

טיוטת חוק הגז (בטיחות ורישוי)(תיקון מס') (הארכת תקופות מעבר), התש"ף-2020 -

הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הגז (בטיחות ורישוי)(תיקון מס')(הארכת תקופות מעבר), התש"ף-2020, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

### דברי הסבר

בטיטוט החוק המוצעת קיימות הוראות אשר היו עתידות לפקוע בסמיכות לבחירות לכנסת העשרים ושתיים שהתקיימו ביום י"ז באלול התשע"ט (17 בספטמבר 2019). בנוסף, ביום י"ג בכסלו התש"ף (11 בדצמבר 2019) אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים, והבחירות לכנסת העשרים ושלוש התקיימו ביום ו' באדר התש"ף (2 במרס 2020). זאת, מבלי שהייתה קיימת אפשרות לתקן את החוק בין מועדי הבחירות האמורים. ההוראות האמורות נכנסו בגדרי סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת והוארכו מכוחו עד תום שלושת החודשים הראשונים לתקופתה של הכנסת העשרים ושלוש, וכעת הן עתידות לפקוע בו זמנית ביום כ"ד בסיוון התש"ף (16 ביוני 2020) ומכאן הדחיפות לתיקון מהיר של החוק.

### רקע כללי

סעיף 8 לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989 (**להלן - החוק**), קובע כי אם סבר הממונה על הבטיחות ברשות הגז הטבעי, (**להלן - הממונה**) (בלשון החוק – המנהל), בעקבות פניה מנומקת בכתב, שיש חשש לסכנה לבטיחות הציבור בשל שימוש בגז טבעי במיתקן גז טבעי לצריכה (**להלן - מיתקן**), רשאי הממונה, לפי סעיף 8(א)(2) לחוק, להורות לגוף בודק, ובכלל זה למכון התקנים, לבצע בדיקת תקינות של המיתקן, ובלבד שהגוף הבודק או מכון התקנים אינו הגוף שנתן את אישור התקינות של המיתקן התקף באותה עת. אולם, במהלך תקופת המעבר הקבועה בסעיף 8טו(ב)(2) לחוק, רשאי הממונה להורות למכון התקנים לבצע בדיקה כאמור, גם אם מכון התקנים הוא הגוף שנתן את אישור התקינות למיתקן התקף באותה עת. לפי לשון החוק, התקופות האמורות בסעיף 8טו(ב)(2), לגבי המיתקנים המופיעים בסעיף 8טו(ד), מסתיימות במועדים כמפורט להלן, בהתאם לסוג המיתקן:

1. לגבי מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס - עד יום א' בתשרי התש"ף (30 בספטמבר 2019).

2. לגבי מיתקן גז טבעי לצריכה, שאינו מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס - עד יום א' באלול התשע"ט (1 בספטמבר 2019).

המועדים האמורים חלו, לפי העניין, במסגרת התקופות הסמוכות לבחירות לכנסת העשרים ושתיים שהתקיימו ביום י"ז באלול התשע"ט (17 בספטמבר 2019). ביום י"ג בכסלו התש"ף (11 בדצמבר 2019) אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים, והבחירות לכנסת העשרים ושלוש התקיימו ביום ו' באדר התש"ף (2 במרס 2020). זאת, מבלי שהייתה קיימת אפשרות לתקן את החוק בין מועדי הבחירות האמורים.

סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת, שעניינו הארכת תוקפם של חיקוקים, קובע כי "כל חיקוק שתקפו היה פוקע תוך שני החודשים האחרונים לתקופת כהונתה של הכנסת היוצאת, או תוך ארבעה חודשים לאחר שהכנסת החליטה להתפזר, או תוך שלושת החודשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת - יעמוד בתקפו עד תום שלושת החודשים האמורים". סעיף 8טו(ב)(2) לחוק קובע, כאמור לעיל, הוראות שתוקפן פוקע בתקופה שנקבעה בגדרי סעיף 38 ולפיכך הן הוארכו מכוחו עד תום שלושת החודשים הראשונים לתקופתה של הכנסת העשרים ושלוש, ועתידות לפקוע בו זמנית ביום כ"ד בסיוון התש"ף (16 ביוני 2020).

נכון להיום, מלבד מכון התקנים, ישנם שני גופים בודקים מוסמכים שהוסמכו על ידי הרשות

הלאומית להסמכת מעבדות לתת אישורי תקינות למיתקני גז טבעי לצריכה. יחד עם זאת, לעניין מתן אישורי תקינות למיתקן לפריקת גז טבעי דחוס, לא הוסמך נכון להיום אף גוף בודק מלבד מכון התקנים. יתרה מזאת, שני הגופים הבודקים המוסמכים אינם יכולים בשלב זה לתת מענה לכל סוגי מיתקני גז טבעי לצריכה שאינם מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס. בשל כך, כשתסתיימה התקופת האמורות במועדים הנקובים בסעיף 8טו(ב)(2) (אשר הוארכו כאמור לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת) לא יתאפשר לממונה למלא אחר הוראות החוק. לאור הדחיפות והזמן הקצר שנותר עד לפקיעת התקופה האמורה כאמור, ועל מנת למנוע מצב בו לא יוכל הממונה להפעיל את מכון התקנים בהתאם לסעיף 8 לחוק, מחליטים לתקן את סעיף 8טו(ב)(2) לחוק ולהאריך את התקופה הקבועה בו לתקופה נוספת.

סעיף 8טו(ב)(2) לחוק קובע את תקופות המעבר שבמהלכן רשאי הממונה להורות כי בדיקת התקינות למיתקן לפי סעיף 8(א)(2) תתבצע על ידי מכון התקנים, אף אם מכון התקנים הוא הגוף שנתן לאותו מיתקן את אישור התקינות התקף באותה עת, וזה לשונו: "לעניין מיתקן כאמור בסעיף קטן (ד)(2) – התקופה של שנתיים מתום התקופה כאמור באותו סעיף קטן, ולעניין מיתקן כאמור בסעיף קטן (ד)(3) – בתקופה של שנתיים מתום התקופה כאמור באותו סעיף קטן."

סעיף קטן (ד)(2) עניינו במיתקן לפריקת גז טבעי דחוס וסעיף קטן (ד)(3) עניינו במיתקן גז טבעי לצריכה שאינו מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס וביחס לכל אחד מהם נקבעה תקופת מעבר שונה, כמפורט באותו סעיף קטן. הסיבה לקביעה של 2 תקופות שונות לגבי סוגי המיתקנים השונים נובעת מכך שבעת תיקון החוק בשנת 2015, אשר במסגרתו נקבע מנגנון הגופים הבודקים, טרם היו קיימים כל התקנים המתאימים לביצוע ההסמכות של הגופים הבודקים, ועל כן היה נדרש לקבוע תקופות מעבר שונות כפונקציה של זמן מקביעת התקן.

בהצעת חוק זו מוצע לאחד את תקופת המעבר שבסעיף 8טו(ב)(2) לחוק לשני סוגי המיתקנים לצריכת גז טבעי האמורים בסעיף 8טו(ד)(2) ו-3, ולהאריך אותה בשלוש שנים נוספות עד יום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024).

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

התיקון המוצע אינו משית עלויות על צרכני הגז הטבעי או על הגורמים המפוקחים, והארכת תקופת המעבר הקבועה בו אינה משנה דבר ביחס לגורמים המפוקחים על ידי משרד האנרגיה.

### **תקציב**

לא רלוונטי.

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : חקיקה

מוגש על ידי שר האנרגיה

י"א בסיון התש"ף

03 ביוני 2020



# מדינת ישראל

משרד האנרגיה  
לשכה משפטית

י' בסיון תש"ף  
02 ביוני 2020

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה - תיקון חוק הגז (בטיחות ורישוי) (הארכת תקופות מעבר), התש"ף-2020

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. סעיף 8 לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989 (להלן - **החוק**), קובע כי אם סבר הממונה על הבטיחות ברשות הגז הטבעי, (להלן - **הממונה**) (בלשון החוק - המנהל), בעקבות פניה מנומקת בכתב, שיש חשש לסכנה לבטיחות הציבור בשל שימוש בגז טבעי במיתקן גז טבעי לצריכה (להלן - **מיתקן**), רשאי הממונה, לפי סעיף 8(א)(2) לחוק, להורות לגוף בודק, ובכלל זה למכון התקנים, לבצע בדיקת תקינות של המיתקן, ובלבד שהגוף הבודק או מכון התקנים אינו הגוף שנתן את אישור התקינות של המיתקן התקף באותה עת. אולם, במהלך תקופת המעבר הקבועה בסעיף 8טו(ב)(2) לחוק, רשאי הממונה להורות למכון התקנים לבצע בדיקה כאמור, גם אם מכון התקנים הוא הגוף שנתן את אישור התקינות למיתקן התקף באותה עת. התקופות האמורות בסעיף 8טו(ב)(2), לגבי המיתקנים המופיעים בסעיף 8טו(ד), מסתיימות במועדים כמפורט להלן, בהתאם לסוג המיתקן:
  - א. לגבי מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס - עד יום א' בתשרי התש"ף (30 בספטמבר 2019).
  - ב. לגבי מיתקן גז טבעי לצריכה, שאינו מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס - עד יום א' באלול התשע"ט (1 בספטמבר 2019).
2. המועדים האמורים חלו, לפי העניין, במסגרת התקופות הסמוכות לבחירות לכנסת העשרים ושתיים שהתקיימו ביום י"ז באלול התשע"ט (17 בספטמבר 2019). ביום י"ג בכסלו התש"ף (11 בדצמבר 2019) אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים, והבחירות לכנסת העשרים ושלוש התקיימו ביום ו' באדר התש"ף (2 במרס 2020), זאת מבלי שהיתה קיימת אפשרות לתיקון החוק בין מועדי הבחירות האמורים.
3. סעיף 8טו(ב)(2) לחוק קובע, כאמור לעיל, הוראות שתוקפן פוקע בתקופה שנקבעה בגדרי סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת ולפיכך הן הוארכו מכוחו עד תום שלושת החודשים הראשונים לתקופתה של הכנסת העשרים ושלוש, ועתידות לפקוע בו זמנית ביום כ"ד בסיוון התש"ף (16 ביוני 2020).
4. בהתאם לאמור בדברי ההסבר בהצעת המחליטים, נכון להיום, מלבד מכון התקנים, ישנם שני גופים בודקים מוסמכים שהוסמכו על ידי הרשות הלאומית להסמכת מעבדות לתת אישורי תקינות למיתקני גז



## מדינת ישראל

משרד האנרגיה  
לשכה משפטית

טבעי לצריכה. יחד עם זאת, לעניין מתן אישורי תקינות למיתקן לפריקת גז טבעי דחוס, לא הוסמך נכון להיום אף גוף בודק מלבד מכון התקנים. יתרה מזאת, שני הגופים הבודקים המוסמכים אינם יכולים בשלב זה לתת מענה לכל סוגי מיתקני גז טבעי לצריכה שאינם מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס. בשל כך, אם תסתיימנה התקופות האמורות במועדים הנקובים בסעיף 8טו(ב)(2) לחוק (אשר הוארכו כאמור לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת). לא יתאפשר לממונה למלא אחר הוראות החוק.

5. לאור הדחיפות והזמן הקצר שנותר עד לפקיעת התקופה האמורה כאמור, נחוץ תיקון סעיף 8טו(ב)(2) לחוק כך שהתקופה הקבועה בו תוארך לתקופה נוספת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:**

מדובר בהארכת הוראת המעבר.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לנוכח כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית.

בבית  
צחי בר-ציון, עו"ד  
ממונה ייעוץ משפטי

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק הגז (בטיחות ורישוי) (תיקון מס'...) (הארכת תקופות מעבר), התש"ף-2020

1. תיקון סעיף 8טו בחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989<sup>1</sup>, בסעיף 8טו, בסעיף קטן (ב) -
- (1) בפסקה (1), במקום "בתקופות האמורות בה" יבוא "בתקופה האמורה בה";
- (2) במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) לעניין מיתקן כאמור בסעיף קטן (ד)(2) או (3) - עד יום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024)".

## דברי הסבר

**כללי** סעיף 8 לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989 (להלן - החוק), קובע כי אם סבר הממונה על הבטיחות ברשות הגז הטבעי, (להלן - הממונה) (בלשון החוק - המנהל), בעקבות פניה מנומקת בכתב, שיש חשש לסכנה לבטיחות הציבור בשל שימוש בגז טבעי במיתקן גז טבעי לצריכה (להלן - מיתקן), רשאי הממונה, לפי סעיף 8(א)(2), להורות לגוף בודק, ובכלל זה למכון התקנים, לבצע בדיקת תקינות של המיתקן, ובלבד שהגוף הבודק או מכון התקנים אינו הגוף שנתן את אישור התקינות של המיתקן התקף באותה עת. אולם, במהלך תקופת המעבר הקבועה בסעיף 8טו(ב)(2) לחוק, רשאי הממונה להורות למכון התקנים לבצע בדיקה כאמור, גם אם מכון התקנים הוא הגוף שנתן את אישור התקינות למיתקן התקף באותה עת.

לפי לשון החוק, התקופות האמורות בסעיף 8טו(ב)(2), לגבי המיתקנים המופיעים בסעיף 8טו(ד), מסתיימות במועדים כמפורט להלן, בהתאם לסוג המיתקן:

1. לגבי מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס - עד יום א' בתשרי התש"ף (30 בספטמבר 2019).
2. לגבי מיתקן גז טבעי לצריכה, שאינו מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס - עד יום א' באלול התשע"ט (1 בספטמבר 2019).

המועדים האמורים חלו, לפי העניין, במסגרת התקופות הסמוכות לבחירות לכנסת העשרים ושתיים שהתקיימו ביום י"ז באלול התשע"ט (17 בספטמבר 2019). ביום י"ג בכסלו התש"ף (11 בדצמבר 2019) אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים, והבחירות לכנסת העשרים ושלוש התקיימו ביום ו' באדר התש"ף (2 במרס 2020), זאת מבלי שהושבעה ממשלה ולכן לא ניתנה אפשרות

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ט, עמ' 108; התשע"ח עמ' 751.

לתיקון החוק בין מועדי הבחירות האמורים.

סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת שעניינו הארכת תוקפם של חיקוקים קובע כי "כל חיקוק שתקפו היה פוקע תוך שני החודשים האחרונים לתקופת כהונתה של הכנסת היוצאת, או תוך ארבעה חודשים לאחר שהכנסת החליטה להתפזר, או תוך שלושת החודשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת - יעמוד בתקפו עד תום שלושת החודשים האמורים". סעיף 8טו(ב)(2) לחוק קובע, כאמור לעיל, הוראות שתוקפן פוקע בתקופה שנקבעה בגדרי סעיף 38 ולפיכך הן הוארכו מכוחו עד תום שלושת החודשים הראשונים לתקופתה של הכנסת העשרים ושלוש, ועתידות לפקוע בו זמנית ביום כ"ד בסיוון התש"ף (16 ביוני 2020).

נכון להיום, מלבד מכון התקנים, ישנם שני גופים בודקים מוסמכים שהוסמכו על ידי הרשות הלאומית להסמכת מעבדות לתת אישורי תקינות למיתקני גז טבעי לצריכה. יחד עם זאת, לעניין מתן אישורי תקינות למיתקן לפריקת גז טבעי דחוס, לא הוסמך נכון להיום אף גוף בודק מלבד מכון התקנים. יתרה מזאת, שני הגופים הבודקים המוסמכים אינם יכולים בשלב זה לתת מענה לכל סוגי מיתקני גז טבעי לצריכה שאינם מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס. בשל כך, כשתסתיימה התקופות האמורות במועדים הנקובים בסעיף 8טו(ב)(2) (אשר הוארכו כאמור לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הכנסת) לא יתאפשר לממונה למלא את חובות החוק. לאור זאת, מוצע במסגרת הצעת חוק זו לתקן את סעיף 8טו(ב)(2) לחוק ולהאריך את התקופה הקבועה בו לתקופה נוספת.

**סעיף 1** סעיף 8טו(ב)(2) לחוק קובע את תקופות המעבר שבמהלכן רשאי הממונה להורות כי בדיקת התקינות למיתקן לפי סעיף 8(א)(2) תתבצע על ידי מכון התקנים, אף אם מכון התקנים הוא הגוף שנתן לאותו מיתקן את אישור התקינות התקף באותה עת, וזה לשונו: "לעניין מיתקן כאמור בסעיף קטן (ד)(2) – התקופה של שנתיים מתום התקופה כאמור באותו סעיף קטן, ולעניין מיתקן כאמור בסעיף קטן (ד)(3) – בתקופה של שנתיים מתום התקופה כאמור באותו סעיף קטן."

סעיף קטן (ד)(2) עניינו במיתקן לפריקת גז טבעי דחוס וסעיף קטן (ד)(3) עניינו במיתקן גז טבעי לצריכה שאינו מיתקן לפריקת גז טבעי דחוס וביחס לכל אחד מהם נקבעה תקופת מעבר שונה, כמפורט באותו סעיף קטן. הסיבה לקביעה של 2 תקופות שונות לגבי סוגי המיתקנים השונים נובעת מכך שבעת תיקון החוק בשנת 2015, אשר במסגרתו נקבע מנגנון הגופים הבודקים, טרם היו קיימים כל התקנים המתאימים לביצוע ההסמכות של הגופים הבודקים, ועל כן היה נדרש לקבוע תקופות מעבר שונות כפונקציה של זמן מקביעת התקן.

בהצעת חוק זו מוצע לאחד את תקופת המעבר שבסעיף 8טו(ב)(2) לחוק לשני סוגי המיתקנים לצריכת גז טבעי האמורים בסעיף 8טו(ד)(2) ו-3, ולהאריך אותה בכארבע שנים נוספות עד יום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024) בכדי לאפשר את הסמכתם של שני גופים בודקים לפחות לפי סעיף 8ט לחוק, אשר יוכלו לבצע בדיקת תקינות לכל סוג מיתקן גז טבעי לצריכה כמפורט בסעיף 8ב(ב) ו-ג לחוק. יובהר כי התיקון המוצע אינו משית עלויות על צרכני הגז הטבעי או על הגורמים המפוקחים, והארכת תקופת המעבר הקבועה בו אינה משנה דבר ביחס לגורמים המפוקחים על ידי משרד האנרגיה.