

אף על פי כן - הסרת חסמים לתעסוקת עולים

הצעת להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על מנת להסיר חסמי רישוי ולעודד העסקת עולים וכך גם לעודד עלייה לישראל, בהמשך להחלטות ממשלה קודמות ולהחלטת ממשלה מס' 932 מיום 27 לספטמבר 2023 (להלן: **החלטת ממשלה מס' 932**) בדבר הסרת חסמים בירוקרטיים ורגולטוריים בהליכי הרישוי, וכן על מנת לסייע לעולים במיצוי הפוטנציאל המקצועי שלהם תוך קידום השתלבותם במקצועות הנדרשים בשוק העבודה בישראל:

1. במטרה לאפשר התחלת הליך רישוי מקצועות בישראל עובר לעלייה בפועל, להטיל על כלל המשרדים המוזכרים בסעיף 3 להחלטת ממשלה מס' 932 (להלן: **המשרדים המוזכרים בהחלטת הממשלה**), למעט משרד התחבורה, לאפשר לפותחי תיקי עלייה בעודם בחו"ל, להגיש בקשות רישוי ולקבל אישור עקרוני בהתאם לתנאי הרישוי למקצוע, והמותנה בעלייה לישראל. המשרדים יגבשו נוהל משרדי ויפעלו כך שניתן יהיה להגיש בקשות באופן מקוון החל מיום 1.10.2024.

2. במטרה לאפשר לעולים בעלי רישיון עיסוק בחו"ל להשתלב באופן מהיר בתעסוקה בישראל בהתאם לכישוריהם ולניסיונם, במקביל להליך קבלת הרישוי הישראלי:

א. להקים צוות בין-משרדי בו חברים המשרדים המוזכרים בהחלטת הממשלה בראשות מנכ"ל משרד העלייה והקליטה ומנכ"ל משרד המשפטים, לקידום תיקוני חקיקה בהסכמת כל משרד לתיקון החוק בתחום אתריות.

חקיקת המסגרת תתקן את החוק והתקנות הרלוונטיות לכל רישיונות העיסוק המוסדרים במשרדים המוזכרים בהחלטת הממשלה, להוציא את משרד הבריאות, באופן שהעולים החדשים בעלי רישיונות העיסוק מחו"ל ישתלבו בתעסוקה בתחומם במקביל להשלמת הליכי הרישוי בישראל. זאת, בהתאם להתאמות הנדרשות לכל מקצוע ומדינות מוצא.

הצוות הבין-משרדי יציג לוועדת השרים לענייני עלייה וקליטה את הצעותיו לתיקוני החקיקה עד יום 1.3.2025.

ב. בכל הנוגע למקצועות עליהם אמון שר הבריאות, לרשום את הודעת שר הבריאות לפיה המשרד קידם וממשיך לקדם פעולות רבות להסרת חסמים בפני עולים חדשים הנמנים על מקצועות הרפואה, הסיעוד והבריאות, וביניהם:

הקמת פלטפורמה דיגיטלית המתכללת את הנגשת המידע והפעולות הנדרשות לעליית בעלי מקצועות רפואה; שיפור מדדי הביצוע למענה ותרגום מסמכים לצורך טווחי זמן מרגע תחילת תהליך הסבת הרישיון עוד בארץ המוצא ועד קליטת העולה בתעסוקה; השקעה בהקמת התכנית הבינלאומית לעידוד עליית רופאים, מיזם משותף של משרד הבריאות ומשרד העלייה והקליטה שנועדה לקליטת רופאים עולים במערכת הבריאות בהליכים מזורזים, ובמסגרתה הוקמה מנהלת רופאים עולים במשרד העלייה והקליטה; הרחבת ירידי עלייה יעודיים לרופאים

(מדקס) במסגרת המיזם, בהם מוצעים לעולים מענקים ייחודיים לרבות עבור עבודה באזורי הנגב והגליל מטעם המשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי; הגדלה משמעותית של מספר העובדים המטפלים בהליכי הרישוי וההכרה במומחיות במשרד הבריאות; תמיכה בבתי חולים וקופות חולים המעוניינים להעסיק רופאים עולים לתקופת התאמה והתנסות קלינית באמצעות סבסוד תקנים; שינוי רגולציה המפשט את מסלול הרישוי לרופאים המגיעים לישראל עם ניסיון תעסוקתי ועוד. במקצועות אלה ימשיך משרד הבריאות את עבודת המטה בשיתוף משרד העלייה והקליטה כך שייבחנו כלל האפשרויות לתעסוקה מהירה ומוצלחת לעולים במקצועות אלו מיד עם הגעתם לישראל. משרד הבריאות ומשרד העלייה והקליטה יעדכנו את וועדת השרים לענייני עלייה וקליטה תוך 90 יום.

3. במטרה לקצר את משך הזמן הנדרש לשקילה ולהכרה בהשכלה האקדמית שהעולים רכשו בחו"ל, ולאור הסכמתו של שר החינוך, להסמיך את משרד העלייה והקליטה לקיים הליכי שקילה למעמד הלימודים האקדמיים של עולים.

הליכי השקילה במשרד העלייה והקליטה יערכו עבור עולים בלבד, ומשקלם יהיה זהה לאישורי השקילות אילו היו ניתנים על ידי הגף להערכת תארים במשרד החינוך הניתנים למי שאינם עולים. הליכי שקילות התארים במשרד העלייה והקליטה יערכו בהתאם לנומרות ולכללים על פיהם נערכת שקילות התארים במשרד החינוך. המשרדים יפעלו למניעת שקילות תארים של מי שהגיש בקשה לשקילות תארו למשרד האחר קודם לכן.

באשר לתארים במקצועות של משרד הבריאות, אישור השקילות לא יחול לצרכי הערכה אקדמית של התארים. משכך, לא יחול לצרכי רישוי מקצועות אלא רק לצרכי חישוב ותק לשכר.

אופן העבודה יתואם ויוסכם עם משרד החינוך. בנוסף, יתואם עם נציבות שירות המדינה ועם אגף הממונה על השכר במשרד האוצר. סמכותו ומעמדו של אגף הממונה על השכר לעניין שקילה והכרה בהשכלה האקדמית שהעולים רכשו בחו"ל, תהא זהה לזו במשרד החינוך. במסגרת האמור, לא יועברו תקנים ממשרד החינוך למשרד העלייה והקליטה.

משרד העלייה והקליטה יחל לקיים הליכי שקילה ללימודים אקדמיים של עולים שיעלו לישראל החל מיום 1.1.2025.

4. להטיל על משרד העלייה והקליטה להקים מרכז אחוד לעניין הליכי רישוי מקצועות בישראל בשפות. במסגרת המרכז האחוד יוקם פורטל ממשלתי שיפעל בראשות משרד העלייה והקליטה תוך שיתוף פעולה של כלל משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטת הממשלה. בפורטל זה ובאפליקציה ירוכז כלל המידע המעודכן על אודות הליכי הרישוי וכל הנדרש לצורך קבלת רישיונות עיסוק במקצועות השונים, לרבות קישורים לפורטל הרישוי הממשלתי וטפסים הנדרשים להשלמת הליך הרישוי. המרכז יוקם עד יום 1.1.2025.

5. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 932, לרשום את הודעת משרד העלייה והקליטה כי השלים עבודת מטה ביחס להסרת חסמים רוחביים ופרטניים במקצועות מסוימים של רישוי עולים, בהתאם למפורט בנספח המצורף.

להטיל על המשרדים המוזכרים בהחלטת הממשלה להגיש התייחסותם להמלצות המובאות בנספח המצורף, לוועדת שרים לענייני עלייה וקליטה, אשר תתכנס בתוך 45 יום.

דברי הסבר

רקע כללי

מדינת ישראל, כמדינת הלאום של העם היהודי, הינה הבית הלאומי של זכאי השבות ברחבי העולם. כל עולה נושא עמו ערך לאומי, והבאתו לבית במדינת ישראל הינה משימה לאומית ראשונה במעלה. לצד ההיבט הערכי, העולים לישראל מחזיקים פעמים רבות בניסיון מקצועי וכישורים איכותיים אשר רכשו במדינת המוצא, אשר יכולים לשרת את החברה והכלכלה בישראל. בפרט, לאורך שנות קיומה של המדינה תרמו העולים להתפתחות המשק הישראלי ולהצלחתו, כשמתוך סך העולים לישראל כ-25% בממוצע מחזיקים במקצועות הדורשים רישוי.¹

בתוך כך, נוכח גילויי האנטישמיות בעולם בפרט עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", ישנו צפי לעלייה משמעותית ממדינות מערביות והמשך עלייה נרחבת מרוסיה ואוקראינה, אשר תכלול עולים משכילים רבים וכן בעלי מקצועות הדורשים רישוי. העולים בעלי רישיון ממדינות מוצאם נתקלים בקושי רב בהשתלבות בשוק התעסוקה הישראלי, בעיקר בשים לב לזמן הממושך אשר הם נאלצים להמתין עד לקבלת רישיון ישראלי בפועל, לצורך תחילת עבודה בתחום עיסוקם. האמור מגביר את הצורך ביעול הליכי הרישוי בכדי לאפשר את השתלבותם המהירה של העולים בשוק העבודה. מלבד האינטרס הלאומי שבקליטת יהודים באופן מכבד אשר יאפשר להם לעסוק במשלח ידם, וכדי שאלה יוכלו לממש את חופש העיסוק, לקליטה יעילה של גלי עלייה משמעותיים ישנו קשר חיובי לפיריון העבודה במשק, כפי שהציגו מספר מחקרים כלכליים שבחנו את הנושא.²

בהשוואה בינלאומית, לפי מדד ה-OER של ה-OECD, הנטל הרגולטורי בהענקת רישיונות מקצועיים בישראל נחשב לגבוה. על מנת להפחית את הנטל הרגולטורי, בשנת 2014 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1737 מיום 22 ליוני 2014 בדבר הקמת צוות בין-משרדי להסרת חסמים בתחום תעסוקת עולים בישראל, כשהחלטותיה אומצו בהחלטת ממשלה מס' 2225 מיום 23 לנובמבר 2014 (להלן: **החלטה מס' 2225**). עם זאת, היישום בפועל של החלטה מס' 2225 הינו חלקי בלבד והיקף היישום השתנה בין המשרדים האחראיים. על כן, בספטמבר 2023 התקבלה החלטת ממשלה מס' 932 שעניינה הסרת חסמים בירוקרטיים ורגולטוריים בהליכי רישוי באחריות המשרדים השונים, במטרה להשיב את הנושא לסדר היום. מטרת החלטת ממשלה זו, להוות החלטה יישומית לאחר עבודת מטה רחבה שנערכה במשרד העלייה והקליטה בעקבות החלטת ממשלה מס' 932. זאת, כדי להפחית את הנטל הרגולטורי ולהסיר חסמי רישוי ולעודד עלייה והעסקת עולים, וכדי להגן על חופש העיסוק של העולים, בהתאם לחוק-יסוד: חופש העיסוק.

בהחלטה זו מבוקש להעניק למשרד העלייה והקליטה סמכויות ביחס להכרה בלימודים אקדמיים מחו"ל. זאת, נוכח החלטת ממשלה מס' 2362 מיום 23 לנובמבר 2014 וכן בשים לב לדו"ח מבקר המדינה משנת 2008 אשר עסק בעניין.

כפי שמתואר בדו"ח בהרחבה, סמכות הגף להערכת תארים נקבעה בהסכמי העבודה הקיבוציים החלים במגזר הציבורי ובתקשי"ר והיא נועדה מלכתחילה להקל על קליטתם של

¹ נתוני הלמ"ס ומשרד העלייה.
² IMF.

עולים חדשים בשוק העבודה בישראל. במהלך שנים, הורחבה פעילות הגף להערכת תארים כך שגם אזרחים ישראלים שאינם עולים חדשים נהנו משירותיו. מציאות זו פגעה בעולים החדשים הנאלצים במציאות זו להמתין כשנה לקבלת אישור מהגף, כאשר בזמן זה נמנע מהם להשתלב בשוק התעסוקה ובמימוש הפוטנציאל התעסוקתי שלהם. בנוסף, מוגבלים שירותי הגף למועמדים לעבודה במגזר הציבורי בלבד, כאשר עולים רבים נזקקים להציג אישור שקילות על לימודיהם עבור הליכי רישוי מקצוע ישראליים, מעסיקים פרטיים ועוד. על רקע זה, מבוקש בהחלטה זו להסמיך את משרד העלייה והקליטה לתת מענה חיוני זה לעולים באופן עצמאי ונפרד, בהתאם לכללים המחייבים את משרד החינוך, ולסייע לעולים להשתלב בתעסוקה המתאימה לכישוריהם במהירות וביעילות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

עולים רבים נושאים עמם ניסיון מקצועי יקר ערך וכישורים איכותיים שרכשו במדינות מוצאם, ואלו יכולים לשמש מנוף משמעותי לתרומה למשק הישראלית ולהצלחתו הכלכלית. בממוצע, כל עולה לישראל יניב תוספת של 135 אלף ₪ לקופת המדינה בשנת עלייתו הראשונה.

תקציב- אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם -

אין

עמדת השרים האחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

שר האוצר- מאשר

שר החקלאות ופיתוח הכפר- מאשר

שר הרווחה – מאשר

שר העבודה- מאשר

שר התרבות והספורט- מאשר

שר החינוך – מאשר

שר הבריאות- מאשר

שר התחבורה – מאשר

שר הבינוי והשיכון – מאשר

שר המשפטים- מאשר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה – אין מניעה משפטית.

סיווגים – 01 ביצועי תחום פעולה : 04- ישראל והעם היהודי

מגיש: שר העלייה והקליטה

כ"ו בתמוז התשפ"ד
01 באוגוסט 2024

נספח להחלטת ממשלה אף על פי כן - הסרת חסמים לתעסוקת עולים

בעקבות החלטת ממשלה מס' 932 מיום 27 לספטמבר 2023, נעשתה במשרד העלייה והקליטה עבודת מטה לעניין הסרת חסמים רוחביים ונקודתיים לתעסוקת עולים ותושבים חוזרים.

מדינת ישראל, כמדינת הלאום של העם היהודי, משמשת כבית הלאומי והיחיד לכל זכאי השבות ברחבי העולם. כל עולה חדש שמגיע לישראל מהווה משימה לאומית בעלת חשיבות עליונה. מעבר להיבט הערכי והלאומי, עולים רבים נושאים עמם ניסיון מקצועי יקר ערך וכישורים איכותיים שרכשו במדינות מוצאם, ואלו יכולים לשמש מנוף משמעותי לתרומה לחברה הישראלית ולכלכלתה. למעשה, לאורך שנות קיומה של המדינה, העולים היוו כוח מניע מרכזי בהתפתחות המשק הישראלי ובהצלחתו הכלכלית.

על פי נתוני משרד העלייה והקליטה והלמ"ס, כ-25% מהעולים לישראל ממדינות המערב, מחזיקים במקצועות הדורשים רישוי, ומביאים עמם יכולות וכישורים המעשירים את כלל החברה הישראלית. ממחקר של ה-International Monetary Fund (IMF) שנערך ב-2023 עולה כי קיים קשר חיובי ומובהק סטטיסטית בין גלי עלייה משמעותיים (Immigration Shocks) כמו גל העלייה הנוכחי בישראל, לבין שיפור של 1% בפריון העבודה במדינה הקולטת. מחקרים נוספים מרחבי העולם תומכים בממצאים אלו ומראים כי גלי הגירה תורמים לעלייה בפריון העבודה במדינות היעד. מעבר לכך, עלות ההכשרה של בעלי רישיון במשלחי היד הדורשים רישוי כרוכה בעלויות גבוהות עבור המדינה, והמדינה יכולה לחסוך סכומים ניכרים אם תקלוט עולים שהוכשרו במקצועות אלו במדינות אחרות.

בנוסף לתרומתם הכלכלית, לעלייה של עולים המחזיקים במקצועות רישוי כגון רפואה, רוקחות ופיזיותרפיה, תיתכן השפעה חיובית על רווחת הציבור בשל צמצום המחסור הקיים במגזר הציבורי בבעלי רישיון במקצועות אלו. לדוגמה, על פי דוח שפורסם על ידי ה-OECD בשנת 2023 עומד יחס הרופאים לנפש בישראל על 3.3 לכל 1000 תושבים, בעוד שממוצע ה-OECD עומד על 3.7. בנוסף, מעל 50% מכח האדם הרפואי בישראל הינו מעל לגיל 50, מדד בו ישראל במקום ה-2 מהסוף אחרי איטליה. חוסרים אלה פוגעים בשירותי הבריאות שמקבלים אזרחי המדינה ויוצרים עומסים כבדים על בתי החולים והרופאים העובדים בהם, ומאיימים להוביל את השירותים הבריאותיים לקריסה בעתיד, עם הזדקנות האוכלוסייה בישראל בחלוף השנים.

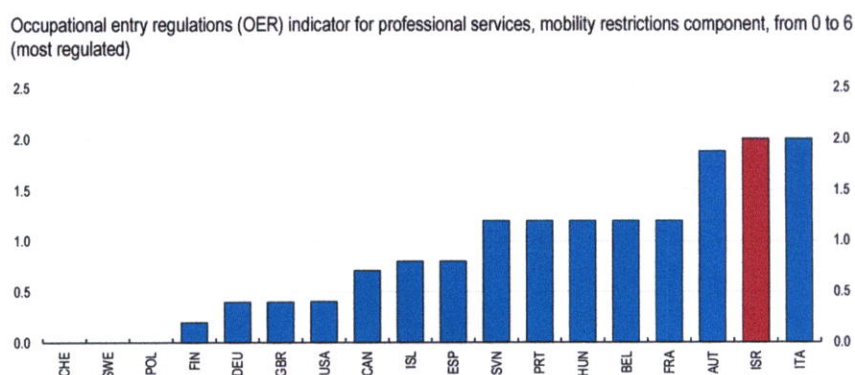
על אף התרומה המשמעותית של עולים רבים לכלכלת ישראל ולרווחת הציבור, הנטל הרגולטורי הכבד בישראל יוצר חסמי כניסה משמעותיים שמאריכים את משך קבלת הרישוי המקצועי ומונעים השתלבות מהירה של למעלה מ-10,000 עולים חדשים מדי שנה. בעבודה שביצע משרד העלייה והקליטה שכללה מחקר מעמיק אל מול משרדי הממשלה השונים, ארגוני הקליטה ובעלי עניין נוספים, ההערכה היא כי משך קבלת הרישיון הממוצע במקצועות אלו עומד על 6 עד 12 חודשים מיום העלייה ובמקרים רבים יכול לעמוד על מעל ל-12 חודשים, במקצועות בהם הנטל הרגולטורי הוא גבוה במיוחד או בהם לא ניתן להתחיל את התהליך טרם קבלת תעודת הזהות. נוסף על כך, חסמי העלייה הגבוהים תורמים למוניטין השלילי של מדינת ישראל בתחום הבירוקרטי, וגורמים לכך שישנם עולים שאינם מצליחים להשלים את תהליך הרישוי, ואף נמנעים מעליה כליל. משרד העלייה והקליטה מעריך כי אחוז העולים בעלי משלחי היד הדורשים רישוי שאינם עולים מתוך חשש מבירוקרטיה וחוסר יכולת לעבוד במקצוע המקורי בהם עבדו במדינת המוצא עומד על 10% עד 15% מעולי מדינות המערב, דבר המצביע על הפסד משמעותי לכוח העבודה המקצועי שניתן היה לשלב במשק הישראלי.

הפסד זה גבוה עוד יותר בשל אי-עלייתם של בני המשפחה של העולה, שתרומתם למשק והחברה הישראלים בטווחי הזמן הבינוני והעתידי נמנעת גם היא.

גם בהשוואה בינלאומית ישראל מדורגת נמוך ביחס למדינות אחרות באירופה. לדוגמה, לפי מדד ה-OER של ה-OECD, הבוחן את חסמי הכניסה למקצועות שונים, לרבות מגבלות התנועה והיכולת לעסוק במקצוע מסוים בעת מעבר למדינה (ראו תרשים 1), ישראל מדורגת כאחת המדינות בעלות הנטל הרגולטורי הגבוה ביותר במדד "מגבלות על חופש התנועה". מדיניות ההגירה לישראל מחמירה ביחס למדיניות האירופית הכוללת אישור אוטומטי של רישיון במדינת היעד במידה והמהגר מחזיק ברישיון בתוקף במדינת המקור, במשלח-יד מרכזיים. מדינת ישראל דורשת בחינות רישוי למשלח יד אלו, בעוד שבמדינות האירופאיות ובבריטניה אין כל צורך בבחינה שכזו (ראו טבלה 1 ותרשים 2).

על פי בדיקת משרד העלייה והקליטה, אימוץ מדיניות של השתלבות בתעסוקה במקביל להליך הוצאת הרישיון במשלח היד המרכזיים יכול לתרום לקופת המדינה בין 1.9 מיליארד ל-3.8 מיליארד ₪ עד 2034, באמצעות מיסוי ישיר ועקיף. תרומה זו נוספת לחיסכון בהשתתפות המדינה בכספי הלימודים הגבוהים וההתמחות אשר נדרשים לצורך הכשרת אזרחים ישראלים למקצועות אלו.

תרשים 1: מרכיב הגבלות תנועה בין מדינות (MRC) במדד OER של ה-OECD, בו ישראל מדורגת שנייה מהסוף



טבלה 1: השוואת תנאי קבלת הרישיון במעבר בין מדינות ב-EU לבין מעבר לישראל

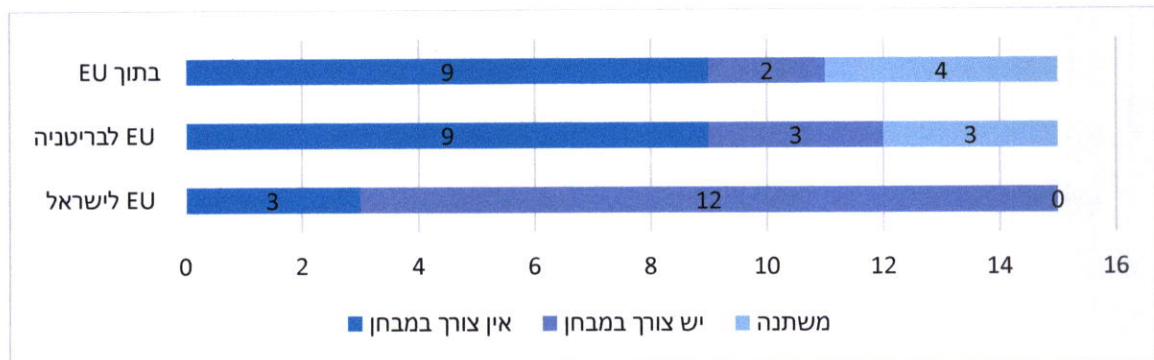
מקצוע	מעבר בתוך ה-EU		מעבר מ-EU לבריטניה		מעבר מ-EU לישראל	
	הכרה מלאה בהכשרות ממדינות חברות	צורך במבחן רישוי	הכרה מלאה בהכשרות ממדינות חברות	צורך במבחן רישוי	הכרה מלאה בהכשרות ממדינות חברות	צורך במבחן רישוי
רפואה כללית	V	X	V	X	V	*V
חוקחות	V	X	V	X	V	X
אדריכלות	V	X	V	X	V	V
ראיית חשבון	V	משתנה	V	X	V	V
ביטוח	V	X	V	V (?)	V	V

* אינם צריכים לעבור את בחינת הרישוי:

1. מי שעבר בהצלחה את בחינות הסמכה אמריקאיות.

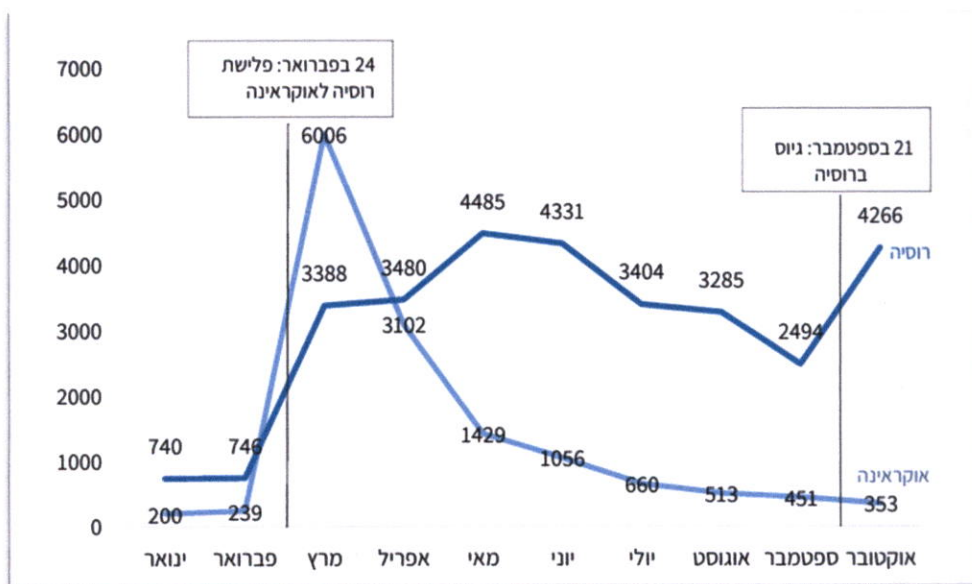
2. בכפוף לכך שליומדי הרפואה הוכרז ע"י המנהל, בוגרי לימודים במדינות: ארה"ב, קנדה, אוסטרליה, ניו-זילנד, צרפת, בריטניה ודרום-אפריקה.

תרשים 2: צורך במבחן לקבלת רישיון ממדינות ה-EU לישראל



בשנים האחרונות גבר הצורך בהורדת הנטל הרגולטורי על העולים לישראל המחזיקים במקצוע רישוי. גילויי האנטישמיות בעולם והמלחמה באוקראינה הביאו לצמיחה בעלייה של יהודים מרחבי העולם, ובעיקר של עולים משכילים רבים ובעלי מקצועות הדורשים רישוי (ראו תרשים 3), בהיקף המוערך בכ-8,000 עולים בממוצע מדי שנה (ראו טבלה 2). מגמת הצמיחה של עלייה מסוג זה צפויה להימשך ולהתגבר בשנים הקרובות, גם ממדינות מערביות ומשכילות נוספות. אי לכך, הצורך ביעול הליכי הרישוי בכדי לאפשר את השתלבותם המהירה של העולים בשוק העבודה הוא חיוני ודחוף כמשימה לאומית, לצד התועלת הכלכלית המשמעותית הטמונה בצידו.

תרשים 3: עולים מאוקראינה ורוסיה לפי חודש העלייה, ינואר עד אוקטובר 2022



טבלה 2: מספר העולים בעלי מקצוע הדורש רישוי מקרב העולים לישראל (גילאים 18-65), לפי שנה (2018-2023)

תת-יבשת המקור	2,018	2,019	2,020	2,021	2,022	2,023
אוקיאניה	37	29	9	14	26	28
דרום אמריקה	305	308	250	308	289	199
מזרח אירופה	4,462	5,800	2,324	2,462	11,697	7,934
מערב אירופה	464	426	390	463	341	245
צפון אמריקה	407	437	361	538	541	422
שאר אסיה	29	20	15	28	25	20
שאר אפריקה	49	59	56	76	71	37
סך הכל עולים בעלי מקצוע רישוי	5,753	7,079	3,405	3,889	12,990	8,885

הצורך בייעול הליכי הרישוי בכדי לאפשר את השתלבותם המהירה של העולים בשוק העבודה הוא חיוני ודחוף כמשימה לאומית, לצד התועלת הכלכלית המשמעותית הטמונה בציוד.

על כן, משרד העלייה והקליטה פועל לקידום צמצום הנטל הרגולטורי על העולים לישראל בתחומי התעסוקה בכלל, ובתחומי הרישוי בפרט, על מנת להקל על עולים לקבל רישיון מקומי במהלך עלייתם ארצה. עבודת המטה של משרד העלייה והקליטה, בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בנושא, כוללת הצעה להחלטת ממשלה לשינויים רוחביים ופרטניים במשרדי הממשלה לטובת מהלך עמוק ומשמעותי זה, ובהתאם לנספח זה.

מתודולוגיה

סקירת הליכי הרישוי לעולים לישראל התבצעה ב-6 שלבים.

שלב 1: מיפוי

המשרד מיפה 53 מקצועות אשר מחייבים השלמת הליכי רישוי לטובת העיסוק במקצוע. המיפוי נעשה תוך הסתמכות על מספר מקורות מידע אשר יפורטו מטה:

- אתר משרד העלייה והקליטה – האתר מכיל את רשימת המקצועות הדורשים רישוי והסבר על אופן קבלת הרישיון. זוהי הרשימה המוגשת ביותר עבור עולים, אך אינה מכילה את כלל המידע אודות הליך הרישוי.
- אתרי המשרדים המופקדים על מתן הרישיון (דוגמת אתר משרדי הבריאות, האוצר, החינוך ועוד) – אתרים אלו הינם המקור המעודכן ביותר והמקיף ביותר הכולל את מרבית הדרישות לתהליך הרישוי, אך עדיין דורש עיון בחוק, התקנות ומקורות מידע שונים.
- מאגר עבודאטה של משרד העבודה – המאגר מכיל מידע מקיף, אחיד בצורתו, ומעמיק אודות הליכי רישוי רבים, אך אינו מוכוון לעולים ועדכנו מתרחש לעיתים רחוקות.

המיפוי הראשוני של הליכי הרישוי אופיין בסרבול, כפילות ואף סתירות בין מקורות המידע השונים, דבר המלמד על נגישות המידע עבור העולה בפועל.

שלב 2: סקירת היקף העלייה והחלוקה למשלחי-יד

על מנת לאמוד את היקף תופעת העלייה ובקשות הרישוי, הוצלבו נתוני משרד העלייה והקליטה עם נתוני הלמ"ס. מהסקירה שעלתה מנתוני הלמ"ס אודות מספר העולים המצהירים הפני המדינה על מקצוע רישוי, עלה כי מרבית העולים בעלי הרישיון מגיעים ממקצועות הבריאות, עם עלייה משמעותית במקצועות הבריאות והמשפטים.

שלב 3: תעדוף הליכי רישוי רלוונטיים

שלבי המיפוי וסקירת היקף העלייה הראו כי קיים מנעד רחב של ביקוש למקצועות הרישוי בקרב העולים. על מנת למקד את עבודת צמצום הנטל הרגולטורי, הוחלט לתעדף את הליכי הרישוי הרלוונטיים על בסיס שלושה קריטריונים עיקריים:

1. חוסר בבעלי משלח היד בשוק העבודה
2. ביקוש לתהליך הרישוי מצד העולים
3. הזדמנויות כתוצאה מתהליכים או דיונים עכשוויים בעבודת הממשלה או הכנסת.

כמו כן, נלקחו בחשבון קריטריונים נוספים כמו כובד הנטל הרגולטורי בתהליך הרישוי, ישימות השינוי מול הרגולטור, פוטנציאלי כלכלי לצמצום הרגולציה והליכי רישוי בעלי פוטנציאל לשינוי רוחבי. על בסיס קריטריונים אלו, נבחרו הליכי הרישוי המפורטים להלן.

שלב 4: ניתוח עומק ע"י הצלבת מקורות רשמיים ואנושיים

סקירת המקורות הרשמיים והחשופים לעולים לבדה אינה מספיקה כדי להבין את מציאותו של העולה בשטח. לכן, בוצעו הצלבות של מקורות אלו עם מקורות בלתי מתועדים ורשמיים, אנושיים, אשר סייעו לזהות בעיות שלא עולות מהכתוב. מקורות אלו כללו:

- מקורות מתועדים ורשמיים לעולה – חקיקה ותקנות, אתר משרד העלייה והקליטה, אתרי משרדי הממשלה.
- מקורות אנושיים ובלתי רשמיים – ראיונות עם גורמים בתוך משרד העלייה והקליטה, ראיונות עם מלווי עולים ברשויות המקומיות, ראיונות עם בעלי תפקיד ומלווי עולים בארגונים לליווי עולים, ראיונות עם עולים בעלי מקצוע רישוי, פרטוקולי וועדות הכנסת ופניה לנקודות השירות של משרדי הממשלה.

שלב 5: "מסע הרישוי"

המידע שובץ על גבי "מסע הרישוי", אשר עוצב כדי לבחון את תהליך הרישוי כמכלול ולזהות כשלים ואתגרים בתהליך מנקודת מבטו של העולה. "מסע הרישוי" מחולק ל-6 שלבים מרכזיים:

- איתור מידע על תהליך הרישוי
- הוכחת עמידה בדרישות סף לפתיחת הליך הרישוי
- קורסים ובחינות מקדימות
- הכשרה/התנסות מעשית
- בחינת הסמכה, רישום ורישוי
- מציאת עבודה במקצוע הרישוי

כמו כן, קיימות שתי תחנות רוחביות שמלוות את העולה לאורך כל הליך הרישוי – למידת שפה מקצועית וליווי העולה על ידי גורמים מקצועיים.

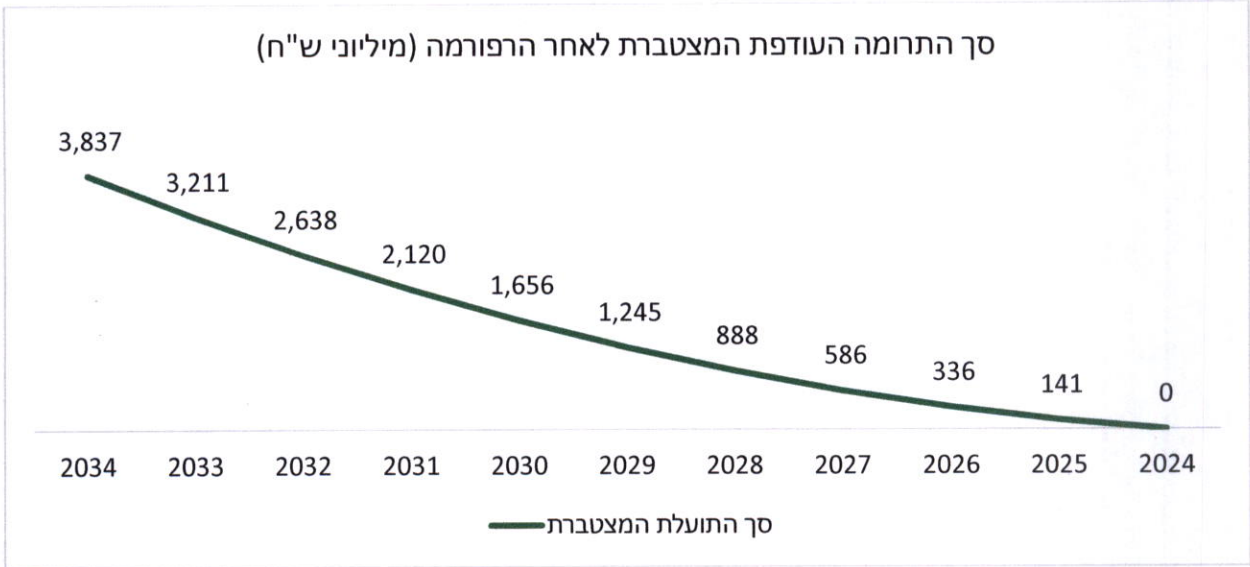
הסקירה התמקדה בזיהויים של כשלים או משוכות המכבידים את הנטל הרגולטורי על העולה. בעיות שזוהו בתהליך הרישוי סווגו לשתי קבוצות: בעיות מובנות שנובעות מההגדרה בחוק או בתקנות, ובעיות ביישום הנובעות מכמות המשאבים המוקצים או אופן השימוש בהם. נוסף למכשולים שזוהו, סומנו על גבי "מסע הרישוי" שאלות לרגולטור הממונה, היכן שהמידע הזמין לעולה היה סותר או לא מפורט דיו.

שלב 6: ניתוח התועלת הכלכלית לקופת המדינה

על מנת לאמוד את התועלת הכלכלית המשוערת של קיצור הליכי רישוי לקופת המדינה, יצר המשרד מודל תיאורטי שבוחן את התועלת התוספתית כתוצאה מקיצור משך הליך הרישוי וכן מעלייתם של עולים נוספים אשר עלייתם לישראל נמנעה בשל חסמי הכניסה הגבוהים. המודל מבוסס על הדמייה של אימוץ מדיניות מקלה להשתלבות בעבודה במקביל להליך הרישוי, בהשראת מדיניות "מסלול ירוק" לאישור רישוי אוטומטי הנהוגה באיחוד האירופאי במספר משלחי יד. מדיניות זו נבחרה כבסיס למודל לשם חישוב ראשוני של התרומה הכלכלית הפוטנציאלית של קיצור הליכי רישוי והשתלבות בתעסוקה במקביל להוצאת הרישוי, אך היא אינה המדיניות האפשרית היחידה לביצוע. המודל מחשב את התועלת הכלכלית התוספתית בכל שנה עבור כל קבוצת עולים.



עיקרי תוצאות המודל – המודל מעריך כי התועלת הכלכלית המצטברת לאורך 10 שנים מאימוץ המדיניות יכולה להגיע עד לסכום של 3.8 מיליארד ש"ח עד 2034. 31% מהתועלת, כ-1.2 מיליארד ש"ח, מקורה בעולים חדשים העולים בזמן הסמוך לכתיבת נספח זה ותהליך הרישוי שלהם עתיד להתקצר, ו-69% הנוספים, כ-2.6 מיליארד ש"ח, מקורם בעולים המתכננים לעלות למדינת ישראל בעתיד.



על פי תוצאות המודל התיאורטי, כל עולה תוספתי כתוצאה מאימוץ המדיניות יתרום בעשור הקרוב כ-חצי מיליון ש"ח לקופת המדינה. רופאים, המהווים 20% מהעולים במשלחי היד המרכזיים, צפויים לתרום במוצע 1.15 מיליון ש"ח, המצטברים לבדם ל-1.2 מיליארד ש"ח עד שנת 2034.

התועלת הכלכלית הממוצעת לעולה ב-10 שנים	סך התועלת הכלכלית	מספר העולים התוספתיים ב-10 שנים	מספר העולים התוספתיים בשנה	עולים שאינם עולים משיקולי חסמי רישוי
1,147,286	1,204,650,584	1,050	105	רופאים
551,398	165,419,439	300	30	אחים
-	5,513,981	10	1	מיילדים
495,484	99,096,742	200	20	רופאי שיניים
481,749	62,627,414	130	13	רוקחים
309,429	1,083,003,086	3,500	350	אדריכלים ומהנדסים
551,714	27,585,710	50	5	וטרינרים
504,272	2,647,896,955	5,240	524	

תרומה זו מתווספת לתועלת מקיצור הליך הרישוי לאוכלוסיית העולים אשר עולים לארץ כבר כיום. בסך הכל מדיניות זו יכולה לחסוך למשק כ-177,260 חודשי רישוי, ששווים לקופת המדינה 1.2 מיליארד ₪ עד 2034. מרבית החיסכון צפוי להגיע מקיצור משך הליך הרישוי לרופאים, אשר שווה לקופת המדינה למעלה מ-530 מיליון ₪ לבדו. סך הכל, יהנו מהקיצור למעלה מ-15 אלף עולים, כלומר יותר מ-1,500 עולים בכל שנה. בממוצע, כל עולה לישראל יניב תוספת של 74 אלף ₪ לקופת המדינה בשנת עלייתו הראשונה.

עולים שעולים כיום	מספר העולים שעולים כיום	צפי העלייה הקיימת ב-10 שנים	סך התועלת הכלכלית	התועלת הכלכלית הממוצעת לעולה ב-10 שנים
רופאים	324	3,236	534,868,748	165,287
אחים	92	916	124,129,999	135,513
מיילדים	4	36	2,859,794	79,439
רופאי שיניים	61	612	12,848,984	20,995
רוקחים	40	400	27,761,826	69,405
אדריכלים ומהנדסים	1,077	10,772	480,203,044	44,579
וטרינרים	14	144	6,059,505	42,080
	1,612	16,116	1,188,731,900	73,761

שינויים אפשריים במגמות העלייה יכולים לצמצם את התרומה העודפת, אך לא לבטלה כליל. שינויים אלו יכולים לכלול ירידה במוטיבציה לעלות לישראל בשל ירידה באירועים אנטישמיים או חשש מביטחון אישי, קיצור מתון יותר במשך קבלת הרישיון ועד השתלבות בשוק העבודה ביחס למדיניות האירופית, או הצבת תנאי סף גבוהים לקבלת רישיון במסלול אוטומטי אשר יצמצמו את אוכלוסיית העולים שיהנו מהרפורמה. במקרה זה מעריך המודל כי התועלת הכלכלית המצטברת לאורך 10 שנים תעמוד על כ-1.9 מיליארד ₪.

לסיכום, אימוץ מדיניות השתלבות בתעסוקה במקביל להוצאת הרישיון (בהשראת המדיניות האירופית) צפוי להביא לתועלת כלכלית משמעותית למדינת ישראל. יישום מדיניות כזו יפחית את חסמי הכניסה ויקל על קליטת עולים בעלי רישיונות מקצועיים. יתרה מכך, המדיניות תוביל לקיצור זמן קבלת הרישוי ולחיסכון ניכר בעלויות ההכשרה. צעד זה יתרום משמעותית לשוק העבודה ולכלכלת המדינה, ויעודד עולים נוספים להשתלב ולתרום לחברה הישראלית.

מיפוי החסמים, פתרונות אפשריים והמלצות

סקירת הליכי הרישוי מצביעה על חסמים רוחביים המשפיעים על חלק גדול ממקצועות הרישוי עליהם מופקדים משרדים וגופי ממשלה שונים, וכן על בעיות נקודתיות בהליכי הרישוי או במשרדי הממשלה המופקדים עליהם.

בין החסמים הרוחביים, אחד החסמים הבולטים הוא חוסר-הוודאות בקרב העולים אשר נובעת מחוסר היכולת להתחיל בהליך הרישוי טרם השלמת העלייה לארץ. לחיוב בלטו משרדי העבודה, הבריאות, החינוך והחקלאות ופיתוח הכפר, בהם ניתן להתחיל בהליכי הרישוי טרם-עלייה ללא צורך במספר תעודות זהות. עם זאת, מתוך 27 הליכי הרישוי שנסקרו, רק 10 מתוכם מאפשרים לעולה להתחיל את הליך הרישוי לפני העלייה. חסם גבוה זה משפיע על כ-1,200 עולים מדי שנה. על מנת לצמצם חסם זה, הוחלט לחייב את המשרדים המוזכרים בהחלטת הממשלה לאפשר הגשת מסמכים לצורך בקשות רישוי וקבלת אישור עקרוני המותנה בעלייה לישראל, בעודם בחו"ל בשלב טרום העלייה.

חוסר הוודאות נובע גם מהצורך בצליחת הליכים הכוללים בחינות ושילוב הערכה רבים, לעיתים ללא אפשרות למתן פטור מבחינות אלו בהתבסס על טיב ההכשרה או וותק במקצוע.

חסמים רוחביים נוספים נגעו למשך תהליך הרישוי, שאורכו הצפוי משפיע על טיב ההשתלבות של העולה בישראל, על רווחתו הכלכלית, וכל שביעות רצונו משירותי המדינה. בין החסמים שתורמו להתארכות משך ההליכים באופן רותבי בלטו זמני ההמתנה ארוכים במיוחד לשקילת והכרה בתארים אקדמיים שנרכשו בחו"ל אשר מוכרים כיום רק על ידי הגף לשקילת תארים במשרד החינוך אשר משפיעים על כ-4,200 עולים מדי שנה; הדרישה להתייצבות פיזית או לשליחת טפסים ותעודות בדואר רשום המקשים על ההתקדמות בהליך הרישוי ומביאים לעיכוב אשר משפיעה על כ-7,600 עולים מדי שנה; גישה מוגבלת לנוטריון מוכר בנציגויות ישראל בחו"ל, שחתימתו מהווה תנאי להתקדמות ברוב הליכי הרישוי, אשר משפיעה על כ-6,800 עולים בשנה; ומספר מועט של מועדי בחינות מסמיכות בחלק מההליכים אשר גורמים לזמן המתנה העולה על 3 חודשים בין בחינה לבחינה, אשר משפיע על כ-5,400 עולים בשנה. חסמים אלו תורמים להורדת המוטיבציה לעליית עולים בעלי מקצועות רישוי לישראל ומובילים לאובדן של אלפי שעות עבודה, וניתן לצמצם אותם.

חסם משמעותי נוסף הוא נגישות מוגבלת למידע אודות הליך הרישוי וכן למערכות הרישוי אותן מציעים משרדי הממשלה. במקרים רבים הליך הרישוי היה מונגש באתר המשרד הממשלתי בעמודים נפרדים, בתרגום חלקי לשפות עלייה נפוצות בדגש על רוסית, צרפתית וספרדית, ולעיתים אף היה נגיש באמצעות החוק והתקנות בלבד. גם הפורטל הממשלתי, במסגרתו מוגשים מסמכים בחלק ניכר מהליכי הרישוי המקוונים, מונגש לעיתים קרובות בשפה העברית בלבד. אי-ההנגשה של המידע יכולה ליצור טעויות העלולות לעלות בעיכוב הליך הרישוי של העולים, ליצור בקרבם תחושת אכזבה וחוסר אמון במערכות הממשלה אשר אינם מונגשות עבורם, ואף לגרום לחוסר מוטיבציה לפנות להליך העלייה לכתחילה. לחיוב בלט משרד הבריאות, שפורטל הרישוי שלו מונגש גם בשפה האנגלית עבור חלק מהליכי הרישוי.

נוסף לבעיות הרוחביות, עלו גם בעיות נקודתיות יותר הנוגעות להליך רישוי יחיד או למספר הליכי רישוי עליהם מופקד משרד ממשלתי יחיד.

כתוצאה של עבודת המטה הרחבה, להלן המלצות בקשר עם הבעיות הנקודתיות שעלו, אשר יישומן יביא לתועלת משמעותית לעולים ולמדינת ישראל:

1. להגדיל תוך 60 יום את מספר מועדי הבחינה המוצעים לכל משלחי היד המוזכרים בהחלטת ממשלה מס' 932, לארבעה מועדים בשנה, מועד אחד כל שלושה חודשים.

2. לפעול תוך 90 יום לקיצור משך הזמן המירבי לטיפול בבקשה לתחילת הליך הרישוי, כך שלא יעלה על תקופה של 30 ימים, בכלל משלחי היד המוזכרים בהחלטת ממשלה מס' 932.

3. משרד העבודה:

א. לאפשר לעולים לגשת לוועדה המייעצת באופן מקוון, חלף הגעה פיזית הנדרשת כיום.

ב. להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי למהנדסים ואדריכלים:

1) להעניק פטור מלא מהתמחות בהתאם לוותק ולניסיון של מבקש ההכרה ברישוי, ולקצר את

משך זמן הרישום בפנקס הנדרש לטובת קבלת רישיון קבוע בהתאם לקיצור ההתמחות.

2) להנגיש תוך 90 יום את מבחן הרישוי לשפות נוספות לרבות אנגלית, רוסית, צרפתית, וספרדית.

ג. להפחית את הנטל הרגולטורי בתהליכי הרישוי להנדסאים וטכנאים מוסמכים:

1) לפטור עולים ממדינות מוגדרות מהדרישה להצגת מסמכי מקור, בצירוף בקשת הצהרה חתומה

ע"י עו"ד, כפי שניתן כיום לעולים מאוקראינה.

ד. להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי לחשמלאים:

1) להגדיר תוך 60 יום משך זמן מירבי לטיפול במסמכים לא מתורגמים, שתרגומם מתבצע על ידי

משרד העבודה, ולפרסמו באתר משרד העבודה.

2) לקצר את הוותק הנדרש לצורך שדרוג הרישיון וצמצום משך הזמן הנדרש מתוכו לצבירת וותק

בישראל, בהתאם לוותק ולניסיון של מבקש ההכרה ברישוי.

4. משרד התחבורה:

להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי לנהגי רכב ציבורי או רכב כבד:

א. להנגיש תוך 90 יום את תהליך הרישוי במערכת הרישוי הממשלתית המקוונת בשפות עברית, אנגלית,

רוסית, צרפתית וספרדית.

- ב. לפעול תוך 90 יום לפרסום אתר ייעודי לעולים המבקשים להכיר ברישיון נהיגה ברכב כבד או ברישיון נהיגה ברכב ציבורי, אשר ירכז את הדרישות, התהליכים והקישורים אליהם, בהם נדרש העולה לעמוד לצורך הכרה ברישיונו מחו"ל.
- ג. להפחית תוך 60 יום את עלות אגרת בדיקת הבקשה המוטלת על עולים.

5. משרד החינוך :

להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי למורים וגננות :

- א. להנגיש תוך 90 יום את מערכת הרישוי המקוונת בשפות נוספות, לרבות אנגלית, רוסית, ערבית, צרפתית וספרדית.
- ב. לפרט תוך 60 יום את התבחינים, אופן הבחינה וציוני המעבר לאורך תהליך הרישוי, לרבות שלבי הריאיון הממין עם מדריך ממונה, החונכות עם מורה מלווה, סדנת העמיתים, ההערכה המסכמת וקורס העברית.
- ג. לפעול תוך 60 יום לפישוט תהליך ההכרה בוותק קודם לעולים וספירת הוותק לטובת מתן תגמול הולם לעולה, כמו גם לאפשר ערעור על החלטת המשרד להכרה בוותק.

6. משרד הבינוי והשיכון והמרכז למיפוי ישראל :

להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי למודדים :

- א. להעניק פטור מתקופת אימון או קיצור משך האימון בהתאם להמלצת המודד המוסמך, עד לתקופה של חודשיים, בהתאם לוותק והניסיון של מבקש ההכרה ברישוי.
- ב. להנגיש תוך 90 יום את מבחן הרישוי וראיון הרישוי לשפות נוספות לרבות אנגלית, רוסית, צרפתית, וספרדית.

7. משרד החקלאות וביטחון המזון הגולמי :

להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי לרופאים וטרינרים ולרופאים וטרינרים מומחים :

- א. להנגיש תוך 90 יום את הליך הרישוי במערכת הרישוי הממשלתית המקוונת בשפות עברית, אנגלית, רוסית, צרפתית וספרדית.

8. משרד המשפטים :

- א. בהתאם לשיח מקצועי ולתעדוף צרכים מבוסס נתונים שיערך באגף לאסדרת מקצועות, להטיל על משרד המשפטים ומועצת רואי החשבון להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי לרואי-חשבון :

- 1) לקצר תוך 60 יום את משך הזמן לתהליך ההכרה בתארים ובניסיון התעסוקתי שמטרתו לפטור את העולים מחלק מהמבחנים.
- 2) להנגיש תוך 90 יום את הליך הרישוי במערכת הרישוי הממשלתית המקוונת בשפות עברית, אנגלית, רוסית, צרפתית וספרדית.
- 3) לפרט תוך 120 יום את המידע אודות הליך הרישוי באתר משרד המשפטים, לרבות מידע על דרישות הסף לפתיחת הליך הרישוי, הבחינות הנדרשות ועלותן, התנאים לקבלת פטור מהתמחות והתבחינים לקביעת משך ההתמחות בשפות עברית, אנגלית, רוסית, צרפתית וספרדית.
- 4) לתרגם תוך 120 יום את הסילבוס לבחינות המסמכות המפורסם באתר משרד המשפטים וכן את הבחינות בראיית-חשבון בשפות עברית, אנגלית, רוסית, צרפתית וספרדית.
- 5) להעניק פטור מתקופת התמחות או קיצור משך ההתמחות עד לתקופה של חודשיים, בהתאם לוותק והניסיון של מבקש ההכרה ברישוי.

ב. בהתאם לשיח מקצועי ולתעדוף צרכים מבוסס נתונים שיערך באגף לאסדרת מקצועות, להטיל על משרד המשפטים ורשם המתווכים להפחית את הנטל הרגולטורי בהליכי הרישוי למתווכים במקרקעין:

- 1) לצמצם תוך 90 יום עלות אגרת הרישוי והרישום בפנקס המתווכים.
- 2) להנגיש תוך 90 יום את בחינת הרישוי, ולרבות החוברת בנושא חוקים ותקנות במקרקעין אשר ניתנת לנבחנים במהלך המבחן בשפות עברית, אנגלית, רוסית, צרפתית וספרדית.
- 3) לפרט תוך 120 יום את המידע אודות הליך הרישוי, המסמכים הנדרשים להליך, הסילבוס למבחן והאפשרות לגשת לבחינת הרישוי בעל-פה במקום בכתב באתר הממשלתי בשפות עברית, אנגלית, רוסית, צרפתית וספרדית.
- 4) לקיים קורס ייעודי להכנה לעולים המעוניינים להירשם כמתווכים, בשיתוף משרד העלייה והקליטה.

סיכום

הפחתת הנטל הרגולטורי בתחום רישוי העולים היא אינטרס לאומי ישראלי בעל דחיפות ותועלת משמעותית למדינת ישראל, כפי שמשתקף בהחלטת ממשלה 932. סקירת הליכי הרישוי שביצע משרד העלייה והקליטה מלמדת כי ישנם חסמים רוחביים הנוגעים למספר רב של הליכי רישוי ומשפיעים על מספר רב של עולים מדי שנה. לצידם ישנם גם חסמים נקודתיים, שמענה להן יוכל להביא להקלה משמעותית עבור העולים. לצד בחינה של פתרונות אפשריים לבעיות העולות מסקירה זו, מומלץ לבחון צעדים לעידוד הסרת חסמים מהליכי הרישוי ומהליכי עלייה אחרים לאורך זמן ובאופן עמוק על מנת להוסיף ולעודד את העלייה לישראל ולמנוע את היווצרותם של חסמים חדשים.

כ"ד בתמוז תשפ"ד
30 ביולי 2024

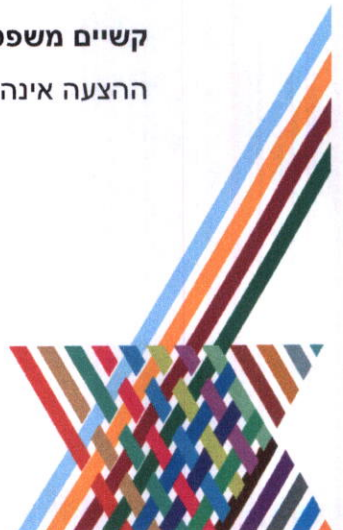
חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אף על פי כן – הסרת חסמים לתעסוקת עולים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 27.9.2023 התקבלה החלטת ממשלה 'עלייה בהשקעה' – הסרת חסמי רישוי ועידוד העסקת עולים. בעקבות החלטה זו נערכה עבודת מטה מקיפה ומחקר כלכלי על השלכות הרגולציה של רישוי עולים והתקיימו ישיבות עם כלל המשרדים המוזכרים בה. העבודה העלתה מספר עניינים שטיפול בהם עשוי להקל משמעותית על תעסוקת העולים במקצועם ולהיטיב עם המשק והכלכלה בישראל. בהמשך לעבודה האמורה, ההצעה הנוכחית כוללת פתיחת אפשרות לעולים להתחיל בהליך הרישוי המקצועי שלהם בעודם בחו"ל, הקמת מרכז אחוד טכנולוגי להליכי רישוי בשפות העולים, העברת הטיפול בהערכת התארים של עולים למשרד העלייה והקליטה, וקיום הליך חקיקה מקיף שיאפשר לעולים להשתלב בתעסוקה בישראל בתחום מקצועם במקביל להליכי הרישוי, ככל שאלה מתארכים. מהותה של ההחלטה היא תהליכי ייעול בשיתוף כלל המשרדים הרלוונטיים, בהתייחס לכלל העולים, ואל מול כל משרד לפי מקצועות הרישוי שבאחריותו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים.





עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה הופצה לכלל הלשכות המשפטיות ולייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.
הערות שהתקבלו, הוטמעו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

מ.נ. שטרית

מיכל שטרית-רביל
היועצת המשפטית

