

## מינוי מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 4 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, תשע"ז-2017, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על-פי הצעת השר לחיזוק ולקידום קהילתי למנות את יעקב אלון לתפקיד מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי לתקופה של ארבע שנים, אשר ניתן יהיה להאריכה בארבע שנים נוספות.

תוקף המינוי מיום כ"ג בניסן התשפ"ב (24 באפריל 2022).

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, תשע"ז-2017 (להלן: **החוק**) ובהתאם להוראות סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, מתבקשת הממשלה לאשר את מינויו של מר יעקב אלון לתפקיד ראש הרשות לביטחון קהילתי. בהמשך לסעיף ג' בהחלטת הממשלה מס' 2992 מיום 31.8.2017, תוקף המינוי הוא לארבע שנים וניתן יהיה להאריכו בארבע שנים נוספות. המינוי של מר אלון הוא החל מיום כ"ג בניסן התשפ"ב (24 באפריל 2022).

השר, בחוק זה, הוא השר לחיזוק ולקידום קהילתי – אשר לאחר הקמת הממשלה הנוכחית הוא גם השר לביטחון פנים. המשרד לחיזוק וקידום קהילתי הוקם במסגרת החלטת ממשלה מס' 31 מיום 31.5.2020, ובה הוחלט גם על העברת סמכויות השר לביטחון פנים לפי החוק לשרה לחיזוק וקידום קהילתי דאז. ביום 19.7.2021 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 137 שבמסגרתה הוחלט לבטל את המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, ונקבע כי הביטול ייכנס לתוקפו במועד שבו יאושר בכנסת תיקון לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, אשר יסדיר את העברת הסמכויות הנתונות לשר לחיזוק וקידום קהילתי לפי החוק – לשר לביטחון הפנים, וכן את העברת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ותקציבה אל המשרד לביטחון הפנים. ההחלטה האמורה אושרה ע"י הכנסת בישיבתה מיום 2.8.2021. להשלמת התמונה יצוין כי עם הקמת הממשלה, השר עמר בר-לב מונה לשר לביטחון הפנים וכן לשר לחיזוק וקידום קהילתי, זאת עד לביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי עם השלמת תיקון החוק.

בהתאם להחלטת הממשלה 2992, משרת מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי הינה משרה פטורה ממכרז והמינוי אליה הוא באמצעות ועדה לאיתור מועמדים. מינויו של מר יעקב אלון הומלץ על ידי ועדת איתור שפעלה על פי העקרונות למילוי משרות שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 345 משנת 1999; החלטה מס' 2541 מיום 29.9.2002 והחלטה מס' 3543 מיום 11.2.2018. ועדת האיתור המליצה לשר על שני מועמדים סופיים אשר הוזמנו לראיון אצל השר: מר יעקב אלון וגב' רונית עובדיה. לאחר הראיונות שערך ולאחר שבחן את ניסיון וכישורי המועמדים, השר מצא את מר אלון כבעל היכולת הטובה ביותר והכישורים המתאימים ביותר להוביל את הרשות לביטחון קהילתי ולהגשים את היעדים שהציב השר לרשות בפרט ולמשרד לביטחון פנים בכלל, ובחר בו לתפקיד.

נערך למר יעקב אלון הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

מצ"ב פרוטוקול הבחירה של ועדת האיתור, הודעת השר על הבחירה במועמד וכן קורות חיים של מר אלון.

לא רלוונטי.

**גורם אחראי למעקב**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 2992 מיום 31.8.2017 - אישור מינויו של מר דני שחר כמנהל הרשות לביטחון קהילתי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים מצורפת להצעה להחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04 מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי.

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים והשר  
לחיזוק ולקידום קהילתי

י"ג באדר ב' התשפ"ב  
16 במרץ 2022

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 4 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, תשע"ז-2017 (להלן: **החוק**), קובע כי הממשלה, לפי הצעת השר, תמנה מנהל לרשות בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), שיהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה לפי החוק. השר, בחוק זה, הוא השר לחיזוק ולקידום קהילתי – אשר לאחר הקמת הממשלה הנוכחית הוא גם השר לביטחון פנים.

המשרד לחיזוק וקידום קהילתי הוקם במסגרת החלטת ממשלה מס' 31 מיום 31.5.2020, ובה הוחלט גם על העברת סמכויות השר לביטחון פנים לפי החוק לשר לחיזוק ולקידום קהילתי דאז. ביום 19.7.2021 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 137 שבמסגרתה הוחלט לבטל את המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, ונקבע כי הביטול ייכנס לתוקפו במועד שבו יאושר בכנסת תיקון לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, אשר יסדיר את העברת הסמכויות חתונות לשר לחיזוק וקידום קהילתי לפי החוק - לשר לביטחון הפנים, וכן את העברת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ותקציבה אל המשרד לביטחון הפנים. ההחלטה האמורה אושרה ע"י הכנסת בישיבתה מיום 2.8.2021. להשלמת התמונה יצוין כי עם הקמת הממשלה, השר עמר בר-לב מונה לשר לביטחון הפנים וכן לשר לחיזוק וקידום קהילתי, זאת עד לביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי עם השלמת תיקון החוק.

בראשית שנת 2022 החל הליך המינוי למנהל הרשות, לאחר שהמנהל הקודם סיים את כהונתו. לשם כך התכנסה ועדת האיתור, שמינה נציב שירות המדינה, לבחירת המועמדים. בסיום דיוניה, החליטה הוועדה להמליץ בפני השר על שני מועמדים סופיים אשר זומנו לראיון אצלו – מר יעקב אלון וגב' רונית עובדיה.

השר קיים ראיונות עם שני המועמדים עליהם המליצה הוועדה, והתרשם כי כישוריו הכלליים של מר אלון עולים באופן ברור וניכר על הניסיון ועל הכישורים של גב' עובדיה, והוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד. ניסיונו של מר אלון בשלטון המקומי בכלל ובחברה הערבית בפרט, וכן היכרותו עם הרשות לביטחון קהילתי ועם אתגריה בזירת השלטון המקומי היו מכריעים בבחירת השר.

נערך למר יעקב אלון הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

## עקרון הייצוג ההולם לנשים

בסעיף 6 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1952 שכותרתו "ייצוג הולם" (אשר נחקק בשנת 2000) נקבע כדלהלן:

"(א) בגוף ציבורי ובוועדות המכרזים והמינויים של גוף ציבורי, יינתן ביטוי הולם בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים בסוגי המשרות ובדירוגים השונים בקרב העובדים, התנהלה, הדירקטוריון והמועצה, ובלבד שאם לצורך ביצוע הוראה זו נדרשת העדפת אישה, תינתן העדפה כאמור אם המועמדים בני שני המינים הם בעלי כישורים דומים."

כאמור, הסעיף קובע כי נדרשת העדפת אישה באם המועמדים בני שני המינים הם בעלי כישורים דומים. השר, אשר מייחס חשיבות רבה לעיקרון הייצוג ההולם, מצא כי שני המועמדים אינם בעלי כישורים דומים. ניסיון העבר של מר אלון והאופי הניהולי של התפקידים שמילא בעבר, לרבות הפעלת תכניות למניעת אלימות ברשויות מקומיות ערביות, היו גורם מכריע בהחלטת השר לבחור בו כמועמד המתאים לתפקיד. הבחירה במר אלון עומדת בקנה אחד עם היעד המרכזי שהציב השר למשרד לביטחון פנים, אשר נתמך בהחלטת הממשלה מספר 549 - ההתמודדות עם הפשיעה ברחוב הערבי.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**  
כמפורט לעיל.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
לא רלבנטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
היועץ המשפטי (בפועל) של המשרד לביטחון הפנים מאשר כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



אריאל סידל, עו"ד

היועץ המשפטי (בפועל)  
המשרד לביטחון הפנים