

אישור מינוי למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של פרופ' בנימין חפץ לראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, לתקופה של 4 שנים, עם אפשרות להארכה נוספת בת שנה, החל מיום 19.5.2024.

דברי הסבר

רקע כללי

1. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק), קובע כי לא יתמנה אדם לעובד המדינה אלא במכרז.
סעיף 21 לחוק מסייג וקובע כי הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.
בהחלטת ממשלה מספר 4640, מיום 15.1.2006 שעניינה "פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר" (להלן - החלטה 4640), החליטה הממשלה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק ועל פי המלצת ועדת השירות, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק, את משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מספר 345 מיום 14.9.1999 ומספר 2541 מיום 29.9.2002 והרכבה יהיה כלהלן:
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר או נציגו – יו"ר, נציב שירות המדינה או נציגו, מדען ראשי מאחד ממשרדי הממשלה (למעט משרד החקלאות ופיתוח הכפר), אשר ימונה על-ידי מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתיאום עם נציב שירות המדינה, 2 נציגי ציבור שיהיו במעמד של פרופ' מן המניין או עובדי דירוג מחקר בכירים בדרגה א1 (שאינם עובדי מינהל המחקר החקלאי), אשר יומלצו על-ידי המועצה המדעית של מינהל המחקר החקלאי וימונו על-ידי מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ונציב שירות המדינה.
2. בהחלטה 4640 נקבע גם כי מנהל מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ימונה לתקופה של 4 שנות כהונה עם אפשרות להארכה נוספת בת שנה.
3. בנוסף, קובע סעיף 23 לחוק כי לא יתמנה אדם למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת השנייה לחוק אלא באישור הממשלה. משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר כלולה בתוספת לחוק ולפיכך, המינוי טעון את אישור הממשלה.
4. ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר עוסק בגיבוש מדיניות היחידה, קביעת כללי אסדרה והטמעה של הידע המקצועי. הוא מופקד על ניהולם של כ-700 עובדים ועל ניהול תקציב בהיקף של כ-400 מיליון ש"ח.
5. המשרה הנדונה אוישה על ידי פרופ' אלי פיינרמן החל משנת 2016 ועד לפרישתו מהתפקיד בשנת 2021. לאחר פרישתו של פרופ' פיינרמן, הטיל שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - השר) את התפקיד על עובד מעובדי המשרד לתקופות שהוארכו מעת לעת. הטלות התפקיד נעשו מכוח הסמכות הנתונה לשר בסעיף 23 לחוק.
6. הוועדה לאיתור מועמדים למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי (להלן - הוועדה) שמונתה בהתאם להחלטה 4640 המפורטת לעיל המליצה, ביום 20.2.2024, פה אחד, לשר למנות את פרופ' בנימין חפץ לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי, וזאת, בהתאם לנימוקים המפורטים בפרוטוקול הוועדה (מצ"ב פרוטוקול ועדת האיתור וקורות חייו של פרופ' בנימין חפץ).

7. ביום 26.2.2024 השר קיבל את המלצת ועדת האיתור למנות את פרופ' חפץ לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי, והוא עתיד להיכנס לתפקיד ביום 19.5.2024, בכפוף לאישור מינויו על ידי הממשלה. לאור האמור, וכמתחייב מסעיף 23 לחוק, מובא המינוי האמור לאישור הממשלה.

8. המועמד חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה איננה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מספר 345 מיום 14.9.1999, מספר 2541 מיום 29.9.2002, מספר 4640 מיום 15.1.2006.

עמדת הייעוץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת הייעוץ המשפטי למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי – 04 מינויים

סיווג משני – מינוי באישור הממשלה

מגיש: שר החקלאות ופיתוח הכפר

כ"ד בניסן התשפ"ד
02 במאי 2024

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הלשכה המשפטית



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינויו של פרופ' בנימין חפץ לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק), קובע כי לא יתמנה אדם לעובד המדינה אלא במכרז.

סעיף 21 לחוק מסייג וקובע כי הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

בהחלטת ממשלה מספר 4640, מיום 15.1.2006 שעניינה "פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר" (להלן - החלטה 4640), החליטה הממשלה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק ועל פי המלצת ועדת השירות, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק, את משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתנאי שיקויים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מספר 345 מיום 14.9.1999 ומספר 2541 מיום 29.9.2002 והרכבה יהיה כלהלן:

מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר או נציגו – יו"ר, נציב שירות המדינה או נציגו, מדען ראשי מאחד ממשרדי הממשלה (למעט משרד החקלאות ופיתוח הכפר), אשר ימונה על-ידי מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתיאום עם נציב שירות המדינה, 2 נציגי ציבור שיהיו במעמד של פרופ' מן המניין או עובדי דירוג מחקר בכירים בדרגה א1 (שאינם עובדי מינהל המחקר החקלאי), אשר יומלצו על-ידי המועצה המדעית של מינהל המחקר החקלאי וימונו על-ידי מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ונציב שירות המדינה.

בהחלטה 4640 נקבע גם כי מנהל מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ימונה לתקופה של 4 שנות כהונה עם אפשרות להארכה נוספת בת שנה.

בנוסף, קובע סעיף 23 לחוק כי לא יתמנה אדם למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת השנייה לחוק אלא באישור הממשלה. משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר כלולה בתוספת לחוק ולפיכך, המינוי טעון אישור ממשלה.

משרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר אוישה על ידי פרופסור אלי פיינרמן החל משנת 2016 ועד לפרישתו מהתפקיד בשנת 2021. לאחר פרישתו של פרופסור פיינרמן, הטיל שר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - השר) את התפקיד על עובדי המשרד לתקופות שהוארכו מעת לעת. הטלות התפקיד נעשו מכוח הסמכות הנתונה לשר בסעיף 23 לחוק.

בהתאם להחלטה 4640 המפורטת לעיל ולאור הצורך במינוי של קבע למשרת ראש מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, מונתה ועדה לאיתור מועמדים למשרה האמורה (להלן - הוועדה). ביום 20.2.2024, המליצה הוועדה, פה אחד, לשר למנות את פרופ' בנימין חפץ לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי, וזאת, מהנימוקים המפורטים בפרוטוקול הוועדה (המצ"ב).

ביום 26.2.2024 השר קיבל את המלצת ועדת האיתור למנות את פרופ' חפץ לתפקיד ראש מינהל המחקר החקלאי, והוא עתיד להיכנס לתפקיד ביום 19.5.2024, בכפוף לאישור מינויו על ידי הממשלה. לאור האמור, וכמתחייב מסעיף 23 לחוק, מובא המינוי האמור לאישור הממשלה. המועמד חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


חתימה

סגנית בכירה ליועצת המשפטית
תפקיד

סריה בדיר
שם