

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 7), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 7), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
3. התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 7), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה
תקנות חירום אלה :

תיקון 1. בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום
תקנה 1 עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש),
התש"ף-2020 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה
-1

(1) בהגדרה "הממונה", פסקה (1) – תימחק ;

(2) בהגדרה "עובד" -

(א) ברישה, אחרי "ואולם לעניין תקנות
שעת חירום אלה" יבוא "למעט לעניין מעסיק
שמתקיים לגביו האמור בתקנה ב2";

(ב) פסקה (1) – תימחק ;

(3) אחרי ההגדרה "תעשייה ביטחונית" יבוא :

"תקנות הגבלת פעילות" – תקנות שעת חירום
(נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות),
התש"ף – 2020."

תיקון
תקנה 2

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (ב) -

(א) במקום פסקה (1) יבוא :

"(1) החברה הישראלית לחקר מדעי החיים - 100 אחוזים ממצבת העובדים;" ;

(ב) פסקאות (2) עד (6) - יימחקו ;

(ג) במקום פסקה (7) יבוא :

"(7) מפעל תומך ביטחון - 60 אחוזים ממצבת העובדים;" ;

(ד) פסקה (7א) - תימחק ;

(ה) בפסקה (8), המילים "המשרד לביטחון הפנים, משרד האנרגיה, משרד החוץ" וכן המילים "ולשכת הפרסום הממשלתית - 40 אחוז ממצבת העובדים" - יימחקו ;

(ו) פסקה (9) - תימחק ;

(2) תקנת משנה (ב) - בטלה ;

(3) תקנת משנה (ו) - בטלה ;

(4) בתקנת משנה (ז) במקום "(א) עד (ו)" יבוא
"(א) עד (ה)" ;

(5) במקום תקנת משנה (ז) יבוא :

"(1) (1) מעסיק יאפשר קבלת קהל במקום העבודה רק אם לא ניתן לספק את השירות מרחוק באמצעים חלופיים, לרבות באמצעים דיגיטליים, ובלבד שהמעסיק יווסת את כניסת הלקוחות למקום העבודה כך שיתקיים אחד מאלה :

(א) בכל עת לא ישהו במקום העבודה לקוחות ביחס של יותר משני לקוחות לכל עובד שתפקידו מתן שירות ללקוחות ;

(ב) בכל עת לא ישהו אנשים באזור מתן השירות ללקוחות ביחס של יותר מאדם אחד לכל 15 מטרים רבועים.

(2) אין בהוראות פסקה (1) כדי לגרוע מתנאים מקלים יותר שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות או בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 בנוגע למתן שירות מסוים או להפעלת מקום עבודה מסוים בידי מעסיק, המאפשרים לאותו מעסיק לספק את השירות או להפעיל את מקום העבודה אף בלא קיום התנאים האמורים בפסקה (1).";

(6) תקנת משנה (ט) – בטלה ;

(7) בתקנת משנה (י), אחרי "לא יחולו על" יבוא "משרדי הממשלה, וכן לא יחולו על" ובמקום "בתקנת משנה (ב)(1) עד (9) יבוא "בתקנת משנה(ב)(1), (7) ו-(8)".

תיקון 3. בתקנה 22 לתקנות העיקריות - תקנה 22

(1) בכותרת השוליים אחרי "למעסיק" יבוא "שאינו משרד ממשלתי";

(2) בתקנת משנה (א), במקום הרישה עד המילה "רשאים" יבוא "מעסיק שחלות עליו תקנות משנה (א), (ב), (ג)(2) או (ד) של תקנה 2, רשאי";

(3) בתקנת משנה (ב), לפני "הודיע מעסיק" יבוא "מעסיק שמתקיים לגביו האמור בתקנת משנה (א) לא יאפשר כניסה של עובד למקום העבודה או שהייה של עובד במקום העבודה, אם כניסה או שהייה של עובד כאמור תביא להפרת הכללים המפורטים בתוספת השנייה";

(4) תקנת משנה (ג) - בטלה ;

(5) אחרי תקנת משנה (ה) יבוא :

"(ה1) על אף האמור בתקנת משנה (ה), מעסיק ציבורי יהיה רשאי להתיר לעובד להגיע למקום עבודה שנסגר לפי אותה תקנת משנה, אם אישר זאת המנהל, ובלבד שאישור כאמור יינתן בשל צורך הכרחי להמשך אספקת שירות חיוני ושמספר העובדים שישוהו במקום העבודה לא יעלה על מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו-זמנית באותו מקום עבודה לפי תקנה 2; בסעיף קטן זה -

"המנהל" – כל אחד מאלה, לפי העניין :

(1) לעניין רשות מקומית למעט חברה עירונית וחברת בת עירונית – ראש הרשות המקומית ;

(2) לעניין מוסד להשכלה גבוהה – המנהל הכללי של המוסד להשכלה גבוהה ;

(3) לעניין מועצה דתית – יושב ראש המועצה הדתית ;

(4) לעניין חברה ממשלתית, חברה עירונית וחברה בת עירונית – המנהל הכללי של החברה ;

(5) לעניין תאגיד - המנהל הכללי של התאגיד, ואם אין מנהל כללי כאמור – נושא המשרה הבכירה ביותר בתאגיד ;

(6) לעניין בנק ישראל – נגיד בנק ישראל ;

"מעסיק ציבורי" - חברה עירונית, חברת בת עירונית, חברה ממשלתית, תאגיד, בנק ישראל, רשות מקומית, מועצה דתית ומוסד להשכלה גבוהה."

"חובת 2ג. (א) מעסיק שהוא משרד
מעסיק שהוא ממשלתי יקיים את הוראות
משרד תקנה 2ב(א)(1) עד (3).
ממשלתי
לעמוד
בכללים
למניעת
התפשטות
נגיף הקורונה

(ב) תקנה 2(ז1) ותקנה 2ב(ב)
יחולו על מעסיק שהוא משרד
ממשלתי, בשינויים המחויבים.

(ג) לעניין תקנה זו יראו
יחידת סמך של משרד ממשלתי
כגוף נפרד מהמשרד הממשלתי."

5. תיקון 3 בתקנה 3 לתקנות העיקריות, במקום הסיפה החל
3 תקנה במילים "לעניין זה, "מעסיק" יבוא "לעניין זה,
"מעסיק" – למעט חברה עירונית, חברת בת עירונית,
חברה ממשלתית, תאגיד, בנק ישראל, רשות
מקומית, מועצה דתית ומוסד להשכלה גבוהה".

6. תיקון 4 בתקנה 4(ב) לתקנות העיקריות, במקום הסיפה החל
4 תקנה במילים "לא יחולו על צבא הגנה לישראל" יבוא "לא
יחולו על גופים אלה:

- (1) צבא הגנה לישראל;
- (2) שירות בתי הסוהר;
- (3) משטרת ישראל;
- (4) שירות הביטחון הכללי;
- (5) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- (6) הרשות הארצית לכבאות ולהצלה;
- (7) המטה לביטחון לאומי;
- (8) הרשות להגנת עדים;
- (9) המכון למחקר ביולוגי;
- (10) המרכזים הרפואיים הממשלתיים
והמרפאות המסונפות להם;

- (11) לשכות הבריאות המחוזיות ;
- (12) תחנות ההסגר ; לעניין זה, "תחנות הסגר" – מקום בנמל כהגדרתו בפקודת הנמלים [נוסח חדש], התשל"א-1971 או בנמל תעופה או בסמוך להם שיש בו שירות הסגר כמשמעותו בסעיף 1 לפקודת ההסגר (נוסח חדש), התשמ"א-1981 ;
- (13) המעבדות, המכונים והמרפאות של משרד הבריאות ;
- (14) הוועדה לאנרגיה אטומית ;
- (15) יחידות הסמך של משרד הביטחון ;
- (16) מערך הסייבר הלאומי ;
- (17) מוסדות חינוך המפורטים בסעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(הגבלת פעילות מוסדות חינוך)(הוראת שעה), התש"ף-2020 ;
- (18) מסגרות המספקות קורת גג זמנית או ממושכת או המספקות הגנה, הזנה, טיפול וסיוע, עבור אנשים חסרי קורת גג, אנשים חסרי עורף משפחתי, אנשים המתמודדים עם התמכרויות או אוכלוסיות בזנות, ובלבד שהמסגרות מופעלות בידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים או בידי מי מטעמו או שהן מופעלות בידי רשות מקומית או בידי מי מטעמה ;
- (19) מרכזים שיקומיים המופעלים בידי הרשות לשיקום האסיר או מי מטעמה ;
- (20) מעונות ממשלתיים לאנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית ;
- (21) מעונות ממשלתיים לנכים ;
- (22) מעונות ומעונות נעולים כהגדרתם בחוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971, שהם.מעונות ממשלתיים".

7. בתקנה 5 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (6) יבוא :

תיקון
תקנה 5

"(6) תקנות הגבלת פעילות."

8. תיקון 6 בתקנה 6 לתקנות העיקריות, במקום "עד יום ח'
באייר התש"ף (2 במאי 2020)" יבוא "עד יום ח'
בסיון התש"ף (31 במאי 2020)".

9. תיקון התוספת השנייה בתוספת השנייה לתקנות העיקריות –

(1) בפרט (1), במקום "בתקנה 3א(1)(א),(2) ו-(3) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש-הגבלת פעילות), התש"ף-2020" יבוא "בתקנה 3א(1)(א),(2),(3) ו-(6) לתקנות הגבלת פעילות", ובמקום "ובסעיף 3ה(ג) ו-(ג1) לצו בריאות" יבוא "ואת ההוראות לעניין חובת מעסיק וחובת מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור בנוגע לעטיית מסכה שבצו בריאות";

(2) בפרט (3) -

(א) בפרטי משנה (א) ו-(ב), במקום "שנועדה למנוע" יבוא "למניעת";

(ב) בפרט משנה (ג), במקום "עובדים" יבוא "אנשים";

(3) במקום פרט (5) יבוא :

"(5) מעסיק יקבע, לגבי עובדים שעל פי שיקול דעתו יכולים לבצע את עבודתם שלא במקום העבודה, מתכונת העסקה אשר תאפשר לעובדים אלה לבצע את עבודתם מחוץ למקום העבודה, והכל בכפוף לצורכי העבודה וליכולתו של המעסיק ליישם מתכונת עבודה כאמור.";

(4) פרט (9) – יימחק.

10. תחילה תחילתן של תקנות שעת חירום אלה ביום ט' באייר התש"ף (3 במאי 2020).

_____ ב _____ התש"ף
() ב _____ (2020)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

בהחלטת ממשלה מס' 4908 מיום 20 במרץ 2020 אישרה הממשלה את תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, לפיהן במקום עבודה רשאי המעסיק לאפשר שהייתם של 10 עובדים או עד 30 אחוזים ממצבת העובדים לפי הגבוה מביניהם, בו זמנית במקום העבודה, במטרה למנוע מפגש של עובדים רבים באותו מקום עבודה, ובכך לשמור על בריאותם ולהפחית את הסיכון של התפשטות המחלה בקרב העובדים ובקרב הציבור. במסגרת התקנות נקבעו שיעורים שונים למספר מעסיקים מן המגזר הציבורי ומהמגזר הפרטי בהתבסס על תחום עיסוקם..

בהחלטת ממשלה מספר 4946 מיום 31 במרץ 2020 הורתה הממשלה על החמרת ההגבלות על עבודה כך שבירת המחדל במגזר הפרטי, עבור מקומות עבודה שאינם גופים שעוסקים בעבודות תשתית ובעבודות בינוי, ושאינם מפעלים למתן שירותים קיומיים או מפעלים בתחומים המפורטים בתוספת תעמוד על 15 אחוזים. עם זאת, נקבע כי מעסיק רשאי להודיע למנהל הכללי של משרד הכלכלה כי הוא נדרש לאפשר למספר רב יותר של עובדים, ולא יותר מ-30 אחוזים, לשהות במקום העבודה בו זמנית וזאת בשל העובדה ששהותם של עובדים אלה במקום העבודה חיונית להמשך הפעילות השוטפת של הגוף. עוד נקבעו מגבלות בנוגע לנוכחות של "עובדי מעטפת", שאינם עוסקים בליבת העבודה של המעסיק במפעלים בעלי היתר מיוחד להעסקת עובד בשעות המנוחה.

בהחלטת ממשלה מספר 4965 מיום 7 באפריל 2020 הורתה הממשלה על החמרת ההגבלות לתקופה קצרה וקצובה החל מיום י"ד בניסן התש"ף (8 באפריל 2020) בשעה 15:00 ועד יום ט"ז בניסן התש"ף (10 באפריל 2020) בשעה 06:00.

בהחלטת ממשלה מספר 4994 מיום 19 באפריל הורתה הממשלה לאור הנתונים בדבר התפשטות נגיף SARS-COV-2 ובריאות הציבור, ולטובת האצת הפעילות הכלכלית במשק ושמירה על תפקודו, תוך שמירה על בריאות העובדים והציבור, להקל על ההגבלות החלות על ענפי התעשייה, ייצור והשירותים וקבעה לצורך כך הוראות תקן (להלן – תו סגול). המגזר הציבורי הוחרג מהוראות תקן זה והן אינן חלות עליו.

בהמשך, בהחלטת ממשלה מספר 5021 מיום 26 באפריל, הורתה הממשלה למשרדי הממשלה והגופים הציבוריים, להיערך להחלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי. לצורך כך נאספו נתונים והמשרדים השונים נדרשו לבצע פעולות סבירות לצורך החלה מהירה של הוראות התו הסגול.

כעת, לאחר שניתנה ההוראה להיערך, ולאור הרצון להרחיב עוד יותר את השירותים הניתנים על ידי משרדי הממשלה השונים ועל מנת להחזירם בהדרגה לשגרת עבודה מוצע להחיל את הוראות התו הסגול על משרדי הממשלה ולבטל את הפטור שניתן לו עד עתה בתקנות כדלקמן.

לתקנה 1

מאחר שאין כוונה להמשיך ולהחריג את המגזר הציבורי מתחולת התקנות ולהחיל ככל שניתן את הוראות התו הסגול גם על מגזר זה, מוצע למחוק את הגדרת הממונה, שמתייחסת ממילא לגופי המגזר הציבורי בלבד.

בנוסף, מוצע לתקן את הגדרת "עובד" על מנת להחיל את מגבלות התו הסגול על עובדי המגזר הציבורי בדומה לעובדים האחרים במשק.

לתקנה 2

סעיף 2(ב) לתקנות קובע את רשימת הגופים שמוחרגים ממגבלת מספר העובדים שרשאים לשהות במתקן הקבועה בפסקה (א) – 10 עובדים או 30% מהעובדים לפי הגבוה מביניהם. כעת מוצע למחוק מרשימת הגופים המוחרגים את משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלהם ובהתאם לבטל את סמכותו של הממונה, נציב שירות המדינה, להגדיל את מכסת העובדים שרשאים לשהות במתקן בהתאם לצורך. למעשה, על מנת לאפשר את הפעלת משרדי הממשלה, וזאת במכסת עובדים גדולה יותר שרשאית לשהות במשרדים מזו שהיתה קבועה טרם התיקון המוצע, על המשרדים לפעול בהתאם להוראות התו הסגול.

בנוסף, מוצע לתקן את תקנת משנה (1ז) בפרט על מנת שלא לגרוע מתנאים מקלים יותר לעניין קבלת קהל שנקבעו במפורש בתקנות הגבלת הפעילות או בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020, לגבי המגזר הציבורי בלבד.

לתקנה 3

תקנה 2 קובעת, לצד התוספת השניה, את הוראות התו הסגול. מוצע לקבוע כי תקנה זו תחול גם על מעסיק מהמגזר הציבורי הלא-ממשלתי ולהתאים את האמור בה לתיקונים שנעשו בסעיף 2 וכן לחדד את החובה שחלה על מעסיק למנוע שהייה של עובד במקום העבודה שאינו רשאי לשהות בו לפי הוראות התו הסגול.

פסקה (ה) מאפשרת למנהל השירות או לרופא מחוזי, כהגדרתם בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020, לסגור את מקום העבודה בתום חקירה אפידמיולוגית במקרה של הדבקה במקום העבודה. מוצע שתקנה זו לא תחול על משרדי הממשלה. בנוסף, כיוון שכעת תקנה 22 תחול גם על מעסיקים ציבוריים שאינם ממשלתיים, מוצע להוסיף את סעיף (ה1) שקובע כי למנהל גוף ציבורי, כאשר מפורט מי הוא אותו מנהל בכל גוף, ישנה סמכות להתיר לעובד להגיע למקום עבודה שנסגר ככל שנמצאה בו הדבקה בנגיף הקורונה, על מנת שישפך שירות חיוני.

לתקנה 4

כאמור, בסעיף 3 לעיל מוצע לקבוע כי תקנה 22 תחול על מעסיק שאינו ממשלתי. כעת מוצע להוסיף את תקנה 22 בדבר מעסיק ממשלתי ולקבוע שהוראות סעיפים 22(1) עד (3) הקובעות תנאים מצטברים להגדלת מספר העובדים במקום העבודה יחולו גם על מעסיק שהוא משרד ממשלתי.

כמו כן, מוצע כי הוראות תקנת משנה 22(ב) יחולו גם על משרדי הממשלה. הוראות אלו מתייחסות לסמכותו של מעסיק לאסור שהייה או כניסה למקום העבודה במידה שכניסתו של העובד תוביל להפרת הוראות התו הסגול.

בנוסף, מוצע לחדד כי לעניין החובה לעמוד בהוראות התו הסגול, לא יראו ביחידות הסמך של משרדי הממשלה חלק ממשרדי הממשלה אליהן הן שייכות.

לתקנה 5

מוצע לתקן את הגדרת מעסיק בסעיף 3, סעיף העונשין, כך שמשרדי הממשלה שהיו נקובים בו עד עתה לא יוחרגו. ההגדרה הקבועה בסעיף 3 מתייחסת למי שעבר על המספר המירבי המותר לשהייה בו זמנית בניגוד לתקנה 2(ה). מאחר שתקנה 2 לא חלה על משרדים ממשלתיים, ממילא אין עוד צורך להחריגם מתקנה 2(ה).

לתקנה 6

תקנה 4 קובעת מי הם הגופים שהתקנות לא יחולו לגביהם. מוצע לתקן את תקנה 4(ב) שחלה עד כה רק על צה"ל ולכלול במסגרתה את גופי החירום הביטחוניים, גופים רפואיים וגופי רווחה אשר זכו ממילא כל אחד להיתר ספציפי בתקנות להגדלת שיעור העובדים מעבר ליתר המגזר הציבורי בשל פעילותם החיונית, ופעילותם אינה מאפשר עמידה מלאה בהוראות התו הסגול. כעת, כאשר המשק אינו מחולק יותר לפעילות חיונית ויתר הפעילות, והמגזר הציבורי נדרש לעמוד בהוראות התו הסגול ומוצע להחריג מתחולת התקנות לחלוטין את הגופים המפורטים בתיקון המוצע לתקנה 4(ב).

כמו כן, מוצע להחריג את מוסדות החינוך המנויים בסעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(הגבלת פעילות מוסדות חינוך)(הוראת שעה), התש"ף-2020 שכן פעילותם תוסדר במסגרת הוראות נפרדות.

לתקנה 8

מגיפת הקורונה עדיין פעילה בארץ ובעולם וחרף הירידה במספר הנדבקים וההקלות שניתנות מעת לעת, כדי להקל על הציבור וכדי להניע את גלגלי הכלכלה והכל תוך שמירה על בריאות הציבור, נראה שלא ניתן לחזור לפעילות סדירה לחלוטין. לאור האמור, מוצע להאריך את משך ההגבלות בתקנות עד ליום 31.5.2020.

לתקנה 9

התוספת השנייה מתארת בפירוט את ההוראות הנדרשות ממעסיק לצורך עמידה בתנאי התו הסגול. כעת מוצע להתאימה למגזר הציבורי ולגופים מקבלי קהל ולקבוע בה הבהרות שונות. בפרט מוצע להבהיר כי המגבלה שקבוע בפרט 3(ג) לעניין קיום פגישה מקצועית בחדר שגודלו עולה על 20 מטרים רבועים חלה לא רק על "עובדים" של המעסיק אלא על "אנשים" בכלל שמשתתפים בפגישה.

כמו כן, מוצע לתקן את פרט (5) כך שייקבע שמעסיק שמסוגל לעשות כן, יקבע, ככל שימצא לנכון, מתכונת העסקה שתאפשר לעובדים לעבוד שלא ממקום העבודה. ובכך, לאפשר שיקול דעת למעסיק ביחס להיקף העובדים שיעבדו לא ממקום העבודה, תוך שהוא רשאי להתחשב גם בצרכי העבודה ובצרכים נוספים.

כמו כן, מוצע לבטל את המגבלה שהייתה נהוגה עד כה, שלא לאפשר שהייה במקום העבודה של עובד שגילו מעל 67 שנים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

סיווגים*

סיווג ראשי : חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי : אחר

מוגש על ידי שר האוצר

ח' באייר התש"ף
02 במאי 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי בתקופת משבר נגיף חקורונה ואישור תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף חקורונה החדש)(תיקון מס' 7), התש"ף-2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף חקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – **תקנות ההגבלה**), נקבעו מגבלות לגבי מספר עובדים במקום עבודה וזאת בהתאם לסוגי מקומות עבודה ובכלל זה: מקומות עבודה במגזר הציבורי. תקנות אלה תוקנו מספר פעמים.

בהחלטת הממשלה מס' 4994 מיום 19 באפריל 2020 נקבע כי יתוקנו תקנות ההגבלה כך שבמקום עבודה שאינו חיוני רשאי המעסיק לאפשר שהייתם של 10 עובדים או עד 30 אחוזים ממצבת העובדים לפי חבוח מביניהם, בו זמנית במקום העבודה. עם זאת, מגבלה זו לא תחול על מעסיק כאמור ומעסיק תומך מפעל ביטחון, אשר מינה ממונה על ענייני קורונה שתפקידו למעול ליישום הכללים במפורט בדברי החסבר לתקנות וכן יידע את עובדיו בדבר אמצעי הזהירות הנדרשים באמצעות חצבת שילוט (להלן – **כללי התו הסגול**).

כעת, מוצע לתקן את כללי התו הסגול כך שיבוטל תאיסור על כניסתו של עובד שגילו מעל 67 למקום העבודה, אלא אם שחח במקום העבודה בתקופה שתחילתה בתקופת ההגבלות בשל וירוס חקורונה, כולה או חלקה. עוד מוצעים מספר תיקונים בכללי התו הסגול כמפורט בדברי החסבר להצעת ההחלטה והתקנות.

בנוסף, מוצע להחיל את כללי התו הסגול, כפי שיתוקנו בהחלטה, בהתאמות הנדרשות על משרדי הממשלה, למעט חריגים כמפורט בדברי החסבר. עוד מוצע כי חברות ממשלתיות, תאגידים סטטוטוריים, רשויות מקומיות וגופים אחרים במגזר הציבורי הרחב יחיו רשאים להחיל לגביהם את כללי התו הסגול ואם התקיימו הכללים האמורים לא תחול עליהם מגבלת שהייה של עובדים, וחכל כמפורט בדברי החסבר להצעת ההחלטה והתקנות.

במסגרת הצעת ההחלטה לעניין החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי בתקופת משבר נגיף חקורונה מוצע לקבוע הוראות בעניין החיערכות להחלת הכללים החדשים על המגזר הציבורי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לסעיף 39(א) לחוק-יסוד: הממשלה (להלן – **חוק היסוד**), במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי לחגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים.

על אף שהסמכות להתקין תקנות שעת-חירום מנוסחת בלשון רחבה ומקנה לממשלה שיקול דעת רחב, חפסיקה פירשה את הסמכות על דרך הצמצום (ראו בג"ץ 6971/98 יוסף י' פריצקי ע"ד נ' רחב, חפסיקה פירשה את הסמכות על דרך הצמצום).

ממשלת ישראל, נג(1) 763 (1999), ובג"ץ 2994/90 ח"כ אברהם פורז נ' ממשלת ישראל, מד(3) 317 (1990).

החובה לנחוג בריסון עצמי בהתקנת תקנות שעת חירום אף נובעת מהיותה של הממשלה ממשלת מעבר, המחוייבת ממילא באיפוק ובריסון בביצוע כל פעולותיה.

יחד עם זאת, נגיף הקורונה עדיין פעיל ומצב החירום טרם הסתיים. תרף הירידה במספר הנדבקים והחקלות שניתנות מעת לעת מוצע להאריך את משך התקנות עד ליום 31 במאי 2020 וזאת על מנת לאפשר רציפות של תקופת התקנות ושמירה על בריאות הציבור תוך הרחבת הפעילות המשקית ככל שניתן. על כן, אין חריגה מחקוים המנחים האמורים.

בנוסף, בתיקון המוצע לתקנות התגבלה, מוצע לבטל את תחתרגה מחוראות התו הסגול למגזר הציבורי תוך תחתאמות חנדרשות וזאת על מנת לאפשר את הרחבת הפעילות של המגזר הציבורי. גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי שלא יעמוד בהוראות התו הסגול, יישאר במגבלה חקבועה ממילא בתקנה 2 לתקנות. בנסיבות אלו, אין כל תחרמה בהוראות, למעט במקרים בהם גוף ציבורי שאינו מוחרג לא יעמוד בהוראות התו הסגול ויידרש לעמוד במגבלה שכבר נקבעה בעבר עבור שאר חמשק למען שמירה על בריאות הציבור ובריאות עובדיו. יצוין כי קיימת חשיבות בתחלת הוראות התו הסגול גם לגבי המגזר חממשלתי על מנת לשמור על אחידות עם כלל מגזרי חמשק, לרבות תחשלות האפשריות לכך ביחס לתנאי העבודה של עובדי חממשלה אל מול יתר חמגזרים. כך גם לשם שמירה על אמון הציבור ביחס לכך ולהגבלות חבריות חשונות בכללותן, וכן לשם מתן כלי אחיפה מתאימים למעסיק חממשלתי לצורך יישום חתגבלות חבריות חנקבעו בהוראות התו הסגול.

עמדת חיועצים חמשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת חיועץ חמשפטי של חמשרד שהשר העומד בראשו מגיש את החצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת החחלטה.

16. י.ס. ר

חיועץ חמשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם