

יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית לשנת הכספים 2020 – תיקון החלטת

ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת ממשלה מס' 366 מיום 9 בספטמבר 2020 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית לשנת הכספים 2020, כך שבמקום הפירוט שנקבע בה, בהתאם לסעיף 4 להחלטה האמורה כאמור להלן:

משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	נושא	סכום
המשרד לשיוון חברתי	045701	המשרד לשיוון חברתי	טיפול באכלוסיות מגוונות לרבות להט"ב	17,000
המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	פרויקטים הרשות לפיתוח	2,000
משרד הביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	אגף ביטחוני חברתי-בינוי מכינות	5,000
הרשויות המקומיות	181102	מענקים אזוריים	מענק בטחוני למועצות אזוריות	11,500
הרשויות המקומיות	181102	מענקים אזוריים	מענקים ביטחוניים לאור הקפאת הבנייה	1,500
משרד התרבות והספורט	194202	מינהל התרבות	טיפול באכלוסיות מגוונות לרבות להט"ב	3,000
משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה	206901	תרבות יהודית	תורה ותרבות יהודית	24,000
המשרד לשירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	המנהלת לזהות	17,000
המשרד לשירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	הנצחת רבנים ראשיים	3,000
המשרד לשירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	רבני קהילות	9,000
המשרד לשירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	שרותי יעוץ והכוונה הלכתיים בתחום הפוריות	2,000
המשרד לשירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	הקמת מוסדות דת שוטף	20,000
משרד ההתיישבות	330602	תמיכות ומחקרים בחקלאות	בינוי פנימיות ביהודה ושומרון ותיעד ההתיישבות	8,000

יבוא, בהתאם לסעיף 4 להחלטה האמורה:

משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	נושא	סכום
המשרד לנושאים אסטרטגים	045204	המשרד לנושאים אסטרטגים	תמיכה בפסטיבל הקולנוע הגאה	500
המשרד לשיוויון חברתי	045701	המשרד לשוויון חברתי	טיפול באכלוסיות מגוונות לרבות להט"ב	12,950
המשרד לפיתוח הנגב והגליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	פרויקטים הרשות לפיתוח	-
משרד המשפטים	085101	מטה המשרד	קמפיין להט"ב והסברה בנושא	1,050
משרד הביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	אגף ביטחוני חברתי-בינוי מכינות	-
משרד הביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	פעילות עבור מועמדים לשירות הביטחון באגף הביטחוני חברתי במשרד הביטחון.	5,000
הרשויות המקומיות	181102	מענקים אזוריים	מענק בטחוני למועצות אזוריות	13,000
הרשויות המקומיות	181102	מענקים אזוריים	מענקים ביטחוניים לאור הקפאת הבנייה	-
משרד התרבות והספורט	194202	מינהל התרבות	טיפול באכלוסיות מגוונות לרבות להט"ב	1,500
משרד התרבות והספורט	194303	פעילות ספורט	פעילות ספורט ברשויות המקומיות	700
משרד החינוך	206601	המינהל חינוך התיישבותי	בינוי פנימיות ביהודה ושומרון	9,500
משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה	206701	פעילויות ופרוייקטים	החברה למתנ"סים לתכניות מקום שווים בירושלים	1,000
משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה	206701	פעילויות ופרוייקטים	חינוך משלב	800
משרד ההשכלה הגבוהה והמשלימה	206901	תרבות יהודית	תורה ותרבות יהודית	41,000

18,000	המנהלת לזהות	תמיכה בשירותי דת	220102	המשרד לשירותי דת
750	הנצחת רבנים ראשיים	תמיכה בשירותי דת	220102	המשרד לשירותי דת
9,000	ראשי קהילה	תמיכה בשירותי דת	220102	המשרד לשירותי דת
3,250	שרותי יעוץ והכוונה הלכתיים בתחום הפוריות	תמיכה בשירותי דת	220102	המשרד לשירותי דת
3,000	הקמת מוסדות דת שוטף ומנהרות הכותל	תמיכה בשירותי דת	220102	המשרד לשירותי דת
1,000	הקמת מערך קליניקות לטיפול במשפחות גאות, קו קשב ללהט"ב מהחברה הערבית ועו"ס ארצי לטיפול בהתמכרויות- להטב.	טיפול קהילתי - תקון	231175	משרד הרווחה
500	רכישת מחשב לעולים	חטיבת רשויות, ארגונים	301204	משרד העלייה והקליטה
500	תיעוד ההתיישבות	תמיכות ומחקרים בחקלאות	330602	משרד ההתיישבות

דברי הסבר

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 מחודש מרץ 2018 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, ביום 9 בספטמבר 2020 קיבלה הממשלה החלטה מס' 366 (להלן – החלטה 366), שעניינה יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית לשנת הכספים 2020. בהחלטה נקבע, בין היתר, כי יוקצה באופן חד פעמי סכום שלא יעלה על 941.7 מיליוני ש"ח לצורך יישום הסכמים קואליציוניים, וכי הייעוד הפרטני של הסכומים המפורטים בנספח א' להחלטה, יוצג בפני ועדת הכספים של הכנסת במועד אישור תכנית הפעולה. עוד נקבע כי העברת התקציבים לתקנות הייעודיות של אותם תקציבים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. במסגרת נספח א' להחלטה 366 פורטה החלוקה לתוכניות התקציביות בתכנית הפעולה המפורטת ביחס לכל משרד עבור הנושאים להם מיועד התקציב. לאחר אישור הנספח האמור בממשלה הונחה בפני ועדת הכספים של הכנסת טבלה מפורטת ובה הייעוד של כל אחד מהסכומים האמורים. סעיף 4 להחלטה 366 קובע כי כל שינוי מהייעוד הפרטני שהוצג בפני ועדת הכספים, יותנה באישור הממשלה. בהתאם לכך, השינויים המבוקשים מובאים בפני הממשלה, לאישורה, והכל אף בהתייחס לכספים ולתקנות הרלוונטיות בתקציב 2020 בהמשך לאלו שנקבעו לעניין תכנית הפעולה המפורטת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 366 מיום 9 בספטמבר 2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים לשנת 2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – **הנחיית היועץ**), הוחלט במסגרת החלטת הממשלה מס' 366 מיום 9 בספטמבר 2020 (להלן – **החלטה 366**), להקצות באופן חד פעמי בשנת הכספים 2020 סכום שלא יעלה על 941.7 מיליון ש"ח, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים לשנה זו.

הסכומים האמורים עוגנו במסגרת תכניות רוזבה בכל אחד מהסעיפים הכלולים בתכנית הפעולה המפורטת כמשמעותה בסעיף 3ב(א1)(2)(א)(3) לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – **חוק היסוד**), שאושרה במקביל להחלטה 366. עוד נקבע כי רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית, יוקצו הכספים בתקנות הייעודיות לצורך הוצאתן, בהתאם לייעוד המפורט בטבלה המצורפת כנספח א' להצעת ההחלטה.

בנוסף, נקבע כי פירוט הייעודים יוצג בוועדת הכספים של הכנסת במקביל לאישור תכנית הפעולה המפורטת האמורה וכי שינוי ייעוד הכספים ביחס לאותו פירוט ייעשה בהחלטת ממשלה בלבד.

עוד הובהר, במועד אישור תכנית הפעולה המפורטת והחלטת 366, כי הנחיית היועץ חלה על ההסכמים האמורים בהחלטת הממשלה, באשר הם הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית.

כעת, מוצע במקביל לאישור תקציב המדינה לשנת 2020 לאשר בממשלה שינוי בחלק מייעוד הכספים שאושרו בהחלטה 366, והכל כמפורט בהצעת ההחלטה.

יצוין כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. ס. נ. ר.

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם