

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 7), התשפ"א-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 7), התשפ"א-2021 (להלן - התקנות) כמפורט בנוסח שלהלן.
2. להביא את התקנות לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה לתיקון התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 7), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8 ו-23 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, באישור ועדת חוקה של הכנסת/ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק מתקינה הממשלה תקנות אלה :

1. תיקון תקנה 13 בבתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020 (להלן-התקנות העיקריות), בתקנה 13 במקום "כ"ב בשבט התשפ"א (4 בפברואר 2021) יבוא "ט"ז באדר התשפ"א (28 בפברואר 2021)".
2. תיקון התוספת השנייה בתוספת השניה לתקנות העיקריות, בתחום הפעילות שלצד נושא "חקלאות" בסופו יבוא :
" (21) שירותים לטיפול חיוני בבעלי חיים ;"
3. תחילה תחילתן של תקנות אלה ביום י"ט בשבט התשפ"א (1 בפברואר 2021).

בשבט התשפ"א _____
(ינואר 2021) _____

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - **המחלה** או **הנגיף**). המחלה מתבטאת על פי רוב כמחלת חום חולפת המלווה בשיעול, קשיי נשימה, אובדן חוש הטעם והריח ועוד. רבים מן הנדבקים אינם מפתחים תסמינים כלל. מיעוט מבין הנדבקים יפתחו את סיבוכי המחלה אשר הינם בעיקר כשל נשימתי עם צורך בהעשרת חמצן ובהנשמה. שיעור התמותה מהמחלה אינו ברור במדויק בינתיים, אך ניתן להעריך על פי נתונים מישראל וממדינות שונות כי בין חצי אחוז עד אחוז וחצי מהנדבקים בנגיף במדינה מפותחת ימותו מהמחלה, רובם קשישים או בעלי מחלות רקע משמעותיות. נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חיסון נגד המחלה, ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 640 אלף אנשים ונפטרו יותר מ-4,700 אנשים. בימים אלה מדינת ישראל נמצאת בגל שלישי של תחלואה ורמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בישראל גבוהה באופן יחסי לעולם.

ביום 23 ביולי 2020, אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם הנגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - **החוק** או **חוק סמכויות מיוחדות**). החוק מסדיר את סמכות הממשלה, משפורסמה הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, להתקין תקנות בעניינים המפורטים בסעיפים 6-12 לחוק. בין היתר, הוסמכה הממשלה להתקין תקנות לעניין הגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי ולעניין הגבלת פעילות בבתי עסק, במקומות הפתוחים לציבור ופעילותם של מתן שירותים, וכן הגבלת אירועים, טקסים, כנסים וכיוצא בזה והגבלת מקומות עבודה.

בהתאם לסעיף 4(ד)(1) לחוק, תקנות שהותקנו לפי החוק יוגשו לוועדה של הכנסת בליווי דברי הסבר ופירוט התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין והכנסת תהיה רשאית לאשר את התקנות כולן או חלקן, או לא לאשרן או לשנות את תקופת תוקפן בתוך 24 שעות, ואם סיום 24 השעות הוא בשבת, התקופה מוארכת עד יום ראשון שלאחר מכן, בשעה 14:00. ככל שלא התקבלה החלטה בפרק הזמן הזה – יתפרסמו התקנות וייכנסו לתוקף עם פרסומן, והוועדה בכנסת תקיים דיון בתקנות ותחליט אם לאשרן כאמור לעיל. התקנות יותקנו לתקופה של 14 יום, בנוגע להגבלות החלות על המרחב הפרטי והציבורי, או לתקופה של 28 יום, בנוגע להגבלות על פעילותם של עסקים ומקומות הפתוחים לציבור.

ביום 10 באוגוסט 2020 הותקנו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אשר קבעו את התנאים להמשך הפעלת מקומות העבודה, מכוח הסמכויות שנקבעו לפי חוק הסמכויות.

ביום 23 בספטמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 37 לפיה הוחלט להחמיר את ההגבלות הקיימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, נקבע כי מיום 25 בספטמבר 2020 עד יום 10 באוקטובר 2020 מקומות העבודה ייסגרו, ומעסיקים לא יוכלו לאפשר שהיית עובדים במקומות עבודה למעט חריגים שנקבעו בחוק ומקומות עבודה המספקים שירותים או מוצרים חיוניים. תוקף הגבלות אלו הוארך עד ליום 18 באוקטובר 2020. ביום 14 באוקטובר 2020, ביום 11 בנובמבר 2020 וביום 8 בדצמבר 2020 הוארך תוקף התקנות העיקריות המחילות את תנאי התו הסגול על מקומות עבודה ב- 28 יום נוספים בכל פעם. מכיוון שמספר החולים המאומתים היומי עלה מיום ליום, ביום 23 בדצמבר 2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 675 לפיה הוחלט להחמיר שוב את ההגבלות הקיימות, ובין היתר לאסור על יציאה מהבית אלא למטרות מסוימות, עקב החמרה ממשית במצב התחלואה. בהתאם לכך, מיום 27 בדצמבר 2020 עד יום 8 בינואר 2021 מקומות העבודה המעסיקים מעל 10 עובדים לא הורשו לאפשר שהייה בו זמנית של עובדים בשיעור שעולה על 50% ממצבת העובדים במקום העבודה, או 10 עובדים, לפי הגבוה מביניהם, למעט חריגים.

עקב החמרת מצב התחלואה, ביום 6 בינואר 2021 החליטה הממשלה להדק את ההגבלות, ולהורות על סגר כללי. בין השאר הוחלט להביא לאישור השרים תקנות האוסרות על הגעת עובדים למקום העבודה, למעט חריגים שנקבעו. ביום 19 בינואר 2021 החליטה הממשלה על הארכת הסגר עד ליום 31 בינואר 2021. כמו כן, הממשלה תידון בישיבתה היום בהארכת הסגר במספר ימים.

במסגרת התקנות העיקריות, מוצע להוסיף לרשימת החריגים המפורטים בתוספת השנייה, ואשר מוחרגים מההגבלות שנקבעו, את המקומות המספקים שירותים החיוניים לטיפול בבעלי חיים, כגון מספרות המספקות טיפול חיוני לבעלי חיים פרוותיים שעלולים להיפגע בריאותית בלא תספורת.

עוד מוצע להאריך את תוקפן של התקנות הקובעות את כללי הפעלת מקומות עבודה בתנאי התו הסגול, ב- 28 יום נוספים מאחר שממילא הפעלת מקומות העבודה בתנאי ההגבלות החדשות כפופה להוראות התו הסגול וכן בתום הסגר מקומות העבודה הנוספים שייפתחו יחויבו לפעול בהתאם לכללי התו הסגול המעוגנים בתקנות אלה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי
שר האוצר

י"ח בשבט התשפ"א
31 בינואר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 7), התשפ"א-2020.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

במקביל להארכת הסגר מוצע להאריך את תוקף התקנות העיקריות שמסדירות את כללי התו הסגול עד ליום 28 בפברואר 2021 וכן להוסיף לרשימת החריגים המפורטים בתוספת השנייה, ואשר מוחרגים מההגבלות שנקבעו, את המקומות המספקים שירותים חיוניים לטיפול בבעלי חיים, כגון מספרות המספקות טיפול חיוני לבעלי חיים פרוותיים שעלולים להיפגע בריאותית בלא תספורת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 23 ביולי 2020 נכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, אשר מכוחו רשאית הממשלה להתקין תקנות, לשם הגבלת פעילות האוכלוסייה במרחב הפרטי והציבורי במגוון תחומי החיים, בדומה להגבלות שהוטלו מכוח תקנות שעת החירום. במסגרת החוק האמור נקבע כי הממשלה רשאית להתקין תקנות בדבר הגבלת הפעילות במקומות עבודה, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו. התקנת תקנות כאמור תיעשה רק לתקופה קצובה ובמידה הדרושה להשגת מטרות אלה, לאחר שנשקלו חלופות להשגתן, הפגיעה בזכויות וההשפעות על המשק.

עקב החמרת מצב התחלואה, ביום 6 בינואר 2021 החליטה הממשלה להדק את ההגבלות, ולהורות על סגר כללי. בין השאר הוחלט להביא לאישור השרים תקנות האוסרות על הגעת עובדים למקום העבודה, למעט חריגים שנקבעו. ביום 19 בינואר 2021 החליטה הממשלה על הארכת הסגר עד ליום 31 בינואר 2021. היום צפויה הממשלה לדון בהמשך הארכת הסגר.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי למשרד הבריאות – אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

16.5.21

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם