

מינוי ראש נציגות ישראל ברבאט, מרוקו

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

- א. למנות את יוסי בן דוד לראש נציגות ישראל ברבאט, מרוקו.
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתו של מר יוסי בן דוד לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.



כ"ה בתמוז תשפ"ד
31 ביולי 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מר יוסי בן דוד לראש נציגות ישראל ברבאט, מרוקו

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מבקש למנות את מר יוסי בן דוד לראש נציגות ישראל ברבאט, מרוקו.

תפקיד ראש נציגות ישראל ברבאט, מהווה נדבך חשוב ומרכזי לחיזוק ובניית מערכת היחסים בין מדינת ישראל לבין ממלכת מרוקו, כמו גם לחיזוק השותפות של ישראל עם המדינות המתונות במזרח התיכון. ישראל ומרוקו כוננו יחסים דיפלומטיים מלאים בדצמבר 2020 ולקשרים המתפתחים בין המדינות יש חשיבות אסטרטגית במסגרת יחסי השלום והשכנות של ישראל עם מדינות ערב. ראש הנציגות במרוקו אמון על פיתוח הקשרים ושיתופי הפעולה בין המדינות בכל המישורים. זאת, בתחומים המדיניים, כלכליים, ביטחוניים, אזרחיים ותוך חיזוק סובלנות בין דתית, קשרי תרבות וקשרי "עם לעם" בין המדינות. השגריר אמון גם על טיפוח הקשרים עם הקהילה היהודית במרוקו המהווה גשר ונדבך חשוב לחיזוק היחסים בין המדינות. מעבר לחשיבות הקשרים בין המדינות, יש לקשרים עם מרוקו חשיבות במסגרת בניית ארכיטקטורה ליציבות ושיתוף פעולה אזורי בין ישראל לבין המדינות המתונות במזרח התיכון. לאור החיוניות לשמר את היחסים עם מרוקו ולחזקם, בפרט לאור האתגרים הנובעים ממלחמת "חרבות ברזל", חשוב שלא יהיה ואקום בתפקיד ראש הנציגות ברבאט בעת הזו וחיוני שיהיה מינוי לתפקיד בהקדם האפשרי עם סיום תפקידו של ראש הנציגות הנוכחי.

מר בן דוד הוא בעל ניסיון עשיר ומגוון בתפקידי ניהול בכירים הן בתחום המוניציפלי והן בחברות ובעסקים מגוונים. מר בן דוד משמש מאז 2019 ועד היום כיועץ לדיקטוריון מפעל הפיס והשלטון המקומי. כמו כן בין השנים 2013-2018 שימש מר בן דוד כראש העיר טבריה ויושב ראש הוועדה המקומית לתכנון ובניה. במסגרת תפקידו זה ניהל מר בן דוד מערכות כלכליות ציבוריות עם מאות עובדים ומנהלים, ניהל תקציבים בהיקפים גבוהים מאוד, ייצג את העיר מול גורמי חוץ בישראל ובחו"ל וצבר בכך ניסיון גם בהופעה מול קהלים שונים באמצעי תקשורת מגוונים. במהלך השנים שימש מר בן דוד כיו"ר תאגידים וחברות שונות ובמסגרות אלה עסק רבות בהובלת פרויקטים ומיזמי פיתוח בהיקפים נרחבים וכן פעל רבות בגיוס משאבים ותרומות בישראל ובחו"ל. מר בן דוד הוא בעל תואר ראשון בסוציולוגיה וייעוץ ארגוני מאוניברסיטת חיפה ותואר ראשון במשפטים מהמכללה האקדמית נתניה, תואר שני בלימודי משפט-רגולציה, מנהל ציבורי, עסקי ממכללת שערי מדע ומשפט וכן בעל תואר שני בלימודי מנהל ציבורי בכיר ומדע המדינה מאוניברסיטת חיפה. מר בן דוד דובר את השפה האנגלית ברמה גבוהה וכן דובר ערבית ברמה טובה וצרפתית בסיסית.



הכוונה למנות את מר יוסי בן דוד לראש נציגות ישראל ברבאט נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הציבורי, הניהולי והעסקי, ליכולותיו ולכישוריו האישיים המקנים לו ערך מוסף ואף הופכים אותו לבעל כישורים עודפים לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות. בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1034 מיום 21.7.2024, קבעה כי למר יוסי בן דוד זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר יוסי בן דוד ניסיון מצטבר בעשייה הציבורית והשלטונית וכי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. לפיכך, המליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר יוסי בן דוד מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. ביום 25.7.2024 חתם מר יוסי בן דוד על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

במסגרת העתירה שהוגשה לבג"ץ 1363/23 שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח' נדונה סוגיית העדר ייצוג הולם לנשים במסגרת משרות המאוישות בפטור ממכרז, כדוגמת משרה זו המאוישת מכוח החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002). בתגובת המדינה לעתירה פורט הקושי המשפטי הקיים בהעדר הביטוי ההולם לייצוג נשים גם במשרות אלו. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ובסעיף 6א(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951 במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה.

יצוין כי מתוך 108 נציגויות דיפלומטיות בהם מכהנים ראשי נציגויות, מכהנות 33 נשים, ויתר ראשי הנציגויות הם גברים. בעוד משרד החוץ נוקט במאמצים רבים לייצוג הולם בהקשר זה, המצב הקיים מעורר קושי וראוי כי הממשלה תיקח את הדברים בחשבון בטרם אישור המינוי. עוד יצוין



כי הדברים הובאו אף בפני שר החוץ אשר ביקש לקדם את המינוי, הן בשים לב לאופייה של משרת ראש נציגות ישראל ברבאט, מרוקו, ולחשיבות האסטרטגית של היחסים עם מדינה זו, כמפורט לעיל, והן מן הטעם שלדעת השר המועמד המוצע הוא המועמד המתאים ביותר למילוי המשרה. בנסיבות אלה, ולמרות הקושי האמור, אין מניעה משפטית בקידום המינוי. כמו כן, ביקש שר החוץ לציין כי חובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ובסעיף 6ג(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951, עומדת לפניו בעת בחירת מועמדים לאיוש משרות דיפלומטיות מכוח החלטת הממשלה הנ"ל.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטתה מס' 1034 מיום 21.7.2024), ולאחר שחתם מר יוסי בן דוד על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

היועצת המשפטית, משרד החוץ

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם