

הצעה להחלטה

מחליטים, בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – "ועדת חוקה"), מכריזה הממשלה לאמור:

- א. בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021 (להלן – ההכרזה העיקרית), בסעיף 4 להכרזה העיקרית במקום "ג' באייר התשפ"ב (4 במאי 2022)" יבוא "ב' בסיוון התשפ"ב (1 ביוני 2022)".
- ב. בהתאם לסעיף 22ג(ו) לחוק, ההכרזה, הנימוקים לה והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת חוקה.
- ג. ההכרזה תפורסם ברשומות עם אישורה על ידי ועדת חוקה בהתאם לסעיף 22ח(ג)(2) לחוק ותיכנס לתוקף ביום ד' באייר התשפ"ב, 5 במאי 2022.
- ד. בהתאם לסעיף 22ח(ג)(2) לחוק, ההכרזה תעמוד בתקופה לתקופה של 28 ימים מיום כניסתה לתוקף, ועד ליום ב' בסיוון התשפ"ב, 1 ביוני 2022, ובלבד שקיימת הכרזה בתוקף לפי סעיף 2 לחוק.
- ה. בהתאם לסעיף 22ג(ו) לחוק, ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

להלן נוסח ההכרזה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד

בפיקוח טכנולוגי)(תיקון מס' 12), התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020¹ (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

1. תיקון סעיף 4 בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021², בסעיף 4 במקום "ג' באייר התשפ"ב (4 במאי 2022)" יבוא "ב' בסיוון התשפ"ב (1 ביוני 2022)".

2. תחילתה של הכרזה זו ביום "ד' באייר התשפ"ב (5 במאי 2022)".

_____ ב _____ התשפ"ב
(_____ ב 2022)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

רקע כללי

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדיין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). מתחילת התחלואה במרץ 2020 המגיפה גבתה את חייהם של כ-10,694 ישראלים.
2. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגיות מטעם משרד הבריאות מיום 27.4.22 (להלן – "חוות הדעת"), גל התחלואה החמישי אשר נגרם על ידי וריאנט האומיקרון, החל בישראל בחודש דצמבר 2021 ובדומה למדינות אחרות בעולם, הפך להיות הזן הדומיננטי, במעל 90% מריצופי הבדיקות החיוביות בישראל. מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302 ועמ' 340.
² ק"ת התשפ"א, עמ' 3872 (3890); ק"ת התשפ"ב, עמ' 64, 170 עמ' 790, עמ' 956, עמ' 1016, עמ' 1162, עמ' 1140, עמ' 1164, עמ' 1730, עמ' 1842, עמ' 2254 ועמ' 2570.

בקצב התפשטות וריאנט האומיקרון, אשר כצפוי, הייתה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקותו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 3-2.5 ימים בממוצע. בשבוע השלישי של חודש ינואר 2022 גל התחלואה הגיע לשיאו עם מעל 85 אלפי מאומתים חדשים ביממה אחת בלבד, ומקדם הדבקה שהיה קרוב ל-3, לאחר מכן החלה מגמת ירידה שהייתה איטית יותר עד השבוע הראשון של חודש פברואר, ובהמשך המשיכה מגמת הירידה בקצב מהיר יותר. לאחר מגמת הירידה בתחלואה שנמשכה עד לשבוע ראשון של חודש מרץ והגיעה לכ-6,000 חולים ביממה, חלה מגמת עליה חוזרת בתחלואה, אשר הגיעה לכ-15,000 מאומתים חדשים ביום במשך מספר שבועות, אשר הוסברה בעיקר על ידי התפשטות וריאנט ה-BA2, אשר התפשט בצורה מהירה ונרחבת בישראל ומהווה כיום מעל 80% מכלל הריצופים בישראל.

3. במהלך השבועות האחרונים נשמרת מגמה יציבה של תחלואה אשר עדין נאמדת באלפי מקרים חדשים מדי יום, יחד עם זאת מספר החולים הקשים והקריטיים נשאר יציב ואף ממשיך במגמת הירידה האיטית לצד ירידה במספר הנפטרים כתוצאה מתחלואה בנגיף וסיבוכיו.

4. כמפורט בחוות הדעת, למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מחקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד, אשר גרם להדבקה של מגעיו בתקופה בה הוא נדרש לשהות בבידוד, ובנוסף, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR או בדיקת אנטיגן מוסדי נוספת למטרת קיצור הבידוד. הדבר אף בולט יותר לאור קיצור משך תקופת הבידוד ל-5 ימים בלבד, החל מתאריך 19.1.2022.

5. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, בתקופה זו בה מצב התחלואה עדיין נותר משמעותי עם קרוב ל-4000 מאומתים חדשים ליממה, עולה חשיבות קטיעת שרשראות ההדבקה שלהם גם באמצעות הבידוד, באמצעות פיקוח טכנולוגי, אשר יכול לסייע באכיפה של היקפי הבידודים, שכן הסיכון מהפרת חובת הבידוד הנו החמרה ברמת התחלואה במדינה, הן בשל עליה בתחלואה בזנים שנפוצים בישראל, והן בשל האצת התפשטות וריאנטים חדשים במידה ויגיעו לישראל ולא יזוהו בזמן.

6. לאור כל האמור, לפיקוח הטכנולוגי עשויה להיות תרומה מכרעת ליכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולסייע למגמת הירידה בתחלואה על מנת לאפשר חזרה לשגרת חיים תקינה ומלאה ככל שניתן, לצד שמירה על בריאות הציבור של אזרחי ישראל.

7. בסעיף 2 לצו בידוד בית, נקבע כי אדם המצוי בבידוד, ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד המפורטים בצו, ואולם כאמור, הנתונים שבידי משרד הבריאות, מלמדים כי יש אינדיקטורים לכך ששיעור הציות לקיום חובת הבידוד במלואה – עדין נמוך, ושהחייבים בבידוד (מכל סיבה) אינם מקפידים על החובה לשהות בבידוד, כלל, או במלואו.

8. כדי להתמודד עם הסיכון שנבע מאי שמירה על בידוד בית על ידי חוזרים מחו"ל, פרסמה הממשלה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 22 לחוק, הכרזות המחייבות שהייה במקום בידוד מטעם המדינה (להלן - "הכרזות המלוניות"). ההסדר שהחילו ההכרזות השתנה מעת לעת, תוך ניסיון לאזן בין הקשיים בשימוש בכלי זה לבין הצורך בקיומו של בידוד אפקטיבי בקרב החוזרים מחו"ל. ההכרזות שתוקנו מעת לעת, התייחסו בין היתר למדינות ספציפיות

שבהן לפי חוות הדעת היה סיכון מוגבר לתחלואה בווריאנטים. ביישום הסדר המלוניות התעוררו קשיים רבים, לרבות חוסר שיתוף פעולה וריבוי הגשת בקשות לפטור מטעמים שונים, שהובילו לפגיעה באפקטיביות שלו. בהתאם, במהלך תקופה זו, נבחן קידום כלי לפיקוח טכנולוגי שיאפשר למבודדים לקיים את הבידוד בביתם, כחלופה לבידוד במקום מטעם המדינה. פיילוט לבחינת אפקטיביות ומהימנות כלי כאמור החל ביום 1.3.2021. במסגרת זו, חולקו כ-75 צמידים לנוסעים נכנסים, משלוש טיסות שונות, החייבים בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה שהסכימו לקיים בידוד בביתם תחת פיקוח טכנולוגי זה.

9. על רקע כל האמור לעיל תוקן החוק, והוסף לפרק ג' סימן ה', בו נקבעו הוראות לעניין בידוד בפיקוח טכנולוגי. בין היתר, נקבע כי בכפוף לתנאים המפורטים בחוק, הממשלה מוסמכת להכריז, כי נכנס לישראל יחויב לשהות בבידוד בביתו או במקום מתאים אחר העומד לרשותו, בפיקוח באמצעי פיקוח טכנולוגי.

10. בתאריך 13.7.2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים. בהמשך לכך, החליטה הממשלה בתאריך 25.7.2021, בין היתר, להסמיך את השר לביטחון הפנים ולחירוק וקידום קהילתי (להלן - "השר לביטחון הפנים או שר הבט"פ") לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם, אישר שר הבט"פ, בתאריך 29 ביולי 2021, את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משרת ישראל כאמצעי פיקוח טכנולוגי, ובתאריך 1 בדצמבר 2021 את מערכת "שיחת הווידאו היוזמה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי.

11. ביום 1.8.2021 החליטה הממשלה בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021 ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12 שעות בשטח שדה התעופה של אותה מדינה ובו בלבד. אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "ההסכמון המשודרג" שפיתחה משרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. ביום 3.8.2021 הביעה ועדת חוקה דעתה כי בכוונתה לאשר את הכרזה, אך לקצר את משך ההכרזה מ-21 ימים ל-14 ימים, קרי עד ליום 17.8.2021. עם זאת, ההכרזה פורסמה ונכנסה לתוקף למשך הזמן עליו החליטה הממשלה, מכוח הוראות סעיף 22(ב)(3) לחוק, בטרם הספיקה הועדה להחליט כאמור. יחד עם זאת, מתוך כבוד לרשות המחוקקת ולוועדת חוקה, פעלה הממשלה כאילו הוועדה קיצרה את תוקף ההכרזה, ובהתאם נערך דיון ביום 16.8.2021 בוועדת חוקה, במהלכו אושרה החלטת הממשלה מיום 15.8.2021, המורה על הארכת ההכרזה עד ליום 2.9.2021. בהמשך לכך, החליטה הממשלה ביום 31.8.2021 להאריך את ההכרזה עד ליום 14.9.2021. הארכה זו נכנסה לתוקף מכוח סעיף 22(ב)(3) לחוק, משלא דנה ועדת החוקה בהארכה זו בתוך 48 שעות. במהלך הדיון ביום 3.8.2021, ציין יו"ר ועדת חוקה, כי יש לדעתו צורך לתקן את החוק במספר היבטים. בין השאר בשים לב לכך, הופץ ביום 10.8.21 תזכיר חוק על-ידי משרד הבריאות, אשר מבקש לתקן את החוק במספר היבטים, בין היתר את ההיבטים אשר עלו בדיון האמור בוועדת חוקה. בהתאם, ביום 2.9.21 תוקן החוק (תיקון מס' 9). במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף) וכן נוספה האפשרות

- לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרתה התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה, לחילופין כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה ביום 12.9.2021 להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, ולהאריך את תקופה של ההכרזה עד ליום 12.10.2021. החלטה זו אושרה בוועדת חוקה מכוח סעיף 22(ג)(2) ביום 14.9.2021, זאת שכן ביום 14.9.21 עמדה ההכרזה בתוקף 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) לחוק, הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת, אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) הארכה נוספת מעבר ל- 42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של ועדת חוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת. בהמשך לכך האריכה הממשלה באישור ועדת חוקה את ההכרזה מספר פעמים ועד ליום 4.5.22. בין לבין ביום 14.12.21 אישרה ועדת חוקה שימוש ב"מערכת שיחת הווידאו היזומה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי נוסף, ככלי משלים לפיקוח באמצעות מערכת ההסכמון המשודרג, זאת לאחר אישור השר לביטחון הפנים והממשלה. כמו כן, לאור תיקון נוסף של החוק (תיקון מס' 11) לפיו הממשלה רשאית לקבוע כי הכרזה לא תחול על קטינים נקבע בהכרזה במסגרת תיקון מס' 9 כי לא תחול כלל על קטינים, כפי שיפורט בהמשך.
12. לעניין יעילות המערכת, יוצגו נתונים עדכניים בנוגע לשימוש במערכת ההסכמון המשודרג. יצוין, כי משטרת ישראל פועלת באמצעות מערכת המתעדפת ביקורי שוטרים. זאת, בהתאם לרמת הסיכון הנשקפת להדבקה והתפשטות הנגיף ונוכח מספר חבי הבידוד. מספר חבי הבידוד גדלה משמעותית ובהתאם גם מספר המתועדפים ברמות 4-5. כתוצאה מכך, משטרת ישראל אינה מצליחה לשלוח ביקורי בית לכל חב בידוד.
13. במהלך ההכרזה המשרד לביטחון הפנים יחד עם משטרת ישראל ומשרד הבריאות בוחנים כיצד ניתן ליעל כלי זה. ניתוח הנתונים מבוצע על בסיס יומי, ובמהלך ההכרזה מתגבשים פתרונות לבעיות שהתגלו. כך למשל, הוחלט לערוך סקר ביחס לאוכלוסייה אשר הסכימה לכך. זאת, לצורך בחינת דרכי ייעול נוספות; כן נערכו דיונים הנוגעים לטיוב הנתונים בדגש על כתובות מיקום הבידוד ובחינת ייעול האפשרות לקבלת הסכמה מצד חבי הבידוד.
14. המשרד לביטחון הפנים בנה מודל משולב לצורך אכיפת חובת הבידוד המורכב משלוש שכבות. שכבה ראשונה מתייחסת לאכיפה "פיזית – פרונטאלית"; זאת, על ידי ביקורי גורמי האכיפה בבתיים בהם שוהים חבי הבידוד; השכבה השנייה נוגעת לפיקוח באמצעות ההסכמון; השכבה השלישית נוגעת לשימוש בווידאו לצורך פיקוח.
15. כאמור, במסגרת הארכת ההכרזה ב- 28 ימים, מוצע להמשיך ולהחיל את הפיקוח הטכנולוגי על כלל חבי הבידוד, למעט קטינים ומי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, זאת במסגרת השכבה השלישית של המודל.
16. כלי זה, יחד עם כלים אחרים אשר מופעלים על ידי משטרת ישראל נועדו ליצור מארג של אכיפה אפקטיבית כפי שתואר. זאת, במקביל לבחינת כלים נוספים אשר נערכת על ידי הגורמים הרלוונטיים.
17. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים, נציין כי בתיקון מס' 11 לחוק, אשר עבר ביום 25.1.2022 בקריאה שניה ושלישית בכנסת ונכנס לתוקף ב-1.2.2022, נקבע בסעיף 22(א) לחוק כי הממשלה רשאית לקבוע כי הכרזה "לא תחול על קטינים כאמור בסעיף 22(ב)".

בהתאם, נקבע בתיקון מס' 9 להכרזה, כי היא לא תחול על קטינים, כולל קטינים מגיל 14 שהחוק מאפשר להחיל עליהם את ההכרזה. קביעה זו מעגנת את המצב הקיים, מאחר שממילא עד כה לא ניתן היה מבחינה מעשית להפעיל את הפיקוח על קטינים מגיל 14, בשל העדר יכולת לקבל הסכמה גם מהקטין וגם מהורהו, אפטרופסו או אומנו, כנדרש בסעיף 22כ(ב) לחוק.

18. עוד נקבע בתיקון מס' 9 להכרזה כי הכרזה בדבר בידוד בפיקוח טכנולוגי תעמוד בתוקפה כל עוד עומדת בתוקפה הכרזה על מצב בריאותי מיוחד או הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (סעיף 22יח(ג) לחוק), זאת בראי תיקון מס' 11 לחוק.

19. טרם ההחלטה בחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהארכת ההכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד. ואולם, נוכח כל המפורט לעיל, הנתונים לפיהם מרבית החייבים בבידוד אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד, ולנוכח אינדיקציות ממשיות לכך שגם רבים מחבי הבידוד בישראל אינם מקפידים על השלמת הבידוד כנדרש, החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי בידוד ומהתפשטות הווריאנטים באמצעות חוזרים מחו"ל - שיביאו להחמרה משמעותית ביותר בתחלואה, היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות, אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. כאמור, ישנם חבי בידוד שלא שבו מחו"ל אלא נחשפו לחולה בישראל, וגם בנוגע אליהם נדרשת אכיפה יעילה של חובת הבידוד לאור האינדיקציות לכך שגם הם אינם מקיימים את הבידוד באופן מוקפד ומלא.

20. כאמור לעיל, היקף חבי הבידוד בישראל עדין גבוה ונכון לתאריך 26.4.2022 עומד על 7403 חבי בידוד שאינם חולים, 27,570 חולים פעילים, ומספר המאומתים היומי עומד על 4400 מאומתים חדשים; היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד, כמו כן כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית בפרק הדין בציות לקיום חובת הבידוד, עולה חשש להפרות חובת הבידוד מצד חבי בידוד, במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – עולה הצורך הממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

עלות תפעול ההסכמון לתקופת ההחלטה (05/05/2022 ועד 01/06/2022) היא 175 אלש"ח. התקציב למימון הצעת ההחלטה יוקצה מתוך המסגרת המיועדת להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מיום 25.7.2021 להסמיך את השר לביטחון הפנים לאשר "אמצעי פיקוח טכנולוגי".

החלטת ממשלה מיום 1.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל), התשפ"א-2021.

החלטת ממשלה מיום 15.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"א-2021.

החלטת הממשלה מיום 31.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021.

החלטת הממשלה מיום 12.9.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 7.10.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 24.10.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 21.11.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 28.11.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 15.12.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5) (תיקון), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 9.1.22 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5) (ביטול), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 12.12.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 15.12.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 7), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 9.1.2022 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022.

החלטת הממשלה מיום 6.2.2022 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022.

החלטת הממשלה מיום 6.3.2022 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 10), התשפ"ב-2022.

החלטת הממשלה מיום 31.3.22 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 11), התשפ"ב-2022.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים
ועל ידי שר הבריאות

כ"ו בניסן התשפ"ב
27 באפריל 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 12), התשפ"ב-2022

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהצעת ההחלטה, מוצע להאריך את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ב-28 ימים נוספים. כמו כן, בהתאם להצעת ההחלטה מוצע להמשיך ולהחיל פיקוח טכנולוגי **על כלל חבי הבידוד, למעט קטינים ומי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות.**
2. ההכרזה נדרשת לנוכח הנימוקים המפורטים בחוות הדעת האפידמיולוגית המצורפת להצעת ההחלטה, בשל הצורך לוודא את שמירת הבידוד. זאת, בהתאם לסעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 [להלן – "החוק"].
3. חלופה זו פוגענית פחות מחלופות אחרות שנבחנו. כך, הטלת חובה לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה ללא אפשרות לבידוד ביתי תחת פיקוח טכנולוגי, שהיא המנגנון שהתקיים עד 7.3.2021, פוגעת יותר בחוזרים מחו"ל, שכן לא אפשרה בחירה, ואף חייבה את המבקשים החרגה מקיום הבידוד במלונית לחשוף בפני נציג משרד הבריאות נימוקים אישיים ובריאותיים לכך, תוך פגיעה בפרטיותם. לעומת זאת, הפגיעה הנוספת בפרטיות הנגרמת מווידוא טכנולוגי שאדם אכן נמצא במקום בו עליו להימצא בבידוד, רכה יותר, שכן מקום השהייה בבידוד ידוע ממילא למשרד הבריאות ולמשטרת ישראל, לפי הדין הקיים, והאדם מחויב חוקית שלא לצאת ממקום זה.
4. כמו כן, בחוק נקבעו הוראות שונות שמטרתן להגן על המידע שנאסף לגבי חבי הבידוד באמצעות הפיקוח הטכנולוגי, ולשמור על פרטיותם במידת האפשר. לכן, יש בפיקוח הטכנולוגי כדי להוסיף אך מעט על הפגיעה בחירות האדם הנגרמת מחובת הבידוד הביתי. זאת, במידה מוצדקת וראויה.
5. ביום 13 ביולי 2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו "להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים".
6. ביום 25 ביולי 2021 הסמיכה הממשלה, בהתאם לסעיף 22 לחוק, את השר לביטחון הפנים לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי, כמפורט בסעיף.
7. ביום 29 ביולי 2021 אישר השר לביטחון הפנים את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל לאמצעי פיקוח טכנולוגי, לאחר שמצא כי הוא עומד בדרישות הגדרת: "אמצעי פיקוח טכנולוגי", המפורטות בסעיף 22 לחוק.
8. ביום 1 באוגוסט 2021 החליטה ממשלת ישראל, בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021, ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12

שעות בשטח שדה תעופה של אותה מדינה ובו בלבד. הוחלט, כי אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "ההסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. הכרזה זו הוארכה מספר פעמים. במקביל, תוקן החוק (תיקון מס' 9), במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף), וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה; לחילופין, כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות. מתווה הכרזה זה הוארך מספר פעמים ועד ליום 4.5.22. נוסף, כי ביום 12.12.21 אישרה הממשלה אמצעי פיקוח נוסף, "מערכת שיחת וידאו יזומה", זאת לאחר אישור השר לביטחון הפנים, וביום 14.12.21 אישרה ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – "ועדת חוקה") אמצעי זה. מדובר באמצעי נוסף, שיחד עם מערכת "ההסכמון המשודרג" יהוו מכפיל כוח בפיקוח על חבי הבידוד.

9. עוד יצוין, כי במסגרת תיקון מס' 9 להכרזה הוחרגו קטינים מההכרזה, זאת בראי תיקון מס' 11 לחוק אשר העניק סמכות זו לממשלה.

10. יצוין, כי לאחר שההכרזה עמדה בתוקפה 42 ימים נדרש אישור ועדת חוקה מלכתחילה, שכן בהתאם לסעיף 22(חג) לחוק הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(חג)(2) לחוק, הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של ועדת חוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת.

11. נזכיר, כי מערכת "ההסכמון המשודרג" היא מערכת מבצעית, אוטומטית, שפותחה על ידי משטרת ישראל ומתבססת על שליחת מסרון אקראי למכשיר החכם של חייב הבידוד אשר מתבקש לענות בלחיצה על הקישור שקיבל. המענה של חב הבידוד לקישור שהתקבל מאפשר לוודא את מיקומו של המכשיר המשוך לחייב הבידוד. נוכח הצורך לאכוף בידוד גם על אוכלוסייה שאינה מחזיקה במכשירים חכמים, פותח מענה משלים הכולל שילוב של מכשיר נייד 'כשר' יחד עם מכשיר טלפון קווי נייד: התקשרות למכשיר הנייד ה'כשר' והקראת הודעה לחב הבידוד עם קוד שיוזמן בהמשך לקו הנייד, המאופיין במיקום מדויק בביתו/מקום שהייתו של חב הבידוד.

12. מערכת "ההסכמון המשודרג" עומדת גם בתנאי הקבוע בסיפא של הסעיף, לפיו "ובלבד שלא נאסף באמצעותו מידע על אדם מעבר לנדרש לשם קיום פיקוח לפי סימן זה, ובכלל זה מידע על מקום הימצאו של אדם מחוץ למקום הבידוד, בלי שיש לאדם יכולת להפסיק את איסוף המידע האמור", שכן מערכת זו כאמור תלויה **בפעולה אקטיבית** מצד חב הבידוד.

13. מערכת "ההסכמון המשודרג" לא תהיה ברת הפעלה בשבתות ובחגים כלפי כלל האוכלוסייה; החרגת השימוש במערכת ההסכמון המשודרג בשבתות ובחגים היא פועל יוצא של היותה של המערכת **מתאימה לכלל האוכלוסייה**; מאחר שהציבור הדתי-חרדי אינו עונה לטלפון בשבתות ובחגים, וכאמור, מאחר

שמדובר במערכת המתאימה לכלל האוכלוסייה אשר תופעל בצורה **שוויונית**, לא ייעשה במערכת שימוש בשבתות ובחגים.

14. הדברים יפים גם לגבי מערכת "שיחת הווידאו היוזמה": מדובר בפעולה הנעשית בהסכמת חב הבידוד, המידע החזותי לא ייאסף ולא יישמר והמערכת לא תהיה ברת הפעלה בשבתות ובחגים.

15. כאמור, ההסכמון המשודרג ביחד עם מערכת "שיחת הווידאו היוזמה" יסייעו לאפשר **אכיפה שוויונית יותר על כלל חבי הבידוד במדינת ישראל**, כשההסכמה לתנאי השימוש באמצעי זה מפחיתה את החשש מפני פגיעה בפרטיות של חבי הבידוד.

16. נדגיש, כי השימוש באמצעי הפיקוח הטכנולוגי **כפוף להסכמה** של חב הבידוד.

17. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים, נציין כי בתיקון מס' 11 לחוק, אשר עבר ביום 25.1.2022 בקריאה שניה ושלישית בכנסת ונכנס לתוקף ב-1.2.2022, נקבע בסעיף 22(א) לחוק כי הממשלה רשאית לקבוע בהכרזה כי היא "לא תחול על קטינים כאמור בסעיף 22(ב)". עוד נקבע בתיקון האמור כי הכרזה בדבר בידוד פיקוח טכנולוגי תעמוד בתוקפה כל עוד עומדת בתוקפה הכרזה על מצב בריאותי מיוחד או הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (סעיף 22(ג) לחוק). בהתאם, כפי שצוין, דברים אלו יושמו במסגרת תיקון מס' 9 להכרזה.

18. כידוע, בהתאם להוראות החוק בטרם תכריז הממשלה על פיקוח באמצעות אמצעי פיקוח טכנולוגי, עליה לבחון חלופות ואת מידת הפגיעה בזכויות חב הבידוד. כפי שמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, נתוני התחלואה מצדיקים שימוש בכלי זה, שכן, מהנתונים עולה, כי יש אינדיקציות ברורות לכך שרבים מחבי הבידוד, אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד כלל או במלואה, ומכאן החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי הבידוד, שתביא לעליה במצב התחלואה. זאת, יחד עם היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות - מביאות למסקנה, כי אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות.

19. בנוסף לכל האמור, היקף חבי הבידוד בישראל עדין גבוה, ולאחרונה התחלואה אף מתפשטת ומתרחבת ונכון לתאריך 26.4.2022 עומד על 7403 חבי בידוד שאינם חולים, 27,570 חולים פעילים, ומספר המאומתים היומי עומד על קרוב ל-4440 מאומתים חדשים.

20. היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד, ובנוסף, כאמור בחוות הדעת האפידמיולוגית, הצפי הוא לעליה בהיקפי התחלואה.

21. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – קיים צורך ממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו. למעט, כאמור, מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות וקטינים, כמפורט לעיל.

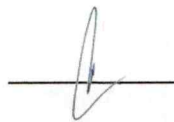
קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההכרזה היא מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, ובהתאם לתנאים המפורטים בחוק. בהתאם למפורט לעיל, אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעה:
לעמדת היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.
לעמדת היועצת המשפטית (בפועל) למשרד הבריאות אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים

תפקיד

אריאל סיוזל

שם

בנה נויפלד

יועצת משפטית למשרד הבריאות (בפועל)

תפקיד

דנה נויפלד

שם

חתימה



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

כ"ו בניסן, התשפ"ב
27 אפריל 2022
621649322
(בתשובה נא ציין מספרנו)
מס' תיק - 21

הנדון: חוות דעת אפידמיולוגית – הצורך בפיקוח טכנולוגי על חבי הבידוד במדינת ישראל

גל התחלואה החמישי בישראל אשר נגרם ע"י ווריאנט האומיקרון, החל בחודש דצמבר 2021, ובדומה למדינות אחרות בעולם, הפך להיות הזן הדומיננטי במעל 90% מריצופי הבדיקות החיוביות בישראל. הזן התגלה תחילה בקרב חוזרי חו"ל ומגיעיהם, והחל מהמחצית השנייה של חודש דצמבר, גם בתחלואה שמקורה בישראל.

מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה בקצב התפשטות ווריאנט האומיקרון בישראל, אשר כצפוי הייתה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקותו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים בממוצע.

בשבוע השלישי של חודש ינואר 2022, גל התחלואה הגיע לשיאו עם מעל 85 אלפי מאומתים חדשים ביממה אחת בלבד, ומקדם הדבקה שהיה קרוב ל-3, לאחר מכן החלה מגמת ירידה שהייתה איטית יותר עד השבוע הראשון של חודש פברואר, בהמשך המשיכה בקצב מהיר יותר.

לאחר מגמת הירידה בתחלואה שנמשכה עד לשבוע ראשון של חודש מרץ והגיעה לכ-6000 חולים ביממה, חלה מגמת עליה חוזרת בתחלואה, אשר הגיעה לכ-15000 מאומתים חדשים ביום במשך מספר שבועות, והוסברה בעיקר ע"י התפשטות וריאנט מסוג BA2 - אשר התפשט בצורה מהירה ונרחבת בישראל ומהווה כיום מעל 80% מכלל הריצופים בישראל. מגמות דומות נראו במדינות נוספות אשר חוו גל אומיקרון באופן משמעותי, שהתחלף בזן BA2, וכיום ידוע הזן כמדבק יותר בכ-30% בהשוואה לזן האומיקרון הקלאסי. לצד מגמת ההתפשטות המהירה של וריאנט BA2 שגרמה לעליה במספר המאומתים היומי, בשלב זה נראה כי מדובר בווריאנט בעל מאפיינים קליניים דומים לאומיקרון, וכי קיימת רמת מוגנות טובה בפני הדבקה בקרב מחלימים טריים מזן האומיקרון בפני וריאנט זה (עשרות בודדות בלבד של מקרים מאומתים או בחשד גבוה לתחלואה חוזרת).

במהלך השבועות האחרונים נשמרת מגמה יציבה של תחלואה אשר עדיין נאמדת באלפי מקרים חדשים מדי יום. יחד עם זאת, מספר החולים הקשים והקריטיים נשאר יציב, ואף ממשיך במגמת הירידה האיטית לצד ירידה במספר הנפטרים כתוצאה מתחלואה בנגיף וסיבוכיו.

ראש שירותי בריאות הציבור
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010



החל מ-1.03.2022, מדינת ישראל פתחה את שעריה בפני כניסת זרים שאינם מחוסנים בכפוף לביצוע שתי בדיקות PCR בלבד: האחת לפני העלייה לטיסה לישראל, השנייה בעת הכניסה לישראל. בנוסף, בוטלה חובת בדיקה בחו"ל לאזרחים ישראלים טרם העלייה לטיסה חזרה לישראל. עפ"י נתוני מעקב אחר אחוז התחלואה החוזרת נראה כי קיים הבדל משמעותי בהיקפי תחלואה של זרים לעומת ישראלים בדומה לחודש הקודם עם (0.46% בדיקות חיוביות בעת נחיתה בזרים לעומת כ-1.4% בדיקות חיוביות בקרב אזרחים ישראלים) – תחלואה שבעבר זוהתה באופן חלקי ולא אפשרה את העלייה לטיסה של חולים מאומתים.

נתוני ציות לבידוד במדינת ישראל -

מדיניות הבידודים לא עברה שינויים במהלך חודש אפריל 2022 ונותרה חובת הבידוד לאנשים שאינם מחוסנים או מחלימים בעת מגע עם חולה מאומת בן בית המתגורר עמו.

מגמת התחלואה אשר כוללת עדיין כ-4000 מאומתים מדי יום במיוחד לאור החשד של כניסה והתפשטות ווריאנט חדש שמשמעותו טרם התבררה, מחייבת הקפדה על הנחיות בידוד הן של החולים המאומתים והן של מגעיהם ההדוקים שחלה עליהם חובת בידוד.

עפ"י נתוני חקירות אפידמיולוגיות במהלך גל התחלואה האחרון, ניתן לראות כי הסבירות להדבקה של בני משפחה המתגוררים באותו משק בית עם חולה מאומת הינה גבוהה, במיוחד בקרב בני משפחה שאינם מחוסנים או מחלימים שסיכויי ההדבקה שלהם מוערכים כמעל 80%.

למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מתוך חקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד אשר גרם להדבקה של מגעים שלו בתקופה בה נדרש לשהות בבידוד.

בנוסף לממצאי החקירות, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR / אנטיגן נוספת למטרת קיצור הבידוד ביום ה-5 לאחר החשיפה.

לצד המשך ההקלות בהגבלות, בדגש על צמצום ההתוודות של חובת הבידוד, נראה כי הפרות הבידוד הפכו למשמעותיות אף יותר. אי ביצוע בדיקה לקיצור הבידוד מצביעה בצורה עקיפה, על כך שככל הנראה הבידוד אינו נשמר מלכתחילה, ולכן אותם חבי בידוד אינם רואים צורך לביצוע בדיקה היכולה להביא לקיצורו, כפי שיפורט להלן. דבר זה אף בולט יותר לאור קיצור נוסף במשך הבידוד ל-5 ימים בלבד.



נתונים על אחוז מבצעי בדיקת PCR שניה / בדיקת אנטיגן מוסדית בקרב חבי הבידוד לחודש אפריל – 2022, נכון לתאריך 25.04.2022:

ניתוח נתוני ביצוע בדיקות PCR / אנטיגן מוסדי בקרב חבי הבידוד מעלה פערים משמעותיים שהולכים ועלים בהשוואה לחודשים קודמים בין היקף המבודדים לבין היקף הנבדקים לקראת סיום הבידוד הצפוי. למרות שאין חובת ביצוע בדיקה נוספת באופן כללי, בדיקה ביום ה-5 יכולה לקצר את הבידוד באופן משמעותי מאוד, מ- 14 יום ל- 5 ימים בלבד. בהנחה שנטל הבידוד של 14 ימים הינו משמעותי ומורכב ליישום לרוב האוכלוסייה, היה צפוי לראות שמרבית האנשים ירצו לקצר בידוד. בפועל, הנתונים הראו תמונה לפיה אחוז הנבדקים בבדיקה שניה עדיין אינו גבוה.

הטבלאות מטה מציגות את נתוני חודש אפריל 2022:

חבי בידוד בישראל לאחר מגע עם חולה מאומת:

			2022		2021		סטטוס בדיקה
רבע 2			רבע 1		רבע 4		
Apr	Mar	Feb	Jan	Dec	Nov		
95.02%	91.48%	86.53%	50.11%	59.25%	77.33%	לא נבדקו בימים 5-10	
4.98%	8.52%	13.47%	49.89%	40.75%	22.67%	נבדקו בימים 5-10	
100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	סכום כולל	

מתוך הטבלה ניתן לראות שעדיין אחוז חבי הבידוד שאינם עושים בדיקות קיצור בידוד הינו גבוה מאוד וממשיך לעלות בהשוואה לחודשים הקודמים.

בקבוצת חבי הבידוד בישראל אשר נדרשו לבידוד בעקבות חשיפה לחולה מאומת, אחוז מבצעי הבדיקה לקיצור הבידוד ירד בצורה קיצונית עומד על כ-5% בלבד, זאת בהשוואה לחודשים הקודמים.

בתקופה זו בה מצב התחלואה עדיין נותר משמעותי עם סממן לעליה מחודשת בתחלואה וזיהוי וריאנטים חדשים שמשמעותם טרם התבררה, חשיבות קטעת שרשראות ההדבקה גם באמצעות הבידוד עדין קיימת.

כל עוד קיימת חובת בידוד, יש לאכוף אותה על מנת להגביר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. הסיכון מהפרת חובת הבידוד הנו החמרה ברמת התחלואה במדינה וכן התפשטות וריאנטים חדשים.



ראש שירותי בריאות הציבור

Director of Public Health Services

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

לפיקוח טכנולוגי יכולה להיות תרומה מכרעת ליכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולסייע למגמת הירידה בתחלואה על מנת לאפשר חזרה לשגרת חיים תקינה ומלאה ככל שניתן לצד שמירה על בריאות הציבור של אזרחי ישראל.

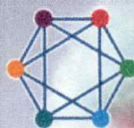
לאור האמור לעיל, עמדתנו היא כי נדרשת הארכת ההכרזה על הפיקוח הטכנולוגי.

בברכה,

אילנה גנס
ראש מטה בריאות הציבור



משרד
הבריאות



תחום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

נתיבי מערכת "הסכמון" ועדת החוקה, חוק ומשפט

אפריל 2022



תחום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



המשרד
לביטחון הפנים

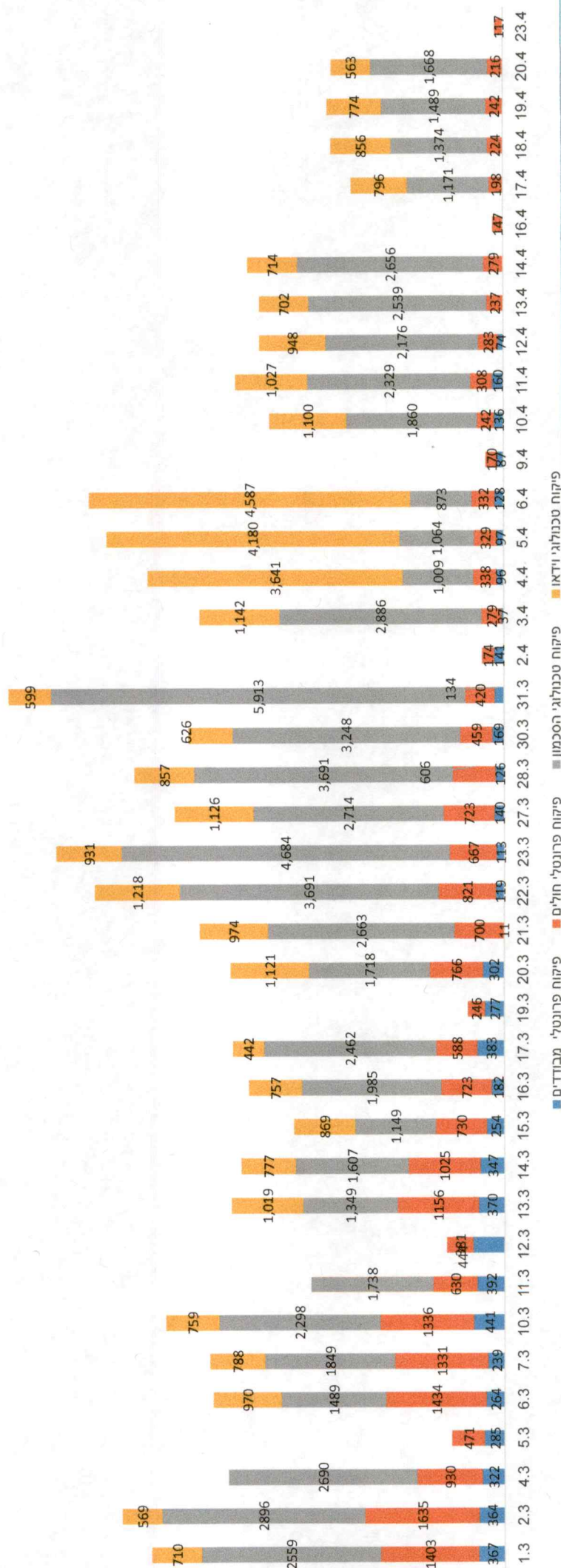
פיקוח בקרב חבי הבידוד – מודל משולב

- פיקוח באמצעות מפגשים פיזיים - פרונטליים – ביקורי שוטרי מ"י בבתי חבי הבידוד
- פיקוח טכנולוגי באמצעות מערכת ההסכמון לכלל חבי הבידוד מעל לגיל 18 – אכיפה המונית
- פיקוח טכנולוגי באמצעות מערכת שיחות הוידאו – משוב – אימות זיהוי



לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

מכפיל כח באכיפת חבי בידידוד

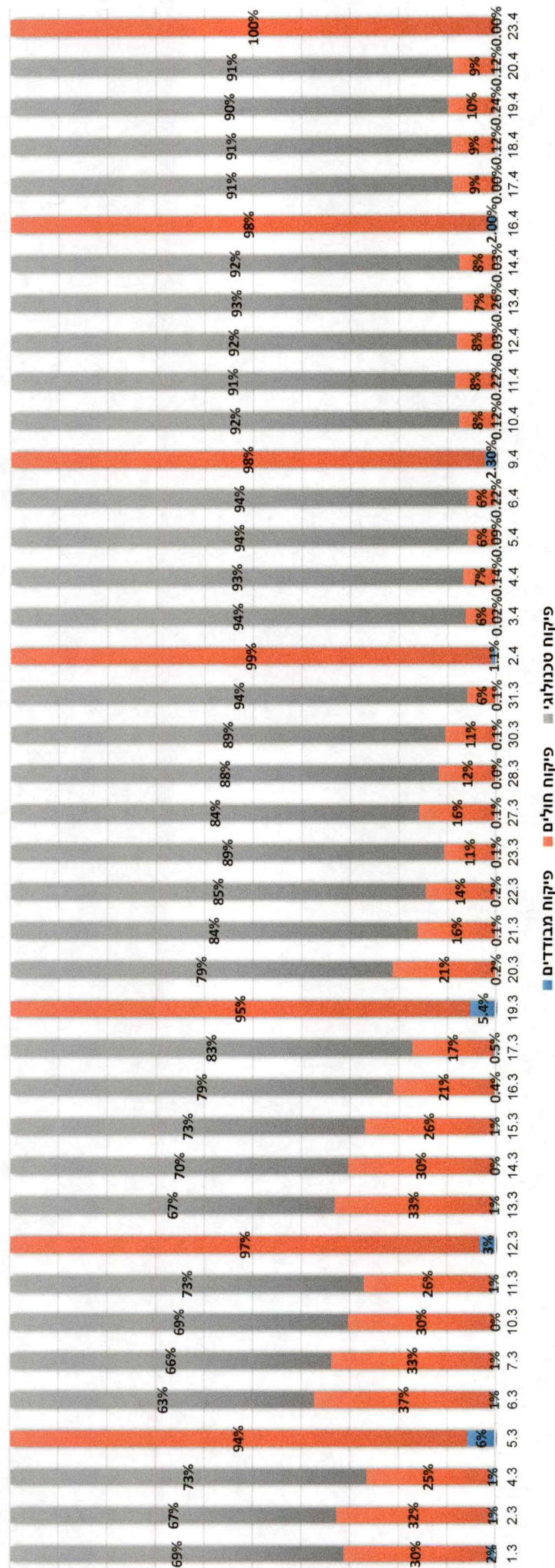




החום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

המשרד
לביטחון הפנים

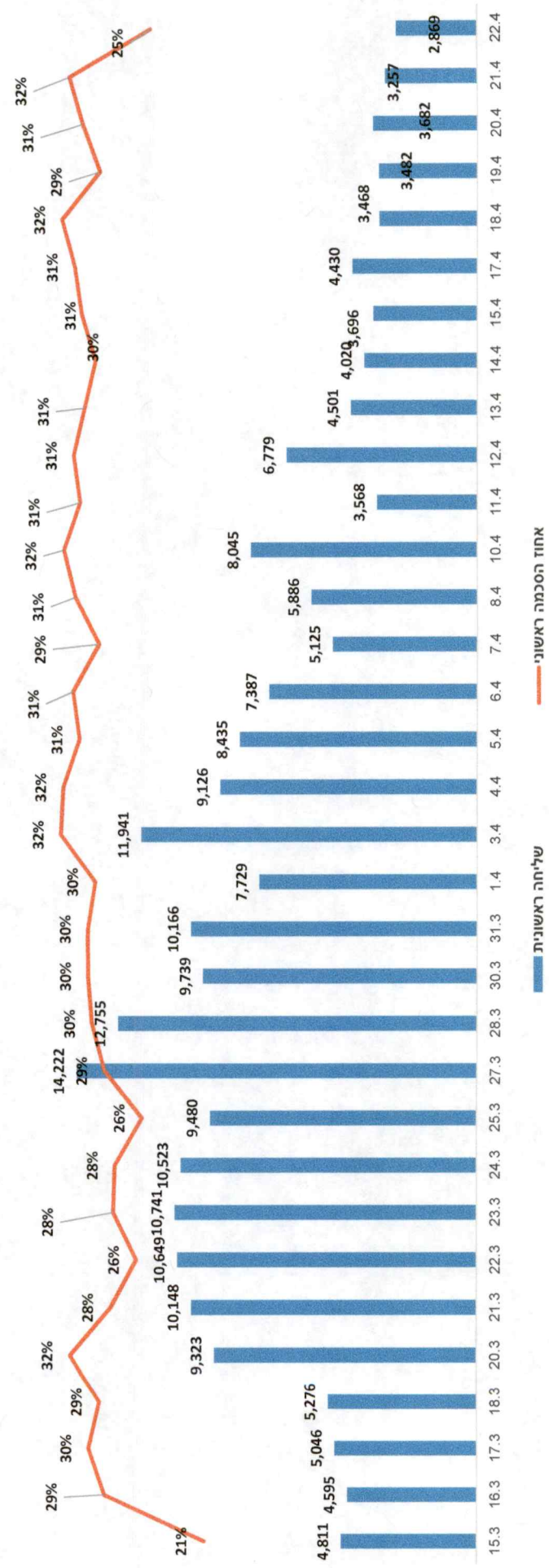
הטכנולוגיה כמכפיל כח באכיפת חבי בידוד



- ממוצע הפיקוח הטכנולוגי מסך הפיקוח, עמד בחודש האחרון על 91% לעומת 73% בחודש הקודם.
- החל מ-1.4 סיום העסקת שמו"זים במחוזות ואכיפת בידוד פורנטאלי בהתבסס על סד"כ מ"י בהתאם לתיעודן משימות. משך הפיקוח הטכנולוגי מעל 90%.
- לצד שמירה על שמו"זים לטובת המשימה במקד הוידאו.

אחוז הסכמה לאכיפה טכנולוגית (הסכמה ראשונית)

אחוז הסכמה לאכיפה טכנולוגית (הסכמה ראשונית)



שליחה ראשונית= שליחה ביום הראשון לבירור

ממוצע ההסכמה הראשונית עמד על 30% בתקופה הנ"ל (שימור מגמה).

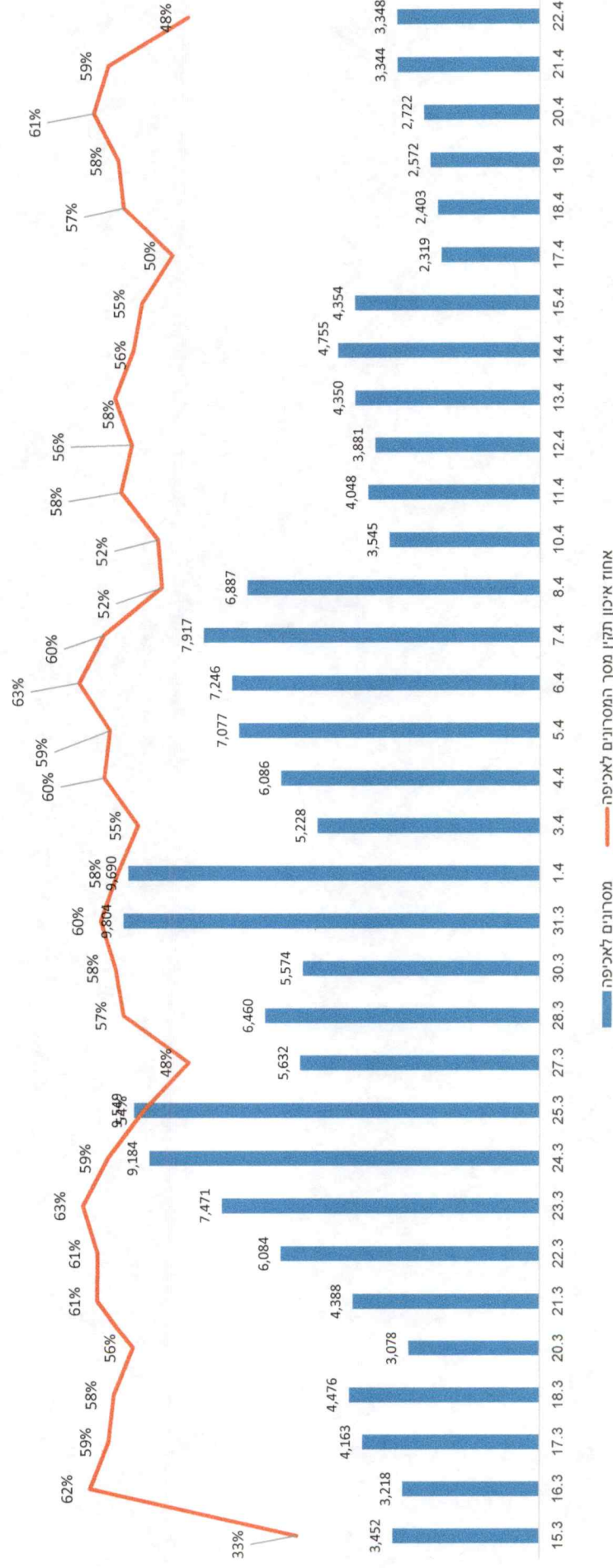
ירידה בכמות השליחות בהתאם לירידה בתחלואה.



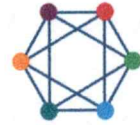
תחום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

שיעור האיכון התקין מסך מסרונים האיכפה

שיעור האיכון התקין מסך מסרונים האיכפה



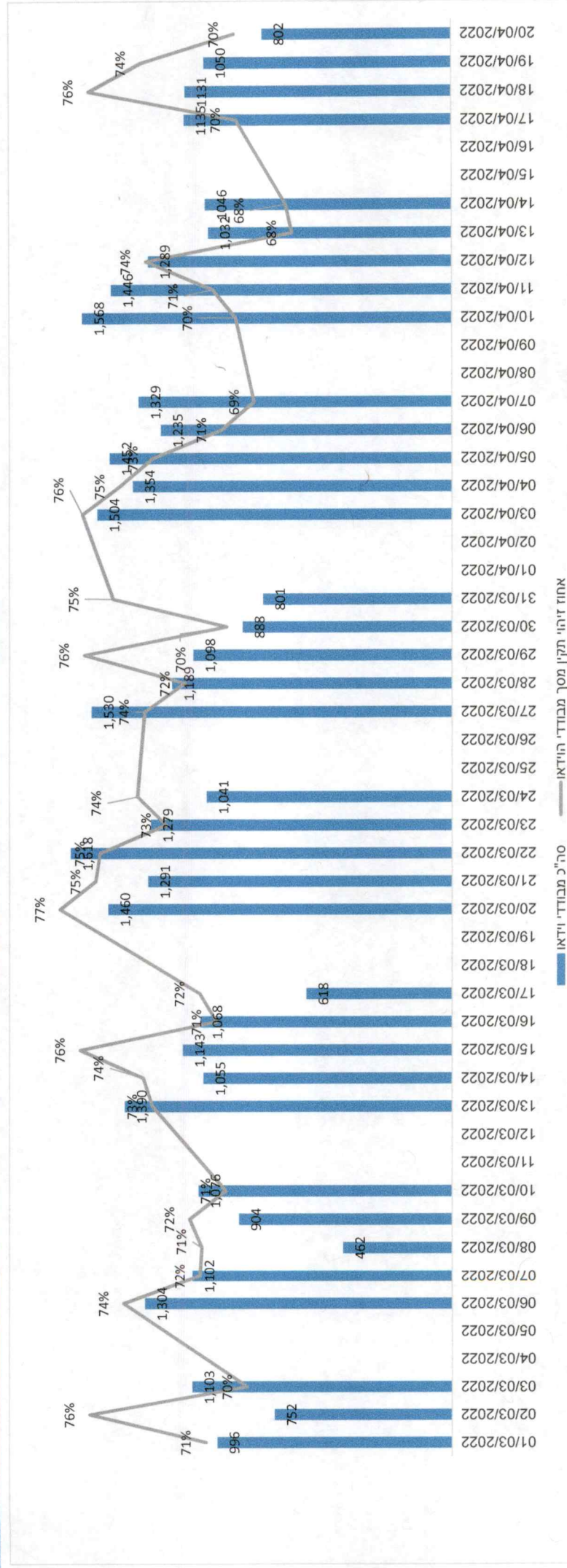
ממוצע שיעור האיכון התקין עמד על 57% בתקופה הנ"ל



תחום מחקר מדעי התברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה

נתוני מוקד הווידיאו

המשרד
ביטחון תפנים



ממוצע של 1,248 שיחות ביום בחודש האחרון, לעומת ממוצע של 1,064 שיחות ביום בחודש הקודם.

מסקנות ותובנות

מסקנות:

- מסי השליחות הראשונית להסכמה עמד על ממוצע נמוך של 7.348 שליחות ליום בחודש האחרון, ירידה של 15% מהממוצע היומי של החודש הקודם (8,616), אחוז ההסכמה נשאר על ממוצע של **30% בתקופה זו**.
- אחוז הפיקוח הטכנולוגי הגיע לכדי 91% בממוצע מסך כל הפיקוח על מבודדים במהלך החודש האחרון.
- בחודש האחרון מוקד הוידאו עומד על שיעור של 73% זיהוי תקין מסך השיחות, כאשר מסי השיחות המבוצעות מדי יום (בממוצע חודשי) עומד על 1,248 שיחות.

תובנות:

- שיעור האכיפה הטכנולוגית מהווה נתח גבוה ומגיעה לכדי 91% מסך אכיפת המבודדים (לעומת 73% בחודש הקודם).
- שיעור ההסכמה הראשוני יציב לאורך זמן ונותר על כ-30% בממוצע בחודש האחרון.
- חלה עלייה בתפוקות האכיפה באמצעות מוקד הוידאו (1,248 שיחות ביום בממוצע בחודש האחרון, לעומת 1,064 שיחות ביום בחודש הקודם).
- ישנה חשיבות לשמר יכולות של אכיפה טכנולוגית גם בזמן תחלואה נמוכה.