

תיקון החלטת ממשלה בעניין תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1279 מיום 14.03.2022 (להלן- החלטה 1279) בנושא תוכנית לפיתוח כלכלי-חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026, כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מספר 1879 מיום 29.09.2022, מספר 1274 מיום 14.01.2024 ומספר 1317 מיום 21.01.2024 ובהמשך להחלטות הממשלה מספר 704 מיום 30.06.2023 ומספר 872 מיום 10.08.2023, לתקן את החלטה 1279 כדלקמן:

1. לתקן את סעיף א1ב כך שבמקום המילים :

"לצורך יישום סעיף זה, משרד הכלכלה והתעשייה יקצה מתקציבו סך של 2.5 מיליון ₪ ומשרד האוצר יקצה סך של 7.5 מיליון ש"ח על פני השנים 2022-2026 לרשות ההשקעות."

ייכתב:

"לצורך יישום סעיף זה, משרד הכלכלה והתעשייה יקצה מתקציבו סך של 0.276 מיליון ₪ ומשרד האוצר יקצה סך של 0.828 מיליון ש"ח בשנת 2022 לרשות ההשקעות."

כמו כן יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: "יוקצה סך של 5.5 מיליון ₪ לסעיפים אחרים בהחלטה, מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

2. להוסיף בסיפא של סעיף א3 את המילים: "יוקצה סך של 2.2 מיליון ש"ח נוספים בפריסה שווה על-פני השנים 2025-2026 לטובת הרחבה הפעילות מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

3. לתקן את סעיף א4 כך שבמקום המילים "מהמשרד לשוויון חברתי 5 מיליון ₪" יבוא "מהמשרד לשוויון חברתי 1.5 מלש"ח" ובמקום המילים "20 מיליון ש"ח כתקציב תוספתי ממשרד האוצר" ייכתב "6 מיליון ש"ח מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה". כמו כן יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: "יוקצה סך נוסף של 12 מיליון ₪ מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה, לסעיפים אחרים בהחלטה כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'. מובהר כי פרויקט "שנת מעבר" יפעל למען צעירים מהאוכלוסייה הבדואית בנגב עד גובה הסכומים שהוקצו בפועל בהתאם להחלטה 1279".

4. להוסיף בסיפא של סעיף א5 את המילים "יוקצה סך של 2.34 מיליון ש"ח נוספים בפריסה שווה בין השנים 2025-2026 לטובת הרחבת הפעילות מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

5. להוסיף בסיפא של סעיף א7ב את המילים "יוקצה סך של 4 מיליון ש"ח נוספים בפריסה שווה בין השנים 2025-2026 לטובת הרחבה הפעילות מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה 1279 והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

6. לאחר סעיף א7ו יתווסף סעיף ז' בנוסח כדלקמן "לטובת שיקום ופיתוח נחל גרר, יקצה משרד החקלאות וביטחון המזון בשנים 2025-2026, במסגרת נוהל התמיכות בפרוייקטי ניהול נגר על ידי רשויות ניקוז, סכום של עד 13 מיליון ש"ח מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה 1279 והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א' להחלטה זו.

7. לאחר סעיף ב2א יתווסף סעיף קטן (3) בנוסח כדלקמן:

1. להקצות בשנת 2025, עבור ביצוע פעילויות לשיפור מצב איכות הסביבה, סכום כולל של 19,450 אלש"ח מתוך מקורות סעיף קטן ב2א(1).
2. הממשלה פונה לקרן לשמירת הניקיון בבקשה להקצות בשנת 2025, סך של 15,514 אלש"ח, עבור המשך הסדרת משק הפסולת יישובי הבדואים בנגב, לרבות עבור הקמה ושדרוג של תשתיות לטיפול בפסולת ומחזור ובכפוף לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 והתקנות לפיו, מתוך הסכומים הנקובים בסעיף קטן ב2א(2).
3. הסכומים שיוקצו לפי ס"ק (3)א ו – (3)ב יוקצו בין תשע הרשויות הבאות - רהט, תל שבע, חורה, לקיה, שגב שלום, כסיפה, ערערה בנגב, אל קסום ונווה מדבר – באופן המתואר בנספח ב', בתנאים מקצועיים שיקבע המשרד להגנת הסביבה.
4. להקצות בשנת 2025, לאשכול רשויות נגב מערבי סך של 1.634 מלש"ח ולאשכול רשויות נגב מזרחי סך של 2.366 מלש"ח, עבור הפעלת מערך אכיפה סביבתית אזורית ביישובי התוכנית שבתחומם, מתוך מקורות סעיף קטן ב2א(1).
5. הממשלה פונה לקרן לשמירת הניקיון להקצות בשנת 2025, סך של 1.5 מלש"ח לאשכול רשויות נגב מערבי וסך של 1.5 מלש"ח לאשכול רשויות נגב מזרחי, לטובת מערך לאיסוף פסולת לתושבי הפזורה שנמצאים בתחומם או שמקבלים שירותים מרשויות האשכול, מתוך מקורות בסעיף קטן ב2א(2).
6. המשרד להגנת הסביבה יהיה רשאי לבצע הסטות בין התקציבים המפורטים בסעיף קטן (3) בכפוף להסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר, ולעניין תקציב הקרן לשמירת הניקיון – לפי החלטת הנהלת הקרן ובכפוף להוראות חוק שמירת הניקיון.

8. להוסיף לסיפא של סעיף ב3א את המילים "ובשנת 2025 יוקצו 4 מיליון ש"ח נוספים לטובת פיתוח כלכלי. הקצאת התקציב תיעשה בהתאם למבחני תמיכה או בהתאם לדיני המכרזים, לפי העניין, מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

9. לאחר סעיף ב5ד יתווסף סעיף ה' בנוסח כדלקמן "להטיל על משרד הבינוי והשיכון לפעול לבינוי מבנה רב תכליתי וזאת בין היתר באמצעות רשויות מקומיות. לצורך כך יוקצה למשרד הבינוי והשיכון סך

של 4.67 מיליון ₪ בשנת 2025 מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה 1279 והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'."

10. לתקן את סעיף 9א כך שבמקום המילים: "לשנת 2023 למינהל התכנון" ייכתב "בשנת 2025 לרשות הבדואים כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

11. לתקן את הסעיף 2ד כך שבמקום המילים "משרד האוצר יקצה למשרד הבריאות סך של 61.25 מיליון ₪" ייכתב "יוקצה למשרד הבריאות סך של 36.5 מיליון ₪ בפריסה שווה בין השנים 2025-2026 מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה". כמו כן, יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: "כמו כן יוקצה סך של 9 מיליון ₪ לסעיפים אחרים בהחלטה זו, מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

12. לתקן את סעיף 3ג כך שיימחקו המילים "וסכום חד פעמי נוסף של 1.6 מיליון ש"ח בשנת 2023 לטובת הקמת פרויקט גישור קהילתי" ובמקומן יכתב: "כמו כן יוקצה סך של 1.36 מיליון ₪ לסעיפים אחרים בהחלטה זו, מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

13. לתקן את סעיף 3ד כך שבמקום המילים "ומשרד האוצר יקצה סך של 15 מיליון ש"ח על פני השנים 2022-2026 לגילאי לידה עד שלוש." ייכתב "יוקצה סך של 6.4 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2025-2026 לגילאי לידה עד שלוש. כמו כן יוקצה סך של 6 מיליון ₪ לסעיף אחר בהחלטה, מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

14. לתקן את סעיף 4א כך שבמקום המילים "סכום בהיקף של 94.5 מיליון ש"ח על פני השנים 2022-2026" ייכתב "סכום בהיקף של 46.92 מיליון ש"ח בפריסה שווה בין השנים 2025-2026". כמו כן יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: "יוקצה סך של 4 מיליון ₪ לסעיף אחר בהחלטה, מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

15. לתקן את סעיף 1ג כך שבמקום המילים "לצורך מימוש הפעולות יקצה משרד האוצר סך של 94 מיליון ₪ לאגף לפיתוח כלכלי חברתי על-פני השנים 2022-2026" ייכתב "לצורך מימוש הפעולות יקצה משרד האוצר סך של 80 מיליון ₪ לאגף לפיתוח כלכלי חברתי על פני השנים 2025-2026". כמו כן, יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: "יוקצה סך של 4 מיליון ₪ לסעיפים אחרים בהחלטה זו, מהמקור האמור בסעיף ה11 להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

16. לאחר סעיף 5ה יתווסף סעיף ו כדלקמן "לטובת יישום סעיף 4א בהחלטה מספר 704 מיום 30.6.2023 בעניין תוכנית לקידום הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב לשנים 2023-2025, יוקצה למשרד

לביטחון לאומי סך של 3 מיליון ₪ בשנת 2024 ו-6 מיליון ₪ בשנת 2025 מהמקור האמור בסעיף ה'1ז להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

17. להוסיף בסיפא של סעיף ד'2 את המילים "לפנות לות"ת בבקשה לבחון את הצורך והאפשרות לפיה יוקצה לות"ת מימון מקביל ביחס של אחד לאחד כנגד התקציב ממקורות וות"ת ועד ל-30 מיליון ש"ח נוספים מכל אחד מהצדדים, בפריסה שווה בין השנים 2025-2026 לטובת הרחבת הפעילות וזאת בנוסף להסטות המתוארות בסעיף 13 וסעיף 15 להחלטה זו, מהמקור האמור בסעיף ה'1ז להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

18. להוסיף לסיפא של סעיף ה'1א את המילים הבאות: "מהתקציב הנותר בסעיף זה יוקצה סך של 2.55 מיליון ₪ לסעיף אחר בהחלטה, מהמקור האמור בסעיף ה'1ז להחלטה 1279 והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

19. לתקן את סעיף ה'2 כך שבמקום המילים " משרד האוצר יקצה לאגף לפיתוח כלכלי-חברתי סך של 16 מיליון ₪ על פני השנים 2022-2026 " יכתב " יוקצה סך של 8 מיליון ₪ בפריסה שווה בין השנים 2025-2026 מהמקור האמור בסעיף ה'1ז להחלטה ". כמו כן, יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: " סך של 2.5 מיליון ₪ יוקצה לסעיף אחר בהחלטה, מהמקור האמור בסעיף ה'1ז להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

20. לתקן את סעיף ה'2ח כך שבמקום המילים "5.5 מיליון ש"ח" יכתב "2.75 מיליון ₪ בפריסה שווה בין השנים 2025-2026". כמו כן יתווספו לסיפא של הסעיף המילים הבאות: "כמו כן יוקצה סך של 2.34 מיליון ₪ לסעיף אחר בהחלטה, מהמקור האמור בסעיף ה'1ז להחלטה 1279, והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א'".

21. עדיפות לאומית

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת הממשלה 1279 מיום 14.03.2022 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 שעניינו עדיפות לאומית.

נספח א' - טבלת סיכום שימושים מול מקורות

שימושים: משרדים שמעבירים אליהם תקציב		מקורות: תקציבים שיועדו למשרדים ע"פ החלטה 1279 ויוסטו	
שם סעיף ותכנית	קיצוז תקציב	שם סעיף ותכנית	תוספות בתקציב
12. משרד הרווחה- גישור קהילתי	-1.36	2. שירות התעסוקה - מעגלי תעסוקה	2.2*
20. סל גמיש	-2.34	4. החקלאות - תיירות	2.34
14. משרד הספורט - מתקנים	-4	5. החקלאות - מכלאות צאן	4
3. רשות הצעירים - תכנית מעבר	-12	6. משרד החקלאות - נחל גרר	13**
18-19 אגף לפיתוח כלכלי- חברתי הסרת חסמים + ישום	-5.05**	8. הנגב והגליל -תכניות ברשויות	4
1. כלכלה- מסלולי הון	-5.55*	9. שיכון - מרכז תעסוקה אזורי	4.67
10. מנהל התכנון -תכנית אב בתי עלמין	-1.28	10. רשות הבדואים -תכנית אב בתי עלמין	1.28
11. משרד הבריאות -תכנית לקידום בריאות	-9	16.ביטחון לאומי – יחידת יואב	9
15. חברה אזרחית	-4	17. המועצה להשכלה גבוהה- שער לאקדמיה	10
13. התכנית הלאומית 360	-6		
* סעיף שירות התעסוקה ימומן מסעיף גישור קהילתי +0.88 מסעיף כלכלה **סעיף 6 משרד החקלאות – נחל גרר ימומן מסעיף 3 תכנית מעבר, ו 1 מלש"ח מסעיף הסרת חסמים.			

נספח ב'-פירוט תקציבים לפי סעיף ב2(3)ג

שם הרשות	תקציב קח לשמירת הניקיון (סעיף ב2א (3) ב)	תקציב ממשד האוצר ב2א (3) א)	סה"כ תקציב (אלש"ח)
אל קסום	1,346	1,688	3,034
חורה	1,479	1,854	3,333
בסייפה	1,355	1,698	3,053
טוה מדבר	932	1,168	2,100
ערערה בנגב	1,396	1,750	3,146
שגב שלום	1,039	1,302	2,340
תל שבע	1,631	2,045	3,676
לקייה	1,235	1,549	2,784
רהט	5,102	6,396	11,499
סה"כ	15,514	19,450	34,964

דברי הסבר

רקע כללי

החלטה 1279 (להלן: "החלטה") מתאריך 14.03.2022 קבעה תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב לשנים 2022-2026. סעיף ה2א ו-ה2ב להחלטה קובע כי האגף לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית יהא אחראי לקידום הפיתוח הכלכלי-חברתי של החברה הבדואית בנגב על כל היבטיו ובמסגרת זו האגף אחראי על ניהול, תיאום ומעקב אחר יישום התכנית מול משרדי הממשלה והרשויות המקומיות. סמכויות האגף כוללות קידום פעולות לחיזוק החברה הבדואית בנגב, תכלול וריכוז התכנית, מעקב ובקרה על יישום התכנית ותקציביה וריכוז עבודת הוועדה המתמדת.

סעיף ה1ד בהחלטה מנחה את הוועדה המתמדת (להלן: "הוועדה") בחלוף שנתיים ממועד קבלת ההחלטה ובהסתמך על ממצאים מפעילות מעקב ובקרה שנערכה ע"י האגף, לבחון את הצורך בעדכון התכנית או שינויה. ממצאי המעקב והבקרה הובאו בפני הוועדה המתמדת ובעקבותיהם נידונו במפגשי הוועדה צעדים ביחס לכל אחד ממשרדי הממשלה. המלצות הוועדה המתמדת הראשוניות רוכזו במסמכים נפרדים לכל אחד מהמשרדים שהופיעו בפניה ונשלחו אליהם. מתוכם גובשו המלצות לשינויים בהחלטה, אשר רוכזו לכלל מסמך המלצות מרכז (להלן: "המסמך").

בסיכום הכללי של מסקנות הוועדה – ביחס לכל משרד נבחנו התכניות הספציפיות ונידונו צעדים לשינוי במידת הצורך. במשרדים שבהם נמצא כי המימוש התקציבי נמוך וכי הצפי למימוש בהמשך אינו גבוה, וכן במקרים שבהם נמצא כי התכניות אינן מותאמות באופן מיטבי למציאות הנוכחית – הוצע לבחון את האפשרות להסיט תקציבים לא ממומשים ולהעבירם לצרכים חדשים או להגדלת סעיפים קיימים בהחלטה. כמו כן הובאו לידיעת הוועדה מספר נושאים הדורשים תקצוב וראויים להיכלל בהחלטת הממשלה.

כדי ליישם מסקנות אלו מובאת לממשלה ההצעה כמפורט לעיל ולהלן. במקביל לעבודת המעקב והבקרה כפי שהובאה בפני הוועדה, התקבלה החלטת ממשלה מס' 1274 בתאריך 14.01.2024 "צמצום הוצאות התקציבית בשנים 2024 ואילך", לפיה הוחל קיצוץ רוחבי בהיקף של 15% על מספר החלטות ממשלה ובהן מצוינת בסעיף 1ח החלטת ממשלה 1279. בטבלת שימושים מול מקורות המצורפת בנספח א' ובדברי ההסבר יצינו התקציבים המוסטים ממשרד למשרד. תוספות או הפחתות בתקציב הסעיפים ייעשו מכוח המלצות הוועדה המתמדת על בסיס היתרה שלאחר הקיצוץ.

להלן הסבר לכל אחד מסעיפי ההצעה:

1. סעיף א1ב (כלכלה - מסלולי הון): סעיף א1ב (כלכלה - מסלולי הון): מתוך 7.5 מיליון ₪ שהוקצו ע"י האוצר, נותרו 5.55 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, 4.67 מיליון ₪ יועברו למימון מרכז תעסוקה אזורי (סעיף ב5ה) ו-0.88 מיליון ₪ יועברו לתוכנית מעגלי תעסוקה (סעיף א3).
2. סעיף א3 (שירות התעסוקה - מעגלי תעסוקה): מתוך 5.25 מיליון ₪ שהוקצה ע"י האוצר, נותר 2.68 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. לסכום זה יתווסף תוספת ממשרד האוצר בסך של 2.2 מיליון ₪ לתכנית מעגלי תעסוקה (להלן: "התכנית"). תקציב המשרד נותר ללא שינוי.
3. סעיף א4 (רשות הצעירים - תכנית מעבר): מתוך 20 מיליון ₪ שהוקצו ע"י האוצר, נותר 12 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, 12 מיליון ₪ יועברו לפיתוח נחל גרר (סעיף א7ז).

4. סעיף א5א (חקלאות - תיירות): מתוך 7 מיליון ₪ שהוקצה ע"י האוצר, נותר 1.7 לאחר הקיצוץ הרוחבי. לסכום זה יתווסף 2.34 מיליון ₪. התוספת תמומן מסעיף ה2ח. בסעיף לא הוקצה תקציב משרדי.
5. סעיף א7ב (חקלאות - מכלאות צאן): מתוך 15 מיליון ₪ מתקציב האוצר, נותר 11.05 לאחר הקיצוץ הרוחבי. לסכום זה יתווסף 4 מיליון ₪. התוספת תמומן מסעיף ג4א (4 מיליון ₪) תקציב המשרד נותר ללא שינוי.
6. סעיף א7ז חדש (חקלאות - נחל גרר): לסעיף זה יוקצו עד 13 מיליון ₪ מתקציב האוצר לפיתוח פארק נחל גרר, מתוך הכספים שהועברו מסעיף א4 ומסעיף 18 ה1א.
7. סעיף ב2א (הגנת הסביבה- תקציבים לרשויות מקומיות):

במסגרת יישום הסעיף של המשרד להגנת הסביבה (סעיף ב2א)) בהחלטת ממשלה 1279, בשנים 2022 – 2024, הקרן לשמירת הניקיון והמשרד להגנת הסביבה מימנו פרויקטים סביבתיים לטובת החברה הבדואית בנגב בהיקף תקציבי של כ 50 מלש"ח (מתוך כ 91 מלש"ח, שהוקצו לטובת העניין בסעיף ב2א להחלטה).

בתיאום עם רשויות ההחלטה והאשכולות של הרשויות הרלוונטיות, המשרד להגנת הסביבה מעוניין להקצות את היתרות התקציביות שטרם הוקצאו, באופן הבא:

- 7.1 לתשע רשויות ההחלטה - רהט, תל שבע, חורה, לקיה, שגב שלום, כסייפה, ערערה בנגב, אל קסום ונווה מדבר – באופן המתואר בנספח ב' להחלטה. חלוקת התקציב בין הרשויות נקבעה ביחס למספר התושבים באותן רשויות בהתאם לנתוני למ"ס 2023.
- 7.1.1 חלק מהתקציב – לטובת שיפור מצב איכות הסביבה, ממקורות סעיף קטן ב2א(1) של ההחלטה (תקציב ממשרד האוצר).
- 7.1.2 חלק מהתקציב – לטובת המשך הסדרת משק הפסולת ביישובי הבדואים בנגב, לרבות עבור הקמה ושדרוג של תשתיות לטיפול בפסולת ומחזור, ממקורות סעיף קטן ב2א(2) ש ההחלטה (תקציב מבוקש מהקרן לשמירת הניקיון)

7.2 לאשכול רשויות נגב מערבי סך של 1.634 מלש"ח ולאשכול רשויות נגב מזרחי סך של 2.366 מלש"ח, עבור הפעלת מערך אכיפה סביבתית אזורית ביישובי התוכנית שבתחומם, מתוך מקורות סעיף קטן ב2א(1) של ההחלטה (תקציב משרד האוצר). חלוקת התקציב בין האשכולות נקבעה ביחס למספר התושבים ברשויות המקומיות שבאשכולות בהתאם לנתוני למ"ס 2023.

7.3 לאשכול רשויות נגב מערבי של 1.5 מלש"ח ולאשכול רשויות נגב מזרחי סך של 1.5 מלש"ח, לטובת מערך לאיסוף פסולת לתושבי הפזורה שנמצאים בתחומם או שמקבלים שירותים מרשויות האשכול, מתוך מקורות בסעיף קטן ב2א(2) (תקציב מבוקש מהקרן לשמירת הניקיון). בנושא זה, לאור הסכום המוקצה ביחס לצורכים המוערכים בנושא זה, אשר ישמש בעיקר לטובת ביצוע פילוטס בנושא איסוף פסולת בקרב תושבי הפזורה, הוקצה סכום זהה לכל אשכול.

פירוט סכומי התקציבים לרשויות המקומיות ולאשכולות הנ"ל מפורטים בטבלה הבא :

רשויות ואשכולות	אוכלוסייה (למ"ס 2023)	שיעור אוכלוסייה	הקצאת קרן ניקיון (אלש"ח)	הקצאת אוצר (אלש"ח)	סה"כ (אלש"ח)
אל קסום	19,971	9%	1,346	1,688	3,034
חורה	21,937	10%	1,479	1,854	3,333
כסייפה	20,093	9%	1,355	1,698	3,053
נווה מדבר	13,820	6%	932	1,168	2,100
ערערה בנגב	20,706	9%	1,396	1,750	3,146
שגב שלום	15,405	7%	1,039	1,302	2,340
תל שבע	24,195	11%	1,631	2,045	3,676
לק"ג	18,324	8%	1,235	1,549	2,784
רהט	75,683	33%	5,102	6,396	11,499
סה"כ רשויות	230,132	100%	15,514	19,450	34,964
אשכול נגב מערבי	94,007	41%	1,500	1,634	3,134
אשכול נגב מזרחי	136,127	59%	1,500	2,366	3,866
סה"כ אשכולות	230,134	100%	3,000	4,000	7,000

1. סעיף ב3ד חדש : לסעיף זה יוקצו 4 מיליון ₪ מתקציב האוצר לתוכניות ברשויות המקומיות, מתוך הכספים שהועברו מסעיפים ה1א וה12.
2. סעיף ב5ה חדש (שיכון - מרכז תעסוקה אזורי) : לסעיף זה יוקצו 4.67 מיליון ₪ מתקציב האוצר להקמת מרכז תעסוקה אזורי, מתוך הכספים שהועברו מסעיף א1ב.
3. סעיף ב9א (תכנית אב בתי עלמין) : מתוך 1.5 מיליון ₪ שהוקצה ע"י האוצר, נותר 1.28 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. סכום זה, מועבר לשנת 2025 לרשות הבדואים. לא הוקצה תקציב משרדי.
4. סעיף ג2ד (בריאות - תכנית לקידום בריאות) : מתוך 61.25 מיליון ₪ שהוקצה ע"י האוצר, נותר 45.45 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, יועבר 9 מיליון ₪ לסעיף ג15. תקציב המשרד נותר ללא שינוי.
5. סעיף ג3ג (רווחה - גישור קהילתי) : מתוך 1.6 מיליון ₪ שהוקצה ע"י האוצר, נותר 1.36 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. סכום זה יועבר במלואו לסעיף א3. לא הוקצה תקציב משרדי.
6. סעיף ג3ד (התכנית הלאומית 360) : מתוך 15 מיליון ₪ שהוקצה ע"י האוצר, נותר 12.41 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, יועבר 6 מיליון ₪ לסעיף ד2. תקציב המשרד נותר ללא שינוי.
7. סעיף ג4א (ספורט - מתקנים) : מתוך 42 מיליון ₪ שהוקצה ע"י משרד האוצר, נותר 21.42 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, יועברו 4 מיליון ₪ לסעיף א7ב. תקציב המשרד נותר ללא שינוי.
8. סעיף ג1 (חברה אזרחית) : מתוך 94 מיליון ₪ שהוקצה ע"י משרד האוצר, נותר 61.2 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, יועברו 4 מיליון ₪ לסעיף ד2. תקציב המשרד נותר ללא שינוי.
9. סעיף ג15 חדש (ביטחון לאומי - יחידת יואב) : לסעיף זה יוקצו 9 מיליון ₪ מתקציב האוצר למימון תקני שוטרים, מתוך הכספים שהועברו מסעיף ג2ד.

10. סעיף 27 (השכלה גבוהה - שער לאקדמיה): מתוך 40 מיליון ₪ מתקציב שהוקצה ע"י האוצר, נותרו 15 מיליון ₪. לסכום זה יתווספו 40 מיליון ₪: 10 מיליון ₪ מסעיפים 33 ו-43, והיתרה מתקציב האוצר ולפנות לות"ת בבקשה לבחון את הצורך והאפשרות לפיה יינתן מימון תואם ביחס 1 ל-1 מות"ת.

11. סעיף ה1א (צוות הסרת חסמים): מתוך 15 מיליון ₪ מתקציב שהוקצה ע"י משרד האוצר, נותרו 2.55 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. סכום זה יועבר במלואו לסעיף 33ד. לא הוקצה תקציב משרדי. 12. סעיף ה2 (אגף לפיתוח כלכלי-חברתי - יישום): מתוך 16 מיליון ₪ מתקציב שהוקצה ע"י משרד האוצר, נותרו 10.5 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. מסכום זה, יועברו 2.5 מיליון ₪: 1.45 מיליון ₪ יועברו לסעיף 33ד ו-1 מיליון ₪ לסעיף א7ב. לא הוקצה תקציב משרדי.

13. סעיף ה2ח (סל גמיש): מתוך 5.5 מיליון ₪ מתקציב שהוקצה ע"י האוצר, נותרו 2.34 מיליון ₪ לאחר הקיצוץ הרוחבי. הסכום הנותר יועבר במלואו לסעיף א5א 2.17 מיליון ₪ וסעיף א3 0.17 מיליון ₪. לא הוקצה תקציב משרדי.

14. בנוסף, הצעת ההחלטה מתקנת את החלטה 1279 שמבוססת בחלקה על חוק העדיפות הלאומית ועל כן נדרש להוסיף להצעה התייחסות לנושא זה. לאור זאת שההכרזה על אזור עדיפות לאומית בהחלטה 1279 הייתה לשנים 2022 – 2026 וככל שהשיקולים והנתונים שעמדו ביסוד ההכרזה עומדים בעין, נוסף סעיף המציין זאת.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

החברה הבדואית בנגב נמצאת בפערים גדולים מהחברה הישראלית. במסגרת החלטה זו ישנה השקעת משאבים משמעותית בקידום חברתי וכלכלי של החברה הבדואית, ובכך היא צפויה לסייע באופן משמעותי לחברה זו בפרט ולחברה הישראלית בכלל. לאור המעקב והבקרה שנערכו על יישום ההחלטה המקורית, התגלה צורך בתיקונים ושינויים על מנת להבטיח ניצול מיטבי של המשאבים והשגת היעדים שנקבעו. התיקונים המוצעים צפויים לשפר את אפקטיביות התוכנית, להגביר את השפעתה החיובית על הכלכלה המקומית והארצית, ולתרום לצמצום פערים ושילוב מיטבי של האוכלוסייה הבדואית.

גורם אחראי למעקב

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות

תקציב

הצעת המחליטים הינה במסגרת התקציב שאושר לנושא זה במסגרת החלטת הממשלה 550 " התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026" מיום 24.10.2021 ותיקוניה. והחלטה 1279 מיום 14.03.2022, 1874 מיום 29.09.2022. והחלטה 1274 מיום 14.01.2024. בנוסף תקציב של 30 מל"ח לטובת השכלה גבוהה ממקורות תקציב המל"ג והות"ת והכל כמפורט בטבלת שימושים מול מקורות בנספח א', מהמקור האמור בסעיף ה1ז להחלטה. כל ההפניות לסעיף ה1ז בהצעת ההחלטה, הינם מתקציבי האוצר בלבד (התקציב התוספתי).

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר- תומך
שר הפנים- תומך
שר החינוך- תומך
שר הבריאות- תומך
השר לביטחון לאומי- תומך
שר החקלאות וביטחון המזון- תומך
שר התרבות והספורט- תומך
שר הבינוי והשיכון- תומך
שר הכלכלה והתעשייה – תומך
שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי – תומך
השרה להגנת הסביבה – תומכת
שר הרווחה והביטחון החברתי – תומך
השרה לשיווין חברתי וקידום מעמד האישה- תומכת
שר העבודה -תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 2397 מיום 12.02.2017
החלטת הממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021
החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.03.2022
החלטת ממשלה מס' 1879 מיום 29.09.2022
החלטת ממשלה מס' 59 מיום 22.01.2023
החלטת ממשלה מס' 704 מיום 30.06.2023
החלטת ממשלה מס' 872 מיום 10.08.2023
החלטת ממשלה מס' 1274 מיום 14.01.2024
החלטת ממשלה מס' 1317 מיום 21.01.2024

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעתה של היועצת המשפטית במשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות.

סיווגים

סיווג ראשי: שינוי
תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מגיש: שר התפוצות והמאבק באנטישמיות

כ"ז באדר התשפ"ה
27 במרץ 2025



משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ו אדר תשפ"ה
26 במרץ 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תיקון החלטה מספר 1279 מיום 14.3.2022 בעניין "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. ביום 14.03.2022 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1279 (להלן: "**החלטה 1279**") לפיה אושרה תכנית חמש שנתית לשנים 2022-2026 לפיתוח כלכלי חברתי של האוכלוסייה הבדואית בנגב. במסגרתה הוטל על משרדי הממשלה לגבש ולבצע תכניות רב שנתיות על מנת, בין היתר, להביא לצמצום פערים בין האוכלוסייה הבדואית בנגב לבין כלל האוכלוסייה ולקידום שגשוגה ושילובה בחברה הישראלית, להביא לשיפור במצב הסוציו-אקונומי של החברה הבדואית ושילובה בתעסוקה ובכלכלה הישראלית וכן לחזק את הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב בהיבט הכלכלי והארגוני.

החלטה 1279 תוקנה בהמשך בהחלטות מספר 1879 מיום 29.09.2022, מספר 1274 מיום 14.01.2024 ומספר 1317 מיום 21.01.2024.

2. בהתאם לסעיף ה1ד להחלטה 1279 ולמסקנות הוועדה המתמדת שהוקמה מכח סעיף ה1א, מוצע כעת לבצע הסטות בתקציבים שבסעיפי החלטה 1279, אשר נובעות בעיקרן בשל קשיים במימוש וכן צרכים חדשים או מוגברים שנוצרו במהלך יישום ההחלטה. כמו כן הצעת ההחלטה מוסיפה לתכנית החמש שנתית יישום החלטות מספר 704 מיום 30.06.2023, וכן סעיפים מהחלטה מספר 872 מיום 10.08.2023, שנתקבלו לאחר החלטה 1279.

3. יצוין, כי החלטה 1279 מבוססת בחלקה על פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית. ההכרזה על אזור עדיפות לאומית בהחלטה 1279 הייתה לשנים 2022 – 2026, ובהתאם למפורט בסעיף 21 להצעת ההחלטה, השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 1279 עומדים בעין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הכספים בהצעת ההחלטה המוקצים על ידי משרד האוצר למשרדי הממשלה השונים הם כספים שמועברים אגב הסכמים פוליטיים (להלן: "**כספים קואליציוניים**").

כפי שנקבע בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" (להלן: "**הנחיה 1.1801**"), בשל הבעייתיות בהסכמים מסוג זה, יש להבטיח כי המשרד הרלבנטי ומשרד האוצר יבטיחו את התקינות המשפטית והמקצועית של ההקצאה (בין היתר בהיבטי שוויון ומניעת ניצול לרעה של ההקצאה). לפיכך, הקצאה לגורם מסוים על פי הסכם פוליטי תחייב פיקוח ואישור של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי ושל חשב המשרד.





משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות היועצת המשפטית

בהצעת החלטה זו מתוקצבים משרדי ממשלה רבים, לקידום נושאים רוחביים שבתחום אחריותם עבור החברה הבדואית בנגב ולחזוקת הרשויות המקומיות של יישובי הבדואים בנגב.

מטבע הדברים, בנסיבות אלה חלק ניכר מהתקציבים יועדו לחלוקה בין מספר רב של גורמים, בהתאם לאמות מידה שוויוניות שייקבעו על ידי המשרדים, כך שמצטמצם בענייננו הקושי העולה בסעיפים 35 עד 37 בהנחיה 1.1801, מייעוד כספים קואליציוניים לגופים מסוימים או למטרה שמאחוריה מספר מועט של גופים.

יחד עם זאת, בשלב זה לא ניתן לדעת כיצד בדיוק יוקצו הכספים על ידי כל משרד ולפיכך נכתב במבוא להחלטה 1279 כי כל משרד יפעל בתחום עיסוקו בכפוף לכל דין ובחלקים הרלבנטיים בכפוף להנחיה 1.1801.

כמו כן בסעיף ה-1ט להחלטה 1279 נקבע כי "כללי החלוקה והביצוע המופיעים בהחלטה זו וכל ביצוע תקציבים מכוחה ייעשו בכפוף לכל דין ובהתאם להוראות התכ"מ הרלוונטיות, לרבות הוראות התכ"מ בנושאי רכש ותמיכות".

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ובכללם משרד האוצר, משרד ראש הממשלה, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד לשיווין חברתי וקידום מעמד האישה, משרד העבודה, משרד החקלאות וביטחון המזון, משרד להגנת הסביבה, משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי, משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד התרבות והספורט, משרד לביטחון לאומי, משרד להגנת הסביבה, משרד החינוך ומשרד הבינוי והשיכון. כמו כן הופצה הצעת ההחלטה למחלקה למשפט ציבורי – מנהלי (יעוץ וחקיקה) במשרד המשפטים. בעקבות ההערות שנתקבלו, בוצעו שינויים בהצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

מיכל מסטיי, עו"ד
היועצת המשפטית

