

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 12), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 12), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), בנוסח שלהלן.
- ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
- ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) (תיקון מס' 12), התש"ף-

2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש –
תקנה 2א הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות
העיקריות), בתקנה 2א –

(1) בפסקה (1), במקום "גן ציבורי וחוף ים"
יבוא "חוף ים";

(2) בפסקה (2), אחרי "גן שעשועים או" יבוא
"מיתקן כושר הנמצא בגן ציבורי או בשטח
ציבורי אחר או".

תיקון 2. בתקנה 2ד(4) לתקנות העיקריות, אחרי "טיפול
תקנה 2ד בקטין" יבוא "או בחסר ישע".

3. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש –
תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש –
הגבלת פעילות) (תיקון מס' 10), התש"ף-2020,
בתקנה 18(ב) –

הקורונה

החדש –

הגבלת

פעילות)

(תיקון מס'

10)

(1) ברישה, במקום "ט"ז באייר התש"ף (10 במאי 2020) "יבוא "כ"ה באייר התש"ף (19 במאי 2020);

(2) בפסקה (1), בתקנת משנה (ג) המובאת בה, אחרי "שבתוספת השלישית, "יבוא "אשר הוכרזו כאזור מוגבל כהגדרתו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020,"

____ באייר התש"ף
(____ במאי 2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בדצמבר 2019 בסין, ועד ליום 9.5.20 נדבקו ברחבי העולם מעל 3.8 מיליון איש ונפטרו למעלה מ-265,000. יובהר, כי מדובר במספר החולים שנמצאו חיוביים בבדיקות מעבדה, וסביר להניח שהמספרים גבוהים בהרבה. בישראל נדבקו עד ליום 9.5.20 כ-16,454 חולים ונפטרו 247 איש.

בתקופה האחרונה אנו עדים להתייצבות ואף ירידה במספר החולים המאומתים החדשים מדי יום, וזאת, ככל הנראה, לנוכח הצעדים שנקטו עד כה על ידי הממשלה כחלק מהמאמצים למניעת התפשטות הנגיף. יחד עם זאת, על אף שקיימת ירידה במספר החולים המאומתים, יש חשש שהתקהלויות רבות של אנשים, יובילו לעליה חדה במספר החולים המאומתים ולגל תחלואה נוסף. על מנת להימנע מהרחבת שרשראות התחלואה, נדרש להמשיך ולשמור על עקרונות של ריחוק חברתי ומניעת התקהלויות המוניות, והדברים נכונים במיוחד לגבי אזורים שהיקף התפשטות המחלה בהם הוא נרחב יותר, ושהוכרזו כאזורים מוגבלים.

בהתאם לאמור במסגרת תיקון 12 לתקנות, מוצע כי:

- (1) המגבלה על שהייה בגנים ציבוריים תבוטל. יחד עם זאת, מוצע להבהיר כי עדיין קימת מגבלה על שהייה באזור של מתקני כושר המצוי בגן ציבורי או בשטח ציבורי אחר.
- (2) הפטור מחבישת מסיכה במהלך טיפול נפשי בקטין, גם ללא שמירת מרחק של 3 מ', תחול גם על טיפול נפשי הניתן לחסר ישע.
- (3) תיקון עקיף לתיקון 10 לתקנות, בו נקבעה הוראת השעה לעניין הגבלת פעילותם של עסקים ביישובים שמרבית תושביהם מוסלמים, ומניעת הפעלתם בדרך של פתיחתם לציבור בשעות הערב – מוצע להאריך הוראת שעה זו, רק לגבי יישובים כאמור שהוכרזו כאזור מוגבל בהתאם לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020, עד ליום 19.5.20 (מועד פקיעתן של תקנות אלה).

תקציב

ייקבע בהמשך

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ט"ז באייר התש"ף
10 במאי 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 12), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

- 1) המגבלה על שהייה בגנים ציבוריים תבוטל. יחד עם זאת, מוצע להבהיר כי עדיין קימת מגבלה על שהייה באזור של מתקני כושר המצוי בגן ציבורי או בשטח ציבורי אחר.
- 2) הפטור מחבישת מסיכה במהלך טיפול נפשי בקטין, גם ללא שמירת מרחק של 3 מ', תחול גם על טיפול נפשי הניתן לחסר ישע.
- 3) תיקון עקיף לתיקון 10 לתקנות, בו נקבעה הוראת השעה לעניין הגבלת פעילותם של עסקים ביישובים שמרבית תושביהם מוסלמים, ומניעת הפעלתם בדרך של פתיחתם לציבור בשעות הערב – מוצע להאריך הוראת שעה זו, רק לגבי יישובים כאמור שהוכרזו כאזור מוגבל בהתאם לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020, עד ליום 19.5.20 (מועד פקיעתן של תקנות אלה).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במאפייני הנגיף הידועים, פוטנציאל ההדבקה הגבוה והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך בהטלת המגבלות שמטרתן מניעת צפיפות, מגע והתקהלויות המוניות, כדי למנוע הדבקה ותחלואה בנגיף.

בתקנות שלהלן נקבעו מספר הקלות ביחס למגבלות שהוטלו, כולל ביטול איסור השהייה בגנים ציבוריים ומתן פטור מחובת מסיכה במסגרת טיפול נפשי בחסר ישע. כמו כן, הוחלט על הארכת הוראת השעה הנוגעת למגבלות על פעילות עסקים ביישובים שמרבית תושביהם מוסלמים בתקופת הרמדאן, רק לגבי אזורים כאמור שהוכרזו כאזורים מוגבלים.

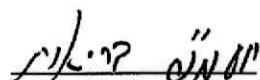
הסדרים אלה משקפים איזון מידתי בין הזכות לחופש התנועה וחופש העיסוק לבין האינטרס של שמירה על בריאות הציבור.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות.


בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


תפקיד


שם


חתימה