

אישור מינוי שמאי ממשלתי ראשי במשרד המשפטים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של גיל בלולו לתפקיד השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים.

תוקף המינוי הוא לתקופת כהונה אחת בת 6 שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1100 מיום 28.01.2007, הופטרה מחובת מכרז פומבי הקיימת לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 משרת השמאי הממשלתי הראשי בתנאי שיתקיים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים.

בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל הוקמה ועדה לאיתור מועמדים למשרת השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים בהרכב שלהלן: מר איתמר דוננפלד, מנכ"ל משרד המשפטים – יו"ר; גב' אפרת לוי-רוזנברג, סמנכ"לית בכירה להון האנושי ברשות המיס – נציגת נציב שירות המדינה; מר גידי גבאי – נציג ציבור.

יצוין כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 113 מיום 12.02.2023, מונה השר דוד אמסלם לשר נוסף במשרד המשפטים. בהתאם להחלטת ממשלה זו, הוחלט כי השר דוד אמסלם ישמש שר נוסף במשרד המשפטים ובהתאם לסעיף 24 לחוק יסוד: הממשלה, יהיה אחראי על תחומי פעילות במשרד המשפטים ובין היתר על מועצת שמאי מקרקעין ועל אגף שומת מקרקעין. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 579 מיום 28.05.2023 תוקנה החלטת ממשלה מספר 113 מיום 12.02.2023, כך שהועברו לשר הנוסף במשרד המשפטים דוד אמסלם סמכויות הנתונות לשר המשפטים ובין היתר לפי חוק שמאי מקרקעין, תשס"א-2001.

ביום י' באב התשפ"ד (14 באוגוסט 2024) החליטה הוועדה לאיתור מועמדים להמליץ לשר הנוסף במשרד המשפטים על מינויו של מר גיל בלולו לתפקיד השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים.

השר הנוסף במשרד המשפטים אימץ את החלטת הוועדה לאיתור מועמדים, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.02.2009, השמאי הממשלתי הראשי ימונה לתקופת כהונה אחת בת 6 שנים.

למר גיל בלולו הסיווג הביטחוני הנדרש למילוי התפקיד.
מצ"ב עותק המלצת ועדת האיתור וקורות חיים של מר גיל בלולו.
המועמד חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת המצבה על כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי. נושא ההחלטה אינו נוגע לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1100 מיום 28 בינואר 2007, בנושא מינוי השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים; החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009 בנושא רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קציבת תקופת כהונה ומשך הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה; וכן החלטות הממשלה העוסקות בעקרונות הכלליים של מנגנון ועדת האיתור דרכי פעולתן: מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999, מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, מס' 1503 (מיום 24 באפריל 2002 ו – מס' 2946 מיום 16 בפברואר 2003); וכן החלטות הממשלה העוסקות במינוי של השר דוד אמסלם כשר הנוסף במשרד המשפטים: החלטת ממשלה מס' 113 מיום 12.02.2023 והחלטת ממשלה מס' 579 מיום 28.05.2023.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד המשפטים מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים.

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי.

מגיש: השר דוד אמסלם
שר במשרד המשפטים

כ"ה באב התשפ"ד
29 באוגוסט 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינויו של השמאי הממשלתי הראשי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מספר 4796 מיום 24.01.1999, הוסדרו תפקידיו וסמכויותיו של השמאי הממשלתי הראשי.

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1100 מיום 28.01.2007, הופטרה משרת השמאי הממשלתי הראשי מחובת מכרז פומבי, וזאת בתנאי שיקום לגביה הליך של ועדה לאיתור מועמדים. סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, (להלן: החוק) קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת השנייה לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. בהחלטת הממשלה 1100 מיום 28.01.2007, נקבע כי משרת השמאי הממשלתי תוסף לרשימת המשרות שבתוספת השנייה לחוק האמור. משכך, מינוי השמאי הממשלתי טעון את אישור הממשלה.

בהתאם לאמור ולאחר שהתעורר צורך באיוש המשרה בעקבות סיום תפקידו של השמאי הממשלתי הראשי הקודם, ביום 03.07.2024 הקים נציב שירות המדינה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד השמאי הממשלתי הראשי. הוועדה לאיתור מועמדים לתפקיד השמאי הממשלתי הראשי, בראשות מנכ"ל משרד המשפטים, זימנה את המועמדים לראיונות, ולאחר סיום הראיונות החליטה הוועדה להמליץ, פה אחד, על מינויו של מר גיל כלולו לתפקיד השמאי הממשלתי הראשי. בהמלצתה, ציינה ועדת האיתור כי המועמד בלט במיוחד במקצועיותו ובניסיונו העשיר והרלוונטי וכי היא ממליצה לשר הנוסף במשרד המשפטים על מינויו.

יצוין כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 113 מיום 12.02.2023, ולהחלטת ממשלה מס' 579 מיום 28.05.2023 מונה השר דוד אמסלם כשר נוסף במשרד המשפטים והועברו אליו, בין היתר, האחריות והסמכויות הנוגעות לפעילות האגף לשומת מקרקעין שבראשו עומד השמאי הממשלתי הראשי, מועצת שמאי מקרקעין וכן הועברו אליו הסמכויות שלפי חוק שמאי מקרקעין, התשס"א-2001.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.02.2009, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה, השמאי הממשלתי הראשי מתמנה לתקופת כהונה אחת בת שש שנים.

מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא.

בהתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", מילא מר גיל כלולו שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים.

בהתבסס על המידע שנמסר בשאלון, נערך לו הסדר למניעת ניגוד עניינים בתיאום עם הייעוץ המשפטי לממשלה.

למר גיל בלולו סיווג הבטחוני הנדרש למילוי תפקידו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

נושא העדפה מתקנת והייצוג החולם מכוח סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, הובא לידיעת חברי הוועדה לאור העובדה כי מבין המועמדים ישנה מועמדת אחת הזכאית להעדפה מתקנת בשל היותה אישה. ואולם, הוועדה הגיעה למסקנה, לאחר בחינת שלושת המועמדים אשר הופיעו בפניה, כי מר גיל בלולו הוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד "בפער משמעותי" ביחס למועמדת שהיא אישה. זאת, בשל הידע הרחב שלו, ניסיונו המקצועי בתחום השמאות, ניסיונו הניהולי והיכרותו את העבודה של אגף שומת מקרקעין. משכך, סברו חברי הוועדה לגבי המועמדת, כי לא היה בידה את הידע והניסיון (המקצועי והניהולי) ברמה המספקת לתפקיד ואינה בעלת כישורים דומים לכישוריו של מר גיל בלולו ומשכך, הוועדה לא נדרשה לשקול שיקולי העדפה מתקנת. בנסיבות אלה, לא נמצאה מניעה משפטית לבחירתו של מר גיל בלולו.

בנסיבות אלה, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה אינה נוגעת למשרדים אחרים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לעמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

לאה רקובר, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

כ"ה אב התשפ"ד
29 באוגוסט 2024