

**פטור ממכרז למשרות מנהלי יחידות סמך מסווגות – משרות שהמינוי להן נעשה באישור**

**הממשלה – תיקון החלטת ממשלה**

**הצעת להחלטה**

מחליטים, על פי הצעת ועדת שירות המדינה, לתקן את החלטת ממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013 ולעדכן את תקופת הכהונה המפורטת בסעיף ב' בהחלטה האמורה, כך שבמקום האמור בסעיף ב' יבוא: "תקופת כהונה במשרות האמורות תהא ארבע שנים, וניתן יהיה להאריכה לעד שנתיים נוספות".

### דברי הסבר

1. סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), קובע כי הממשלה מוסמכת על פי הצעת ועדת שירות לקבוע כי על משרות מסוימות לא תחול חובת המכרז המפורטת בסעיף 19 לחוק.
2. החלטת הממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013, פטרה את משרות מנהלי יחידות הסמך המסווגות (שם היחידות שמור במזכירות הממשלה) מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק. כן נקבע כי כתנאי לפטור, כישוריו של מועמד למשרת מנהל יחידת סמך והתאמתו ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, ויובאו לאישור הממשלה בהתאם לסמכותה לפי סעיף 23 לחוק.
3. כן נקבע בהחלטת הממשלה, כי תקופת הכהונה במשרות האמורות תהיה של חמש שנים, וניתן יהיה להאריכה לעד שלוש שנים נוספות.
4. בהקשר זה יצוין, כי בהחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 מיום 8.2.2009, העוסקות בהסדרים לקציבת כהונה של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה, נקבעו, בין היתר, קטגוריות לקביעת תקופת כהונה של נושאי משרה בכירים, כאשר בענייננו הקטגוריה הרלוונטית היא קציבת כהונה (קדנציה) הניתנת להארכה. קציבת כהונה מסוג זה חלה על "משרות מקצועיות בכירות, אשר המכהנים בהן אינם עומדים, ככלל, בראש המערכת ואשר מתאפיינות בכך שנודעת חשיבות לצבירת הניסיון בתפקיד מחד גיסא, אך גם בצורך ברענון השורות מעת לעת, מאידך גיסא".
5. בענייננו, מדובר ביחידות סמך מסווגות המבצעות משימות ייחודיות עבור ביטחונה הלאומי של מדינת ישראל, אשר העומדים בראשן נדרשים להתמודד עם אתגרים מקצועיים משתנים המחייבים חדשנות וניהול דינאמי.
- הניסיון שהצטבר בשנים האחרונות חידד עוד יותר כי האיזון הנכון בין הצורך ביציבות ובצבירת ניסיון בתפקיד, אל מול הצורך ברענון שורות, בשים לב לייחודיות פעילות ומשימות יחידות הסמך וסיווגן – מצריך הקדמה של מועד בחינת המשך הכהונה במשרות באופן המוצע ולצד זאת מתן אפשרות להארכת הכהונה מקום בו האתגרים באותה העת יצדיקו זאת.
6. ועדת השירות, בישיבתה מיום 27.12.2021 ולאחר שהוצג לה התיקון המוצע והנימוקים לעיל, החליטה להמליץ לממשלה לתקן את החלטת הממשלה מס' 109 כך שתקופת הכהונה בשלוש משרות מנהלי יחידות הסמך המסווגות תעמוד על ארבע שנים עם אפשרות הארכה לעד שנתיים נוספות.
- מצ"ב זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מס' 431).**
7. לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את החלטת הממשלה מס' 109 כך שתקופת הכהונה במשרות מנהלי יחידות הסמך המסווגות תעודכן כאמור.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא נדרש

**תקציב**

אין השלכה תקציבית.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין השפעה.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 109 מיום 7.5.13

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת היועץ המשפטי למערכת הביטחון מצורפת

**סיווגים**

04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי : 01תוץ וביטחון ;

מוגש על ידי שר הביטחון

כ"ה בטבת התשפ"ב  
29 בדצמבר 2021



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"ד טבת תשפ"ב  
28 דצמבר 2021  
סימוכין: נ-יועמש-131221-005302

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה – תיקון החלטת הממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013 בעניין "פטור ממכרז למשרות מנהלי יחידות סמך מסווגות – משרות שהמינוי להן נעשה באישור הממשלה"**

1. עניינה של ההצעה להחלטת ממשלה הוא תיקון החלטת הממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013, ועדכון תקופת הכהונה של משרות מנהלי יחידות הסמך המסווגות הכלולות בהחלטת הממשלה האמורה, כך שזו תעמוד על ארבע שנים עם אפשרות הארכה לעד שנתיים נוספות.
2. סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), קובע כי הממשלה מוסמכת, על פי הצעת "ועדת שירות", לקבוע כי על משרות מסוימות לא תחול חובת המכרז המפורטת בסעיף 19 לחוק.
3. החלטת הממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013, פטרה את משרות מנהלי יחידות הסמך המסווגות (שם היחידות שמור במזכירות הממשלה) מחובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק. כן נקבע, כי כתנאי לפטור, כישוריו של המועמד למשרה וחתאמתו ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה ויובאו לאישור הממשלה, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 23 לחוק.
4. עוד נקבע בהחלטת הממשלה, כי תקופת הכהונה במשרות האמורות תהיה חמש שנים, וניתן יהיה להאריכה לעד שלוש שנים נוספות.
5. בהחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 מיום 8.2.2009 העוסקות בהסדרים לקציבת כהונה של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה, נקבעו, בין השאר, קטגוריות לקביעת תקופת כהונה של נושאי משרה בכירים, כאשר בענייננו הקטגוריה הרלוונטית היא קציבת כהונה (קדנציה) הניתנת להארכה.

קציבת כהונה מסוג זה חלה על "משרות מקצועיות בכירות, אשר המכהנים בהן אינם עומדים, ככלל, בראש המערכת ואשר מתאפיינות בכך שנודעת חשיבות לצבירת הניסיון בתפקיד מחד גיסא, אך גם בצורך ברענון השורות מעת לעת, מאידך גיסא".

6. בעניינו, מדובר ביחידות סמך מסווגות המבצעות משימות ייחודיות עבור ביטחונה הלאומי של מדינת ישראל, אשר העומדים בראשן נדרשים להתמודד עם אתגרים מקצועיים משתנים המחייבים חדשנות וניהול דינאמי.

כפי העולה מדברי גורמי המקצוע, הניסיון שהצטבר בשנים האחרונות חידד עוד יותר כי האיוון הנכון בין הצורך ביציבות ובצבירת ניסיון בתפקיד אל מול הצורך ברענון השורות, בשים לב לייחודיות פעילות ומשימות יחידות הסמך וסיווגן, מצריך הקדמה של מועד בחינת המשך הכהונה במשרות באופן המוצע לעיל ולצד זאת מתן אפשרות להארכת הכהונה מקום בו האתגרים באותה העת יצדיקו זאת.

7. ועדת השירות, בישיבתה מיום 27.12.2021 ולאחר שהוצג לה התיקון המוצע והנימוקים לעיל, החליטה להמליץ לממשלה לתקן את החלטת הממשלה מסי' 109 כך שתקופת הכהונה בשלוש משרות מנהלי יחידות הסמך המסווגות תעמוד על ארבע שנים עם אפשרות הארכה לעד שנתיים נוספות.

8. לאור האמור לעיל, עמדתנו היא כי אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

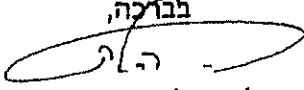
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה מוגשת על דעת יועצים משפטיים מטעם משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בברכה,  
  
הילה ארליך-עמר, עו"ד  
המשנה ליועמ"ש למעב"ט

## ועדת שירות המדינה

זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 431) שהתקיימה ביום 27.12.2021

### (באמצעות הזום)

#### חברי ועדה שהשתתפו :

פרופ' דניאל הרשקוביץ	נציב שירות המדינה
מר יאיר פינס	מנכ"ל משרד ראש הממשלה
גב' נעמה שולץ	מנכ"לית משרד ראש הממשלה החליפי
מר ערן דויד	מנכ"ל משרד המשפטים
גב' נגה קינן	נציגת ציבור
גב' רימה כמאל	נציגת ציבור

#### חברי ועדה שנעדרו:

רז פרויליך	מנכ"ל משרד התרבות והספורט
גב' נעמה קאופמן פס	מנכ"לית משרד החקלאות
מר דורון כהן	נציג ציבור
ד"ר גיא רוטקופף	נציג ציבור
רו"ח איריס שטרק	נציגת ציבור

#### משתתפים נוספים:

עו"ד רון דול	לשכה משפטית, נש"מ
עו"ד עידית ביטמן	לשכה משפטית, נש"מ
עו"ד שיר ביגמן אזולאי	לשכה משפטית, נש"מ
מר יובל קסטלמן	לשכה משפטית, נש"מ
גב' חגית רשף	נציבות שירות המדינה
מר אילן רם	נציבות שירות המדינה
מר אחיה רוזן	לשכת נציב שירות המדינה
גב' דורי שארף	לשכת נציב שירות המדינה
גב' יעל מזרחי	לשכת נציב שירות המדינה
עו"ד גדעון מרץ	משרד הביטחון
עו"ד דני חורין	משרד המשפטים
עו"ד דרור כהנר	משרד המשפטים

## ועדת שירות המדינה

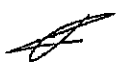
---

להלן ההחלטה שהתקבלה:

1. תיקון החלטת ממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013 בעניין "פטור ממכרז למשרות מנהלי יחידות סמך מסווגות – משרות שהמינוי להן נעשה באישור הממשלה" (החלטה מס' 2155)

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), להציע לממשלה לתקן את החלטת ממשלה מס' 109 מיום 7.5.2013 בעניין "פטור ממכרז למשרות מנהלי יחידות סמך מסווגות – משרות שהמינוי להן נעשה באישור הממשלה" ולעדכן את תקופת הכהונה המפורטת בסעיף ב' בהחלטה האמורה.

ב. בהתאם, במקום סעיף ב' בהחלטה האמורה יבוא: "ב. תקופת הכהונה במשרות האמורות תהא ארבע שנים וניתן יהיה להאריכה לעד שנתיים נוספות".

  
עידית ביטמן, עו"ד  
מרכזת ועדת השירות



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 109 של הממשלה מיום 07.05.2013.

109. פטור ממכרז למשרות מנהלי יחידות סמך מסווגות - משרות שהמינוי להן נעשה באישור הממשלה

### מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התש"ט-1959. (להלן: "החוק") ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק שלוש משרות מנהלי יחידות סמך מסווגות, ששמותיהן שמורים במזכירות הממשלה. מנהלי יחידות סמך אלו יתמנו באישור הממשלה.
- ב. תקופת הכהונה במשרות האמורות תהיה לתקופה של חמש שנים, וניתן יהיה להאריכה לעד שלוש שנים נוספות.
- ג. כתנאי לפטור ממכרז למשרות האמורות, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, בהתאם למפורט בפסקה 11.963 לתקשי"ר, ויובאו לאישור הממשלה, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 23 לחוק.
- ד. בהתאם לסעיף 23 לחוק לתקן את התוספת לחוק כלהלן:
  1. הסיפא תסומן כפסקה "61" וכותרתה תהיה "כללי".
  2. אחרי פסקה 61 יבוא " 62. משרת מנהל ביחידות מסווגות שלגביה נקבע בהחלטת ממשלה שנושאה יתמנה באישור הממשלה".
- ה. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 516 מיום 14.8.1960 ולהחלטת הממשלה מס' 4892 מיום 7.3.1999, ראש הממשלה ימנה ארבעה אנשי ציבור נוספים, בעלי סיווג ביטחוני מתאים, שמתוכם ייבחרו נציגי הציבור לוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה לבחינת מועמדים למשרות מסווגות. המינוי ייעשה בהתאם לקבוע בהחלטות הממשלה האמורות.



## מזכירות הממשלה

1. לפטור מחובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק את משרות העובדים בשלוש יחידות הסמך המסווגות האמורות. המינוי למשרות כאמור יתבצע על פי נוהל מיוחד שייקבע בתיאום בין נציבות שירות המדינה לבין משרד הביטחון.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.