

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה).

התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

א. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן – התקנות), בנוסח שלהלן.

ב. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

ג. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה),

התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה –

"אדם המצוי בבידוד" – אחד מאלה;

(1) חוזר;

(2) מי שהיה במגע הדוק עם חולה;

(3) מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק

עם חולה ב-14 הימים האחרונים;

"הוראות המנהל" – לפי סעיף 20 לפקודת הבריאות
העם;

"חוזר" – אזרח או תושב ישראל שהגיע לישראל
מחוצה לה, למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או
מחבל עזה ולא היה במדינה אחרת במהלך 14 הימים
האחרונים שלפני הגעתו לישראל;

"חולה" – חולה עם ממצא מעבדתי חיובי ל-CoVn;

"מגע הדוק" – כל אחד מאלה:

(1) חשיפה במוסד רפואי לחולה, ובכלל זה
כל אלה: טיפול ישיר בחולה, עבודה
יחד עם עובדי בריאות שחלו, ביקור
חולה או שהייה בחדר עם חולה, והכול
אם בוצעו בלא מיגון לפי הנחיות משרד
הבריאות;

(2) עבודה בסמוך לחולה או שהייה בכיתה
עם חולה;

(3) נסיעה עם חולה בכל אמצעי תחבורה
ובמרחק של עד שני מושבים ממקום
מושב החולה;

(4) בני ביתו של חולה;

(5) כל מגע קרוב עם חולה שמעלה חשש
להידבקות;

"המנהל" – כהגדרתו בפקודת בריאות העם;
"מקום לבידוד מטעם המדינה" – מקום המיועד
לבידוד שהוא בית מלון או אכסניה שנקבעו בידי
המדינה ובמימונה;

"הנציג המוסמך" – גורם מינהלי או רפואי מוסמך
מטעם המדינה;

"קופת חולים" – כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות
ממלכתי, התשנ"ד-1994;

"רופא" – רופא בשירות קופת חולים, בית חולים או
חיל הרפואה בצה"ל;

"הרופא המוסמך" – רופא מחוזי או רופא ראשי של
קופת חולים המוסמך להורות על בידוד במקום
בידוד מטעם המדינה לפי תקנה 3;

"רופא מחוזי" – לרבות סגנו.

- בידוד של חוזר 2. (א) חוזר ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה בהתאם להוראת הנציג המוסמך עם הגעתו לישראל, זולת אם השתכנע הנציג המוסמך לפי הוראות המנהל כי הוא יכול לקיים את תנאי הבידוד במלואם בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו; הוראות המנהל יינתנו בשים לב, בין השאר, לגודלו של מקום המגורים, מספר החדרים בו, מספר הנפשות שגרות בו ומאפייניהן.
- (ב) חוזר ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה במשך 10 ימים והמשך הבידוד עד להשלמת 14 ימים יהא לפי סעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 ובהתאם להוראות המנהל.
- (ג) תקנה זו לא תחול אם הודיע המנהל כי אין מקומות פנויים במקום לבידוד מטעם המדינה ולמשך התקופה שהודיע לגביה כאמור.
- בידוד של אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר 3. רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים רשאי להורות ל אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר במקום לבידוד מטעם המדינה אם מצא כי לא ניתן לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו של אותו אדם או במקום אחר העומד לרשותו.
- מזון ומוצרי ניקיון 4. המדינה תספק למי שמצוי בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה מזון ומוצרי ניקיון.
- השגה 5. (א) על החלטה לפי תקנה 2 ניתן להגיש השגה לרופא מחוזי; השגה כאמור תוגש בכתב.
- (ב) החלטת רופא מחוזי בהשגה תינתן בתוך 2 ימי עבודה.
- (ג) החלטה לפי תקנה 2 תעמוד בתוקפה אלא אם כן נתקבלה החלטה אחרת בהשגה.
- (ד) על החלטת רופא מחוזי בהשגה ניתן להגיש עתירה מינהלית לבית המשפט לעניינים מינהליים כמשמעותו בחוק בית המשפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 (להלן- בית המשפט לעניינים מינהליים).
- (ה) עתירה כאמור בתקנת משנה (ד) תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, ובכפוף להוראותיו.

- ביקורת
שיפוטית
6. על החלטה לפי תקנה 3 ניתן להגיש עתירה מינהלית לבית המשפט לעניינים מינהליים.
- עונשין
7. חוזר אשר הפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום בידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר אשר הפר את הוראת הרופא המוסמך לשהות בבידוד במקום בידוד מטעם המדינה דינו – ששה חודשי מאסר, או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
- סמכויות
נלוות
8. (א) לשם אכיפת תקנות 12-3 יהיו נתונות לנציג המוסמך, לרופא המוסמך ולשוטר הסמכויות המפורטות בתקנה 8 לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020.
- (ב) סירב אדם למלא אחר הוראות הנציג המוסמך כאמור בתקנה 2 או אחר הוראות הרופא המוסמך כאמור בתקנה 3, רשאי שוטר, לבקשת הנציג המוסמך או הרופא המוסמך, ולאחר שהסביר לאדם את הצורך בשהייה במקום בידוד מטעם המדינה לשם מניעת התפשטות המחלה ואת משמעות סירובו, לעשות שימוש בכוח סביר לשם העברתו למקום בידוד מטעם המדינה; לעניין תקנת משנה זו יראו מי שסירב לדרישת הזדהות כמי שסירב למלא אחר הוראות הנציג המוסמך או הרופא המוסמך כאמור ;
- (ג) שימוש בכוח כאמור בתקנת משנה (ב) ייערך על ידי בן מינו של האדם, זולת אם בנסיבות העניין לא ניתן לעשות כן ויש בדחיית הפינוי סיכון בלתי סביר לבריאות הציבור.
- (ד) אין באמור כדי לגרוע מסמכויות שוטר לפי כל דין.
9. תיקון תקנות 9. בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 -
- (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)

(1) בתקנה 7(ב), במקום "ו- (7) יבוא" (9);

(2) בתוספת, אחרי פרט (8) יבוא :

טור א' העבירות המינהליות	טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(9) תקנה 7 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף- 2020	5,000"

שמירת דינים 10. אין בהוראות תקנות שעת חירום אלה כדי לגרוע מהוראות צו בריאות העם (בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020.

תחולה וסייג 11. (א)תקנה 2 תחול על חוזר שהגיע לישראל מיום לתחולהבשעה ... ואילך.

(ב)על אף האמור בתקנת משנה (א), תקנה 2 לא תחול על חוזר שבעת פרסומן של תקנות שעת חירום אלה נמצא בטיסה בדרכו לישראל.

תוקף 12. תוקפן של תקנות שעת חירום אלה ל- 10 ימים.

התש"ף_____

2020_____

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם מס' 40 לש' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע למחלה. תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא צמצום מגע של חולים עם האוכלוסייה הבריאה בכלל ועם אנשים המצויים בסיכון גבוה להדבקה האוכלוסייה בישראל בנגיף בפרט.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 2.4.20 נדבקו ברחבי העולם כ-937,000 אנשים ונפטרו כ-47,200 אנשים. בתחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים בשבועות האחרונים להתפשטות מהירה של המחלה גם באירופה עם שיעורי תחלואה גבוהים, בעיקר באיטליה ובמדינות השכנות לה. באיטליה בלבד נדבקו עד ליום 2.4.20 כ-110,500 אנשים במחלה ונפטרו כ-13,100. בימים אלה אנו עדים גם להתפרצות משמעותית בארצות הברית, בה נדבקו עד ליום 2.4.20 כ-216,721 אנשים במחלה ונפטרו כ-5,130 עד ליום 2.4.20 נדבקו בישראל מעל 6,300 חולים, ונפטרו 29.

קיימת עלייה אקספוננציאלית (גידול כמותי באחוז גידול קבוע ובפרק זמן מוגדר) במספר הנדבקים בנגיף הקורונה. המשמעות ביחס לנגיף הקורונה היא שבקצב ההדבקה הנוכחי, מספר החולים מכפיל את עצמו בכל שלושה ימים. אנו עדים לעליה הולכת וגדלה במספר הנדבקים וכן התרחבות של שרשראות ההדבקה.

נדגיש, כי במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות באופן זה וכפי שעולה כבר עכשיו מהתקדמות התפשטותה של המחלה, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות, לרבות עומס הנובע מהגדלת מספר הבדיקות הנערכות לנדבקים, בטיפול במרפאות בקהילה, באשפוז לרבות אשפוז בטיפול נמרץ, וכל זאת עד כדי חוסר יכולת לתת מענה לחולים, בעתיד הקרוב מאוד. נציין, כי כבר בימים האחרונים מספר החולים בישראל במצב קשה הדורשים הנשמה מלאכותית (כ-80) ממשיך לעלות, דבר שמעמיס כבר עתה על מערכת האשפוז בבתי חולים ויכול להביא עד לחוסר יכולת לתת מענה רפואי.

מהנתונים הקיימים ברשותנו עולה, כי לנוכח ההתפשטות המהירה של הנגיף בעולם, רבים מהחוזרים מחו"ל (כעשרות אחוזים מבין החוזרים) נשאים של הנגיף. מהנתונים שהצטברו עד כה עולה כי רבים שחזרו מחו"ל בשבועות האחרונים הפרו את תנאי הבידוד, או שלא הקפידו עליהם באופן מיטבי, על אף הוראות משרד הבריאות.

בנוסף, רבים מנשאי הנגיף לא יפתחו תסמינים קליניים כלל ועלולים להדביק אנשים רבים בקהילה. כדי למנוע הדבקות אלו חייבים להתקיים תנאי בידוד הולמים שיבוצעו בקפדנות רבה. על מנת לעצור את המשך שרשראות ההדבקה ולמנוע קריסה של מערכת הבריאות בישראל יש להקפיד על תנאי הבידוד באופן הדוק. על כן, מוצע כי המדינה תעמיד מתקני בידוד מרוכזים (מלונות ואכסניות) בהם ישהו חוזרים מחו"ל שאין להם תנאים אופטימליים לבידוד בקהילה.

בנוסף, לאנשים רבים החייבים בבידוד בית אין בביתם, או במקום אחר העומד לרשותם, תנאי בידוד מיטביים מסיבות שונות (למשל, סיבות סוציאליות או אפידימיולוגיות). בהיעדר תנאים אלו, קיימת הסתברות גבוהה להדבקה של בני ביתם ושל אנשים נוספים בקהילה. לצורך מניעת שרשראות הדבקה נוספות והפצה מהיר השל המחלה מוצע להעביר חולים שאינם יכולים לקיים את תנאי הבידוד בביתם למתקני הבידוד המרוכזים שיקבעו על ידי המדינה.

לנוכח האמור לעיל מבוקש תיקון התקנות, ובאופן מיידי.

מוצע, כי גורם מוסמך יורה למי שחוזר מחו"ל לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה, זולת אם השתכנע בהתאם להוראות המנהל כי ניתן לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו של החוזר או במקום אחר העומד לרשותו.

כן מוצע לקבוע כי רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים ראשי להורות לאדם המצוי בבידוד שאינו חוזר כי ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה אם מצא כי לא ניתן לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו של אותו אדם או במקום אחר העומד לרשותו.

מוצע כי במסגרת התקנות ייקבע כי חוזר אשר הפר הוראת רופא לשהות בבידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר אשר הפר הוראת רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת חולים לשהות בבידוד מטעם המדינה דינו – שישה חודשי מאסר, או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

מוצע לקבוע כי במקרה של אדם המסרב למלא את הוראות הרופא כאמור בתקנה 2 ו-3, ראשי שוטר לבקשת הרופא המוסמך ולאחר שהסביר לאדם את הצורך בפינוי לשם מניעת התפשטות המחלה ואת משמעות סירובו, לעשות שימוש בכוח סביר לשם פינוי למקום בידוד מטעם המדינה.

בנוסף, מוצע לקבוע כי ניתן יהיה להגיש השגה לרופא מחוזי על החלטת גורם מוסמך, וכי ניתן יהיה להגיש עתירה מנהלית על החלטת רופא מחוזי בהשגה. תקנות שעת חירום אלו יעמדו בתוקפן במשך 10 ימים.

תקציב

בהתאם להחלטה שתתקבל.

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ח' בניסן התש"ף
02 באפריל 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה),
התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לקבוע הוראות ביחס לשהייה בבידוד במקום שיקבע על ידי המדינה לחוזרים מחו"ל וכן לאנשים שהוחלט שאינם יכולים לקיים את תנאי הבידוד בביתם. מוצע לקבוע כי חוזר או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר שיפר הוראת רופא לשהות בבידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר אשר הפר הוראת רופא מחוזי או רופא ראשי של קופת תולים לשהות בבידוד מטעם המדינה דינו – שישה חודשי מאסר, או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

מוצע לקבוע כי במקרה של אדם המסרב למלא אחר הוראות הרופא כאמור בתקנה 2 ו-3, שוטר ראשי, לבקשת הרופא המוסמך, ולאחר שהסביר לאדם את הצורך בפניו לשם מניעת התפשטות המחלה ואת משמעות סירובו, לעשות שימוש בכוח סביר לשם פינויו למקום בידוד מטעם המדינה.

בנוסף, מוצע לקבוע כי ניתן יהיה להגיש השגה לרופא מחוזי על החלטת רופא, וכי ניתן יהיה להגיש עתירה מנהלית על החלטת רופא מחוזי בהשגה.

הוראות התקנות כאמור, נדרשות בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזנות בין הצורך המידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו תופש התנועה וחופש העיסוק. בתקנות קבועים מנגנונים לצורך האיזון בין שיקולים אלו – חוזר לא יהיה חייב בבידוד אם הוכיח לנציג המוסמך לפי הוראות המנהל כי הוא יכול לקיים את תנאי הבידוד במלואם בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו. מעבר לכך קיימת זכות להגיש השגה לרופא מחוזי ולעתור לבית משפט לעניינים מנהליים. ללכת למקום בידוד אם שכנע את להערכת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, לנוכח מאפייני המחלה, במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות בקצב הנוכחי, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות ואף עלול להביא לקריסתה בעתיד הקרוב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום.

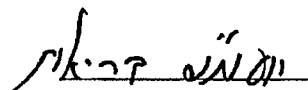
בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף הנדבקים ההולך והגדל והצורך החיוני
בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך מידי וממשי לתיקון התקנות.


יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר
במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות
הדין, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

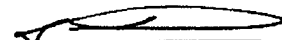
בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על
שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר
התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


תפקיד


שם


חתימה