

**אישור הצעת תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול היבשתיים של רשות שדות התעופה**  
**לשנת 2024 והרשאה להתחייב לשנים 2024 ואילך**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977, לאשר את הצעת תכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2024 וכן הרשאה להתחייב לשנת 2024 ואילך, כמפורט להלן:

תקציב פיתוח לשנת 2024 בהיקף של 548.5 מיליוני ש"ח, מזה תקציב לביצוע במזומן בשנת 2024 בהיקף של 101.4 מיליוני ₪, אשר 70 מיליון ש"ח מתוכם מופשרים בפועל, והיתרה בסך של 447.1 מיליוני ש"ח כהרשאה להתחייב עבור השנים הבאות.

בהתאם לסעיף 33(א) ו-37(ג) לחוק יסוד: ממשלה, הממשלה אוצלת את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר ומסמיכה את שרת התחבורה והבטיחות בדרכים לאצול את סמכותה לסמנכ"ל כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לרכזת תחבורה באגף תקציבים במשרד האוצר (להלן – נציגי המשרדים) לתת אישור בכתב לפרוייקטים המפורטים בנספח א' המובא כסיפא להחלטה זו.

מנהל הרשות רשאי לאשר ביצוע פרויקט שתקציבו מוקפא, כנגד הקפאת תקציב המאושר לביצוע או חלק ממנו (בסכום זהה), בכפוף לאישור נציגי המשרדים.

מנהל הרשות רשאי לאשר הפשרת תקציב פרויקט, שתקציבו או חלק מתקציבו הוקפא, לטובת קידום ביצוע אותו הפרויקט, בהיקף שלא יעלה על 10% מתקציב הפרויקט המאושר ולא יותר מ- 4 מיליוני ₪ לכל פרויקט, וזאת בכפוף לעדכון נציגי המשרדים.

התקציב כולל סעיף רזרבה בסך של 10 מיליון ש"ח ליעוד בהתאם לצרכי הרשות בעתיד. מועצת הרשות מוסמכת לאשר ביצועם של פרויקטים חדשים או לתגבר סעיפים קיימים ע"י העברה תקציבית מסעיף זה. העברה תקציבית כנ"ל, טעונה אישור נוסף של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות מוסמך לאשר העברות תקציביות מסעיף הרזרבה לתגבור סעיפים קיימים כתוצאה משינויים בשערי החליפין של מטבעות החוץ כנגד השקל. מנהל הרשות ידווח למועצת הרשות ולנציגי המשרדים אחת לחודש על העברות תקציביות שבוצעו בשל שינויים בשערי החליפין. העברות תקציביות בסכומים העולים על 500 אלפי ש"ח מחייבות אישור מראש של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות רשאי להעביר עד 10% מסעיף תקציבי מאושר אחד לסעיף תקציבי מאושר אחר בתוך המסגרת הכוללת ולא יותר מ- 4 מיליוני ש"ח לכל פרויקט. העברה תקציבית כנ"ל, טעונה אישור נוסף של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות מוסמך לאשר האצת קצב ביצוע של פרויקט במסגרת ההרשאה להתחייב, שאושרה לפרויקט ובלבד שסך ההוצאה במזומן בשנת 2024 לא יעלה על סך התקציב המאושר בשנה זו לרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

ככל שתדרש האצת קצב ביצוע מעבר לסכום התקציב המאושר בשנה זו, האצת הביצוע תאושר בכפוף לאישור מראש נוסף של נציגי המשרדים.

סעיף תקציבי שאושר לביצוע ואשר ביצעו טרם הושלם, רשאי מנהל הרשות להמשיך בביצועה של התוכנית שלשמה אושר סעיף זה גם לאחר תום שנת התקציב בה אושר, כל זאת על פי התוכנית המאושרת ובמסגרת תקציב ההרשאה להתחייב שניתן לפרויקט ותקציב המזומן המאושר הכולל העומד לרשות הרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

התקציב מבוטא במחירי ממוצע שנת 2024, למעט השינויים הבאים:

פרויקט הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי

- 85% הצמדה למדד תשומות הבניה לתעשייה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).
- 13% הצמדה לשער היורו ביחס לשקל, נכון ליום 01.06.2019.
- 2% הצמדה למדד הסלילה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).

הצעת התקציב מבוססת על תחזית הביצוע לשנת 2023. לאחר קבלת נתוני הביצוע הסופיים וסגירת הדוחות הכספיים לשנת 2023, יעודכן תקציב המזומן לשנת 2024 בהתאם.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) תכין ותגיש לשר התחבורה לאישורו כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק. כמו כן נדרש אישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בהתאם להוראות חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 הוראות החוק, לרבות סעיף 37 שבו, חלים גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות.

בהתאמה תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2024 כפי שמובא בהצעה זו טעון אישור ממשלה.

תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2024 הינה המשך של תכנית פיתוח כוללת רב שנתית. התוכנית כוללת הרשאה להתחייב אשר מרביתה אושרה בעבר ע"י ממשלת ישראל וטרם בוצעה ע"י הרשות.

לשם הסדרת ההרשאה להתחייב המאושרת לרשות שדות התעופה מוצע לאשר מחדש את תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים ואת ההרשאות להתחייב, כך שתקציב הפיתוח לשנת 2024 בהיקף של 548.5 מיליוני ש"ח, מזה תקציב לביצוע במזומן בשנת 2024 בהיקף של 101.4 מיליוני ש"ח, אשר 70 מיליון ש"ח מתוכם מופשרים בפועל, והיתרה בסך של 447.1 מיליוני ש"ח כהרשאה להתחייב עבור השנים הבאות.

מוצע בהחלטה זו לאפשר לסמנכ"ל כלכלה, תקציבים ואסטרטגיה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ולרכזת תחבורה באגף תקציבים במשרד האוצר לאשר פרויקטים אלו במהלך השנה. ככל שמימון ביצוע הפרוייקטים המוקפאים ידרש מקופת המדינה, יעשה הדבר בהתאם להליכים הנדרשים לפי דין.

תקציב המזומן לביצוע בשנת 2024 יעמוד על 101.4 מיליוני ש"ח.

תקציב הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים מממן מהכנסות מסופי הגבול.

תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול היבשתיים מיועד להשקעות בשיפורי בטיחות, תשתיות ובתחום הביטחון של הנוסעים וכן השקעות בתחום של שיפור השירות לציבור המשתמשים.

מצ"ב כנספח א' פירוט הפרוייקטים המאושרים בתוכנית הפיתוח והתקציבים הנדרשים לצורך ביצוע תוכנית הפיתוח.

### **תקציב**

תקציב הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים ממומן מהכנסות מסופי הגבול היבשתיים ומגובה בהסכם "רשת הבטחון" בין משרד האוצר לבין רשות שדות התעופה, המסדיר את יחסי הגומלין בין המדינה לבין הרשות ביחס למסופי הגבול היבשתיים, הן לעניין הפעילות השוטפת ומימונה והן לעניין תקציבי הפיתוח של המסופים היבשתיים והחזר השקעות הרשות בהקמת המסופים. על פי ההסכם, המימון יועבר לרשות 3 שנים לאחר היווצרות הגרעון, ובלבד שחלפו 60 ימים ממועד הגשת התחשיב ובצירוף הפרשי הצמדה, ככל שהגרעון לא כוסה בתוך 3 שנים לאחר היווצרותו.

### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

לא רלוונטי.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – מסכים

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

כאמור, תקציב הפיתוח של הרשות מאושר מידי שנה ע"י הממשלה.

מטבע הדברים, פרויקטים בתחום הפיתוח מתפרשים על פני מספר שנות תקציב ולפיכך חלק מהפרויקטים הכלולים בהצעה הנוכחית, אושרו כבר בעבר ע"י הממשלה כמפורט בזה:

החלטת ממשלה מספר 916 (חכ/25) מיום 31.12.2015
החלטת ממשלה מספר 1449 (חכ/31) מיום 13.05.2016
החלטת ממשלה מספר 2211 (חכ/57) מיום 22.12.2016
החלטת ממשלה מספר 2672 (חכ/65) מיום 11.5.2016
החלטת ממשלה מספר 3157 (חכ/74) מיום 2.11.2017
החלטת ממשלה מספר 3457 (חכ/78) מיום 19.1.2018
החלטת ממשלה מספר 4434 (חכ/92) מיום 3.1.2019
החלטת ממשלה מספר 4795 (חכ/98) מיום 27.12.2019
החלטת ממשלה מספר 699 (חכ/3) מיום 1.1.2021
החלטת ממשלה מספר 831 מיום 19.12.2021
החלטת ממשלה מספר 353 מיום 19.3.2023

### **עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

**סיווגים**

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חברה וכלכלה

מוגש על ידי שרת התחבורה והבטיחות  
בדרכים

כ"ב בניסן התשפ"ד  
30 באפריל 2024

נספח א'

להלן טבלה המפרטת את רשימת הפרויקטים ותחזית פריסת תקציבי הפיתוח  
כולל פרוט התקציבים המוקפאים :

מס'	מסוף	תאור הפרויקט	2024	2025	2026 ואילך	סה"כ תקציב 2024-2026	מוקפא
1	אלנבי	תכנון טרמינל נכנסים חדש במסוף אלנבי	200,000	5,103,000	-	5,303,000	-
2	אלנבי	חנות דיוטי פרי במסוף אלנבי	6,159,000		-	6,159,000	-
3	אלנבי	סלילה ופיתוח במסוף חמטענים באלנבי	5,000,000	2,824,000	-	7,824,000	-
4	אלנבי	רציפי הורדה לנוסעים	2,200,000	-	-	2,200,000	-
5	בגין	מסוף מעבר גבול בגין	1,184,000	1,083,000	941,000	3,208,000	-
6	בגין	תכנון טרמינל מסוף בגין	5,000,000	5,000,000	2,000,000	12,000,000	-
7	בגין	מיגון מסוף בגין נגד סערות	1,200,000	2,200,000	-	3,400,000	-
8	מטה	סל לכיסוי פערי נגישות ואיכות הסביבה במסופים	600,000	600,000	300,000	1,500,000	-
9	נהר הירדן	מימוש תוכנית האב לפיתוח ליבת המסוף בנהר הירדן	500,000	1,000,000	1,657,000	3,157,000	-
10	ניצנה	סככת בידוק דגים והתאמות מתחם מכס בניצנה	1,500,000	-	-	1,500,000	-
11	ניצנה	הרחבת קיבולת והקמת משטח מלט בניצנה	3,000,000	10,000,000	4,800,000	17,800,000	-
12	רבין	תכנון, ניהול וקידום זמינות למסוף רבין	-	800,000	1,631,000	2,431,000	-
13	אלנבי	אלנבי - שינויים בטרמינל	1,032,000	1,000,000	1,000,000	3,032,000	-
14	מטה	שדרוג מערכות ביקורת גבולות	3,000,000	3,000,000	2,578,000	8,578,000	5,578,000
15	נהר הירדן	תכנון וניהול מסוף נהר הירדן	500,000	1,400,000	1,071,000	2,971,000	-
16	נהר הירדן	בורות בידוק במסוף נהר הירדן	2,000,000	8,000,000	3,427,000	13,427,000	-
17	אלנבי	הרחבת חדר אוכל עובדים באלנבי	500,000	-	1,000,000	1,500,000	-
18	אלנבי	שיפוץ והרחבת שני אולמות חיוצאים באלנבי	8,000,000	10,792,000	11,188,000	29,980,000	19,750,000
19	בגין	מיגון תהליך נוסע יוצא במסוף בגין	3,200,000	3,800,000	1,000,000	8,000,000	7,000,000
20	מטה	רכש ציוד בטחון - מסופים	2,003,000	1,853,000	400,000	4,256,000	853,000

מס'	מסוף	תאור הפרוייקט	2024	2025	2026 ואילך	סה"כ תקציב 2024-2026	מוקפא
21	מטה	עמידות מבנים ברעידות אדמה - מסופים	511,000	-	-	511,000	511,000
22	מטה	רכישת משקפי CT-800	504,000	-	-	504,000	504,000
23	נהר הירדן	השקעות בנהר הירדן	2,500,000	1,813,000		4,313,000	-
24	נהר הירדן	תכנון והכנת תשתיות למשקף מכולות מסוף נהר הירדן	484,000	-	-	484,000	380,000
25	ניצנה	תכנון ובינוי שער כניסה למסוף ניצנה	441,000	1,400,000	120,000	1,961,000	541,000
26	אלנבי	אולם יוצאים חליפי במסוף אלנבי	2,000,000	2,000,000	1,000,000	5,000,000	5,000,000
27	אלנבי	הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי	5,000,000	42,000,000	213,000,000	260,000,000	260,000,000
28	אלנבי	הקמת מתחם לוגיסטי במסוף אלנבי	1,000,000	1,500,000	500,000	3,000,000	3,000,000
29	אלנבי	תכנון והקמת מערכת מסועים לשינוע תפוזרות במסוף אלנבי	1,500,000	23,000,000	500,000	25,000,000	25,000,000
30	ניצנה	הקמת מטי"ש אזורי קציעות וקווי הולכה למסוף ניצנה	500,000	-	-	500,000	500,000
31	רבין	החלפת מבנים יבילים במסוף רבין	1,200,000	1,200,000	100,000	2,500,000	2,500,000
32	אלנבי	סל השקעות באלנבי	3,205,000	1,683,000	317,000	5,205,000	-
33	בגין	השקעות במסוף טאבה ( בגין)	1,427,000	1,800,000	1,800,000	5,027,000	-
34	מטה	סל פיתוח מסופים	3,057,000	3,800,000	200,000	7,057,000	-
35	מטה	תכנון מסופים - הדור הבא	539,000	1,020,000	1,789,000	3,348,000	-
36	מטה	מטה - תכנון פרויקטים	2,100,000	1,111,000	4,878,000	8,089,000	-
37	אלנבי	הכשרת שטח תפעולי באגף מטענים מסוף אלנבי	2,000,000	2,000,000	-	4,000,000	-
38	אלנבי	הסדרה תנועתית בכניסה המערבית אל מסוף אלנבי	5,700,000	11,000,000	-	16,700,000	-
39	אלנבי	הסדרת יציאה מהירה מהצ'ק אין של מתחם המכס	1,500,000	-	-	1,500,000	-
40	אלנבי	הקמת מתחם להעברת קלינקר	2,500,000	6,300,000		8,800,000	
41	מטה	מערכות מני"מ למסופי גבול	1,000,000	1,600,000	2,600,000	5,200,000	1,000,000
42	נהר הירדן	הסדרת מערכת גיבוי חשמל בנהר הירדן	2,000,000	-	-	2,000,000	-
43	נהר הירדן	הקמת מתחם תדלוק וטיפול בכלי הנדסה תפעוליים	500,000	3,000,000	-	3,500,000	-

מס'	מסוף	תאור הפרוייקט	2024	2025	2026 ואילך	סה"כ תקציב 2024-2026	מוקדא
44	נהר הירדן	השלמת הסלילה בכביש המערבי	1,750,000	-	-	1,750,000	-
45	ניצנה	תכנון כוללני וקידום זמינות לתכנית אב מסוף ניצנה	1,000,000	4,000,000	10,000,000	15,000,000	5,000,000
46	רבין	שדרוג שער היציאה לירדן - מתחם בקרת נוסעים יוצאים - מסוף יצחק רבין	200,000	750,000	-	950,000	-
47	רבין	סככה לקירוי מתחם נוסעים - מסוף רבין	500,000	7,900,000	-	8,400,000	8,400,000
48	מטה	רזרבה מסופים	10,000,000	-	-	10,000,000	10,000,000
			101,396,000	177,332,000	269,797,000	548,525,000	355,517,000



ירושלים, י' ניסן, התשפ"ד  
18 באפריל, 2024

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה**

אישור הצעת תוכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2024 והרשאה להתחייב לשנים 2024 ואילך.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים**

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) תכין ותגיש לשר התחבורה, לאישורו, כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 קובע שהוראות החוק, לרבות סעיף 37 שבו, יחולו גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות.

בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול היבשתיים מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק. זאת, בנוסף לאישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בנוסף, ובהתאם לסעיף 37(ב) לחוק, מובא עתה תקציב הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים לאישור הממשלה.

כפי שמפורט בהצעה, חלקו של התקציב מוקפא. בהתאם לסעיפים 33(א) ו-33(ג) לחוק יסוד: הממשלה, מוצע כי הממשלה תאצול את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר. כמו כן מוצע כי הממשלה תסמין את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לסמנכ"ל כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לרכות תחבורה באגף תקציבים במשרד האוצר לתת אישור בכתב לתקציב המוקפא המפורט בנספח א' להחלטה. יצוין כי אין כוונה אחרת המשתמעת מן החוק שיש בה כדי למנוע את האצילה, ואצילה כאמור נעשתה גם בעבר.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם**

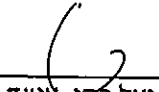
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם**

הצעת ההחלטה מוגשת על דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה**

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

  
יעל כהן-עזריאל  
היועצת המשפטית  
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים