

**הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת" להכין תוכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן: החלטה 2592), מס' 465 מיום 25.10.2020, מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א'-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמיך את "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת" להכין תוכנית לתשתית לאומית למתקן אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה ובלבד שתוכן ותוגש בתחום המשבצת החקלאית של הקיבוץ גבים, מערבית ליישוב יכני בשטח התחום בין מסילת הברזל ממזרח, נחל חנון בדרום ותחום ההסמכה של מיזם אגרו וולטאי משותף "כ.ס.מ" ממערב.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום 14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תכנית, או היתר לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת" - רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לבחינת הנושאים הבאים בהליך התכנוני:

- בחינת הממשק והמשמעות המצרפית של קידום תחנת הכוח האגרו וולטאית המוצעת בצמוד ליוזמה לקידום תחנת כוח אגרו וולטאית בשטחי כפר עזה, סעד ומפלסים.
- קו הולכה ותחמ"ש - יש לבחון את החיבור המיטבי לרשת הולכת החשמל. תוך עדיפות לשימוש בתשתיות קיימות או הרחבתן.
- נחלים ואקולוגיה - בחינת השטח המוצע בהתייחס לנחל חנון ולתפקוד האקולוגי של השטח.

כמו כן התקבלה חוות דעת גורמי המקצוע במשרד להגנת הסביבה אשר התנה הסכמתו במספר תנאים כמפורט בכתבו מיום ה- 17.5.2026. לאחר בחינת חוות הדעת האמורה המדובר בהיבטים החורגים מהתנאים להסמכה שנקבעו במסגרת החלטה 2592, שהמקום לבחינתם הוא במסגרת ההליך התכנוני גופו.

המשרד בדק ומצא כי הבקשות הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה-29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% סך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

מתן ההסמכה עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה האמורים.

### **תקציב**

לא רלוונטי

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר החקלאות וביטחון המזון - תומך

השרה להגנת הסביבה – מתנגדת

שר הבינוי והשיכון – תומך

משרד הפנים - תומך

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

- החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.
- החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.
- החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.
- החלטה ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.
- החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.
- החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.
- החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.
- החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.
- החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.
- החלטת ממשלה חכ'1 מיום 9.3.2023.
- החלטת ממשלה 1799 מיום 6.6.2024.
- החלטת ממשלה 2908 מיום 23.3.2025.
- החלטת ממשלה 3723 מיום 4.1.2026.
- החלטת ממשלה 3905 מיום 20.2.2026.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

רצ"ב חוות דעת משפטית נלווית.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

**מגיש: שר האנרגיה והתשתיות**

**י"ח בסיון התשפ"ו  
3 ביוני 2026**

## חוקת דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדה השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ", להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל ולאגירת אנרגיה ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965, לצורך יצירת צבר נטול על מתקנים לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ", להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי, כמפורט בהצעת ההחלטה, ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית, או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה בהמשך ישיר של ההחלטות הראשיות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, ע"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	רוי גולדשטיין
שם	תפקיד	חתימה
		26.5.26