

## הקצאת תקציב נוסף לשנים 2026 עד 2028 לעיר ירושלים

### הצעה להחלטה

מחליטים, לאור הקבוע בסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, בהמשך להחלטות ממשלה קודמות שקיבלה הממשלה במהלך השנים לטובת פיתוח העיר ירושלים ולאור כך שהממשלה רואה חשיבות לאומית בחיזוק ירושלים, תוך קידום צעדים שיביאו לצמיחה ולעצמאות כלכלית, וביניהן החלטה מס' 1512 מיום 29 במאי 2022, שעניינה תוכנית החומש 'לביא' לפיתוח הכלכלי של ירושלים, והחלטה מס' 3920 מיום 24 בפברואר 2026, שעניינה צעדים משלימים לפיתוח העיר ירושלים ותיקון החלטת ממשלה (להלן – **החלטה 3920**):

1. בסעיף 1 להחלטה 3920, במקום "סך של 200 מיליון ש"ח" יבוא "סך של 300 מיליון ש"ח", כתוספת מעבר למענק הפיתוח הניתן במסגרת מענק תבירה מידי שנה.
2. להקצות 100 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים 2027 ו-2028 לתוכנית עתידית לעיר ירושלים, לרבות יעדים ומדדי תוצאה, בכפוף לאישורה על ידי הממשלה. תכנית זו תגובש בין משרד ירושלים ומסורת ישראל, מנכ"ל משרד האוצר, ובהתייעצות עם הרשות לפיתוח ירושלים. במסגרת התכנית יושם דגש על קידום פרויקטים טכנולוגיים וקידום מרכזי חדשנות ו-AI, וזאת בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים בממשלה. עמדת משרד האוצר, כפי שתינתן על ידי מנכ"ל משרד האוצר, תשקף את עמדת אגף התקציבים וגורמי מקצוע באגפים הנוספים הרלוונטיים במשרד האוצר, לפי העניין.
3. לצורך יישום סעיף 1 לעיל, לתקן את החלטה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025, שעניינה קידום מדיניות הממשלה, כפי שתוקנה מעת לעת על ידי הממשלה ובהחלטה XX מיום XX, כך שבסעיף (ג) במקום "0.3 מיליארד ש"ח" יבוא "0.2 מיליארד ש"ח".
4. לצורך יישום סעיף 2 לעיל, בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור, להקצות סך של 100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2027 ו-2028 מתוך הסכומים שיועדו עבור קידום פרויקטים ברשויות המקומיות בתכנית התקציב התלת-שנתית שהוגשה לצד חוק התקציב לשנת 2026.

## **דברי הסבר**

במסגרת החלטה מס' 1512 מיום 29 במאי 2022, שעניינה תוכנית החומש 'לביא' לפיתוח הכלכלי של ירושלים לשנים 2022 עד 2026, נקבעה תשתית ממשלתית לפיתוח כלכלי אסטרטגי של ירושלים, באמצעות מנועי צמיחה בתחומי האקדמיה, התעסוקה, התיירות ועיר ממשל. ביום 24 בפברואר 2025 אישרה הממשלה את החלטה מס' 3920, שעניינה צעדים משלימים לפיתוח העיר ירושלים ותיקון החלטת ממשלה, שבה הוקצו עוד 200 מיליון ש"ח לתקציבי הפיתוח של ירושלים בשנת 2026.

כעת מוצע להקצות סך נוסף של 100 מיליון ש"ח לירושלים בשנת 2026, לצורך הרחבת ההשקעה בתשתיות ובמיזמי פיתוח ארוכי טווח, אשר לפי גורמי המקצוע במשרד האוצר, מהווים מנוע צמיחה קריטי להכנסות העצמיות של העיר, אשר יביאו לחיזוק החוסן הפיננסי ולהמשך הפיתוח העירוני שלה.

עוד מוצע לקבוע כי יוקצה סך של 100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2027 ו-2028, בהתאם לתכנית שתגובש כמפורט בהצעת ההחלטה ובכפוף לאישורה על ידי הממשלה. לפי עמדת גורמי המקצוע במשרד האוצר, הניסיון שנצבר במסגרת יישום תוכנית הלבניא והתוכניות שקדמו לה, לצד השינויים שחלו בנוף הכלכלי-עירוני של ירושלים, וביניהם פיתוח רובע הכניסה לעיר, הקמת קמפוס גב-ים וקידום רובע החדשנות, וכן האתגרים התיירותיים שחוותה העיר בשנים האחרונות, מצדיקים ודאות באשר לביסוס רצף תקציבים ייעודיים גם בשנים הבאות. כך, הקצאת תקציב מסוים שתהיה ודאות בדבר הקצאתו לעיר כבר בעת הזו, מבטיחה המשכיות אסטרטגית.

## **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

## **תקציב**

כמפורט בהצעה

## **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

## **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר ירושלים ומסורת ישראל – מאשר.

## **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 1512 מיום 29 במאי 2022, שעניינה תוכנית החומש 'לביא' לפיתוח הכלכלי של ירושלים; החלטה מס' 3920 מיום 24 בפברואר 2026, שעניינה צעדים משלימים לפיתוח העיר ירושלים ותיקון החלטת ממשלה.

## **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

מגיש: שר האוצר

א' בסיון התשפ"ו  
17 במאי 2026

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

הקצאת תקציב נוסף לשנים 2026 עד 2028 לעיר ירושלים.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

לאור הקבוע בסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, בהצעת ההחלטה מוצע להקצות תקציב פיתוח נוסף של 100 מיליון ש"ח לירושלים בשנת 2026. זאת, לצורך הרחבת ההשקעה בתשתיות ובמיזמי פיתוח ארוכי טווח, אשר לפי גורמי המקצוע במשרד האוצר, מהווים מנוע צמיחה קריטי להכנסות העצמיות של העיר, אשר יביאו לחיזוק החוסן הפיננסי ולהמשך הפיתוח העירוני שלה. עוד מוצע לקבוע כי יוקצה סך של 100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2027 ו-2028, בהתאם לתכנית שתגובש כמפורט בהצעת ההחלטה ובכפוף לאישורה על ידי הממשלה. לפי עמדת גורמי המקצוע במשרד האוצר, הניסיון שנצבר במסגרת יישום תוכנית הלבוא והתוכניות שקדמו לה, לצד השינויים שחלו בנוף הכלכלי-עירוני של ירושלים, וביניהם פיתוח רובע הכניסה לעיר, הקמת קמפוס גב-ים וקידום רובע החדשנות, וכן האתגרים התיירותיים שחווה העיר בשנים האחרונות, מצדיקים ודאות באשר לביסוס רצף תקציבים ייעודיים גם בשנים הבאות. כך, הקצאת תקציב מסוים שתהיה ודאות בדבר הקצאתו לעיר כבר בעת הזו, מבטיחה המשכיות אסטרטגית.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

מבחינה תהליכית, האופן שבו קודמה הצעת ההחלטה, בלוחות זמנים קצרים ביותר ויחד עם החלטות רבות נוספות שקודמו באותו אופן, לא אפשרו העמקה או ליבון של כלל הסוגיות שעולות במסגרתה או הליך מסודר מול גורמי המקצוע והגורמים המשפטיים הרלוונטיים. ואולם, מדובר בהצעת החלטה אשר בעיקרה מקצה תקציבים במסגרת הכללים הנהוגים ממילא במשרד הפנים או בכפוף לאישור נוסף של הממשלה, תוך שתיעשה עבודה מקצועית כתנאי מקדים להקצאתם.


### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועץ המשפטי למשרד הפנים – החלטת הממשלה הועברה אלינו רק בשעות הצהריים של יום שישי ולפיכך, לא ברור איך ניתן לצפות לבדיקה מהותית ולמתן חוות דעת משפטית. עם זאת, מאחר שבהתאם לנוסח העדכני מדובר בתיקון של סכום בלבד בהחלטה קודמת אין מניעה משפטית.

עמדת היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומסורת ישראל – אין מניעה משפטית.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

|   |                            |           |
|---|----------------------------|-----------|
|  | היועץ המשפטי של משרד האוצר | דודי קופל |
| חתימה   | תפקיד                      | שם        |