

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4), התש"ף-

2020

הצעה להחלטה - מתוקן

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש-הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – "תקנות הגבלת פעילות") כדלהלן:

א. בתקופה שבין יום שלישי, כ' בניסן התש"ף (14 באפריל 2020), בשעה 17:00 עד יום חמישי, כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 5:00, לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו, בכפוף למגבלות לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020. הגבלה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים. בתקופה זו יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים תתאפשר רק למרחב הציבורי.

ב. בתקופה שמיום כ"א בניסן התש"ף (15 באפריל 2020) בשעה 19:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל) בשעה 2:00, על אף האמור בתקנה 5 (ב) לתקנות העיקריות, לא ניתן יהיה להפעיל מקומות למכירת מזון למעט מרכול או מרכולית ללא טיפול או הכנה של מזון.

ג. מגבלה נוספת תחול על פעילות של תחבורה ציבורית בתקופה שבין יום שני, י"ט בניסן התש"ף (13 באפריל 2020) בשעה 20:00 ועד ליום חמישי כ"ב בניסן (16 באפריל) בשעה 05:00.

כן מוצע לקבוע כי תוקף התקנות יהיה עד ליום כ"ה ניסן התש"ף (19 באפריל 2020)

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות שונות האוסרות, בין השא על התקהלויות של שני אנשים או יותר שאינם גרים באותו מקום, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 13.4.20 נדבקו ברחבי העולם מעל 1.8 מיליון אנשים ונפטרו כ-115,000 אנשים. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים בשבועות האחרונים להתפשטות מהירה של המחלה בכל מדינות העולם, ובמיוחד בארצות הברית ובאירופה. באיטליה בלבד נדבקו עד ליום 13.4.20 מעל 156,000 אנשים במחלה ונפטרו קרוב ל-20,000 איש. בימים אלה אנו עדים גם להתפרצות משמעותית בארצות הברית, בה נדבקו עד ליום 13.4.20 כ-557,000 אנשים במחלה ונפטרו כ-115,000. עד ליום 13.4.20 נדבקו בישראל מעל 11,300 חולים, ונפטרו 110.

מהנתונים עולה כי יש התייצבות בקצב העלייה במספר המקרים, כך שמתווספים מדי יום בין 400-300 מקרים, כ-4%-3%. עדיין מדובר במספר רב של חולים מאומתים חדשים מדי יום, ושרשראות הדבקה מתמשכות ברחבי הארץ.

כמו במועדי פוריים ובפסח, קיים חשש מהתקהלויות בליל החג והפרה של הוראות משרד הבריאות, העלולים להרחיב את שרשראות ההדבקה ולגרום להשפעות רחוקות טווח. בהתאם לכך, מוצע לקבוע בתקנות הגבלות נוספות על התנועה, לתקופות המפורטות לעיל, וזאת על מנת למנוע עלייה חדה כאמור בשיעורי ההדבקה בימים הבאים.

בין היתר, מוצע לקבוע:

א. בתקופה שבין יום שלישי, כ' בניסן התש"ף (14 באפריל 2020), בשעה 17:00 עד ליום חמישי, כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 5:00, לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו. יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים תתאפשר רק למרחב הציבורי.

ב. בתקופה שמיום כ"א בניסן התש"ף (15 באפריל 2020) בשעה 19:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל) בשעה 2:00, על אף האמור בתקנה 5 (ב) לתקנות העיקריות, לא ניתן יהיה להפעיל מקומות למכירת מזון למעט מרכול (סופרמרקט וחנות מכולת) ללא טיפול או הכנה של מזון.

ג. בתקופה שבין יום שני, י"ט בניסן התש"ף (13 באפריל 2020) בשעה 20:00 ועד ליום חמישי כ"ב בניסן (16 באפריל 2020) בשעה 05:30, תחול מגבלה נוספת על פעילותה של תחבורה ציבורית.

כן מוצע לקבוע להאריך את תוקף התקנות עד ליום כ"ה ניסן התש"ף (19 באפריל 2020)

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

13 אפריל 2020

י"ט ניסן תש"פ

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה 1 מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

1. תיקון תקנה 10 בתקנה 10 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020² להלן – התקנות העיקריות), במקום "כ"ג בניסן התש"ף (17 באפריל 2020) "יבוא "כ"ה בניסן התש"ף (19 באפריל 2020)".

2. הוראות שעה

(א) בתקופה שמיום כ' בניסן התש"ף (14 באפריל 2020), בשעה 17:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 5:00, יראו כאילו על אף האמור בתקנות העיקריות -

(1) בתקנה 2 -

(א) בפסקה (2), בסופה בא "בתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו; ואולם רשאי אדם לצאת מתחום היישוב שבו נמצא מקום מגוריו ליישוב סמוך לשם הצטיידות במזון, בתרופות או במוצרים חיוניים אחרים או לשם קבלת שירותים חיוניים, אם לא ניתן להצטייד באחד מאלה או לקבל את השירותים האמורים בישוב שבו נמצא מקום מגוריו; פסקה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים;"

(ב) בפסקה (10), בסופה בא "ובמרחב הציבורי";

(2) אחרי תקנה 6א בא:

"6ב. סמכויות שוטר

רשאי שוטר לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה, נוסף על הסמכויות הנתונות לו בתקנה 6א -

(1) למנוע יציאה של אדם או רכב מהישוב;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף עמ' 812(852), עמ' 870, עמ' 974, עמ' 1062 ועמ' 1092.

³ ק"ת התש"ף, עמ' 1026 ועמ' 1036.

(2) לדרוש מכל אדם להזדהות לפניו ולמסור לו כל ידיעה או מסמך; לצורך כך רשאי שוטר לעכב אדם או כלי רכב;

(3) להורות לרשות מקומית לפעול במסגרת תפקידיה וסמכויותיה לעניין הסדרי תנועה ברשות המקומית ובלבד שקיבל אישור קצין משטרה לענין זה;

(4) סירב אדם לדרישה של שוטר לפי פסקה (1) או (2), רשאי שוטר לעשות שימוש בכוח סביר לשם מילוי הדרישה כאמור."

(ב) בתקופה שמיום כ"א בניסן התש"ף (15 באפריל 2020) בשעה 19:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל) בשעה 2:00, על אף האמור בתקנה 5 (ב)(2) לתקנות העיקריות, לא יפעיל אדם מקום למכירת מזון למעט מרכול או מרכולית ובלבד שלא יעשה בהם טיפול או הכנה של מזון; תקנת משנה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים;

(3) בתקופה שמיום י"ט בניסן התש"ף (13 באפריל 2020), בשעה 20:00 עד יום כ"ב בניסן התש"ף (16 באפריל 2020) בשעה 5:30, יראו כאילו במקום תקנה 33 לתקנות העיקריות בא:

"הגבלת תחבורה 33 (א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית וכלל זה אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) מותרת הפעלה של שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה:

(1) שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940³, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

³ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

(2) הפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפואי או לצורך כמפורט בתקנה 2(8), (13), (14) ו-(15) עם מלווה ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו במושב האחורי וחלונות המונית יהיו פתוחים."

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

בניסן התש"ף
(באפריל 2020)
(חמ 3-5994)

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 4),
התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לעדכן את ההגבלות שנקבעו בתקנות כמפורט:

1. התקנות יהיו בתוקף (למעט הוראת השעה שלהלן) עד יום כ"ה בניסן התש"פ (19 באפריל 2020).
2. בתקופה שבין יום שלישי, כ' בניסן התש"פ (14 באפריל 2020), בשעה 17:00 עד ליום חמישי, כ"ב בניסן התש"פ (16 באפריל 2020) בשעה 5:00, לא יוכל אדם לצאת להצטייד מחוץ ליישוב מגוריו, במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, למעט אם ביישוב מגוריו לא קיימים שירותים אלו, ואז יוכל לקבלם ביישוב הסמוך ליישוב מגוריו. פסקה זו לא תחול על ישוב שמרבית תושביו אינם יהודים. בתקופה זו יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים תתאפשר רק למרחב הציבורי.
3. בתקופה שמיום כ' בניסן התש"פ (15 באפריל 2020) בשעה 16:00 עד יום כ"ב בניסן התש"פ (16 באפריל) בשעה 3:00, על אף האמור בתקנה 5 (ב) לתקנות העיקריות, לא ניתן יהיה להפעיל מקומות למכירת מזון למעט מרכול (סופרמרקט וחנות מכולת) ללא טיפול או הכנה של מזון.
4. בתקופה שבין יום שני, י"ט בניסן התש"פ (13 באפריל 2020) בשעה 20:00 ועד ליום חמישי כ"ב בניסן (16 באפריל) בשעה 05:30, תחול מגבלה נוספת על פעילות תחבורה ציבורית.

הוראות התקנות כאמור, נדרשות בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזנות בין הצורך המיידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה וחופש העיסוק. כחלק מאיזון זה, נקבעו במסגרת התיקון לתקנות חריגים להגבלות התנועה בתקופת חג הפסח, כך שאלו יחולו רק על ישובים שמרבית תושביהם יהודים. להערכת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, לנוכח מאפייני המחלה, במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות בקצב הנוכחי, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות ואף עלול להביא לקריסתה בעתיד הקרוב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף הנדבקים ההולך והגדל והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך מיידי וממשי לתיקון התקנות.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות הדין, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד	שם	חתימה
-------	----	-------