

העברת סמכויות הנתונות לפי חוק לשר הכלכלה והתעשייה בעניין שירות התעסוקה
והמוסד לבטיחות ולגיהות

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד : הממשלה, להעביר לשר הכלכלה והתעשייה את הסמכות הנתונה לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לפי החוקים הבאים, כך שיהיה השר האחראי על שירות התעסוקה והמוסד לבטיחות ולגיהות :

א. חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 - פרקים ראשון, שני וחמישי, וכן סעיפים 77, 81, 83-86, סעיף 90 לעניין סעיפים 36(ב) ו-36(ד), סעיף 89(א) - לכל עניין הנוגע לפעילות שירות התעסוקה, 91 ו-92.

ב. חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954 - פרק שלישי : המוסד לבטיחות ולגיהות וכן סעיף 43 לחוק לעניין הביצוע והתקנת תקנות מכוח הפרק השלישי בלבד.

ג. להנחות את שר הכלכלה והתעשייה כי הפעלת הסמכות לאשר את תקציב המוסד לבטיחות ולגיהות תיעשה על ידו בהסכמת שר העבודה והרווחה והשירותים החברתיים.

ד. הממשלה רושמת את הודעת שר הכלכלה והתעשייה כי שליש מנציגי הממשלה במועצת המוסד לבטיחות ולגיהות יהיו נציגים של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד : הממשלה, לחביא את ההחלטה לאישור הכנסת .

דברי הסבר

רקע כללי

עם כינון הממשלה ה-35, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק משרדי הממשלה. סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להקים משרדי ממשלה חדשים, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה משרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת. במסגרת זו, מוצע להכפיף את המוסד לבטיחות וגיהות ואת שירות התעסוקה לשר הכלכלה והתעשייה וכחלק מכך, להעביר לשר הכלכלה והתעשייה את הסמכות שהיתה נתונה לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בסעיפים הרלוונטיים בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 ובחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.

מאחר ותחום הבטיחות בעבודה כרוך בעבודת שירות הפיקוח על העבודה, אשר נותר בסמכותו של שר העבודה והרווחה והשירותים החברתיים, הונחה שר הכלכלה להפעיל את סמכותו לאישור תקציב המוסד לבטיחות בהסכמת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים וכן נרשמה הודעתו של שר הכלכלה והתעשייה כי מבין חברי מועצת המוסד לבטיחות ימונו מטעם הממשלה נציגי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים כמפורט בהחלטה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר העבודה והרווחה והשירותים החברתיים – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי: אחר

סיווג משני: המגזר הציבורי



משרד הכלכלה והתעשייה
לשכה משפטית



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות תשרים

נושא הצעת החלטה:

העברת שירות התעסוקה והמוסד לבטיחות וגיהות לאחריות שר הכלכלה והתעשייה

תמצית ההצעה בהתייחס לחיבטיה המשפטיות:

1. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד הממשלה: הממשלה רשאית באישור הכנסת להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר.
2. כעת מוצע להעביר לשר הכלכלה והתעשייה את הסמכויות הנתונות לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים על חופים:
 - א. שירות התעסוקה;
 - ב. המוסד לבטיחות וגיהות (להלן: המוסד לבטיחות).
- ג. לשם כך הועברו בהחלטה הסמכויות בסעיפים הרלוונטיים בחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 ובחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954, תוך הנחיית שר הכלכלה והתעשייה כי הפעלת סמכותו לאישור תקציב המוסד לבטיחות תעשה בהסכמת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ותוך קבלת הודעתו של שר הכלכלה והתעשייה לעניין מינוי מועצת המוסד לבטיחות.
3. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)11 לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.
4. קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהצעה מוצע לקבוע כי הממשלה תנחה את שר הכלכלה והתעשייה להפעיל את סמכותו לאשר את תקציב המוסד לבטיחות בהסכמת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, ותקבל את הודעתו לעניין מינוי נציגי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים במועצת המוסד לבטיחות, וזאת בשל הקשר הענייני הישיר בין תחומי פעילות המוסד לבטיחות ובין תחומי פעילות שירות הפיקוח על העבודה, אשר נותר בתחום סמכות שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

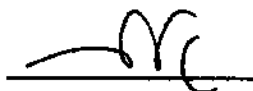
בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1001, שעניינה המעמד של החלטת ממשלה בעניין מסויים כלפי השר המוסמך באותו עניין, הממשלה רשאית להנחות שר כיצד להפעיל את סמכותו על פי חוק בעניין מסויים. הצעת ההחלטה המנחה את שר הכלכלה והתעשייה להפעיל את סמכותו לעניין אישור תקציב המוסד לבטיחות בהסכמת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, מתיישבת עם האמור בהנחיית זו, המבוסס על עקרון תאחריות המשותפת של הממשלה. ואינה גורעת מסמכות השר לפי תחוק.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם:

הצעת החלטה חופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה והיחידה הממשלתית הנוגעים בדבר והערות שחתקבלו בחיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שחש העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את הצעת החלטה.



אילת זלדין, עו"ד
היועצת המשפטית