

חיזוק מערך האשפוז הציבורי בנגב ומיגון בית החולים סורוקה ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לאור החשיבות הלאומית והאסטרטגית שרואה הממשלה במיגוןם של בתי חולים ובהמשך חיזוק וקידום הרפואה הציבורית בנגב והמרכז הרפואי סורוקה; בשל היות המרכז הרפואי סורוקה מרכז על אזורי שליטת יחיד באזור, המהווה עוגן בריאותי ומשרת מזה עשורים רבים את כלל תושבי הנגב; לאור תפקידו המרכזי והמשמעותי בנתינת מענה לאתגרי מערכת הבריאות הציבורית במהלך מלחמת 'חרבות ברזל'; ולאחר שהמרכז הרפואי ספג במהלך מבצע 'עם כלביא' פגיעה ישירה של טיל ששוגר מאיראן ושפגע בבניין הכירורגי הצפוני וגרם נזק קשה גם למבנים נוספים ברחבי הקמפוס, ובשל הצורך להגדיל את שיעור המיטות הממוגנות בבית החולים:

1. לאגם במשרד הבריאות סך של 360 מיליוני ש"ח על פני השנים 2026-2030 מהמקורות התקציביים המפורטים להלן:

א. סך של 160 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2026-2029 מתקציב הפיתוח של משרד הבריאות.

ב. סך של 200 מיליון ש"ח על פני השנים 2026-2030 מתוך סכום ההפחתה הרוחבית בתקציב משרדי הממשלה האמור בסעיף 2(ו) להחלטת הממשלה מס' 3327, מיום 19 באוגוסט 2025, שעניינה "תעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 3327), זאת על פי הפריסה האמורה בסעיף 2 להחלטה זו.

2. לצורך כך, לתקן את סעיף 3 להחלטה 3327 כך שלאחר סעיף קטן (ה) יבוא סעיף קטן (ו) לפיו "46,250 אלפי ש"ח בכל אחת מהשנים 2026-2029 וכן 15,000 אלפי ש"ח בשנת 2030 עבור ההחלטה לחיזוק מערך האשפוז הציבורי בנגב ומיגון בית החולים סורוקה".

3. לרשום את הודעת מנכ"ל משרד הבריאות כי בכוונת משרד הבריאות לפעול לכך שקופת החולים שירותי בריאות כללית תקים מגדל ממוגן חדש במרכז הרפואי סורוקה, אשר ייתן מענה מיגוני לבית החולים בלפחות 70% ממיטות האשפוז שלו ולפונקציות קריטיות נוספות, שתכולותיו יהיו כפי שסוכם על ידי משרד הבריאות ואגף התקציבים במשרד האוצר, בכפוף לתוכנית המיטות המאושרת, ובכפוף לכך שקופת החולים תעמיד סכום שלא יפחת מחלקה של הממשלה בפרויקט מתקציב הפיתוח של הקופה.

דברי הסבר

המרכז הרפואי סורוקה בבאר שבע מהווה את עוגן מערכת הבריאות הציבורית בנגב, והוא בית החולים האזורי השלישוני היחיד בדרום הארץ. סורוקה משרת אוכלוסייה של למעלה ממיליון תושבים בדרום המדינה, ובהם יישובי הנגב, הערים הבדואיות, ויישובי קו הגבול. למרכז תפקיד לאומי מרכזי בביסוס ההתיישבות בנגב ובצמצום פערי הבריאות בין המרכז לפריפריה.

במהלך מלחמת "חרבות ברזל" מילא סורוקה תפקיד מרכזי במענה לפצועים ובשמירה על רצף תפקודו של מערך הבריאות בדרום, תוך התמודדות עם אתגרי לחימה, ירי רקטות ועומסים חריגים. במהלך מבצע "עם כלביא" נפגע בית החולים פגיעה ישירה מטיל ששוגר מאיראן, אשר גרם נזק חמור לבניין הכירורגי הצפוני ולמבנים נוספים, והדגיש את הצורך החיוני בחיזוק המיגון של מתקני הבריאות הלאומיים.

בשים לב לכל האמור, מוצע לרשום את הודעת מנכ"ל משרד הבריאות כי בכוונת משרד הבריאות לפעול לכך שקופת החולים שירותי בריאות כללית תקים מגדל ממוגן חדש במרכז הרפואי סורוקה, אשר ייתן מענה מיגוני לבית החולים בלפחות 70% ממיטות האשפוז שלו ולפונקציות קריטיות נוספות, שתכולתו יהיו כפי שסוכם על ידי משרד הבריאות ואגף התקציבים במשרד האוצר, בכפוף לתוכנית המיטות המאושרת, ובכפוף לכך שקופת החולים תעמיד סכום שלא יפחת מחלקה של הממשלה בפרויקט מתקציב הפיתוח של הקופה.

במסגרת ההחלטה מאוגם תקציב בסך של 360 מיליון ש"ח מהם 160 מיליון ש"ח מתקציב הפיתוח של משרד הבריאות, וכן 200 מיליון ש"ח מתוך סכום ההפחתה הרוחבית בתקציב משרדי הממשלה האמור בסעיף 2(ו) להחלטת הממשלה מס' 3327, מיום 19 באוגוסט 2025, שעניינה "תעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 3327), וזאת על פי פריסה של 46.25 מיליון בכל אחת מהשנים 2025-2029, וכן 15 מיליון ש"ח בשנת 2030.

באמצעות יישום החלטה זו מבקשת הממשלה לעגן את מחויבותה לחיזוק מערכת הבריאות הציבורית בפריפריה ולהבטיח רציפות תפקודית של מערך הרפואה בדרום הארץ.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מוגשת בשיתוף משרד הבריאות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפות בזה חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד הבריאות ושל היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגשים:
ראש הממשלה
שר האוצר

י' בחשון התשפ"ו
1 בנובמבר 2025



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד
הבריאות**

לחיים בריאים יותר

31 אוקטובר 2025
ט' חשוון תשפ"ו
סימוכין: 193738525

מזכירות הממשלה

משרד ראש הממשלה

שלום רב,

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה : הנדון:

נושא הצעת ההחלטה:

חיזוק ושיקום בית החולים סורוקה ומערך האשפוז הציבורי בנגב – הקמת מגדל ממוגן

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לאגם במשרד הבריאות סך של 360 מיליוני ש"ח על פני השנים 2030-2026 מהמקורות הבאים:

א. סך של 160 מיליון ש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2029-2026 מתקציב הפיתוח של משרד הבריאות.

ב. סך של 200 מיליון ש"ח על פני השנים 2030-2026 מתוך סכום ההפחתה הרוחבית בתקציב משרדי הממשלה האמור בסעיף 2(ו) להחלטת הממשלה מס' 3327, מיום 19 באוגוסט 2025, שעניינה "תעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 3327), זאת על פי הפריסה האמורה בסעיף 2 להחלטה זו.

מוצע לצורך כך, לתקן את סעיף 3 להחלטה 3327 כך שלאחר סעיף קטן (ה) יבוא סעיף קטן (ו) לפיו "46,250 אלפי ש"ח בכל אחת מהשנים 2029-2026 וכן 15,000 אלפי ש"ח בשנת 2030 עבור ההחלטה לחיזוק מערך האשפוז הציבורי בנגב ומיגון בית החולים סורוקה".

כמו כן מוצע לרשום את הודעת מנכ"ל משרד הבריאות כי בכוונת משרד הבריאות לפעול לכך שקופת החולים שירותי בריאות כללית תקים מגדל ממוגן חדש במרכז הרפואי סורוקה, אשר ייתן מענה מיגוני לבית החולים בלפחות 70% ממיטות האשפוז שלו ולפונקציות קריטיות נוספות, שתכולותיו יהיו כפי שסוכם על ידי משרד הבריאות ואגף התקציבים במשרד האוצר, בכפוף



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

לתוכנית המיטות המאושרת, וכי קופת החולים התחייבה להעמיד סכום שלא יפחת מחלקה של הממשלה בפרויקט מתקציב הפיתוח של הקופה.

לדברי גורמי המקצוע במשרד הבריאות ובאגף תקציבים במשרד האוצר, קיים כעת צורך ייחודי וחיוני בקידום המיגון בבית החולים סורוקה, העולה משילוב כל אלה: המצב המיגוני בבית החולים סורוקה נמוך, בהשוואה לבתי חולים אחרים בכלל ומרכזים שלישוניים בפרט במדינת ישראל, מהיעד של 70% מיגון למיטות האשפוז. גם בבחינה אזורית – באזור באר שבע מצב המיגון נמוך משמעותית מהמצב באזורים אחרים במדינת ישראל. בבית החולים גם אין היתכנות להסב חניונים תת קרקעיים או להשתמש בתשתית הישנה למיגון, כך שנדרש בינוי חדש. בנוסף סורוקה הוא המרכז השלישוני היחיד באזור הדרום, והוא משרת מעל למיליון תושבים ברחבי הנגב והדרום המתפרסים על כ-60% משטח מדינת ישראל, ומהווה בית חולים שבו המרחק הגבוה יותר מבית חולים אחר בארץ. הצורך המשמעותי בבתי החולים באזור הדרום בא לידי ביטוי גם בהחלטות הממשלה שעסקו בהקמת בית חולים נוסף בעיר באר שבע. פערי המיגון האמורים פוגעים במוכנות בית החולים לחרום. לכך מצטרפת גם הפגיעה שנפגע בית החולים במלחמה ממתקפת טילים במלחמת עם כלביא שגרמה להרס בבית החולים ופגיעה בתחושת המוגנות של הצוותים הרפואיים והמטופלים שם. לצד הצורך לתת מענה לבית החולים משרד הבריאות פועל לשיפור מיגון שאר בתי החולים בארץ.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה מעלה קשיים מסוימים בהיבטי שוויון, אולם ההבהרה של גורמי המקצוע בדבר הצורך הייחודי הקיים בבית החולים סורוקה, בפרט בעת הזו, נותנת מענה להיבטי השוויון. זאת, בפרט בשים לב להיותו של בית החולים משאב לאומי, שנותן מענה בתחום החשוב של הבריאות לכלל תושבי אזור הדרום.

בנוסף, בהינתן שאין שר בריאות מכהן ההצעה מוגשת על ידי ראש הממשלה בהתאם לסמכותו לפי סעיפים 2 ו-4 (ו) לתקנון עבודת הממשלה.

בהיעדר השר לא נערך תאום מולו אך ההצעה תואמה עם מנכ"ל משרד הבריאות וגורמי המקצוע.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר: ההצעה מבקשת להקצות כספים לצורך הקמה של מגדל ממוגן בבית החולים סורוקה כך ששיעור מיטות האשפוז הממוגנות בבית החולים יעלה באופן משמעותי עד ליעד המיגון שהציב משרד הבריאות לכלל האזורים בארץ. למרות הנימוקים שהעבירו הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות בעניין הצורך להקצות את כספי ההחלטה לסורוקה בלבד על אף שקיימים אזורים נוספים בארץ בהם שיעור המיגון בהם נמוך, ההצעה מעלה קשיים בהיבטי שוויון. על קשיים אלה להתברר במסגרת ההחלטה על יציאה למבחן תמיכה לצורך ביצוע ההחלטה, שהיא לעמדת הייעוץ המשפטי של משרד האוצר, דרך המלך להקצאת הכספים. לשון



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד
הבריאות**

לחיים בריאים יותר

ההחלטה מאפשרת את בירור הנושא כאמור. לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקדם את ההצעה.

הייעוץ המשפטי במשרד ראש הממשלה: האמור בחוות הדעת של משרד הבריאות הוא גם על דעתנו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב להסברים שניתנו על ידי גורמי המקצוע על ייחודיות של בית החולים, אין מניעה משפטית לקדם את ההצעה.

חתימה

שם

תפקיד

דנה נויפלד

דנה נויפלד

היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: חיזוק מערך האשפוז הציבורי בנגב ומיגון בית החולים סורוקה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לאור החשיבות הלאומית והאסטרטגית שרואה הממשלה במיגוןם של בתי חולים ובהמשך חיזוק וקידום הרפואה הציבורית בנגב והמרכז הרפואי סורוקה; בשל היות המרכז הרפואי סורוקה מרכז על אזורי שלישוני יחיד באזור, המהווה עוגן בריאותי ומשרת מזה עשורים רבים את כלל תושבי הנגב; לאור תפקידו המרכזי והמשמעותי בנתינת מענה לאתגרי מערכת הבריאות הציבורית במהלך מלחמת 'חרבות ברזל'; ולאחר שהמרכז הרפואי ספג במהלך מבצע 'עם כלביא' פגיעה ישירה של טיל ששוגר מאיראן ושפגע בבניין הכירורגי הצפוני וגרם נזק קשה גם למבנים נוספים ברחבי הקמפוס, ובשל הצורך להגדיל את שיעור המיטות הממוגנות בבית החולים מוצע לאגם במשרד הבריאות סך של 360 מיליוני ש"ח על פני השנים 2026-2030 מהמקורות התקציביים המפורטים בהחלטה.

מוצע לרשום את הודעת מנכ"ל משרד הבריאות כי בכוונת משרד הבריאות לפעול לכך שקופת החולים שירותי בריאות כללית תקים מגדל ממוגן חדש במרכז הרפואי סורוקה, אשר ייתן מענה מיגוני לבית החולים בלפחות 70% ממיטות האשפוז שלו ולפונקציות קריטיות נוספות, שתכולתו יהיו כפי שסוכם על ידי משרד הבריאות ואגף התקציבים במשרד האוצר, בכפוף לתוכנית המיטות המאושרת, ובכפוף לכך שקופת החולים תעמיד סכום שלא יפחת מחלקה של הממשלה בפרויקט מתקציב הפיתוח של הקופה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר –

הצעה מבקשת להקצות כספים לצורך הקמה של מגדל ממוגן בבית החולים סורוקה כך ששיעור מיטות האשפוז הממוגנות בבית החולים יעלה באופן משמעותי עד ליעד המיגון שהציב משרד הבריאות לכלל האזורים בארץ.

הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות הציגו חוות דעת המעידה על הצורך המשמעותי במיגון בית החולים סורוקה. יחד עם זאת, ההחלטה להקצות את כספי ההחלטה לסורוקה בלבד על אף שקיימים אזורים נוספים בארץ בהם שיעור המיגון נמוך מיעד המיגון שהציב משרד הבריאות מעלה קשיים בהיבטי שוויון.

על קשיים אלה להתברר במסגרת ההחלטה על יציאה למבחן תמיכה לצורך ביצוע ההחלטה, שהיא לעמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר, דרך המלך להקצאת הכספים להקמת המגדל.

יובהר, כי לשון ההחלטה מאפשרת את בירור סוגיית השוויון ואופן השימוש בכספים שיאוגמו במשרד הבריאות מתוקף ההחלטה בהמשך, שכן היא אינה מחייבת את העברת כלל הכספים שיאוגמו לבית החולים סורוקה ומותירה את בירור הנושא לגורמים המוסמכים במשרד הבריאות אשר יידרשו לפעול בהתאם לדרישות הדין הנוגעות לדרכי מימון פעילות גופים חוץ ממשלתיים על ידי הממשלה.

עמדת הייעוץ המשפטי במשרד הבריאות:

ההצעה מעלה קשיים מסוימים בהיבטי שוויון, אולם הפירוט שהוצג על ידי גורמי המקצוע במשרד הבריאות בדבר הצורך הייחודי הקיים בבית החולים סורוקה בעת הזו, והמאפיינים הייחודיים של בית החולים, נותן מענה לטעמנו להיבטי השוויון.

אופן יישום ההחלטה והמנגנון המתאים לכך יוכרע כמקובל על ידי הגורמים המוסמכים במשרד הבריאות בהתייעצות לגבי ההיבטים המשפטיים הנוגעים לכך עם הייעוץ המשפטי במשרד הבריאות.

אין מניעה משפטית לקדם את ההצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

מהייעוץ המשפטי של משרד ראה"מ נמסר כי הם אינם רואים מניעה משפטית לאמור בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרד האוצר ומשרד הבריאות :

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקדם את ההצעה.



חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם