

הקצאת תקציב למשרד לביטחון לאומי ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, שעניינה תיעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2026 עבור הצטיידות משרד הביטחון ולהחלטת הממשלה מס' 3394 מיום 30 בספטמבר 2025, שעניינה הקצאת תקציב להסברת מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה (להלן – **החלטה 3394**):

1. להקצות למשרד לביטחון לאומי סך של 40 מיליון ש"ח בשנת 2025 לצורך מימון פעילויות אכיפה ובינוי.

2. לתקן את החלטה 3394 באופן הבא:

א. בסעיף 2(ג), במקום "150" יבוא "190" ובמקום "0.3%" יבוא "0.4%".

ב. בסעיף 3, במקום "150" יבוא "190".

דברי הסבר

המשרד לביטחון לאומי מקדם מספר פרויקטים שמטרתם ייעול שרשרת האכיפה. כעת מוצע להקצות למשרד סך של 40 מיליון ש"ח שנועדו לאפשר המשך קידום הפרויקטים האמורים, לרכש אמצעים שיגבירו את אפקטיביות האכיפה של המשטרה, תמיכה בפעילויות אכיפה כלכלית והקמה ושדרוג של תחנות משטרה ברחבי הארץ.

תקציב

כמפורט בהצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, שעניינה תיעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2026 עבור הצטיידות משרד הביטחון.

החלטה מס' 3394 מיום 30 בספטמבר 2025, שעניינה הקצאת תקציב להסברת מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לביטחון לאומי – תומך.

שר החינוך – תומך.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת של היועץ המשפטי למשרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

מגיש: שר האוצר

ד' בחשון התשפ"ו
26 באוקטובר 2025

נושא הצעת ההחלטה:

הקצאת תקציב למשרד לביטחון לאומי ותיקון החלטת ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטה מס' 3328 מיום 19 באוגוסט 2025, שעניינה תעודת הוצאות הממשלה בשנת 2026 עבור הצטיידות משרד הביטחון (להלן – **החלטה 3328**), נקבעה הפחתה רוחבית מתקציב משרדי הממשלה בשנת הכספים 2026 בשיעור של 4%, כמפורט בה, על מנת לממן רכש מסווג להצטיידות משרד הביטחון.

ביום 29 בספטמבר 2025 אושר בכנסת חוק תקציב נוסף לשנת הכספים 2025, התשפ"ה-2025, אשר במסגרתו מומנה בין היתר ההצטיידות האמורה, כך שההפחתה הרוחבית שנקבעה בהחלטה 3328, אינה נדרשת עוד לצורך מימונו.

בהחלטה מס' 3394 מיום 30 בספטמבר 2025, שעניינה הקצאת תקציב להסברת מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה (להלן – **החלטה 3394**), הוקצה למשרד החוץ סך של 150 מיליון ש"ח בשנת 2025, לצורך מימון ביצועה של הסברת מלחמת "חרבות ברזל", כאשר לצורך כך הופחת תקציב ההשכלה הגבוהה בשנת 2025 בסך דומה, תוך שנקבע כי תקציב ההשכלה הגבוהה בשנת 2026 יוגדל בסך של 150 מיליון ש"ח מתוך ההפחתה הרוחבית שהוחלה בהחלטה 3328, ואינה נדרשת עוד להצטיידות משרד הביטחון כאמור, כאשר מתוך ההפחתה יועד שיעור של 0.3%.

כעת מוצע להקצות למשרד לביטחון לאומי 40 מיליון ש"ח בשנת 2025 שנועדו לאפשר המשך קידום פרויקטים בתחום האכיפה, רכש אמצעים שיגבירו את אפקטיביות האכיפה של המשטרה, תמיכה בפעילויות אכיפה כלכלית והקמה ושדרוג של תחנות משטרה ברחבי הארץ. זאת, גם כן תוך הפחתה של תקציב ההשכלה הגבוהה בסכום זהה, כאשר בגובה הסך הנוסף שיופחת, יוגדל תקציב ההשכלה הגבוהה בשנת 2026 בהתאם. לצורך כך, מוצע לתקן את החלטה 3394 בהתאמה.

חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), קובע שתי מגבלות פיסקליות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את תקרת הגירעון כאחוז מהתוצר, שיוצרת מגבלה אפקטיבית על תקציב המדינה בעת בנייתו, והמגבלה השנייה היא מגבלת הוצאה, שמגדירה את שיעור הגידול המרבי המותר בתקציב המדינה, וזאת על מנת לאפשר לממשלה לבנות את תקציב המדינה תוך שמירה על אחריות פיסקאלית ויציאת מסגרת פיסקלית.

בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), נקבעו גם כן מגבלות שנועדו להבטיח עמידה במסגרות הפיסקליות, הן בתקרת ההוצאה (בשים לב למגבלות התקציב) והן בתקרת הגירעון, כמפורט להלן.

כך למשל, בסעיף 39 לחוק יסודות התקציב, נקבע כי בהצעת חוק המוגשת לכנסת שבביצועה כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה או שבביצועה כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה, תצוין בנוסח החוק המוצע או בדברי ההסבר לו דרך המימון להוצאה או להפחתה. דרך מימון כאמור, מוגדרת בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, וכוללת הקטנה של סכום ההוצאה, הטלת מס, אגרה או תשלום חובה אחר, או הגדלת שיעור, או הגדלת הכנסות המדינה בדרך אחרת ממקור שאינו מילווה. בנוסף, בסעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב נקבע כי "תקנות או הוראות מינהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה".

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בשנים הסמוכות לאחר שנת התקציב, נקבע בסעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב, כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתנוח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב. תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, אלא אם תינקט פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

נוכח כל האמור, בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב וחוק המסגרות, הגדלת הוצאה בשנת תקציב פלונית מחייבת דרך מימון מתוך מסגרות התקציב המאושרות לאותה שנה.

כאמור, על מנת לממן את ההגדלה בתקציב ההשכלה הגבוהה בשנת 2026, בסך נוסף של 40 מיליון ש"ח על ההגדלה שנקבעה בהחלטה 3394, מוצע לייעד אחוז נוסף מההפחתה הרוחבית שבוצעה בהחלטה 3328 לצורך כך, כאשר יתר הסכום שנוצר מתוך אותה הפחתה רוחבית, יוותר בשלב זה מבלי שנקבע בעניינו שימוש מוגדר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי - אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

	היועץ המשפטי של משרד האוצר	דודי קופל
חתימה	תפקיד	שם