקים בשירות המדינה ומהווים 2.8% מכלל העובדים. שיעור חרדים בגילי כוח העבודה בישראל הנו 8.6% [7].
- 1,018 עובדים עולים חדשים מועסקים בשירות המדינה ומהווים 1.2% מכלל העובדים [8]. שיעור העולים בגילי כוח העבודה בישראל הנו 3.9% [9].

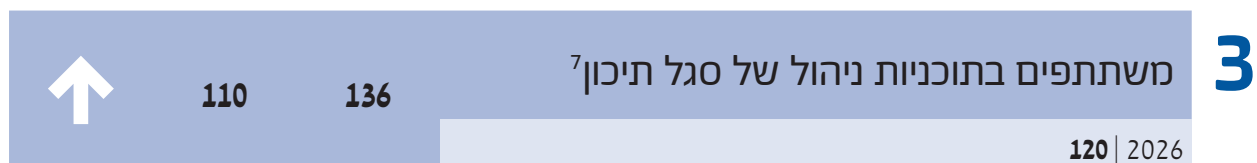
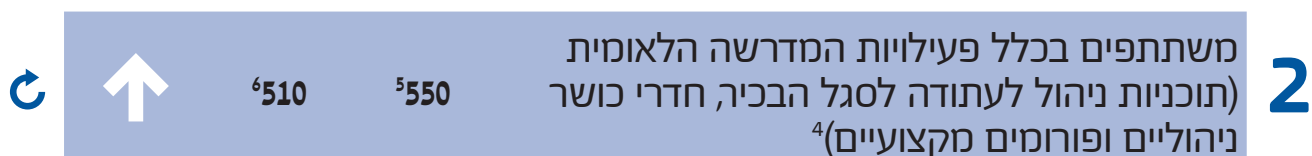


2 נתונים מתוך: דוח גיוון וייצוג בשירות המדינה לשנת תשפ"ב-תשפ"ג, 2023 <https://www.gov.il/he/pages/diversity-representation-report2024>

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות



2 טיפוח ההון האנושי בשירות המדינה וטיובו



3 במטרה להקל את הנטל הרגולטורי על משרדי הממשלה ויחידות הסמך ולהגדיל את הגמישות הניהולית של ראשיהם, הנציבות מאצילה חלק מסמכויותיה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך. לרוב המכריע של המשרדים והיחידות כבר הואצלו הסמכויות בתחומי הפרט (הטיפול בעובדים כפרטים), וכעת מואצלות בהדרגה סמכויות מסוימות בתחומי התקן (הטיפול במשרות ובתפקידים).

4 בעבר פעילות המדרשה נמדדה באמצעות המדד: "משתתפים בתוכניות ניהול של סגל בכיר שנציבות שירות המדינה מקיימת". הוגדר מדד חדש, המשקף באופן מיטבי ופשוט את מנעד ומהות הפעילויות לכלל קהלי היעד של המדרשה (עתודה ובכיר), אשר נמדד באופן שנתי במקום באופן מצטבר.

ב-2024 המדרשה הלאומית הגיעה לשיא שנתי מאז הקמתה: נפתחו 7 מחזורי הכשרה (עתודה וסגל בכיר), קוימו עשרות חדרי כושר ניהוליים עבור אוכלוסיית עתודה וסגל בכיר כללי וכן עבור אוכלוסיות מנהלים ייחודיות והתכנסו פורומים מקצועיים עבור אוכלוסיות מנהלים מקצועיות. פירוק המדד:

5 תוכניות עתודה לסגל הבכיר - 82 עמיתים

תוכניות עמיתים לסגל הבכיר - 69 עמיתים

חדרי כושר ניהוליים (עתודה וסגל בכיר) - 346 עמיתים

פורומים מקצועיים - 53 עמיתים

6 ב-2025 לא צפויים בשלב הנוכחי להיפתח מחזורי תוכנית עתודה לסגל הבכיר. הוצאתו של "קול קורא" חדש למועמדים לתוכנית על ידי מינהל סגל בכיר תלויה בקצב השלמת הליך בחינה משותפת למדרשה ולמינהל סגל בכיר של אפקטיביות וכן שכלול אפיקי האינטור, המיון וגיוש מצבת עמיתי העתודה לסגל הבכיר.

7 הערך המופיע כאן מתייחס לתוכניות הניהול של הסגל התיכון, שבוצעו הן על ידי אגף בכיר למידה ורווחה ארגונית והן על ידי המדרשה הלאומית למנהיגות, מממשל וניהול.

מגמה 2025 2024



89%

88%

שיעור המנהלים בסגל הבכיר המוביל בשירות המדינה שכהונתם נקצבה, מקרב כלל משרות הסגל הבכיר המוביל שהוגדרו כמיועדות לקצבה⁸

4

92% | 2027 90% | 2026

3 גמישות תעסוקתית ועבודה מהבית



67%

63.92%

שיעור המימוש של ימי העבודה מהבית⁹

5

4 גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי



40%

40%

שיעור המשרדים ויחידות הסמך שציונם במדד הגיוון התעסוקתי מוגדר "טוב"¹⁰

6



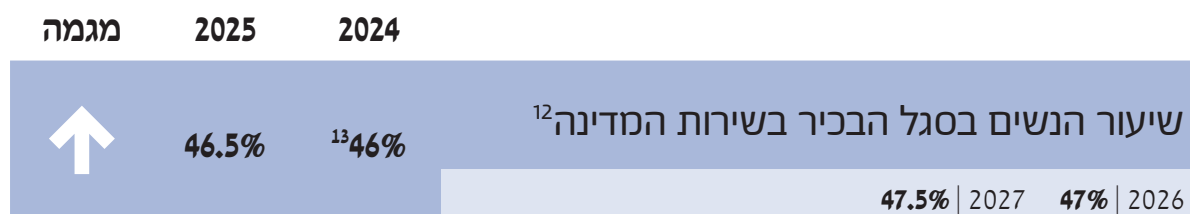
55%

54.83%¹¹

שיעור השלמת שעות התקן והשעות הנוספות לעובדים שמוגדרים כהורים

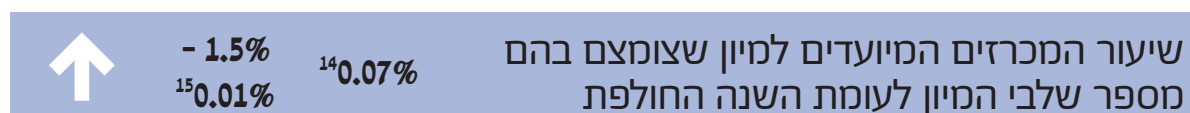
7

8 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2464 מיום 8.3.2015 בדבר "השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה". הסגל הבכיר המוביל מורכב מהמנהלים במשרות במתח דרגות 44-42 ומעלה (בדירוג המח"ר ומקבילותיו), שלגביהם מתקיימים שני התנאים הבאים: (א) כפוף למנכ"ל משרד ממשלתי, למנהל יחידת סמך או למוקבל מנכ"ל; (ב) ראש מערכת ניהולית או מקצועית במשרד/יחידה. 9 הנתונים מתייחסים למשרדי הממשלה וליחידות הסמך שמדווחים במערכת מרכז"ה (לא כולל מערכת הבריאות, מערכת הביטחון ורשות המיסים). הנתונים מתייחסים לחודשים 01.24-09.24. 10 מדד הגיוון התעסוקתי שפורסם בשנת 2024 מתייחס לנתוני שנת 2023. מציון 76 ומעלה מוגדר הציון כ"טוב". להרחבה על המדד ונושא הגיוון התעסוקתי בשירות המדינה, ראו בדו"ח גיוון וייצוג בשירות המדינה לשנת תשפ"ב-תשפ"ג, 2023. 11 שיטת החישוב השתנתה, ולכן יש קפיצה משמעותית בתוצאות. השיטה בדקה ניצול שנתי ולא ניצול חודשי ביחס לכל עובד.



8

5 בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי



9

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית



10

12 הנתון בוחן את מספר הנשים שמחזיקות בתפקיד בכיר בשירות המדינה (כהגדרתו בתקשי"ר). להרחבה, מצורף קישור לדו"ח השוויון המגדרי: <https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/gender-equality-report-csc-2022>

13 השינויים מתמקדים בעיקר במשרות אמון כדוגמת מנכ"ל, ראשי מטה/יועצים בכירים, שכאמור לגביהם הבחירה מתבצעת בהתאם להחלטת השרים הרלוונטיים ובהתאם לשיקול דעתם. לעניין זה יובהר, כי אין בחוק או בתקשי"ר הגדרה למה היא משרת אמון. בפסקה 02.5 לתקשי"ר יש אזכור של משרות אמון - הכוונה למשרות ראש מטה ויועץ בכיר בלשכת שר או מנכ"ל. ראו סעיף 3 להלן. כמו כן גם מנכ"ל ומשנה למנכ"ל נתפסים, כאמור, כמשרות אמון של השר בכל הנוגע לאופן המינוי והפסקת הכהונה.

מנכ"לים - ממונים בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - חוק המינויים. בהתאם לסעיף 12 לחוק, מנכ"ל של משרד ממשלתי ממונה על-ידי הממשלה, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד. על מינויו של מנכ"ל לא חלה חובת המכרז הפומבי הנדרשת בחוק. משנה למנהל כללי - בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017 (פטור ממכרז למשרות משנה למנכ"ל במשרדי הממשלה) - המנכ"ל ימנה למשרד הממשלתי שבתחום אחריותו משנה למנהל הכללי, בהתאם לתנאי הסף שנקבעו למשרה באותה החלטת ממשלה. משרות אמון בלשכות שר ומנהל כללי - בהתאם לפסקה 02.50 לתקשי"ר, זכותו של השר/סגן השר למנות בלשכתו, לפי שיקול דעתו, את ממלאי התפקידים (ראשי מטה/יועץ בכיר לשר) כעובדי לשכת נבחר במסגרת משרות אמון לצורך סיוע והקלה במילוי תפקידו של השר הנבחר. המינוי הוא בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים.

14 בשנים 2022 ו-2023 נקבעו באגף בכיר גיוס ומיון נוהלי עבודה חדשים, אשר צמצמו באופן ניכר את שיעור המכרזים המיועדים לעבור הליכי מיון. בשנת 2024 לא חל שינוי בנהלים (שכן המשרד עדיין בתהליך למידה של השפעת נוהלי העבודה שהוטמעו), לפיכך ניתן לראות שיפור קל של המדד, ולא עלייה משמעותית. עם זאת, המגמה ממשיכה להיות חיובית.

15 אגף בכיר גיוס ומיון פועל לייעול התהליך של איש משרות בשירות המדינה, וזאת באמצעות צמצום בהיקף הליכי המיון המתבצעים למשרות. בשנים האחרונות קבע האגף נוהלי עבודה שונים שבאמצעותם צומצמו הליכי המיון - משני שלבי מיון לשלב אחד, או משלב מיון אחד לביטול המיון כליל והחלפתו במנגנונים אחרים (כמו ועדת בוחנים מורחבת).

המדד נמדד באמצעות חישוב מספר המכרזים שבהם צומצם הליך המיון לעומת מספרם בשנה שעברה. מדובר בטפסים של פניות עובדים בנושאי פרט לאגפי משאבי אנוש בשירות המדינה. הגשת טפסים מפורטל "שירות עצמי לעובד", לרבות בקשות להחזרי הוצאות.

מגמה	2025	2024
↑	90%	90%

שיעור תהליכי הקליטה הדיגיטליים של עובדים חדשים מכלל העובדים שנקלטו¹⁷

90% | 202790% | 2026

11

17 קליטת עובד חדש במשרד ממשלתי/יחידת סמך/בית חולים ממשלתי מועברת בהדרגה לאמצעים דיגיטליים במקום הטפסים המודפסים שנעשה בהם שימוש עד כה.

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית

- יעד 1.1: אצילת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה, יחידות הסמך ומערכת הבריאות
- יעד 1.2: מיקוד הפעילות השוטפת וצמצום העיסוק בנושאים פרטניים
- יעד 1.3: הרחבת העיסוק בנושאים אסטרטגיים
- יעד 1.4: שיפור העמידה בהנחיות ובנוהלי נציבות שירות המדינה
- יעד 1.5: בניית אמון הציבור במערכת הממשלתית
- יעד 1.6: שיפור ההיערכות למעבר מהיר משגרה לחירום בהיבטי הון אנושי

2 טיפוח ההון האנושי בשירות המדינה וטיובו

- יעד 2.1: עידוד ניידות תעסוקתית
- יעד 2.2: יצירה ועדכון של תוכניות פרישה
- יעד 2.3: יצירה ועדכון של תוכניות לסגל הבכיר במדרשה הלאומית למנהיגות
- יעד 2.4: יישום הקדנציות בסגל הבכיר
- יעד 2.5: קידום עובדים ומנהלים מצטיינים
- יעד 2.6: שיפור החוסן הנפשי של ההון האנושי בשירות המדינה

3 שיפור הגמישות התעסוקתית ועבודה מהבית

- יעד 3.1: שימור המנגנון ונוהלי העבודה מהבית בתקופת שגרה
- יעד 3.2: הדרכה והטמעה של כלי ניהול מותאמים לעבודה מרחוק
- יעד 3.3: ניצול מיטבי של אופן והיקפי השימוש בעבודה מהבית
- יעד 3.4: קידום איזון בית-עבודה לעובדים

4 קידום גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי

יעד 4.1: קידום ייצוג הולם לכלל האוכלוסיות בחברה הישראלית

יעד 4.2: שיפור הכשירות התרבותית

יעד 4.3: תכנון מסלולי הכשרה וקידום

יעד 4.4: קידום שוויון הזדמנויות מלא לנשים ולגברים

יעד 4.5: יצירת אקלים ארגוני תומך-משפחה

יעד 4.6: העלאת שיעור הייצוג של נשים בדרגים בכירים

5 שיפור בתהליכי מיון וגיוס עובדים

יעד 5.1: ייעול תהליכי הגיוס והמיון

יעד 5.2: שמירה על הוגנות המיון

יעד 5.3: בחינה של מהימנות המיון המקוון

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

יעד 6.1: שיפור האוריינות הטכנולוגית של עובדי המדינה

יעד 6.2: קידום ויישום של דיגיטציה לתהליכי שירות

יעד 6.3: הטמעת טכנולוגיות דיגיטליות בכלל הנושאים הקשורים בניהול ההון האנושי בשירות המדינה

יעד 6.4: הטמעה ויישום של טכנולוגיית AI במערכת בצורה מיטבית



נתיב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

ראש נתיב אלון שוהם

2025

הקדמה: ראש נתיב אלון שוהם

שנת 2024 הצטרפה לחצי תריסר שנים רזות מבחינת הארגון, תחילתן בקורונה, עבור במלחמת רוסיה אוקראינה וכלה במלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה, הצפויות גם בשנים הקרובות. תקופה מאתגרת שאילצה התכנסות סביב פעילות הליבה הקונסולרית, תוך צמצום אפשרויות פעילות בתחומי הליבה האחרים של הנחלת הזיקה הישראלית לזכאי השבות ומחקר הקהילות היהודיות במרחב הפוסט סובייטי ומחוצה לו, המוצאות עצמן שוב ושוב מאוימות וללא גורם מסייע בצד הישראלי.

למרות כל אלו נחלנו מספר לא מבוטל של הצלחות, הבולטות שבהן:

- עיבוי פעילותנו במערב אירופה, ובכך מתן מענה לעשרות אלפי הזכאים יוצאי הגוש הפוסט-סובייטי, החוסים במדינות אלו.
- צמצום התורים וזמני המתנה לטיפול גם בנציגויות יחסית עמוסות, וזאת לרוב במקביל לצמצום צוות העובדים במקום.
- שדרוג מערכות המחשוב ושיפור מיגון הסייבר בשיתוף הגופים האמונים על הנושא.
- כל זאת לצד שיתופי פעולה, שיפור המיתוג של הארגון והצלחה בהצגתו כארגון מקצועי, המבצע תפקידו נאמנה וללא משוא פנים.

ההיערכות לשנת 2025 והמוכנות לבאות אחריה מחייבות הבנת התהליכים במרחב הרוסי-אוקראיני בפרט והפוסט סובייטי בכללותו. החזרה הפיזית לקייב ולפעילות באוקראינה, שיטות העבודה והפעילות ברחבי רוסיה והפעילות מול הקהילות השונות בשאר מדינות המרחב ימשיכו לאתגר אותנו בשנה זו ובבאות אחריה. העובדה שכ-7 מיליון איש מבני המרחב, שזכאותם ממשיכה להיות באחריות נתיב, נמצאים כרגע מחוצה לו, במערב, יכולות הגישה אליהם והצורך במתן שירות - ימשיכו לאתגר את הארגון בשנים הקרובות.

היכולת להגיב למצבי קיצון דוגמת מלחמת רוסיה-אוקראינה מהווים אתגר משאנ"י, שהארגון מתמודד עימו בדמות הקמת יחידת מילואים, שתיתן מענה לטווח הקצר ותמנע כשלים הדומים לאלו שקרו עם תחילת מלחמת רוסיה-אוקראינה.

במקביל להיערכות לתום השנים ה"רזות" ובתקווה לרווחה היחסית שבסופן, מכין הארגון את עצמו לעיבוי והשבת יכולותיו כקדם הן במישור הפעילות והנחלת הזיקה הישראלית לזכאי השבות באשר הם והן במיפוי ובחיזוק הקשר עם הקהילות במרחב ומחוצה לו. בניית הכוח מחייבת התחשבות במענה לצורכי העתיד גם אם ההווה מאתגר.

בטוחני כי הארגון הדינמי וצוות העובדים המצוין שלו ישכילו לתת מענה מול הזמנים והאתגרים שמולנו. לשנת שלווה ושפע נייחל.

אלון שוהם
ראש נתיב

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	✓	-	1 הטמעת מערכת לזימון תורים במרחב הפעילות ככלי להשלמת תהליך הדיגיטציה באגף חוק השבות	
↑	✓	-	2 תחילת מתן מענה לקהל היעד במערב ¹	
↑	✓	-	3 הטמעה ותפעול המערכת לאיתור מידע, שימור ועיבוד ²	
↑	100%	80%	4 שיעור היישום של התוכנית הרב-שנתית לטרנספורמציה דיגיטלית ³	
↑	170	-	5 כיתות להוראת השפה העברית במתכונת היברידית שהופעלו	190 2027 180 2026
↑	✓	-	6 הקמת יחידת "עתודות" למתן מענה במצבי חירום לקהל היעד ⁴	
↑	250	-	7 חומרים שנחשפו במסגרת פרויקט חשיפת החומרים ההיסטוריים של נתיב לציבור הרחב ⁵	300 2026

- 1 קהל היעד במערב, הינו יהודים וזכאי חוק השבות, יוצאי מרחב ברית המועצות לשעבר, אשר היגרו לארצות המערב לאורך השנים, ובפרט לאחר פברואר 2022.
- 2 המערכת מיועדת לניטור ואיתור מידע ממקורות גלויים לצורך ביצוע משימות הארגון.
- 3 נבנתה תוכנית אסטרטגית רב שנתית למערכות מידע בשת"פ רשות התקשוב לטרנספורמציה דיגיטלית הכוללת את שיפור השרות וחיזוק היכולת הארגונית בקבלת החלטות מבוססות נתונים וכן עדכון והצטיידות בתשתיות וציוד מתקדמים לאפשר המשימות עסקיות.
- 4 המתווה של יחידת העתודות לחירום הינו מענה מקצועי ארגוני ופתרון קבע להתמודדות עם אתגרי החירום ומצבים דומים בעתיד במרחב הפעילות של הארגון. המתווה יאפשר לארגון להסתמך בעתות משבר על צוותי עתודה מיומנים ולהיות ערוכים לרציפות עסקית ולמתן שירותים חיוניים באמצעות תגבור זמני מחוץ למצבת כוח אדם הקבועה.
- 5 נבנה תהליך סדור של חשיפה ייעודית של חומרי מורשת נתיב בשיתוף פעולה עם ארכיון המדינה בהתאם לחוק. במהלך שנת 2024 בוצעו גם מספר פרסומים של חומרים היסטוריים של נתיב לציבור הרחב הן במסגרת האתר של נתיב והן באמצעות שיתוף פעולה עם כתבי עת ייעודיים והתקשורת הממוסדת. במהלך שנת 2025 ישנו צפי לבחינה של 250 תיקים היסטוריים מהארכיון של נתיב ובחינה לפרסום לציבור הרחב.

1 קידום איכות השירות בארץ ובחו"ל

- יעד 1.1: הנגשת מידע על אודות נתיב במרחב המקוון
- יעד 1.2: קידום שיתופי פעולה בין משרדי ממשלה וארגונים
- יעד 1.3: שיפור המקצועיות בתחומי התוכן הארגוניים
- יעד 1.4: ייעול תהליך הטיפול הקונסולרי
- יעד 1.5: הנגשת הטיפול בקהל היעד במקום מגוריהם במערב⁶
- יעד 1.6: שיפור יכולת התגובה של הארגון במצבי חירום

2 ניטור החוסן בקרב קהילות יהודיות וזכאי חוק השבות במרחב הפעילות והעברה לגורמים המוסמכים בממשלה

- יעד 2.1: הקמת תשתית ארגונית למיפוי הקהילות היהודיות וזכאי חוק השבות במרחב הפעילות
- יעד 2.2: בניית תשתית מחקרית ואופרטיבית

3 הגברת הזיקה לישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, לתרבותה ולמנהגיה במרחב הפעילות בקרב זכאי העלייה

- יעד 3.1: הנגשת נכסי הרוח של מדינת ישראל לקהל היעד, לרבות בזירה המקוונת
- יעד 3.2: ביסוס המרכז להוראת השפה העברית ומינופו, לרבות בזירה המקוונת
- יעד 3.3: הרחבה והעמקה של הפעילות עם משפיענים והוגי דעות בקרב אוכלוסיית היעד וחיבורם לעמיתיהם בישראל להגברת הזיקה למדינת ישראל
- יעד 3.4: בניית מערך ייעודי לפעילות בקרב צעירים ומשפחות צעירות כבסיס להגברת הזיקה לישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

4 הנגשת הערך הייחודי של נתיב ומיצובו כגוף מוביל בתחומי עיסוקיו

- יעד 4.1: פיתוח והעמקה של שותפויות לקידום התוכן הייחודי של נתיב בארץ ובחו"ל
- יעד 4.2: בנייה וקידום של אתר נתיב להנגשת פועלו והישגיו
- יעד 4.3: שיפור מיצובו של נתיב בקרב משרדי ממשלה ושותפים
- יעד 4.4: היכרות של מורשת נתיב בקרב הציבור בארץ

⁶ קהל היעד במערב, הינו יהודים וזכאי חוק השבות, יוצאי מרחב ברית המועצות לשעבר, אשר היגרו לארצות המערב לאורך השנים, ובפרט לאחר פברואר 2022.



משרד הרווחה והביטחון החברתי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר הרווחה והביטחון החברתי **יעקב מרגי**

מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי **ינון אהרוני**

2025

הקדמה: שר הרווחה והביטחון החברתי

יעקב מרגי

בשנה וחצי שנה האחרונות חווינו, ואנו ממשיכים לחוות, את אחד האירועים הטראגיים ביותר בתולדות מדינתנו, אירוע שגבה, ועדיין גובה, מחיר כבד מאלפי משפחות, והותיר מאחוריו אובדן רב.

השבעה לאוקטובר הייתה נקודת מפנה. אותה שבת שחורה הותירה חלל עמוק בליבנו, והדגישה יותר מתמיד את הצורך הדחוף להעניק מענה ותמיכה מתמשכים לכל מי שזקוק לכך.

אנו פועלים במשרד ובמערך שירותי הרווחה מתוך הבנה עמוקה של האחריות המוטלת עלינו. מיד עם פרוץ המלחמה פעלנו והקמנו צוותי חירום ייעודיים, סיפקנו סיוע נפשי וחומרי וליוונו מהרגע הראשון את הילדים, את המשפחות ואת הקהילות לאורך כל הדרך, ונמשיך לעשות זאת ככל שיידרש.

שירותי הרווחה יכלו לפעול ולתת מענה בעת החירום בזכות ההון האנושי האיכותי והמחויב שקיים בשדה הרווחה.

השנה המשרד שם לעצמו למטרה להמשיך לחזק ולטפח את ההון האנושי במערכת. אנו רואים חשיבות רבה בהבטחת המשך קיומו של הון אנושי, של העובדות והעובדים הסוציאליים בשדה הרווחה, שיספקו שירות איכותי מקצועי, רגיש וזמין לציבור הרחב.

נפעל לגייס עובדים נוספים ולהקצות משאבים לשימור ולפיתוח ההון האנושי במשרד, ברשויות המקומיות ובכל מקום שיידרש.

שירותי הרווחה ימשיכו להתמודד עם האתגרים החברתיים השונים ולהרחיב את המענים לציבור. נפעל להמשיך ולשלב אנשים עם מוגבלויות, לקדם הזדקנות מיטיבה של האזרחים הוותיקים שלנו, להגן ולסייע לילדים ולמשפחות במצבי סיכון ומשבר, לאתר ולתמוך בנוער וצעירים, בדרי רחוב ועוד.

אנו לא שוכחים כי ישנה עוד עבודה רבה לפנינו. הדרך להחלמה של החברה הישראלית היא ארוכה ומורכבת ותדרוש מכולנו מאמץ מתמשך. אנו מחויבים להמשיך ולספק את כל הכלים והתמיכה הדרושים לאלו שנפגעו כדי שיוכלו להשתקם ולבנות את עתידם.

גורמי המקצוע במשרד ימשיכו בפיתוח מתמיד, בהרחבה ובהעמקה של ידע מקצועי וביישום מענים מותאמים וחדשניים.

לסיום, אבקש להזכיר את אחינו ואחיותינו, הנתונים בצרה ובשבייה, בקור וברעב. אסור לנו לשכוח את חובותינו אליהם - לפעול יום-יום, שעה-שעה לשחרורם - להוציאם מצרה לרווחה, מאפלה לאורה ומשעבוד לגאולה.

הקדמה: מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי

ינון אהרוני

בשנה החולפת עמדנו בפני אתגרים מורכבים ומשמעותיים, כאשר מדינת ישראל נדרשה להתמודד עם מציאות ביטחונית קשה ועם השלכותיה החברתיות. המשרד גייס את מלוא משאביו ואנשיו לטובת שיקום החברה הישראלית, חיזוק אוכלוסיות מוחלשות, ותמיכה בקהילות וביחידים שנפגעו.

העבודה הרבה שהשקענו בשנת 2024 התמקדה בבנייה אסטרטגית של תשתיות ובבניית יכולות שדה הרווחה, מתוך הבנה שהצלחת המשרד תלויה בתהליכי עומק, שמטרתם חיזוק החוסן החברתי-קהילתי והרחבת התמיכה לכלל המגזרים והאוכלוסיות. בשנה זו אנו עוברים משלב הצבת היסודות לשלב היישום, שבמהלכו נמקד את מאמצינו בהוצאת החזון שלנו לפועל מתוך מחויבות לשיפור מתמיד של מערכות המשרד ויכולתן לתת מענה מיטבי לכלל אזרחי ישראל.

בהנחיית שר הרווחה והביטחון החברתי, מר יעקב מרגי, התווינו מספר יעדים מרכזיים לשנת 2025:

- **חיזוק מערכת היחסים בין השחקנים בשדה הרווחה:** פיתוח תפיסת שותפות עם המחלקות לשירותים חברתיים, עמותות וארגונים, תוך יצירת שיתופי פעולה שמעמיקים את היכולת של כל גורם לפעול בצורה מתואמת ויעילה.
- **התמקדות בהון האנושי בשדה:** חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים כ"ציר המסובב" של שדה הרווחה, שיפור תהליכי ההכשרה, תוספות תקינה, הפחתת עומסים ומערך תמריצים, ובנוסף לכך המשך פיתוח של עובדים במשרד ובשדה ויצירת כלים להגברת תחושת השייכות והחוסן.
- **שדרוג מערכות המידע:** מקבל השירות במרכז - הטמעת מערכות מידע תומכות לתפיסה הוליסטית, איגום נתונים (Data) והפיכתם לכלי מרכזי בניהול, בניטור, ובחיזוי בשדה הרווחה.
- **מנגנוני רכש בעולם הרכש החברתי:** צמצום הבירוקרטיה והתאמה וחיזוק של מנגנוני הרכש בעולם החברתי, כך שיאפשרו ניהול יעיל וגמיש יותר.
- **חזון המשרד לשנת 2030 מתמקד בהקמת אקו-סיסטם הוליסטי וחדשני בשדה הרווחה,** המחבר בין המשרד לגורמי השטח בשותפות אמיתית ומעמיקה, בדגש על חוסן חברתי, מצוינות מקצועית ויכולת התאמה לשינויים חברתיים וכלכליים. המיקוד בעיסוק בתשתיות המשרד יבטיח השפעה משמעותית על השדה לאורך שנים קדימה.

השאיפה היא לשדרג את שדה הרווחה בישראל, כך שכל הגורמים המעורבים - העובדים הסוציאליים בשטח, המחלקות לשירותים חברתיים, צוותי המשרד והגורמים המובילים בשדה - יפעלו יחד בצורה מתואמת, מחויבת ואחראית, תוך שמירה על מקצועיות ויכולת לתת מענה לכל צורך ותרחיש. המשרד רואה את העובדים הסוציאליים ושאר העובדים בשדה הרווחה ובמשרד בראש מעייניו, ותנאי עבודתם, חוסנם, הכשרתם המקצועית והתמיכה בהם הם מרכיב מרכזי בתהליך השדרוג וההתקדמות שלנו.

אנו פועלים מתוך מחויבות עמוקה לעובדינו ולשמירה על רווחתן של אוכלוסיות המטרה. ההתמקדות בכם - העובדים בשדה הרווחה - היא בלב העשייה שלנו. כל מהלך שמבצע המשרד נועד גם לחזק אתכם ולתמוך בהכשרה מקצועית ובתנאי עבודה הולמים כדי שתוכלו להמשיך ולהתמודד בהצלחה עם האתגרים היומיומיים בשדה הרווחה.

אני מבקש להודות לכל עובדות ועובדי המשרד, העושים מלאכתם במסירות אין קץ, גם בזמנים של קושי ואתגר אישי ולאומי. המחויבות שלכם לייעוד ולמטרה היא מקור לגאווה ולהשראה. יחד נמשיך לבנות חברה חזקה, תומכת וצודקת יותר.

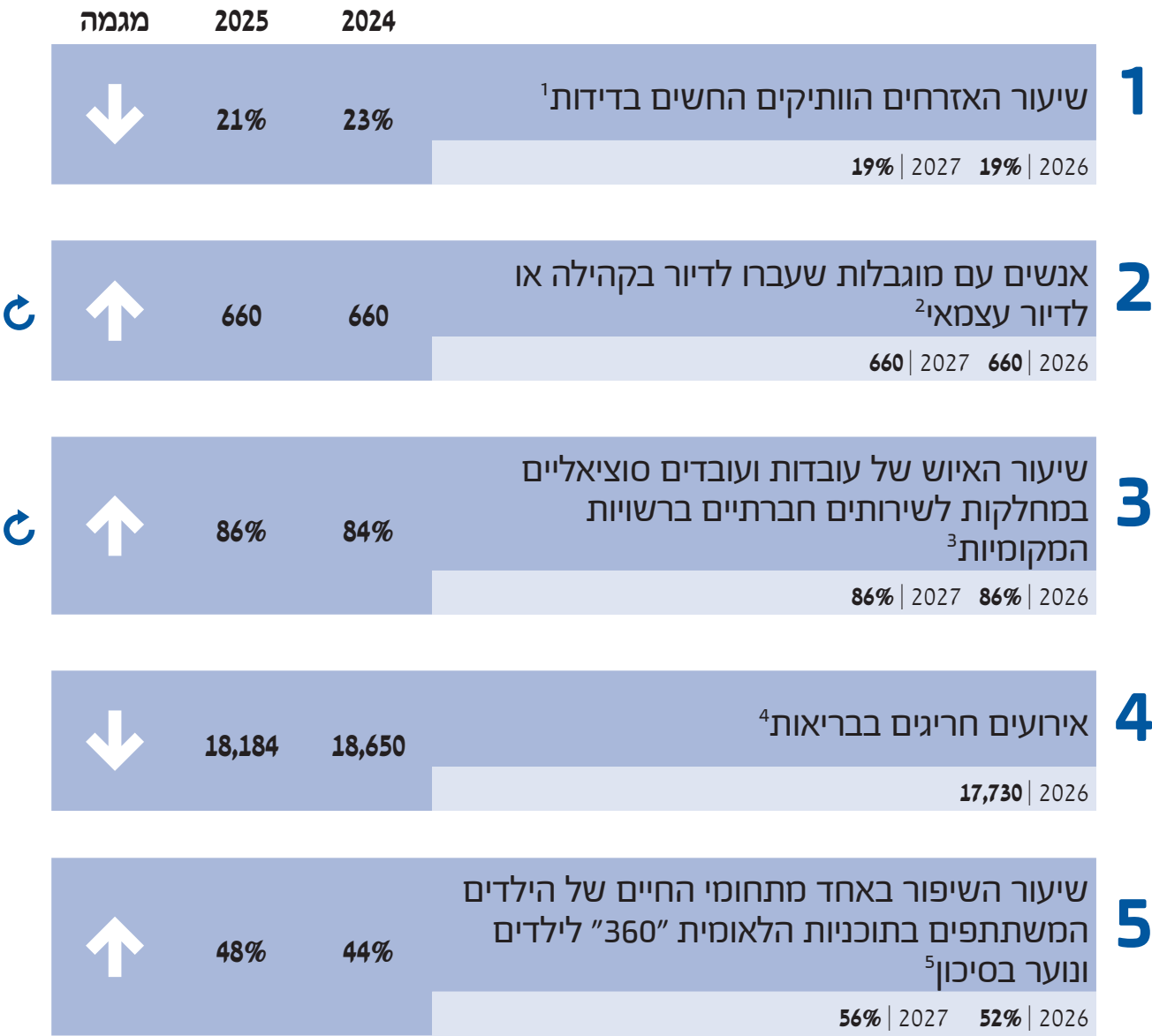
ובזמן שבו אנו פועלים מתוך אחריות גדולה, אנו מתפללים להחזרת כלל השבויים, להחלמת הפצועים ולשלום ושלווה במדינת ישראל.

בברכה,

ינון אהרוני,

מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי

מדדים מרכזיים



1 כחלק ממהלך להגברת תחושת השייכות בקרב אזרחים ותיקים והתמודדות עם בדידות וניתוק חברתי, מינהל אזרחים ותיקים במשרד מקדם כמה פעולות להשגת התוצאה הרצויה: גיבוש תפיסה כוללת, מחקר, איסוף פרקטיקות, התאמת השירותים ושיטות ההתערבות. נכון להיום, אין ברשות המשרד נתונים עדכניים לשנת 2024.

2 במסגרת פעולות ליישום דו"ח דותן ויישום התפיסה של חיזוק השייכות והמגורים בקהילה, מדובר במדד הנוגע למעבר של אנשים עם מוגבלות ממעונות והוסטלים לדירות בקהילה שמתגוררים בהן עד 6 אנשים ולמגורים עצמאיים. 3,300 דיירים שמהווים 30% מהדיירים במשך 5 שנים, בכל שנה 6%.

3 היחס בין התקנים המוקצים למחלקות לאיוש משרות של עובדים סוציאליים למשרות המאוישות בפועל.

4 איועים חריגים במסגרות שנמצאות בפיקוח של המשרד, כגון: תחלואה חריגה, פציעה/ חבלה הדורשת התערבות רפואית, נפילות וכיוצא בזה. המדד מתייחס להפחתה של 5% בתוך 3 שנים - הפחתה של 2.5% מתוך האיועים בשנת 2024, והפחתה נוספת של 2.5% לשנת 2025.

5 חלוקה לתחומי חיים: קיום פיזי, בריאות ואפשרות להתפתחות, השתייכות למשפחה, הגנה מפני אחרים, התפתחות ורכישת מיומנויות למידה, השתלבות חברתית, רווחה ובריאות רגשית והגנה מפני התנהגויות סיכון. התוכנית הלאומית "360" לילדים ולנוער בסיכון פועלת להפחית את מצבי הסיכון של ילדים ונוער באמצעות שינוי הדרך שה החברה הישראלית מתמודדת עם הנושא ולהיטיב ולעבות את השירותים בקהילה המיועדים להם.

1 חיזוק החוסן האישי, המשפחתי והקהילתי של תושבי ישראל

יעד 1.1: חיזוק השלומות האישית חברתית והמשפחתית

יעד 1.2: חיזוק ההשתתפות, השייכות והחוסן החברתי והקהילתי

יעד 1.3: קידום החוסן הפיזי והכלכלי

2 חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים, המסגרות וההון האנושי בשדה

יעד 2.1: השדה מצליח לשמר ולגייס כוח אדם, לשפר את תנאי עבודתו, לחזק את חוסנו, את שייכותו ואת כשירותו בחירום ובשגרה

יעד 2.2: מואצלות סמכויות לרשויות ומתאפשרת גמישות במענים

יעד 2.3: תשתיות ניהול ותכנון משופרות למחלקות ולאשכולות

יעד 2.4: נותני ומקבלי השירותים הם חלק מתכנון ושיפור שדה הרווחה

3 קידום עבודה מוכוונת תוצאות ומדידה, מציאות בפיקוח ובפיתוח במשרד ובשדה

יעד 3.1: היחסים בין השחקנים לשדה מובנים ומשקפים שותפות ותכנון משותף

יעד 3.2: השדה והמשרד מודדים תוצאות

יעד 3.3: מערכות המידע מאפשרות הבטחת איכות הנתונים ושלמותם

יעד 3.4: מקבל השירותים במרכז, ישנם רצפי מענים, השירותים בטוחים ונגישים

יעד 3.5: פיקוח אפקטיבי ותהליכי הרכש החברתי מבטיחים מהירות וחיבור לאימפקט הרצוי

יעד 3.6: קיימות פלטפורמות ותהליכים, המאפשרים פיתוח וחדשנות

4 חוסן, השתייכות, מיומנויות של עובדי המשרד

יעד 4.1: המבנה המשרדי תואם למגמות ולצרכים בשדה

יעד 4.2: כוח האדם במשרד בעל חוסן אישי ומקצועי ותחושת שייכות

יעד 4.3 : כוח האדם במשרד מתפתח מבחינת כשירות ומיומנות

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 חיזוק החוסן האישי, המשפחתי והקהילתי של תושבי ישראל

יעד 1.1: חיזוק השלומות האישית חברתית והמשפחתית

מדד תוצאה ליעד 1.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור השיפור באחד מתחומי החיים של הילדים המשתתפים בתוכניות הלאומית "360" לילדים ונוער בסיכון
56%	12/2027	48%	44%	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

- גיבוש תמונת מצב יישובית ושל אגד יישובים לגבי ילדים ובני נוער בסיכון והוריהם, במסגרת התוכנית הלאומית "360" לילדים ונוער בסיכון
- הקמת מרכזי טיפול לגברים במצבי משבר ומצוקה שונים⁶
- פיתוח מענים לצעירות ולצעירים בחברה החרדית
- קידום צעירים וצעירות בחברה הערבית על ידי סיוע בהשלמת השכלה
- יצירת רצף מענים למשפחות במצבי פרידה וגירושין
- יישום המלצות הוועדה לבחינת חוק האומנה⁷

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 יישובים שנעשה בהם מיפוי שירותים ותוכניות		-	138	12/2025	-
2 מרכזי טיפול לגברים במשבר שהוקמו		-	2	12/2025	-
2 פניות לקבלת שירות במרכז לגברים במצבי משבר		-	60	12/2026	100
3 צעירים מהחברה החרדית שקיבלו מענים בתוכנית "יתד" ⁸		1,700	3,500	12/2025	-
3 מרכזים עבור צעירות וצעירים המשתתפים בתוכנית "אור" שהוקמו ⁹		5	7	12/2025	-

6 מרכזי הטיפול יעניקו מענה הוליסטי ונגיש לגברים. איתור מוקדם של גברים המצויים במצבי משבר ומצוקה מגוונים.

7 חוק אומנה לילדים, תשע"ו-2016.

8 "יתד" - התוכנית הלאומית לקידום צעירים וצעירות, מסייעת לצעירים ולצעירות המתמודדים עם מצבי חיים מורכבים לממש את הפוטנציאל האישי שלהם ואת זכויותיהם ולהשתלב בדרך נאותה בחברה ובקהילה, תוך השגת עתיד בטוח ברמה האישית, המשפחתית והתעסוקתית.

9 מרכזי "אור" פועלים כמודל יישובי, שבמרכזו הקמת מרכז ייעודי שירותים בו מכלול תוכניות ושירותים עבור צעירות חרדיות במצבי מצוקה וסיכון. המרכז ייתן מענה אוניברסלי, נגיש ומותאם למגזר החרדי שממנו באות הצעירות, כמו גם לצורכיהן, ומקום לשהות בו ולקבל הזנה, ליווי, תמיכה וטיפול פרטניים וקבוצתיים.

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	צעירים וצעירות מהחברה הערבית שהשתתפו בתוכנית להשלמת השכלה	188	500	12/2025	-
5	עובדות סוציאליות במסגרות טיפול המשתתפות בהכשרות לליווי משפחות במצבי פרידה וגירושין	-	60	12/2025	-
6	תיקוני חקיקה לחוק האומנה שהוגשו לכנסת	-	5	12/2025	-
6	משפחות אומנה שהצטרפו למאגר בעקבות קמפיין לגיוס משפחות	4,300	4,375	12/2025	-

יעד 1.2: חיזוק ההשתתפות, השייכות והחוסן החברתי והקהילתי

מדד תוצאה ליעד 1.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיפור הממוצע הארצי של הערכת המוכנות של צוותי חירום יישוביים (צח"י)	80%	83%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- חיזוק תשתיות התנדבות ברשויות המקומיות ובמסגרות המשרד באמצעות הטמעת מתווה של צמיחה והכשרות לרכזים
- חיזוק תחושת ביטחון על ידי הפעלת תשתיות קהילתיות והתנדבותיות מוכנות למגוון תרחישי חירום

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	שיעור הכשרת רכזי התנדבות רשותיים ¹⁰	¹¹ 40%	¹² 40%	12/2028	70%
8	צוותי צח"ש (צוות חירום שכונתי) ברשויות המקומיות שהופעלו	832	946	12/2025	-

10 יחידות ההתנדבות הרשותיות הן מרכזים מקצועיים לניהול תחום ההתנדבות ברשות המקומית. המרכזים עוסקים בהעלאת המודעות להתנדבות, במתן סיוע וליווי מקצועי למפעילי מתנדבים ברשות, בגיוס והשמת מתנדבים וביזום פרויקטים התנדבותיים - למען חיזוק הקהילה.

11 מקרב מרכזי ההתנדבויות ברשויות המקומיות. מספר רכזי ההתנדבות במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות עומד על 282 רכזים.

12 מקרב מרכזי ההתנדבויות ברשויות המקומיות.

יעד 1.3: קידום החוסן הפיזי והכלכלי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 9. הרחבת מערך "נושמים לרווחה"¹³ בשל העלייה ביוקר המחיה והעוני האנרגטי
- 10. הרחבת תוכנית "עיר מקדמת זכויות"¹⁴

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	רשויות מקומיות שלקחו חלק בתוכנית "נושמים לרווחה"	176	217	12/2025	-
10	ערים שהשתתפו בתוכנית "עיר מקדמת זכויות"	30	34	12/2025	-

13 מערך "נושמים לרווחה" הוקם בשותפות משרד הרווחה והביטחון החברתי, "ג'וינט אשלים" וקרן רש"י. המערך כולל מגוון תוכניות למשפחות להתערבות פרטנית מותאמת למשפחה, וכן מרכזי עוצמה, המעניקים מענים פרטניים, קבוצתיים וקהילתיים לאנשים החיים בעוני. מטרת המערך לסייע ליחידים ולמשפחות להתמודד עם מצבי עוני והדרה חברתית באמצעות מגוון שירותים ובהתאם למאפייני המשפחה ולצורכיה. 14 תוכנית "עיר מקדמת זכויות" מהווה חלק מתוכניות המניעה של המשרד, על מנת להגביר את מיצוי הזכויות בקרב כלל האוכלוסייה ובדגש על אוכלוסיות מוחלשות. הגברת מיצוי הזכויות מאפשרת לאזרחים להגדיל את ההכנסה הפנויה שלהם ולשפר את איכות החיים והניידות החברתית.

2 חיזוק המחלקות לשירותים חברתיים, המסגרות וההון האנושי בשדה

מדד תוצאה למטרה 2

2025 2024 מועד סיום ערך במועד



שיעור התקנים הלא מאוישים של עובדות ועובדים סוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים	16%	14%	12/2025	-
---	-----	-----	---------	---

יעד 2.1: השדה מצליח לשמר ולגייס כוח אדם, לשפר את תנאי עבודתו, לחזק את חוסנו, את שייכותו ואת כשירותו בחירום ובשגרה

מדד תוצאה ליעד 2.1

2025 2024 מועד סיום ערך במועד

משרות תומכות ¹⁵ עובדים סוציאליים לשירותים חברתיים שאוישו	24	160	12/2025	-
---	----	-----	---------	---

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- הדרכות פרטניות לעובדות ולעובדים הסוציאליים במחוז חיפה והצפון במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות
- הטמעת סרגל מעמסות¹⁶ של עובדות סוציאליות בתחום מוגבלויות במחלקות לשירותים חברתיים
- קיום הכשרות מקצועיות בתחום המוגבלויות לעובדות סוציאליות במחלקות לשירותים חברתיים

מדדי הצלחה:

משימה מדדי הצלחה 2025 2024 מועד סיום ערך במועד



1 היקף ההדרכות לעובדות ועובדים סוציאליים (שעות) במחוז צפון	-	3,400	12/2025	-
2 הקצאה של תקני עובדות סוציאליות ותומכות עובדות סוציאליות לרשויות המקומיות לאורך 4 שנים	800	200	12/2028	-
3 הכשרות מקצועיות בתחום המוגבלויות	-	5	12/2025	-

15 תפקידו של תומך העובד הסוציאלי היא מתן תמיכה וסיוע ישירים לעובדות העובדים הסוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים.
16 סרגל מעמסות מגדיר את עומס העבודה המיטבי עבור עובדת סוציאלית בתחום המוגבלויות במחלקות לשירותים חברתיים, על-מנת לספק את השירות הזמין והמיטבי ביותר למשפחות.

יעד 2.2: מוצלות סמכויות לרשויות ומתאפשרת גמישות במענים

מדד תוצאה ליעד 2.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	92%	92%	שיעור המחלקות שהגישו מסמך תכנון שירותים תקציבי בהתאם למודל ביזור הסמכויות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

4. העמקה והרחבה של מגמת הביזור בתחום אזרחים ותיקים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות

יעד 2.3: למחלקות ולאשכולות תשתיות ניהול ותכנון משופרות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

5. גיבוש מתווה תכנון שירותים חוצה מינהלים במשרד במסגרת מהלך לביזור סמכויות לרשויות המקומיות
6. הרשויות מבצעות תהליך תכנון מבוסס נתונים ומתאימות את שירותי הרווחה לתושביהן באמצעות ההגמשה התקציבית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	גובש מתווה תכנון חוצה מינהלים במשרד	-	✓	12/2025	-
6	רשויות שמילאו את כלי התכנון ¹⁷	-	90%	12/2025	-

17 230 מחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות שמילאו את כלי התכנון.

יעד 2.4: נותני ומקבלי השירות הם חלק מתכנון ושיפור שדה הרווחה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

- 7. גיבוש סל כלים לשיתוף ציבור, המותאם למאפיינים הייחודיים של מקבלי ונותני השירות במשרד
- 8. הובלת תהליך שיתוף ציבור לצורך דיוק והתאמה של המענים בקרב מקבלי שירות במשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הקמת מאגר למידה פנים-משרדי לשיתוף ציבור	-	✓	12/2025	-
8	תהליכי שיתוף ציבור בקרב מקבלי שירותי רווחה שהתקיימו	-	4	12/2025	-



3 קידום עבודה מוכוונת תוצאות ומדידה, מצוינות בפקוח ובפיתוח במשרד ובשדה

יעד 3.1: היחסים בין השחקנים לשדה מובנים ומשקפים שותפות ותכנון משתף

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. פיילוט לשימוש בפורטל הדיגיטלי להגברת השותפות בין המשרד למחלקות לשירותים חברתיים ולמסגרות

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	ביצוע התנסות ראשונית לשימוש בפורטל	-	✓	12/2025	-

יעד 3.2: השדה והמשרד מודדים תוצאות

מדד תוצאה ליעד 3.2

	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
ילדים שמולאו לגביהם שאלוני תמ"י - במסגרת התוכנית הלאומית "360" לילדים ונוער בסיכון ¹⁸	69,173	70,000	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

2. איסוף נתונים שוטף על ילדים בתוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון
3. גיבוש מדדי תוצאה ליעדי השיקום קהילתי- חברתי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", בהיבטים של שלומות אישית, משפחתית וקהילתית
4. תהליכי תכנון על בסיס מודל החשיבה התוצאתית ברשויות לצורך הפעלת מענים לילדים ונוער בסיכון

18 תשתית המידע היישובית [תמ"י] היא יישום ממוחשב, מבוסס אינטרנט, המשמש כלי מרכזי לפעולות התוכנית ובהן זיהוי צורכי הילדים, מניעה, איתור, ניהול פגישות, נתוני תקציב וקבלת החלטות מבוססת נתונים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	הקמת מערך הדרכה לעובדי התוכנית הלאומית 360 על תכנון מכוון תוצאות והקניית מיומנויות הנדרשות להובלה של תהליכי תכנון בין משרדיים בכלל רשויות התוכנית	-	✓	12/2025	-
3	היקף הילדים שמולאו לגביהם שאלוני תמ"י	-	70,000	12/2025	-
4	קיומם של מדדי תוצאה ליעדי השיקום קהילתי-חברתי	-	✓	12/2025	-

יעד 3.3: מערכות המידע מאפשרות הבטחת איכות הנתונים ושלמותם

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

5. פיתוח מערכת ממוחשבת להכרה באדם עם מוגבלות
6. גיבוש תפיסת עבודה למשילות דאטה במשרד הרווחה¹⁹
7. בניית מילון מונחים משרדי²⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	פיתוח מערכת ממוחשבת להכרה באדם עם מוגבלות	-	✓	12/2025	-
6	כתיבת מסמך מדיניות ניהול דאטה ופיתוח מאגרים	-	✓	12/2025	-
7	מסמך אפיון למערכת של ניהול מילון ²¹	-	✓	12/2025	-

19 תוך התייחסות לתהליכים, למדיניות, לתקנים ולנהלים, שמבטיחים ניהול יעיל, אחראי ואמין של נתוני המשרד.
20 לרבות יצירת טקסונומיה משרדית מוסכמת, שכוללת מושגי-על ותחתיהם כלל המונחים הרלוונטיים וכלל הגדרות והשדות התואמים במערכות המידע של המשרד.
21 המסמך כולל הצגת חלופות ממקרים דומים על ניתוח יתרונות וחסרונות.

יעד 3.4: מקבל השירות במרכז, ישנם רצפי מענים, השירותים בטוחים ונגישים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

- 8. גיבוש ואישור נוהל עבודה להסדרת השמת אזרחים ותיקים בדיוור במסגרת שירותי רווחה
- 9. שיפור נגישות ומימוש זכויות בריאותיות עבור מקבלי שירותי הרווחה למערכת הבריאות הציבורית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	פרסום נוהל עבודה למחלקות לשירותים להסדרת מגורים עבור אזרחים ותיקים	-	✓	12/2025	-
9	תלונות של מקבלי השירות ברווחה שנתבררו על-ידי הנציבות ²²	-	²³ 50	12/2025	-



יעד 3.5: פיקוח אפקטיבי ותהליכי הרכש החברתי מבטיחים מהירות וחיבור לאימפקט הרצוי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

- 10. הסדרה של מודל למערכי הדיוור, הכולל סוגי שירותים מודולריים שמותאמים לצרכים שונים ולרמות התפקוד של הדיירים בבתי אבות
- 11. פיתוח תורת פיקוח, מערכות וכלים תומכי פיקוח לטובת שיפור באיכות השירותים שניתנים במסגרות המפוקחות
- 12. פיתוח והטמעה של כלי עבודה מחוזיים חדשניים

22 נציבות קבילות הציבור לחוק ביטוח בריאות ממלכתי.
23 בכפוף לאישור תקנות חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, תשפ"ב-2022.

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	הסדרה של מודל למערכי הדיור	-	✓	12/2025	-
11	שיעור המפקחים שפועלים לפי מודל תוכנית העבודה המעודכן של הפיקוח	50%	80%	12/2025	-
12	גיבוש טיוטת מדד אחיד לבקרת איכות המסגרות	-	✓	12/2025	-

יעד 3.6: קיימות פלטפורמות ותהליכים, המאפשרים פיתוח וחדשנות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.6:

13. הגברת השותפות של נוער עובר חוק בהליך השיקום באמצעות אפליקציית App2me²⁴
14. בניית מאגר תוכניות משרדי לשיפור המידע לציבור על מעני הרווחה הניתנים לציבור
15. מודל של מחלקה לשירותים חברתיים הפועל בחיבור עם בית ספר לעבודה סוציאלית במוסדות אקדמיים

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
13	כניסות ושימוש באפליקציה	-	1,000	12/2025	-
14	הקמת מאגר תוכניות משרדי	-	✓	12/2025	-
15	מודלים שגובשו להפעלת מחלקה אקדמית לשירותים חברתיים	-	3	12/2025	-

²⁴ האפליקציה מציגה גישה חדשנית, מעודדת מעורבות ואחריות אישית בקרב נוער עובר חוק. באפליקציה יש גישה מיידית למידע אישי, כלים לניהול עצמי, מעקב אחר התקדמות וערוץ תקשורת ישיר עם הצוות המטפל.

4 חוסן, השתייכות, מיומנויות של עובדי המשרד

יעד 4.1: המבנה המשרדי תואם למגמות ולצרכים בשדה

יעד 4.2: כוח האדם במשרד בעל חוסן אישי ומקצועי ותחושת שייכות

יעד 4.3 : כוח האדם במשרד מתפתח מבחינת כשירות ומיומנות

משימות עיקריות במיקוד תחת מטרה 4:

- 1. מתן הכשרה וליווי למנהלים בדרג בכיר וביניים במשרד
- 2. התאמת המבנה הארגוני לאתגרים הנוכחיים
- 3. קיום הדרכות והכשרות בתחום כלי בינה מלאכותית לעובדי מחוז ירושלים

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	מנהלים שהשתתפו בתוכניות		30	100	12/2025	-	↺
2	מודלים ארגוניים מאושרים למינהלי המשרד		-	4	12/2025	-	
3	עובדים שהשתתפו בהכשרות		-	30	12/2025	-	↺



המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה **מאי גולן**

2025

הקדמה: השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

מאי גולן

חוסנה החברתי של מדינת ישראל הוא אבן יסוד בקיומה. מתוך תפיסה זו הוקם המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה - כדי לעמוד בחזית המאבק ליצירת חברה שוויונית ולצמצום פערים.

המשרד פועל לתרגום חזונו לתוכניות אסטרטגיות פורצות דרך בתחומים מגוונים: חיזוק האוכלוסייה הוותיקה, קידום נשים בישראל, תיעוד והנגשת מורשת יהדות ערב ואיראן, קידום השבת הזכויות של שורדי השואה והשבת רכוש יהודי, תמיכה בקהילת הלהט"ב ופיתוח כלכלי של המגזר הערבי.

אני גאה להציג בפניכם את ספר תוכניות העבודה של המשרד, אשר מהווה עדות למחויבות הבלתי מתפשרת שלנו לקידום השוויון החברתי ולחיזוק מעמד האישה בישראל.

בשנה החולפת, עמלנו ללא הרף כדי ליישם תוכניות עבודה מגוונות ומקיפות, שנוגעות לכל תחומי החיים, לצד התמודדות עם אתגרים חדשים, שהציבה לפתחנו המלחמה.

- קידום נשים: פעלנו לקידום שוויון הזדמנויות לנשים בתעסוקה, להרחבת קידומן לתפקידים בכירים ולצמצום פערי השכר בין גברים לנשים
- השקנו תוכניות מיוחדות לסיוע לנשים נפגעות אלימות ולחיזוק מעמדן הכלכלי והחברתי של נשים חד הוריות
- פעלנו להעלאת ההסברה והמודעות הציבורית לנושא האלימות כלפי נשים ולקידום מדיניות וחקיקה שתחזק את ביטחונן של נשים
- אזרחים ותיקים: הפעלנו תוכניות לקידום בריאותם, להפגת הבדידות הקשה מנשוא, להעשרתם בהיבטים חברתיים ותרבותיים ולשילובם בקהילה המורחבת. הענקנו סיוע ותמיכה לעמותות הפועלות למען אזרחים ותיקים ופיתחנו שירותים חדשניים המותאמים לצורכיהם - כאשר יזמנו והפעלנו את מיזם קבוצות התמיכה לסבים וסבתות שכולים של חללי המלחמה
- שורדי השואה: הנצחת זכר השואה והקורבנות והנגשת המורשת לדור הצעיר - המשכנו לפעול להשבת רכוש יהודי גזול מתקופת השואה במדינות אירופה, להבטחת זכויותיהם של שורדי השואה והגדלנו בצורה ניכרת את השקעתנו בתמיכה במיזמים חינוכיים, במחקרים ובפרויקטים לאומיים להעמקת המודעות הציבורית לזיכרון השואה.
- קהילת הלהט"ב: הפעלנו פרויקטים שונים ומגוונים בשיתוף פעולה עם כלל הרשויות המקומיות בישראל
- פיתוח כלכלי בחברה הערבית: התחלנו בעמל רב להקים מנגנון למעקב אחר ההקצאות התקציביות ואופן ביצוען למתן מענה מיטבי לאזרחים בקצה, לצמצום פערים כלכליים באמצעות עידוד תעסוקה, להכשרות מקצועיות, לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים ולהשקעה בחינוך ובתשתיות

מלחמת "חרבות ברזל" הציבה בפנינו אתגרים חדשים, אך גם חיזקה את מחויבותנו לפעול ביתר שאת למען האוכלוסיות המיוחדות, בין הצעדים שנקטנו:

- סיוע מיידי לנפגעי ונפגעות המלחמה מקרב אוכלוסיות היעד של המשרד
- תמיכה מוגברת באזרחים ותיקים ופיתוח מענים ייעודיים ומותאמים למלחמה
- מיגון יישובים ערביים ושיפור תחושת הביטחון של תושביהם

המשכנו במאמצינו לקידום השוויון החברתי, מתוך הבנה, כי דווקא בתקופות קשות עלינו להיות מאוחדים ומגובשים, מתוך הבנה שרק ביחד ננצח.

אני מאמינה, כי ספר זה ישמש כלי עזר חשוב לכל העוסקים בקידום השוויון החברתי ובחיזוק מעמד האישה בישראל. אני מזמינה אתכם לעיין בתוכניות העבודה שלנו ולהצטרף אלינו לעשייה הברוכה.

ואסיים בתפילה לבורא עולם שנזכה להתגשמות חזון הנביא ישעיהו: "פְּדוּיֵי ה' יְשׁוּבוּן וּבָאוּ צִיּוֹן בְּרִנָּה וּשְׂמִיחַת עוֹלָם עַל רֵאשִׁים שְׂשׂוֹן וּשְׂמִיחָה יְשִׁיגוּן נָסוּ יָגוֹן וְאַנְחָה... לֹא יִשְׁמַע עוֹד חֶמֶס בְּאַרְצָךָ שֹׁד וְשָׂבָר בְּגִבּוֹלֶךָ וְקִרְאֵת יְשׁוּעָה חוֹמַתֶּךָ וְשִׁעְרֶיךָ תִּהְיֶה".

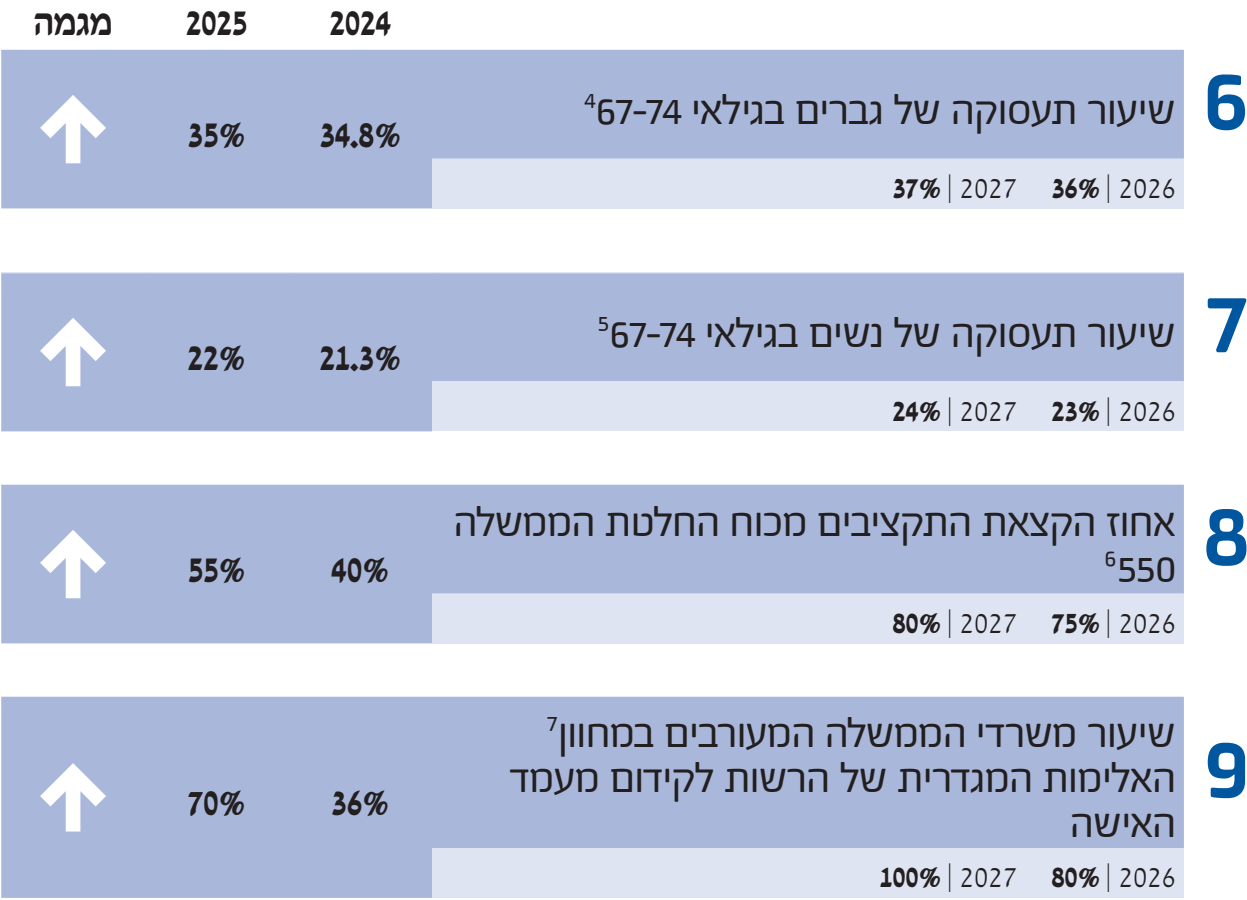
מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	9,000	7,652	1 אזרחים ותיקים שפנו למרכזי אפ +60 ¹	13,000 2027 11,000 2026
↑	80	-	2 רשויות מקומיות שביצעו את התוכנית להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים ²	170 2027 170 2026
↑	70%	50%	3 שיעור הרשויות המקומיות שניצלו 85% מהתקציב הייעודי לקידום מעמד האישה	90% 2027 80% 2026
↑	58	51	4 רשויות ערביות שפועלים בהן ממצי משאבים ³	58 2027 58 2026
↑	60,000	50,000	5 מקבלי השירות בפרויקטים בתחום הלהט"ב	

1 מרכזי אפ +60 הם מרכזי הכוון שהוקמו על ידי המשרד וארגון "ג'וינט אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות, כמענה לכ-80 אלף אנשים שפורשים מעבודתם מדי שנה בישראל. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות.

2 המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה מקדם פעילויות כדי לתת מענה לתחושת הבדידות שעשויה לפגוש את האזרחים הוותיקים בשלב זה בחייהם. לצורך כך, ב-2024 המשרד יצא ב"קול קורא" לרשויות המקומיות לקיום סדנאות ופעילויות להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים וכן תקצב לצורך מימוש "הקול הקורא" רכז ברשויות המקומיות ושני סטודנטים מלגאים.

3 ממצי משאבים: מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל. התוכנית כבר בשנתה השלישית, ובשנת 2022 פעלו 36 ממצי משאבים. בנוסף, המשרד מתקצב את הרשויות המקומיות על מנת שיעסיקו פרויקטורים לתכלול יישום ההחלטה ברמת הרשות, למימוש המשאבים של משרדי הממשלה, לקידום הביצוע, לסיוע בדיווח ולקידום הרשות.



4 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2032 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030, כך שיעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל גברים יעמוד על 43.5% (33.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

5 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030, כך שיעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל נשים יעמוד על 28.5% (18.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

6 מתוקף החלטת ממשלה 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

7 מחון דשבורד אלימות מגדרית יאפשר הצגת סקירה על סטטוס האלימות המגדרית ברשויות מקומיות. שיעור המשרדים הלוקחים חלק במחון הינו מתוך כ-11 משרדי ממשלה העתידים להשתתף במחון האלימות המגדרית.

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

- יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד
- יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד
- יעד 1.3: צמצום פערים חברתיים

2 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש שירותים ייעודיים

- יעד 2.1: הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות בקרב אוכלוסיות היעד
- יעד 2.2: קידום מדיניות ופיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט
- יעד 2.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית
- יעד 2.4: צמצום התלות של הפרט מקרב אוכלוסיות היעד בפעילות הממשלה וגופיה

3 פיתוח אסטרטגיה ממשלתית לטיפול באוכלוסיות ייחודיות

- יעד 3.1: גיבוש חזון ותפיסה אסטרטגית ממשלתית כוללת לטיפול באוכלוסיות שונות
- יעד 3.2: יצירת סינרגיה משרדית בפעילות המשרד מול האוכלוסיות השונות

4 מוכנות ופיתוח מענים בחירום

- יעד 4.1: העלאת המוכנות של אוכלוסיות היעד להתמודדות עם שגרת חירום

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

מדדי תוצאה למטרה 1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
שיעורי תעסוקה בקרב גברים בחברה הערבית בגילאי 25-66 ⁸	12/2030	-	75%	83%
שיעורי תעסוקה בקרב נשים בחברה הערבית בגילאי 25-66 ⁹	12/2030	-	46.1%	53%
שיעור בעלי תעודת בגרות העומדים בתנאי סף אקדמי (נשים) ¹⁰	12/2026	59.5%	58%	61%
שיעור בעלי תעודת בגרות העומדים בתנאי סף אקדמי (גברים) ¹¹	12/2026	39%	37.5%	40%

יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד

מדד תוצאה ליעד 1.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
רשויות מקומיות שביצעו את התוכנית להפגת בדידות ¹² בקרב אזרחים ותיקים	12/2025	150	-	-

8 החלטת הממשלה מס' 550 שאושרה באוקטובר 2021 הגדירה יעד לשיעור תעסוקה לשנת 2026 של 75.8%-1 83% בשנת 2030. המדד מציג את שיעורי התעסוקה בקרב גברים בגילאי 25-66.

9 היעד בהחלטת הממשלה מס' 550 שאושרה באוקטובר 2021 הגדיר יעד לשיעור תעסוקה לשנת 2026 של 46.3%-1 53% בשנת 2030. המדד מציג את שיעורי התעסוקה בקרב נשים בגילאי 25-66.

10 בעלי תעודת בגרות מהחברה הערבית שעומדים בתנאי הסף לקבלה לאקדמיה, נתונים: הרשות לפיתוח כלכלי, הלמ"ס.

11 בעלי תעודת בגרות מהחברה הערבית שעומדים בתנאי הסף לקבלה לאקדמיה, נתונים: הרשות לפיתוח כלכלי, הלמ"ס.

12 תחושת בדידות בקרב אזרחים ותיקים עלולה ליצור או להאיץ מצבי סיכון פיזיים, בריאותיים ונפשיים הפוגעים משמעותית באיכות החיים של האזרח הוותיק ובתוחלת החיים שלו. מחקר מיוחד שנערך לאחרונה עבור המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה הציג כי יותר מ-40% מהנסקרים דיווחו על תחושות של בדידות ונמצא, כי בחלקם תחושות אלה הועצמו מאז תחילת המלחמה. חוסנה של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים הוא מרכיב משמעותי בחוסן הלאומי.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. פתיחת מרכזי אפ +60¹³ נוספים על מנת לתת מענה גיאוגרפי רחב ככל הניתן, ושיפור מערך אפ +60 הפועל באופן מקוון כדי לתת מענה במקומות שאין מרכז פיזי
2. הרחבת סל פעילויות באמצעות "קול קורא" לרשויות המקומיות, להפגת בדידות ולחיזוק החוסן של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים¹⁴
3. קידום תוכנית "ותיקים בעבודה" - תוכנית ארצית, המסייעת לבני 60 ומעלה בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי¹⁵
4. היערכות להטמעה של העלאת גיל הפרישה לנשים - פיתוח תוכניות הטמעה מותאמות לשיפור המענה הניתן לנשים בגילאי 60 ומעלה בנושא¹⁶

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מרכזי אפ +60 שפועלים ברשויות המקומיות	18	28	12/2025	-
2	רשויות מקומיות שבוצעה בהן התוכנית להפגת בדידות בקרב אזרחים ותיקים	-	150	12/2025	-
3	אחוז השמות איכותיות ¹⁷ במסגרת תוכנית "ותיקים בעבודה"	30%	30%	12/2025	-
4	תוכנית להטמעת כלים והכנה להעלאת גיל הפרישה	-	✓	12/2025	-

13 מרכזי אפ +60 הם מרכזי הכוון שהוקמו על ידי המשרד וארגון "ג'וינט אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות, כמענה לכ-80 אלף אנשים שפורשים מעבודתם מדי שנה בישראל. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות. כיום פועלים 18 מרכזים המשמשים כתובת מקצועית לבני +60 בשלב המעבר של הפרישה, ומציעים להם ליווי, הכוון, ידע וכלים מעשיים לניהול עצמי מיטבי בתקופת החיים החדשה. המרכזים פועלים לחיזוק החוסן האישי של המשתתפים ומעודדים אותם לניהול חיים פעילים ובעלי משמעות, תוך שמירה על חוסן כלכלי ובריאות.

14 התוכנית תתמקד בהקניית מיומנויות וכלים להתמודדות עצמאית, מניעת בדידות לפני התהוותה, בעידוד אורח חיים בריא ופעיל ובקידום קשרים בין-דוריים.

15 מדובר בתוכנית ארצית, המסייעת לבני +60 בהשתלבות בשוק העבודה, הכוללת אתר לחיפוש עבודה, מרכזי תעסוקה, הכשרות וליווי. במסגרת התוכנית ניתן מענה למחפשי עבודה בני +60 במקום מגוריהם. השירות ניתן על ידי ספקים שבהתקשרות עם המשרד לשוויון חברתי וכולל הכשרות, כתיבת קורות חיים, סדנאות הכנה לשוק העבודה, לימוד יישומי מחשב, ליווי, עבודה מול מעסיקים וקישור בין מחפשי העבודה למעסיקים.

16 החל משנת 2022 ולאורך העשור הקרוב גיל הפרישה לנשים עולה בהדרגה ל-65. המשרד יסייע לנשים בגיל +60 לקבל כלים לשמירה על כשירותן בשוק העבודה ולהשתלב בו בחזרה.

17 השמה איכותית הינה השמה שפעילה יותר מ-6 חודשי עבודה.

יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד

מדדי תוצאה ליעד 1.2					מועד סיום	ערך במועד
שיעור הרשויות המקומיות שניצלו מעל ל-85% מהתקציב הייעודי לקידום מעמד האישה	2024	2025	12/2025	-		
	50%	70%				
שיעור הקצאת התקציבים מכוח החלטת הממשלה 550 ¹⁸	2024	2025	12/2026	75%		
	40%	55%				

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. ניהול, תכנון, מעקב ובקרה אחר החלטת ממשלה מס' 550 להעצמת הרשויות במגזר הערבי
6. קידום חתימה על הסכמי גג¹⁹ ברשויות בחברה הערבית
7. חיזוק מעמדן של יועצות לקידום מעמד האישה ברשויות המקומיות באמצעות הכשרות מקצועיות ועידוד עשייה מקומית בהתאם למדיניות המשרד ומימוש הקצאות תקציביות ייעודיות²⁰
8. העמקת הפעילויות הניתנות לאזרחים ותיקים וחיזוק הרשות המקומית ומעמד היועץ לאזרחים ותיקים באמצעות הוספת כוח אדם ייעודי לרשויות, אשר יהיה אמון על זיהוי צורכי האזרחים הוותיקים ויהווה גורם מקשר בין הרשות המקומית למשרד²¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5 רשויות ערביות שפועלים בהן ממצי משאבים	51	58	12/2025	-	
6 רשויות מקומיות שהוסכם בהן על הסכמי גג ²²	1	2	12/2027	5	
7 יועצות לקידום מעמד האישה שהשלימו את תוכנית ההכשרה	120	150	12/2025	-	
8 רשויות מקומיות הצורכות לפחות 4 תוכניות ²³ של האגף	-	80	12/2025	-	

18 לפי סעיף טו.1 בהחלטת ממשלה מס' 550 לצמצום פערים בחברה הערבית - על הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים להפעיל את מיזם "מווארד": מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף המימוש של המשימות הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל.

19 הסכמי גג ברשויות - הפרויקט מכשיר סגלים ברשויות המקומיות במסגרת פרויקט "בוניאן" - מיזם משותף עם חברת "אל ביאדר", שעוסק בקידום יישום החלטת הממשלה בתחומי ליבה מרכזיים בנושא הדיור.

20 חוק הרשויות המקומיות (יועצות לקידום מעמד האישה), תש"ס-2000.

21 פורסם "קול קורא" רשויות מקומיות - משתתפות 204 רשויות. הקצאת גורם מתכלל בהיקף של חצי משרה והקצאה של 2 סטודנטים לרשות מקומית במטרה לסייע לרשות המקומית בהוצאה לפועל של תוכניות המשרד למען אזרחים ותיקים וכן התייחסות למצבי חירום שבהם הגורם המתכלל והסטודנטים ישמשו גם גורם מקשר בין הרשות המקומית למשרד, בין היתר כדי להעביר תמונת מצב רשותית על תושבים אזרחים ותיקים והנגשת מידע לרשות המקומית ולתושבים אזרחים ותיקים.

22 הסכמי גג ברשויות - הפרויקט מכשיר סגלים ברשויות המקומיות במסגרת פרויקט "בוניאן" - מיזם משותף עם חברת "אל ביאדר", שעוסק בקידום יישום החלטת הממשלה בתחומי ליבה מרכזיים בנושא הדיור.

23 אגף אזרחים ותיקים מקדם כמה פעילויות בנושא הפגת בדידות, הזדקנות מיטבית וחיזוק קהילתיות לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים. תוכניות אלו מופעלות על ידי הרשויות המקומיות בהובלתו של היועץ לאזרחים ותיקים.

מדד תוצאה ליעד 1.3				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור משרדי הממשלה המעורבים במחווה האלימות המגדרית ²⁴ של הרשות לקידום מעמד האישה
-	12/2025	70%	36%	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

9. פיתוח מדד שוויון בין המינים ברשויות המקומיות יחד עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
10. הפצת קול קורא לפיתוח וביצוע תוכניות לקידום אוכלוסיית להט"ב²⁵ ברשויות המקומיות
11. קידום יישום החלטת הממשלה מס' 2565²⁶ לטובת פיתוח כלכלי חברתי של היישובים הבדואים בצפון ומתן מענים משלימים
12. פיתוח מחווה דשבורד אלימות מגדרית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	בניית מדד שוויון בין המינים	-	✓	12/2025	-
10	שיעור הרשויות המקומיות שמנצלות 80% מתקציב "קול קורא" להט"ב	44%	55%	12/2025	-
12	שיעור הקצאת התקציבים מכוח החלטת הממשלה 2565 ²⁷	35%	100%	12/2025	-


24 מחווה דשבורד אלימות מגדרית יאפשר הצגת סקירה על סטטוס האלימות המגדרית ברשויות מקומיות כדי לבצע ניתוחי עומק לטובת גיבוש מדיניות בנושא. שיעור המשרדים הלוקחים חלק במחווה הינו מתוך כ-11 משרדי ממשלה העתידים להשתתף במחווה האלימות המגדרית.

25 "הקול הקורא" לקידום אוכלוסיות להט"ב ברשויות מקומיות החל לפעול בשנת 2021, ומשתתפות בו כיום קרוב ל-100 רשויות מקומיות, שמפעילות פעילויות ייעודיות המקדמות את אוכלוסיות להט"ב ברשות. בין הפעילויות: הרצאות, הכשרות לעובדי הרשות ועוד.

26 החלטה מס' 2565 של הממשלה מיום 15.12.2024.

27 החלטת ממשלה מס' 2565 מיום 15.12.2024 לטובת "פיתוח כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון ומתן מענים משלימים".

2 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש שירותים ייעודיים

		2025		2024		מסדדי תוצאה למטרה 2	
	–	12/2025	35%	34.8%	שיעור תעסוקה של גברים בגילאי 67–74 ²⁸		
	–	12/2025	22%	21.3%	שיעור תעסוקה של נשים בגילאי 67–74 ²⁹		

יעד 2.1: הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות

מדדי תוצאה ליעד 2.1				2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
משתמשים חדשים בשירותי המוקד לאזרחים ותיקים ³⁰				33,158	39,790	12/2025	-
ציון שביעות הרצון ³¹ בקרב משתמשי המוקד לאזרחים ותיקים				-	85	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. ליווי והטמעת מוקד אזרחים ותיקים 8840*³²
2. הפעלת מיזם "יחידות סגולה בקהילה" לסיוע במימוש זכויות בקופות החולים "כללית", "מאוחדת" ו"מכבי"³³

28 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030, כך שעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל גברים יעמוד על 43.5% (33.5% בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

29 הוועדה לקידום תחום התעסוקה לשנים 2020-2030 בראשותו של פרופ' צבי אקשטיין גיבשה המלצות מדיניות והצעות ישימות, שמטרתן הגדלת היקפי התעסוקה בקרב אוכלוסיות הנמצאות בתת ייצוג בשוק העבודה וקידומן, שיפור רמת המיומנויות והכישורים של העובדים ומידת התאמתם לצורכי המשק וחיזוק היערכות הממשלה לשוק העבודה העתידי. הוועדה הגדירה יעדי תעסוקה בין השנים 2020-2030, כך שעד שנת 2030 אחוז התעסוקה אצל נשים יעמוד על 28.5% (18.5 בשנת 2020), כאשר נדרשת עלייה של 1% בשיעור התעסוקה בשנה.

30 המוקד מהווה כתובת מרכזית לקבלת פניות של אזרחים ותיקים למתן מידע על כלל הזכויות, השירותים וההטבות המגיעים לציבור האזרחים הוותיקים ולסיוע במיצוי הזכויות.

31 ציון ממוצע בסקר שביעות רצון למשתמשי המוקד.

32 מרכז רב-ערוצי, המטפל במגוון נושאים הקשורים לאזרחים ותיקים, הכולל טיפול בפניות של אזרחים ותיקים אל מול גורמים חיצוניים, כגון משרדי ממשלה, רשויות מקומיות ומוסדות ציבור. המרכז מתממשק למערכות שונות במשרד וממשקים נוספים עם רשויות מקומיות, משרדי ממשלה כדי להעלות את המודעות בנוגע לשירותים והזכויות להם זכאי אזרח ותיק במדינת ישראל.

33 "יחידות סגולה" - מוקדי זכויות בריאות לאזרחים ותיקים ובני משפחותיהם בבתי החולים, הכוללים יידוע ותכלול הזכויות מהמדינה ועזרה במיצוי הזכויות וברצף טיפולי גם בבית. השנה הפריקט יורחב לקופות החולים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	כמות הפניות למוקד	98,000	107,800	12/2025	-	
2	אזרחים ותיקים שהגיעו אליהם למיצוי זכויות בבתי החולים במסגרת תוכנית "יחידות סגולה"	76,000	100,000	12/2025	-	

יעד 2.2: קידום מדיניות ופיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט

מדד תוצאה ליעד 2.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
משתתפות בתוכניות למתן שירותים לאימהות לילדים עם מוגבלויות ³⁴	-	2,000	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- הכשרה וליווי של הגורמים מתכללים והסטודנטים ברשויות המקומיות לצורך מימוש הזכויות ומימוש הפרויקטים ברשות בנושא "קול קורא" להפגת בדידות
- קידום תוכנית למתן שירותים כמענה הוליסטי להעצמה, ליווי וחיזוק של אימהות לילדים עם מוגבלויות
- עידוד אזרחים ותיקים להשתמש בפרויקט "שלישי בשלייקס" - מתן הנחה לאזרחים ותיקים בכניסה לסרטים ישראליים וזרים בבתי הקולנוע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
3	גורמים מתכללים וסטודנטים ברשויות המקומיות המשתתפים בהכשרות של המשרד	-	50	12/2025	-	
4	משתתפות בתוכניות למתן שירותים לאימהות לילדים עם מוגבלויות	-	2,000	12/2025	-	
5	כניסות לסרטים במסגרת הפרויקט	900,000	900,000	12/2025	-	

³⁴ תוכנית חדשה עבור אימהות לילדים עם מוגבלויות בשיתוף עמותת "שלווה". במסגרת הפרויקט יועברו סדנאות, הרצאות ופעילויות העצמה, ליווי וחיזוק של אימהות לילדים עם מוגבלויות.

יעד 2.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

מדד תוצאה ליעד 2.3				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	צפיות בעדויות באתר "רואים את הקולות" ³⁵
-	40,000	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 6. ליווי והטמעה של מכרז חדש להפעלת תוכנית "והדרת" להפגת הבדידות של אזרחים ותיקים בקהילה³⁶
- 7. פרויקט "הקשר הרב דורי" - פרויקט המחבר בין תלמידים למבוגרים לטובת לימוד שימושים טכנולוגיים לצד תיעוד סיפור חייו של המבוגר³⁷
- 8. "רואים את הקולות" - הפרויקט הלאומי לתיעוד עדויות חברי קהילות היהודים מארצות ערב ואיראן³⁸
- 9. טקס מרכזי לציון היציאה והגירוש של היהודים מארצות ערב ואיראן³⁹ וקיום טקס ממלכתי לציון אירועי הפרהוד
- 10. הפעלת תוכנית "כיתות ותיקים" לשימור אזרחים ותיקים במעגלים קהילתיים ושילובם כמתנדבים בבתי הספר⁴⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	אזרחים ותיקים המקבלים את השירות	4,000	4,200	12/2025	-
7	תלמידים הלוקחים חלק בפרויקט "הקשר הרב דורי"	-	6,500	12/2025	-
	אזרחים ותיקים הלוקחים חלק בפרויקט "הקשר הרב דורי" ⁴¹	-	5,500	12/2025	-
8	צפיות בעדויות באתר "רואים את הקולות" ⁴²	-	40,000	12/2025	-
9	קיום הטקסים בהתאם לחקיקה	-	✓	12/2025	-

35 מימוש החלטת הממשלה מס' 1650 מיום 19.6.2022 בנושא הפעלת מערך איסוף עדויות ויזואליות, אישיות וקבוצתיות של יוצאי מדינות ערב ואיראן ושימורן והנגשתן על גבי פלטפורמה דיגיטלית אחודה. השנה יושק האתר.

36 "והדרת" - שירות לאומי ואזרחי למען אזרחים ותיקים החווים בדידות. המתנדבים מגיעים לבתי האזרחים הוותיקים, ומעשירים את עולמם באמצעות שיח, יצירה ופעילויות חברתיות, המסייעות ליצירת קשר בין-דורי. התוכנית מופעלת גם בקרב המגזר הכללי הערבי והחרדי.

37 מטרת הפרויקט לעודד ולאפשר לאזרחים ותיקים לבנות, לעצב ולהעמיק את הקשר למעגלי קהילה משפיעים ומשמעותיים, לצד דגש על הקשר הבין דורי, להביא לנטילת חלק משמעותי במרקם החברתי והקהילתי שבו הם חיים.

38 מימוש החלטת הממשלה מס' 1650 מיום 19.6.2022 בנושא הפעלת מערך איסוף עדויות ויזואליות, אישיות וקבוצתיות של יוצאי מדינות ערב ואיראן ושימורן והנגשתן על גבי פלטפורמה דיגיטלית אחודה. העדויות נאספות על ידי המשרד לשוויון חברתי באמצעות גוף מפעיל וכוללות גם איסוף מארגוני חברה אזרחית שיש בידם עדויות משנים עבר.

39 טקס זה מעוגן בחקיקת הכנסת מיום כ"ה בסיוון התשע"ד, 23 יוני 2014, בחוק "יום לציון היציאה והגירוש של היהודים מארצות ערב ואיראן - התמ"ד 2014", שם נקבע, כי השר לשוויון חברתי יורה על קיום טקס מרכזי לפתיחת היום.

40 מטרת התוכנית היא לקיים מסגרות לימוד והעשרה לאזרחים ותיקים, תוך חיזוק הקשר הבין-דורי שבין תלמידי בית ספר לבין האזרחים הוותיקים. במסגרת התוכנית, אזרחים ותיקים לומדים בשטחם של בתי ספר יסודיים ברחבי הארץ ומשתלבים בפעילות התנדבותית בבתי הספר.

41 בשנת 2024 פרויקט הקשר הרב דורי לא הופעל עם תחילת שנת הלימודים עקב מלחמת "חרבות ברזל".

42 מימוש החלטת הממשלה מס' 1650 מיום 19.6.2022 בנושא הפעלת מערך איסוף עדויות ויזואליות, אישיות וקבוצתיות של יוצאי מדינות ערב ואיראן ושימורן והנגשתן על גבי פלטפורמה דיגיטלית אחודה. השנה יושק האתר.

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	אזרחים ותיקים הלוקחים חלק בפרויקט "כיתות ותיקים"	3,000	5,000	12/2025	-

יעד 2.4: צמצום התלות בפעילות הממשלה וגופיה

מדד תוצאה ליעד 2.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אזרחים ותיקים שפנו למרכזי אפ +60 ⁴³	7,652	9,000	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

11. פיתוח קורס מקוון בקמפוס IL בנושא הכנה לפרישה⁴⁴
12. יצירת מעטפת קהילתית לאיתור זקנים בניתוק חברתי וחיבורם לקהילה באמצעות פתיחת אפ +60 וחיבור ל"בתי משמעות"⁴⁵

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	משתתפים בקורס מקוון בנושא הכנה לפרישה	-	500	12/2025	-
12	בתי המשמעות שפועלים במסגרת הפרויקט	2	10	12/2025	-

43 מרכזי אפ +60 - מרכזי הכוון שהוקמו על ידי המשרד וארגון "ג'וינט אשל" בשיתוף הרשויות המקומיות, כמענה לכ-80 אלף אנשים שפורשים מעבודתם מדי שנה בישראל. המרכזים נועדו לתת מענה לאתגרי גיל הפרישה, כולל התמודדות עם עלייה בזמן הפנוי, שינויים במרקם המשפחתי והחברתי ומציאת מקורות חדשים למשמעות ושייכות.

44 הקורס מיועד לאזרחים לפני צומת הפרישה, רגע לפני מעמד "אזרח ותיק", ומטרתו לאפשר לאזרחים ואזרחיות לפני הפרישה לקבל החלטות בצורה נבונה שישפיעו באופן ישיר על איכות חייהם לאחר הפרישה. הקורס נוגע בסוגיות כלכליות, פיננסים וזכויות לפני פרישה.

45 "בית משמעות" הינו מיזם שמפעיל המשרד בשיתוף הרשויות המקומיות, המשתתפות על בסיס תפיסת הפעלה חדשה - האזרח הוותיק יהיה במרכז, אחראי על העשייה, ניהולה והתווייתה, המרכז ינוהל על ידי אזרחים ותיקים למען אזרחים ותיקים, בהתנדבות, יפותחו שגרות ניהול, כגון אסיפת אזרחים ותיקים, קבוצת ניהול עצמי וכיו"ב. הפעילויות יבוצעו בחלקן על ידי אזרחים ותיקים ובחלקן על ידי אנשי מקצוע ומרצים.

3 פיתוח אסטרטגיה ממשלתית לטיפול באוכלוסיות ייחודיות

מדד תוצאה למטרה 3				
משרדי ממשלה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שמותקבל מהם מידע מגדרי עדכני ושוטף במרכז מידע לנשים בחירום ⁴⁶	-	3	12/2025	-

יעד 3.1: גיבוש חזון ותפיסה אסטרטגית ממשלתית כוללת

מדד תוצאה ליעד 3.1				
סטודנטים ערבים ⁴⁷	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הלומדים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל	61,550 (תשפ"ד)	64,100 (תשפ"ה)	12/2026	66,000 (תשפ"ו)

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- 1. קידום נושא ההזדקנות המיטבית על-ידי מקדמי בריאות ברשויות המקומיות
- 2. קידום תוכנית להגברת וקידום הגיוון התעסוקתי האיכותי של החברה הערבית במסגרת החלטת ממשלה 550⁴⁸ בדגש על משרות בשירות הציבורי
- 3. הקמת מרכז מידע לנשים בחירום המאגד מידע שיסייע למשרדי ממשלה, שלטון מקומי, חברה אזרחית ועוד במתן מענה הולם לנשות ישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	העברת ההדרכות הנדרשות למקדמי הבריאות ברשויות	-	✓	12/2025	-
2	סטודנטים ערבים הלומדים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל	61,550 (תשפ"ד)	64,100 (תשפ"ה)	12/2026	66,000 (תשפ"ו)
3	משרדי הממשלה שמתקבל מהם מידע מגדרי עדכני ושוטף במרכז מידע לנשים בחירום ⁴⁹	-	3	12/2025	-

46 מרכז המידע לנשים בחירום הינו מרכז שיאגד בתוכו מידע שיסייע למשרדי ממשלה, לשלטון המקומי, לחברה האזרחית ועוד במתן טיפול הולם לנשות ישראל. מרכז מידע לנשים בחירום הינו מרכז חדש שיוקם בשנת 2025 ולא פעל בשנת 2024.

47 הנתונים כוללים נשים וגברים באוכלוסייה הערבית.

48 החברה הערבית נמצאת במגמת התפתחות מואצת בשנים האחרונות, אשר באה לידי ביטוי בין היתר בעליית שיעורי הסטודנטים והאקדמאים במערכת ההשכלה הגבוהה. יש רצון להגדיל את כמות הסטודנטים הערבים במערכת ההשכלה הגבוהה בישראל ולשלבם במגוון מקומות תעסוקה איכותיים.

49 מרכז מידע לנשים בחירום הינו מרכז חדש שיוקם בשנת 2025 ולא פעל בשנת 2024.

יעד 3.2: יצירת סינרגיה משרדית בפעילות המשרד מול האוכלוסיות השונות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

4. ביצוע ניתוח מגדרי של תקציב המדינה⁵⁰
5. בניית אסטרטגיה משרדית, שתקדם סינרגיה משרדית מול האוכלוסיות השונות המטופלות על ידי המשרד
6. פיתוח אתר להנגשת תוכנית "550"⁵¹
7. קידום מחקר מלווה⁵² בנושא הטמעה וחינוך לשוויון מגדרי בגיל הרך

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
4	התאמת מדריך ניתוח מגדרי של התקציב	-	✓	12/2025	-	↻
	הכשרות לגורמי מפתח במשרדי הממשלה שהתקיימו	-	2	12/2025	-	↻
5	בניית אסטרטגיה משרדית	-	✓	12/2025	-	↻
6	עלייה לאוויר של האתר	-	✓	12/2025	-	
7	גננות וסייעות שהשתתפו בהכשרות על הטמעת חשיבה מגדרית	110	140	12/2025	-	↻

50 ניתוח מגדרי של תקציב המדינה משקף כיצד מחולקים המשאבים הציבוריים בין נשים וגברים וכיצד חלוקה זו הולמת את הצרכים ואת המיקום החברתי וסדרי העדיפויות של נשים וגברים, נערות ונערים וילדות וילדים. תקצוב מגדרי הוא אסטרטגיה לקידום מעמדן של נשים ולצמצום אי השוויון המגדרי בחברה. התוכנית מתקיימת בשיתוף משרד האוצר, בליווי מרכז "אדווה" ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 2084 מיום 7.10.2014. במטרה להרחיב את נושאי הסקירה המגדרית יזמה הרשות פיילוט מול משרדי ממשלה מובילים להעמקת הסקירות התקציביות.

51 אתר תוכנית "550" הוא כלי עבודה מתקדם, המאפשר גם למשרדי הממשלה, הרשויות הממשלתיות והרשויות המקומיות לקחת חלק בהפעלה והעדכון של המערכת על ידי הזנת תוכניות עבודה שנתיות וביצוע מעקב ובקרה אחר נתונים.

52 בשנת 2024 אושר פיילוט להטמעת חשיבה מגדרית בגיל הרך. המחקר המלווה עתיד למדוד את התוכנית בגנים כדי לייצר תובנות לעתיד.

4 העלאת המוכנות של אוכלוסיות היעד להתמודדות עם שגרת חירום

מדדי תוצאה למטרה 4				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	2,700	2,100	פניות שהתקבלו בחפ"ק (חדר פיקוד קדמי) חירום של המשרד וניתן להן מענה על ידי "עמותות משימתיות" ⁵³



יעד 4.1: העלאת המוכנות של אוכלוסיות היעד להתמודדות עם שגרת חירום

מדד תוצאה ליעד 4.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	100%	80%	שיעור הפרויקטים שממשיכים לפעול במתכונת חירום מתוך סך הפרויקטים ⁵⁴

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. בניית תוכנית חוסן משרדית - אפיון והטמעת "מצב חירום" לכל פרויקט כדי להמשיך ולממש את הפרויקטים גם בעיתות חירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הפרויקטים שגובש עבורם מענה בחירום	16	20	12/2025	-

53 "עמותות משימתיות" - קבוצות שאגף חירום וסייבר מפעיל בעת חירום, שמסייעות לאזרחים ותיקים במגוון צרכים, כגון שינוע מזון ותרופות, סיוע פיזי וכדומה.

54 במסגרת מצב החירום שבו נמצאת מדינת ישראל גובשו החל משנת 2024 מענים והתאמות לפרויקטים שהמשרד מפעיל כדי להמשיך ולקיים את תוכניות המשרד.



המשרד לשירותי דת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השר לשירותי דת הרב מיכאל מלכיאלי
מנכ"ל המשרד לשירותי דת יהודה אבין

2025

הקדמה: השר לשירותי דת

הרב מיכאל מלכיאלי

לאחר שנה מאתגרת, שבה עמדו עובדי המשרד לשירותי דת בחזית העשייה, אנו עומדים בס"ד בפתח תקופה של חיזוק ואיחוי בין חלקי החברה הישראלית ובתוכנו.

השנה החולפת הציבה בפנינו אתגרים רבים, אך גם הוכיחה את יכולתנו כארגון לפעול בנחישות ובאחריות מול כל משימה.

במאמצים משותפים הצלחנו להניח יסודות איתנים להמשך הדרך, תוך שמירה על ערכי השירות לציבור ושיפורו.

כצעד נוסף במאמצי החיזוק והפיתוח, המשרד לשירותי דת היה שותף מרכזי בבנייה, שיקום ושיפוץ רחב היקף בחבל הדרום בפרויקטים בעלי משמעות לאומית וכלכלית אדירה. עבודות רבות כבר בעיצומן, ואנו פועלים מתוך מחויבות עמוקה לחיזוק האזור ולשיקומו.

בשיתוף פעולה עם ידידי המנכ"ל, יהודה אבידן, אנו פותחים את שנת 2025 עם תנופה מחודשת, הכוללת אגפים חדשים וחיזוק האגפים הקיימים. מהלכים אלו יאפשרו לנו להמשיך ולשפר את השירות הניתן לכלל אזרחי ישראל, מתוך תחושת שליחות עמוקה והבנה ש"לא שררה אני נותן לכם, אלא עבדות".

אני מבקש לברך את כלל עובדי המשרד, על אגפיו השונים ויחידות הסמך שלו, על מסירותם הרבה ועל פועלם הבלתי פוסק לשיפור השירות, לייעול התהליכים ולהענקת מענה איכותי לציבור.

מי ייתן ונזכה בשנה זו לעסוק בטוב, לקדם עשייה מבורכת ולהשפיע לטובה על חייהם של אזרחי ישראל.

חזקו ואמצו!

הקדמה: מנכ"ל המשרד לשירותי דת

יהודה אבידן

במטרה להמשיך ולהשביח את השירותים הניתנים לציבור, המשרד לשירותי דת ימשיך להקדיש את מלוא תשומת הלב בשנת 2025 לשיפור השירותים המוצעים לאזרחי ישראל, כפי שעשה גם בשנת 2024.

במהלך השנה החולפת הוקם במשרד אגף בכיר לשירות לציבור, שמטרתו לרכז ולייעל את מענה השירות לאזרח בתחום שירותי הדת. כחלק ממאמצי הנגשת המידע לציבור מתוכננת הקמת מערכת תקשורת רב-ערוצית, שתספק מענה מקיף לפניות הציבור.

במסגרת תוכנית העבודה לשנה הקרובה ימשיך המשרד לקיים הכשרות ייעודיות לעובדי המועצות הדתיות בשיתוף פעולה עמך, מתוך רצון להעניק שירות מקצועי, נגיש ואיכותי לכלל האזרחים.

לשם כך דאג המשרד לתקציב בסיס יציב למועצות הדתיות, המאפשר לו לעמוד ביעדיו לשיפור השירותים הניתנים לאזרח.

בהנחיית, המשרד פועל ללא לאות להסרת חסמים ולצמצום הבירוקרטיה בכל תחומי אחריותו, במטרה להקל על האזרח ולהנגיש את השירותים באופן המיטבי. כמו כן, המשרד משקיע מאמצים מתמשכים בטיוב מערכת "שירת הים" וביעולה, מתוך מטרה לייצר אחדות ואיכות גבוהה בשירות הניתן על ידי המועצות הדתיות.

במהלך השנה החולפת השקיע המשרד רבות בשיקום בתי עלמין ומבני דת ביישובי עוטף עזה, והוא צפוי להמשיך ולתמוך בפרויקטים אלו גם בשנת 2025. בהתאם להחלטות הממשלה מתוכננת תמיכה משמעותית בשיקום מבני דת ובתי עלמין ביישובי הצפון שנפגעו. לצד זאת, המשרד ממשיך בתמיכה שוטפת בשיפוץ והקמה של מבני דת ברחבי הארץ בהתאם למבחני התמיכה הנקבעים ומפורסמים על ידו.

בתחום המינויים הצליח המשרד עד כה, בהובלת השר, למנות יותר מ-50 יושבי ראש למועצות הדתיות, וצפוי להשלים מינויים נוספים בשנת 2025. בנוסף, בשנה הקרובה יפעל המשרד למינוי רבני ערים ברשויות שבהן לא מכהנים רבני עיר.

העשייה הרחבה לשנת 2025 מפורטת בספר תוכניות העבודה המשרדית המצורף, שמציג את כלל היעדים, הפעילויות והפרויקטים העתידיים. קצרה היריעה מלפרט את כל העשייה כאן, אך אנו גאים להציג בפניכם תוכנית מקיפה ושאפתנית.

לסיום, אני מבקש להוקיר תודה עמוקה לכבוד השר, ח"כ השר מיכאל מליכאלי, על הובלת המשרד במסירות ובמקצועיות, תוך מחויבות לקידום שירותים דתיים איכותיים ונגישים לכלל הציבור, ולעובדי המשרד המסורים, שפועלים ללא לאות למען הציבור ולמימוש חזון המשרד. בזכותם מתממשת התוכנית השנתית, והם הלב הפועם של העשייה במשרד לשירותי דת.

בעזרת השם נעשה ונצליח, וביחד נמשיך לקדם שירותי דת מקצועיים, נגישים וראויים לכל אזרחי ישראל!

נתונים עיקריים מפעילות המשרד

- במהלך שנת 2025 צפוי המשרד להרחיב את פעילותו בצורה ניכרת, במטרה להבטיח את מתן שירותי הדת האיכותיים, המקצועיים והנגישים ביותר לכלל הציבור בישראל.
- כיום, המשרד פועל באמצעות 129 מועצות דתיות וכ-600 חברות קדישא וגופי קבורה המחזיקים בכ-1,200 בתי עלמין ברחבי הארץ אשר מטפלים בכ-50,000 נפטרים בשנה, ובשנה הקרובה מתוכננת הרחבה נוספת של היקף פעילותם והנגשת שירותיהם לכלל האוכלוסייה.
- מוקד המידע למשפחות נפטרים *0120 נותן מענה סביב השעון לפניות משפחות הנפטרים ומסייע למשפחות בשעתם הקשה. המוקד מטפל בממוצע בחודש בכ-930 פניות כלליות בנושא קבורה ובכ-1,500 פניות שמתקבלות לפינוי נפטרים, לאחר שעות פעילותם של גופי הקבורה.
- בישראל פועלים יותר מ-900 מקוואות טהרה המשרתים כ-140,000 טובלות מדי חודש. מדובר בתשתית רחבה של מקוואות טהרה הפזורים בכל רחבי הארץ במטרה להנגיש את שירותי הטבילה לנשים מכל המגזרים והקהילות. המקוואות מופעלים על ידי המועצות הדתיות והרשויות המקומיות, תוך הקפדה על סטנדרטים גבוהים של ניקיון, תחזוקה ודאגה לפרטיות הטובלות.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	✓	-	1 מוכנות מלאה להפעלת מערך קבורת חללים יהודים וקבורה אזרחית בשעת חירום באופן מיידי ¹
↑	-	-	2 העלאת שביעות רצון המשתמשים במערכת "שירת הים" באמצעות תפעול ופיתוח המערכת בתוך המשרד ²
↑	-	-	3 שיעור ההתאמה בין התקצוב הניתן למועצות הדתיות לבין הצרכים הנדרשים בשטח ³
			✓ 2026
			100% 2027

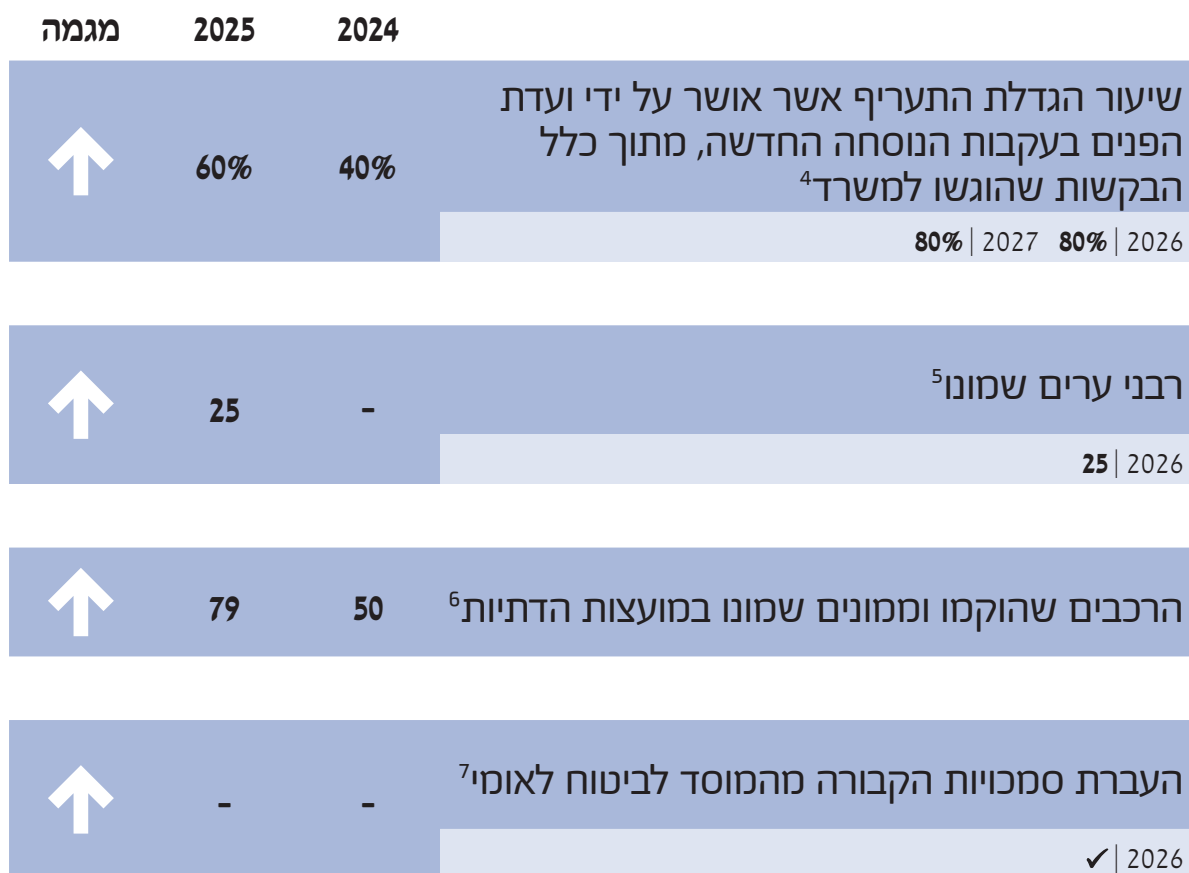
1 מתוקף החלטת ממשלה מס' 843 מיום 23.12.2021 בנושא "העברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודים בקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשרד הפנים למשרד לשירותי דת". במסגרת החלטה זו נדרש המשרד להקים ולנהל מערך מקיף להיערכות מלאה לטיפול בחללים בזמן חירום. זאת, תוך הקצאת משאבים תקציביים, השכרת מחסני חירום, רכישת ציוד רלוונטי, היערכות מול המועצות הדתיות וחברות הקדישא, ביצוע התקשרויות רלוונטיות ועוד. יצוין כי 90% מההקמה בוצע בשנת 2024 וכי 10% הנוספים כפופים לתקציב הקיים, ומיועדים לניהול מערכת לניהול חללים ולהשלמת ציוד החירום הנדרש למערך זה.

2 מערכת "שירת הים" היא מערכת ליבה של המשרד לשירותי דת, המשרתת את המועצות הדתיות, לשכות הנישואין וגופי הקבורה. המערכת פותחה ומתוחזקת על ידי ספק חיצוני (מל"ם) מאז 2014, והמשרד שוקל מעבר למודל תחזוקה חדש שיכלול הפרדה של מערכת הקבורה, שדרוג המערכת הקיימת והעברה לענן. בין האתגרים והסיכונים זהו התיישנות טכנולוגית וחוסר התאמה למערכות מודרניות, הצורך בהבטחת רצף שירות במעבר לספק חדש, ופיתוח מחדש של מודול הקבורה לצד השלמות למודול הכשרות. מערך הדיגיטל הלאומי המליץ על יישום מודל היברידי שמשלב מיקור חוץ עם הקמת צוות פנימי, שיאפשר המשכיות ושדרוג טכנולוגי. בנוסף, הומלץ לבצע מעבר לתשתיות מתקדמות כמו ענן נימבוס ושימוש בטכנולוגיות עדכניות, לצד גיוס ושימור עובדים מיומנים לתפעול המערכת ולפיתוחים הנדרשים. יש להשלים את החוסרים במודול הכשרות ולפתח מחדש את מודול הקבורה. מודל היברידי זה מאפשר גידור סיכונים והתאמה מיטבית לצרכים הטכנולוגיים והארגוניים של המשרד. המשרד שואף לסיים 80% מההליך בשנת 2025 ועד סוף שנת 2026 לבצע את ההעברה באופן מלא.

3 סעיף 11 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, מסדיר את אופן מימון תקציב המועצות הדתיות, שלפיו הממשלה והרשויות המקומיות נושאות במימון התקציב לפי יחס מוגדר ובהתאם ללוחות זמנים הקבועים בחוק. מנגנון חלוקת התקציב הנוכחי מעוגן בשתי החלטות ממשלה:

- החלטת ממשלה מס' 2197 מיום 12.8.2007 בנושא "שינוי תקצוב המועצות הדתיות ואופן אישור תקציב המועצות הדתיות".
- החלטת ממשלה מס' 4400 מיום 8.1.2009 בנושא "אופן תקצוב מועצות דתיות אזרחיות לשנת 2009".

היחידות המקצועיות זיהו, כי המנגנון הקיים אינו משקף את צורכי התקצוב האמיתיים של המועצות הדתיות ואינו תואם את המועדים הקבועים בחוק לאישור התקציב. לאור זאת הוחלט על ביצוע בדיקה מקיפה לגיבוש מנגנון תקצוב חדש לטווח הארוך, ולשם כך הוקם צוות ייעודי שהחל את פעילותו בשנת 2024, ובמסגרתה החלה עבודת מטה בשיתוף השלטון המקומי. לצורך קידום המהלך הוחלט על העסקת יועץ חיצוני, שיסייע בהכנת עבודת המטה ובאיסוף הנתונים הנדרשים. המשרד פועל לקידום הנושא כבר מתחילת שנת 2024 וממשיך לפעול גם בשנת 2025. מטרת המשרד לסיים עם שינוי המנגנון עד לשנת 2027 וקביעת מנגנון חדש בחקיקה על מנת שישקף את צורכי התקצוב האמיתיים של המועצות.



- 4 בהתאם לסעיף 14א2 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, השר לשירותי דת רשאי לקבוע באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לגבי בית עלמין מסוים או באופן כללי, באופן זמני או באופן קבוע - סכום לרכישת חלקת קבר בחיים השונה מהתעריף בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה, לפי העניין, בשל שינויים בעלויות חלקות קבר, ורשאי הוא לקבוע כאמור לגבי תעריפים המפורטים בחלק ב' בתוספת הראשונה גם בהתחשב בשינויים בעלויות חלקת קבר בקבורה רוויה לפי סוגיה. עוד נקבע, כי הודעה על שינוי כאמור תפורסם ברשומות. ביולי 2000, בהתאם להמלצות חברת "טרגט" בע"מ נקבעה הנוסחה לקביעת תעריף לרכישת חלקת קבר בחיים. המשרד בוחן לאחרונה בקשות המוגשות על ידי חברות לענייני קבורה לאשר את העלאת תעריפי רכישת חלקות הקבר בחיים בבתי העלמין הנמצאים בהחזקתו. במסגרת הבדיקות המקצועיות עלה, כי נדרשת בדיקה רוחבית לצורך מתן פתרון הולם לטווח הארוך ועל כן הוקם צוות אשר יבחן את הנוסחה הקיימת ואת השינויים הנדרשים וייתן המלצותיו.
- 5 ישנה חשיבות רבה למינוי רבני ערים לאחר תקופה ארוכה שבה לא בוצעו מינויים, כך שקיים מחסור של 50 רבנים (בעקבות סיבות שונות, בין היתר מערכות הבחירות, אי אישור תקציב המדינה וכו'). רב עיר הינו עמוד התווך ההלכתי מטעם המועצה הדתית, ומינויו מחזק את נציגי הדת בקהילה. במהלך שנת 2024 נערכה עבודת מטה מקיפה בנושא בחירת רבני ערים. לפי הנתונים שהתקבלו, השר גיבש תקנות לבחירת רבני עיר בהתאם למדיניותו. בשל התארכות הליכי חקיקת תקנות שירותי הדת היהודיים (בחירות רבני עיר), תשפ"ה-2024, לא התמנו רבנים בשנת 2024. עם חתימת התקנות בסופה של שנת 2024, נפתח הליך רוחבי למינוי רבני עיר בכלל הערים בהן לא מכהנים רבנים, כאשר הצפי הוא למינוי של לפחות 25 רבני עיר בשנת 2025 ומינוי של לפחות 25 רבני עיר בשנת 2026.
- 6 בהתאם לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), תשל"א-1971, על המשרד לשירותי דת להקים הרכבים ו/או למנות ממונים, וזאת בהתאם לבחירות ברשויות המקומיות ולצורך מתן שירותי דת מיטביים לתושבים. בינואר 2023 הוקמה ממשלה חדשה ובחודש מאי כבר לא ניתן היה למנות הרכבים (חצי שנה לפני הבחירות המוניציפליות) ולכן הערך בשנת 2023 היה נמוך. בשנת 2024 המשרד מינה 50 הרכבים במועצות הדתיות ובשנת 2025 ישלים המשרד את ההרכבים לכלל המועצות הדתיות (מינוי של 79 הרכבים נוספים).
- 7 המשימה עוסקת בהעברת סמכויות בהתאם לחוק שירותי הדת היהודיים ובתיאום עם המוסד לביטוח לאומי. במסגרת זו מתבצע תהליך, שבו משרד לשירותי דת יקבל את האחריות והסמכות בנושאים הקשורים לבתי עלמין סגורים ולחלקות חריגות, שהיו עד כה בסמכות המוסד לביטוח לאומי. העברת הסמכויות נועדה לייעל את ניהול התחום ולשפר את השירות הניתן לציבור, תוך שמירה על שיתוף פעולה מלא והסכמה בין הגופים המעורבים. במסגרת המשימה קיימים ממשקי עבודה רבים עם גופים, בהם משרד המשפטים, המוסד לביטוח לאומי, ועדות הכנסת וגופים נוספים, והתהליך מתבצע בשיתוף פעולה וכולל תיקוני חקיקה ותקנות רלוונטיות. המשרד יפעל לקדם את הנושא במהלך השנה במטרה לסיים את התהליך מבחינה משפטית במהלך שנת 2026.

מגמה

2025

2024



1

-

מועצות דתיות חדשות שהוקמו⁸

8

4 | 2026

8 המשרד מתכנן להרחיב את מספר המועצות הדתיות הפועלות בישראל במטרה לשפר את הנגישות לשירותי דת ולהתאימם לצורכי הציבור במקומות שבהם לא קיימת מועצה דתית. התהליך יתבצע בהתאם לקריטריונים שייקבעו תוך בחינת הצרכים ובכפוף לאישור תקציבי ושיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות הרלוונטיות.

1 מתן תמיכות ושירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור

- יעד 1.1: הנגשת כלל המידע בנושא שירותי דת לציבור הרחב באמצעות שימוש ברב-ערוציות⁹
- יעד 1.2: תמיכה תקציבית בפיתוח פיזי של מבני דת (שיפוץ ובניית מקוואות)
- יעד 1.3: ניצול מיטבי של תקציבי תמיכות לצורך מתן שירותי דת לתושבים¹⁰
- יעד 1.4: שיפור שירותי הדת הניתנים על ידי המשרד ועל ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה
- יעד 1.5: יצירת סטנדרטיזציה ואמנת שירות משותפת למועצות הדתיות
- יעד 1.6: הנגשה והתאמה של שירותי הדת לאוכלוסיות מיוחדות
- יעד 1.7: קידום דיגיטציה ועידוד חדשנות של שירותי הדת
- יעד 1.8: הגדלת מספר המועצות הדתיות במדינת ישראל

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה כחלק משיפור השירות

- יעד 2.1: חיזוק ופיתוח של ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה
- יעד 2.2: הסדרה ארגונית במועצות הדתיות

3 העמקת התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

- יעד 3.1: הטמעת חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח
- יעד 3.2: שיפור וייעול של תהליכי העבודה המשרדיים, בדגש על יחידות המטה
- יעד 3.3: חיזוק ההון האנושי, לרבות הדרכה, תנאי שירות ומחבורות ארגונית
- יעד 3.4: שיפור, מיפוי וייעול של הבקרה התקציבית על תחומי הפעילות של המשרד/המועצות הדתיות
- יעד 3.5: הגנה על מרחב הסייבר בתחום שירותי הדת, תוך מתן פתרונות חדשניים וקידום טכנולוגיות צופות פני עתיד
- יעד 3.6: שיפור והגברה של מוכנות המשרד והמועצות הדתיות להתמודדות במצבי חירום באופן מיטבי

9 רב-ערוציות מתייחסת לשימוש בכמה אמצעי תקשורת במקביל לצורך הגעה לקהל יעד מגוון. במקביל לשימוש באמצעים המסורתיים, רב-ערוציות כוללת גם פלטפורמות דיגיטליות, כגון אתרי אינטרנט, אפליקציות וכד'. המטרה היא להבטיח שהמידע יגיע לציבור הרחב באופן נגיש ויעיל.

10 מדובר בתמיכות לגופים הנותנים שירות לציבור בהיבטים הקשורים לנושאי דת, כגון טהרת המשפחה, פוריות, הנצחת מורשת תורנית ועוד. מימוש מיטבי של התקציב משמעותו שירות טוב יותר לציבור.

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

- יעד 4.1: שיפור חזות בתי העלמין ברחבי הארץ
- יעד 4.2: חיזוק יכולות הבקרה של המשרד בתחום הקבורה, תוך הפחתת בירוקרטיה
- יעד 4.3: חיזוק מועצות בתי עלמין קיימות והקמת מועצות בתי עלמין חדשות
- יעד 4.4: יצירת אחידות בגופי קבורה
- יעד 4.5: מתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל
- יעד 4.6: חיזוק מוכנותם של גופי הקבורה לתרחישי חירום
- יעד 4.7: עדכון תעריפי הקבורה והתאמתם לטווח ארוך
- יעד 4.8: שיפור התשתיות בבתי העלמין

5 העמקת וחיזוק החיבור בין הציבור היהודי לרבנים צדיקי דור

- יעד 5.1: הגברת השתתפות הציבור היהודי בהילולות ובאירועים המוקדשים להנצחת רבנים צדיקי דור, תוך שמירה על בטיחות המבקרים והכרת המורשת

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה

1 מתן תמיכות ושירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור

מדד תוצאה למטרה 1					ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
רמת שביעות רצון הציבור מדרך הנגשת שירותי הדת ¹¹					-	12/2025	90	87

יעד 1.1: הנגשת כלל המידע בנושא שירותי דת לציבור הרחב באמצעות שימוש ברב-ערוציות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. הרחבת מגוון הערוצים והפלטפורמות שקיים בהם מידע על שירותי הדת הניתנים לציבור
2. פיתוח מערכת תקשורת רב-ערוצית למענה לפניות הציבור
3. הנגשת מוקד *0120 לציבור ובחינת אפשרות להעברת המוקד למשרד

מדדי הצלחה:

משימה מדדי הצלחה					ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
1	ערוצים ופלטפורמות שנוספו, שקיים בהם מידע על שירותי הדת הניתנים לציבור ¹²	-	5	12/2025	-			
2	השלמת פיתוח והטמעה של מערכת תקשורת רב-ערוצית למענה לפניות ציבור ¹³	-	✓	12/2025	-			
3	הנגשת מוקד *0120 לציבור והשלמת בחינת האפשרות להעברת המוקד למשרד ¹⁴	-	-	12/2026	✓			

11 הערך 87 מציין את הציון הניתן על ידי הציבור במסגרת מדידת איכות השירות לציבור שמבצע מערך הדיגיטל הלאומי.
12 הרחבה של לפחות 5 ערוצים נוספים שקיים בהם מידע על שירותי דת הניתנים לציבור, כמו, למשל, פלטפורמות דיגיטליות חדשות, אפליקציות חדשות, מערכות טלפוניה, או חיזוק השימוש במדיה החברתית.
13 המשרד ביצע התקשרות עם חברת "99 דיגיטל" במטרה לפתח מערכת אחת, שתרכז את כל פניות הציבור מכל הערוצים: פייסבוק, אינסטגרם, אינטרנט, אתר המשרד - ומתן מענה ראשוני לציבור. כמו כן יפותח ווטסאפ ייעודי למשרד, שינגיש את השירות הניתן על ידי המשרד.
14 מוקד *0120 מספק לציבור מידע בנושאי קבורה ופינוי נפטרים. המשרד בוחן אפשרות להעברת ניהול המוקד לאחריותו, ובמקביל פועל להנגיש את המוקד לציבור בצורה טובה יותר.

יעד 1.2: תמיכה תקציבית בפיתוח פיזי של מבני דת

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

4. מתן תמיכה תקציבית בפיתוח פיזי של מבני דת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	גופים שקיבלו תמיכה לשדרוג פיזי של מבני דת במהלך השנה ¹⁵	100%	100%	12/2025	-

יעד 1.3: ניצול מיטבי של תקציבי תמיכות לצורך מתן שירותי דת לתושבים

מדד תוצאה ליעד 1.3

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מימוש התקציב שהוקצה במסגרת כספי תמיכות לגופים הנתמכים ¹⁶	100%	100%	100%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

5. פרסום התמיכות שמנוהלות על ידי האגף ומימושן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	ועדות תמיכה שרוכזו ¹⁷	6	9	12/2025	-

15 המשרד מפרסם מדי שנה מבחני תמיכה לבנייה ושיפוץ של מקוואות נשים, פיתוח תוואי עירובין חדשים ויישום החלטות ממשלה. בשלב זה, עדיין אין ודאות לגבי גובה התקציב בהרשאה להתחייב, שהמשרד יוכל להוציא בשנת 2025. כמו כן, למרות שצפוי להתקבל תקציב לשיקום הצפון, עדיין אין החלטה בנושא לגבי מבני דת - ידוע למשרד על כ-40 פרויקטים נוספים ביישובי קו העימות בצפון, הצפויים להיות מתוקצבים במסגרת זו.

16 ככל שהמשרד יתמוך בגופים כפי שפורט בהערת שוליים מס' 10 - השירות של המשרד יהיה טוב יותר לציבור.
17 מדובר בוועדות שבהן נבחנת הזכאות לתמיכה לבקשות שהגישו מוסדות ציבור שונים במסגרת תמיכות צא לחוק יסודות התקציב. קיום פעילות ועדת התמיכות כפופה לקבלת כספים קואליציוניים.

יעד 1.4: שיפור שירותי הדת הניתנים על ידי המשרד ועל ידי המועצות הדתיות וגופי הקבורה

מדד תוצאה ליעד 1.4				
מדידה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שביעות הרצון של הציבור משירותי הדת ¹⁸	87	90	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

6. קידום מיזם משותף "אבלות"¹⁹

מדדי הצלחה:

מדידה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	משימה
מדי הצלחה	-	10	12/2025	-	6
ערים שהצטרפו למיזם אבלות	-	10	12/2025	-	6

יעד 1.5: יצירת סטנדרטיזציה ואמנת שירות משותפת למועצות הדתיות

מדד תוצאה ליעד 1.5				
מדידה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור המועצות הדתיות שהטמיעו את אמנת השירות ²⁰	-	30%	12/2027	100%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.5:

7. גיבוש אמנת שירות משותפת למשרד, למועצות הדתיות ולגופי הקבורה

מדדי הצלחה:

מדידה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	משימה
מדי הצלחה	-	✓	12/2025	-	7
גיבוש אמנת שירות למועצות הדתיות	-	✓	12/2025	-	7

18 הערך 87 מציין את הציון הניתן על ידי הציבור בשנת 2024 במסגרת מדידת איכות השירות לציבור שמבצע מערך הדיגיטל הלאומי.
19 מדובר במיזם חדש, שבו המשרד ישתף פעולה עם עמותת "חסד ואמת", במטרה להעניק תמיכה למשפחות אבלות בשעתן הקשה. המיזם יתמקד ביצירת מעטפת התנדבותית מחבקת ותומכת, שתספק סיוע מהיר לכל משפחה אבלה ברחבי הארץ.
20 במהלך שנת 2024 הוקם אגף בכיר שירות, אשר החל בגיבוש אמנת שירות המותאמת לצרכים המשתנים בשטח. בתחילת שנת 2025 צפויה השלמת שלב כתיבת האמנה, ולאחר מכן יחל תהליך הטמעתה במועצות הדתיות ובגופי הקבורה.

יעד 1.6: הנגשה והתאמה של שירותי הדת לאוכלוסיות מיוחדות

מדד תוצאה ליעד 1.6				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	בתי עלמין שבוצעו בהם סקרי נגישות ובטיחות
-	12	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.6:

8. ביצוע מעקב ובקרה אחר טיפול בממצאים מסקרי נגישות ובטיחות בבתי עלמין

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	ממצאים מסקרי נגישות ובטיחות שטופלו בהצלחה ²¹	-	12	12/2025	-

21 הממצאים מתייחסים לתוצאות או לנתונים שנאספו במהלך ביצוע הסקר. ממצאים מסקרים שנערכו בתחום הנגישות והבטיחות מצביעים על היבטים שדורשים שיפור או תיקון שבוצע בהצלחה. המשרד יבצע במהלך שנת 2025 פיקוח ומעקב שוטף אחר תיקון כלל הליקויים כפי שעלו במסגרת הסקרים.

יעד 1.7: קידום דיגיטציה ועידוד חדשנות של שירותי הדת

מס' תוצאה ליעד 1.7	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הגברת רמת שביעות הרצון של הציבור מהשירותים הדתיים המתקבלים באמצעות שימוש בטכנולוגיות חדשניות ²²	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.7:

9. פיתוח מערכת כוח אדם למועצות הדתיות (Job Portal)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	בדיקות איכות שבוצעו למערכת כוח אדם למועצות דתיות	-	✓	12/2025	-

יעד 1.8: הגדלת מספר המועצות הדתיות במדינת ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.8:

10. הקמת מועצות דתיות חדשות בהתאם לחוק שירותי הדת היהודיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	מועצות דתיות חדשות שהוקמו ²³	-	1	12/2026	5

22 ראו הערת שוליים מס' 11.
23 חישוב המדד מתייחס למועצות הדתיות שהוקמו לאחר השלמת השלבים הבאים: קבלת בקשות מהרשויות המקומיות, העברת החלטת ממשלה ייעודית לתקופת ההעברה, קבלת תקציב ייעודי ופרסום ההחלטה ברשומות.

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה כחלק משיפור השירות

מדד תוצאה למטרה 2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	עובדים במועצות הדתיות, בגופי הקבורה ובחברת קדישא שעברו לפחות הכשרה אחת במהלך השנה (קורסים וכנסים מקצועיים)
-	12/2025	900	800	

יעד 2.1: חיזוק ופיתוח ההון האנושי במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

מדד תוצאה ליעד 2.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	הכשרות מקצועיות שהועברו לעובדי המועצות הדתיות וגופי הקבורה (כולל ימי עיון, כנסים מקצועיים וסדנאות חוסן)
-	12/2027	30	27	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- הכשרת בלניות לביצוע דוגמות מי נופש מוסמכות בשיתוף משרד הבריאות על פי תקנות משרד הבריאות²⁴
- הכשרת אנשי אחזקה במקוואות לצורך תפעול המקווה על פי תקנות משרד הבריאות²⁵
- הכשרת רשמי נישואין²⁶
- הכשרת עובדי קבורה²⁷

24 המשרד לשירותי דת פועל להבטחת עמידת המקוואות בתקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים למקוואות טהרה) ולמילוי דרישות משרד הבריאות לדיגום מים תקין. מאחר שהדגימות נדרשות להתבצע במהלך שעות פעילות המקווה ורק נשים מורשות להיכנס למקווה בשעות אלו, נוצר צורך בדוגמות מים מוסמכות. לשם כך, המשרד התקשר עם בית ספר למקצועות המים וכשיר בלניות המועסקות במקוואות נשים לביצוע דיגום מים, בהתאם לדרישות התקנות והנחיות משרד הבריאות.

25 בישראל פועלים יותר מ-800 מקוואות טהרה המשרתים כ-140,000 טובלות מדי חודש. במטרה לשפר את איכות המים והתברואה במקוואות ולאפשר תנאים בטוחים לשימוש, יזם המשרד לשירותי דת בשיתוף משרד הבריאות תוכנית הכשרה ייעודית וחדשנית ל"מפעילי ודוגמי מים במקוואות טהרה". התוכנית כוללת 70 שעות לימוד במגוון תחומים, כמו תברואה כללית, טיפול במים, דיגום מים ומניעת ליגיונלה. בוגרי התוכנית נבחנים במבחן הסמכה של משרד הבריאות ומקבלים אישור מוסמך להפעלת מקוואות ודיגום מים.

26 המשרד לשירותי דת אחראי על הסדרת תחום רישום הנישואין בישראל ומפקח על עבודת רשמי הנישואין, במטרה להבטיח שירות מקצועי, אדיב ויעיל בהתאם לחוקי המדינה ולנוהלי המשרד. במסגרת זו, יזם המשרד קורס ייעודי לשיפור השירות עבור רשמי הנישואין. הקורס משלב תכנים מקצועיים, הלכתיים ומעשיים, ומעניק למשתתפים כלים להתמודדות עם אתגרי התפקיד ושיפור מיומנויות השירות הניתן לציבור.

27 המשרד לשירותי דת אחראי על הסדרת תחום שירותי הקבורה בישראל ומפקח על כ-600 גופי קבורה הפועלים בארץ. במטרה להבטיח שירות מקצועי, מכבד ורגיש למשפחות הנפטרים, מפעיל המשרד תוכנית הכשרה לעובדי שירותי הקבורה. עד כה התקיימו 10 מחזורי הכשרה, בהם הוכשרו כ-400 עובדי שירותי קבורה כאשר היעד הוא להכשיר את כלל העובדים בתחום זה. התוכנית כוללת תכנים הלכתיים, מקצועיים ופרקטיים, ומעניקה למשתתפים כלים להתמודדות עם אתגרי התפקיד תוך שמירה על סטנדרטים גבוהים של שירות ותודעת חוסן אישי ומקצועי.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מחזורי הכשרה לבלניות שהתקיימו	-	1	12/2025	-
2	מחזורי הכשרה לאנשי אחזקה במקוואות שהתקיימו	2	1	12/2025	-
3	מחזורי הכשרה לרשמי נישואין שהתקיימו	-	1	12/2025	-
4	מחזורי הכשרה לעובדי קבורה שהתקיימו	1	1	12/2025	-

יעד 2.2: הסדרה ארגונית במועצות הדתיות

מדד תוצאה ליעד 2.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
עובדים שהוסדרו בתקן במסגרת ההסדרה הארגונית במועצות הדתיות	30	40	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

5. הסדרה של תקינת כוח אדם במועצות הדתיות ויישומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	מועצות דתיות שהוחל בהן יישומה בפועל של תקינה	20	40	12/2026	80

3

העמקת התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד, במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

מדד תוצאה למטרה 3				
2025	מועד סיום	ערך במועד	2024	
10	12/2025	-	-	הנחיות ונהלים שהוטמעו על-ידי הגופים הרלוונטיים ²⁸

יעד 3.1: הטמעת חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

1. פיתוח תוכניות אסטרטגיות רב-שנתיות למשרד
2. ביסוס והטמעה של תהליכי שימור ידע²⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תוכניות אסטרטגיות רב-שנתיות שפותחו ואושרו במשרד	3	12/2025	-
2	שיעור המשתתפים מתוך עובדי המשרד שהתחברו למערכת שימור ידע "סער לייט"	60%	12/2025	100%

יעד 3.2: שיפור ויעול של תהליכי העבודה המשרדיים, בדגש על יחידות המטה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. מיפוי והסדרה של נהלים ארגוניים
4. ליווי יחידות בבניית תוכניות עבודה שנתיות ומעקב רבעוני אחר ביצוע המשימות להבטחת עמידה ביעדים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	מיפוי והסדרה של הנהלים ליצירת פלטפורמה אחידה לניהול תהליכים ארגוניים	✓	12/2025	-
4	בקרה רבעונית אחר יישום תוכנית העבודה	✓	12/2025	-

28 המשרד יבצע בקורות שוטפות במהלך השנה על מנת לוודא יישום והטמעה של הנהלים וההנחיות שפורסמו על ידו.

29 במהלך שנת 2024 הוטמעה מערכת משודרת לשימור ידע בשם "סער לייט". מטרת המשרד היא להטמיע את השימוש במערכת כך שהשימוש בה יהיה חובה על כלל עובדי המשרד.

יעד 3.3: חיזוק ההון האנושי, לרבות הדרכה, תנאי שירות ומחבורות הארגונית

מדד תוצאה ליעד 3.3				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	שיעור העובדים שהשתתפו בתוכניות הדרכה ופיתוח מקצועי במהלך השנה
-	12/2025	80%	70%	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

5. שילוב בינה מלאכותית בתהליכי העבודה לצורך פיתוח מיומנויות והטמעת כלים חדשניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	שיעור העובדים שרכשו את המיומנויות הדרושות לשימוש בכלים חדשניים ³⁰	60%	80%	12/2025	-

יעד 3.4: שיפור, מיפוי וייעול בקרה תקציבית על תחומי הפעילות של המשרד/ המועצות הדתיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

6. ביצוע קיזוזים והסכמים³¹ אל מול הרשויות המקומיות
7. ביצוע בקרה רבעונית על דו"חות תקציב מול ביצוע של המועצות הדתיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	קיזוזים והסכמים שבוצעו אל מול הרשויות המקומיות	516 ³²	516	12/2025	-
7	בקורות רבעוניות שבוצעו על דו"חות תקציב מול ביצוע של המועצות הדתיות	516	516	12/2025	-

30 המיומנויות הדרושות הן הפעלה מעשית של הכלים החדשניים, הבנת תהליכי העבודה הדיגיטליים, יכולת פתרון בעיות בסיסיות, שימוש בממשקי משתמש חדשים, הכרת נוהלי אבטחה ובטיחות רלוונטיים. בדיקת אפקטיביות תבוצע על ידי שאלונים שיפורסמו לעובדים לטובת קבלת המידע.

31 הרשויות המקומיות מחויבות על פי חוק להעביר את סכומי ההשתתפות שפורסמו ברשומות ואושרו על ידי ועדת הכספים באופן שוטף בכל חודש. ככל שרשות מקומית לא מעבירה את סכום ההשתתפות, מחויב המשרד לגבות את החוב או על ידי קיזוז ממענקי איזון (דרך משרד הפנים) או על ידי גבייה ישירה מהממונה על המחוז. בשנים האחרונות החל המשרד בהליכי הגעה להסדרי חוב אל מול רשויות שאין להן מענקי איזון לצורך סגירת החובות, והכול בהתאם לאמות מידה שוויוניות.

32 מדובר ב-129 מועצות דתיות בכל רבעון, סך הכול בארבעה רבעונים במהלך השנה מדובר ב-516 חובות/דו"חות.

יעד 3.5: הגנה על מרחב הסייבר בתחום שירותי הדת, תוך מתן פתרונות חדשניים וקידום טכנולוגיות צופות פני עתיד³³

מדד תוצאה ליעד 3.5				
מדידת תוכניות הגנה על מרחב הסייבר שיושמו בתחום שירותי הדת	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
תוכניות הגנה על מרחב הסייבר שיושמו בתחום שירותי הדת	-	12/2025	6	6

יעד 3.6: שיפור והגברת המוכנות של המשרד והמועצות הדתיות להתמודדות במצבי חירום באופן מיטבי³⁴

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.6:

- 8. עדכון תוכניות והכשרות החירום של המשרד והמועצות הדתיות
- 9. הכשרת המועצות הדתיות לתפקוד בחירום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8 תוכניות והכשרות החירום של המשרד והמועצות הדתיות שעודכנו ואושרו	-	-	2	12/2025	-
9 שיעור המועצות הדתיות שהשלימו את ההכשרה לתפקוד בחירום	-	-	90%	12/2025	-

33 משימות ביעד זה חסויות ולא ניתנות לפרסום.
34 על מנת שיתקיים שיתוף פעולה מלא בשגרה וחירום בין המועצה הדתית לבין הרשות המקומית נדרש למנות ולהכשיר מנהל תא לדת היהודית, אשר יהיה במבנה הארגוני תחת מנהל מכלול האוכלוסייה. המכלול ינוהל בחירום בדרך כלל על ידי מנהל מחלקת רווחה על פי החלטת ראש הרשות ומרוכזים בו כל האגפים והמחלקות והמועצות הדתיות ברשות העוסקים ברווחת האוכלוסייה. מנהל תא הדת יהיה בעל תפקיד שיפעל לחבר בין הרשות לבין נותני השירותים בשגרה ובחירום. מנהל תא הדת יחזיק בתיק החירום של שירותי הדת ברשות ויפעל על פיו בשגרה ובחירום. היערכות בשגרה, קביעת נהלים ותהליכים, תרגול ובקרה יאפשרו לספק מענה יעיל ומהיר יותר לשירותי הדת בתחומי הרשות. כמו כן, ההיערכות תסייע ליצירת תמונת מצב במצבי החירום עבור ראש הרשות/וועדת המל"ח המקומית. מנהל תא הדת ילווה את נותני השירותים בכל הנוגע להיערכות בחירום ויוודא רמת מוכנות מספקת. בנוסף, יכין את תיק החירום, שיכלול עזרים הנדרשים לחירום, רשימות אנשי קשר של נותני השירותים, מיפוי האתרים של שירותי הדת, תרגול נותני השירותים ועוד.

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

מדד תוצאה למטרה 4

שיעור הפניות שטופלו בנושא קבורה ברחבי הארץ ³⁵	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	100%	100%	12/2025	-

יעד 4.1: שיפור חזות בתי העלמין ברחבי הארץ

מדד תוצאה ליעד 4.1

בתי העלמין שהושלמו בהם עבודות שיפור בפועל ³⁶	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	5	10	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

1. קיום תחרות בית העלמין המכבד והנגיש בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1 קיום הטקס עבור תחרות בית העלמין המכבד והנגיש בישראל ובחירת הזוכים בתחרות ³⁷		-	✓	12/2025	-

יעד 4.2: חיזוק יכולות הבקרה של המשרד בתחום הקבורה תוך הפחתת בירוקרטיה

מדד תוצאה ליעד 4.2

בקורות שבוצעו בגופי הקבורה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	60	60	12/2025	-

³⁵ מדובר בכלל הפניות שמגיעות ישירות לטיפול היחידה המקצועית, לא כולל הפניות שמגיעות דרך פניות הציבור.

³⁶ עבודות שיפור כוללות עבודות פיתוח, תשתיות, ניקוז ודרכי גישה לקברים.

³⁷ המועצה לישראל יפה והמשרד לשירותי דת עורכים את התחרות הייחודית "בית עלמין מכבד ונגיש בישראל" זו הפעם השנייה. התחרות מנוהלת על ידי צוות היגוי, המורכב מנציגי המועצה לישראל יפה ונציגי המשרד לשירותי דת.

מתנדבי המועצה לישראל יפה בודקים כ-50 בתי עלמין שנרשמו לתחרות, במטרה להציג בפני הציבור את בתי העלמין האיכותיים ביותר, שמספקים את השירות הטוב ביותר למשפחות האבלים ולציבור הרחב.

במסגרת התחרות נבדקים קריטריונים שונים, כגון החזות החיצונית והפנימית של בתי העלמין, ספסלים, תאורה, שילוט, היכל ההספדים, שירותים לרווחת המבקרים, נגישות, פעילות גופי הקבורה, נושאים של איכות סביבה ועוד.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 2. הארכת תוקף רישיונות קבורה³⁸
- 3. העברת סמכויות קבורה מהביטוח הלאומי בשיתוף עם הביטוח הלאומי³⁹
- 4. בניית מערכת כוללת למערך הקבורה בישראל⁴⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
2	שנים שנדרשות לחידוש רישיון קבורה	2	5	12/2025	-	
3	העברת סמכויות קבורה מביטוח לאומי בשיתוף עם הביטוח הלאומי ובהסכמתו	-	-	12/2026	✓	
4	פרסום מכרז לבניית מערכת כוללת למעריך הקבורה בישראל	-	✓	12/2025	-	

יעד 4.3: חיזוק מועצות בתי עלמין קיימות והקמת מועצות בתי עלמין חדשות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 5. תקצוב וליווי של מועצות בתי העלמין ירושלים, ברקת ותל רגב

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
5	מועצות בתי עלמין שתוקצבו	3	3	12/2025	-	

יעד 4.5: הרחבת מתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

- 6. הקמת בית עלמין אזורי בדרום חיפה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
6	תכנון בית העלמין ובקשה להיתר בנייה	-	✓	12/2025	-	

38 במהלך שנת 2024 החל תהליך נוהל הארכת רישיונות קבורה. ההליך נמצא בבחינת לשכת מנכ"ל המשרד, ובמקביל להעברת מערכת "שירת הים" לתפעול בתוך המשרדהמשרד יקדם את נושא קיצור השנים עבור חידוש רישיונות הקבורה.

39 ראו הערת שוליים מספר 7.

40 במהלך שנת 2024 המשרד הגיש בקשה ל-rfi לטובת פיתוח מערכת חדשה לקבורה. בשנת 2025 ייבחנו המענים ובהתבסס עליהם ייכתב מכרז לפיתוח כולל של המערכת.

יעד 4.6: מוכנות גופי הקבורה לתרחישי חירום

מדד תוצאה ליעד 4.6				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	גופי הקבורה המרכזיים שעברו הכשרה לביצוע פעולות הכנה לקבורה ולתהליכי שליטה ובקרה בתהליך הקבורה ⁴¹
2	6	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.6:

7. פיתוח מערכת לניהול חללים⁴²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7 העלאת המערכת לניהול חללים לאוויר	-	✓	-	12/2025	-

יעד 4.7: עדכוני תעריפים, שיאפשרו תחזוקת בתי עלמין לטווח ארוך

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.7:

8. קביעת נוסחה רוחבית מוסכמת⁴³

9. עדכון התעריפים מתוך התוכנית השנתית לעדכון תעריפים לבתי עלמין

41 במסגרת היערכות המשרד לשעת חירום, הוגדרו באמצעות הליכים מוסדרים, בתי העלמין בראשון לציון ובתל רגב כנקודות מרכזיות לקליטת חללים שיועברו ממחנה שורה וממחנה ציפורית. תפקידם של גופי הקבורה בבתי העלמין הללו הוא להבטיח הכנה מיטבית של החללים לקבורה ולספק מנגנון מעקב ברור ומדויק אחר תהליך הקבורה.



במהלך שנת 2024 תורגלו בתי העלמין הללו כחלק מהתרגיל המשרדי שהתקיים ברבעון ד'. בשנת העבודה 2025 יפעל המשרד להרחבת המענה על ידי צירוף בתי עלמין נוספים שיתנו מענה דומה בעת הצורך. יש לציין, שיוכשרו 6 גופי קבורה גדולים שיבצעו מנגנון מעקב ברור ומדויק בשעת חירום.

42 המערכת נועדה לנהל את החללים מרגע קבלתם מתחנת ריכוז חללים (כגון מחנה שורה וציפורית) ועד הבאתם לקבורה. המערכת תתממשק למערכת מנו"ח, שפותחה על ידי מערך הדיגיטל. בשל היעדר תקציב חל עיכוב בפיתוח המערכת ולכן הוחלט לדחות את המשימה לשנת 2025.

43 בהתאם לסעיף 14א לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971 (להלן - "החוק"), השר לשירותי דת רשאי לקבוע באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת לגבי בית עלמין מסוים או באופן כללי, באופן זמני או באופן קבוע - סכום לרכישת חלקת קבר בחיים השונה מהתעריף בתוספת הראשונה או בתוספת השנייה, לפי העניין, בשל שינויים בעלויות חלקות קבר ורשאי הוא לקבוע כאמור לגבי תעריפים המפורטים בחלק ב' בתוספת הראשונה גם בהתחשב בשינויים בעלויות חלקת קבר בקבורה רוויה לפי סוגיה. עוד נקבע כי הודעה על שינוי כאמור תפורסם ברשומות. ביולי 2000, בהתאם להמלצות חברת טרגט בע"מ נקבעה הנוסחה לקביעת תעריף לרכישת חלקת קבר בחיים.

משרדנו בוחן לאחרונה בקשות המוגשות על ידי חברות לענייני קבורה לאשר את העלאת תעריפי רכישת חלקות הקבר בחיים בבתי העלמין הנמצאים בהחזקתן. במסגרת הבדיקות המקצועיות, עלה כי נדרשת בדיקה רוחבית לצורך מתן פתרון הולם לטווח הארוך ועל כן הוקם צוות אשר יבחן את הנוסחה הקיימת ואת השינויים הנדרשים וייתן המלצותיו. במהלך שנת 2024 המשרד סיים הכנת נייר עמדה הכולל עבודת מטה נרחבת וצפוי להגישה לוועדת הפנים של הכנסת בהקדם. לאחר אישור הנוסחה החדשה, המשרד צופה עשרות בקשות חדשות לעדכון תעריפים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
8	קביעת נוסחה מוסכמת על כלל חברי הצוות וועדת הפנים	-	✓	12/2025	-	
9	שיעור התעריפים לבתי עלמין שעודכנו	40%	90%	12/2025	-	

יעד 4.8: שיפור תשתיות בתי עלמין

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.8:

10. ביצוע מעקב ובקרה אחר טיפול בממצאים מסקרי נגישות ובטיחות בבתי עלמין

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
10	בקורות שנעשו על טיפול בממצאים מסקרי נגישות ובטיחות בבתי קבורה ⁴⁴	-	12	-	12/2025	-	↺

44 ראה הערת שוליים מספר 21.

5 העמקת וחיזוק החיבור בין הציבור היהודי לרבנים צדיקי דור

יעד 5.1: הגברת השתתפות הציבור היהודי בהילולות ובאירועים המוקדשים להנצחת רבנים צדיקי דור, תוך שמירה על בטיחות המבקרים והכרת המורשת

מדד תוצאה ליעד 5.1				
	ערך במועד	מועד סיום	2025	2024
משתתפים בהילולת הבבא סאלי	-	12/2025	150,000	120,000
משתתפים בהילולות רבי מאיר בעל הנס	-	12/2025	100,000	80,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. תכנון, ניהול והפקת הילולות הבבא סאלי ורבי מאיר בעל הנס⁴⁵
2. הנצחת הראשון לציון מרן הרב עובדיה יוסף⁴⁶

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קיום ההילולה	✓	✓		12/2025	-
2	קיום כנס עיוני לזכרו של הרב עובדיה יוסף	-	✓		12/2025	-
2	פרסום מבחני תמיכה במוסדות ציבור הפועלים להנצחת זכרו של הרב ⁴⁷	-	✓		12/2025	-

45 בהתאם להחלטת ממשלה מספר 656 הוטלה על המשרד לשירותי דת האחריות על קיום אירוע ההילולה השנתית של רבי מאיר בעל הנס בטבריה ובהתאם להחלטת ממשלה מספר 437 הוטלה על המשרד גם האחריות על הילולת הבבא סאלי. אחריות המשרד כוללת ארגון והפקת האירועים, ביצוע והוצאה לפועל של תוכנית ההיערכות להילולות על כל הנדרש לכך, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין.

46 מטרתו של החוק לציין את זכרו של מרן הרב עובדיה יוסף זצ"ל, בכיר הרבנים הספרדים בדורו, אשר שימש הרב הראשי הספרדי (הראשון לציון), להנחיל לדורות את חזונו, מטרותיו ותורמתו לאחדות ישראל ולהביא לחינוך הדורות הבאים ברוח פועלו ופסיקותיו, הדוגלות במידת החסד.

47 המשרד יפעל ליישום החוק להנצחת זכרו של מרן הרב עובדיה יוסף בכנס עיוני לזכרו של הרב וכן באמצעות הקצאת מלגות לשם מחקר בנושאים הקשורים לפועלו ולחזונו של הרב ובאמצעות פרסום מבחני תמיכה בגופים ציבוריים הפועלים להנצחת זכרו של הרב בהתאם לסעיף 3א לחוק התקציב.



הנהלת בתי הדין הרבניים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"ל בתי הדין הרבניים הרב אלי בן-דהן

2025

הקדמה: מנכ"ל בתי הדין הרבניים הרב אלי בן-דהן

מערכת בתי הדין הרבניים פועלת בהתאם לחוק שיפוט בתי הדין הרבניים נישואין וגירושין (תשי"ג-1953) ומקיימת הליכים שיפוטיים בהרכב של שלושה דיינים בבתי הדין הפרוסים ברחבי הארץ. בשנת העבודה 2025 נמשיך בעז"ה לשפר את השירות לאזרח ולהקל על מצוקותיהן של הנשים מסורבות הגט והעגונות. נקים פורטל לאזרח לניהול תיק מקוון בתהליכי הגירושין ונשים דגש על הגברת השימוש באמצעים דיגיטליים ונגישים לציבור. מערכת בתי הדין תתחדש במערכת תפעול עדכנית וחדשנית מכוונת לקוח וניכנס לבניין חדש בבית הדין בנתניה - בניין המרחיב את הדעת ואת היכולת למתן שירות ראוי ומקצועי. אנחנו תקווה שבעז"ה נצליח להמשיך בתנופת העשייה המשרדית ונקדם את שיפור השירות והטכנולוגיה לרווחת האזרח.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	73	71	1 ציון איכות השירות לציבור ¹ 77 2027 75 2026
↑	✓	-	2 הקמת פורטל מלא לאזרח לניהול תיק בבית הדין ²
↑	✓	-	3 החלפת מערכת התפעול של בתי הדין הרבניים למערכת עדכנית וחדשה טכנולוגית מכוונת לקוח ³
↓	7	17.5	4 משך הזמן מהגשת בקשה ועד לקיום דיון בנושא צווי הגנה (ימים) ⁴ 7 2027 7 2026
↓	62	65.7	5 משך הזמן מפתיחת תיק ועד לקיום דיון ראשון בתיקי מזונות אישה וילדים (ימים) ⁵ 60 2027 60 2026
↑	37	31	6 שירותים דיגיטליים נגישים לציבור באתר בתי הדין ⁶ 50 2027 44 2026

1 המדד מתבסס על מדידת איכות השירות הממשלתי לציבור לשנת 2023 של היחידה לשיפור השירות הממשלתי לציבור במערך הדיגיטל הלאומי (זהו הסקר האחרון שפורסם נכון למועד פרסום זה).

2 אמצעי גישה מרחוק של האזרח לפעולות הנדרשות לבצע בהליך המשפטי ולעיון במידע מתוך הליך שזכאי לו בחוק לתהליך גירושין (בהסכמה, ללא הסכמה וישוב סכסוך). הפורטל יהווה חלופה מודרנית לפעולות בהם נדרש היום להגיע למזכירות בית הדין.

3 אבן דרך תהליך מלא גירושין (בהסכמה, ללא הסכמה, ישוב סכסוך).

4 בהתאם לחוק למניעת אלימות במשפחה, תשנ"א-1991, יש לקיים דיון לא יאוחר משבעה ימים מיום מתן הצו. חוק זה מתייחס לבתי משפט ובכללם בית דין דתי לגבי צדדים שבעניינם הוא מוסמך לדון. המדידה תתבצע באמצעות מערכת BI בתי הדין.

5 בהתאם לתקנות הדיון בבתי-הדין הרבניים בישראל, התשנ"ג הנהלת בתי הדין פועלת לצמצום משכי הזמן ממועד פתיחת התיק ועד קביעת מועד דיון ראשון בתיקי מזונות אישה וילדים. המדידה מתבצעת באמצעות מערכת BI בתי הדין.

6 לאור התפתחות הטכנולוגיה והחדשנות של אתרי האינטרנט נדרש לשפר את השירותים הדיגיטליים באתר בית הדין הרבני. במסגרת זו כלולים, עדכון דפי שירות, טפסים מקוונים לציבור ושירותים דיגיטליים באזור האיש.

מגמה	2025	2024	
↑	✓	-	מעבר לבינוי חדש של בית הדין הרבני בעיר נתניה לשיפור תנאי השירות לאזרח

7

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות

- יעד 1.1: שיפור אתר האינטרנט לציבור
- יעד 1.2: יצירת אחידות במסירת המידע ובאופן מתן השירות בערוצי השירות השונים
- יעד 1.3: שיפור תהליכי עבודה, נהלים ורגולציה והפחתת בירוקרטיה
- יעד 1.4: הרחבת השירותים והפעולות לשימוש הציבור בערוצי התקשורת השונים
- יעד 1.5: שיפור השירות באמצעות בקרה ניהולית⁷
- יעד 1.6: הנגשת מידע לציבור באמצעים דיגיטליים

2 שדרוג והרחבת תשתיות ושירותים טכנולוגיים

- יעד 2.1: עידוד פתיחת תיקים בצורה מקוונת
- יעד 2.2: שיפור ושדרוג מערכות המידע
- יעד 2.3: הטמעת הידע לשימוש במערכות המחשוב
- יעד 2.4: ניהול, שיתוף והנגשת הידע הארגוני לטובת הציבור הרחב
- יעד 2.5: שיפור הביטחון ואבטחת המידע

3 חיזוק ההון האנושי

- יעד 3.1: פיתוח ושיפור הידע המקצועי והמיומנויות של עובדי הארגון
- יעד 3.2: שיפור השירות הפנים-ארגוני
- יעד 3.3: חיזוק השדרה הניהולית והסדרת תקני עובדים
- יעד 3.4: מיפוי משורות הדורשות אפיון והגדרה מחדש
- יעד 3.5: שקיפות והצגת נתונים למנהלי הארגון

7 בקרה ניהולית על תשלומי אגרות וסריקת מסמכים באופן תקין.

4 שיפור תשתיות פיזיות

יעד 4.1: בינוי דיור חדש לבתי דין

יעד 4.2: שיפוץ של מבני בתי דין

יעד 4.3: שיפור הארגונומיה⁸ בסביבת העבודה בבתי הדין

5 שיפור המערך המינהלי של הרכבי השיפוט

יעד 5.1: קיצור משכי הזמן לניהול תיקי בית הדין

יעד 5.2: הגברת ביצוע מעקב, בקרה ואכיפה של החלטות ופסקי בתי הדין

יעד 5.3: פיתוח והרחבה של מערך דיונים מקוונים

יעד 5.4: חיזוק השקיפות והצגת נתונים לציבור

8 מדע העוסק בחקר הממשק ויחסי הגומלין שבין בני אדם לסביבה ולמוצרים טכנולוגיים.



המשרד לשיתוף פעולה אזורי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השר לשיתוף פעולה אזורי **דוד אמסלם**
מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי **גלעד שדמון**

2025

הקדמה: השר לשיתוף פעולה אזורי

דוד אמסלם

אנו ניצבים בפתחו של פרק חדש ומכריע בהיסטוריה של מדינת ישראל ושל האזור כולו, עם אפשרויות אסטרטגיות יוצאות דופן על הפרק. עם הצפי לסיום מלחמת "חרבות ברזל", אנו נכנסים לשלב שבו עלינו למנף את המציאות המשתנה לטובת יצירת הזדמנויות חדשות לשיתוף פעולה אזורי. המשרד לשיתוף פעולה אזורי ממשיך להוביל את הדרך בפיתוח יוזמות אזוריות משמעותיות, מתוך הבנה כי שותפות היא המפתח לעתיד של יציבות, ביטחון ושגשוג לכל תושבי המרחב.

המציאות החדשה שתיווצר לאחר המלחמה מחייבת אותנו להעמיק את שיתופי הפעולה עם מדינות האזור, לחזק את הקשרים הכלכליים, החברתיים והתרבותיים, ולהניח תשתית יציבה להידוק הקשרים בין ישראל לשכנותיה. אנו מזהים עניין הולך וגובר מצד מדינות האזור בהעמקת שיתופי פעולה עם ישראל, מתוך הכרה בפוטנציאל הרב הטמון בעבודה משותפת בתחומים כמו טכנולוגיה, מים, אנרגיה מתחדשת, מסחר, תיירות, בריאות, חינוך ותרבות.

במסגרת תוכנית העבודה לשנת 2025 נמשיך לפתח ולתמוך בפרויקטים שמעמיקים את שיתוף הפעולה האזורי. אחד היעדים המרכזיים שלנו יהיה חיזוק הקשרים בין מדינות האזור באמצעות קידום פרויקטים חוצי גבולות והשקעה בפיתוח קשרי אקדמיה, תרבות וחדשנות. בתוך כך, נשים דגש מיוחד על הרחבת הפעילות שלנו ביישובי הפריפריה בישראל, מתוך תפיסה שהם יכולים להוות גשר טבעי לקשרים אזוריים. שיתוף פעולה אזורי אינו נשען רק על החלטות ממשלתיות - הוא צומח מתוך חיבור בין קהילות, אוניברסיטאות, מרכזי תרבות וגורמים עסקיים וחברתיים.

במהלך השנים האחרונות יצרנו תשתית איתנה לשיתופי פעולה אזוריים, במיוחד מאז החתימה על הסכמי אברהם. אנו רואים כיצד קשרי המסחר, התיירות, התרבות והאקדמיה הולכים ומתרחבים, ומבינים היטב את הפוטנציאל הטמון בכך. ישראל כבר אינה "אי" מבודד, אלא שחקן מרכזי באזור, המהווה מוקד של חדשנות, יוזמה ושיתוף פעולה אזורי.

בשנה הקרובה נפעל מתוך מחויבות עמוקה להרחיב את מעגל השותפות, לשלב קהלים חדשים ולהניח יסודות איתנים לשיתופי פעולה בני-קיימא. נוביל שורה של יוזמות, שיבססו את ישראל כחלק בלתי נפרד מהמזרח התיכון המודרני, מתוך ראייה ארוכת טווח שתשים את האזרחים במרכז.

אנו מבינים שהאתגרים רבים, אך הם מלווים באפשרויות משמעותיות שיכולות להיטיב עם האזור כולו. בכוחנו להפוך תקופה של שינוי להזדמנות היסטורית לבנייה של מציאות אזורית טובה יותר, המבוססת על דיאלוג, שיתוף פעולה ופיתוח משותף.

אני קורא לכל השותפים - במדינה ומחוצה לה - להצטרף אלינו למסע הזה. יחד, נוכל לעצב עתיד אזורי יציב, בטוח ומשגשג.

הקדמה: מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי גלעד שדמון

בשנת 2025, לנוכח האתגרים הביטחוניים והכלכליים הניצבים בפני מדינת ישראל, חשיבותו של המשרד לשיתוף פעולה אזורי בולטת מאי פעם. בתקופה האחרונה חזינו כיצד קשרים הדוקים עם מדינות האזור תרמו משמעותית גם בעיתות משבר ומלחמה וסייעו בחיזוק מעמדה האזורי של ישראל. דווקא בעת שהמזרח התיכון עובר שינויים גיאופוליטיים משמעותיים, עלינו להמשיך ולחזק את מערכות היחסים האזרחיות, העסקיות והתרבותיות, מתוך הבנה ששיתוף פעולה הוא המפתח ליציבות ולשגשוג משותף.

למרות המורכבות שנוצרה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה המתמשכות, משרדנו ממשיך לפעול ללא לאות ליצירת תשתית איתנה לשיתופי פעולה אזוריים במגוון תחומים: חינוך, אקדמיה, חדשנות, אקולוגיה, בריאות, תרבות וספורט. אנו מאמינים, כי קשרים אזוריים אינם מותרות אלא הכרח, ועלינו לפעול בכל הכוח כדי להעמיקם לטובת הדורות הבאים.

גם השנה נפעל למימוש יעדינו בשלוש דרכים מרכזיות:

1. מבחני תמיכה, מכרזים ו"קולות קוראים" - לעידוד יזמות וחיזוק הקשרים בין החברות האזרחיות במרחב, במיוחד בתחומי האקדמיה, החינוך, התרבות והספורט, לצד חיזוק שיתופי הפעולה העסקיים.
 2. ייזום, קידום ותכלול פרויקטים חדשים - במגוון תחומים, תוך רתימת משרדי ממשלה נוספים וקולגות ממדינות האזור, חתימה על הסכמים ומזכרי הבנות ומימושם בפועל על הצד הטוב ביותר.
 3. עידוד פרויקטים מוניציפאליים - בדגש על אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, הכלכלית והחברתית במדינה, באמצעות פיתוח מודלים חדשניים של צמיחה כלכלית, יצירת מקומות עבודה חדשים והפיכת הפריפריה למוקד תרבותי, חינוכי ותעסוקתי, שימשוך אליו צעירים ויאפשר להם לבנות בו את עתידם.
- המשרד לשיתוף פעולה אזורי, בראשות השר דודי אמסלם, מחויב להמשך קידום של פרויקטים תשתיתיים לחיזוק היחסים המסחריים והסביבתיים, לצד יוזמות חינוך ובניית קהילות, משלחות ומפגשים אזוריים של אנשי תקשורת, תרבות, חינוך, יזמות ונציגי ממשלה. פרויקטים משותפים בתחומי החדשנות, יסייעו להידוק קשרי ההי-טק והתעשייה באמצעות הקמת חממות טכנולוגיות משותפות, מרכזי חדשנות, מחקרים אזוריים וטכנולוגיות חוצות גבולות. כמו כן, נשקיע בפיתוח התרבות האזורית באמצעות מופעים, פסטיבלים, חילופי אמנים ושיתופי פעולה בתחומי האמנות והקולנוע.
- אנו מאמינים כי קידום פרויקטים חדשניים והידוק שיתופי פעולה יתרמו באופן ניכר לשיפור חייהם של מיליוני אזרחים באזור ויהפכו את ישראל לשחקן מרכזי בחיזוק היציבות האזורית.
- אנו קוראים ליזמות וליזמים, לאנשי האקדמיה, התרבות, החברה והעסקים - להצטרף אלינו למסע זה. משרדנו פתוח להצעות, לשיתופי פעולה ולרעיונות חדשים. יחד, נמשיך לבנות עתיד אזורי של שגשוג, שלום וצמיחה משותפת!

נתונים עיקריים מפעילות המשרד לשיתוף פעולה אזורי

■ "מדינות האזור" - 23 המדינות שמולן המשרד מקדם שיתופי פעולה:
ירדן, מצרים, איחוד האמירויות, בחריין, מרוקו, טורקיה, גיאורגיה, אזרבייג'ן, אוזבקיסטן,
טג'יקיסטן, קירגיסטן, קזחסטן, יוון, קפריסין, מלטה, אלבניה, בולגריה, בוסניה והרצגובינה,
קוסובו, מקדוניה הצפונית, מונטנגרו, דרום סודאן ואתיופיה

מדדים מרכזיים

	מגמה	2025	2024	
1		4	1	פרויקטים חינוכיים משותפים עם מדינות האזור ביוזמת המשרד ובהובלתו ¹ 8 2027 6 2026
2		6	4	שיתופי פעולה כלכליים שנוצרו כתוצאה מפעילות ותמיכת המשרד ² 8 2027 8 2026
3		✓	-	בחירת זוכה לגידור מתחם פארק התעשייה והעסקים "שער הירדן" בצידו הישראלי ³
4		40	33	שיתופי פעולה בתחום האקדמיה בין מוסדות להשכלה גבוהה בישראל לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור ⁴ 40 2027 40 2026
5		120	94	סטודנטים ממדינות האזור שהגיעו ללמוד במוסדות להשכלה גבוהה בישראל בתמיכת המשרד ⁵ 130 2027 130 2026

1 המשרד לשיתוף פעולה אזורי רואה בתחום החינוך כיוון אסטרטגי לשיתופי פעולה עם מדינות האזור. זו הסיבה שהמשרד הוביל פיילוט ראשון בשנת 2024 של פרויקט חינוכי, בשיתוף משרד החינוך, המשרד להגנת הסביבה ומשרד החוץ עם אזרבייג'ן, שבמסגרתו הגיעו 16 אנשי חינוך בתחום הסביבה לישראל על מנת ללמוד על הדרך הייחודית ללמד אקלים לתלמידי בתי הספר. לאחר הכשרה זו צפוי המשך קשר בין חברי המשלחת למקביליהם הישראלים לטובת פרויקטים משותפים בין בתי הספר בתחום האקלים. 4 פרויקטים נוספים בתחום החינוך צפויים להיות מושקים בשנת 2025.

2 קידום מיזמים ושיתופי פעולה כלכליים בין מדינת ישראל למדינות האזור, לרבות ייזום ומימון מרכזי חדשנות באזורי הפריפריה, שיהיו אבן שואבת לסטארט-אפים וליזמים ממדינות האזור וייתנו קידום כלכלי משמעותי למדינת ישראל וכן ייזום קשר בין חברות ישראליות לבעלי תפקידים במדינות האזור למימוש הזדמנויות עסקיות.

3 מדד המציין את אבן הדרך הבאה בהתקדמות פרויקט "שער הירדן" שהמשרד מוביל, כאשר ב-2024 הושלמה עבודת התכנון לקראת יציאה למכרז בפרויקט.

4 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" לתמיכה בפעילויות אקדמיות משותפות בין מוסדות להשכלה גבוהה בארץ לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור. מדובר בפעילות אקדמית, המקדמת שיתוף פעולה אזורי, לדוגמה: מענקים למחקרים, סקרים, ניירות עמדה ומפגשים מקצועיים (ועידה, כנס, סדנה), ומענקים לחילופי סגל. המדד מודד את מספר הפעילויות שאושרו לביצוע במסגרת "הקולות הקוראים" בתחום זה לאחר שהוגשה עבורם תוכנית מפורטת.

5 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" למוסדות אקדמיים בישראל למתן מלגות לסטודנטים ממדינות האזור, וזאת על מנת לפתור את חסם יוקר המחיה, המונע מסטודנטים רבים להגיע ללימודים בישראל. כמו כן המשרד פועל יחד עם משרדי ממשלה נוספים להגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל באמצעות חשיפת סטודנטים פוטנציאליים ללימודים בישראל ומתן מלגות לסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל. המדד מודד את מספר הסטודנטים ממדינות האזור במוסדות להשכלה גבוהה בישראל שזכו למלגה.

מגמה 2025 2024

6

פעילויות שיתוף פעולה אזורי בתחומי תרבות וספורט שיצאו לפועל בתמיכת המשרד, תוך מינוף הפוטנציאל האנושי של הפריפריה הישראלית⁶



30

29

30 | 2027 30 | 2026

7

מפגשי שיתוף ציבור בארץ ובמדינות האזור בהשתתפות בעלי עניין מהמגזר הציבורי, הפרטי והשלישי⁷



6

-

4 | 2026

6 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מפרסם ומנהל "קולות קוראים" ותמיכות לקידום ולעידוד היזמות בהיבטי שיתוף פעולה אזורי בחברה האזרחית. המשרד עומד לפני פרסום של "קולות קוראים" ומבחני התמיכה הבאים: "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות לצורך קיום פעילות תרבות, ספורט וכנסים המקדמים שיתוף פעולה אזורי לשנת 2025. הדגש הוא על רשויות מקומיות ואזוריות המייצגות את הפריפריה הכלכלית-החברתית בישראל כדי לנצל את הפוטנציאל הקיים ואת הקשר שיש לאוכלוסייה באזורים אלו לרוב מדינות האזור. בנוסף, המשרד תומך ויוזם פרויקטים משותפים עם משרדי ממשלה אחרים במדינות האזור בתחום התרבות. המדד משקף את מספר הפרויקטים/הפעולות שאושרו לביצוע במסגרת "הקולות הקוראים" בתחום זה ושהתקיימו במסגרת שיתוף פעולה בין-משרדי.

7 המשרד לשיתוף פעולה אזורי יזם בשנת 2024 פרויקט שיתוף ציבור במטרה לגבש מדיניות ושותפויות חדשות מול מדינות האזור, מתוך שיח פתוח ומפרה בין בעלי עניין מהמגזר הציבורי, העסקי וכן מהמגזר השלישי - הן בישראל והן עם גורמים מקבילים במדינות האזור. זאת במטרה לייצר מסמכי מדיניות שיוגשו לשר לשיתוף פעולה אזורי ומתוך כך לגבש פרויקטים, שיעמיקו את שיתוף הפעולה עם מדינות האזור. במהלך 2025 צפויים להתקיים 4 מפגשי שיתוף ציבור בישראל בנושאים שונים: חינוך ואקדמיה, סביבה, תרבות וחדשנות; ו-2 מפגשים דומים ב-2 ממדינות האזור.

מטרות ויעדים

1 ייזום וקידום שיתופי פעולה אסטרטגיים שיסייעו בחיזוק מיזמים אזוריים ארוכי טווח ובמינופם

- יעד 1.1: פיתוח וקידום של מיזמי חדשנות בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ-ממשלתיים, מול שותפים במדינות האזור
- יעד 1.2: ייזום והובלה של פרויקטים חינוכיים בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה ועם גורמים ממשלתיים ו/או חוץ-ממשלתיים במדינות האזור
- יעד 1.3: הגדלת מספר המיזמים, היזמים והפעילויות המקדמים שיתופי פעולה אזוריים בתחומי תרבות, ספורט וחברה

2 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

- יעד 2.1: הגדלת כמות המידע במאגר המידע שיונגש בנושא שיתוף פעולה אזורי בין ישראל למדינות האזור בקרב החברה האזרחית, המגזר הפרטי, מוסדות אקדמיים ומשרדי הממשלה
- יעד 2.2: הגדלת החשיפה של מאגר המידע למשתמשים פוטנציאליים
- יעד 2.3: ייזום פרויקטים משותפים על ידי בעלי עניין מהמגזר העסקי והמגזר השלישי בישראל ובמדינות האזור

3 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

- יעד 3.1: קידום שלב גידור המתחם בצד הישראלי של פארק התעשייה והתעסוקה "שער הירדן", ותכלול העבודה הפנים-ממשלתית בעניינו
- יעד 3.2: קידום התכנון להקמת מרכז כנסים ומחקר באזור גשר הישנה, שעניינו שיקום נהרות באזורים צחיחים ושמירת הנוף ומתנות הטבע
- יעד 3.3: שימור וקידום פרויקט עובדים ירדנים לתחום המלונאות והרחבת תחומי התעסוקה שלהם

4 קידום שיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור

יעד 4.1: קידום ותמיכה בקיום חילופי סגל, כנסים, משלחות שיתופי פעולה אקדמיים ומחקרים משותפים בנושאים המשותפים לאזור, כמו קיימות, סביבה ואקלים, מים, חקלאות, מדבור,

אנרגיה מתחדשת ועוד

יעד 4.2: הגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 ייזום וקידום שיתופי פעולה אסטרטגיים, שיסייעו בחיזוק ובמינוף מיזמים אזוריים ארוכי טווח

מדד תוצאה למטרה 1				
2025	מועד סיום	ערך במועד	2024	הפרויקטים והפעילויות המשותפות ⁸ עם מדינות האזור
80	12/2025	-	67	

יעד 1.1: פיתוח וקידום של מיזמי חדשנות בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ-ממשלתיים, מול שותפים במדינות האזור

מדד תוצאה ליעד 1.1				
2025	מועד סיום	ערך במועד	2024	שיתופי פעולה בתחום החדשנות עם מדינות האזור
8	12/2025	-	4	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. יצירת קשרים עם גורמי ממשל במדינות האזור בתחום החדשנות לטובת ייזום שיתופי פעולה
2. ליווי פיתוח של מרכזי החדשנות בתמיכת המשרד באמצעות מפגשים תקופתיים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מדינות שנוצר איתן קשר לגבי קידום שיתוף פעולה בתחום החדשנות	2 ⁹	5	12/2025
2	מפגשים עם מרכזי החדשנות שהתקיימו	20	20	12/2025

8 המילה "פרויקט" - מציינת פרויקט שהמשרד יוזם ומוביל, לעיתים בשיתוף עם משרדים אחרים. "פעילות" - פעילות שיתוף פעולה עם מדינות האזור ייזום גוף חוץ-ממשלתי והמשרד תומך בו, כגון: פעילויות במסגרת "קולות קוראים" ותמיכות.

9 בשנת 2024 המשרד יצר קשר עם מדינות אזוריים⁹ ובחריין בתחומי החדשנות. בשנת 2025 המשרד מתכנן ליצור קשרים ופרויקטים משותפים בתחום החדשנות עם המדינות הבאות: אלבניה, קזחסטן, יוון, קפריסין וקוסובו.

יעד 1.2: ייזום והובלה של פרויקטים חינוכיים בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה ועם גורמים ממשלתיים ו/או חוץ-ממשלתיים במדינות האזור

מסד תוצאה ליעד 1.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אנשי חינוך ומתווי מדיניות ממדינות האזור שהשתתפו בתוכניות המשרד	16	116	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- הצעת מודל תוכנית חינוכית למדינות האזור¹⁰
- חתימת הסכמי MOU¹¹ לגבי שיתוף פעולה חינוכי מול מדינות האזור
- ביצוע שלב א' של כל תוכנית באמצעות הכשרה בישראל עבור אנשי המקצוע ממדינות האזור
- מפגשי למידה משותפים לקהילת המהנדסים ממדינות האזור ע"י מנחים ישראלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	מדינות שבהן יצאו לדרך תוכניות חינוך משותפות ביוזמת המשרד	1	4	12/2025	-
4	הסכמי MOU שנחתמו עם מדינות האזור	1	4	12/2025	-
5	אנשי חינוך שהשתתפו בהכשרות לאנשי חינוך שהתקיימו בישראל	-	116	12/2025	-
6	קהילות שהתקדמו לשלב הליווי המתמשך	-	2	12/2025	-

10 המשרד פועל לבירור צרכים מול כמה מדינות באזור בתחום החינוך (לדוגמה: נושא לימודי האקלים באזרבייג'ן, חינוך מיוחד בקזחסטן, חינוך לחדשנות באלבניה ועוד), ולאחר מכן מציע תוכנית שבה משרד החינוך הישראלי או מומחי חינוך מישראל מלווים או פועלים יחד מול אנשי חינוך במדינה השותפה בנושא הנבחר, כאשר המטרה היא יצירת קהילה מקצועית לומדת (PLC - Professional Learning Community), שפועלת לאורך זמן, של אנשי חינוך מישראל ומהמדינה השותפה ובכך לחזק את הקשרים בין המדינות.

11 Memorandum Of Understanding - מסמך הסכמות שנחתם בין מדינות, בין משרדי ממשלה או בין מוסדות. לדוגמה: מסמך דומה נחתם על ידי המשרד מול משרד החינוך של אזרבייג'ן בנובמבר 2024: https://www.gov.il/he/pages/climate_conference_news

יעד 1.3: הגדלת מספר המיזמים, היזמים והפעילויות המקדמים שיתופי פעולה
אזריים על ידי פרסום "קולות קוראים" ומיזמים משותפים

מדד תוצאה ליעד 1.3				
פעילויות ¹² שיתופי פעולה אזרחיים עם מדינות האזור	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	30	34	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

7. פרסום "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות לצורך קיום פעילויות תרבות, ספורט וכנסים המקדמות שיתוף פעולה אזורי
8. יצירת מיזמים משותפים עם גורמי חברה אזרחית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	פרויקטים אזרחיים ביוזמת רשויות מקומיות שזוכים לתמיכת המשרד באמצעות "קול קורא"	29	30	12/2025	-
8	מיזמים משותפים לקידום שיתופי פעולה אזריים בשיתוף עם גורמי חברה אזרחית	1	4	12/2025	-

12 המילה "פרויקט" - מציינת פרויקט שהמשרד יוזם ומוביל, לעיתים בשיתוף עם משרדים אחרים. "פעילות" - פעילות שיתוף פעולה עם מדינות האזור, שיזם גוף חוץ-ממשלתי והמשרד תומך בו, כגון פעילויות במסגרת "קולות קוראים" ותמיכות. דוגמה לפעילויות שנעשות במסגרת "הקולות הקוראים" של המשרד: סדנת מוזיקה אנדלוסית בעיר לוד בהשתתפות נגנים ממרוקו, כנס לקידום תיירות כשרה הדדית ביוזמת עיריית בני ברק בשיתוף נציגים מאזרבייג'ן ואיחוד האמירויות, גיאורגיה, מונטנגרו וקפריסין, ועידת המפרץ הבין-לאומית לאזוריות ביוזמת איגוד ערי המפרץ בהשתתפות עשרות נציגים מיוון, מרוקו, איחוד האמירויות וקפריסין.

2 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

יעד 2.1: הגדלת כמות המידע במאגר המידע שיונגש בנושא שיתוף פעולה אזורי בין ישראל למדינות האזור בקרב החברה האזרחית, המגזר הפרטי, מוסדות אקדמיים ומשרדי הממשלה

מדד תוצאה ליעד 2.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	פריטי מידע במאגר
-	12/2025	100	50	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- שימוש בשירותי מידענות לטובת כריית מידע למאגר
- סינון המידע והבנייתו לפי הקריטריונים של מאגר המידע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פריטי מידע על שיתופי פעולה מול מדינות האזור שנאספו	50	150	12/2025	-
2	פריטי המידע שסודרו במאגר לאחר סינון וטיוב	50	100	12/2025	-

יעד 2.2: הגדלת החשיפה של מאגר המידע למשתמשים פוטנציאליים

מדד תוצאה ליעד 2.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	משתמשים במאגר המידע
-	12/2025	500	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- 3. שליחת מיילים ברשימת התפוצה לחשיפת מאגר המידע לכלל אנשי הקשר של המשרד
- 4. פרסום מאגר המידע ברשתות החברתיות של המשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	ניוזלטר שיוצא מהמשרד לרשימת התפוצה	2	4	12/2025	-
4	פרסומים ברשתות החברתיות של המשרד שכוללים הפניה למאגר המידע	1	10	12/2025	-

יעד 2.3: ייזום פרויקטים משותפים על ידי בעלי עניין מהמגזר העסקי והמגזר השלישי בישראל ובמדינות האזור

מדד תוצאה ליעד 2.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
פרויקטים משותפים שהחלו כתוצאה מפעילות שולחנות עגולים	-	6	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 5. הפקת מפגשי שולחנות עגולים ב-4 נושאי תוכן ותתי סקטורים שיבחרו
- 6. כתיבת מסמך המלצות למדיניות להקלה על ביצוע שיתופי פעולה עם מדינות האזור ע"י גופים עסקיים וגופי חברה אזרחית
- 7. גיבוש פרויקטים אזוריים כתוצאה מהמפגשים ומההמלצות שייכתבו

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	פעילויות שולחנות עגולים בישראל ובמדינות האזור שייערכו ביוזמת המשרד	-	13	12/2025	-
6	מסמכי המלצות למדיניות בקשר עם מדינות האזור שגובשו ¹³	-	7	12/2025	-
7	שיתופי פעולה שיוצאו לפועל כתוצאה מהמפגשים	-	8	12/2025	-

13 המשרד ייזום מפגשי שולחנות עגולים עם נציגי המגזר העסקי וגופי חברה אזרחית במטרה להעלות את החסמים והצרכים בנושא שיתופי פעולה עם מדינות האזור בתחומים שונים (סביבה, תרבות, חינוך ועוד). מתוך התובנות שיעלו מהמפגשים יגובשו מסמכי המלצות לשינוי מדיניות להקלה על שיתופי הפעולה של גופים שונים עם מדינות האזור.

3 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

יעד 3.1: קידום שלב גידור המתחם בצד הישראלי של פארק התעשייה והתעסוקה "שער הירדן", ותכלול העבודה הפנים-ממשלתית בעניינו

מדד תוצאה ליעד 3.1				
מדידת הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
בחירת זוכה לגידור מתחם הפארק	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- 1. פרסום מכרז לגידור מתחם הפארק בצד הישראלי
- 2. בחירת הזוכה במכרז

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פרסום מכרז לגידור מתחם הפארק בצד הישראלי	-	✓	10/2025	-
4	בחירת זוכה לגידור מתחם הפארק	-	✓	12/2025	-

יעד 3.2: קידום התכנון להקמת מרכז כנסים ומחקר באזור גשר הישנה שעניינו שיקום נהרות באזורים צחיחים ושמירת הנוף ומתנות הטבע

מדד תוצאה ליעד 3.2				
מדידת הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
חתימה על הסכם לתכנון מרכז הכנסים וביצוע אבן דרך ראשונה	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

- 3. חתימה על הסכם לתכנון מרכז הכנסים
- 4. הקמת צוות היגוי
- 5. ביצוע אבן דרך ראשונה בהסכם

מדדי הצלחה

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	חתימה על ההסכם לתכנון מרכז הכנסים	-	✓	12/2025	-
6	הקמת צוות ההיגוי	-	✓	12/2025	-
7	ביצוע אבן דרך ראשונה בהסכם	-	✓	12/2025	-

יעד 3.3: שימור וקידום פרויקט עובדים ירדנים לתחום המלונאות והרחבת תחומי התעסוקה שלהם, תוך תיאום בין הגורמים הפנים-ממשלתיים בעניין זה

4 קידום שיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור

מסד תוצאה למטרה 4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
שיתופי פעולה אקדמיים בין מוסדות אקדמיים ישראלים למוסדות אקדמיים במדינות האזור	33	40	12/2025	-	

יעד 4.1: קידום ותמיכה בקיום חילופי סגל, כנסים, משלחות שיתופי פעולה אקדמיים ומחקרים משותפים בנושאים המשותפים לאזור, כמו קיימות, סביבה ואקלים, מים, חקלאות, מדבור, אנרגיה מתחדשת ועוד

מסד תוצאה ליעד 4.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
פרויקטים אקדמיים משותפים עם מדינות האזור	33	40	10/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- פרסום "קול קורא" למוסדות להשכלה גבוהה בישראל¹⁴
- עריכת כנסי הסברה לנציגי מוסדות אקדמיים להעלאת מודעות ל"קול הקורא"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	"קולות קוראים" שפורסמו למוסדות להשכלה גבוהה בישראל	1	1	10/2025	-	
2	גופי אקדמיה שהשתתפו בכנסי הסברה לנציגי מוסדות אקדמיים	37	40	7/2025	-	

14 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם "קול קורא" לתמיכה בפעילויות אקדמיות משותפות בין מוסדות להשכלה גבוהה בארץ לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור. מדובר בפעילות אקדמית, המקדמת שיתוף פעולה אזורי, לדוגמה: מענקים למחקרים, סקרים, ניירות עמדה ומפגשים מקצועיים (ועידה, כנס, סדנה), ומענקים לחילופי סגל.

יעד 4.2: הגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל

מדד תוצאה ליעד 4.2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	10/2025	120	94	סטודנטים ממדינות האזור שהגיעו ללימודים בישראל בתמיכת המשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

3. חיזוק הקשרים עם שגרירי מדינות האזור להפצת האפשרות עבור מלגות לסטודנטים ולמוסדות אקדמיים במדינות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	שגרירים שקיבלו דיוור והסבר על הקול הקורא	10	18	10/2025	-



רשות החברות הממשלתיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

השר לשיתוף פעולה אזורי **מר דוד אמסלם**
מנהל רשות החברות הממשלתיות **רו"ח רועי כחלון**

2025

הקדמה: השר לשיתוף פעולה אזורי

מר דוד אמסלם

החברות הממשלתיות הן כלי מרכזי בניהול נכסי הציבור בישראל, והשנים האחרונות הוכיחו את חשיבותן לא רק במתן שירותים חיוניים, אלא גם כמנועים משמעותיים לצמיחה כלכלית ולהגדלת הכנסות המדינה.

בשנה וחצי האחרונות פעלתי באופן נרחב לביצוע רפורמות שיבטיחו ניהול תקין, מקצועי ויעיל של החברות הממשלתיות. אחת מהיוזמות המרכזיות שהובלנו הייתה עבודתה של הוועדה הציבורית בראשות פרופ' אסף מידני, שנועדה לגבש המלצות בנוגע לעדכון מנגנוני גיוס, מיון והכשרה של דירקטורים בחברות הממשלתיות. מסקנות הוועדה, שאומצו על ידי, מדגישות את הצורך בהרחבת מעגל המועמדים לדירקטוריונים מתוך אוכלוסיות מגוונות יותר – תושבי הפריפריה, צעירים, בני ובנות מיעוטים, תושבי עיירות פיתוח ועוד.

בכוונתי לפעול בכלים פרלמנטריים לקידום חקיקה שתעדכן את חוק החברות הממשלתיות, כך שיתאפשר ייצוג שוויוני והולם לכלל האוכלוסיות במדינה. רשות החברות הממשלתיות תפעל ליישום המלצות אלה כבר בשנת 2025, מתוך מטרה לייצר ממשל תאגידי מתקדם, מקצועי וחדשני.

נושא הפרטות נותר חלק משמעותי מתוכניות העבודה לשנה הקרובה. ההפרטה המוצלחת של דואר ישראל היא רק דוגמה אחת לתהליך שהובלנו, ונמשיך לבחון הפרטות נוספות באופן מבוקר ומקצועי, תוך שמירה על האינטרסים של הציבור והבטחת המשך מתן שירותים איכותיים באמצעות החברות הממשלתיות. לצד זאת, נמשיך לפעול לשיפור השירותים הניתנים לאזרח ולייעול החברות שבבעלות המדינה.

שנת 2024 הייתה שנת שיא בהכרזות על דיבידנדים מהחברות הממשלתיות לאוצר המדינה, וזאת כחלק מהמאמץ הלאומי לגיוס משאבים חיוניים. מגמה זו תימשך גם בשנת 2025, מתוך מטרה להגדיל את התרומה של החברות לקופת המדינה ולאפשר השקעה בתחומים קריטיים לכלכלה ולחברה הישראלית.

רשות החברות הממשלתיות תמשיך להוביל תהליכים אסטרטגיים, להטמיע חדשנות ולחזק את החוסן הכלכלי של ישראל. אני גאה בעבודה שנעשתה עד כה, ובטוח כי באמצעות המשך מהלכים אחראיים ושיקולים, נוכל להביא את החברות הממשלתיות לרמות גבוהות של ניהול, שקיפות ואחריות ציבורית.

הקדמה: מנהל רשות החברות הממשלתיות רו"ח רועי כחלון

אני מתכבד להציג את תוכניות העבודה של רשות החברות הממשלתיות לשנת 2025.

רשות החברות הממשלתיות פועלת מכח חוק החברות הממשלתיות ובהתאם למדיניות הממשלה כדי לקדם את הפעילות של החברות הממשלתיות לצד קידום אינטרסים משקיים נרחבים.

החברות הממשלתיות מהוות נדבך חשוב במרבית תחומי הכלכלה הישראלית בתחומים רבים כמו ביטחון, תחבורה, נמלים, אנרגיה, חשמל, מים וחינוך. כפועל יוצא מכך שהחברות הממשלתיות פועלות בעולם עסקי ולרוב גם בשווקים תחרותיים, הן נדרשות לפעול בסטנדרט עסקי, בחסכון ויעילות, במתן שירות מיטבי לציבור, בחדשנות וגמישות ניהולית.

כדי לקדם זאת, רשות החברות הממשלתיות, תפעל להפחתת רגולציה עודפת, לשיפור עבודת הדירקטוריונים, כגורם המתווה מדיניות לפעילות החברה לצד פיקוח ובקרה על עבודתה. בתוך כך, תפעל הרשות לקדם מדיניות בעלים אקטיבית, שתכלול הפרטת חברות ממשלתיות, הנפקות, מיזוגים וכן שכשנדרש פירוק וסיום תפקידן של חברות ממשלתיות שאין בהן צורך.

אנו פועלים להבטיח שחברות ממשלתיות יתנהלו בסטנדרטים הגבוהים ביותר של ממשל תאגידי, יעילות ביצועית ופיננסית ושירות לציבור, ושואפים להוביל אותן להצלחה ולשגשוג - לטובת המשק הישראלי והציבור כולו.

מדדים מרכזיים לעבודת הארגון

מגמה	2025	2024	
↑	10	-	1 חברות ממשלתיות שאושר בהן מבנה הון אופטימלי ע"י הדירקטוריונים של החברות ¹
✓	-	-	2 מיזוג חברת חוצה ישראל לתוך חברה ממשלתית אחרת ²
✓	- ⁴	-	3 הפרטת שבע החברות הממשלתיות המנהלות קרנות השתלמות ³
✓	-	-	4 פרסום נוהל מעודכן להליך איתור לפקידים בכירים הכולל בתוכו נוהל איתור גנרי ⁵
✓	✓	✓	5 התכנסותה של הוועדה למינוי רו"ח וקידום הרוטציה בחברות הממשלתיות ⁶

1 הרשות בוחנת את מבנה ההון האופטימלי של החברות הממשלתיות, בהתאם לנתוני בנצ'מרק, נתוני עבר, כושר פירעון עתידי, תכנית ההשקעות וכדומה על מנת להבטיח יציבות פיננסית, לקדם צמיחה ארוכת טווח והגדלת הערך לציבור.

2 רשות החברות הממשלתיות מבצעת בדיקה כלכלית ומקצועית במטרה לבחון את הצורך ואופן המיזוג של חברת חוצה ישראל לחברה ממשלתית אחרת. בתוך כך, בכוונת הרשות להביא בפני השרים הצעה למיזוג פעילות חברת חוצה ישראל לתוך חברה ממשלתית אחרת. מהלך שייביל לחסכון, ייעול ושיפור ביצועים בתחום התחבורה היבשתית.

3 למדינה אחזקות ב-7 חברות ממשלתיות המנהלות קרנות השלמות ענפיות בנאמנות עבור עמיתים בקרנות (קרן אקדמאים, קרן עובדי מדינה, קרן הנדסאים וטכנאים, קרן ביוכימאים ומיקרוביולוגים, קרן משפטנים, קרן עובדים סוציאליים וקרן רוקחים) ("החברות"). חברות אלה מנהלות תיק השקעות בשווי כ-8.2 מיליארד ₪ עבור כ-100,000 עמיתים. פעילות החברות מתבצעת כבר עתה - ברובה - במיקור חוץ, ומועסקים בהן כ-30 עובדים. מתוך ראייה שאין לאחזקות מסוג זה מקום בתיק החברות הממשלתיות, הניעה רשות החברות הממשלתיות מהלך להפרטת החברות הללו - הפרטה שתמורתה, ככל שתהיה, תועבר לעמיתי הקרנות בהתאם להוראות רשות שוק ההון. ביום 15.5.2024 התקבלה החלטת ועדת שרים לענייני הפרטה מח/2 המאשרת הפרטת 7 החברות הממשלתיות את המנהלות ואת קרנות ההשתלמות. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה שהתקבלה ביום 15.5.2024.

4 בישראל מוסדר על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, וקווים מנחים של רשות החברות הממשלתיות הקריטריונים והליך המינוי לפקידים בכירים בחברות הממשלתיות. מדובר בהליך מובנה שנועד להבטיח שקיפות, מקצועיות, שוויוניות, פומביות והתאמה לתפקיד. כיום כל חברה נדרשת באישור נוהל נפרד, ללא אפשרות של בחירה בנוהל גנרי אשר אושר מראש. כחלק משלבי ההקלה ברגולציה, מתוכנן פרסום הליך איתור אחיד לכלל הפקידים הבכירים בחברות הממשלתיות.

5 בישראל מוסדר על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, וקווים מנחים של רשות החברות הממשלתיות הקריטריונים והליך המינוי לפקידים בכירים בחברות הממשלתיות. מדובר בהליך מובנה שנועד להבטיח שקיפות, מקצועיות, שוויוניות, פומביות והתאמה לתפקיד. כיום כל חברה נדרשת באישור נוהל נפרד, ללא אפשרות של בחירה בנוהל גנרי אשר אושר מראש. כחלק משלבי ההקלה ברגולציה, מתוכנן פרסום הליך איתור אחיד לכלל הפקידים הבכירים בחברות הממשלתיות.

6 חידוש פעילות הוועדה נדרש על מנת לקיים רוטציה של רואי חשבון מבקרים בחברות הממשלתיות, בהתאם לכללי החברות הממשלתיות (מינוי רואי חשבון ושכרם), התשנ"ד-1994. הדבר חשוב במיוחד לאור העובדה שבשנים האחרונות הוועדה לא פעלה.

מטרות ויעדים

1 חיזוק הכלכלה הישראלית באמצעות בניית חוסן כלכלי

- יעד 1.1: קידום מימוש כלל תוכניות הפיתוח של החברות הממשלתיות, בדגש על חברות התשתית
- יעד 1.2: קידום רישות ושיתופי הפעולה בין צוותי המשרדים הממשלתיים, בדגש על בחינת הצורך בהקמת נמל תזקיקים באילת
- יעד 1.3: שימור הרציפות התפקודית המשקית בשגרה ובחירום

2 ניהול הרכב תיק החברות, לרבות קידום הפרטות, הנפקות, פירוקים ומיזוגים

- יעד 2.1: קידום מדיניות הרשות בתחומי משק החשמל, המים והאנרגיה
- יעד 2.2: קידום שינויים מבניים בחברות הממשלתיות, לרבות מיזוגים ופירוקים
- יעד 2.3: גיבוש עמדת הרשות לגבי אופן פעילות החברות הממשלתיות הפועלות בתחום התחבורה והסביבה
- יעד 2.4: הנפקת מיעוט או גיוס חוב בתעשייה אווירית
- יעד 2.5: הנפקת מיעוט בנמל אשדוד

3 קידום התנהלות עסקית

- יעד 3.1: גיבוש מבנה הון אופטימלי לחברות הממשלתיות ועדכון החוזרים הרלוונטיים
- יעד 3.2: בחינה אסטרטגית של תחום מערכות המידע ברשות
- יעד 3.3: בחינה ועדכון של חלק מחוזרי הרשות לצורך הפחתת רגולציה שתסייע לקדם התנהלות עסקית בחברות הממשלתיות
- יעד 3.4: קידום ביקורת בנושאים שונים בחברות הממשלתיות, לרבות בדיקות חשבונאיות, בדיקות לפי סעיף 55 לחוק ומעקב אחר המלצות ודו"חות מבקר המדינה

4 הובלת תהליכי מינוי דירקטורים ונושאי משרה בכירים מקצועיים בהתאם לצורכי החברות ופיקוח על תפקודם

- יעד 4.1: נוהל גנרי להליך איתור אחיד לפקידים בכירים
- יעד 4.2: חידוש פעילות הוועדה למינוי רו"ח מבקרים בחברות הממשלתיות
- יעד 4.3: קידום עבודת מטה בנושא שינוי מודל תגמול/תמרוץ
- יעד 4.4: קיום הכשרות בתחומים מקצועיים לנושאי משרה בדירקטוריון ובהנהלות לצורך שיפור המקצועיות בתחומי ידע מוגדרים



משרד התחבורה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים **תא"ל במיל' מירי רגב**
מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **משה בן זקן**

2025

הקדמה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

תא"ל במיל' מירי רגב

מזה שנה וחצי מדינת ישראל נלחמת מול אויביה ב-7 זירות. אנו משנים את פני המזרח התיכון ומביסים את אויבינו. לא ננוח ולא נשקוט עד שנשלים את משימתנו ונגשים את יעדי המלחמה, השבת החטופים והשמדת יכולות חמאס. כולנו תפילה ותקווה, שנזכה לראות במהרה בשובם של בנינו ובנותינו החטופים.

בשם כל עובדי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ברצוני להביע את תודתי והערכתי לחיילי צה"ל ולמפקדיו, בסדיר ובמילואים, ולכלל כוחות הביטחון, על הגבורה, ההקרבה והנחישות.

מאז פרוץ המלחמה התגייס משרד התחבורה והבטיחות בדרכים למאמץ המלחמתי, תוך שמירה על רציפות תפקודית מלאה באוויר, בים וביבשה. שערי הכניסה והיציאה של ישראל נותרו פתוחים למעבר נוסעים וסחורות ללא הפסקה.

נוסף על המטלות הדחופות כתוצאה מההרס הרב שנגרם לתשתיות התחבורה באזורי העימות, המשיך המשרד לקדם במלוא המרץ את תוכניות הפיתוח שלו, בראייה צופת פני עתיד ומתוך חשיבה על צורכי התחבורה והחברה של ישראל בעתיד הקרוב, הבינוני והרחוק.

החזון התחבורתי השאפתני שהצבתי עם כניסתי לתפקיד, תוכנית "מחברים את ישראל" - לחיבור מדינת ישראל כולה ברשת מסילות מהירות מקריית שמונה ועד אילת, הולך ומתממש לנגד עינינו, צעד אחר צעד. בתוך המטרופולינים הגדולים אנו מקדמים את רשת הרכבות הקלות והאוטובוסים המהירים "BRT", ומניחים את היסודות לרשת המטרו של גוש דן, פרויקט התשתית הגדול ביותר שבוצע אי פעם בישראל. רשת המסילות מתקדמת בהתאם לתוכנית הפיתוח של רכבת ישראל, הצופה יותר מ-300 מיליון נסיעות בשנת 2040. אנו משקיעים בקידום התחבורה הציבורית ובמערכת האוטובוסים ברחבי הארץ, בהקמת מרכזי תחבורה משולבים (האבים) ובקידום מעמד הנהג.

כל אלה וצעדים רבים נוספים, בהם רפורמת התעריפים המהפכנית "צדק תחבורתי", שהטמעתה המלאה תושלם בימים הקרובים, נועדו להציע חלופה יעילה, מהירה ונוחה לרכב הפרטי ולעודד את בעלי הרכב להשאיר את רכבם בבית או בחניון ייעודי, לעבור לתחבורה הציבורית ולשחרר את עומסי התנועה והפקקים העולים למשק עשרות מיליארדי שקלים בשנה.

שדרוג הבטיחות בכבישים נמשך, וכולל טיפול במוקדי סיכון, ובראשם כביש הערבה וכביש 40 לכל אורכו. חזון החדשנות של המשרד ממשיך לעמוד בראש מעיינינו, תוך הטמעת מערכות חכמות לניהול התנועה, קידום טכנולוגיות פורצות דרך ותחבורה חכמה, והכנת התשתיות הטכנולוגיות והרגולטוריות לעידן הרכב האוטונומי. אנו ממשיכים לקדם שירותים דיגיטליים נוספים כל העת, וזאת על מנת להנגיש את השירותים לאזרחי ישראל ולצמצם את הצורך להגיע למשרדי הרישוי.

ענף התעופה נמצא בפריחה. אנו פועלים לחזק את חברות התעופה הישראליות, שעמדו לרשות אזרחי ישראל גם בימי המלחמה. לשמחתנו, גם מרבית חברות התעופה הזרות מחדשות את פעילותן, ויחד אנו נערכים לחזרת הפעילות התיירותית. הפעלנו מחדש את נמל התעופה חיפה, המספק חיבור בין-לאומי קרוב ונוח לתושבי הצפון, וחנכנו את חברת התעופה הישראלית החדשה "אייר חיפה", שמספקת טיסות פנים וחוץ ומסייעת להגברת התחרותיות בשוק התעופה.

המשכנו בפיתוח נמלי הים, חתמנו על אסדרה המאפשרת הגברת התחרות, הפחתת עלויות והוזלת יוקר המחיה. אנו פועלים להרחבת הפעילות בנמלים ולשיפור דרכי הגישה אליהם, לקיצור מעבר הסחורות מהנמל לכל חלקי הארץ ולייעולו.

האביב מסמל תקופה של התחדשות, פריחה ושגשוג. זהו הזמן המתאים להביע את הערכתי ותודתי לכלל עובדות ועובדי המשרד, להנהלה הבכירה, למנכ"ל המשרד, לעובדות ולעובדי החברות, התאגידים ויחידות הסמך וליושבי הראש והמנכ"לים - תודה לכולכם על המחויבות, המסירות והמקצועיות, על ההירתמות למתן מענה למשימות הדחופות שהוטלו לפתחנו בשנה הקשה שעברנו, לצד המשך הפעילות השוטפת ללא הפרעה. תודה על ההתגייסות בלוחות זמנים קצרים, על תרומתכם לקידום האתגרים התחבורתיים של מדינת ישראל ועל השירות החיוני שאתם מספקים לכלל אזרחי ישראל, בכל מקום ברחבי מדינת ישראל.

בברכה,

תא"ל (מיל') מירי רגב

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

הקדמה: מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

משה בן-זקן

אני מתכבד להציג את תוכנית העבודה של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2025, שנה המסמלת את המשך ההתקדמות המשמעותית במערך התחבורה הלאומי של ישראל.

אנו פועלים להגשמת היעדים האסטרטגיים שהוגדרו על ידי שרת התחבורה תא"ל (מיל) מירי רגב: חיבור ישראל, צדק תחבורתי, מאבק בתאונות הדרכים, חיבוריות וקישוריות לפריפריה, הפחתת גודש וחדשנות - הכול למען הציבור בישראל.

השנה שחלפה הציבה את מדינת ישראל בפני אתגרים ביטחוניים וכלכליים חסרי תקדים. רבים מעובדי המשרד וחברות התשתית גויסו לשירות מילואים, ובמקביל נדרשנו לשמר את רציפות הפעולה של מערך התחבורה - תוך התמודדות עם שיקום תשתיות שנפגעו ומתן מענה ליותר מ-100 אלף מפונים. התחבורה הציבורית הוכיחה את חיוניותה כעמוד שדרה מרכזי, המאפשר רציפות תפקודית של המשק גם בתקופות חירום.

בנוסף, דאגנו לשמירה על רציפות תפקודית מלאה באוויר, בים וביבשה. נתב"ג פעל לכל אורך תקופת הלחימה העצימה, גם תחת מתקפות הטילים מעזה, מלבנון, מתימן ומאיראן, ואף השקנו חברת תעופה ישראלית חדשה - "אייר חיפה".

למרות האתגרים הרבים עמדנו ביעדים המרכזיים שהצבנו - פרויקטים בתחומי הסעת המונים, תחבורה ציבורית, תעופה, נמלים, בטיחות בדרכים וחדשנות - התקדמו על פי לוחות הזמנים שנקבעו. זוהי עדות לחוסנו של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ולמקצועיות של עובדיו.

בטיחות בדרכים - צמצום מספר תאונות הדרכים וההרוגים בכבישי ישראל עומד בראש סדר העדיפויות שלנו. בשנת 2025 נגביר את פעילות האכיפה בכבישים, נשקיע בשיפור תשתיות בטיחותיות ובטיפול בכבישים "אדומים", ונרחיב את פעילות ההסברה והחינוך לנהיגה בטוחה. אנו מיישמים גישה, הכוללת שיתופי פעולה חוצי משרדים ורשויות מקומיות, במטרה לשפר את הבטיחות בכבישים העירוניים ולהעלות את המודעות לסכנות בדרכים, תוך שאיפה לשינוי עמוק בתרבות הנהיגה בישראל.

תחבורה ציבורית ותנופת צמיחה - שנת 2024 הסתיימה עם 904 מיליון נסיעות בתחבורה הציבורית - שיא חסר תקדים במדינת ישראל, המעיד על שינוי תרבותי ועל העמקת האמון של הציבור בתחבורה הציבורית. נתון זה מהווה עדות לכך, שהשקעתנו המתמדת בשיפור השירות, בהגדלת התדירות, בהרחבת הקווים ובשדרוג צי האוטובוסים והרכבות - נושאת פרי.

שנת 2025 תביא תוספות שירות משמעותיות בתחבורה הציבורית, עם תוספת של אלפי נסיעות יומיות בקווי האוטובוס והרכבת ברחבי הארץ. לצד זאת, תיכנס לתוקפה הפעימה השנייה של רפורמת "צדק תחבורתי" - מהלך חברתי חשוב, שיביא להרחבת הנחות, לחיזוק תחבורתי של הפריפריה ולהפחתת הנטל הכלכלי על אזרחי ישראל, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות, סטודנטים, חיילים וקשישים.

פיתוח תשתיות לאומיות והפחתת הגודש - המשרד פועל בהתאם למדיניות שרת התחבורה תא"ל (מיל) מירי רגב, ומוביל את תוכנית "מחברים את ישראל" - בדגש על פיתוח רשת רכבות מהירות, מרכזי תחבורה משולבים, והעדפת תחבורה ציבורית על פני רכב פרטי. מדיניות זו נועדה לצמצם את הגודש בכבישים, להפחית את זיהום האוויר ולאפשר לכל אזרח להגיע ליעדו בצורה מהירה, בטוחה ויעילה.

הסיכום התקציבי חסר התקדים שהושג מול משרד האוצר, בהיקף של עשרות מיליארדי שקלים, מאפשר לנו להוציא לפועל תכונות אסטרטגיות ארוכות טווח - ובראשן הקמת רשת רכבות מהירה מקריית שמונה ועד אילת, המשך ההרחבה של רשת הרכבות הקלות בגוש דן, בירושלים ובצפון, פיתוח מערכת BRT מתקדמת במטרופולינים השונים וקידום פרויקט המטרו בגוש דן - פרויקט התשתית הגדול בתולדות המדינה.

תקציב המשרד לשנת 2025 נושא עימו בשורה משמעותית לתושבי מדינת ישראל. מדובר בתקציב הגדול ביותר בתולדות משרד התחבורה, תקציב אשר נותן מענים הן לצרכים הלאומיים והן ליעדים חברתיים ראשוניים במעלה, בדגש על הרחבת התחבורה הציבורית, חיבור בין כל חלקי הארץ ושיפור הנגישות, צמצום פערים וקידום ניידות חברתית.

שיפור השירות לציבור ודיגיטציה - שיפור השירות לציבור ממשיך להיות יעד מרכזי, עם יותר מ-250 שירותים דיגיטליים זמינים כבר היום, לצד מאמצים מתמשכים לפישוט הרגולציה, לשיפור הנגישות ולקיצור תהליכים עבור מיליוני אזרחים. בשנת 2025 נמשיך במהפכת הדיגיטציה של שירותי המשרד במטרה לצמצם את הצורך בהגעה פיזית למשרדי הרישוי ולאפשר קבלת שירותים מהירה ויעילה מהבית.

אנו משקיעים משאבים רבים בפיתוח אפליקציות ואתרי אינטרנט ידידותיים למשתמש, המספקים מידע מדויק ועדכני על שירותי התחבורה הציבורית, מצב הכבישים וזמני הגעה. כמו כן, אנו מקדמים מערכות תשלום חכמות ואחידות בכל אמצעי התחבורה הציבורית על מנת להקל על הנוסעים ולעודד שימוש בתחבורה ציבורית.

אסדרת ענף הנמלים ומאבק ביוקר המחיה - מהלך מורכב, שמטרתו שיפור התחרות, הפחתת עלויות ההובלה והוזלת מחירים לצרכן הישראלי. אסדרה זו כוללת רפורמה רחבה בתעריפי הנמלים והורדת חסמים רגולטוריים, שתוביל להפחתת עלויות השינוע הימי ולחיסכון ניכר למשק.

חדשנות - המשרד ממשיך לקדם תחבורה חכמה, תחבורה נקיה, בטיחות בדרכים והיערכות לחירום - כולל שיקום דרכים בצפון והקמת מרכז סייבר לאומי לתחבורה. אנו רואים בחדשנות מנוע צמיחה מרכזי ומשקיעים במחקר ופיתוח של טכנולוגיות מתקדמות בתחום התחבורה.

בשנת 2025 נעמיק את המעבר לתחבורה ציבורית חשמלית ונקייה, עם הוספת מאות אוטובוסים חשמליים לצי התחבורה הציבורית והרחבת הפריסה של תחנות הטעינה. כמו כן, נקדם פתרונות תחבורה שיתופיים ואוטונומיים, שיסייעו בהפחתת העומס בכבישים ובצמצום זיהום האוויר.

לסיכום, אני מבקש להביע את הערכתי העמוקה לעובדי המשרד ולשותפינו בחברות הממשלתיות על המסירות והמקצועיות שהפגינו בשנה מאתגרת במיוחד. הצלחותינו הן פרי עבודתם המשותפת של אנשים מסורים, הפועלים יום יום למען עתיד תחבורתי טוב יותר לישראל.

כולנו מייחלים, כי שנה זו תעמוד בסימן חזרה מבורכת לשקט ולשגרה ולניצחון על אויבינו. מחשבותינו ותפילותנו נתונות להצלחתם של חיילי צה"ל, להחלמתם של הפצועים ולשחרורם של כל החטופים לביתם בריאים ושלמים בקרוב ממש.

יחד נמשיך לחבר את ישראל.

בברכה,

משה בן-זקן

מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

נתונים עיקריים מפעילות משרד התחבורה

■ תקציב:

- השקעות בתשתיות תחבורה בשנת 2024: הרשאה להתחייב - 22.3 מיליארד ש"ח, מזומן - 18.8 מיליארד ש"ח. השקעות משמעותיות בתוכניות פיתוח רב-שנתיות: פיתוח מערכות להסעת המונים ברכבת קלה בירושלים, בגוש דן ובצפון, פיתוח מערכת המטרו בגוש דן, פיתוח קווי מסילות ברזל לרכבת כבדה - מסילה מזרחית, מסילות נוספות באילון, פיתוח נתיבים מהירים לגוש דן עם חניוני ענק בכניסות לגוש דן והיסעים חנים, פיתוח שדה/ות תעופה בין-לאומי נוסף. היקפים כוללים נאמדים במספר מאות מיליארדי ש"ח
- תקציב תמיכות בתחבורה ציבורית 2024 - 18.5 מיליארד ש"ח
- תקציב שוטף (בסיס) של משרד התחבורה 2024 - 683 מיליוני ש"ח
- הכנסות מדינה מאגרות רישוי ל-2024 - 6.8 מיליארד ש"ח
- נסיעות נוסעים בתחבורה ציבורית ל-2024 - 904 מיליון. המשרד מעודד גידול בהיקף השימוש בתחבורה ציבורית כדי להקטין גודש בדרכים, להפחית זיהום אוויר, להגביר את רמת הבטיחות בדרכים ולהפחית את יוקר המחיה.
- מספר כלי רכב מנועיים - תחילת 2024 - 4.1 מיליון. רמת המינוע (מספר כלי רכב ביחס לסך האוכלוסייה) בישראל היא מהנמוכות ב-OECD. רמת המינוע צפויה לגדול בשנים הבאות. משרד התחבורה שם לו למטרה לעודד שימוש בתחבורה ציבורית על פני רכב פרטי, כאמור.
- מספר שירותים דיגיטליים לאזרח 2024 - 253. מספר השירותים הדיגיטליים גדל באופן משמעותי בשנים האחרונות ועימו מספר המשתמשים בשירותים אלו (כגון בעלי כלי רכב, נהגים וכדומה). בהתאם, מספר המשתמשים בשירותים פיזיים יורד, ובכך נחסך זמן רב, טרחה, נסועה ומשאבים ברמת המשק.
- מספר אוטובוסים עירוניים שחושמלו 2024 - 1,700. מדינת ישראל היא מהמובילות בקצב חשמול האוטובוסים העירוניים.
- תנועת נוסעים בטיסות בין-לאומיות בנתב"ג 2023 - 21 מיליון. הגידול השנתי בהיקף תנועת נוסעים בטיסות בין-לאומיות בישראל הוא מהגבוהים במדינות המפותחות, והוא מחייב פיתוח של שדות תעופה נוספים.
- תנועת מטענים בנמלי הים 2023 - 79 מיליון טונות. משרד התחבורה פיתח בעשור האחרון נמלים חדשים לחופי הים התיכון בישראל, והמשק הנמלי בישראל היום מתאפיין בקיבולת רבה וברמת תחרות גבוהה.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	1,512	1,512	1 אורך מסילות ברזל פעילות ¹ (בק"מ)
			1,572 2026 1,710 2027 1,725 2030
↓	3.7	4.2	2 יחס הרוגים לגודל האוכלוסייה ²
			3.5 2026 3.3 2027
↑	185	-	3 היקף השקעה בפיתוח מרכזי תחבורה משולבים (במיליון ש"ח) ³
			487 2027 - 2026
↑	124	104	4 מוקדי סיכון בתכנון, בביצוע ושהסתיים ביצועם ⁴
↑	2,000	1,700	5 אוטובוסים עירוניים שחושמלו ⁵
			2,200 2026 2,600 2027

1 אורך מסילות ברזל פעילות הוא מדד על מידת החיבוריות והקישוריות בישראל. ערך המדד משתנה כשמסתיימת עבודת פיתוח ונפתחות לתנועה מסילות חדשות.

2 יחס הרוגים לאוכלוסייה הוא מספר הרוגים ל-100,000 איש. השאיפה היא להקטין את המספר לאפס. התחזית מייצגת מספר ריאלי. השקעות בפיתוח מתחמי תחבורה משולבים הוא מדד להשקעה בחיבוריות וקישוריות תחבורתית וכן מדד להשקעה בהפחתת הגודש בדרכים. המדד הוא חדש. מתחמי תחבורה משולבים הם מתחמים שמרכזים אליהם אמצעי תחבורה באופנים שונים, כגון אוטובוסים, רכבות, רכבות קלות, רכבל, וחיבורים למיקרו מוביליטי (אופניים, גלגינועים) וכן מספקים גם שירותי מסחר למשתמשי הדרך.

3 מוקדי סיכון הם קטעי דרך וצמתים ברשת הדרכים הקיימת, שרמת הבטיחות בהם נמוכה מכפי שניתן היה לצפות על פי המאפיינים הגיאומטריים והתנועתיים שלהם. באתרים אלה קיימת שכיחות גבוהה יותר של תאונות דרכים לעומת אתרים אחרים ברשת הדרכים, שהם בעלי מאפיינים דומים. על פי מיטב הניסיון הבין-לאומי, איתור וטיפול במוקדי סיכון נחשב לכלי ניהולי חשוב, המביא לשיפור מתמשך ברמת הבטיחות של רשתות הדרכים הקיימות. מוקדי הסיכון נבדלים זה מזה בהיקף ההשקעה, במורכבות ובגורמים נוספים. בשנת 2024 היו 71 מוקדים בתכנון, 12 בביצוע ו-21 שבוצעו. בשנת 2025 צפויים 89 מוקדים לתכנון ו 23 לביצוע וצפוי להסתיים ביצועם של 12.

4 חשמול אוטובוסים עירוניים מקודם לצורך השגת יעדי התוכנית האסטרטגית של משרד התחבורה למעבר לתחבורה ציבורית מאופסת פליטות בכל צי התחבורה הציבורית העירונית עד לשנת 2035, ובנוסף לאמור בהחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן", ולפיה החל משנת 2026 כל האוטובוסים העירוניים החדשים אשר ירכשו יהיו נקיים מפליטות. בסוף שנת 2025 צפוי כי כ-24% מהאוטובוסים העירוניים בכל הארץ יהיו חשמליים (2,000 מתוך כ 8,500).

מגמה	2025	2024	
↑	917	904	נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית (מיליון) ⁶
			945 2027 931 2026

6

↑	84%	82%	שיעור פעולות הרישוי שנעשו באופן דיגיטלי ⁷
			86% 2027 85% 2026

7

↑	75	70	קציני צי סוחר ישראלים פעילים ⁸
			85 2027 80 2026

8

6 מדד נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית משקף את היקף השימוש באמצעי התחבורה הציבורית. המדד מחושב על בסיס תיקופי כרטיסים בכל מערכות התחבורה הציבורית (אוטובוסים, רכבת, רכבת קלה ומטרונית). המדד אינו כולל ילדים מתחת לגיל 5. משרד התחבורה מעודד שימוש בתחבורה ציבורית על פני השימוש ברכב פרטי לשם הפחתת הגודש בדרכים, למען בטיחות הנוסעים, למען הפחתת פליטות ולתועלות נוספות.

7 המדד משקף את שיעור השימוש של האזרחים בשירותים ופעולות בתחום רישוי, רכב ונהיגה באופן דיגיטלי. מתן אפשרות ביצוע הפעולות באופן דיגיטלי מייעל את השירות לאזרח ומאפשר לו קבלת השירות באופן עצמאי בכל זמן ובכל מקום.

8 מספר קציני צי הסוחר הפעילים הוא מדד המשקף את עידוד הספנות הישראלית לצורך שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית ותמיכת משק התחבורה באירועי חירום. מדובר בפעולה בשני מישורים משלימים, הראשונה היא עידוד מועמדים להצטרף למסלולי הכשרה כצוערים בצי הסוחר, וזאת באמצעות תשלום תמיכה המקילה על לימודיהם במכון, הדורשים מחויבות רבה ואינה מאפשרת מסלולי פרנסה נוספים. השנייה היא פעילות המיועדת לשמר את קציני צי הסוחר הצעירים במהלך שלוש שנות הקריירה הראשונות שלהם לאחר ההסמכה. המדד מתייחס לקצינים ישראלים פעילים ללא קשר לתמיכות המשרד.

מטרות ויעדים

1 שיפור הקישוריות והחיבוריות בין כל חלקי הארץ

- יעד 1.1: חיבור רכבתי מקריית שמונה ועד אילת
- יעד 1.2: הגברת הפיתוח של תשתיות תחבורה באזורי הפריפריה
- יעד 1.3: פיתוח מרכזי תחבורה משולבים (האפים) וחיבורם לנקודות קצה באמצעות תחבורה בת-קיימא

2 הפחתת הגודש בדרכים

- יעד 2.1: פיתוח מערכות להסעת המונים והאבים תחבורתיים
- יעד 2.2: פיתוח נתיבי העדפה⁹
- יעד 2.3: שיפור השירות בתחבורה הציבורית
- יעד 2.4: עידוד הליכתיות ושימוש בכלים מיקרו-מוביליים (אופניים וכלים דו-גלגליים)
- יעד 2.5: הטמעת טכנולוגיות חדשניות ותחבורה חכמה
- יעד 2.6: צמצום הגודש בדרכים

3 הפחתת יוקר המחיה

- יעד 3.1: פיתוח שדות תעופה בפריפריה לטיסות בין-לאומיות
- יעד 3.2: הגברת התחרות ושיפור השירות בנמלי הים
- יעד 3.3: ייעול הובלת מטענים
- יעד 3.4: הוזלת עלויות אחזקת רכב
- יעד 3.5: הפחתת יוקר המחיה

4 שיפור השירות לאזרח

- יעד 4.1: הוספת שירותים דיגיטליים
- יעד 4.2: טיוב הרגולציה והפחתת הנטל הבירוקרטי
- יעד 4.3: שיפור השירות לאזרח

9 נתיבי העדפה - נתיבים להעדפת תחבורה ציבורית, ותחבורה של כלי רכב רבי-תפוסה.

5 שיפור רמת הבטיחות בתחבורה

יעד 5.1: שיפור הבטיחות בתוך יישובים

יעד 5.2: שיפור הבטיחות במוקדי סיכון

יעד 5.3: פיתוח תשתיות למיתון תנועה בכבישים חוצי-יישובים

יעד 5.4: שיפור רמת תחזוקת הכבישים¹⁰

יעד 5.5: שיפור רמת הבטיחות ברכב כבד

יעד 5.6 שיפור רמת הבטיחות בתחבורה האווירית

יעד 5.7 שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית

6 מעבר לתחבורה נקיה ומופחתת פליטות

יעד 6.1: איפוס פליטות מאוטובוסים וממשאיות

יעד 6.2: פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי

יעד 6.3: עידוד השימוש בכלי רכב חשמליים

יעד 6.4: עידוד הליכתיות ושימוש בכלים מיקרו-מוביליים (אופניים וכלים דו-גלגליים)

7 פיתוח יכולות המשרד

יעד 7.1: פיתוח ההון האנושי

יעד 7.2: פיתוח משאבים, טכנולוגיות ושיטות עבודה

יעד 7.3: שיפור מנגנוני הבקרה והטמעת המלצות של דו"חות ביקורת

8 היערכות וניהול מיטבי של משק התחבורה בחירום

יעד 8.1: הבטחת הרציפות התפקודית של משק התחבורה

יעד 8.2: שיקום לטווח ארוך

יעד 8.3: שיפור עמידותן של התשתיות ומערכות התחבורה

10 תחזוקת כבישים שומרת על שלמות הכבישים, איחוי סדקים, צביעה, סימון, תמרור, תיקון מעקות וכדומה. שיפור ברמת תחזוקת הכבישים עשויה להביא להפחתה בתאונות דרכים.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 שיפור הקישוריות והחיבוריות בין כל חלקי הארץ

מדדי תוצאה למטרה 1				
מסילות ברזל פעילות שהוקמו (אורך בק"מ)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1,512	1,512	1,512	2030	1,725
היקף השקעה נצבר בפיתוח מרכזי תחבורה משולבים	-	185	2031	2,749

יעד 1.1: חיבור רכבתי מקריית שמונה ועד אילת

מדד תוצאה ליעד 1.1				
מסילות ברזל פעילות שהוקמו (אורך בק"מ)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1,512	1,512	1,512	2030	1,725

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. השקעות בפיתוח רכבתי - ביצוע תקציב הרשאות להתחייב בסך 5.6 מיליארד ש"ח

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור ביצוע תקציב הרשאה להתחייב פיתוח רכבות כבדות	33%	50%	12/2025	-

יעד 1.2: הגברת הפיתוח של תשתיות תחבורה באזורי הפריפריה¹¹

11 ראו יעד 1.1.

יעד 1.3: פיתוח מרכזי תחבורה משולבים (האבים) וחיבורם לנקודות קצה באמצעות תחבורה בת-קיימא

מסד תוצאה ליעד 1.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מרכזי תחבורה משולבים שהוקמו ¹²	-	-	12/2031	3

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

2. האבים תחבורתיים - תכנון מפורט וקידום זמינות של שלושה מתחמים - בוולפסון חולון, משה דיין בראשון לציון ובבאר שבע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	השקעות עבור מתחמי תחבורה שבוצעו (מלש"ח)	-	185	12/2031	2,749

12 מרכזי התחבורה המשולבים - מרכז וולפסון בחולון, משה דיין בראשון לציון ומרכז בבאר שבע.

2 הפחתת הגודש בדרכים

מדד תוצאה למטרה 2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	נוסעים בתחבורה ציבורית בשנה (במיליונים)
-	12/2025	910	900	

יעד 2.1: פיתוח מערכות להסעת המונים והאפים תחבורתיים

מדדי תוצאה ליעד 2.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	ביצוע פרויקטים של מערכות להסעת המונים ¹³
✓	12/2030	-	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. ביצוע פרויקטים של מערכות להסעת המונים¹⁴
- 2. תוכנית אסטרטגית מערכת להסעת המונים בבאר שבע
- 3. תוכנית אסטרטגית מערכת להסעת המונים בחיפה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	גיבוש לוח זמנים סופי לסיום ביצוע הקו הירוק והקו הסגול של הרכבת הקלה בתל אביב	-	✓	12/2025	-
1	המשך עבודות תשתית רכבת קלה נופית כמתוכנן	✓	✓	1/2029	✓
1	ביצוע עבודות מסילה מזרחית כמתוכנן בזמן	-	-	12/2026	✓
1	ביצוע עבודות מסילה רביעית באיילון כמתוכנן	-	✓	12/2025	-
2	קיום מסמכי תכנון אסטרטגי מתע"נ - באר שבע שאושרו	-	✓	12/2025	-
3	קיום מסמכי תכנון אסטרטגי מתע"נ חיפה שאושרו	-	✓	12/2025	-

13 קווי הרכבת הם: הקו הירוק של הרכבת הקלה בגוש דן שתפעל בסוף 2030, קו הסגול של הרכבת הקבלה בגוש דן שתפעל בסוף 2028, רכבת קלה בנופית בשנת 2029, מסילה מזרחית ב-12/2026 ומסילה רביעית באיילון בסוף 2030.

14 ביצוע פרויקט הקו הירוק והסגול בתל אביב, רכבת קלה חיפה נצרת, מסילה מזרחית בין לוד לחדרה ומסילה רביעית באיילון.

יעד 2.2: פיתוח נתיבי העדפה

מדד תוצאה ליעד 2.2				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	הפעלת מערכת אכיפה של מורשי נסיעה בנת"צים - "אביב"
-	✓	12/2025	-	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:
4. פיתוח מערכת "אביב" לאכיפה בנתיבי העדפה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	מערכת "אביב" פועלת	-	✓	12/2025	-

יעד 2.3: שיפור השירות בתחבורה הציבורית

מדד תוצאה ליעד 2.3				
300	12/2027	250	52.5	תוספות שירות וייעול קווים בתחבורה ציבורית (במלש"ח)



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:
5. תוספות שירות - רכש אוטובוסים והוספת פעילות
6. רפורמת צדק תחבורתי - שלב ב'

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	תוספות שירות שיושמו (במלש"ח)	52.5	250	6/2026	-
6	שלב ב' של רפורמת צדק תחבורתי יושם (במלש"ח)	340	400	4/2025	-

יעד 2.4: עידוד הליכתיות ושימוש בכלים מיקרו-מוביליים (אופניים וכלים דו-גלגליים)

מדד תוצאה ליעד 2.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
איסוף מידע עבור תכנון הליכתיות	-	15✓	9/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

7. הכנת התוכנית הלאומית להליכה שלב ב'
8. פיתוח ממשקי מחשב מול הרשויות המקומיות לצורך אכיפה לכלי רכב בתחבורה קלה - מיקרו-מוביליטי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	אפיון איסוף מידע להליכתיות מאושר	-	✓	9/2025	-
8	מערכת מיקרו-מוביליטי מסונכרנת עם הרשויות המקומיות	16✓	✓	12/2025	-

יעד 2.5: הטמעת טכנולוגיות חדשניות ותחבורה חכמה

מדדי תוצאה ליעד 2.5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אוטובוס אוטונומי מאושר רגולטורית להפעלה	-	171	12/2026	18-
פיילוטים שבוצעו לטכנולוגיות חדשניות לייעול התנועה	3	3	12/2025	-
מחקרים שנעשו בתחום ניהול תנועה	4	4	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.5:

9. הטמעת טכנולוגיות ושיטות מתקדמות בשוק המקומי (קידום פיילוטים ומיזמים לאומיים)
10. הרחבת מערכת "איגרא" לשדרוג תשתיות Big Data ומעבר לענן
11. בקרה על מכרז מערכת ניהול תנועה ברשויות מקומיות (נתיבי איילון)

15 אפיון ומיפוי צורכי איסוף מידע גיאוגרפי ושימוש במדריך לתכנון הליכתיות על ידי הרשויות המקומיות.
16 מערכת פועלת רק מול המשרה
17 אוטובוס אוטונומי אחד נמצא בנסיעת פיילוט
18 סוף 2026 צפויה להיות רגולציה מאושרת לנסיעת אוטובוסים אוטונומיים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
9	פרויקט פיילוט שבוצעו	10	13	12/2025	-	↺
9	התקדמות במיזמים לאומיים ¹⁹	✓	✓	12/2025	-	
10	מערכת "איגרא" פועלת בענן	-	✓	12/2025	-	
11	מכרז מאושר על ידי מת"ח וחברת הבקרה	-	✓	12/2025	-	↺

יעד 2.6: צמצום הגודש בדרכים - כללי

מדד תוצאה ליעד 2.7	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מיצוי של 70% מתקציבי "קולות קוראים" שותפים לדרך (מלש"ח)	-	100 ²⁰	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.7:

12. ביצוע פרויקטים ברשויות מקומיות במסגרת "קול קורא" שותפים לדרך

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
12	"קול קורא" מפורסם	-	✓	12/2025	-

19 מרכז לאומי לתחבורה חכמה, מרכז לאומי לסייבר, מרכז לאומי לרחפנים, מיזם הרחפנים הלאומי.
20 100 מלש"ח מהווים 100% מהתקציב. היעד הוא שהרשויות המקומיות ינצלו לפחות 70% מהתקציב עבור פרויקטים ברשויות המקומיות.

3 הפחתת יוקר המחיה

יעד 3.1: פיתוח שדות תעופה בפריפריה לטיסות בין-לאומיות

מדד תוצאה ליעד 3.1				
מדידת שדות תעופה לטיסות בין-לאומיות (מיליוני נוסעים)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
קיבולת שדות תעופה לטיסות בין-לאומיות (מיליוני נוסעים)	35	35	2112/2037	60

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:
1. תכנון שדות תעופה בצפון ובדרום לטיסות בינלאומיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קידום התכנון של שדות תעופה משלימים לנתב"ג ברמת דוד ובנבטים	22_	23_	12/2025	-

יעד 3.2: הגברת התחרות ושיפור השירות בנמלי הים

מדד תוצאה ליעד 3.2				
מקומות עגינה לכלי שיט קטנים	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מקומות עגינה לכלי שיט קטנים	2,800	3,200	12/2035	4,050

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:
2. הרחבת תוכנית מקומות עגינה במעגנות

21 נכון לתחילת 2025 משרד התחבורה עוסק בתכנון שני שדות תעופה לטיסות בין-לאומיות, אחד ברמת דוד והשני בנבטים. הביקוש לטיסות בין-לאומיות עולה בקצב גבוה מדי שנה וצפוי כי נמל התעופה בן-גוריון ימצה את הקיבולת המרבית שלו, כ-40 מיליון נוסעים בשנה, בעוד כעשור. על כן יש לסיים את התכנון ולהתחיל בהקדם בהקמה של שדה תעופה נוסף.
22 ליווי התכנון לשדות משלימים בהתאם להחלטת ממשלה 1307 מינואר 2024.
23 אישור החלופה על פי התכנון במועצה הארצית לתכנון ובנייה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	מקומות עגינה לכלי שיט קטנים במעגנות	2,800	3,200	2035	4,050

יעד 3.3: ייעול הובלת מטענים

מדד תוצאה ליעד 3.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שטר מטען דיגיטלי בשימוש בכלי רכב כבדים	²⁴ -	²⁵ -	12/2026	²⁶ ✓

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

- ועדה לבחינת אלטרנטיבות להובלת מטענים ביבשה, באוויר ובים בשגרה
- קידום חקיקה וביצוע פיילוט לבדיקת תפקוד מערכת שטר מטען דיגיטלי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	המלצות עבור חלופות לשינוע מטענים בשגרה על ידי הוועדה שהוגשו	-	✓	12/2025	-
4	הבאה לאישור הצעה לתיקון חוק שירותי הובלה ותקנות שירותי הובלה למימוש שטר מטען דיגיטלי	-	-	12/2026	✓

יעד 3.4: הוזלת עלויות אחזקת רכב

מדד תוצאה ליעד 3.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אינדקס מחירי תיקונים וחלפים לרכב ²⁷	112.5	100	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.4:

- תיקון חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב

²⁴ פיילוט שטר מטען דיגיטלי.
²⁵ שטר מטען דיגיטלי מיושם במאות כלי רכב כבדים וניתוח תוצאות הפיילוט והפקת לקחים.
²⁶ פיילוט של כמה עשרות משאיות שמשמשות בשטר מטען דיגיטלי. כל שאר המשאיות משתמשות בשטר מטען פיזי. שטר מטען דיגיטלי מיושם במאות כלי רכב כבדים בארץ.
²⁷ מספר מדד 140725 בלמ"ס במסגרת מדד המחירים לצרכן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	הבאת החוק לפרסום וסיום תיקון חקיקה	-	✓	12/2025	-

יעד 3.5: הפחתת יוקר המחיה - אחר

מדדי תוצאה ליעד 3.5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אינדקס מחיר מכוניות חדשות מדד 140704 בלמ"ס ²⁸	106.8	101	12/2025	-
מחירים ואגרות מפוקחים בסקטורים שונים בתחבורה ²⁹ ששומרים על רמת מחירים הוגנת	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.5:

6. שימור ופיתוח תשתיות תעופה
7. קידום התחרות בענף הרכב
8. עדכון מחירים מפוקחים ואגרות בענפי התחבורה השונים
9. חיזוק שיתופי פעולה עם מדינות בעולם בתחומי תחבורה ימית, אווירית ויבשתית לצורך קידום תחבורה בין-לאומית יעילה
10. ביצוע בדיקות כדאיות כלכלית לפרויקטים תחבורתיים (לפי נוהל פר"ת)

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	קיבולת נתב"ג (מליוני נוסעים)	35	35	12/2029	40
7	נתח שוק של יבואני רכב עקיפים וזעירים הוגדל	3.5%	5.5%	2030	10%
8	מחירים ואגרות שעודכנו בזמן	✓	✓	12/2025	-
9	הסכמים בינלאומיים שנחתמו	3	4	12/2025	-
10	קבלת החלטות לביצוע פרויקטים באמצעות שימוש בהמלצות בדיקות הכדאיות	3	30_	12/2025	-

28 חלק ממדד המחירים לצרכן. המספר הוא קוד למדד משנה - מחיר מכוניות חדשות - שנכלל בתוך המדד למחירים לצרכן.
29 שמירה על רמת מחירים הוגנת.
30 תלוי בהתפתחויות באזור.

מדד תוצאה למטרה 4				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	שיעור פעולות הרישוי שנעשו באופן דיגיטלי
82%	84%	12/2027	86%	

יעד 4.1: הוספת שירותים דיגיטליים

מדד תוצאה ליעד 4.1				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	שירותים דיגיטליים לאזרח
253	278	12/2025	278	
70%	80%	12/2027	100%	שיעור יכולות התשלום באופן מקוון ³¹

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. הוספת שירותים דיגיטליים³²
- 2. שדרוג ממשק מידע תפעולי ממפעילי נמלים
- 3. פיתוח מפות סיכוני מזג אוויר לאתר השירות המטאורולוגי
- 4. פיתוח ממשקי מידע בין מערכת הרישוי לבין משרדי ממשלה נוספים (מערכת "גחלת", מערכת "מגן")

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שירותים דיגיטליים שפותחו והועלו	50	25	12/2025	-
2	ממשקי מידע תפעולי ששודרגו	33	34	6/202	-
3	מפות שהושקו ומתן אזהרות מזג אוויר ממוקדות בזמן, במרחב ובעוצמה	-	✓	12/2025	-
4	ממשק מידע שפותח בין משרד התחבורה למשרדי ממשלה אחרים	35	✓	12/2025	-

31 מעקב אחר טיפול בפניות של משתמשי אמצעי תחבורה ימית.
32 העלאת טפסים מקוונים לאזור אישי/עסקי בכל נושא תחבורתי, פיתוח תהליכי תשלומים מקוונים (לדוגמה: תשלומי אגרות סוכני אונייה), בחינות ממוחשבות למשיטות ועוד.
33 ממשק עם חברות הנמל: אשדוד, חיפה ואילת.
34 המפרין, נמל דרום ותאגיד מספנות- הרחבת ממשק לנמל ישראל ושדרוג הממשק מול החברות הקיימות (אשדוד, חיפה ואילת).
35 פריטי הרגולציה מפורסמים וזמינים לעין הציבור.

מדדי הצלחה:

יעד 4.2: טיוב הרגולציה והפחתת הנטל הבירוקרטי

מדד תוצאה ליעד 4.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שקיפות לגבי פריטי הרגולציה בתחבורה ³⁶	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 5. בניית מאגר אסדרה לפריטי אסדרה בתחבורה
- 6. שינוי שיטת ניקוד עבירות של נהגים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	פריטי הרגולציה בתחבורה הנמצאים במאגר האסדרה ³⁷	-	800	12/2025	-
6	שיטת ניקוד עבירות של נהגים עודכנה	✓ ³⁸	✓	12/2025	-

יעד 4.3: שיפור השירות לאזרח

מדדי תוצאה ליעד 4.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מערכת "ערבה" למכוני הרישוי פועלת	-	-	6/2026	✓
שיעור פניות ציבור שנענו	99.96%	100%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 7. פיתוח מערכת "ערבה" לממשק משרד מול מכוני רישוי
- 8. עדכון מערך מבחני התיאוריה (שאלות המבחן העיוני להוצאת רישיון נהיגה)
- 9. מחיקת מאגר תמונות רישיונות הנהיגה (הגנת הפרטיות)
- 10. ייעול הליך בקשה ואישור לרישיון להובלת חומרים מסוכנים
- 11. שיפור המענה הטלפוני במוקד הרישוי
- 12. מערך הסברה לאזרחים, הכולל סרטוני הסברה

36 פריטי הרגולציה מפורסמים וזמינים לעין הציבור.
37 ישנם 880 פריטי רגולציה במאגר.
38 השיטה החדשה גובשה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	מערכת "ערבה" פועלת	-	✓	12/2025	-
8	מערך מבחני תאוריה מעודכן	-	✓	12/2025	-
9	מאגר תמונות מחוק	-	✓	6/2025	-
10	מערכת מחשובית פועלת לקיצור הליך קבלת רשיון להובלת חומרים מסוכנים	-	✓	12/2025	-
11	שיעור שיחות שנענות תוך 3 דקות	80% ³⁹	80% ⁴⁰	6/2025	-
12	קמפיינים תקשורתיים שבוצעו ⁴¹	36	36	12/2025	-



39 1. 80% מהשיחות נענות תוך 3 דקות. שיחה חוזרת לאזרח תוך 2 ימי עסקים (כולל מנהל). 3. ציון ממוצע חודשי של יותר מ-73% בסקר שביעותרצון.
40 1. 80% מהשיחות יענו תוך 3 דקות. 2. שיחה חוזרת לאזרח תוך 2 ימי עסקים (כולל מנהל). 3. ציון ממוצע חודשי של יותר מ-76% בסקר שביעות רצון.
41 קמפיינים תקשורתיים להגברת מודעות לנושאים שונים כגון: רישוי, מעמד הנהג, שיפור הבטיחות, צדק תחבורתי, הנגשת קווים ושינויים מבניים ועוד.

5 שיפור רמת הבטיחות בדרכים

מדד תוצאה למטרה 5				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	3.7	4.2	יחס הרוגים בתאונות דרכים לגודל האוכלוסייה (הרוגים ל-100 אלף תושבים)

יעד 5.1: שיפור הבטיחות בתוך יישובים

מדד תוצאה ליעד 5.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	400	-	מיצוי 80% מתקציב סל "שותפים לדרך" (מלש"ח) ⁴²

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

- ביצוע פרויקטים ברשויות מקומיות במסגרת קול קורא "שותפים לדרך"
- ביצוע פרויקטים ברשויות מקומיות לבני מיעוטים במסגרת קול קורא, במסגרת תוכניות תמרוז ובמסגרת של הקמת חניוני רכב משא כבד לשיפור תנאי הבטיחות בדרכים
- פיתוח ממשקי מחשב מול הרשויות המקומיות לצורך אכיפת כלי רכב לתחבורה קלה - מיקרו-מוביליטי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	80% ניצול תקציב הרשאה להתחייב (מלש"ח)	-	100	12/2025	-
2	100% ניצול תקציב הרשאה להתחייב (מלש"ח)	500	300	12/2025	-
3	מערכת מיקרו-מוביליטי מסונכרנת עם הרשויות המקומיות	⁴³ -	✓	6/2025	-

42 400 מלש"ח זה סך התקציב הכולל. המטרה היא שינוצל לפחות 80% ממנו.
43 מערכת פועלת עם ממשק למשטרה.

יעד 5.2: שיפור הבטיחות במוקדי סיכון

מדד תוצאה ליעד 5.2				
מוקדי סיכון שטופלו	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	21	12	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

4. איתור מוקדי סיכון, תעדוף וקביעת פרוגרמות, תכנון (בדיקת כדאיות) וביצוע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	שיעור התאונות שהופחתו במוקדי סיכון שטופלו	40%	40%	12/2025	-

יעד 5.3: פיתוח תשתיות למיתון תנועה בכבישים חוצי-יישובים

יעד 5.4: שיפור רמת אחזקת הכבישים

מדד תוצאה ליעד 5.4				
תחזוקת כבישים המשמרת מהירות נסיעה בכביש ואת רמת הבטיחות	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

5. מימוש מלא של תקציב תחזוקת כבישים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	שיעור ניצול תקציב תחזוקת כבישים	-	100%	12/2025	-

יעד 5.5: שיפור הבטיחות ברכב כבד

מדד תוצאה ליעד 5.5				
מדידת תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הפחתת שיעור מעורבות רכב כבד בתאונות דרכים	24% ⁴⁴	– ⁴⁵	12/2025	–

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.5:

6. הפצת תוכני הדרכה מקצועית לנהגים 587 ב (ח), הפצת תוכנית השתלמות שנתית לקציני בטיחות 582 (ד)⁴⁶
7. מבצעי פיקוח משולב רחבי היקף בצפון ובדרום
8. העלאת מערכת טכוגרף דיגיטלי לרכב כבד " לוטם"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	תוכני הדרכה שהופצו	✓	✓	12/2025	–
7	מבצעי פיקוח משולב רחבי היקף בצפון ובדרום שבוצעו	3	2	12/2025	–
8	מערכת "לוטם" – טכוגרף דיגיטלי פועלת	–	–	5/2026	✓

יעד 5.6: שיפור רמת הבטיחות בתחבורה האווירית

מדדי תוצאה ליעד 5.6				
מדידת תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
המלצות הניתנות במסגרת חקירה בטיחותית שאומצו	30	30	12/2025	–
חוקרים קבועים בחו"ל שהוכשרו	100%	90%	12/2025	–

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.6:

9. שמירת כשירות מקצועית - ביצוע תרגיל אסון תעופה המוני
10. ביצוע הדרכות, והכשרות לחוקרים חיצוניים לעמידה בדרישות ארגון התעופה (ICAO)

44 שיעור מעורבות רכב כבד בשנת 2024.

45 מטרת המשרד היא להפחית עד כמה שניתן. יחד עם זאת כיום אין נתון של יעד ריאלי לנגזרת זו של תאונות דרכים.

46 הפצת תוכני הדרכה מקצועית לנהגים לפי תקנה 587 ב (ח) לתקנות התעבורה , הפצת תוכנית השתלמות שנתית לקציני בטיחות לפי תקנה

582 (ד) לתקנות התעבורה בנושא הדרכה מקצועית לנהגים ולקציני בטיחות.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	ביצוע תרגיל אסון תעופה המוני	-	✓	12/2025	-
10	כנסי בטיחות שקוימו	-	2	12/2025	-

יעד 5.7: שיפור רמת הבטיחות בתחבורה הימית.

מדדי תוצאה ליעד 5.7	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ספינת פיקוח ואכיפה פועלת	-	1	12/2025	-
קציני צי סוחר צעירים פעילים	70	75	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.7:

11. רכש ספינה לפיקוח, ניווד צוותי ים, שליטה ובקרה ואכיפה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	ספינות לפיקוח שנרכשו	1	2	12/2025	-

6 מעבר לתחבורה נקייה ומופחתת פליטות

מדד תוצאה למטרה 6				
פליטות גזי חממה מתחבורה ⁴⁷ (במיליון טונות פחמן דו-חמצני)	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
19.8	20	12/2030	18.18	

יעד 6.1: איפוס פליטות מאוטובוסים וממשאיות

מדד תוצאה ליעד 6.1				
אוטובוסים עירוניים חשמליים	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1,700	2,000	12/2035	8,500	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. חשמול צי האוטובוסים העירוניים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	2035	ערך במועד
1	אוטובוסים חשמליים עירוניים	1700	2000	12/2035	8,500

יעד 6.2: פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי⁴⁸

יעד 6.3: עידוד השימוש בכלי רכב חשמליים

מדד תוצאה ליעד 1.3				
שיעור כלי רכב חשמליים חדשים מתוך סך כלי הרכב החדשים	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
25%	30%	12/2030	50%	

47 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015 בנושא "מעבר לכלכלה דלת פחמן".
48 ראו מדדים ומשימות ביעד 2.1.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

2. התאמה המסגרת הרגולטורית להנעה חלופית מופחתת פליטות בהתאם לתקינה האירופית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	אישור ייבוא כלי רכב להינע חילופי ⁴⁹	-	✓	12/2025	-

יעד 6.4: עידוד הליכתיות ושימוש בכלים מיקרו-מוביליים (אופניים וכלים דו-גלגליים)⁵⁰

49 כלי רכב המונעים בטכנולוגיות חדשות, כגון מימן.
50 ראו מדדים ומשימות ביעד 2.4.

7 פיתוח יכולות המשרד

יעד 7.1: פיתוח ההון האנושי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.1:

- 1. העלאת רמת התודעה המגדרית בדרגי ניהול
- 2. תוכנית מנטורינג - אימון נשים למיצוי פוטנציאל ניהול בכיר

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	שיעור נשים במשרות בכירות	25%	30%	12/2030	50%
2	פגישות מנטורינג בשנה	7	10	12/2025	-

יעד 7.2: פיתוח משאבים, טכנולוגיות ושיטות עבודה

מדדי תוצאה ליעד 7.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית אסטרטגית כוללת לתחבורה לשנת 2050 שהוכנה	-	✓	10/2025	-
שיעור מערכות תחבורה פתוחות הפועלות בענן	-	33%	12/2026	100%
שיעור מערכות התחבורה של המחשב המרכזי פועלות בענן ⁵¹	-	30%	12/2028	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.2:

- 3. הכנת תוכנית אסטרטגית כוללת לתחבורה 2050
- 4. ביצוע תהליך הכרה בתעודות רפואיות של ימאים זרים
- 5. העברת מערכות ושירותים לענן
- 6. בניית תוכנית אסטרטגית למערכות מידע
- 7. ייעול וקיצור תהליכי עבודה באמצעות כלי AI (בינה מלאכותית)
- 8. מחשוב התחשבנות הסובסידיות של התחבורה הציבורית
- 9. פרסום מכרז אתגר לצמצום בעיית אי התיקוף בנסיעות בתחבורה ציבורית

51 מערכות מרכזיות שנמצאות במחשב המרכזי MF (מיין פריים) והמערכות הפתוחות הן מערכות שפותחו מחוץ לסביבת ה-MF.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	תוכנית אסטרטגית כוללת שאושרה	-	✓	10/2025	-
4	תעודה רפואית של ימאי זר מוכרת בישראל	-	✓	12/2025	-
5	שיעור מערכות פתוחות משרתי המשרד שעלו לענן	-	33%	12/2026	100%
6	תוכנית אסטרטגית למערכות מידע שהוכנה ואושרה	-	✓	12/2025	-
7	שימוש בכלי AI בקרב עובדי המשרד שהוטמע	-	✓	12/2025	-
8	תחשיב ממוכן של הסובסידיות לתחבורה הציבורית	✓	✓	12/2025	-
9	מרכז אתגר לצמצום בעיית אי התיקוף בנסיעות בתחבורה ציבורית	-	-	1/2026	✓

יעד 7.3: שיפור מנגנוני הבקרה והטמעת המלצות של דו"חות ביקורת

מדד תוצאה ליעד 7.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מינהל תקין של תאגידי התשתית	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 7.3:

- הגברת הבקרה והשליטה אחר פעילות חברות התשתית
- העמקת הבקרה על תשלומים לפיתוח תשתיות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
10	הסכמים שנחתמו מול חברות התשתית	-	✓	12/2025	-
11	נוהל וביצוע בקורות שפורסם	-	✓	1/2025	-

8 היערכות וניהול מיטבי של משק התחבורה בחירום

מדד תוצאה למטרה 8				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
100%	12/2030	20%	-	חלק תוכנית אסטרטגית לשיפור מוכנות המשרד לרציפות תפקודית ממושכת שמומשת ⁵²

יעד 8.1: הבטחת הרציפות התפקודית של משק התחבורה

מדדי תוצאה ליעד 8.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	✓	-	יכולת שליטה וסנכרון של כלל גופי משק התחבורה באמצעות מרכז ההפעלה של משרד התחבורה
-	12/2025	✓	-	מוכנות משרד התחבורה לתרחיש רעידת אדמה
-	12/2025	100%	-	שיעור שינוע מטעני ייבוא וייצוא לתחבורה ימית בזמן מלחמה
-	12/2025	✓	-	ביצוע ביקורות בגופים החיוניים על מערכות התחבורה בפני מתקפות סייבר
-	12/2025	✓	-	אפליקציה למשתמשי הדרך לקבלת התרעות בנושא מזג אוויר קיצוני מפורסמת לשימוש

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.1:

1. ביצוע אימון מרכז ההפעלה בשיתוף פעולה עם הרשויות היעודיות.
2. השתתפות כלל גופי משק התחבורה בתרגיל לאומי בנושא רעידת אדמה
3. תוכנית "אוצר ים" להבטחת ייבוא וייצוא של מטענים דרך הים בזמן מלחמה⁵³
4. הקמת DR (גיבוי והתאוששות מאסון) משרדי בענן
5. הקמת מרכז סייבר (SOC) עצמאי לתחבורה
6. פיתוח אפליקציה להתרעות פגעי מזג אוויר למשתמשי הדרך

52 בהתאם ללוחות הזמנים של התוכנית. בשנת 2024 התוכנית נכתבה ואושרה ע"י שרת התחבורה

53 התוכנית נסמכת בעיקר על הבאת המטענים לנמל קרוב לישראל ומשם - הבאת המטענים מישראל או לקיחתם לישראל באוניות הזנה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	האימון במרכז ההפעלה שבוצע	-	✓	12/2025	-
2	גופי המשק שהשתתפו	-	✓	12/2025	-
3	הסכם חתום "אוצר ים" לשינוע ⁵⁴	-	✓	12/2025	-
4	שיעור מערכות מחשוב שגובו על ידי מערכות מידע	-	33%	12/2025	-
5	מרכז סייבר (SOC) פועל	-	✓	8/2025	-
6	אפליקציה לפגעי מזג אוויר לציבור משתמשי הדרך עובדת	-	✓	12/2025	-

יעד 8.2: שיקום לטווח ארוך

מדד תוצאה ליעד 8.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תוכנית שיקום מערכת הדרכים שנפגעה במלחמת "חרבות ברזל"	-	✓	6/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.2:

7. הכנת תוכנית שיקום מערכת הדרכים שנפגעו במלחמת חרבות ברזל ליישובי הצפון
8. מימוש תוכנית לשיקום ולשדרוג תשתיות בחבל תקומה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	תוכנית שאושרה	-	✓	6/2025	-
8	הוצאת התחייבויות שמומשו עבור פרויקטים לשיקום חבל תקומה (מלש"ח)	✓	100	6/2025	-

54 70% מהמכולות המשוונעות בתחבורה ימית בזמן מלחמה.

יעד 8.3: שיפור עמידותן של התשתיות ומערכות התחבורה

מדד תוצאה ליעד 8.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מכרזים שצורפו אליהם נספחים ⁵⁵	-	20%	12/2028	100%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 8.3:

9. הכנת נספח השתלבות בתכנון תשתיות תחבורה הוליסטי, כולל רציפות תפקוד לחירום
10. שילוב נספח המגדיר את הדרישות לרציפות תפקודית במכרזי ספקים ותשתיות
11. הרחבת תרחישים של סיכוני אקלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	קיום נספח המגדיר את דרישות הרציפות התפקודית מהספק	-	✓	12/2025	-
10	הנספח צורף לכל מכרז לספקים/תשתיות	-	-	12/2027	✓
11	תרחישים של סיכוני אקלים ברזולוציה גבוהה שמופו	-	✓	12/2025	-

55 נספח לרציפות תפקודית במסמכי תכנון תשתיות ונספח לרציפות תפקודית במכרזים של ספקי תשתיות.



משרד התיירות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר התיירות **חיים כץ**

מנכ"ל משרד התיירות **דני שחר**

2025

הקדמה: שר התיירות חיים כץ

מלחמת "חרבות ברזל" יצרה משבר חסר תקדים בתיירות הישראלית. בתקופה מאתגרת זו, פעלנו ללא לאות לתמוך בתעשייה, להיערך ליום שאחרי ולהמשיך בשיווק ישראל כיעד תיירותי נחשק - תוך התמקדות בקהלים אוהדים, יהודים ונוצרים, וניצול הזדמנויות בשווקים בעלי פוטנציאל לתיירות נכנסת בטווח המידי.

משרד התיירות בראשותי לקח על עצמו אחריות לאומית חסרת תקדים - מציאת פתרונות אירוח לתושבי הצפון והדרום. עובדי המשרד התגייסו למשימה המורכבת, תוך מתן מענה רגיש ונגיש למאות אלפי מפונים. הפינוי למלונות לא רק העניק פתרון ראוי לתושבים, אלא גם סייע לענף המלונאות לצלוח את המשבר. במקביל, יזמתי את תוכנית מענק המחיה בקהילה לרווחת המפונים, וזו חסכה למדינה כ-7 מיליארד ש"ח.

בחודשים הקרובים יקבלו המלונות שאירחו מפונים תקציב ייעודי של 175 מיליון ש"ח לשיקום, ומארגני התיירות הנכנסת - העוגן של התיירות בישראל - יקבלו תמיכה של 70 מיליון ש"ח לשימור כוח אדם חיוני.

כעת, עם שובם של התושבים לבתיהם, אנו נחושים לממש את היעד האסטרטגי שהצבנו - הגעה ל-7 מיליון תיירים בשנה עד 2030. לשם כך, אנו פועלים להגדלת ההיצע המלונאי ולהרחבת אפשרויות האירוח. בשנת 2024 הושקעו 83 מיליון ש"ח במענקי עידוד לבתי מלון, מה שהוביל לתוספת של 2,766 חדרי אירוח חדשים. פיתוח המלונאות כולל גם אזורים שהיו בחזית הלחימה - מטולה, אשקלון והנגב המערבי. בנוסף, אנו מקדמים תוכנית להסדרת עירוב שימושים, שתהווה תמריץ ליזמים לבנות בתי מלון כחלק מפרויקטים משולבים.

פיתוח תשתיות תיירותיות הוא יעד מרכזי. בשנת 2024 השקענו כ-230 מיליון ש"ח ב-54 פרויקטים ברחבי הארץ, בדגש על חיזוק התיירות בארץ אבותינו, עם תקציב שיא של 22 מיליון ש"ח ליהודה ושומרון - הגבוה ביותר מאז 2019. לצד זאת, אנו ממשיכים לפתח מוקדי משיכה חדשים, לשקם תשתיות ולהסיר חסמים תכנוניים כדי לאפשר צמיחה מהירה.

החסם המרכזי במהלך המלחמה היה העדר טיסות ומחירים גבוהים. פעלנו - ונמשיך לפעול - להרחבת קווי התעופה, כולל פתיחת קווים חדשים מהודו ומרוסיה. במקביל, אנו משתפים פעולה עם משרד החוץ להסרת אזהרות המסע לישראל. בשנת 2025 נמקד מאמצים בשווקים בעלי פוטנציאל גבוה ובראשם ארה"ב, השוק המוביל לתיירות נכנסת לישראל.

נשקיע משאבים רבים בהחזרת תיירות הפנים לשגרה, בדגש מיוחד על שיקום התיירות בצפון ובנגב המערבי. התוכנית כוללת קמפיין פרסומי ופעילויות לציבור בהיקף של כ-15 מיליון ש"ח, הובלה של מהלכים ליצירת מוקדי תיירות חדשים ושיקום תשתיות קיימות.

המשרד פועל על בסיס נתונים והצבת יעדים ברורים. יצרנו תשתית חסרת תקדים למחקרי שוק, כדי לייעל את פעולות השיווק ולהגביר את התרומה הכלכלית של התיירות למשק הישראלי.

נעשה את המירב כדי להמשיך ולממש את הפוטנציאל התיירותי האדיר של מדינת ישראל.

יש לנו הרבה מה להציע, ואנו מצפים לשוב ולארח תיירים מכל העולם.

הקדמה: מנכ"ל משרד התיירות

דני שחר

עכשיו זו כבר עובדה. שנת 2025 מסתמנת כשנת ההתאוששות בתיירות. אנחנו אמנם נמצאים עדיין במלחמה, אך ככל שעצימותה יורדת, כך גם מתחילים להרגיש את חזרת התיירות, הן תיירות הפנים והן התיירות הנכנסת. כמו בכל מקום בעולם, בתקופת מלחמה התיירות היא הראשונה להיפגע והאחרונה להתאושש. עם זאת, בשנת 2024 נכנסו לישראל כמעט מיליון תיירים. בדקנו מי הם. באופן טבעי הם קהלים נאמנים לישראל עם זיקה לארץ הקודש, כלומר יהודים ונוצרים דתיים על זרמיהם השונים, ובעיקר אוונגליים.

בשנה האחרונה אנחנו מתרשמים שיש רצון וסקרנות לבקר בישראל, ותיירים מן העולם, משקיעים וגורמים נוספים מתעשיית התיירות העולמית רק מחכים שהמצב הביטחוני ישתפר. אנחנו בטוחים, שהעבודה שנעשית עכשיו - בכל החזיתות - תחזיר את ישראל למקומה כיעד מבוקש על מפת התיירות העולמית. זה יכול לקחת זמן אבל זה כבר התחיל לקרות.

תעשיית התיירות שהכניסה בשנת השיא 2019 קרוב ל-50 מיליארד \$, קרסה לחלוטין, ומ-14 אלף תיירים ביום שלפני המלחמה, ב-8.10.23 נכנסו אחדים בלבד. כל הטיסות בוטלו, הזמנות הוקפאו, עובדי התעשייה גויסו למילואים. אנחנו במשרד, למודי משברים, המשכנו לשמר את הקשרים עם סיטונאי התיירות בחו"ל, עם חברות התעופה, ערכנו סמינרים העוסקים ביום שאחרי המלחמה, שימרנו צינורות שיווק נוספים. בנוסף, הודות ליוזמת שר התיירות, חיים כץ, לשכן את המפונים במלונות ולא במבני ציבור כפי שתוכנן מלכתחילה, הצלחנו לשמר את פעילות המלונות והעובדים בהם בתפוסות מלאות. שנת 2024 הוכיחה פעם נוספת את מרכזיותה של תיירות הפנים, היא זו שמחזיקה את התעשייה בישראל בעתות משבר, כחלק ממאמץ רחב לתמיכה בעסקים קטנים ובינוניים ברחבי הארץ. מהלך זה לא רק מסייע לשמירה על יציבותם של עסקים בפריפריה ובמרכז, אלא גם מחזק את כלכלת המשק ומעודד צריכה פנימית שתורמת להתאוששות מהירה יותר.

כדי שהתיירים מחו"ל יחזרו בהמוניהם, אנו עובדים על קמפיינים ממוקדים, מבוססי מחקרים שערכנו בזמן המלחמה אצל קהלים פוטנציאליים. הקמפיינים נצורים והם יצאו בזמן המתאים, כדי למקסם את יעילותם. במקביל, הוספנו לפתח את תשתיות התיירות הציבוריות כדי לשדרג את חווית המבקרים ולהפוך את ישראל לנגישה ומוכנה יותר לחזרת התיירים, אנו פועלים לשיקום תשתיות בצפון ובדרום וכן קידום סטטוטורי ושיווק של מגרשים באזורים אלו, עושים את מירב המאמצים להקלה על יזמים לשם האצת מיזמים מלונאים ולהביא את העובדים הזרים הדרושים להתאוששות המלונות. אנו לא מקלים ראש לרגע בחשיבות תעשיית התיירות החיזוק החוסן הלאומי ותרומתה למשק, גם ברגעי משבר.

כלמודי ניסיון, התהליך ייקח זמן, והדרך לא פשוטה, אבל המחויבות שלנו ברורה: להחזיר את ישראל למקומה כיעד תיירותי מוביל. יש לנו כל כך הרבה מה להציע בכל תחום: היסטוריה, דת, תרבות, מורשת וחדשנות, טבע ונופים שאין שני להם. התיירים יחזרו - ואנחנו כאן כדי לוודא שהם ימצאו מדינה מרתקת, חדשנית מרגשת ומלאת חיים. כי בסופו של דבר - זה מי שאנחנו.

מגמה	2025	2024	
↑	1,500	950	כניסות תיירים לישראל במהלך השנה ¹ (באלפים)
			4,500 2027 3,000 2026
↑	8.9	6.1	הכנסות למשק מתיירות נכנסת (במיליארדי ₪) ²
			27.6 2027 21.5 2026
↑	23.3	22.6	הכנסות למשק מתיירות פנים (לא כולל תיירות חד יומית) ³ (במיליארדי ש"ח)
			24.2 2027 23.7 2026
↑	99	82	מועסקים ישירים בתיירות בישראל ⁴ (באלפים)
			148 2027 129 2026

1 מספר התיירים הנכנסים לישראל מתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנותח על ידי המשרד ויחידותיו לצורך תעדוף השקעות בתחומי השיווק, פיתוח התשתיות ומתן מענקים להקמת מתקני אכסון. הערכת מספר כניסות התיירים לישראל משנת 2025 ואילך הינה אומדן של המשרד. הירידה החזויה במספר כניסות התיירים לישראל ביחס לשנת 2019 (שיא כל הזמנים בתיירות הנכנסת) וביחס לשנת 2023 (פרוץ מלחמת "חרבות ברזל") מיוחסת להימשכות מלחמת "חרבות ברזל" ולאי היציבות באזור, אשר פוגעויות בתדמית המוצר התיירותי הישראלי וגורמות, בין היתר, לביטול טיסות לישראל. התחזית מבוססת על עונתיות התיירות, כלומר מספר התיירים שהגיעו עד נקודת זמן התחזית כאחוז הרב-שנתי (בשנים נורמליות) המגיע עד אותה נקודת זמן. לדוגמה, אם ידוע שבינואר נכנסים בממוצע 9% מכלל התיירים בשנה ונרשמו בינואר 10,000 כניסות, הנוסחה היא שעד סוף השנה יכנסו $10,000 \times 9\% = 900$. הערך 1.5 כולל הערכה אופטימית יותר בציפייה להתאוששות מסוימת.

2 ההכנסות למשק מתיירות נכנסת מתפרסמות על ידי הלמ"ס בפער זמן של כחצי שנה מתום השנה, ומכאן הצורך באומדן זמני של ההכנסות. האומדן נעשה תוך שימוש בהוצאה הממוצעת לתייר על בסיס סקר תיירות נכנסת שמבצע המשרד, כשהוא מוכפל במספר כניסות התיירים. לפי סקר 2023 הנתון הוא 1,654 דולרים לשהייה ממוצעת.

3 הכנסות מתיירות פנים נאמדו על ידי שימוש בנתון הרשמי המפורסם על ידי הלמ"ס של פדיון מתקני אכסון מישראלים, כאשר מרכיב הלינה נאמד בכ-55% מכלל ההוצאה על החופשה (האומדן מבוסס על סקרי תיירות פנים שמבצע המשרד מעת לעת). בהתאם לכך, חלוקת נתון הפדיון הכולל מישראלים של מתקני האכסון ב-0.55 מבטא את סך הכול ההכנסה הישירה מתיירות פנים, לא כולל תיירות חד-יומית, אשר אינה מוציאה על לינה. במשך כמה שנים טרם הקורונה היה מיתון בקצב הגידול בלינות הישראלים, בתקופת ההתאוששות ממנה נרשם גידול משמעותי במספר הלינות הרבה מעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה (כ-2%), כאשר הצפי הוא שבשנה הקרובה הגידול צפוי להימשך ובהתאם לכך גם הפדיון מישראלים במתקני אכסון, כאשר המחיר הממוצע ללינה לא צפוי לרדת, מה שבסך הכול צפוי להגדיל את ההכנסות מתיירות פנים.

4 מספר המועסקים הישירים בתעשיית התיירות מתפרסם על ידי הלמ"ס. ערך עתידי של המספר נאמד על בסיס הפריון (הכנסות מתיירות לחלק לפריון לעובד), שנאמד בכ-325 אלפי ש"ח לעובד בהתאם לממצאי התוכנית האסטרטגית 2030 שערך המשרד. בשנת 2025 צפויה ירידה, וזאת בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", אשר בעקבותיה צומצמה משמעותית פעילותם של נותני שירותים רבים בענף התיירות ובמלונות שבהם מאוכלסים מפונים בוצעו התאמות בכוח האדם.

מגמה	2025	2024		
↑	22.5	21.8	לינות של ישראלים במלונות תיירות (בניכוי לינות מפונים) ⁵ (במיליונים)	5
			23.4 2027	22.9 2026
↓	2,000	2,766	חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה / השבה / הסבה ⁶	6

5 נתוני לינות התיירים הישראלים במלונות התיירות (כהגדרתם על ידי הלמ"ס) בישראל מתפרסמים על ידי הלמ"ס. נתוני לינות המפונים במלונות נאספים במשרד התיירות ומנוכחים ממספר הלינות הכולל שמציגה הלמ"ס. אומדנים עתידיים מבוצעים על ידי משרד התיירות.

6 בשנת 2024 אושרו מענקים להקמה/תכנון של כ-2,766 חדרי מלון. בשל התקציב הנמוך בשנת 2024, חלק לא מבוטל מהתקציב (כ-45%) הוקצה למענקים במסלול היתר בנייה. גובה המענק במסלול היתר בנייה נמוך משמעותית בהשוואה למענקי ההקמה. יתרת התקציב חולקה בין מסלולי הסיוע השונים לטובת הקמת בתי מלון שרובם כבר מחזיקים בהיתר בנייה. ישנם 1,072 חדרים שעמדו בתנאי הסף לקבלת מענקים, אך נדחו מפאת חוסר תקציב. מרבית הבקשות שנדחו היו בקשות במסלולי הקמה, והיקף התקציב הדרוש לטובת מתן מענקים לחדרים אלה נאמד בכ-123,000 מיליון ש"ח. התקציב לשנת 2025 צפוי לעמוד על 186 מיליון ש"ח. משקלול הנתונים וגיבוש התחזיות אנו צופים, שתקציב 2025 יאפשר לתמוך בכ-2,000 חדרים במצטבר, היות שחלק לא מבוטל מהתקציב יופנה למסלול הקמה. טרם נקבע תקציב מינהלת השקעות לשנים 2026-2027 ולכן לא ניתן להעריך מה יהיה מספר חדרי המלון שיקבלו כתבי אישור.

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

- יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות⁷ הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים
- יעד 1.2: ניהול הביקוש למותגי התיירות הישראליים על פני עונות השנה
- יעד 1.3: הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים
- יעד 1.4: הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

- יעד 2.1: קידום היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים על פי סדר העדיפות המשרדי
- יעד 2.2: הגדלת ההיצע, המגוון והאיכות של תשתיות תיירות על פי סדר העדיפות המשרדי
- יעד 2.3: התוויה של אסטרטגיית תכנון תיירותית על פי סדרי העדיפות של המשרד וקידומה אל מול גופי התכנון⁸
- יעד 2.4: ביצוע פעולות לשיפור והנגשה של תשתיות התחבורה לתיירות על פי סדר העדיפות המשרדי
- יעד 2.5: קידום מוצרי תיירות בני-קיימא⁹

3 העלאת שביעות הרצון של התיירים בישראל ושיפור תפיסת התמורה לכסף (VFM)¹⁰

- יעד 3.1: שיפור רמת השירות בתחנות המסע התיירות
- יעד 3.2: שיפור רמת הנראות והטיפוח של תשתיות תיירות על פי סדר העדיפות המשרדי
- יעד 3.3: פיתוח כלים לניטור חוויית התייר ולהנגשת מידע תיירותי

7 מותגי תיירות הינם קונספט שיווקי של מוצרים הניתנים לשיווק לקהל התיירים.

8 הכוונה בגופי התכנון היא לרשות מקרקעי ישראל, לוועדה הארצית, לוועדות המחוזיות ועוד.

9 תיירות בת-קיימא היא מגמה שהחלה עוד לפני משבר הקורונה במטרה לשמר את יתרונות התעשייה תוך כדי בלימת השפעותיה השליליות על הסביבה והקהילה. ככל שמתגברת המגמה עולה מספר התיירים הבוחנים את מידת הקיימות הסביבתית, הכלכלית והחברתית של יעדים וחברות שונים בבחירת יעדי הנסיעה ואופן צריכת השירותים בארץ התיור.

10 התמורה לכסף הינה חלק ממדד שביעות הרצון, שנבדקת במסגרת סקר תיירות נכנסת בסולם של 5-1. הציון משקלל את איכות השירות והמחיר הנתפסים באופן סובייקטיבי על ידי התייר. זהו מדד מרכזי לאיכות השירות ורמת התחרותיות הבין-לאומית של תעשיית התיירות בישראל, כפי שהן נתפסות על ידי התיירים.

4 קידום המנגנונים התומכים בפעילות משרד התיירות וחיזוקם

- יעד 4.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססת נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים
- יעד 4.2: קידום מעמדה הבין-לאומי של ישראל
- יעד 4.3: התאמת ההון האנושי על מנת לתמוך במטרות האסטרטגיות לאורך זמן
- יעד 4.4: שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד
- יעד 4.5: קידום ההיערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית

5 קידום ופיתוח של המשאב האנושי בתעשיית התיירות

- יעד 5.1: הרחבת המענים לצורכי ההכשרה וההתמקצעות של תעשיית התיירות
- יעד 5.2: צמצום המחסור בכוח אדם במלונאות באמצעות הסבת המכסות לעובדים זרים

6 חיזוק החוסן הלאומי בקרב הציבור בישראל

- יעד 6.1: קידום תרומתה הכלכלית-חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל
- יעד 6.2: מתן מענה למפונים ולמתפנים
- יעד 6.3: שיקום התיירות בחבל תקומה וביישובי קו העימות
- יעד 6.4: שימור, שיקום וסיוע בהתאוששות תעשיית התיירות על סמך לקחי אירועי חירום קודמים

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

מדד תוצאה למטרה 1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
כניסות תיירים לישראל במהלך השנה (באלפים)	950	1,500	12/2025	-

יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים

מדד תוצאה ליעד 1.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
קמפיינים פרסומיים וקמפיינים מבוססי תוכן שיצאו לפועל	-	10	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. קידום קמפיינים מבוססי תוכן¹¹ רחבי היקף לעידוד תנועת תיירותית לישראל בקרב קהלי היעד בעלי פוטנציאל חזרה מידי במדינות מקור מרכזיות
2. עלייה בקמפיינים דיגיטליים לקידום תנועת תיירותית אוונגלית ויהודית ממדינות מקור מרכזיות, תוך טרגוט קהלי יעד בעלי זיקה חיובית לישראל וקידום תוכן ממומן בשווקים מרכזיים¹²
3. פיתוח כלי מדידה לניתוח ולזיהוי שווקים מדינתיים פוטנציאליים חדשים וביצוע פעולות שטח שיווקיות לקידום התיירות ממדינות מקור חדשות (אירוע, יריד, הסכם שיווק ועוד)

11 "שת"פי תוכן" הם פעולות משותפות ליצירת תכנים לטובת קידום שיווקי. אלו התקשרויות עם ספקים המציעים הן את המדיה (הפלטפורמה) והן את התוכן (הקריאייטיב). אלו יכולים להיות מגוונים מאוד והתוכן שהם מציעים נערך ע"י יוצר הבקיא מאוד בקהלי היעד, מתאים את התוכן להעדפותיו של קהל היעד וכך התוכן עצמו נתפס כאמין ומהימן יותר. זאת, בהתאם למסרים ולאסטרטגיה שמנחה משרד התיירות באמצעות פעילות הלשכות בחו"ל.

12 מדידת קמפיינים דיגיטליים מתבצעת בהתאם לכל מקרה לגופו. תחום המדיה והשיווק הדיגיטלי הוא דינמי ומורכב ומתעדכן ללא הרף. לשם כך קיימים כלי בקרה וניטור, המאפשרים מעקב בזמן אמת אחר ביצועי הקמפיין וביצוע אופטימיזציה שוטפת. בכל קמפיין מוגדרים יעדים ומטרות, כאשר היקף התקציב מהווה גורם מרכזי בתהליך ובהגדרת היעדים הריאליים. לדוגמה, במקרים שבהם מחקרי שוק מזהים קהל יעד פוטנציאלי רחב, השגת כיסוי מלא עבור אותו קהל יעד תדרוש תקציב משמעותי. עם זאת, לאור מגבלות תקציביות, היעדים מותאמים בהתאם, כך שהיקף החשיפה מותאם.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קמפיינים מבוססי תוכן שיצאו לפועל ¹³	-	5	12/2025	-
3	פעולות שבוצעו לפתיחת שוק מדינתי חדש ¹⁴	-	4	12/2025	-

יעד 1.2: ניהול הביקוש למותגי התיירות הישראליים על פני עונות השנה¹⁵

יעד 1.3: הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים

מדד תוצאה ליעד 1.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הכנסות למשק מתיירות פנים (לא כולל תיירות חד-יומית)	22.6	23.3	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 4. פיתוח אסטרטגיה מיתוגית שיווקית לעידוד תנועת תיירות הפנים בישראל
- 5. מיזם אירועי עוגן לעידוד תנועת תיירות הפנים,¹⁶ במסגרת החלטת ממשלה מס' 2469

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	תוכנית פעולה מוסכמת לעידוד תיירות הפנים	-	✓	12/2025	-
5	בתי עסק, אתרים ומתקני לינה שהשתתפו בפעילות	-	350	12/2025	-

13 המדדים והבקרה נקבעים בהתאם לאופי הפרויקט. לדוגמה, בשיתוף פעולה עם מגזין, ההצלחה תימדד ביכולת להעביר את המסרים כנדרש ובהיקף הפרסום והחשיפה שהתוכן מקבל. לעומת זאת, בשיתוף פעולה עם משפיענים, תיבחן עמידת התכנים בסטנדרטים שנקבעו, בתדירות הפרסום ובהיקף החשיפה בהתאם ליעדים שהוגדרו בתחילת הפרויקט. במקביל, בימים אלו נערך סקר מוניטורינג אשר באמצעות ממצאיו יוגדרו מיקודי המדידה. לאור מלחמת "חרבות ברזל" בשנת 2024 לא בוצעו שת"פי תוכן משמעותיים.

14 לאחר זיהוי שווקים פוטנציאליים ברמה המדינתית, בהתבסס על שימוש במדידה והערכה של פוטנציאל השוק, יוקם קשר מקצועי ראשוני עם הגורמים הרלוונטיים במדינות. לאחר מכן יבוצע יישום פעולות מקדמות כניסה לשוק, כולל קיום אירועים, השתתפות בירידים ופעילויות פיתוח ממוקדות. המדידה מתייחסת למספר המדינות שבהן יתבצעו פעולות לפתיחת שוק.

15 בשנת הפעילות 2025 לא ייוחדו משימות ליעד זה, אלא הוא בא לידי ביטוי במשימות המרכזיות שהוזכרו ביעד 1.1 וביעדים נוספים.

16 משרד התיירות שואף לבצע פעילות חווייתית ותרבותית במטרה לעודד את תנועת תיירות הפנים באזורים שונים בארץ, תוך עידוד צריכה של כלכלת תיירות מקומית. זאת במסגרת החלטת ממשלה מס' 2469 מיום 24.11.2024 בנושא "שיקום מתקני אכסון שקלטו מפונים ועידוד תיירות הפנים". במסגרת זו מתכנן המשרד לבצע שורה של אירועים בהשתתפות אלפי תיירים ישראלים וכן מאות בתי עסק בתחום התיירות.

יעד 1.4: הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת

מדד תוצאה ליעד 1.4

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	הכנסות למשק מתיירות נכנסת (במיליארדי ש"ח)
-	12/2025	23.3	6.1	

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- פעילות שטח למיצוב ישראל כיעד תיירותי ופלטפורמה עסקית לענף התיירות באמצעות פעילות לשכות המשרד בחו"ל: כולל השתתפות בירידים, בכנסים, בסמינרים, פעילות שיווק B2B, הפעלת תוכנית הכשרה מקוונת של סוכנים וסיטונאים וחתירת הסכמי שיווק
- הפקת אירוח¹⁷ תקשורת, מקבלי החלטות, תעשייה, מנהיגים דתיים ואח"מים
- הפקה וקידום של תוכן ממוקד קהלים ושפות ברשתות החברתיות¹⁸, במטרה להציג את ישראל כיעד תיירותי אטרקטיבי ולעודד תיירות נכנסת לישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
6	הסכמי שיווק שנחתמו ¹⁹	1	25	12/2025	-
7	יחס חיובי של תוצרי האירוח לעומת עלות ההשקעה באירוח ²⁰	-	-	12/2025	-
8	חשיפות ברשתות החברתיות ²¹ (במיליונים)	9.9	11.4	12/2025	-

17 משרד התיירות מארח באופן תדיר מובילי דעת קהל מכל העולם וחושף בפניהם את המוצרים התיירותיים הרבים והמגוונים שיש לישראל להציע. מטרת כלי האירוח היא יצירת הד תקשורת חיובי לביקור בישראל וחשיפת ישראל כמדינה מודרנית ואטרקטיבית לתיירות, זאת באמצעות שלל פלטפורמות, כגון כתבות עיתונאיות, כתבות טלוויזיוניות, פרסומים בבלוגים ועוד. משימת האירוח נבחנת במונחי החזר על ההשקעה (ROI - Return On Investment), עלות האירוח לעומת תוצרי הפעילות (כתבות, פוסטים וכיו"ב). כלומר התוצרים עולים בשווי כסף על ההוצאה בישראל.

18 המדידה מתייחסת להגדלת החשיפה של חמשת עמודי התוכן הראשיים של המשרד בפייסבוק: Visit Israel, Spirit of the Holy Land, Holy Land Pilgrimage ובאינסטגרם: visit_israel, holylandpics. הגידול המצוין מתייחס לגידול במספר החשיפות האורגניות, אך בנוסף נבחנת האפשרות לעשות שימוש גם בקידום ממומן, מה שעשוי להשפיע על הנתונים ועל מספר החשיפות בהתאם.

19 במהלך שנת 2024 לא נחתמו הסכמי שיווק, למעט הסכם אחד שנחתם בחודש דצמבר. ככל שתנועת התיירות תגלה סימני התאוששות השאיפה היא לחתום על הסכמים נוספים.

20 החזר השקעה (Return on Investment - ROI) הוא מדד כלכלי להערכת הכדאיות של פעולה הכרוכה בהשקעת כסף, זמן או משאבים אחרים. על ידי השוואת כמות ההכנסה המתקבלת ביחס לעלות ההשקעה. משימת האירוח נבחנת במונחי החזר השקעה, דהיינו עלות האירוח לעומת תוצרי הפעילות (כתבות, פוסטים וכיו"ב).

21 לאור השפעת מלחמת "חרבות ברזל" והירידה באטרקטיביות של ישראל כיעד תיירותי במהלכה, חלה ירידה גם בכמות החשיפות לתוכני המשרד ברשתות החברתיות.

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

מדד תוצאה למטרה 2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע השקעות בתשתיות תיירות; מלונאות ותשתיות ציבוריות	-	✓	12/2025	-

יעד 2.1: פיתוח היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים על פי סדר העדיפות המשרדי

מדד תוצאה ליעד 2.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה / השבה / הסבה ²²	2,766	2,000	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- עידוד תוספת חדרי מלון בישראל באמצעות נוהלי מינהלת ההשקעות בתיירות, הפועלת מתוקף חוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959
- עידוד משקיעים בינלאומיים וחברות ניהול בינלאומיות לכניסתם לענף התיירות בישראל ובכלל זאת הנגשת מידע למשקיעים, פתיחת אמצעי התקשורת עם משקיעים, הפקת כנסים והשתתפות בירידים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור להקמה / השבה / הסבה	2,766	2,000	12/2025	-
2	משקיעים זרים פוטנציאליים להשקעה ברשתות מלונאות בין-לאומיות בישראל ²³	7	40	12/2025	-

22 לפירוט נוסף ראו הערת שוליים 6. מספר החדרים שמיינהלת ההשקעות יכולה לאשר תלוי באופן ישיר בגובה התקציב השנתי העומד לרשותה. בשנים האחרונות ניתן לראות מגמת ירידה בתקציב השנתי המאושר.

23 מינהל כלכלה והשקעות מנהל רישום של אנשי קשר ("לידים") מטעם משקיעים זרים, נציגי רשתות בינלאומיות, וזמרים נוספים הבוחנים אפיקי השקעה פוטנציאליים במלונאות בישראל בין אם מדובר בנכסים קיימים, קרקעות, פרויקטים וכיו"ב.

יעד 2.2: הגדלת ההיצע, המגוון והאיכות של תשתיות תיירות על פי סדר העדיפות
המשרדי

מדד תוצאה ליעד 2.2				
פרויקט תשתיות תיירות	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ציבוריות שהסתיימו ²⁴	44	39	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

3. פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות²⁵ באמצעות נוהל צת"פ (צוות תקציב פיתוח)
4. מיזוג החברות הממשלתיות לחברה הממשלתית לתיירות (חמ"ת) לשם שיפור פעילות תשתיות התיירות הציבוריות בישראל באופן שיתרום ליעילות ולחיסכון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3 פרויקטים שאושרו במסגרת נוהל צת"פ ²⁶	54	-	-	12/2025	-
4 חברה ממשלתית אחודה לתיירות	-	✓	-	12/2026 ²⁷	-

יעד 2.3: התוויה של אסטרטגיית תכנון תיירותית על פי סדר העדיפות של המשרד
וקידומה אל מול גופי התכנון

מדד תוצאה ליעד 2.3				
פרקעות ששווקו במכרזים	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
-	8	10	12/2025	-

24 התשתיות מוקמות על ידי החברות הממשלתיות שמפעיל המשרד ובהתאם לתוכנית עבודה מתואמת ומסכמת. תוכנית זו כוללת התייחסות לשלבי הביצוע השונים של כלל הפרויקטים, כולל תכנון, ביצוע וסיום הפרויקט ופתיחתו לרווחת הציבור. מדד ההצלחה מתייחס לפרויקטים אשר סיימו את הפיתוח וצפויים להיפתח לשימוש ציבור המבקרים.

25 תשתיות תיירות ציבוריות הן התשתיות הפיזיות הממומנות על ידי הממשלה ומשמשות את התיירים באזורים ובאתרים שונים. על תשתיות אלה מתפתחת פעילות תיירות, והמגזר העסקי בונה עליהן מוצרים שונים. עם תשתיות אלו נמנות, בין היתר, טיילות, תאורת רחוב, חניונים, שבילי אופניים, רכבלים, פארקים ציבוריים (לאומיים, עירוניים ועוד) ומיצגים שונים. הקצאת תקציבים לצורך פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות נעשית באמצעות נוהל צת"פ (צוות תקציב פיתוח), המפורסם מדי שנה ומאפשר לרשויות מקומיות ותאגידים סטטוטוריים להגיש בקשות לקבלת השתתפות המשרד בהקמת תשתיות תיירותיות ציבוריות.

26 בשנת 2024 אושרו 54 פרויקטים במסגרת נוהל צת"פ, בהתאם למדיניות המשרד כפי שבאה לידי ביטוי בנוהל ובהתאם למסגרת התקציב הזמינה להפעלתו. התקציב לשנת 2025 צפוי להיות נמוך מזה שהועמד לטובת הפעלת הנוהל, ולכן צפויה ירידה בכמות הפרויקטים שיאושרו.

27 המשימה נמצאת בתחילת תהליך הבחינה המשפטית הנדרש לטובת הסדרת המהלך, ככל שתעמיק הבחינה המשפטית ניתן יהיה לדייק את המועד הנקוב.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 5. פרסום חוברת תקנים פיזיים מעודכנת²⁸ באמצעות בחינת מגמות למוצרי אכסון מלונאי בעולם, שיתוף ציבור והחלת הוראות מעבר לטובת הליכים סטטוטוריים שכבר יצאו לדרך
- 6. תיקון תמ"א 12 בהתאם לצורכי התיירות החדשים וכשלי השוק הקיימים²⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	פרסום חוברת תקנים פיזיים מעודכנת	-	✓	12/2025	-
6	עדכון תמ"א 12	-	✓	12/2025	-

יעד 2.4: ביצוע פעולות לשיפור והנגשה של תשתיות התחבורה לתיירות על פי סדר העדיפות המשרדי³⁰

יעד 2.5: קידום מוצרי תיירות בני-קיימא

מדד תוצאה ליעד 2.5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הטמעת ערכי קיימות בנוהלי התמיכה של המשרד	-	3	12/2026	-

28 חוברת התקנים הפיזיים הינה התקינה להקמת מתקנים מלונאיים ואושרה לאחרונה בשנת 2012. התקינה קובעת את המדדים הנדרשים להקמת בתי מלון, בשים לב לגודל החדרים, לאופי ולגודל השטחים הציבוריים והתפעוליים הנדרשים להקמת בתי מלון ולתמהיל היחידות המותר בבית מלון. לאור השינויים בעולם התיירות נדרש לבצע עדכון בתקינה.

29 תמ"א 12, תוכנית המתאר הארצי לתיירות, לא עודכנה יותר מעשור. בשל צורכי התיירות החדשים וכשלי השוק הקיימים בהיבט אי מימוש קרקעות תיירותיות נדרש עדכון לתמ"א. העדכון המתוכנן יתרכז בארבעה היבטים מרכזיים: עירוב שימושים במקומות מסוימים (תוספת מגורים תאפשר את מימוש המלונאות), הסרת המגבלה הקיימת היום ביחס למספר יחידות האירוח המותר במרחב הכפרי (מ-100 ל-200, ובאישור מועצה ארצית ללא מגבלה בכלל), הסרת המגבלה לפיתוח תיירותי במרקם שמור משולב (רוב האזורים הכפריים במרכז הארץ), ואפשרות לפיתוח מלונאי במבנים לשימור הממוקמים בלב השטחים הפתוחים.

30 בשנת הפעילות 2025 לא ייוחדו משימות ליעד זה, אלא הוא בא לידי ביטוי במשימות מרכזיות שהוזכרו ביעד 1.1 וביעדים נוספים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.5:

7. מיפוי ובניית מאגר של אתרי תיירות ורמת נגישותם³¹
8. ניתוח מעמיק של מאפייני התייר הנגיש³²: הבנת העדפותיו, אופן תכנון הטיול שלו וצרכיו הייחודיים
9. בניית אסטרטגיה שיווקית של מוצר הקיימות³³ בישראל

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	אתרים שמופו במסגרת סקר נגישות ³⁴	-	10	12/2025	-
8	פרסום ממצאי סקר נגישות	-	✓	12/2025	-
9	פרסום אסטרטגיה שיווקית של ישראל	-	✓	12/2025	-

31 סקר זה יכלול סקירת שטח של אתרי תיירות קיימים, תוך דיווח על רמת הנגישות בכל אחד מהם באספקטים שונים ובסוגי מוגבלויות שונים. סקר זה בוחן בעצם את "היצע" האתרים התיירותיים המתאימים לתיירים הזקוקים להנגשה. מאגר זה יוכל לשמש את תעשיית התיירות בהתאמת שירותי התיירות לצרכיו. בנוסף, המאגר ישמש את המשרד בבחינת פרויקטי פיתוח עתידיים.

32 סקר המתרכז בוצרכיהם של התיירים הזקוקים להנגשה מסוגים שונים. סקר זה בוחן בעצם את צד ה"ביקוש" לאתרי תיירות מוגשים ויסייע למשרד בקידום פרויקטי פיתוח עתידיים, כמו גם בבחינת התאמה של פרויקטים קיימים.

33 מספר תיירים הולך וגדל שם דגש רב על מידת הקיימות הסביבתית, הכלכלית והחברתית של יעדים וחברות שונים בבחירת יעדי הנסיעה ואופן צריכת השירותים בארץ התיור. המשימה מתייחסת לגיבוש אסטרטגיה מיתוגית ויצירת כלים לשיווק ישראל כמדינה מקיימת: זיהוי עוגנים מושכים, יצירת כלי שיווק מכירתיים לשימוש הלשכות, זיהוי השחקנים הרלוונטיים ויצירת הקשר בין הלשכות והסוכנים. זאת, בדומה לאסטרטגיות מיתוגיות שנפוצות במדינות בעלי מאפיינים דומים.

34 המשימה נמצאת בראשית דרכה וטרם הוגדרו יעדי הביצוע מתוך הפוטנציאל הקיים. כמו כן חשוב לציין, כי משרד התיירות פועל להגדלת ההיצע של אתרי תיירות (תשתיות תיירות ציבוריות כפי שהוזכר ביעד 2.2), כך שפוטנציאל האתרים שייכללו במיפוי זה משתנה מדי שנה.

3 העלאת שביעות הרצון של התיירים בישראל ושיפור תפיסת התמורה לכסף (VFM)

מדד תוצאה למטרה 3				
ציון שביעות רצון כללית מהביקור בארץ ³⁵	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
364.5	4.5	12/2025	-	-

יעד 3.1: שיפור רמת השירות בתחנות המסע התיירות

מדד תוצאה ליעד 3.1				
שביעות הרצון של התייר לאורך כל שהותו ³⁷	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
-	-	12/2025	-	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- שיפור וייעול אופן ביצוע אכיפת פעילות מורי הדרך³⁸
- תגבור כוח האדם בלשכות המידע³⁹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	בדיקות שבוצעו לעצירת הדרכה לא חוקית של מורי דרך ⁴⁰	79	100	12/2025	-
2	זיהוי אלטרנטיבות לגיוס כוח אדם בלשכות המידע	-	✓	12/2025	-

35 שביעות הרצון הכללית מהביקור בארץ נמדדת במסגרת סקר תיירות נכנסת, שמבצע משרד התיירות מדי שנה ומפורסם באתר האינטרנט של המשרד. הציון משקלל את איכות השירות והמחיר הנתפסים באופן סובייקטיבי על ידי התייר. זהו מדד מרכזי לאיכות השירות ולרמת התחרותיות הבין-לאומית של תעשיית התיירות בישראל, כפי שהן נתפסות על ידי התיירים.

36 תוצאות סקר תיירות נכנסת מתפרסמות לאחר סיכום שנת העבודה החולפת, ולכן הנתון המצוין מתייחס לשנת 2023.

37 טרם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בוצעה עבודת מטה לטובת החלת מדידה על שביעות הרצון של התייר בישראל לאורך ביקורו במדינה וחשיפתו לנקודות שונות במסע התיירות. סקר זה יתבצע רק לאחר התאוששותה של התיירות הנכנסת בהיקפים משמעותיים.

38 משרד התיירות הוא הממונה על רישויים של מורי הדרך בישראל, וזאת לפי תקנות שירותי תיירות (מורי דרך), התשכ"ז-1967. בהתאם, המשרד אמון גם על אכיפת הדרכה לא חוקית של מורי הדרך. עם הפחתת תנועת התיירות בשנים האחרונות נוכח המשברים שפקדו את הענף, צומצמה משימת האכיפה. כעת אנו עמלים על התנעת התהליכים מחדש ויישום האכיפה בשנית.

39 משרד התיירות מפעיל לשכות מידע לתיירים בנתב"ג, בירושלים, באילת ובנצרת. בנוסף, המשרד מפעיל לשכה "וירטואלית", המעבירה מידע בצורה ממוחשבת. המשרד מתקשה בגיוס כוח אדם לאיוש לשכות המידע (כרגע המשימה מבוצעת בעיקר על ידי סטודנטים) ובוחן את האפשרות להיעזר בחברה חיצונית, אשר תעמיד לרשותו את כוח האדם הרלוונטי או פתרונות חלופיים אחרים.

40 צוות הביקורת והאכיפה המשרדי מבצע בדיקה בשטח של קבוצות ומדריכים המזוהים כמדריכים הפועלים ללא רישיון. היות שבשנים האחרונות צומצמה משימת האכיפה, השלב הראשון של המשימה יכלול שיפור וטיוב תהליך האכיפה, עדכון כלל הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים, סקירה בין-לאומית והשלמת עבודת המטה הנדרשת.

יעד 3.2: שיפור רמת הנראות והטיפול של תשתיות תיירותיות על פי סדר העדיפות
המשרדי

מדד תוצאה ליעד 3.2				
מדידת שבוע	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
בקורות שבוע	330 ⁴¹	500	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. ביצוע בקורות תחזוקה וניקיון באתרים ובמרכזי ערים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	בקורות שבוע	330 ⁴²	500	12/2025	-

יעד 3.3: פיתוח כלים לניטור חוויית התייר ולהנגשת מידע תיירותי

מדד תוצאה ליעד 3.3				
מדידת שבוע	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
יצירת אמצעים להנגשת מידע תיירותי	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. ייעול ניהול פניות הציבור בנושאי שירותי התיירות⁴³ באמצעות הטמעת מערכת חכמה שתאפשר

מעקב מענים וניהול נתוני פניות

5. ביטול דירוג בתי מלון כמצוין כיום בתקנות שירותי תיירות (בתי מלון), תשע"ג-2013⁴⁴

6. הפקת חומרים פרסומיים הכוללים מידע לתייר לשימוש התיירים המגיעים ללשכות המידע⁴⁵

41 צוות הביקורת והאכיפה המשרדי מבצע ביקורות שטח בהתאם לצורכי המשרד. לאור מלחמת "חרבות ברזל" הצוות הוסט לביצוע משימות הקשורות במתקני האכסון שאירחו מפונים ושב לבצע ביקורות תחזוקה וניקיון רק ברבעון האחרון של 2024.

42 צוות הביקורת והאכיפה המשרדי מבצע ביקורות שטח בהתאם לצורכי המשרד. לאור מלחמת "חרבות ברזל" הצוות הוסט לביצוע משימות הקשורות במתקני האכסון שאירחו מפונים ושב לבצע ביקורות תחזוקה וניקיון רק ברבעון האחרון של 2024.

43 המשרד מבצע מענה לפניות ציבור בנוגע לשירותי תיירות הניתנים בארץ ולא דווקא בנוגע לשירותים שמבצע המשרד עצמו. בשנת 2024, בשונה משנות עבודה שגרתיות, כ-30% מהפניות היו בעניין פינוי האוכלוסייה במהלך מלחמת "חרבות ברזל".

44 בישראל מיושמת שיטת דירוג בתי מלון על בסיס וולונטרי ובמסגרת תקנות שירותי תיירות (בתי מלון) התשע"ג-2013. פרויקט הדירוג סובל מהיענות נמוכה מאוד והינו בעל רלוונטיות ושימויות נמוכה. לפיכך משרד התיירות פועל לביטול תקנות הדירוג והבאתן לאישור בפני ועדת הכלכלה בכנסת.

45 המשרד מנפיק חומרים הכוללים מידע חשוב לידיעת התיירים, הן סביב אירועים נקודתיים, דוגמת אירועי חג המולד, והן לטובת הנגשת מידע המגיע משרותים ממסלתיים רלוונטיים, דוגמת משטרת ישראל, משרד התחבורה או רשות האוכלוסין.

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
↻	4	ימי מענה לפניות הציבור ⁴⁶	4	4	12/2025	-
	5	הבאה לאישור של טיוטה לתיקון חקיקה	-	✓	12/2025	-
	6	הפקת תכנים דיגיטליים ומודפסים	-	✓	12/2025	-

46 זמן המענה מתייחס לשימור זמן המענה הממוצע לפניות בנושאי תיירות. פניות בעניין מפונים מופנות לטיפול חמ"ל הפינני, או לאנשי הקשר הרלוונטיים. לטובת ניטור כלל הפניות ומענה תוך פרק זמן רלוונטי המשרד מתכנן הטמעת פלטפורמה חדשה לניהול פניות ציבור.

4 קידום של המנגנונים התומכים בפעילות משרד התיירות וחיזוקם

מדד תוצאה למטרה 4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ביצוע משימות נדרשות לטובת הבטחת רציפות תפקודית ומשימות הליבה	✓	✓	12/2025	-

יעד 4.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססת נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים

מדד תוצאה ליעד 4.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
העמדת תשתית נתונים לטובת קבלת החלטות	-	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- גיבוש מפת דרכים משרדית, המשקללת את ניתוח סדר העדיפויות המשרדי ומנחה את פעילות המינהלים השונים⁴⁷
- ניתוח הוצאות אשראי של תיירים⁴⁸
- ביצוע סקר תיירות⁴⁹ נכנסת לצורך זיהוי נתונים דמוגרפיים של תיירים, איסוף נתוני מאפייני הביקור, משוב, הוצאות ומגמות בהשוואה לסקרים קודמים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הטמעת מפת הדרכים בנוהלי העבודה המרכזיים של המשרד	-	-	12/2026	✓
2	דו"חות נתוני אשראי	-	2	12/2025	-
3	פרסום מסקנות סקר תיירות נכנסת	-	✓	12/2025	-



47 משרד התיירות שואף לבצע בשנת העבודה 2025 ריכוז מאמץ בהבניית תשתית נתונים אחידה ומובנית, אשר תאפשר גיבוש אמות מידה גיאוגרפיות לפיתוח תיירותי, שלפיהן יסונכרו כלל נוהלי העבודה שמפעיל המשרד, בהם נוהל צת"פ, נוהלי מינהלת השקעות, נוהל שיווק ועוד. כיום כל נוהל מופעל על סמך סט נפרד של קריטריונים. מטרת המשימה היא בניית סט קריטריונים אחיד לכלל פעילות המשרד, שממנו יגזור כל מינהל את המשמעויות הרלוונטיות אליו.

48 תעשיית התיירות הינה תעשיית ייצוא, אשר תרומתה לתוצר ולכלכלה המקומית ניכרת בכמה אינדיקטורים, אשר אחד מהם הינו הוצאות של תיירים במישרין על מרכיבי תיירות שונים, בהם לינה, טיסות, היסעים, הסעדה וכיו"ב. במסגרת מאמצי המשרד לייעל ולחדד את מאמצי השיווק בעולם, המשרד מעוניין לאפיין ולהגדיר את הוצאות התיירים לצורך אמידת תרומת התיירות למשק הישראלי. לשם כך תכנן המשרד לרכוש מידע לגבי הוצאות התיירים בכרטיסי אשראי, בפילוח לפי מדינות המקור, סוג הוצאה ופילוח גיאוגרפי.

49 סקר תיירות נכנסת נערך מדי שנה על ידי משרד התיירות בקרב תיירים המגיעים לישראל דרך האוויר והיבשה ושהו בארץ לפחות לילה אחד. בשנים האחרונות מושפע ביצוע הסקר מתנועת התיירות לישראל, כך שבשנת 2024, לאור מלחמת "חרבות ברזל" ומיעוט התיירים שהגיעו לישראל, החל הסקר רק בחציון השני של שנת העבודה.

יעד 4.2: קידום מעמדה הבין-לאומי של ישראל

מדד תוצאה ליעד 4.2				
משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום
4	פרויקטים בינלאומיים שהמשרד השתתף בהם	5	5	12/2025
5	ביקורי משלחות מתוכננים	10	12	12/2025

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 4. חברות בארגון התיירות הבינלאומי (UN TOURISM), כולל השתתפות בוועידות ובכנסים ושיתופי פעולה מקצועיים בפרויקטים דו-לאומיים ורב-לאומיים
- 5. היערכות לאירועי שנת היובל הקתולי הנוצרי (JUBILEE), שהינם בעלי פוטנציאל תיירותי גבוה⁵⁰

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום
4	פרויקטים בינלאומיים שהמשרד השתתף בהם	5	5	12/2025
5	ביקורי משלחות מתוכננים	10	12	12/2025

יעד 4.3: התאמת ההון האנושי על מנת לתמוך במטרות האסטרטגיות לאורך זמן

מדד תוצאה ליעד 4.3				
משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום
6	שיעור המשרות שאוישו לאחר פרסום מכרז	80%	85%	12/2025

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

- 6. יישום הקמת אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה בהתאם לפרופסיה של נציבות שירות המדינה
- 7. יישום פרופסיה הון אנושי, כולל הטמעת מענים דיגיטליים בשירות לעובד

50 שנת הוכרזה על ידי הכנסייה הקתולית כשנת יובל, בסימן "צליינים של תקווה". בשנת 2000 התרחבו האירועים גם לארץ הקודש והוכרז, כי ניתן לקבל שטר מחילה גם במקומות הקדושים מחוץ לרומא: כנסיית הקבר בירושלים, כנסיית הבשורה בנצרת וכנסיית הקבר בבית לחם. שנת היובל מתקיימת בין התאריכים 24.12.2024 ועד 6.1.2026. הערים ירושלים ונצרת הן מוקדי תיירות וצליינות, ושנת היובל הצפויה הינה הזדמנות פז להביא להגעת מאמינים רבים אל האתרים הקדושים בהן ובאתרים נוספים ברחבי הארץ, בהם הר הקפיצה, הירדנית ואתרים נוספים. הגעת המאמינים בשנת היובל הנוכחית צפויה להיות מצומצמת יותר ביחס לשנים קודמות לאור מלחמת "חרבות ברזל" ועמדת הכנסייה כלפי ישראל.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
6	משורות שאוישו	-	-	12/2026	7
7	מערכות שירות לעובד שהוטמעו	-	2	12/2025	-

יעד 4.4: שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד

מדד תוצאה ליעד 4.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ימי מענה לפניות הציבור	4	4	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

8. הטמעת מערכת "MONDAY" בפעילות המשרד השוטפת, בדגש על פעילות לשכות חו"ל, פניות ציבור וצרכים נוספים.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	משתמשים הנעזרים במערכת בעבודה השוטפת	90	120	12/2025	-

יעד 4.5: היערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית

מדד תוצאה ליעד 4.5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שימור כשירות לביצוע טיפול באוכלוסיית התיירים בחירום	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.5:

9. גיבוש אוגדן לביצוע קליטת אוכלוסייה⁵¹ בהתאם להפקת הלקחים ממלחמת "חרבות ברזל", כולל: מדיניות, תפיסת הפעלה ונהלים לביצוע
10. ביקורות ברשויות המקומיות ועדכון קונטרס חירום⁵²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
9	פרסום אוגדן	-	✓	12/2025	-
10	רשויות מקומיות שנעשתה בהן ביקורת ועודכן קונטרס החירום ⁵³	-	5	12/2025	-



51 משרד התיירות מפעיל לאורך מלחמת "חרבות ברזל" ובעקבות שורה ארוכה של החלטות ממשלה, החל מהחלטת ממשלה 975, שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0-5 ק"מ מהגבול) וקליטתה - מלחמת 'חרבות ברזל', מערך של קליטת אוכלוסייה מפונה במתקני אכסון מלונאיים".

52 משרד התיירות, בשיתוף משרד הביטחון ורשות החירום הלאומית, מפרסם קונטרס תיירות, המפרט את אחריות הרשות המקומית ומשימותיה בשגרה, לצורך היערכות לחירום ובחירום בתחום התיירות. במקביל, המשרד מבצע ביקורות ברשויות מקומיות רלוונטיות ובוחן את יישומו את קונטרס החירום במסגרת היערכות לחירום.

53 שנת 2024, מתוקף היותה שנת מלחמה, היוותה פעילות בחירום, ומשרד התיירות פעל בעיקר בביצוע משימת קליטת האוכלוסייה המפונה. לפיכך לא בוצעו בשנה זו ביקורות לבחינת המוכנות ברשויות המקומיות.

5 קידום ופיתוח של המשאב האנושי בתעשיית התיירות

מדד תוצאה למטרה 5	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ימי השתלמות למורי דרך	212	300	12/2027	600

יעד 5.1: הרחבת המענים לצורכי ההכשרה וההתמקצעות של תעשיית התיירות

מדד תוצאה ליעד 5.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
תוכניות הלימודים מותאמות לצורכי המשק	-	2	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

- קיום שני מועדים לבחינות הרישוי למורי דרך והיערכות למועד חורף 2026⁵⁴
- הפעלת "קול קורא" להשתלמויות מורי דרך⁵⁵
- עדכון תוכנית הלימודים להוראת דרך⁵⁶
- גיבוש תוכנית הכשרות לתעשיית התיירות על פי קהלי יעד רלוונטיים בענף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מועדים להליכי רישוי שהושלמו	3 ⁵⁷	2	12/2025	-
2	מוסדות שהשתתפו ב"קול הקורא" ⁵⁸	34	43	12/2027	45
3	פרסום תוכנית הכשרה מעודכנת	-	✓	12/2025	-
4	תוכניות הכשרה שהופעלו במיקוד קהלי יעד	1	3	12/2025	-

54 משרד התיירות מבצע מדי שנה ובהתאם לתקנות שירותי תיירות (מורי דרך), התשכ"ז-1967, מועדי בחינה לרישוי מורי דרך. בכל מועד נבחרים כ-600 תלמידים להוראת דרך. מבחני הרישוי כוללים מבחן עיוני ומבחן מעשי.

55 במסגרת תקנות שירותי תיירות (מורי דרך), התשכ"ז-1967, מבצעים מורי הדרך חידוש רישיון מדי שנתיים. במסגרת זו הם נדרשים לבצע שתי השתלמויות מקצועיות. משרד התיירות מנהל ומפקח על מערך השתלמויות, שמבוצע על ידי המוסדות המורשים בהתאם ל"קול קורא" שמפרסם המשרד.

56 במסגרת עדכון נוהלי משרד התיירות לנושא קורסי הוראת דרך, מבצע המשרד עדכון לתוכנית הלימודים שלפיה נדרשים מוסדות ההכשרה לבצע את הקורסים. תוכנית הלימודים עודכנה לאחרונה בשנת 2019 ויש צורך לעדכנה כך שתשקף את צורכי המשרד וענף התיירות.

57 בשנת 2024 כלל מועד יולי גם מועד ייעודי נוסף למשרתי מילואים אשר החמיצו את מועד הבחינה הכללי בשל שירות מילואים.

58 במסגרת תקנות שירותי תיירות (מורי דרך), התשכ"ז-1967, מבצעים מורי הדרך חידוש רישיון מדי שנתיים. במסגרת זו הם נדרשים לבצע שתי השתלמויות מקצועיות. משרד התיירות מנהל ומפקח על מערך השתלמויות, שמבוצע על ידי המוסדות המורשים בהתאם ל"קול קורא" שמפרסם המשרד. משרד התיירות שואף לייצר מגוון השתלמויות לנוחותם של מורי הדרך, הן מבחינת פיזורם הגיאוגרפי של המוסדות והן מבחינת תחומי התוכן של ההשתלמויות. "הקול הקורא" מופעל לתקופה של שנתיים, 2025-2027, כאשר מוסדות נוספים יכולים להצטרף בין שנת הפעילות הראשונה לשנייה.

יעד 5.2: צמצום המחסור בכוח אדם במלונאות באמצעות הסבת המכסות לעובדים זרים

מדד תוצאה ליעד 5.2				
מכסות עובדים זרים שמומשו בענף המלונאות ⁵⁹	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	4,900	5,650	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- 5. יישום "קול קורא" לחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים מסרי לנקה בענף המלונאות⁶⁰
- 6. יישום "קול קורא" לחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים מהפיליפינים בענף המלונאות⁶¹

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
5	היתרי עובדים זרים שנמסרה המלצה בעניינם	-	1,000	12/2025	-
6	היתרי עובדים זרים שנמסרה המלצה בעניינם	1,700	300	12/2025	-

59 משרד התיירות פועל על פי הנחיות ועדת המנכ"לים לעניין מכסות העובדים הזרים המורשים לעבוד בתחום המלונאות. כיום המכסה המאושרת הינה 6,800 עובדים זרים, מימוש המכסה בפועל תלוי במידה רבה במצב הביטחוני בישראל, הן מבחינת סגרים המוטלים על המעברים היבשתיים והן מבחינת אזהרות מסע הקיימות במדינות מהן מגיעים העובדים.

60 במהלך שנת 2024 ולאור מצוקת כוח האדם שנגרמה בענף המלונאות עם הטלת סגר על כניסת עובדים פלסטינים לישראל, התקיימו מגעים לחתימת נספח להסכם בין ישראל וסרי לנקה לטובת הגעת עובדים זרים לענף המלונאות. משרד התיירות הינו הגורם הממליץ, בהתאם לנוהלי רשות האוכלוסין לעניין עובדים זרים.

61 סיבה נוספת למצוקת כוח האדם בענף המלונאות והקושי לממש את מכסות העובדים הקיימות הינה אזהרת המסע אשר החילה ממשלת הפיליפינים על מדינת ישראל כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל". מימוש יתרת המכסה תלויה בביטול אזהרת המסע ולאחריה יישום המלצה על המכסה המוסכמת כולה.

מדד תוצאה למטרה 6	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
היערכות להתאוששות תעשיית התיירות לאחר מלחמת "חרבות ברזל"	-	✓	12/2025	-

יעד 6.1: קידום תרומתה הכלכלית-חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל

מדד תוצאה ליעד 6.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שעות ייעוץ תיירותי שקיבלו יזמים במסגרת "חממות" ⁶² התיירות	13,875	12,000	12/2025	-



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. עדכון מכרז ה"חממות" בהתאם ללקחי המכרז הקודם ופרסום נוהל מעודכן בהתאם
2. ניתן תעדוף לרשויות מקומיות אשר חלה עליהן החלטת ממשלה רלוונטית ⁶³ במסגרת נוהלי התמיכה של משרד התיירות, בהם: נוהל צת"פ, מינהלת השקעות בתיירות, נוהל "חממות תיירות", נוהל שיווק ונהלים נוספים ככל שיפורסמו
3. בחינת הרחבה של מספר בתי הספר התיכוניים המפעילים מגמת "תיירות דיגיטלית" ⁶⁴

⁶² "חממות" התיירות מעניקות ייעוץ הן ליזמים פרטיים והן לרשויות מקומיות בכל הארץ, תוך העדפה של אזורים המוגדרים בהחלטות הממשלה השונות. מטרת המיזם הינה הרחבת הפעילות העסקית התיירותית, הרחבת מקומות התעסוקה בתחום וגיוון המוצר התיירותי לתיירים ולמטיילים בישראל. תחומי הייעוץ הניתנים במסגרת זו הינם מגוונים וכוללים סטטוטוריקה, שיווק, ניהול, תפעול, היתכנות כלכלית ועוד. בשנת 2024 הופעל גם מסלול ייעוץ תיירותי מיוחד לעסקים תיירותיים ביישובים שפוננו במסגרת מלחמת "חרבות ברזל".

⁶³ החלטות הממשלה אשר פורסמו נכון למועד פרסום מסמך זה וכוללות התייחסות לנוהלי התמיכה של משרד התיירות הינן להלן: החלטת ממשלה מס' 550 ועניינה "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 864 ועניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת-קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025", החלטת ממשלה מס' 986 ועניינה תוכנית לחיזוק העיר בית שמש", החלטת ממשלה מס' 1416 ועניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי" והחלטת ממשלה מס' 1688 ועניינה "תוכנית סיוע לטבריה ולאזור סובב כנרת ולשיקום ושדרוג תשתיות תיירותיות ציבוריות כתוצאה מנזקי הסערה שהתחוללה במאי 2022". ככל שיתקבלו החלטות ממשלה נוספות, אלו יקבלו ביטוי בנוהלי התמיכה של המשרד בהתאם לנהלים. בנוסף, משימה זו לא מתייחסת לפעולות המבוצעות מתוקף החלטות הממשלה הרלוונטיות לשיקום והתאוששות תעשיית התיירות בצפון ובדרום בהתאם למאמצי הממשלה הייחודיים לאזורים אלו (ראו התייחסותנו מטה וכן במסגרת התמונת הרוחביות הרלוונטיות).

⁶⁴ משרד התיירות, בשיתוף פעולה עם משרד החינוך, מפעיל מגמות תיירות לבחינת הבגרות ב-74 בתי ספר ברחבי הארץ. לצד שתי מגמות התיירות הקיימות, ניהול מלונאי וניהול תיירותי, הושקה בשנת 2023 מגמה שלישית, מגמת "תיירות דיגיטלית". המגמה עוסקת בנושאי תיירות וטכנולוגיה, תיירות חכמה, שיווק דיגיטלי בתיירות, תיירות בת-קיימא ודיגיטציה.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום מכרז ונוהל מעודכנים	-	✓	12/2025	-
2	הכללת מקדם לרשויות שחלות עליהן החלטות ממשלה בנוהלי המשרד השונים	1	1	12/2025	-
3	מגמות "תיירות דיגיטליות" שהופעלו בתיכונים	2	3	12/2025	-

יעד 6.2: מתן מענה למפונים ולמתפנים

מדד תוצאה ליעד 6.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת חמ"ל מפונים ומתפנים	✓	✓	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.2:

4. הפעלת חמ"ל מפונים ומתפנים עד חזרת האוכלוסייה בבטחה ובהתאם להנחיות הממשלה⁶⁵
5. טיפול בבקשות לבירורים הנובעים מדיווח כפול או שגוי בגין שהיית מפונים במתקני אכסון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	מתן מענה למפונים ומתפנים	✓	✓	12/2025	-
5	טיפול בבקשות לבירורים	13,000	1,700	12/2025	-

יעד 6.3: שיקום התיירות בחבל התקומה וביישובי קו העימות

מדד תוצאה ליעד 6.3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
השתתפות בתוכניות הלאומיות לשיקום חבלי הארץ שנפגעו במלחמה	-	✓	12/2025	-

65 משרד התיירות מפעיל לאורך מלחמת "חרבות ברזל" ובעקבות שורה ארוכה של החלטות ממשלה, החל מהחלטת ממשלה מס' 975 שעניינה "תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0-5 ק"מ מהגבול) וקליטתה - מלחמת 'חרבות ברזל', מערך של קליטת אוכלוסייה מפונה במתקני אכסון מלונאיים". במטרה לספק מענה לצורכי המפונים בזמן שהייתם במתקני האכסון הוקם במשרד חמ"ל מפונים ומתפנים.

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

- 6. קידום תכנון סטטוטורי במרחב תקומה להגדלת חדרי מלון ועוגנים תיירותיים⁶⁶
- 7. יישום תוכנית לשיקום התיירות ביישובי קו העימות בהתאם לתוכנית הלאומית לשיקום ופיתוח הצפון⁶⁷

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תכנון מחדש בהתאם למיפוי קרקעות בייעוד תיירות במרחב ⁶⁸	-	✓	12/2025	-
2	הגשת תוכנית ייעודית לתחום התיירות	-	✓	12/2025	-

יעד 6.4: שימור, שיקום וסיוע בהתאוששות תעשיית התיירות על סמך לקחי אירועי חירום קודמים

מדד תוצאה ליעד 6.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
הפעלת תוכניות סיוע ליום שאחרי המלחמה	2	4	12/2025	-



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

- 8. הפעלת נוהל תמיכה לשיפוי חד-פעמי של מתקני אכסון עבור שיקום הנזקים הפיזיים שנגרמו בעקבות אירוח מפונים⁶⁹
- 9. הפעלת נוהל סיוע למארגני התיירות הנכנסת לקראת השתלבותם כסקטור משמעותי להתאוששות התיירות עם סיום המלחמה⁷⁰
- 10. יישום מתווה למתן אורכות לכתבי אישור למענקים בתחום השקעות במלונאות⁷¹

66. בהתאם למפורט בהחלטת ממשלה מס' 1699 ועניינה "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו בשנים 2024-2028" מיום 17.4.2024. במסגרת זו יבוצע מיפוי קרקעות בייעוד תיירות, מאושרות והסיבות לאי מימושן במרחב תקומה, ולאחר מכן יבוצע תכנון מחדש בהתאם לתובנות המיפוי.

67. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1786 ועניינה "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון" שהתקבלה ביום 27.5.2024.

68. בימים אלו מבוצע מיפוי קרקעות בייעוד תיירות במרחב תקומה. הכוונה היא לשקף תמונת מצב לקרקעות המאושרות והסיבות שלא מומשו עד היום. בהתאם לתובנות המיפוי יבוצע תכנון מחדש עבור הקרקעות המאושרות.

69. אירוח המפונים במהלך מלחמת "חרבות ברזל" במתקני אכסון מלונאיים הינו מצב חריג, אשר הביא לכך שבחדרים המיועדים לשהות קצרה של זוג או תייר בודד התגוררו משפחות (ולעיתים אף חיות מחמד) בשהייה ממושכת. שהייה זו הביאה לבלאי ועומס שאינו רגיל, הדורשים את מעורבות המשרד בשיקום המתקנים, כפי שבא לידי ביטוי בהחלטת ממשלה מס' 2469 ועניינה "שיקום מתקני אכסון שקלטו מפונים ועידוד תיירות פנים", שהתקבלה ביום 24.11.2024.

70. מארגני התיירות הנכנסת הם מגזר בעל תפקיד מרכזי בשיווק ישראל כיעד תיירותי ובהבאת תיירים לישראל עם סיום המלחמה. לשם כך נועד נוהל הסיוע כמפורט בהחלטת הממשלה מס' 2136 ועניינה "סיוע למארגני התיירות הנכנסת בשל מלחמת "חרבות ברזל", כפי שהתפרסמה ביום 18.8.2024.

71. המתווה נועד לפרויקטים אשר קיבלו בעבר כתבי אישור למענקים בתחום השקעות במלונאות, המוגדרים לתקופה של 7 שנים, אך אלו סבלו מעיכובים כתוצאה ממלחמת "חרבות ברזל".

מדדי הצלחה:

		מועד סיום	ערך במועד	2025	2024	מדדי הצלחה	משימה
↺	-	12/2025	500	-	-	השלמת הטיפול בכלל הבקשות שהוגשו במסגרת "הקול הקורא"	8
	-	12/2025	✓	-	-	טיפול בבקשות שהוגשו במסגרת "הקול הקורא"	9
↺	-	12/2025	120	-	-	השלמת הטיפול בפרויקטים הרלוונטיים	10



משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות **עמיחי שיקלי**

מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות **אבי כהן סקלי**

2025

הקדמה: שר התפוצות והמאבק באנטישמיות

עמיחי שיקלי

בשנה החולפת עמדנו בפני עלייה חסרת תקדים בהיקף התקריות האנטישמיות ברחבי העולם. מאז ה-7 באוקטובר נרשמה עלייה דרמטית באירועים האנטישמיים. נתון זה מדגיש את הצורך הדחוף במענה מערכתי, מקיף ומקצועי להתמודדות עם תופעה חמורה זו. לצד האתגרים, השנה גם נחשפה עוצמת החיבור בין יהדות התפוצות למדינת ישראל, קשר זה מהווה מקור השראה ותקווה.

כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות, אני רואה חובה להעמיק את שיתופי הפעולה הבין-לאומיים, להרחיב יוזמות קיימות ולפתח כלים חדשניים להתמודדות עם תופעת האנטישמיות. במסגרת זו יפעל המשרד לחיזוק החוסן הקהילתי והאישי בקרב יהודי התפוצות, לשימור הקשר ההדוק עם הקהילות היהודיות בעולם ולשימור שיתוף הפעולה בין לבין מדינת ישראל.

עם פרוץ המלחמה נרתם משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות למאמץ התודעתי של מדינת ישראל בעולם ופרסם מנגנונים ייעודיים, שמטרתם לחזק את החברה האזרחית הפרו-ישראלית. במסגרת מנגנונים אלו יוכלו ארגונים וחברות בארץ ובעולם להגיש בקשות לקבלת תמיכה ממשלתית לצורך פעילות בזירת התודעה והמאבק באנטישמיות.

בנוסף, המשרד יוביל פעולות ניטור שוטפות של שיח אנטישמי באמצעות מערכות טכנולוגיות מתקדמות, שיאפשרו זיהוי והתמודדות עם אתגרים, הן בהיבט הביטחוני מול גורמים המאיימים על ביטחון הקהילות היהודיות והן בזירות הדיגיטליות, לרבות הסרת תכנים פוגעניים וחשבונות מסיתים.

בתחום החינוך היהודי בתפוצות, נפעל להעצמתם של מוסדות החינוך היהודי באמצעות תמיכה והכשרה לצוותי הוראה, פיתוח תכנים חינוכיים, המשלבים זהות יהודית וחיבור לישראל, והרחבת הפעילות בחינוך הלא פורמלי. כל זאת במטרה להבטיח את חוסנה של יהדות התפוצות ולחזק את הקשר הבין-דורי לקהילות ישראל.

נוסף על משימות אלו, קיבלנו לידינו את ניהול הרשות להסדרת התיישבות הבדואים והאגף הכלכלי-חברתי. בשנה הקרובה נמשיך ליישם את תוכנית המיקודים ונפעל להרחבתה, תוך מתן דגש על פיתוח חברתי-כלכלי והעצמת החברה הבדואית בנגב.

משימות אלו מהוות חובה מוסרית ולאומית כחלק מהמאבק באנטישמיות, מתמיכה ביהדות התפוצות ומהשקעה בחברה הישראלית כולה. רק בשיתוף פעולה נחוש ומקיף נוכל להתמודד עם האתגרים המורכבים ולחזק את הקשר הייחודי בין מדינת ישראל ליהודים ברחבי העולם.

בברכה,

עמיחי שיקלי

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות

הקדמה: מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות אבי כהן סקלי

מאז תחילתה של מלחמת "חרבות ברזל" תופעת האנטישמיות תפסה תאוצה ניכרת ועברה מהשוליים לתופעה מנורמלת בלא מעט חברות מתקדמות. הזינוק במקרי האנטישמיות הפיזיים והרשתיים משפיע באופן משמעותי על חיי היומיום של יהודי התפוצות ועל תחושת הביטחון שלהם. כנגזרת ישירה של מציאות זו, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות עוסק בשתי משימות לאומיות מרכזיות, אשר משפיעות על עתידו של העם היהודי באופן ישיר ועל יכולתה של מדינת ישראל להמשיך במאבקה הצודק: חיזוק הזהות היהודית, לצד המאבק באנטישמיות על כל צורותיה ובהגברת הלגיטימציה.

המשרד לוקח חלק ונוקט פעולות חשובות, התומכות במאמצי ליבה ממשלתיים: ניטור מקרי האנטישמיות באופן קבוע, מחקר על ארגוני הדה-לגיטימציה וגופי טרור המפעילים גופי "חברה אזרחית" מוסבים, הגברת החינוך היהודי בקהילות היהודיות וחיזוק הזהות היהודית, הגברת מאמצי המודיעין, פעולות תודעה, העמקת הקשר עם הקהילות היהודיות בתפוצות ושיתוף פעולה עם גופי הביטחון למאבק באיומים משותפים.

המחנכים היהודים ומוסדות החינוך בתפוצות הינם עוגן מרכזי להבטחת המשכיות הזהות היהודית והמשכו של העם היהודי בכלל. מטרותינו כוללות את העצמת המחנכים היהודים והרחבת היקפי החינוך הפורמלי והלא פורמלי. לצד הגברת פעולותינו בתחום החינוך, המשרד פועל אל מול הקהילות לחיזוק תחושת הביטחון. פעילות זו כוללת מתן ידע והכשרות לחיזוק מוכנות הקהילות להתמודד עם אירועי משבר ומקרי חירום.

במסגרת פעולות התודעה קיים המשרד כנסי תודעה, הפיץ תכנים ומסרים מותאמים לקהלים בין-לאומיים והביא מובילי דעת קהל, עיתונאים ויוצרי תוכן מהארץ ומחו"ל ליישובי העוטף ולגזרה הצפונית כדי להציג את הסיפור מהשטח ובאופן אותנטי.

המשרד פועל לחיזוקה של החברה האזרחית והארגונים המרכיבים אותה בתחום המאבק באנטישמיות ובהגברת הלגיטימציה, במטרה להבטיח את אפקטיביות פעילותם בשימור הזהות היהודית ובמאבק באנטישמיות.

יתר על כן, המשרד הקים את מרכז השליטה והבקרה הלאומי למאבק באנטישמיות ברשת. במסגרת זו מתבצע ניטור שיח אנטישמי באופן שוטף ממגוון רחב של מקורות ומערכות טכנולוגיות. המשל"ט פועל באופן אקטיבי להתמודד עם התופעה הן בהיבט הביטחוני, בנוגע לגורמים המאיימים על ביטחון הקהילות היהודיות בעולם, והן מול הפלטפורמות הדיגיטליות. בנוסף, בוצעו עשרות מחקרי עומק וסקירות ייעודיות, המהווים בסיס לרוב הפעילויות של אגפי המשרד השונים, בדגש על פעילות התודעה, לצורך גיבוש תמונת מצב מלאה.

נוסף על מאמצים אלו, המשרד אמון על הרשות לפיתוח הבדואים בנגב ועל האגף לפיתוח כלכלי-חברתי של החברה הבדואית. במסגרת זו אנו פועלים ליישום מלא של תוכנית החומש 1279 ושוקדים על הכנת תוכנית החומש הבאה. במסגרת הסדרת הקרקע, המשרד עמל על שינוי תפיסת ההסדרה מן היסוד, בתקווה להשיג פריצה בתחום זה בשנת העבודה 2025.

אנו עומדים בפני אתגרים משמעותיים, המעצבים את חוסנה הלאומי של מדינת ישראל ואת הקשר הייחודי עם יהדות התפוצות. בכוחות משותפים ובפעולה נחושה ומקיפה נמשיך לקדם את מטרותינו ולהבטיח עתיד של חוסן, שותפות וביטחון ליהודים בארץ ובעולם.

בברכה,

אבי כהן סקלי

מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	✓	-	1 הקמה והפעלה של מנגנון לטיפול בכניסה של ארגונים בין-לאומיים לצרכים הומניטריים ¹
↑	10	-	2 חמ"לים המחוברים למרכז השליטה הלאומי לניטור שיח אנטישמי במרחב המקוון ²
↑	100	-	3 קהילות יהודיות ברחבי העולם שקיבלו כלים להגברת המוכנות לחירום ³
↑	100	-	4 משתתפים בקורס המעניק ידע בסיסי בתחום ניהול החירום, עבור מובילי ניהול החירום והחוסן בקהילה ⁴
↑	10	6	5 הפיילוטים הפעילים בפרויקט "א'-ב" ⁵

1 בתאריך 9.12.2024 אישרה ממשלת ישראל את החלטה מס' 2542, ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים, שעיקר פעילותם היא מול תושבים פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם, המעבירה את האחריות לרישום ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים, שעיקר פעילותם היא סיוע לרווחת תושבים פלסטינים, ממשד הרווחה למשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות. על פי ההחלטה המשרד יפעל לאפשר פעילות הומניטרית לאוכלוסייה הפלסטינית, תוך שמירה על כך שהארגונים הפועלים בתחום אינם מעורבים בקידום טרור, פעילות אנטישמיות או פעילות דה לגיטימציה נגד מדינת ישראל.

2 בשנת 2024 הקים המשרד מרכז שליטה לאומי (משל"ט), שמנטר את המרחב המקוון ובונה תמונת מצב לתחום המאבק באנטישמיות. המשל"ט מבצע ניטור וסקירות עבור גורמי ממשל ישראליים, ארגוני חברה אזרחית וקהילות יהודיות. בשנת 2025 המשל"ט ירחיב את פעילותו בתחום הניטור והניתוח על מנת לספק מידע רחב ואיכותי יותר ובמסגרת זו גם אתת החיבור למערכות וחמ"לים אחרים באופן שיהווה מכפיל כח למאמץ המשותף.

3 סיוע לקהילות יהודיות בתפוצות להתכונן ולהתמודד עם מצבי חירום, תוך הנגשת יכולות ישראליות ואחרות בתחומים השונים והתאמתן לצורכי הקהילות.

4 קורס המעניק ידע בסיסי בתחום ניהול החירום, שיהווה צעד ראשוני ומשמעותי עבור מובילי ניהול החירום והחוסן בקהילה לסיוע המשכי בבניית החוסן הקהילתי. קהל היעד של הקורס הינו מנהלים ואנשי מקצוע בקהילות ובארגונים, בהם מנכ"לים, נשיאים, רבנים, מנהלי בתי ספר וכו', וכן מתנדבים רלוונטיים מובילים בקהילות היהודיות בחו"ל לתחום החוסן הקהילתי.

5 פרויקט "א'-ב" נועד להגדיל את היקף התלמידים היהודים הלומדים בבתי ספר יהודיים בצפון אמריקה. פיילוטים אלו מציעים גישות שונות וחדשניות להשגת תוצאה זו.

מגמה	2025	2024		
↑	4,500	4,200	מורים ומחנכים שהוכשרו בתהליכי פיתוח מקצועי ⁶	6
↑	300	100	מחנכים שהוכשרו בתהליכי עומק ⁷	7
↑	20	-	גורמי חברה אזרחית ומובילי דעת קהל הפועלים במאבק באנטישמיות ⁸	8
↑	50	40	מחקרי עומק כנגד ארגוני דה לגיטימציה ואנטישמיות	9
↑	9	5	תוכניות עבודה חדשות שפותחו בשיתוף עם רשויות מקומיות במגזר הבדואי	10
↑	90%	85%	שיעור מיצוי תקציבי החומש ברשויות הבדואיות	11

6 מורים ומחנכים בבתי ספר יהודיים בעולם, שעוברים פיתוח מקצועי באמצעות פדגוגיה מתקדמת בתחומי הדעת של החינוך היהודי. ההכשרות מעניקות כלים טכנולוגיים ופדגוגיים ועוסקות בנושאים מגוונים.

7 מחנכים שמשתתפים בתוכניות להכשרת עומק לחינוך לזהות יהודית וחיזוק הקשר לישראל, בשיתוף פעולה עם משרד החינוך ומוסדות להכשרת מורים.

8 גופי חברה אזרחית העוסקים בפעילות אקטיבית למאבק באנטישמיות במגוון בפעילויות (קמפיינים בין-לאומיים, פעילות ברשת, פיתוח טכנולוגיות, הפקת תכנים, משלחות, כנסים ועוד). העצמת גופי החברה האזרחית תגדיל את התיאום ביניהם ובין הממשלה, ותגדיל את האפקטיביות של כלל הפעילות.

מטרות ויעדים

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות וחיזוק הקשר בין ישראל ויהדות העולם

יעד 1.1: חיזוק והעצמת המחנך היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים

יעד 1.2: הגדלת שיעור ההשתתפות והאפקטיביות של החינוך היהודי הלא פורמלי

יעד 1.3: חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

יעד 1.4: בינוי וחיזוק הקהילות היהודיות בתפוצות

2 מאבק באנטישמיות על כלל ביטוייה ומחולליה וחיזוק חוסן של הקהילות היהודיות בתפוצות, תוך חיזוק מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

יעד 2.1: הצרת יכולת הפעולה ופגיעה באפקטיביות של מחוללי אנטישמיות ודה-לגיטימציה

יעד 2.2: חיזוק חוסן של הקהילות היהודיות בתפוצות והגברת מוכנותן להתמודדות עם מצבי חירום

יעד 2.3: העצמת יכולותיהם של גורמי חברה אזרחית להיאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה

יעד 2.4: חיזוק מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

3 צמצום הפערים בחברה הבדואית בנגב, תוך חיזוק הרשויות המקומיות והחברה האזרחית

יעד 3.1: הגברת האפקטיביות של תוכניות החומש באמצעות מעקב, בקרה ומחקר מלווה, תוך השגת שיעורי מימוש גבוהים של התקציבים והתוכניות

יעד 3.2: חיזוק הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב בהיבט הכלכלי והארגוני והצבתן כגורם מוביל בחברה הבדואית

יעד 3.3: שיפור המענים החברתיים באמצעות ארגוני חברה אזרחית

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1

חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות וחיזוק הקשר בין ישראל ויהדות העולם

יעד 1.1: חיזוק והעצמת המחנך היהודי ובתי הספר היהודיים בתפוצות והגדלת שיעור הלומדים בבתי ספר יהודיים

מדדי תוצאה ליעד 1.1				
מורים ומחנכים	שהוכשרו בתהליכי פיתוח מקצועי	2024	2025	מועד סיום
מחנכים שהוכשרו בתהליכי עומק ⁹	100	300	4,500	12/2025
-	-	-	-	ערך במועד

משימות עיקריות במיקוד:

1. הפעלת פרויקט "א'-ב'" בצפון אמריקה
2. פיתוח רשתות אזוריות של מחנכים בכירים ומנהלים
3. פיתוח מקצועי של מורים ומחנכים בתפוצות
4. הפעלת פלטפורמה לתוכני לימוד לצוותי ההוראה באירופה

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פיילוטס פעילים בפרויקט "א'-ב'"	6	10	12/2025	-
2	רשתות אזוריות פעילות ¹⁰	1	3	12/2025	-
3	מסלולים קיימים להכשרת מורים מהתפוצות בשיתוף פעולה עם משרד החינוך באמצעות מכללות להכשרת מורים בישראל	5	5	12/2025	-
4	השפות שבהן הוצגו תוכני הלימוד בפלטפורמה החדשה	-	4	12/2025	-

9 תהליכי העומק מתמשכים לאורך זמן וכוללים תכנים רבים, ובנוסף, גם הכשרה בישראל, שמעמיקה את היכולת של המחנך להשפיע בתוכני יהדות וציונות.

10 רשתות לאנשי חינוך בכירים ולמנהלים באמריקה הלטינית ורשת גלובלית (GJLEG). רשתות אלו עוסקות בשאלות סביב חינוך יהודי, אתגרים פדגוגיים וכדומה. הרשתות מהוות כלי חשוב להגברת שיתופי הפעולה והאפקטיביות של כלל בתי הספר השותפים.

יעד 1.2: הגדלת שיעור ההשתתפות והאפקטיביות של החינוך היהודי הלא פורמלי

מדדי תוצאה ליעד 1.2				
משתתפים חדשים	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
שלוקחים חלק בפעילות לא פורמלית לנוער וצעירים בצרפת (גילאי 15-30)	12,000	9,000	12/2025	-
סטודנטים פעילים במסגרת התוכניות השונות	15,000	12,135	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

5. הפעלת מיזם משותף בצרפת עם lanoar להגברת הזהות היהודית והקשר עם ישראל בקרב נוער בצרפת¹¹
6. הפעלת תוכנית מסעות תיכון במסגרת מיזם מוזאיק¹²
7. הפעלת מיזם משותף עם מומנטום להבאת קבוצות נשים לישראל¹³

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
5	ארגונים פעילים ברשת ארגוני החינוך הלא פורמלי בצרפת	13	13	12/2025	-
6	בני הנוער מהתפוצות שהשתתפו במסעות לישראל	2,500	900	12/2025	-
7	נשים שהגיעו לישראל	2,500	1,000	12/2025	-

יעד 1.3: חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

8. הכשרת מובילי דעה ישראלים להבנה והיכרות עם יהדות התפוצות¹⁴
9. הפעלת פרויקט התנדבות ושירות בצה"ל במסגרת מח"ל של יהודים מתפוצות
10. הפעלת פרויקט התנדבותי, המשלב נוער ישראלי ונוער יהודי מהתפוצות במסגרת מנהלת עמ"י

11 פרויקט שמטרתו לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים וסטודנטים יהודים בצרפת באמצעות הגדלת מספרי המשתתפים בפעילות של ארגונים יהודיים, הפועלים בתחום הלא פורמלי, וכן באמצעות העמקת התכנים והכשרת המדריכים והמחנכים.

12 מוזאיק יוניטד הוא מיזם משותף של משרד התפוצות ופילנתרופיה יהודית שמטרתו חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב יהדות התפוצות. במסגרת התוכנית מתקיימים מסעות תוכן וקבוצות בני נוער מגיעות לארץ לביקור קצר מדי שנה.

13 מיזם משותף "מומנטום" היא תוכנית שנתית שנועדה לפתוח זהות יהודית וקשר לישראל בקרב אמהות יהודיות בתפוצות. התוכנית כוללת מסע שיא בן שמונה ימים בישראל, והמספר הנקוב לעיל מציין את מספר האמהות הצפויות להגיע במסגרת מסע זה.

14 מנהלת עמ"י מפעילה תוכניות, שמטרתן להעמיק את ההכרות של ישראלים עם יהדות התפוצות. המשתתפים בתוכניות נחשפים לנושאים מהותיים הנוגעים ליהדות התפוצות ולרלוונטיות של הנושא להחלטות המקצועיות שהם מקבלים. בין המשתתפים ניתן למצוא מובילי דעה ודמויות משיעיות מתחומים מגוונים, לרבות אנשי צבא, המגזר הציבורי, המגזר השלישי, המגזר העסקי, משפטנים, אנשי אקדמיה ואנשי תקשורת.

מדדי תפוקה ותוצאה:

משימה	מדדי תפוקה ותוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	מובילי דעה שהשתתפו בתוכנית לחיזוק החיבור לעם היהודי בתפוצות	40	40	12/2025	-
9	קצינים שהשתתפו בתוכנית לחיזוק החיבור לעם היהודי בתפוצות	130	180	12/2025	-
10	צעירים מהארץ ומהתפוצות המשתתפים בתוכנית התנדבות משותפת בארץ	1,000	2,000	12/2025	-

יעד 1.4: בינוי וחיזוק הקהילות היהודיות בתפוצות

מדדי תוצאה ליעד 1.4	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
משתתפים באירועי חיבור לישראל במגוון מרכזי ה-JCC בצפון אמריקה ¹⁵	240,000	150,000	6/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

11. הכשרת מנהיגי קהילות באוקראינה¹⁶
12. סיוע לקהילה באמצעות טיפולי טראומה במסגרת מרכזי טראומה בבתי ספר יהודיים באוקראינה
13. הפעלת פרויקט חיבור לישראל במרכזים קהילתיים JCC¹⁷

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
11	מנהיגים חדשים שהוכשרו	120	100	12/2025	-
12	סיוע לקהילה באמצעות טיפולי טראומה במסגרת מרכזי טראומה בבתי ספר יהודיים באוקראינה ¹⁸	10,000	5,000	12/2025	-
13	אירועים שונים בנושאי ישראל שהתקיימו במרכזים קהילתיים	370	300	6/2025	-

15 הפרויקט יסתיים בסוף החציון הראשון של שנת 2025.

16 סיוע חירום לאוקראינה - לאחר מיפוי הצרכים של הקהילה היהודית באוקראינה עלה, כי יש צורך בהכשרת מנהיגים. במסגרת התוכנית המשתתפים מקבלים כלים במנהיגות, בניית קהילה, שיווק וכו'.

17 הפרויקט פועל במרכזים הקהילתיים של הקהילות היהודיות בצפון אמריקה, ובמסגרתו מציינים את האירועים הלאומיים של ישראל: יום השואה, יום הזיכרון ויום העצמאות בקהילות. הפרויקט מסתיים באמצע 2025.

18 בשיתוף עם הג'וינט. הפעלת 7 מרכזי טראומה ברחבי אוקראינה לצורכי מתן סיוע נפשי בטיפולים פרטניים וקבוצתיים. הפרויקט יסתיים בסוף החציון הראשון של שנת 2025.

2

מאבק באנטישמיות על כלל ביטויים ומחולליה וחיזוק חוסן של הקהילות היהודיות בתפוצות, תוך חיזוק מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

יעד 2.1: הצרת יכולת הפעולה ופגיעה באפקטיביות של מחוללי אנטישמיות ודה-לגיטימציה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. הפקת קמפיינים כנגד מחוללי אנטישמיות
2. גיבוש תמונת מצב אינטגרטיבית ועדכנית על בסיס תוצרי מרכז השליטה הלאומי למאבק באנטישמיות לניטור שיח אנטישמי במרחב המקוון (משל"ט)
3. סנכרון מידע רלוונטי בין חדרי מצב וגורמים שאוספים מידע
4. הפקת מחקרי עומק, החושפים את ארגוני הדה-לגיטימציה ואת תמיכתם בטרור ובאנטישמיות
5. זיהוי התארגנויות מסוכנות ואיומים וניהול האירועים למניעתם בחדר מצב

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
1	קמפיינים כנגד ארגונים מחוללי אנטישמיות שהושקו ¹⁹	2	6	12/2025	-	
2	דו"חות שונים בהקשר של אנטישמיות ודה-לגיטימציה, שהופצו על ידי המשל"ט ²⁰	48	200	12/2025	-	
3	חמ"לים מחוברים למשל"ט	-	10	12/2025	-	
4	מחקרי עומק כנגד ארגוני דה לגיטימציה ואנטישמיות בדגש על קשר לטרור שבוצעו ²¹	40	50	12/2025	-	

19 המערכה כנגד דה-לגיטימציה המתנהלת כנגד מדינת ישראל היא מערכה רב-ממדית ורב-תחומית, המנוהלת בזירות רבות ובדרכים שונות, לרבות בדרך החותרת תחת אושיות המדינה, זכות קיומה, צביונה וקשריה עם יהדות העולם והקהיליה הבין-לאומית, ואשר מטרתה או תוצאתה המצטברת פוגעת ומסכנת את החוסן והביטחון הלאומי של מדינת ישראל והעם היהודי.

20 מאז שהוקם מרכז השליטה בספטמבר 2024 - הופצו 48 דוחות בשפה העברית עם תרגום לאנגלית. ניתן למצוא את כל הדוחות באתר של משרד התפוצות [בפרסומים](#).

21 מחקרי העומק יעסקו בארגונים מחוללי דה-לגיטימציה ואנטישמיות. מחקרים אלו יעסקו בקשר של ארגונים אלו לארגוני טרור ויעמיקו באופן שבו הם מחוללים אנטישמיות ודה-לגיטימציה. מחקרים אלו יהיו בסיס לפעילות המשך כנגד ארגונים אלו על מנת להצר את צעדיהם ולמנוע מהם את פעילותם.

יעד 2.2: חיזוק חוסן של הקהילות היהודיות בתפוצות והגברת מוכנות להתמודדות עם מצבי חירום

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.2:

- 6. מתן כלים לקהילות יהודיות בעולם להגברת המוכנות לחירום
- 7. מיגון פיזי של מבנים קהילתיים, האמצעים והטכנולוגיות בקהילות היהודיות
- 8. הבאת משלחות מחו"ל לארץ של כוחות הביטחון, אנשי מערך חירום והצלה, משפטים ואנשי אקדמיה
- 9. קיום הכשרות בתחום ניהול חירום וחוסן קהילתי לצוותי החרום בקהילות יהודיות

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
7	קהילות יהודיות ברחבי העולם שקיבלו כלים להגברת המוכנות לחירום	-	10	12/2025	-	
8	מבנים קהילתיים שימוגנו במיגון פיזי ואמצעים טכנולוגיים חדשים	-	100	12/2025	-	
9	משלחות של כוחות הביטחון, האקדמיה, המשפט והחירום שהגיעו לארץ	-	10	12/2025	-	
10	משתתפים בקורס ידע בסיסי בתחום ניהול החירום	40	100	12/2025	-	

יעד 2.3: העצמת יכולותיהם של גורמי חברה אזרחית להיאבק באנטישמיות ובדה-לגיטימציה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.3:

- 10. בניית תשתית מקצועית להכשרות ופעילות תודעתית ודיגיטלית במסגרת מרכז הדיגיטל בשדרות
- 11. העצמת גורמי חברה אזרחית הנאבקים באנטישמיות, ורתימה שלהם ושל מובילי דעת קהל למאמצי המשרד בתחום

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
12	הפעלת התקשרות חדשה להפעלת המרכז בשדרות בתחומי ההכשרות והדיגיטל	-	✓	3/2026	-
13	הקמת תשתית להעצמת ארגונים בחברה האזרחית למאבק באנטישמיות ²²	-	✓	12/2025	-
14	כנסים ומשלחות ליצירת שיתוף פעולה שהתקיימו	-	6	12/2025	-
	אירועים משותפים לחברה האזרחית שהתקיימו	-	3	12/2025	-
15	גורמי חברה אזרחית שאותרו למאמצי המשרד בתחום המאבק באנטישמיות	-	20	12/2025	-



יעד 2.4: חיזוק מעמדה הבין-לאומי של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.4:

- 12. הפקת קמפיינים בין-לאומיים על פי מדיניות
- 13. קיום כנס בין-לאומי למאבק באנטישמיות
- 14. הקמה והפעלה של מנגנון לטיפול בכניסה של ארגונים בין-לאומיים לצרכים הומניטריים

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
16	קמפיינים בין-לאומיים שהופקו	-	4	12/2025	-
17	קיום כנס בין-לאומי למאבק באנטישמיות	-	✓	3/2025	-
18	הקמת מנגנון ומערכת לטיפול באלרמים	-	✓	3/2025	-
18	הפקת דו"חות תומכי החלטה לארגוני אלרמים ²³	-	✓	12/2025	-

22 בשנת 2025 המשרד יקים תשתית מקצועית ותפעולית שתאפשר את העצמת החברה האזרחית וסינכרון ושיתופי פעולה.
23 בתאריך 9.12.2024 אישרה ממשלת ישראל את החלטה מס' 2542, ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים, שעיקר פעילותם היא מול תושבים פלסטינים במטרה לסייע לרווחתם, המעבירה את האחריות לרישום ארגונים בין-לאומיים לא ממשלתיים, שעיקר פעילותם היא סיוע לרווחת תושבים פלסטינים, ממשרד הרווחה למשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות. על פי ההחלטה המשרד יפעל לאפשר פעילות הומניטרית לאוכלוסיה הפלסטינית, תוך שמירה על כך שהארגונים הפועלים בתחום אינם מעורבים בקידום טרור, פעילות אנטישמיות או פעילות דה לגיטימציה נגד מדינת ישראל.

3 צמצום הפערים בחברה הבדואית בנגב, תוך חיזוק הרשויות המקומיות והחברה האזרחית

יעד 3.1 : הגברת האפקטיביות של תוכניות החומש באמצעות מעקב, בקרה ומחקר מלווה

מדדי תוצאה ליעד 3.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	100%	-	שיעור הניצול התקציבי של תוכניות העבודה בשנה הנוכחית ²⁴
-	12/2025	15	-	המלצות מתוך דו"חות המחקר שהוטמעו בתוכניות העבודה המשרדיות ליישום החלטת הממשלה ²⁵

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1

1. תכלול עבודת הוועדה המתמדת, האמונה על תיאום וסנכרון בין 27 משרדי ממשלה ויחידות סמך השותפים ליישום החלטת הממשלה, לרבות בחינת תוכניות העבודה, אישורן ומעקב אחר ביצוען
2. ביצוע מחקר מלווה ליישום ההחלטה²⁶ (גיבוש מתודולוגיית מחקר, איסוף וניתוח נתונים שוטף, הפקת דו"חות תקופתיים)

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום דו"ח תכנון מול ביצוע	-	✓	12/2025	-
1	קיום כנס שותפים שנתי	-	✓	12/2025	-
2	דו"חות מחקר בתחום תעסוקה שפורסמו	-	4	12/2025	-
2	דו"חות מחקר בנושא חינוך, שלטון מקומי, צעירים וביטחון אישי שפורסמו	-	6	12/2025	-

24 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1279 מהווה תוכנית חומש לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית בנגב, כאשר מטרותיה העיקריות הן שיפור המצב הסוציו-אקונומי של החברה הבדואית בנגב. האגף לפיתוח כלכלי-חברתי אחראי על יישום החלטת הממשלה, וביצועה מתקיים על ידי 27 משרדים ויחידות ממשלתיות. במסגרת תפקידו, האגף מוביל את היישום המלא והאפקטיבי של ההחלטה, תוך שמירה על ניצול מיטבי של התקציב המיועד לכך. לפיכך, ניצול התקציב במסגרת ההחלטה, על ידי המשרדים השותפים, מהווה מדד תוצאה להצלחת עבודת האגף (ולחברה ראו באתר האגף).

25 האגף מוביל מחקרים שמטרתן שיפור והגברת האפקטיביות של תוכניות העבודה המשרדיות ליישום החלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022. תכלית האגף היא להטמיע את המלצות המחקרים בתוכניות העבודה המשרדיות, עם סיום ביצועם.

26 החלטת ממשלה 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי-חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 מיום ה-14.03.2022.

יעד 3.2: חיזוק הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב בהיבט הכלכלי והארגוני והצבתן כגורם מוביל בחברה הבדואית

מדדי תוצאה ליעד 3.2				
מדידת תוצאה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
שיעור מיצוי תקציבי החומש ברשויות הבדואיות ²⁷	90%	85%	12/2025	-
שיעור ביצוע של תוכניות העבודה שאושרו ברשויות הבדואיות ²⁸	85%	80%	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. הגשת תוכניות עבודה מפורטות מכלל הפרויקטורים וקיום מעקב חצי שנתי לדיוק משימות והתאמה רוחבית מול האגף

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פרויקטורים שגויסו והוכשרו ²⁹	8	9	12/2025	-
3	תוכניות עבודה חדשות שפותחו בשיתוף עם רשויות מקומיות בדואיות	5	9	12/2025	-

יעד 3.3: שיפור המענים החברתיים באמצעות ארגוני חברה אזרחית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3:

4. יצירת אקוסיסטם למידה ושיתוף עם ארגוני חברה אזרחית בדואית בנגב
5. שיפור המיסוד המקצועי של עמותות בדואיות מקומיות

27 ניצול תקציבי הרשות המקומית מהווה מדד תוצאה חשוב לעבודת הפרויקטורים ולתוכנית להעצמת הרשויות המקומיות, מאחר והוא משקף את היכולת של הרשות לנהל את המשאבים בצורה אפקטיבית וממוקדת להשגת מטרות הפיתוח. כאשר התקציב מנוצל באופן מלא, הדבר מעיד על תכנון ויישום יעיל של המיזמים המקומיים, על שיתוף פעולה מוצלח עם הגורמים השונים, ועל התקדמות ממשית בהשגת היעדים הכלכליים והחברתיים. כך, ניצול תקציבי מקסימלי משדרג את יכולת הרשות המקומית לפתח ולחזק את תשתיותיה, ולתרום לשיפור המצב הסוציו-אקונומי של הקהילה המקומית.

28 במסגרת התוכנית להעצמת הרשויות המקומיות, שהינה חלק מפרק שלטון מקומי בתוכנית החומש, כל רשות מקומית בונה תוכנית אסטרטגית יישובית. תוכנית זו עוברת תהליך אשרור מול משרד הפנים. מדד זה בוחן את שיעור הביצוע של תוכניות אלו.

29 האגף לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית בנגב מגייס פרויקטורים לרשויות המקומיות כחלק מיישום החלטת הממשלה 1279, במטרה להבטיח יישום אפקטיבי וממוקד של תוכניות הפיתוח הכלכלי והחברתי בנגב. תפקידם של הפרויקטורים הוא להוביל את המיזמים המקומיים, לתאם בין הגורמים השונים ולהבטיח את הצלחתם, תוך שמירה על התקדמות תקציבית ועמידה ביעדים. בכך הם תורמים לחיזוק היכולת של הרשויות המקומיות להוציא לפועל את מטרות תוכנית החומש ולשפר את המצב הסוציו-אקונומי של החברה הבדואית בנגב.

מדדי תפוקה:

משימה	מדדי תפוקה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	מפגשי שיתוף ציבור שהתקיימו	2	2	12/2025	-
4	מוקדי פעילות פעילים במועצות האזוריות	3	6	12/2025	-
5	שעות ייעוץ לעמותות נבחרות בחברה הבדואית לשיפור המיסוד המקצועי של העמותות	80	80	12/2025	-
5	קולות קוראים ממשלתיים לתמיכה בפעילות חברה אזרחית בנושא מענים לגיל הרך ו/או לצעירים שפורסמו	1	3	12/2025	-

מדדי תוצאה ליעד 3.3

2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
-	9	12/2025	-

"קולות קוראים" ותמיכות שזכו בהם ארגוני חברה אזרחית המשתתפים בתוכנית לחיזוק ארגוני³⁰

30 גידול במיצוי ויישום תקציבי מדינה בידי ארגוני חברה אזרחית מהווה מדד תוצאה חשוב לתוכנית לחיזוק ארגוני חברה אזרחית, מכיוון שהוא משקף את יכולת הארגונים לנצל את המשאבים הממשלתיים באופן אפקטיבי ולקדם את מטרותיהם. ככל שהארגונים מצליחים לממש יותר תקציבים, הם יכולים להרחיב את פעולתם, לשפר את השירותים שהם מספקים ולקדם שינוי חברתי משמעותי בקהילותיהם. בנוסף, מיצוי תקציבי גבוה מעיד על תחושת אחריות גבוהה, יציבות ארגונית ויכולת תיאום ושיתוף פעולה עם גורמים ממשלתיים, כל אלה משדרגים את תרומתם לחיזוק החברה האזרחית ולקידום מטרותיה.



הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב **יובל תורג'מן**

2025

הקדמה: מנכ"ל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

יובל תורג'מן

הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב תוביל את המאמץ הממשלתי למימוש המשימה הלאומית להסדרה של התיישבות הבדואים בנגב. הרשות תהווה מוקד ידע מקצועי ותפעל בשיתוף גופי המדינה והרשויות המקומיות לקידום מרחב משגשג של חיים משותפים בנגב.

על מנת לממש חזון זה החלה הרשות בשנה החולפת, ותמשיך ביתר שאת בשנה הקרובה, לבצע ניתוח מעמיק של מדיניות ההסדרה כפי שהתבצעה עד כה, לטובת גיבוש מדיניות מעודכנת, המבוססת על לקחי העבר.

עקרון העל המנחה את הרשות הינו הכשרת התנאים לכינוס ההתיישבות הבדואית הפזורה במרחב הנגב למגרשי קבע. על מנת לממש עיקרון זה פועלת הרשות בכמה מאמצים מקבילים:

1. השלמת עבודות פיתוח באזורי המיקוד, ובפרט בקרקעות מדינה המיועדות להסדרת פזורה חיצונית. הרשות מתמקדת באזורים שבהם הוחלט על ידי הממשלה ובהובלת השר עמיחי שיקלי על ריכוז מאמץ בהתאם לתוכנית המיקודים במרחבים רהט, חורה, מזרח הנגב וביר הדאג', ומשולש כלא באר שבע.

2. קידום תכנון ביישובים חדשים שהוחלט על הקמתם בהחלטות ממשלה. בנושא זה השלימה רשות הבדואים תהליך מקצועי, המבוסס על למידה של תהליכים קודמים, כך שהתכנון יביא לפיתוח יישובים קומפקטיים ויבטיח את היתכנות ההסדרה של האוכלוסייה בהם. הרשות רואה חשיבות רבה בקידום תהליכים אלו בצורה יעילה ובלוח זמנים מהיר. לאור חשיבות הנושא ומורכבותו מונו פרויקטורים ייעודיים לתכלול התהליכים הנדרשים להקמת היישובים ולהסדרת האוכלוסייה בהם.

3. ביישובים קיימים, שרוב השטח שלהם אינו מפותח בשל העדר הסכמות עם תובעי בעלות, הרשות מבצעת תהליך עומק, הבוחן החלטות עבר, על מנת לנסות להגיע להסכמות עם תובעי הבעלות לתכנון חושב מימוש בשטחים אלו, לרבות כינוס אוכלוסייה חיצונית והתאמות נדרשות בתחום השיפוט ובתחום התכנון, ובכך להביא למיצוי ולמימוש יעילים יותר של שטחי תביעות בעלות.

4. על מנת למצות את הפוטנציאל הקיים בשטחי תביעות הבעלות בתוך יישובים קיימים תפעל הרשות לקידום מתווה מעודכן, שיאפשר הגעה לפשרות קרקע עם תובעי הבעלות, כך ששטחים אלו ימומשו לטובת הסדרת אוכלוסייה ופיתוח אזורי תעשייה, מסחר ותעסוקה כמחוללי צמיחה ביישובים.

5. כלל משימות ההסדרה מלוות בתיאום מול מינהלת האכיפה וגופי האכיפה על מנת להבטיח מימוש מעברים בהסכם והתכנסות אוכלוסייה לפתרונות המקודמים ביישובי הבדואים.

לצד המאמצים הללו תמשיך הרשות לתכנן ולפתח פתרונות מגורים לטובת שיווקם לריבוי הטבעי של האוכלוסייה הבדואית ביישובים הקיימים.

רשות הבדואים תפעל יחד עם האגף לפיתוח חברתי כלכלי במשרד התפוצות במסגרת תכנית החומש 1279 על כל מרכיביה, בדגש על חיזוק הרשות המקומית, המהווה לבנת יסוד בתהליך הסדרת ההתיישבות. הצלחת תהליכי ההסדרה מושפעת מיכולת הרשות המוניציפאלית לקלוט את האוכלוסייה מהפזורה ולהעניק שירותים איכותיים במגוון תחומי החיים לאוכלוסייה שבתחומה. הרשות תפעל ליצירת התאמות, שיבטיחו את איתנות הרשויות ואת איכות השירותים הניתנת על ידן.

רשות הבדואים תפעל תוך שיתוף פעולה עם משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות והמנהיגות בחברה הבדואית ליצירת תהליך המבוסס על שותפות, יציבות ואמון, במטרה להביא לשינוי פני הנגב. לשם כך נפעל להסדיר את הסמכויות והכלים שבידי הרשות על מנת להוביל למימוש מיטבי של מטרות הרשות ולהצלחתה בביצוע משימת-העל הלאומית שבאחריותה.

נתונים עיקריים מפעילות הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

- בנגב חיים כ-310,000 בדואים, כמחציתם מתגוררים בצורה לא מוסדרת בתוך ומחוץ ליישובים קיימים, בכ-2,000 מקבצי מגורים.
- יישובי הבדואים הקיימים כוללים את העיר רהט, 6 מועצות מקומיות ו-11 יישובים המשתייכים ל-2 מועצות אזוריות: אל קסום ונווה מדבר.
- כ-90,000 בדואים מתגוררים כפזורה מחוץ לתחומי היישובים הקיימים.
- שטח תביעות הבעלות של הבדואים מתפרס על כ-600,000 דונם ברחבי הנגב, מתוכם כ-80,000 דונם הינם בתוך שטחי היישובים הקיימים.
- בשני העשורים האחרונים התקבלו החלטות ממשלה על הקמת 5 יישובים חדשים לאוכלוסייה הבדואית, הנמצאים בהליכי בדיקת היתכנות לקראת תכנון.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	490	259	1 הסכמי הסדרה שנחתמו (תושבי הפזורה) ¹
↑	11	8	2 תיקי שיווק שאושרו ²
↑	1,430	900	3 יחידות דיור שפורסמו לשיווק לריבוי טבעי ³
=	10,000	9,448	4 תכנון סטטוטורי - יחידות דיור שאושרו להפקדה ⁴
↑	4,200	2,857	5 תכנון סטטוטורי - יחידות דיור שקיבלו תוקף ⁵
↺	800	435	6 מגרשי מגורים שפותחו לרמת שלב א' (כביש, מים, ביוב) ⁶

1 הסכמים להסדרת התיישבות של אוכלוסיית פזורה במגרשי קבע. אפשרות להסדרה הינה הסדרה במקום או פינוי מפזורה למגרשי קבע. המדד הינו שנתי.

2 תיק שיווק הינו שלב לאחר סיום תכנון ארעי, הכולל אומדנים לעלויות הפיתוח ועלות המגרש. החל משלב זה ניתן לצאת לשיווק המגרשים. המדד הינו שנתי.

3 פרסום שיווק לרכישת מגרשים לבנייה שמשווקים ומיועדים לאוכלוסייה מוסדרת, המתגוררת ביישובי הקבע, כלומר מתן פתרון מגורים לבני המקום - ריבוי טבעי. המדד הינו שנתי.

4 תב"ע, תכנית בניין עיר, היא מסמך בעל תוקף חוקי (סטטוטורי) הנערך על ידי הרשות. התוכנית עוברת לשלב ההפקדה ופרסום התוכנית, ולאחר מכן לשלב מתן תוקף. המדד הינו שנתי.

5 תב"ע, תכנית בניין עיר, היא מסמך בעל תוקף חוקי (סטטוטורי) הנערך על ידי הרשות. התוכנית עוברת לשלב ההפקדה ופרסום התוכנית, ולאחר מכן לשלב מתן תוקף. המדד הינו שנתי.

6 פיתוח שלב א' - מים, ביוב וכביש עד רמת אספלט. המדד הינו שנתי.

1 כינוס האוכלוסייה בפזורה לתוך יישובים מוכרים והסדרת ההתיישבות של אוכלוסייה המתגוררת באופן לא מוסדר בתוך היישובים המוכרים בהתאם לתוכניות

- יעד 1.1: חתימה על הסכמי הסדרה למעבר של תושבי פזורה לתוך יישובי קבע, בדגש על אזורי המיקוד שנקבעו בהחלטות הממשלה⁷
- יעד 1.2: מימוש הסכמי הסדרה: מעבר בפועל ובהיתר לפתרונות ההסדרה ופינוי המבנים בפזורה
- יעד 1.3: פרסום מכרזים: שיווק יחידות דיור לריבוי טבעי של האוכלוסייה הבדואית ביישובים

2 תכנון מרחב פיזי איכותי ובר-מימוש, שיאפשר התכנסות בתוך יישובים ומענה לצורכי ריבוי טבעי לשנת היעד, תוך הגדלת צפיפות ורציפות הבנייה, לצד פיתוח אזורי מסחר ותעסוקה משגשים

- יעד 2.1: תכנון סטטוטורי ותכנון מפורט לביצוע של שכונות מגורים, אזורי מסחר, תעסוקה ותעשייה בהתאם להנחיות ולמדיניות תכנון חושב מימוש
- יעד 2.2: תכנון יישובים חדשים, המתחשב בלקחי עבר, ובדגש על תכנון מדורג, המשרת הסדרת פזורות חיצוניות

3 פיתוח יישובים חדשים ושכונות חדשות ביישובים קיימים, לרבות פיתוח תשתיות ותשתיות-על

- יעד 3.1: פיתוח מגרשים ותשתיות למגורים ביישובים קיימים וחדשים
- יעד 3.2: פיתוח תשתיות למרכזי שירותים
- יעד 3.3: הכנה ואישור תיקי שיווק לשכונות חדשות בהתאם לצורכי הסדרת האוכלוסייה

⁷ מתוקף החלטת הממשלה מס' 704 מיום 30.6.2023 בנושא "תוכנית לקידום הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב לשנים 2023-2025" והחלטת הממשלה מס' 2457 מיום 22.11.2024 בנושא "תוכנית לקידום הסדרת ההתיישבות בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב לשנים 2023-2025 ותיקון החלטת ממשלה".

4 גיבוש הסכמי פשרה והסכמות עם תובעי בעלות בתחומי תוכניות המאפשרות למגורים, למסחר ולתעשייה ברשויות המקומיות של הבדואים בנגב

יעד 4.1: קידום מתווה פשרות מעודכן עד לאישורו באופן רוחבי במסגרת החלטות מועצת מקרקעי ישראל

יעד 4.2: גיבוש רשימת תביעות בעלות בעדיפות גבוהה למשא ומתן בהתאם לקריטריונים מקדמי הסדרה ובהתאמה ליישובים מרובי תביעות

יעד 4.3: קידום פשרות קרקע בהתאם לסדר העדיפויות התואם למדיניות ההסדרה ולתוכנית המיקודים



משרד התקשורת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר התקשורת **ד"ר שלמה קרעי**
מנכ"ל משרד התקשורת **אלעד מקדסי**

2025

הקדמה: שר התקשורת ד"ר שלמה קרעי

שנת 2024 הייתה שנת מפנה במפת התקשורת הישראלית - שנה של עשייה נמרצת ורפורמות מבניות ובעיקר מימוש חזון ברור. מהפכת ה-eSim, הקמה ושדרוג של מאות אתרי סלולר בנגב, בגליל וביהודה ושומרון, פריסה מואצת של סיבים אופטיים ברחבי הארץ, הפרטת הדואר, הרחבת מגוון הערוצים במערך "עידן פלוס" ושדרוגו, אישור חוק אלג'זירה, קידום המתווה של חוק השידורים, הפחתת מחירים בשוק הסיטונאי והגברת התחרות, הסרת חסמי ייבוא ושיפור התקשורת בשגרה ובחירום - כל אלו אינם רק הישגים, אלא אבני דרך.

ב-2025 אנחנו לא מאטים - אלא מגבירים. זו תהיה השנה, שבה נברך על המוגמר במגוון תחומים בתשתיות ובשידורים. אנחנו ממשיכים להצעיד את מדינת ישראל אל קדמת הבמה העולמית - בכיסוי סלולרי, באינטרנט מהיר, ברגולציה חכמה ובשידור מגוון ופתוח. פריסת הדור החמישי (5G) תתרחב לכל הארץ, בחלקו באמצעות תקציב חסר תקדים של עשרות מיליוני ש"ח לרשויות שיאיצו פריסת תשתיות מתקדמות בשטח. נבטיח קליטה איכותית לא רק בערים, אלא גם במנהרות, ברכבות, במרחבים הפתוחים וביישובי קו העימות.

בשוק השידורים - נוביל את רפורמת השידורים ונחוקק את חוק השידורים, חוק הרדיו, חוק התאגיד, הפרסום, הרייטינג ועוד. נפתח את השוק לתחרות אמיתית, נביא סוף סוף לסגירת מועצות התוכן ולהפסקת ההתערבות הממשלתית בתוכן ובמודל העסקי. הציבור ייהנה מתוכן ישראלי איכותי, מגוון ובמחיר שווה לכל נפש, שישקף את כל חלקי החברה.

בגזרת הביטחון הלאומי נמשיך לחזק את ההיערכות לחירום, להרחיב את הכיסוי הסלולרי באזורים רגישים, לפרוס ציוד מתקדם במקלטים ובחפ"קים ולאפשר למדינה לתפקד בכל תרחיש.

נשקף מידע לציבור, נגן על ילדים ברשת, נקל משמעותית בייבוא של ציוד תקשורת ונעודד חדשנות בערים חכמות ובתחום הבינה המלאכותית.

בתקופה של אתגרים ביטחוניים, כלכליים וטכנולוגיים - אנחנו נעמוד בחזית. לא נסתפק בכוונות טובות. נהפוך את המדיניות לעובדות ואת ההצהרות לשירותים - זמינים, מהירים ומתקדמים.

בעזרת ה', נוביל את מדינת ישראל לעידן חדש - של תקשורת חכמה, חופשית, מתקדמת ובטוחה.

הקדמה: מנכ"ל משרד התקשורת אלעד מקדסי

תכנית העבודה של משרד התקשורת לשנת 2025 משקפת את היעדים האסטרטגיים של המשרד לקידום שוק תקשורת תחרותי, חדשני ומתקדם בישראל. תשתיות תקשורת מתקדמות בפרישה רחבה מקדמות את איכות החיים, מגדילות את הפרייה ומצמצמות פערים חברתיים-כלכליים. משרד התקשורת פועל במגוון דרכים על מנת לעודד תחרות, חדשנות וצמיחה בשוקי התקשורת. בכלל זה, המשרד פועל להסרת חסמים לפרישת תשתיות ולכניסה של גופים חדשים לשוק, לטיוב רגולציה ולקביעה של כללי אסדרה מאפשרים וכן לשיפור תהליכי הפיקוח והאכיפה.

בשנת 2025 המשרד ימשיך להתמקד בשיפור שירות הסלולר בישראל ובצמצום הפער בין איכות הרשתות הסלולריות בישראל לבין איכות הרשתות במדינות המתקדמות בעולם. תשתית תקשורת סלולרית איכותית היא תשתית בעלת חשיבות לאומית, ולפיכך אנו נדרשים לספק מענה מקיף לבעיית איכות הרשתות, בדגש על נקיטת צעדים שיביאו להגדלה משמעותית של מספר מוקדי השידור הסלולריים הפועלים בטכנולוגיה מתקדמת. המשרד יפעל במהלך השנה במספר דרכים על מנת להשיג מטרה זו. בין היתר, נפעל להנגשת נכסים ממשלתיים ונכסים ציבוריים אחרים לצורך הקמת אנטנות סלולריות, נשיק תכנית לתמרון רשויות מקומיות במטרה לרתום את הרשויות למאמץ הרחבת הפרישה, נפתח את מקטע אתרי הסלולר לתחרות ולכניסה של שחקנים חדשים, נפעיל הליכי אכיפה חדשים וייעודיים לתחום הסלולר, נשיק כלי שקיפות חדשים שינגישו לציבור הצרכנים מידע גיאוגרפי על איכות הרשתות השונות, ועוד.

בנוסף, פועל המשרד לקידום חקיקת חוק השידורים החדש, אשר נועד להתאים את המסגרת הרגולטורית למציאות המשתנה של עולם התוכן והמדיה. הצעת החוק, אשר נמצאת בשלבים מתקדמים לקראת הגעתה לשולחן הכנסת, מבקשת לבטל שורה ארוכה של הוראות רגולטוריות מיותרות המטילות כיום עול כבד על השוק, ובמקביל - להחיל הוראות ממוקדות לכלל השחקנים הפועלים בשוק זה, תוך הימנעות מפער רגולטורי בין שחקנים דומים. החוק צפוי לקדם את התחרות בשוק השידורים ואת היצירה הישראלית ולסייע בהרחבת מגוון הדעות והקולות המגיעים לציבור הישראלי, כנדבך חיוני בחברה דמוקרטית.

בתחום תשתיות האינטרנט, נכון לסוף שנת 2024 בכ-92% מבתי האב בישראל יש נגישות ללפחות תשתית סיבים אחת. המשרד ימשיך לפעול במהלך שנת 2025 לקידום הפרישה גם בקרב חלק משמעותי מ-8% ממשקי הבית הנוותרים. לצד זאת ימשיך המשרד לפעול לקידום התחרות ולהפחתת מחירים בשוק הסיבים, במטרה ליצור שוק ובו ריבוי של תשתיות סיבים המחליפות במהירות את תשתיות הנחושת הישנות, ובמטרה שלכל צרכן תהיה אפשרות בחירה בין מספר ספקים.

תכנית העבודה לשנת 2025 משקפת את ההכרה בחשיבותן של תשתיות התקשורת להבטחת חוסנה הלאומי של ישראל, לקידום הכלכלה ושיפור חיי היומיום של כל אזרח. הצלחת המשרד ביישום היעדים השאפתניים שהצבנו תלויה בראש ובראשונה בעובדיו המסורים, שפועלים מתוך תחושת שליחות ציבורית ומחויבות עמוקה לשיפור מתמיד של שוק התקשורת בישראל. אני בטוח כי יחד עם שותפינו בממשלה, ברשויות המקומיות ובתעשייה, נוביל השנה מהלכים משמעותיים שיביאו לפרישה רחבה של תשתיות מתקדמות, לשיפור איכות השירות ולחיזוק התחרות והחדשנות בשוק.

נתונים עיקריים מפעילות משרד התקשורת לשנת 2024

- משרד התקשורת פועל לקידום פריסה רחבה של תשתיות לאומיות בתחום הסלולר, האינטרנט וקווי תקשורת נייחים.
- בישראל קיימת פריסת סיבים אופטיים בהיקף של 92% ממשקי הבית בישראל, אשר מאפשרת תקשורת רחבת-פס ומהירה יותר בכלל מדינת ישראל. כך למשל מהירות ההורדה ברשת הנייחת בישראל עומדת על 229 מגה-ביט לשניה, וזאת לאור שיפור של 25% במהירות ביחס לשנה שעברה. נתונים אלו מציבים את מדינת ישראל במקום ה-16 בעולם במהירות התשתית הנייחת.¹
- בשנת 2024 פעל המשרד להפחתת מחירי השימוש בתשתית הפסיבית של בזק בשיעור של 44% באופן אשר האיץ את קצב פריסת תשתית הסיבים האופטיים.
- בחציון הראשון של 2024 חלה עלייה של כ-330 אלף משקי בית אליהם הוגשה תשתית סיבים אופטיים, וזאת בהשוואה לכל שנת 2023 שבה הונגשו כ-520 אלף משקי בית.
- על מנת לשפר את הכיסוי הסלולרי ברחבי המדינה, מספר האתרים הסלולריים עומד בתחילת שנת 2025 על כ-8,250, וזאת ביחס לכ-7,780 אתרים בשנת 2020. גידול זה מהווה שינוי מגמה חיובית ביחס לשנים קודמות אשר בהן השינוי במספר האתרים היה שלילי.
- מתוקף ייעודו פועל משרד התקשורת כרגולטור של חברות התקשורת, אשר מספקות את שירותי התקשורת לציבור. כדי להבטיח שירות מיטבי לאזרחים מצד חברות התקשורת, פועל משרד התקשורת לספק מענה לאלפי פניות ציבור. כך, למשל, בשנת 2024 מספר הפניות בתחום הטלקום עמד על 7,228 פניות.
- במסגרת פניות הציבור הוחזרו לפונים כספים בהיקף של כ-800 אלף ש"ח. על מנת להבטיח כי חברות התקשורת יעמדו בסטנדרטים הנדרשים עבור כיסוי סלולרי ביצע משרד התקשורת פעולות אכיפה משמעותיות, אשר בעקבותיהן הוטלו 9 עיצומים בהיקף של כ-12 מלש"ח.

1 ההשוואה נערכת מטעם Ookla, אשר מספקת ניתוח בין-לאומי של בתחום התקשורת. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה שיאית בנייח מופיעים באתר החברה: <https://www.speedtest.net/global-index/israel>.

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	55	63	1 דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית ²
↑	95%	92%	2 שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית סיבים אופטיים, מתוך כלל משקי הבית בישראל ³ 99% 2027 98% 2026
↑	8,500	8,236	3 אתרים סלולריים ⁴ 9000 2027 8750 2026
✓	-	-	4 הבאה לאישור הכנסת של הצעת חוק השידורים ⁵
↑	74	63	5 כלים להנגשה ושקיפות המידע לציבור שפורסמו באתר משרד התקשורת 6 2027 5 2026

2 ביחס למהירות הורדה שיאית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון הנמדד על ידי חברת Ookla, המספקת ניתוח חינומי של מדדי ביצועי גישה לאינטרנט, כגון קצב נתוני זמן השהיה. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר מופיעים באתר החברה: <https://www.speedtest.net/global-index/israel>.

3 מדד זה מתייחס לנגישות של תקשורת אולטרה-רחבת-פס באמצעות סיבים אופטיים עד לחצרות המגורים (המכונה fiber to the building, fiber to the premises, fiber to the home וכו'), המהווה את הדור הבא של רשתות התקשורת בעולם. הנגשת תקשורת מסוג זה תאפשר לאזרחים להזמין את השירות על בסיס הסיבים האופטיים. על מנת לתמוך באספקת שירותים מתקדמים, לרבות שירותים המסופקים על גבי האינטרנט (over the top) ללא קשר למיקומו של המשתמש, יש לפעול לפריסתן המואצת של הרשתות האלה בישראל. רוחב פס Bandwidth)) הוא כמות הנתונים שניתן להעביר בקו תקשורת בזמן נתון.

4 משרד התקשורת פועל להגדלת מספר אתרי הסלולר לדור 4 ו-5. המשרד מספק מידע עדכני לגבי פריסת אתרי סלולר ב"מפת הסלולר בישראל".

5 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה. בשנת 2023 פורסם תזכיר החוק להערות הציבור.

6 פורסמו דו"חות פניות ציבור בתחום הטלקום והדואר, וכן מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתית הסיבים.

7 יפורסמו דו"חות בנושא פניות ציבור בתחום הטלקום והדואר, מפת מוקדי הסלולר ופריסת תשתית הסיבים, ובנוסף נתונים על חוויית המשתמש.

1 הרחבת מגוון ואיכות שירותים סלולריים מתקדמים לציבור הרחב

- יעד 1.1: הרחבת הפריסה של תשתיות סלולריות מתקדמות
- יעד 1.2: הנגשת מידע לציבור על שירותי סלולר
- יעד 1.3: קידום פריסה של תשתיות סלולריות על גבי מבנים ציבוריים
- יעד 1.4: שיפור תהליכי הקצאה והפעלה של ספקטרום התדרים

2 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה

- יעד 2.1: עדכון האסדרה בשוק השידורים

3 קידום תשתית ניידת

- יעד 3.1: הרחבת הפריסה של סיבים אופטיים, בדגש על אזורי פריפריה
- יעד 3.2: קידום התחרות בתשתיות ניידות

4 פיקוח ואכיפה יעילים מול מפוקחי משרד התקשורת

- יעד 4.1: בניית יכולות טכנולוגיות לשיפור תהליכי הפיקוח והאכיפה בכלל המגזרים
- יעד 4.2: הרחבת תהליכי פיקוח ואכיפה בתחום הטלקום⁸
- יעד 4.3: הגברת תהליכי פיקוח ואכיפה בהיבטי הגנת הצרכן
- יעד 4.4: הרחבת תהליכי פיקוח ואכיפה במגזר הדואר

5 טיוב רגולציה וצמצום הנטל הרגולטורי

- יעד 5.1: טיוב רגולציה עבור רישיונות קיימים בתחום הטלקום
- יעד 5.2: צמצום הנטל הרגולטורי בייבוא ציוד אלחוטי

6 שיפור השירות לציבור הניתן על ידי משרד התקשורת

- יעד 6.1: קיצור הטיפול בפניות בנושאי ייבוא ציוד אלחוטי

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

1 הרחבת שירותים סלולריים מתקדמים לציבור הרחב

מדדי תוצאה למטרה 1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
מהירות הורדה חציונית של גלישה סלולרית במדינת ישראל (מגה-ביט לשנייה) ⁹	46	60	12/2025	-
דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית	63	55	12/2025	-

יעד 1.1: הרחבת הפריסה של תשתיות סלולריות מתקדמות

מדד תוצאה ליעד 1.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
בקשות לרישיון בתחום הסלולר שהוגשו	-	3	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.1:

1. גיבוש אסדרה לגופים סיטונאיים, אשר יפעילו תשתית עבור חברות הסלולר
2. גיבוש אסדרה עבור הקצאת תדרים לחברות טכנולוגיות, לקידום פתרונות חדשניים בתחום התקשורת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום טיוטת תקנות טלגרף אלחוטי עם כללים לפעילות השחקנים	-	✓	6/2025	-
2	פרסום אסדרה עבור רשת פרטית ¹⁰	-	✓	7/2025	-

9 ביחס למהירות הורדה חציונית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון הנמדד על ידי חברת Ookla, המספקת ניתוח חינומי של מדדי ביצועי גישה לאינטרנט, כגון קצב נתוני זמן השהיה. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר מופיעים באתר החברה: <http://www.speedtest.net/global-index#israel/mobile>

10 הנחיות רגולטוריות וכן תנאים לרישיון, לרבות מסמך בקשה ומסמך הקצאה לרשת פרטית.

יעד 1.2: הנגשת מידע לציבור על שירותי סלולר

מדד תוצאה ליעד 1.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
אתרים סלולריים	8,236	8,500	12/2027	9,000

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

3. פרסום נתונים על חוויית המשתמש בסלולר
4. פרסום קמפיין ציבורי בנושא פריסה סלולרית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	עלייה לאוויר של נתונים מונגשים בתחום חוויית המשתמש בסלולר באתר משרד התקשורת	-	✓	12/2025	-
4	פרסומים שהופצו בתחום הסלולר	-	5	12/2025	-

יעד 1.3: קידום פריסה של תשתיות סלולריות על גבי מבנים ציבוריים

מדד תוצאה ליעד 1.3				
2025	2024	מועד סיום	ערך במועד	
3,000	-	12/2025	-	נכסים בבעלות שלטון מרכזי ומקומי אשר יונגשו להתקנה של אתרי סלולר

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

5. תמרון רשויות מקומיות להקמת אתרי סלולר במרחב המוניציפאלי
6. מכרז מסגרת דיור ממשלתי

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
5	שיעור המימוש של תקציב התמרון עבור רשויות מקומיות	90%	-	12/2025	-
5	שיעור הרשויות המקומיות שהונגשו להתקנה של אתרי סלולר ב-50% מסך הנכסים שבבעלות הרשות המוניציפאלית	30%	-	12/2025	-
6	נכסים בבעלות גופים ממשלתיים שהונגשו להתקנה של אתרי סלולר	2,000	17	12/2025	-

יעד 1.4: שיפור תהליכי הקצאה והפעלה של ספקטרום התדרים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.4:

- 7. הפסקת פעילותן של רשתות סלולר מדור 2 ומדור 3
- 8. הקצאת תדרים בתחום הג'יגה הרץ הראשון על פי התקינה האירופית ITU-R
- 9. פרסום תוכנית רב-שנתית בתחום הקצאת התדרים העתידית
- 10. אסדרת תחום הסחר המשני בתדרים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
7	הסבת תדרים אשר הוקצו לדור 2 ולדור 3 לטובת שימוש בדור 4 ובדור 5	-	✓	12/2025	-
8	מגה הרץ אשר הוסבו לטובת שימושים אזרחיים על פי התקינה האירופית בתחום הגיגה הרץ הראשון	-	46	12/2025	-
9	פרסום טיוטה לציבור בתחום הקצאת התדרים העתידית	-	✓	12/2025	-
9	פרסום מדיניות בתחום הקצאת התדרים העתידית	-	-	3/2026	✓
10	פרסום אסדרה למימוש סחר משני בתדרים	-	✓	12/2025	-

2 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה

מדדי תוצאה למטרה 2				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	2	1	ערוצי חדשות חדשים שנכנסו לשוק השידורים
5	3/2026	-	-	רישיונות רדיו ארציים שהוענקו ¹¹

יעד 2.1: עדכון האסדרה בשוק השידורים והרדיו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

- 1. גיבוש תזכיר חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ג-2023
- 2. גיבוש של טיוטת תיקון לחוק הרדיו
- 3. השקת קמפיין להסברת רפורמת השידורים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	הבאה לאישור הכנסת של תזכיר חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ג-2023	-	✓	5/2025	-
2	הבאה לאישור הכנסת של חוק הרדיו	-	✓	6/2025	-
3	חומרים ויזואליים כחלק מקמפיין הסברה שפורסמו	-	5	12/2025	-

11 יצוין, כי על מנת להעניק רישיונות נדרש תחילה לתקן את החוק ורק אז ניתן יהיה לערוך מכרז.

מדד תוצאה למטרה 3	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית סיבים אופטיים, ¹² מתוך כלל משקי הבית בישראל	92%	95%	12/2027	99%

יעד 3.1: הרחבת הפריסה של סיבים אופטיים, בדגש על אזורי פריפריה

מדד תוצאה ליעד 3.1	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית סיבים אופטיים, ¹³ מתוך כלל משקי הבית בישראל	92%	95%	12/2027	99%

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.1:

- הגברת קצב הפריסה של סיבים אופטיים לבתי מגורים
- התאמת מודל הפיקוח על התעריפים הסיטונאיים של בזק למודל עלויות עדכני

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום מכרז תמרוץ עבור חברות התקשורת לטובת הרחבת הפריסה של סיבים אופטיים באזורים נעדרי תשתית	-	✓	6/2025	-
2	פרסום מודל הפיקוח והתאמת התעריפים הסיטונאיים לחברות התקשורת	-	✓	7/2025	-

12 אולטרה-רחבת-פס ניחת.
13 תשתית אולטרה-רחבת-פס ניחת.

יעד 3.2: קידום התחרות בתשתיות נייחות

ממד תוצאה ליעד 3.2	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
ממוצע תשתיות סיבים אשר מותקנות במשק בית ¹⁴	1.98	2.2	12/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

3. גיבוש מתווה פעולה יישומי עבור סגירת רשתות נחושת ונהלת התהליך אל מול חברות התקשורת

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פרסום מתווה פעולה יישומי עבור סגירת רשתות נחושת	-	✓	4/2025	-

14 הערכים אינם כוללים את אזורי התמרון.

4 פיקוח ואכיפה יעילים מול מפוקחי משרד התקשורת

יעד 4.1: בניית יכולות טכנולוגיות לשיפור תהליכי הפיקוח והאכיפה בכלל המגזרים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.1:

- 1. הוספת דיווחים עיתיים נוספים למערכת הדיווחים המקוונת
- 2. מימוש שינויים במערכת הרישוי לאור עדכון התקנות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קליטת דו"חות עיתיים על ידי משרד התקשורת	-	✓ ¹⁵	12/2025	-
2	התאמות במערכת הרישוי עבור חברות סלולר בהתאם לעדכון האסדרה בתחום	-	✓	12/2025	-

יעד 4.2: הרחבת תהליכי פיקוח ואכיפה בתחום הטלקום

מדד תוצאה ליעד 4.2

פיקוחים בתחום הכיסוי הסלולרי שבוצעו	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
פיקוחים בתחום הכיסוי הסלולרי שבוצעו	5	10	12/2025	-



משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

- 3. גיבוש מתודולוגיה לפיקוח בתחום הסלולר
- 4. הפעלת תהליכי פיקוח באמצעים טכנולוגיים מתקדמים (Drive Test)
- 5. גיבוש אמות מידה לפיקוח על כיסוי סלולרי
- 6. השלמת פריסה של סיבים אופטיים באזורי התמרון הרלוונטיים
- 7. פיקוח על כלל החברות העוסקות בפריסת סיבים ובדיקת עמידתן באבני הדרך ובהוראות המנהל

15 דו"חות עיתיים כפי שהוגדרו בתיקון 7 לדו"חות עיתיים, דו"חות בנושא חירום ודו"חות פיקוח נוספים על פי הצורך.

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	פרסום מתודולוגיה לפיקוח בתחום הסלולר	-	✓	5/2025	-
4	פיקוחים שבוצעו באמצעות Drive Test	-	10	12/2025	-
5	פרסום אמות מידה לפיקוח על כיסוי סלולרי	-	✓	6/2025	-
6	שיעור האזורים שבוצעה בהם בדיקה על ידי משרד התקשורת עבור פריסת סיבים אופטיים מתוך כלל האזורים שבוצעה בהם פריסה ¹⁶	25%	100%	9/2025	-
7	פרסום החלטה סופית לאחר למידה של תוצאות הפיקוח	-	✓	12/2025	-

יעד 4.3: הגברת תהליכי פיקוח ואכיפה בהיבטי הגנת הצרכן

מדד תוצאה ליעד 4.3

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
החלטות סופיות בהליכי פיקוח רוחביים שפורסמו	3	11	-	8/2025	-

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

8. פיקוח רוחב אחר חברות התקשורת בנושא עמידה בדרישות האסדרה עבור זמני המתנה למוקד טלפוני
9. פיקוח אחר חברות התקשורת בדגש על היבטי הגנת הצרכן

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
8	החלטות סופיות בהליכי פיקוח רוחביים בנושא עמידה בדרישות האסדרה עבור זמני המתנה למוקד טלפוני שפורסמו	-	5	2/2025	-
9	החלטות סופיות בהליכי פיקוח בדגש על היבטי הגנת הצרכן	3	6	8/2025	-

16 רשימת האזורים הוגדרה במכרז תמרון 2.

יעד 4.4: הרחבת תהליכי פיקוח ואכיפה במגזר הדואר

מדד תוצאה ליעד 4.4				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	12/2025	11	3	הפרות שנחשפו בביקורות מטעם משרד התקשורת ¹⁷

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.4:

- 10. פיקוח על שירותי חלוקת דואר
- 11. פיקוח על עמידת חברת הדואר בזמני ההמתנה ביחידות הדואר
- 12. פיקוח על עמידת חברת הדואר בזמני מענה במוקד הטלפוני

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
10	הפרות הדורשות טיפול	6	13	12/2025	-
11	זמן ההמתנה הממוצע הארצי (דקות)	9.52	10.58	12/2025	-
12	הפרות של חברת הדואר עבור עמידה בזמני מענה במוקד הטלפוני	3	6	12/2025	-

17 מספר פעולות הפיקוח בשנת 2025 צפוי להיות זהה למספר פעולות הפיקוח שבוצעו בפועל בשנת 2024.

5 טיוב רגולציה וצמצום הנטל הרגולטורי

יעד 5.1: טיוב רגולציה עבור רישיונות קיימים בתחום הטלקום

מדד תוצאה ליעד 5.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	11/2025	5	-	רישיונות שהוענקו לחברות תקשורת קיימות לאור עדכון האסדרה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.1:

1. התאמת האסדרה לעניין רישוי חברות בתחום הטלקום
2. התאמת רישיונות בתחום הטלקום לאור האסדרה החדשה
3. גיבוש עבודת מטה לבחינת הוראות אסדרה לעניין הפרדה מבנית עבור חברות טלקום

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום תקנות התקשורת (בזק ושידורים) (היתר כללי למתן שירותי בזק) (תיקון מס' 2), התשפ"ה-2025	-	✓	11/2025	-
2	פרסום מתווה לרישיון סטנדרטי בתחום הטלקום ¹⁸	-	✓	11/2025	-
3	פרסום החלטה לעניין הפרדה מבנית עבור חברות טלקום	-	✓	12/2025	-

18 פרסום הרישיון החדש ביחד עם עדכון תקנות ההיתר.

יעד 5.2: צמצום הנטל הרגולטורי בייבוא ציוד אלחוטי

מדד תוצאה ליעד 5.2

ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	9/2025	95,000	125,000	פריטי ייבוא של ציוד אלחוטי טעונים בדיקה שנבדקו

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:

- הרחבת הפטור לציוד אלחוטי עבור התאמתו לתקינה הישראלית
- הרחבת רשימת הפריטים אשר עומדים בתקינה האירופית (CE) המאושרים לייבוא

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	שיעור הפריטים הפטורים מאישור התאמה לתקינה הישראלית	-	25%	9/2025	-
5	הסבת פס תדרים לצורך הרחבת רשימת הפריטים המאושרים לייבוא	-	✓	11/2025	-

6 שיפור השירות לציבור הניתן על ידי משרד התקשורת

יעד 6.1: קיצור הטיפול בפניות בנושאי ייבוא ציוד אלחוטי

מדד תוצאה ליעד 6.1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	
-	10/2025	20%	-	שיעור ההפחתה בזמן הטיפול הממוצע בציוד אלחוטי בייבוא אישי ¹⁹

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.1:

1. כתיבת אפיון עבור מערכת לקיצור תהליכי הפיקוח על ייבוא ציוד אלחוטי
2. שיפור תהליך הבדיקות לייבוא ציוד אלחוטי מסחרי
3. שדרוג טופסי התאמה עבור ייבוא ציוד אלחוטי במערכת הייעודית (מסלול)

מדדי הצלחה:

	משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	1	כתיבת אפיון מפורט	-	✓	9/2025	-
↺	2	ימי העבודה הנדרשים לבדיקת ייבוא מסחרי אשר דורש אישור מנהל	14	12	12/2025	-
↺	3	ימי העבודה הנדרשים לאישור התאמה עבור ייבוא מסחרי של ציוד אלחוטי	6	5	12/2025	-

19 נכון לתחילת 2025 זמן הטיפול הממוצע מקצה לקצה עומד על 14 יום.



משרד התרבות והספורט

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

שר התרבות והספורט **מיקי זוהר**
מנכ"ל משרד התרבות והספורט **כפיר כהן**

2025

הקדמה: שר התרבות והספורט

מיקי זוהר

לאחר שנה קשה ומורכבת, שבה מדינת ישראל לחמה ב-7 חזיתות שונות, ורבים מאזרחי ישראל גויסו למילואים - ניתן להצביע על כך שהצורך בתרבות וספורט בישראל הלך וגדל. התרבות והספורט ממלאים צורך נפשי שממלא את ה"בור" שנפער בנפשם של רבים מאזרחי ישראל בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר והחללים הרבים שנפלו במהלך השנה האחרונה.

התרבות והספורט בזירה הבין-לאומית עזרו גם הם להסברה הישראלית. כך, על הבמה הגדולה בעולם ייצגה עדן גולן את ישראל עם השיר הוריקן, ובמשחקים האולימפיים בפריז הביאה המשלחת הישראלית 7 מדליות אולימפיות ו-10 מדליות פאראלימפיות, מה שהפך את המשחקים למוצלחים ביותר עד היום.

אני גאה להציג את תוכניות העבודה של משרד התרבות והספורט לתקופה הקרובה. תוכניות אלו נבנו לשימור ולחיזוק הפעילות של המשרד, לצד החזון הקיים, תוך מתן אפשרות לשינויים בעקבות התקופה המשתנה.

יחד עם מינהלת תקומה התחלנו לעבוד על שיקום מתקני התרבות והספורט בחבל התקומה ובצפון, למצוא פתרונות למבני התרבות והספורט בצפון ובדרום שנפגעו, להביא מתקנים חדשים לאזורים האלו ולהקים שלוחות נוספות למכון "וינגייט", שיביאו את הספורט המקצועי לפריפריה ויחזקו את האזור.

נמשיך לחזק את הספורט ההישגי והתחרותי, תוך הגדלה של המלגות לספורטאי ההישגי ומתן מעטפת פנסיונית - שידאגו לעתיד הספורטאים והספורטאים ויקנו להם שקט כלכלי ומקצועי.

המשרד יפעל למען קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של התרבות, וכן לגיבוש וליישום של תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית. בהתאם להחלטת הממשלה בנושא "קידום הספורט ההישגי והתחרותי", תוך דגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית", המשרד יפעל לאיתור, חשיפה וקידום של ספורטאים צעירים מצטיינים ויתמוך באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל של הספורטאים והספורטאיות.

כל אלה, לצד שיפור יכולת הביצוע והשירות של המשרד אשר תמיד לנגד עינינו והתייעלות ושיפור השירות לגורמים פנימיים וחיצוניים של המשרד. נממש את פוטנציאל ההון האנושי הקיים ונטפח את השייכות הארגונית כדי לעמוד ביעדי המנהלים, ונממש את אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיות וכן אירועי רווחת העובד לחיזוק המחברות הארגונית.

כל זאת ועוד, נעשה ונמשיך לעשות הכל כדי לקדם ולפתח את עולמות התרבות והספורט בישראל ליצירת אחווה וגאווה לאומית. בתפילה לשלומם של חיילינו בחזית ובעורף וחזרת כל החטופים לביתם בשלום.

בברכה,

שר התרבות והספורט

מיקי זוהר

הקדמה: מנכ"ל משרד התרבות והספורט

כפיר כהן

בשנת 2025 אנו עומדים בפתחה של תקופה חדשה ומאתגרת, שמביאה עימה תקווה ליציבות ולצמיחה מחודשת. התוכניות לשנה הקרובה נבנו מתוך מחויבות עמוקה לקידום התרבות והספורט במדינת ישראל.

השנה החולפת הייתה שנה מאתגרת מאין כמוה. חוינו שנה של מלחמה ומציאות ביטחונית מורכבת, שהשלכותיה הורגשו בכל תחומי החיים. לצד ההתמודדות עם אתגרים אלה, עמדנו מול צורך בלתי פוסק להיאבק על משאבים ולמנוע קיצוצים, שעלולים היו לפגוע בפעילות המשרד בתחומי התרבות והספורט. בזכות מחויבותנו הבלתי מתפשרת הצלחנו להגן על תוכניות ליבה חשובות ולהבטיח שחזון המשרד ימשיך להתקיים.

בתוכנית העבודה לשנה הקרובה, על פי מדיניות השר, הדגשנו את חשיבות השיקום והמשך הפעילות ואת הצורך בהתחדשות ובהובלת שינויים משמעותיים שייטיבו עם כלל אזרחי המדינה. התוכניות שגיבשנו נועדו להעניק מענה לצרכים העולים מהשטח, לחזק את תחומי התרבות והספורט ולהוביל תיקונים, שיסייעו בשיפור איכות החיים של אזרחי ישראל. תחומים אלו מהווים עוגנים חברתיים ואזרחיים משמעותיים, המקדמים חוסן קהילתי, תחושת שייכות וחיבור לאומי.

בתחום התרבות, אנו מחויבים ליישום החלטות ממשלה לשיקום התרבות, תוך תמיכה במוסדות התרבות וסיוע לאמנים להמשיך לפתח יצירה משמעותית. נוביל מדיניות רוחב באמצעות מבחני תמיכה חדשים, נחזק את הספריות הציבוריות ונקדם את תוכנית החומש. כמו כן נתקן מבחני תמיכה, נרחיב את התמיכה באמנים ונשיק מערכת ממוחשבת חדשה, שתשפר את איסוף הנתונים ובקרת השטח שלנו, לטובת תכנון יעיל וממוקד יותר.

בתחום הספורט נפעל ליישם חוק הספורט על ידי תיקון תקנות ושיפור יישומן בשטח, נעדכן את תוכנית המתקנים הלאומית בהתאם למדיניות השר, ונחזק את המוגנות בספורט כדי להבטיח סביבה בטוחה ומכילה.

בנוסף, נשים דגש מיוחד על קידום נשים בספורט, על מנת להבטיח את השתתפותן המלאה של ילדות, נערות ונשים בכל תחומי הספורט ובכל הרמות.

תודתי נתונה להנהלת המשרד ולעובדי ועובדות המשרד.

אנו מחויבים להמשיך לפעול בנחישות על מנת לשמור על עוגני התרבות והספורט גם בשנת 2025 ולהעניק חוסן ותקווה לכל אזרחי ישראל.

מדדים מרכזיים

יישום התוכניות האסטרטגיות בתחום התרבות והספורט

מגמה	2025	2024	
=	46	46	1 מתקני הספורט שבנייתם הושלמה בתמיכת המשרד ¹

↑	280	230	2 מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן האיגודים והאגודות ²
---	-----	-----	---

צמצום הבירוקרטיה, ובכלל זה ייעול ופישוט של תהליך התמיכות בתרבות

=	15%	16%	3 שיעור הרצועות ³ שאושרו במלואן כבר בחציון הראשון ⁴
---	-----	-----	---

קידום נשים בספורט

=	22.5%	22.5%	4 שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מתוך כלל הספורטאים הפעילים ⁵
---	-------	-------	--

=	22.8%	22.8%	5 שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער ⁶
---	-------	-------	---

חיזוקם ומיצובם של תחומי ספורט ותרבות כבעלי ערך מרכזי בחיי החברה והפרט

↺	=	157,200	⁸ 157,200	6 ספורטאים פעילים בישראל ⁷
---	---	---------	----------------------	---------------------------------------

1 המדד מותנה באישור ובתקצוב תוכנית המתקנים הלאומית, על פי עמידה באבן דרך אחרונה.
2 לפי מספר אגודות שנכנסות לתוכנית המשרד תומך בשני מאמנים בכל אגודה.
3 תחומי התרבות הנתמכים בהתאם למבחני התמיכה.
4 לפי נוהל שר האוצר, המועד האחרון לאישור התמיכות חל במרץ 2024. משכך, המדד מתייחס לשיעור הבקשות שקיבלו מענה עד יוני 2025.
5 המטרה היא הגדלת מספר הספורטאים הפעילים - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.
6 המדד נקבע לתקצוב אגודות על פי מבחן תמיכה של איגודים אגודות. המטרה היא הגדלת מספר ספורטאים פעילים ("פעיל" נקבע על פי מבחן תמיכה לאיגודים אגודות של מינהל ספורט). מתוכם נגזר מספר נשים ילדות על פי ענף והגילאים.
7 המטרה היא הגדלת מספר הספורטאים הפעילים - מוגדר על פי מבחן איגודים ואגודות.
8 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2022-2023.

מטרות ויעדים

תרבות

1 שימור תנאים ותשתיות המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

- יעד 1.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי
- יעד 1.2: פיתוח וטיפול היצירה התרבותית ברשויות המקומיות כעוגן קהילתי
- יעד 1.3: העמדת תנאים המאפשרים ליצרים את פיתוחה וטיפוליה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

2 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

- יעד 2.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

3 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

- יעד 3.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי⁹
- יעד 3.2: הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי
- יעד 3.3: יישום תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטות הממשלה¹⁰

4 שיקום, חיזוק ופיתוח של התרבות באזורים הנפגעים והמאוימים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"¹¹

- יעד 4.1: חיזוק מוסדות תרבות והפיכתם לגופי "עוגן" בעוטף¹²
- יעד 4.2: הנגשה והרחבה של פעילות תרבות לתושבי העוטף, בדגש על חיזוק החוסן האישי והקהילתי
- יעד 4.3: העמדת תנאים לחיזוק ולטיפול היצירה המקומית והעצמאית

9 ייחוד תרבותי כולל את הפריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים עם צרכים מיוחדים.

10 מתוקף החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 1230 מיום 7.1.2024 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל ובישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנת 2024 ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה" ובכפוף לתקציבים תוספתיים שמועברים מהאוצר למשרד.

11 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2028-2024 ותיקון החלטות ממשלה".

12 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון, בהתאם להחלטת הממשלה.

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

- יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה
- יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה
- יעד 5.3: הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי והישגי
- יעד 5.4: קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

- יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים
- יעד 6.2: קידום ההישגיות בקרב ספורטאים וספורטאיות צעירות, בדגש על הפריפריה
- יעד 6.3: פיתוח ויצירת מרחב מוגן¹³ לספורטאים ולספורטאיות
- יעד 6.4: הקמת מבנה ארגוני מתואם לספורט נשים במשרד התרבות והספורט
- יעד 6.5: יישום תוכנית עבודה לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית בהתאם להחלטות הממשלה¹⁴
- יעד 6.6: מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

7 טיפוח ושיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט

- יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה
- יעד 7.2: שיפור איכות האימון וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט
- יעד 7.3: חיזוק וטיפוח מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים וטיפוחם בהתאם ל"חוק המסדיר את העיסוק באימון"

13 סביבה מוגנת והבטחת שלומות (Wellbeing) פיזית, נפשית ורגשית.

14 בהתאם להחלטות ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 1230 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל וביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנת 2024 ותיקון החלטות ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה".

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

- יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה
יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי
יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי

9 שיקום, חיזוק ופיתוח של הספורט באזורים הנפגעים והמאוימים במלחמת "חרבות ברזל"¹⁵

- יעד 9.1: הקמה ושיפוץ של מתקני ספורט, המאפשרים פעילות ספורטיבית לשיקום החוסן הקהילתי בעוטף ובגבול הצפון¹⁶
יעד 9.2: חיזוק הספורט הקהילתי כמרכיב חיוני בחוסן האישי והקהילתי בעוטף ובגבול הצפון
יעד 9.3: קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית בעוטף ובגבול הצפון

המטה המשותף

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

- יעד 10.1: שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור¹⁷
יעד 10.2: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטוטוריים
יעד 10.3: איוש מועצות ומדורים מייעצים ומקצועיים

11 שיפור יכולות הביצוע והשירות של המשרד

- יעד 11.1: מימוש אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיית המינהלים
יעד 11.2: התייעלות ושיפור השירות לגורמים הפנימיים והחיצוניים למשרד
יעד 11.3: פיתוח תשתיות אנושיות, אורגניות ומערכות תומכות לעמידה ביעדי המינהלים
יעד 11.4: הקמה ופיתוח של מערך הדאטה הארגוני וקידום המעבר לענן נימבוס
יעד 11.5: מימוש הפוטנציאל של ההון האנושי
יעד 11.6: חיזוק וטיפול השייכות הארגונית

15 מתוקף החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.04.24 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה" והחלטת ממשלה מס' 1789 מיום 27.05.24 בנושא "תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".

16 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון, בהתאם להחלטת הממשלה.
17 לרבות יישום חוק חופש המידע.

משימות עיקריות במיקוד ומדדי הצלחה ותוצאה

תרבות

1 שימור תנאים ותשתיות המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

מדד תפוקה למטרה 1				
ערך במועד	מועד סיום	2025	2024	גופים בפריפריה שנתמכו בכל התחומים
-	12/2025	79	79	

יעד 1.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי

יעד 1.2: פיתוח וטיפול היצירה התרבותית ברשויות המקומיות כעוגן קהילתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.2:

- 1. קידום היערכות לקיום מופעי מופת¹⁸
- 2. פרסום מבחן תמיכה פסטיבלים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום מכרז לקיום מופעי מופת ¹⁹	-	✓	7/2025	-
2	פרסום מבחן ²⁰	-	✓	3/2025	-

18 הצגות, מפגשים וסיורים בשיתוף תחומי האומנויות: אמנות פלסטית, ספרות, מחול, מוסיקה, תיאטרון וקולנוע. מותנה באישור תקציבי.
19 המכרז יהווה אבן דרך משמעותית לקידום של מופעי תרבות ואמנות איכותיים עבור הרשויות. במסגרת המכרז תינתן האפשרות לרשויות לבחור מופעים מכלל תחומי התרבות והאמנות - מוסיקה מכלל הסוגות, תיאטרון ופרינג', מחול, קולנוע, ספרות ומורשת, אמנות חזותית ומוזיאונים, לאחר שעברו מיפוי וסינון של ועדות איכות מקצועיות בתחום.
20 גיבוש וקידום מנגנון תקציבי.

יעד 1.3: העמדת תנאים המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה
תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 1.3:

- 3. חלוקת פרסי המשרד בתחומי התרבות והאמנות
- 4. מימון בשיעור 90% משכר הלימוד לסטודנטים הלומדים בבתי ספר נתמכים על ידי המשרד שמקום מושבם הוא בפריפריה²¹
- 5. חלוקת מענקים לאמנים במצוקה²²

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
3	תחומים שבהם חולקו הפרסים	13	13	12/2025	-	↺
4	חלוקת המלגות לסטודנטים הזכאים	-	✓	12/2025	-	
5	שיעור התמיכות שחולקו לאמנים במצוקה	-	100%	12/2025	-	↺

21 תוכנית שמעניקה השתתפות במימון מחצית משכר הלימוד לתלמידי בתי ספר לאומנויות למען מתן הזדמנויות כניסה לעולם התרבות ואומנות למגוון קהלים.

22 על ידי קרן הסיוע לאמנים במצוקה כלכלית. מטרת הקרן היא לסייע כספית לאמנים שתרמו לחיי התרבות והאמנות בישראל ומצויים במצוקה כלכלית. הסיוע נושא אופי של מתן בסתר ומכך נשמרת סודיותם של פרטי המבקשים והמבקשות.

2

העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

מדד תוצאה למטרה 2				
2024	2025	מועד סיום	ערך במועד	
16%	15%	6/2025	-	שיעור הרצועות ²³ שאושרו במלואן כבר בחציון הראשון ²⁴

יעד 2.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 2.1:

1. תיקון מבחני תמיכה בתחום אמנויות הבמה
2. בנייה והטמעה של מערכת ממוחשבת חדשה לאיסוף נתוני פעילות ובקרת שטח
3. תיקון מבחן ארכיונים²⁵

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	מבחנים שתוקנו ופורסמו	10	10	12/2025	-
2	העלאת פיילוט של מערכת חדשה	-	✓	12/2025	-
3	תיקון ופרסום מבחן הארכיונים	-	✓	12/2025	-

23 תחומי התרבות הנתמכים בהתאם למבחני התמיכה.

24 המדד מתייחס לשיעור הבקשות שקיבלו מענה עד יוני 2025.

25 תיקון ופרסום מבחן הארכיונים לשנת 2026. מטרת המבחן היא לסייע לארכיונים לעודד פעולות של ארכיון לשם שימור, איסוף והפצת חומר ארכיוני ולעודד קיום מחקר בתחומו. כמו כן לקיים רמה מקצועית נאותה במטרה לשמר את המורשת התרבותית הלאומית, החברתית והאזרחית על כל עדותיה

3 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

מדד תוצאה למטרה 3

2025 2024 מועד סיום ערך במועד

גופים העוסקים בתרבות ערבית שנתמכו	143	150	12/2025	-
-----------------------------------	-----	-----	---------	---

יעד 3.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי²⁶

יעד 3.2: הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.2:

1. תיקון רוחבי למבחן התרבות בקהילה
2. תיקון מבחן התמיכה של החברה החרדית

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	תיקון ופרסום המבחן - תרבות ערבית ²⁷	-	✓	12/2025	-
2	פרסום המבחן - חברה חרדית ²⁸	-	✓	12/2025	-

26 ייחוד תרבותי כולל את הפריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים עם צרכים מיוחדים.
27 על ידי פרסום המבחן יונגשו תחומי התרבות לפריפריה, תוך העלאת המקצועיות של הגופים הנתמכים ומתן הזדמנות ליצור תרבות מקומית.
28 על ידי פרסום המבחן יורחב תחום הפעילות של תרבות חרדית באמצעות שילוב תחומים נוספים והעלאת מספר הגופים שיכולים להתמך.

יעד 3.3: יישום תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטות הממשלה²⁹

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 3.3

■ בניית עוגנים כחלק מתוכנית החומש

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הפעלת ³⁰ פרויקטים על ידי ספקים מאושרים במכרזים במסגרת תוכנית החומש ³¹	-	✓	12/2025	-

29 החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת ממשלה מס' 1230 בנושא "תוכנית להעצמה ופיתוח כלכלי וחברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל וביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנת 2024 ותיקון החלטות ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה" ובכפוף לתקציבים תוספתיים שמועברים מהאוצר למשרד.

30 תחילת הקמה של מוסדות תרבות לאחר חתימת הסכמים עם הספקים.

31 הקמת מוזיאון, הקמת בית ספר למשחק, הקמת סינמטק, הקמת שלוש גלריות, הקמת שני בתי יצירה מוזיקאליים.

4 שיקום, חיזוק ופיתוח של התרבות באזורים הנפגעים והמאוימים בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 4.1: חיזוק מוסדות תרבות והפיכתם לגופי "עוגן" בעוטף³²

משימות עיקריות במיקוד תחת 4.1:

1. פרסום מבחן תמיכה בפעילות במוסדות התרבות בעוטף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום מבחן תמיכה בפעילות במוסדות התרבות בעוטף	-	✓	12/2025	-

יעד 4.2: הנגשת והרחבת פעילות תרבות לתושבי העוטף בדגש על חיזוק החוסן האישי והקהילתי

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.2:

2. פרסום מבחן תמיכה בפעילויות תרבות מקומיות בעוטף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	פרסום מבחן תמיכה בפעילויות תרבות מקומיות בעוטף	-	✓	12/2025	-

32 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון בהתאם להחלטת הממשלה.

יעד 4.3: העמדת תנאים לחיזוק וטיפול היצירה המקומית והעצמאית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 4.3:

3. פיתוח מנגנון תמיכה ביוצרים העצמאיים בעוטף

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הקמת מנגנון ³³ תמיכה ביוצרים עצמאיים בעוטף	-	✓	12/2025	-

33 רצועה ייעודית למענקי יצירה ליוצרים עצמאיים בעוטף.

מינהל ספורט

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

מדד תוצאה למטרה 5				
ספורטאים פעילים בישראל	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
	157,200	³⁴ 157,200	12/2025	-

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה

יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

- משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.2:
- גיבוש מודל ומבחן תמיכה חדש לאיגודים ולאגודות
 - תיקון תקנה לבדיקות רפואיות במסגרת חוק הספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	אישור הנוסח המתוקן של מבחן התמיכה לאיגודים ואגודות ³⁵	-	✓	11/2025	-
2	אישור הנוסח לתיקון התקנה לבדיקות רפואיות ³⁶	-	✓	12/2025	-

יעד 5.3: הגדלת מספר העוסקים בספורט תחרותי והישגי

34 מספר הספורטאים הפעילים לפי נתוני עונת 2023-2024.
35 לאישור השר.
36 לאישור השר.

יעד 5.4: קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 5.4:

3. תיקון תקנות הנהיגה הספורטיבית
4. ליווי וסיוע בבניית מסלולי מוטורקרוס ברשויות המקומיות הזוכות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הגשת הצעה לתיקון תקנות הנהיגה הספורטיבית לוועידת החינוך	-	✓	12/2025	-
4	מסלולי מוטורקרוס שנבנו ברשויות מקומיות ³⁷	-	2	12/2025	-

37 תחילת עלייה לקרקע.

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים

מדד תוצאה ליעד 6.1:				
2025	2024	מועד סיום	ערך במועד	
22.5%	22.5%	12/2025	-	שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מתוך כלל הספורטאים הפעילים ³⁸
22.8%	22.8%	12/2025	-	שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער ³⁹

יעד 6.2: קידום ההישגיות בקרב ספורטאים וספורטאיות צעירות, בדגש על הפריפריה

יעד 6.3: פיתוח ויצירת מרחב מוגן⁴⁰ לספורטאים ולספורטאיות

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.3:

1. קידום תחום המוגנות והאתיקה בספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	עדכון הקוד האתי הגנרי ⁴¹	✓	-	12/2025	-

38 המטרה היא הגדלת מספר הספורטאים הפעילים - מוגדר על פי מבחן איגודים אגודות, מתוכם נגזר מספר הנשים והילדות על פי הענף והגילאים.

39 המדד נקבע לתקצוב אגודות על פי מבחן תמיכה של איגודים אגודות. המטרה היא הגדלת מספר ספורטאים פעילים (פעיל נקבע על פי מבחן תמיכה לאיגודים אגודות של מינהל ספורט). מתוכם נגזר מספר נשים ילדות על פי ענף והגילאים.

40 סביבה מוגנת והבטחת רווחה (Wellbeing) פיזית, נפשית ורגשית.

41 כל איגוד שמקבל תקצוב ממדינת ישראל חייב לשלב בתקנון שלו את הקוד האתי הגנרי של המשרד. הקוד נכתב בשנת 2011 ונדרש לעדכנו בהתאם למדיניות שמוביל המשרד בנושא מוגנות, מניעת אלימות ואתיקה בספורט.

יעד 6.4: הקמת מבנה ארגוני מותאם לספורט נשים במשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.4:

2. הקמת אגף בכיר לקידום ספורט נשים במשרד התרבות והספורט, הכולל בתוכו את המרכז לקידום ספורט נשים "אתנה"

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	אישור מבנה ארגוני לקידום ספורט נשים במשרד	-	✓	12/2025	-

יעד 6.5: יישום תוכנית עבודה לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית בהתאם להחלטת הממשלה

יעד 6.6: מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 6.6:

3. קיום רענוני החייאה לציבור הצוללים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	רענוני החייאה שהתקיימו	12	12	12/2025	-



7 טיפוח ושיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט



מדד תוצאה למטרה 7				
מדרגים חדשים מוסמכים	מהפריפריה	2024	2025	מועד סיום ערך במועד
-	12/2025	45	21	-

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה

יעד 7.2: שיפור איכות אימון וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט

משימות עיקריות תחת יעד 7.2

1. העברת קורס לאומי PRO⁴² למאמני יכולות גופניות

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום ערך במועד
1	משתתפים בקורס לאומי PRO למאמני יכולות גופניות	-	16	12/2025 -

יעד 7.3: חיזוק וטיפוח מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים וטיפוחם בהתאם ל"חוק המסדיר את העיסוק באימון"

משימות עיקריות תחת יעד 7.3

2. היערכות ליישום תוכנית האסדרה⁴³ בהיבט תיקון חוק הספורט בתחום האימון

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום ערך במועד
2	הקמת מרשם מאמנים	-	✓	12/2025 -
2	תקנות ונהלים חדשים ליישום תיקון חוק הספורט שאושרו ⁴⁴	-	8 ⁴⁵	12/2025 -

42 מטרת הקורס היא להכשיר את מאמני היכולות הגופניות של ספורטאי העילית של ישראל.

43 סעיף 28 לחוק עקרונות האסדרה קובע, שבכל שנה כל מאסדר יגיש לרשות האסדרה את תוכנית האסדרה השנתית שלו. תוכנית האסדרה השנתית כוללת את כל האסדרה שבכוונת המאסדר לקבוע, להציע, לשנות או לבטל.

44 ע"י הנהלת המשרד והשר.

45 4 תקנות ו-4 נהלים.

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

משימות עיקריות במיקוד תחת מטרה 8:

1. תיקון תוכנית המתקנים הלאומית
2. פרסום מבחני תמיכה לתוכנית המתקנים הלאומית

משימה	מדדי תוצאה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום תוכנית מתקנים לאומית ⁴⁶ מתוקנת ברשומות	-	✓	12/2025	-
2	מבחני תמיכה לתוכנית המתקנים הלאומית שפורסמו ⁴⁷	-	8	12/2025	-

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה

יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי

יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי

46 מותנה בצורך בתיקון של תוכניות המתקנים הלאומית בהתאם למדיניות השר.
47 בהתאם להחלטות סופיות לגבי "קולות קוראים" שיפורסמו בשנת 2025.

9

שיקום, חיזוק ופיתוח של הספורט באזורים הנפגעים והמאוימים במלחמת חרבות ברזל⁴⁸

מדד תוצאה למטרה 9		2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
עוסקים בפעילות גופנית מוסדרת (חוגים ברשויות)	ביישובי עוטף עזה	50	49	12/2025	-
		5,800	6,475		



יעד 9.1: הקמה ושיפוץ מתקני ספורט המאפשרים פעילות ספורטיבית לשיקום החוסן הקהילתי בעוטף ובגבול הצפון⁵¹

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 9.1:

1. כתיבת מבחן תמיכה להקמת מתקני ספורט תחרותיים

מדדי תוצאה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
1	אישור נוסח מבחן תמיכה להקמת מתקני ספורט תחרותיים לאישור השר	✓	-	12/2025	-

יעד 9.2: חיזוק הספורט הקהילתי כמרכיב חיוני בחוסן האישי והקהילתי בעוטף ובגבול הצפון

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 9.2:

2. כתיבת מבחן תמיכה לקידום פעילות ספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2025	2024	מועד סיום	ערך במועד
2	אישור נוסח מבחן תמיכה לאישור השר	✓	-	12/2025	-

48 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.4.24 בנושא "התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה".

49 מספר המשתתפים בחוגי הספורט בחבל התקומה לשנת 2023.

50 מספר המשתתפים בחוגי הספורט בחבל תקומה בשנת 2023, הנתון מתייחס לשיעור של 90% משנת 2023.

51 המשרד יקדם מענים ליישובים של קו העימות בצפון בהתאם להחלטת הממשלה.

יעד 9.3: קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית בעוטף ובגבול הצפון

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

יעד 10.1: שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.1:

1. פרסום דו"ח שנתי בנושא חופש המידע

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	פרסום דו"ח חופש המידע	-	✓	7/2025	-

יעד 10.2: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.2:

2. גיבוש הסכמים עם התאגידים לשנת 2025

3. אישור תוכניות העבודה והצעות התקציב של התאגידים השונים, לרבות עדכונים נדרשים על פני השנה

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
2	הסכמים עם התאגידים הסטטוטוריים שנחתמו	10	10	3/2025	-
3	אישור תוכניות העבודה והצעות התקציב של התאגידים	-	✓	9/2025	-

יעד 10.3: איוש מועצות ומדורים מייעצים ומקצועיים

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 10.3:

4. מינוי חברים למועצות התאגידים ולמועצות המייעצות של המשרד על פי החוקים הייעודיים, לרבות לאחר אישור הוועדה לבחינת מינויים

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	חברים שמונו למועצות התאגידים ולמועצות המייעצות	-	25	12/2025	-

11 שיפור יכולות הביצוע והשירות של המשרד

יעד 11.1: מימוש אחריות המטה כשותף בביצוע אסטרטגיית המינהלים

יעד 11.2: התייעלות ושיפור השירות לגורמים הפנימיים והחיצוניים למשרד

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 11.2:

- 1. הסמכת המשרד בתקן ISO 27001 אבטחת ומניעת דלף מידע
- 2. היערכות של המשרד וליווי של הגורמים הרלוונטיים למשחקי העולם בסין

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
1	קבלת אישור הסמכה	-	✓	12/2025	-
2	העמדת גורמי הביטחון הרלוונטיים והנדרשים	-	✓	12/2025	-

יעד 11.3: פיתוח תשתיות אנושיות, אורגניות ומערכות תומכות לעמידה ביעדי המינהלים

יעד 11.4: הקמה ופיתוח מערך הדאטה הארגוני וקידום המעבר לענן נימבוס

משימות עיקריות במיקוד תחת יעד 11.4:

- 3. יישום אסטרטגיית הדאטה ובניית מערך הדאטה לתחומי התרבות והספורט

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
3	הקמת דשבורד לתיק גוף נתמך	-	✓	12/2025	-

יעד 11.5: מימוש הפוטנציאל של ההון האנושי

משימות מרכזיות במיקוד תחת יעד 11.5:

4. העברת הכשרות בנושאי AI לעובדי המשרד

מדדי הצלחה:

משימה	מדדי הצלחה	2024	2025	מועד סיום	ערך במועד
4	שיעור העובדים שעברו הכשרות בנושאי AI	-	50%	12/2025	-

יעד 11.6: חיזוק וטיפוח השייכות הארגונית



תאגידים סטטוטוריים



המוסד לביטוח לאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי **צבי כהן**

2025

הקדמה: מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

צבי כהן

שנת 2024 העמידה בפנינו אתגרים חסרי תקדים. מלחמת "חרבות ברזל" הציבה את המוסד לביטוח לאומי בחזית העשייה הלאומית, כאשר נדרשנו להעניק מענה מיידי ומקיף למאות אלפי אזרחים שנזקקו לשירותינו.

אני גאה לציין, כי עובדי הביטוח הלאומי התגייסו כאיש אחד למשימה הלאומית החשובה של מיצוי זכויות האזרחים. פעלנו במהירות וביעילות להנגשת השירותים בתחומי נפגעי איבה, משרתי מילואים, שיקום נפגעים, דמי אבטלה ועוד. ההירתמות המלאה של כלל עובדי המוסד אפשרה לנו להעניק מענה מהיר ומקצועי לכל הפונים.

במהלך תקופה זו ביצענו שינויים מערכתיים, שהביאו להנגשה הטובה יותר של זכויות האזרחים: קיצרנו תהליכים, פיתחנו פתרונות דיגיטליים מתקדמים וחיזקנו את שיתופי הפעולה עם ארגונים וגורמים ממשלתיים. כל אלה נועדו לשים את האדם במרכז ולתת מענה מותאם לצרכים המתפתחים בשטח.

שנת 2025 נפתחת עם תחושת שליחות עצומה לאור האתגרים הלאומיים שעברנו בשנה החולפת. מלחמת "חרבות ברזל" הותירה את חותמה על החברה הישראלית והעלתה על סדר היום הציבורי את הצורך הדחוף במיצוי זכויות לאזרחים שנפגעו, אם כתוצאה מאירועי איבה, גיוס מילואים, פגיעה כלכלית, או צורך בשיקום פיזי ונפשי.

ולכן, לקראת שנת 2025 אנו ממשיכים להציב את מיצוי הזכויות לאזרח כיעד אסטרטגי מרכזי. פעלנו ונמשיך לפעול להפחתת הבירוקרטיה והסרת חסמים, תוך האצת חדשנות והרחבת ערוצים דיגיטליים והנגשת המידע והשירותים לכלל האוכלוסייה. שמנו דגש מיוחד על פישוט תהליכים ויצירת מסלולים מהירים לטיפול בתביעות הקשורות למצב החירום.

המדדים המרכזיים שהצבנו לשנה הקרובה מבטאים את השאיפה המתמדת שלנו לשיפור השירות וצמצום הבירוקרטיה במפגש של האזרח עם הביטוח הלאומי. נמשיך לפעול בנחישות להגברת השקיפות, לשיפור זמני התגובה ולהעמקת הקשר עם האזרחים.

בברכה,

צבי כהן

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024	
↑	15	9	1 תהליכים שהוגשו בהם מעל 70% מהבקשות ללא הגשת תלושי שכר (טופס 100) ¹
↑	60%	-	2 שיעור מדדי השירות בסניפים שעומדים ב-SLA ² 70% 2027 65% 2026
↑	21	14	3 תחומים שהוטמעה בהם מערכת "תבל" לטיפול בתיקים חדשים בכל סניפי הביטוח הלאומי ³
↑	24	8	4 מתחמי טיפול ושיקום שהוקמו הכוללים קבוצות טיפוליות לנפגעי ה-7.10 ⁴

1 מדד מצטבר. פיתוח מנגנון לחיבור מערכות הגמלה לדיווחי השכר החודשי בכל הגמלאות שנדרש בהן מבחן הכנסה. בשנת 2024 התייחסנו לכל גמלה כאל תהליך נפרד, אך בשל מורכבות התהליכים בכל גמלה הוחלט, שמעתה המדידה תתייחס לכל תהליך בנפרד. בשנת 2023 בוצעו שני תהליכים בתחומי אבטלה ומילואים. בשנת 2024 בוצעו התהליכים הבאים: אבטלה - מובטל שעובד, מילואים - תביעת מעסיק ידני, מילואים - שיפוי מעסיקים במילואים, מזונות - תביעה חדשה, מזונות הפצת מידע - לזוכה שהתחילה לעבוד, דמי לידה - תביעות חדשות, דמי לידה - תביעת הפרשים. לשנת 2025 מתוכננים התהליכים הבאים: אבטלה - מובטל שהתחיל עבודה, מענק עבודה, הבטחת הכנסה - קליטת מידע בתביעה חדשה, הבטחת הכנסה - קליטת מידע תוך כדי תביעה פעילה, אזור ותיק ושארים - קליטת מידע בזמן תביעה פעילה, נכות - קליטת מידע בזמן תביעה פעילה

2 SLA (Service Level Agreement) הינו הסכם רמת שירות המגדיר את הסטנדרטים והמחויבות של הארגון כלפי לקוחות פנימיים וחיצוניים, כולל זמני טיפול, איכות השירות ומדדי ביצוע נוספים. בשנים האחרונות הביטוח הלאומי נמצא בתהליך הטמעה של SLA, הן מול לקוחות חיצוניים והן מול לקוחות פנים-ארגוניים, במטרה לשפר את חוויית השירות של הציבור ולייעל את התהליכים הפנימיים בארגון. בשנת 2025 המוסד לביטוח לאומי יתחיל את הטמעת ה-SLA במדדים מרכזיים בגמלאות בסניפים, ובהמשך נרחיב את התהליך לנושאים ולשירותים נוספים.

3 פרויקט "תבל" הינו פרויקט רחב של חידוש מערך המידע של הביטוח לאומי הפועל בשני רבדים. רובד ראשון מטרתו לתת מענה שקוף, איכותי ויעיל יותר למבוטחים, תוך מימוש התפיסה כי "המבוטח במרכז". הרובד השני מטרתו להשיג שיפור בתהליכי ניהול ובקרה פנימיים באמצעות יצירת תשתיות מחשוב מתאימות. עקב מורכבות הפרויקט, במהלך שנת 2025 יתבצע תכנון מחדש. הערכים לשנים 2026-2027 יתעדכנו בהתאם לתכנון לכשיבצע.

4 מתחמי המרפא והשיקום החלו לפעול בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", לאור הצורך הגובר לתת מענה מהיר ומותאם לכמות גדולה של נכים ובני משפחות שכולות. מדובר בפרויקט משותף עם חוות ומתחמים בפריסה ארצית. כיום יש 30 קבוצות עבור כ-320 משתתפים. הקבוצות מבוססות על שלושה נושאים: 1. מפגש עם הדומים להם כך שירגישו בנח ויוכלו לחלוק, לפרוק ולהתחזק. 2. שיח פסיכו-סוציאלי משמעותי עם אנשי מקצוע המתמחים בטרואמה ושכול לצורך עיבוד ושיתוף. 3. פעילות הפגתית של עשייה או יצירה שתסייע בהתמודדות.

מגמה	2025	2024
↑	90%	⁶ -

שיעור המעסיקים שקיבלו פיצוי בגובה 20% מן הפרשות הפנסיוניות באמצעות יישום המנגנון⁵

5

5 המדד יבחן האם מנגנון הפיצוי בשיעור של 20% מהמוסד לביטוח לאומי עבור מעסיקים, שנועד לכסות הפרשות פנסיוניות וסוציאליות לעובדים ששירתו במילואים, יושם במלואו החל מ-7 באוקטובר 2023, בהתאם לתקנות החדשות. עד לתחילת המלחמה, כאשר עובד יצא לשירות מילואים המעסיק קיבל את התגמול מהמוסד לביטוח לאומי, אך ללא פיצוי על ההפרשות הפנסיוניות. החל מתאריך 7.10.2023 חל שינוי חוקי (קובץ תקנות 11272, כ"ד ניסן תשפ"ד 1.5.2024) לפיו המוסד לביטוח לאומי החל להעביר למעסיקים פיצוי בשיעור של 20% מהשכר, שנועד לכיסוי ההפרשות הפנסיוניות והסוציאליות עבור העובד. מטרת שינוי זה היא להקל על בעלי העסקים לנוכח המציאות שבה חל גיוס נרחב וממושך של חיילי מילואים, דבר שיצר עומס משמעותי על המעסיקים. מטרת הביטוח הלאומי היא להגיע ל-90% מהתביעות שיישמו באופן אוטומטי.

6 בשנת 2024 יושמה החקיקה והמעסיקים קיבלו פיצוי על ההפרשות הפנסיוניות בגובה 20%, אך בעקבות הארכת התוקף של החקיקה נדרש המשך יישום גם בשנת 2025.

מטרות ויעדים

1 גיבוש מדיניות פרו-אקטיבית ושיפור רמת אמן הציבור

- יעד 1.1: קידום הצעות לשינויי חקיקה ומדיניות וכן קידום נהלים ודרכי עבודה פנימיים
- יעד 1.2: ביצוע מחקרים וסקרים על פעילויות מרכזיות⁷
- יעד 1.3: הגדלת השקיפות באמצעות פרסום נתונים לציבור

2 קידום טרנספורמציה דיגיטלית וחדשנות

- יעד 2.1: קידום פרו-אקטיביות⁸ ואוטומציה במיצוי זכויות האזרח, קיצור תהליכי הטיפול והגדלת פניות הפקידים למתן שירות אישי ואיכותי
- יעד 2.2: שיפור חוויית המשתמש של הלקוח בערוצים השונים בכל שלבי השירות ונקודות הממשק
- יעד 2.3: קידום קבלת החלטות מבוססת נתונים, תוך שדרוג התשתיות וכלי העבודה הפנים-ארגוניים

3 מיצוי זכויות ושיפור השירות לאזרח

- יעד 3.1: ייזום מהלכים למיצוי זכויות האזרח בקצבאות הביטוח הלאומי
- יעד 3.2: שיפור איכות חיי האזרח בגיל השלישי
- יעד 3.3: מיצוי זכויות ומתן מענה הוליסטי בתחום הנכויות

4 שיפור האפקטיביות הארגונית והעצמת ההון האנושי

- יעד 4.1: שיפור תהליכי הגיוס ושימור העובדים
- יעד 4.2: שיפור ויעול תהליכי עבודה פנימיים
- יעד 4.3: שיפור וניהול הידע הארגוני והיכולות המקצועיות במטה ובסניפים
- יעד 4.4: יצירת סטנדרטים אחידים בארגון
- יעד 4.5: שיפור התשתיות הפיזיות בביטוח לאומי
- יעד 4.6: שיפור מערכות המידע בארגון והתאמתן לעולם המשתנה

7 דו"ח העוני, דו"ח מאפייני אוכלוסיות לאחר מלחמת "חרבות ברזל" וכדו'.

8 בדגש על דיגיטציה וחדשנות.

5 התמודדות עם השלכות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 5.1: מיצוי זכויות לקהל היעד שנפגע בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

יעד 5.2: הבטחת הרציפות התפקודית של הביטוח הלאומי בעת המלחמה



שירות התעסוקה הישראלי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2025

מנכ"לית שירות התעסוקה הישראלי **עינבל משש**

2025

הקדמה: מנכ"לית שירות התעסוקה הישראלי

עינבל משע

שנת 2024 הביאה עימה אתגרים חסר תקדים לשוק העבודה הישראלי. מלחמת "חרבות ברזל" יצרה מציאות חדשה, והשפעותיה ילוו אותנו בשנה הקרובה. עם זאת, שוק התעסוקה הוכיח את חוסנו ומגלה עמידות מרשימה, שאפשרה לו להסתגל לשגרת החירום. כארגון המהווה גשר מוביל לתעסוקה איכותית במשק הישראלי, עלינו להתאים את עצמנו במהירות למציאות המשתנה ולספק מענה מדויק, יעיל ואפקטיבי לצרכים החדשים שנוצרו ולאתגרי המחר, ובהם השפעת הבינה המלאכותית והטכנולוגיות המתפתחות.

בעת הנוכחית מתאפיין שוק העבודה הישראלי בשיעור בלתי מועסקים נמוך במיוחד, העומד על 2.6%, ובשיעור השתתפות בכוח העבודה של 63% בקרב בני ה-15 ומעלה. לצד נתונים אלו, שיעור התעסוקה בחברה בקרב גברים חרדים בני 25-67 עומד על כ-56% ובקרב נשים ערביות על כ-45%. נתונים אלו ממחישים את הצורך בהמשך הפיתוח של פתרונות תעסוקה מותאמים לאוכלוסיות שונות במטרה להגדיל את שיעור ההשתתפות בשוק העבודה ולחזק את חוסנו של המשק הישראלי.

ייעודנו בשירות התעסוקה הינו להגדיל את שיעור התעסוקה במשק ולסייע הן לפרטים והן למשק באופן שיתרום לצמיחה כלכלית-חברתית, יגביר את הפריון הלאומי ויצמצם פערים חברתיים. עם כניסתי לתפקיד, שמתי לעצמי למטרה להוביל חזון, הכולל תהליכי חדשנות וטרנספורמציה דיגיטלית מקיפים בארגון על מנת לייצר צמיחה בשירות.

בחודשים האחרונים פועל השירות לטובת אוכלוסיות שנפגעו עקב המלחמה, ובהם משרתי ומשרתות המילואים ובני זוגם. בתוך כך, השקנו את תוכנית הליווי "ממדים לתעסוקה" עבור אוכלוסייה זו, תוך התמקדות בפעילות לשילובם בשוק העבודה או חזרתם אליו.

בשנת 2025 נתמקד בשלושה צירים מרכזיים: הראשון - הבטחת הרציפות התעסוקתית במשק, בדגש מיוחד על תושבי הצפון המפונים, משרתי המילואים ותושבי חבל תקומה בדרום. השני - פיתוח והטמעה של מערכות חכמות, שיאפשרו לנו להעניק שירות מהיר, מדויק יותר ולמספר גדול יותר של לקוחות. השלישי - יצירת מעטפת תמיכה מקיפה למעסיקים ולדורשי עבודה, המותאמת לצורכיהם הייחודיים בתקופה זו, ולהעניק כלי סיוע והכשרות לעובדים.

בתחום הדיגיטלי, נקים מערכת מידע אחודה, שתאפשר ניהול מיטבי של כלל התהליכים. נפתח ממשקים מותאמים אישית לכל סוגי הלקוחות שלנו, ונרחיב את סל הכלים והמוצרים כדי לאפשר מגוון פתרונות מותאמים לצרכים השונים.

נחזק את שיתופי הפעולה האסטרטגיים עם רשויות מקומיות, עם חברה אזרחית ועם מעסיקים, ונפעל לבניית מרכזי תעסוקה, שיספקו מענה מקיף ומותאם. נמשיך לפתח את היכולות המקצועיות של ההון האנושי בארגון, שהוא הנכס המרכזי שלנו, תוך יצירת סביבת עבודה המעודדת חדשנות ומצוינות. במקביל, נשקיע בביצוע מחקרים מעמיקים ובהפקת תובנות מנתונים כדי לזהות מגמות ולהתאים את שירותינו לצרכים המשתנים של שוק העבודה.

אני מאמינה, שבכוחה של תוכנית העבודה שלנו לשנת 2025, המשלבת חדשנות טכנולוגית, פיתוח הון אנושי והבנה עמוקה של צורכי השטח, להוביל להגברת הניידות החברתית ולשיפור משמעותי בחוסן התעסוקתי של המשק הישראלי.

אני מבקשת להודות לעובדי השירות על פעילותם המסורה בתקופה מורכבת זו, ובטוחה כי במאמץ משותף של כולנו נמשיך להוביל את שירות התעסוקה קדימה ולספק את צורכי המשק המשתנים והמתפתחים של המשק.

עינבל משש

מנכ"לית שירות התעסוקה הישראלי

מדדים מרכזיים

מגמה	2025	2024		
↑	79%	78%	1 שיעור שביעות הרצון של הציבור מהשירות בשירות התעסוקה ¹	81% 2027 80% 2026
↑	85,000	75,000	2 השמות בעבודה (ישירות ועקיפות) ²	105,000 2027 95,000 2026
↑	12%	11%	3 שיעור דורשי עבודה שהשתלבו במשרה מקצועית יותר מהמשרה הקודמת שלהם ³	14% 2027 13% 2026
↑	33%	31%	4 מהירות ההשתלבות בחזרה בעבודה של תובעי אבטלה ⁴	36% 2027 34% 2026
↓	13%	14%	5 שיעור הנרשמים החוזרים באבטלה ⁵	12% 2027 12% 2026
↓	24%	25%	6 שיעור הנרשמים החוזרים בהבטחת הכנסה ⁶	21% 2027 22% 2026

- 1 ציון שביעות רצון הציבור מנותני השירות בשירות התעסוקה, כפי שמשתקף בסקר של היחידה לשיפור השירות הממשלתי.
- 2 המספר כולל גם השמות בתיווך הישיר בין משרה פנויה אצל מעסיק למחפש עבודה, וגם השמות עקיפות, שבהן מצא מחפש העבודה משרה בעצמו לאחר שקיבל סיוע מקצועי/השתלמות/קורס/הכשרה משירות התעסוקה.
- 3 רמת המקצועיות של המשרה נקבעת על פי מדד היוקרה למשרות המתפרסם על ידי הלמ"ס.
- 4 מדד הבוחן את שיעור תקופת הזכאות לקצבת אבטלה מתוך סך התקופה שהוא זכאי לה על פי חוק, שנותנה לפרט ללא ניצול בזכות השתלבותו בעבודה.
- 5 שיעור הנרשמים החדשים לתביעה לקצבת אבטלה, שחזרו לתבוע קצבה תוך פחות מ-6 חודשים.
- 6 שיעור הנרשמים החוזרים לתביעה לקצבת הבטחת הכנסה, שחזרו לתבוע קצבה תוך פחות מ-6 חודשים.

מטרות ויעדים

1 הענקת הזדמנויות תעסוקתיות איכותיות למספר רב של דורשי עבודה, תוך הקפדה על רמת סיוע גבוהה והשגת תוצאות מיטביות

- יעד 1.1: שיפור האיכות והיעילות בתהליכי השמה ותמיכה בהשמה⁷
- יעד 1.2: טיוב תהליכי המיון, הייעוץ וההכוון הראשוניים⁸
- יעד 1.3: קידום שיתופי פעולה ליצירת מענים ייעודיים חדשים⁹
- יעד 1.4: יוזמה ופרו-אקטיביות בקידום תעסוקתי, לטובת החוסן, הצמיחה וצמצום הפערים התעסוקתיים-כלכליים¹⁰

2 טיוב ופיתוח של מענים מותאמים למעסיקים עבור איוש משרות, מתוך אוריינטציה עסקית והתחשבות בצורכי הלקוח

- יעד 2.1: ייעול ושיפור של תהליכי העבודה ושדרוג השירות למעסיקים פעילים, תוך יצירת ערך ואפקטיביות עבורם
- יעד 2.2: יצירת שיתופי פעולה עם מעסיקים חדשים¹¹
- יעד 2.3: הרחבת כלי הסיוע הארגוניים למעסיקים¹²

3 קידום חדשנות ופיתוח כלים מתקדמים במטרה לשפר ולהרחיב את יכולות הסיוע והשירותים הניתנים למעסיקים ולמחפשי עבודה

- יעד 3.1: איגום פעולות ארגוניות נפרדות ויצירת חיבורים שתורמים להשגת אפקט מצטבר ומיידי על היקף דורשי העבודה המקבלים שירות ועל איכותם
- יעד 3.2: פיתוח תוכניות סיוע וסל כלים חדשני, המותאם לאוכלוסיות ולמאפייני שוק העבודה המשתנה¹³
- יעד 3.3: פיתוח חדשנות בשיטות ובתהליכי העבודה הארגוניים והקמת מרכזים תעסוקתיים (HUB-ים) ייעודיים המותאמים לצורכי הלקוחות

7 כבסיס להגדלת שיעור ההשמה, קידום תעסוקתי ושיפור באיכות ההשמות.

8 כבסיס להתאמה מרבית בין הצורך האישי של דורשי העבודה לשירותים הניתנים לו ופיתוח קריירה מיטבית עבורו.

9 במטרה להרחיב את מגוון השירותים וקהלי היעד בקרב דורשי עבודה הנהנים משירותי הארגון.

10 בקרב תושבי קו העימות בצפון, חבל תקומה בדרום ומשרתי המילואים ובני/בנות זוגם, אשר הושפעו ממלחמת "חרבות ברזל".

11 תוך התמקדות בפיתוח של שיטות עבודה חדשות, בניית אמון ומתן ערך.

12 תוך ראייה אזורית, איגום משאבים ושיתופי פעולה עם בעלי עניין, לטובת הגדלה של היצע המועמדים המתאימים למשרות במרחב.

13 תוך קידום שיתופי פעולה אסטרטגיים ופרו-אקטיביות מול שחקנים מרכזיים באקו-סיסטם.

4 קידום טרנספורמציה דיגיטלית בתהליכי שירות, השמה והדרכה, תוך פיתוח ושילוב של כלים מתקדמים מבוססי בינה מלאכותית¹⁴

- יעד 4.1: קידום דיגיטציה בתהליכי עבודה ושירות קיימים¹⁵
- יעד 4.2: שדרוג תיק תעסוקה דיגיטלי במסגרת האזור האישי באתר¹⁶
- יעד 4.3: הכנסת כלים דיגיטליים חדשניים, כולל כלים מבוססי בינה מלאכותית, והרחבת מגוון הכלים התעסוקתיים¹⁷

5 חיזוק המקצועיות ופיתוח יכולות ההון האנושי בארגון, במטרה לשפר את ביצועי העובדים ולהגביר את תפוקותיהם, תוך יצירת סביבה המקדמת הצלחה אישית וארגונית

- יעד 5.1: פיתוח מסלולי קידום מקצועיים וניהוליים¹⁸
- יעד 5.2: פיתוח ולמידה של כלים חדשניים ללמידה מקצועית לצד טיוב וייעול מנגנוני שימור וניהול הידע הארגוני¹⁹
- יעד 5.3: שיפור רווחת העובדים וחיזוק מחוברותם לארגון²⁰

6 חיזוק היכולות והשימוש בכלים למדידה ולהערכה, במטרה לתמוך בתכנון מדיניות מבוססת נתונים ולשפר את תהליכי העבודה ואת אופן קבלת ההחלטות הארגוניות

- יעד 6.1: מיצוי השימוש בכלי הערכה ומדידה קיימים, לצורך שיפור וייעול של תהליכי העבודה וכלי הסיוע ואופטימיזציה של הביצועים
- יעד 6.2: פיתוח מאגרי מידע, כלי מדידה חדשים ומודל למידת הצלחות²¹
- יעד 6.3: גיבוש והנגשה של תובנות מבוססות נתונים להנהלה ולשטח²²

14 על מנת להעצים את הערך שניתן לדורשי עבודה ולספק פתרונות חדשניים ויעילים.

15 (כגון לשכה וירטואלית, המעניקה שירותי אבחון, מערכות חיפוש משרות, מחוללי קורות חיים ונגישות להדרכות), באופן שיאפשר הגברת נגישות לכלים וצריכת שירותים מרחוק על ידי מספר רב של מחפשי עבודה ומעסיקים.

16 שמספק מענים מותאמים אישית למשתמשים ומאפשר ניטור ובקרה לאורך כל תהליך מסע הלקוח התעסוקתי.

17 אשר יאפשרו לשדרג את הערך המוסף הניתן לדורשי עבודה.

18 מסלולים המאפשרים לעובדים להתפתח בתוך הארגון ולהגשים את הפוטנציאל האישי והמקצועי שלהם.

19 על מנת להבטיח צמיחה מקצועית מתמשכת ושימור ידע קריטי בארגון.

20 תוך בניית תרבות ארגונית מעודדת מצוינות, רגישות ומחויבות.

21 אשר יתמכו בשיפור תהליכים ארגוניים ויאפשרו קבלת החלטות מיטבית.

22 לצורך פיתוח ושיפור של תהליכי עבודה וסנכרון בין כל הרמות בארגון.



ספר זה משקף את עיקרי התוצרים של תהליכי התכנון, שבוצעו במשרדי הממשלה וביחידות הסמך על ידי משרתות ומשרתי ציבור בהובלת מנכ"לי משרדי הממשלה ובהתאם לדגשי המדיניות של הדרג הנבחר. תהליך התכנון השנתי הוא חלק אחד בלבד מהעבודה לאורך השנה של משרתי הציבור בגיבוש מדיניות וביישומה לטובת אזרחי מדינת ישראל בכלל התחומים.

פרסומו של ספר זה מהווה חלק משמירה על שגרות העבודה הממשלתיות, המפגישות בתוכן את היבטי המינהל הציבורי והמדיניות הציבורית, תוך התמודדות עם השינויים וחוסר הוודאות, במטרה לשמר מדיניות ויישום אפקטיביים ורלוונטיים. הפרסום נועד להוות כלי משלים בהטמעת תהליכי תכנון ומדיניות, המאפשר לשקף לציבור הישראלי את עיקרי הפעילות הממשלתית כבסיס לשיח ולשיתופי פעולה.

ספר זה מהווה קריאה לשיתופי פעולה בעבודת אגף ממשל וחברה בין היתר בפעילות הרב מגזרית, תהליכי שיתוף הציבור ותהליכים נוספים ובפרט על תוצר זה ומהלכים משלימים בעולמות התכנון, המדיניות והאסטרטגיה.

ברצוננו להביע את הערכתנו ותודתנו לאגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה ולסמנכ"לי ולסמנכ"ליות העומדים בראשם, המובילים תהליכי תכנון, מדיניות והובלת שינוי באופן שוטף, מעודדים חשיבה חדשנית, מעלים שאלות מאתגרות ומטמיעים ומפתחים את יכולות המדיניות בשירות המדינה.

אנו מברכים את השותפים שלנו בהמשך עשייה ציבורית מסורה, מקצועית ומשמעותית. תודתנו העמוקה לכלל העוסקים בעשייה ובמלאכה ולשותפים לגיבוש ספר זה.

צוות אגף ממשל וחברה,

משרד ראש הממשלה

עורכים: מרדכי (מודי) רוטנברג, סברנה בושילוב, אביאל שומרון

צוות המערכת: אליענה זלר, חיים רוזנפלד, נעמה בן שושן, טל פלג, תמר צבי, עדן ניסנוב, נטע אלגבסי

ראש צוות ממשל: עדו קמחי פלדהורן

סמנכ"לית ממשל וחברה: עו"ד לירון הנץ

[קישור לאתר האגף](#)



משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | plans.gov.il
עריכה: ממשל וחברה | משרד ראש הממשלה

עיצוב והפקה: לשכת פרסום ממשלתית