

המשרד להגנת העורף – הקצאת משרות, תקציב פעולות והעברת
סמכויות משק לשעת חירום (מל"ח)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ ,

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2745 מיום 19 בינואר 2011 והחלטת הממשלה
מס' 3048 מיום 27 במרץ 2011:

1. בהחלטות ממשלה מס' 1716 מיום 6.7.1986 ו- 1080 מיום
13.2.2000-תכנון המשק החיוני של המדינה לשעת חירום והפעלתו
בשעת חירום, בכל מקום שכתוב "שר הביטחון" יבוא: "השר להגנת
העורף".

2. להטיל על נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר:

להקצות למשרד להגנת העורף משרות כמקובל בלשכת שר המופקד על
משרד ולשכת מנכ"ל.

3. להטיל על שר האוצר להקצות, החל משנת 2011, תקציב למימון לשכת
השר להגנת העורף ולשכת מנכ"ל משרדו. בנוסף, יגבשו משרד האוצר
והמשרד להגנת העורף, עד חודש דצמבר 2011, תקציב לתפעולו של
המשרד להגנת העורף לשנת 2012, לרבות לשם תשלום שכר עובדי
המשרד.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 19 בינואר 2011 מונה השר מתן וילנאי לשר להגנת העורף בהחלטת הממשלה מס' 2745 והוקם למעשה המשרד להגנת העורף. שר הבטחון והשר להגנת העורף מינו ועדה בראשות האלוף דימ' זאב ליבנה ובהשתתפות האלוף דימ. עמי סגיס, היועצת המשפטית למערכת הבטחון לשעבר עו"ד צביה גרוס ואינג' צבי צילקר, ראש עיריית אשדוד לשעבר, לייעץ להם לגבי כינונו של המשרד להגנת העורף ושטחי הפעולה והעניינים שראוי כי יועברו לתחום אחריותו. את הועדה מרכז אל"מ מיל. איתמר יער, יועץ מנכ"ל משהב"ט לביטחון לאומי ולשעבר סגן ראש מטה לביטחון לאומי.

בהחלטת הממשלה מס' 3048 מיום 27 במרץ 2011, הועבר שטח הפעולה של רשות החירום הלאומית ממשרד הבטחון למשרד להגנת העורף, שכן, רשות החירום הלאומית במשרד הבטחון שהוקמה בהחלטת הממשלה ב/ 43 והממששת גוף המטה למימוש האחריות להתמודדות עם מצבי החירום וכוללת בחובה גם את ארגון מטה משק לשעת חירום שהוקם בהחלטת ממשלה 1716 מיום 6 ביולי 1086 וששולב ברח"ל בהחלטת הממשלה 706 מיום 23 באוגוסט 2009, ראוי שתעבור לאחריות המשרד להגנת העורף, שתפקידו ניהול ענייני העורף האזרחי.

לשם כך, מוצע בהחלטה, כי החלטות הממשלה מס' 1716 מיום 6/6/86 ו- 1080 מיום 13.2.2000 יתוקנו, כך שסמכויות שר הבטחון בכל הנוגע לתכנון ותקופת הפעלה של משק לשעת חירום במדינת ישראל, יועברו לשר להגנת העורף. כך גם ימונה השר להגנת העורף ליו"ר ועדת משק לשעת חירום עליונה, במקומו של שר הבטחון.

במקביל, הוקמו במשרד הבטחון מספר ועדות פנימיות לבחינה מעמיקה של חקיקת החירום הרלוונטית, סמכויות רשות חירום לאומית, תקציבי החירום האזרחיים ותפקידי פיקוד העורף. הועדות הוקמו לשם קבלת החלטות על שטחי פעולה וסמכויות נוספות שיש להעבירן ממשרד הבטחון למשרד להגנת העורף, זאת, מבלי לפגוע בפעילות של צה"ל ופיקוד העורף ובכפיפותו של צה"ל לשר הבטחון.

כן מוצע בהחלטה זו, לתת כלים להתארגנות המשרד להגנת העורף באמצעות הקצאת משרות ללשכת השר להגנת העורף ולשכת מנכ"ל המשרד להגנת העורף וכן להקצות תקציב תפעולי לפעילות המשרד. דבר זה יאפשר לשר להגנת העורף, בין השאר, למנות בעתיד הקרוב מנכ"ל למשרדו.

עוד מוצע להטיל על שר האוצר להקצות, החל משנת 2011, תקציב למימון לשכת השר להגנת העורף ולשכת מנכ"ל משרדו. בנוסף, לגבש יחד עם המשרד להגנת העורף, עד חודש דצמבר 2011, תקציב לתפעולו של המשרד להגנת העורף לשנת 2012, לרבות לשם תשלום שכר עובדי המשרד.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

אין.

היבטים ביצועיים

אין.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

הקמתו של משרד מטה לתיאום פעולות הממשלה בהתמודדות עם מצבי החירום יכולה להביא לשיפור תיאום גורמי הממשלה והגורמים החיוניים בהערכות למצב משבר וחירום ובכך לצמצם השלכותיהן המשקיות ארוכות הטווח.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבטחון – מסכים להחלטה

שר האוצר - תומך

נציבות שירות המדינה תומכת בהצעת ההחלטה

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

מימוש יעדי הממשלה בהקמת המשרד להגנת העורף.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

2745 מיום 19 בינואר 2011

706 מיום 23 באוגוסט 2009

3048 מיום 27 במרץ 2011

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת הצעת החלטה זו.

מוגש על ידי השר להגנת העורף

ד' בתשרי התשע"ב
02 באוקטובר 2011



מדינת ישראל

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ח" אלול תשע"א
14 בספטמבר 2011
E-mail: abenari@mod.gov.il

הנדון: חוות דעת נלווית להצעת החלטה לממשלה הקצאת משרות, תקציב פעולות והעברת סמכויות משק לשעת חירום (מל"ח)

נושא הצעת ההחלטה:

הקצאת משרות ותקציב תפעולי למשרד להגנת העורף וכן העברת הסמכויות הנתונות לשר הביטחון בתכנון המשק לשעת חירום והפעלתו לשר להגנת העורף.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

העברת סמכויות שר הביטחון לעניין הכנתו והפעלתו של מערך משק לשעת חירום
בהחלטת ממשלה מס' 706 מיום 23 באוגוסט 2011 שולב מטה משק לשעת חירום (מל"ח) ארצי ברשות החירום הלאומית. החלטה זו קבעה, כי רשות החירום הלאומית תפעל כגוף מטה אחוד ליד שר הביטחון ותסייע בידו לממש את אחריות העל לטיפול בעורף בכל מצבי החירום. מעת שהועבר שטח הפעולה של רשות חירום לאומית למשרד להגנת העורף, נדרש, כי גם האחריות לתכנון והפעלת המשק החיוני של המדינה לשעת חירום, מתוקף החלטה ממשלה מס' 1716 מיום 6 ביולי 1986 וכן החלטת ממשלה מס' 1080 מיום 13 בפברואר 2000, תעבור למשרד להגנת העורף כנדבך משלים. לפיכך מוצע בהחלטה, כי סמכויות שר הביטחון בהחלטות הממשלה העוסקות במשק לשעת חירום, יועברו לשר להגנת העורף, לרבות כהונתו כיו"ר ועדת מל"ח עליונה.

הקצאת משרות ותקציב למשרד להגנת העורף

משהוקם המשרד להגנת העורף, ולשם מימוש אחריותו של השר להגנת העורף על תחומי פעילותו, מוצע כי נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר יקצו משרות כמקובל לשכת שר ממונה על משרד, ולשכת מנכ"ל למשרד האמור. כמו כן, מוצע, כי משרד האוצר יקצה תקציב תפעולי מוגדר למשרד להגנת העורף, לצרכי ניהולו השוטף ופעילותו הסבירה של המשרד, לרבות שכירת משרד, רכבים, הוצאה לאור, שכר וכד'.



**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון
אין.**

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם
נוכח דחיפות ההחלטה לא נתקבלו עמדותיהם של היועצים המשפטיים של המשרדים
חרלוונטיים.**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את התצעה:
אין מניעה מקבלת ההחלטה.**

בברכה,
אהוד בן ארי
היועץ המשפטי

היבטים ביצועיים

נספח זה יצורף להצעות החלטה שבהן מרכיבים ביצועיים, מרכיבים של הנעת תהליכי עבודה או מרכיבים של שינוי באופן עבודת הממשלה

מטרות ויעדים	מטרת ההחלטה:	הקצאת משורות ותקציב תפעולי למשרד להגנת העורף וכן העברת סמכויות משק לשעת חירום
	יעדי ההחלטה:	לאפשר את פעילותו התקינה של המשרד להגנת העורף מבחינת תקציב וכח אדם וכן להעביר לשר להגנת העורף סמכויות משק לשעת חירום שהם ממילא הוטמעו ברשות חירום לאומית שהועברה לאחריות המשרד להגנת העורף בהחלטת ממשלה מס' 3048.

תקציב	עלות תקציבית כוללת: (לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה,				
	-	-	-	3,500,000	63,600,000
	2009	2010	2011	2012	2013

סיווג החלטה	תחום פעולה מרכזי:	חוץ וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	נושאים אזוריים המגזר הציבורי אחר
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי <u>שינוי החלטות</u> <u>קודמות</u>	<u>אופן עבודת</u> <u>הממשלה</u> חקיקה ממשלתית אחר
	סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית <u>מתן אישור פורמאלי</u>	<u>החלטה להנעת</u> <u>תהליך</u> החלטה על מינוי <u>שינוי החלטות</u> <u>קודמות</u>	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1716 של הממשלה מיום 06.07.1986.

תכנון המשק החיוני של המדינה לשעת חירום
והפעלתו בשעת חירום

"1716.

מ ח ל י ט י ם:

לאשר החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/280 מיום כ"ד בסיון התשמ"ו (1.7.86) בדבר תכנון המשק החיוני של המדינה לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום, כדלקמן: -

א. לקבל את הצעת שר האוצר ולתקן את סעיף 9 ו' כדלקמן:

"הכנת תוכניות לחלוקת המשאבים הלאומיים בשיתוף עם משרד האוצר ומשרדי הממשלה הנוגעים בדבר, והבאתם לאישור ועדת המל"ח העליונה."

ב. לאשר, בכפוף לאמור בסעיף א', את ההצעה המצורפת-בזה (דפים 13-7), בדבר תכנון המשק החיוני של המדינה לשעת-חירום והפעלתו בשעת-חירום.

להלן ההצעה הנזכרת בסעיף (ב):

תכנון המשק החיוני של המדינה לשעת חירום והפעלתו בשעת חירום.

חלק ראשון: הוראות כלליות

הגדרות 1. בהחלטה זאת:

א. "מל"ח" - משק לשעת חירום.

ב. "משק חיוני" - כל אחד מאלה, כולם או חלקם:

(1) "מפעל חיוני" - כמשמעותו בחוק שרות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.

(2) גורמי ייצור, משאבים, שרותים, מוצרים, חומרים, אספקה ופעולות החיוניים לקיום האוכלוסיה, למאמץ המלחמתי ולכלכלת המדינה, אף אם אינם "מפעל חיוני" במובן פסקה 1).

מזכירות הממשלה

ג. "מערך מל"ח" - משק חיוני, כאמור בסעיף קטן ב' דלעיל, ועדת המל"ח העליונה (להלן ומ"ע) כאמור בסעיף 5, ועדות המל"ח הפיקודיות והמחוזיות כאמור בסעיף 8 א), ועדות המל"ח המקומיות כאמור בסעיף 8 ג) והרשויות היעודיות במשרדי הממשלה כאמור בסעיף 1 ה).

ד. "תקופת הפעלה" - תקופת הפעלת מערך מל"ח, דהיינו תקופה של לחימה, לרבות תקופה שלפני תחילת הלחימה או לאחריה, כאשר נמנעת פעילות תקינה של המשק, כולו או חלקו, ולרבות תקופת ההתכוננות לקראת תקופת לחימה (תקופת רגיעה), כפי שנקבע בסעיף 3.

ה. "רשות יעודית" - מסגרת שמשדר ממשלתי בתחום אחריותו הועיד אותה, באשור ועדת מל"ח עליונה, לבצוע פעולות המתחייבות מהחלטה זו באשור הנהלת המשרד. לענין זה "מסגרת" - לרבות מסגרת שבתחום אחריות השר אף אם היא מחוץ למסגרת המינהלית של המשרד.

2. היקף המשק החיוני והמשאבים שיעמדו לרשותו בתקופת הפעלה ייקבעו ע"י שר הבטחון, ושר האוצר, באשור ועדת השרים לענייני כלכלה.

היקף המשק החיוני

מזכירות הממשלה

תחילת תקופת הפעלה וסיומה (א. 3) הממשלה, על פי הצעת שר הבטחון, תחליט מתי מתחילה ומתי מסתיימת תקופת ההפעלה, לעניין החלטה זאת.

(ב) אם יתעורר צורך דחוף לעשות כן - יחליטו שר הבטחון ושר האוצר, בהתייעצות עם ראש הממשלה, על תחילת תקופת ההפעלה והיקפה לעניין החלטה זאת. החליטו שר הבטחון והאוצר כאמור יודיעו על כך בישיבת הממשלה סמוך לאחר ההחלטה.

(ג) מערך מל"ח יופעל, במלואו או בחלקו, בכל המדינה או באזורים מסוימים על פי ההחלטה על תחילת תקופת ההפעלה לפי סעיף זה.

(ד) כל אימת שיתעורר צורך לגייס כח אדם לפי חוק שירות העבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967 יבוצע הדבר ע"י שר העבודה בהתייעצות עם שר הבטחון בהתאם לחוק האמור.

ועדת השרים לענייני כלכלה (א. 4) יו"ר ועדת המל"ח העליונה יעביר באופן שוטף לוועדת השרים לענייני כלכלה ולמזכיר הממשלה את ההחלטות המתקבלות על ידי הוועדה שהינן בעלות השלכות על המשק האזרחי או על פעילות משרדי הממשלה.

(ב) יושב ראש ועדת השרים לענייני כלכלה יקבע בכל מקרה באיזו מידה יש להביא לדיון בוועדת השרים החלטות אלו או כל נושא אחר שיראה לו והנוגע לתחום פעולתו של מל"ח.

חלק שני: מערך מל"ח

הרכב ועדת המל"ח העליונה יהיה: (א. 5) שר הבטחון - יושב ראש הוועדה. המנהלים הכלליים של כל משרדי הממשלה. המנהל הכללי של הסוכנות היהודית. יושב ראש ארגון המועצות האזוריות. מנכ"ל מרכז השלטון המקומי. נציג המטה הכללי (בדרג הבכיר). נציג משטרת ישראל (בדרג הבכיר).

(ב) ליושב ראש ועדת המל"ח העליונה יהיה ממלא מקום קבוע (להלן מ"מ קבוע ליו"ר ומ"ע) שימונה על ידו. עם מינויו מוצאות לו כל סמכויותיו של היו"ר.

מזכירות הממשלה

(ג) נבצר ממנכ"ל להיות נוכח באופן אישי בדיון של ועדת מל"ח עליונה רשאי הוא למנות נציג שייצגו בדיון.

(ד) יושב - ראש ועדת המל"ח העליונה ינחה ויתאם את משרדי הממשלה, הרשויות היעודיות, ועדת המל"ח ורשויות מוסמכות על-פי קוי הפעולה וההחלטות הנקבעות בוועדת המל"ח העליונה.

(ה) ליד ועדת המל"ח העליונה יפעל מטה, שיקרא "מטה מל"ח ארצי" בכפיפות ליו"ר ומ"ע ועל פי הנחיותיו.

תפקידי ועדת 6. תפקידי ועדת המל"ח העליונה וסמכויותיה המל"ח העליונה הם: (ומ"ע) וסמכויותיה (א) לעשות להפעלת מערך מל"ח.

(ב) לבחון בתאום עם משרדי הממשלה, להמליץ ולהחליט, על דרכים ותכניות להפעלת המשק החיוני של המדינה בשעת חירום, מתוך מגמה להבטיח את האספקה של מוצרים ושרותים שנקבעו כחיוניים.

(ג) לקבוע תכניות ארציות, מרחביות ומקומיות להפעלת גורמי הייצור, האספקה והשרותים החיוניים ביותר במשק האזרחי בשעת - חירום, על בסיס נתונים, תכניות והצעות שהוכנו ע"י משרדי הממשלה השונים בהתאם להנחית ועדת המל"ח העליונה.

(ד) לקבוע דרכים, היקף וקדימויות להקצאת אמצעי ייצור, משאבים ואמצעים אחרים שאושרו לגורמים השונים המפעילים את המשק החיוני לשעת - חירום.

(ה) לתאם ולהנחות את הרשויות האזרחיות ואת רשויות צה"ל בהכנות לשעת - חירום וכן בשעת חירום כדי להבטיח את הפעלת מערך מל"ח.

(ו) להנחות את משרדי הממשלה, הרשויות היעודיות וועדות המל"ח בנושאי שמירת מלאי. והספקת מוצרים ושרותים וכן בנושאים אחרים ככל הדרוש לקיום המשק החיוני כאשר ועדת המל"ח העליונה פונה לרשות ייעודית היא תכלול את המשרד הממשלתי לידיעה, זולת אם המשרד הממשלתי ויתר על כך.

מזכירות הממשלה

(ז) לבקש מכל משרד ממשלתי או מרשות יעודית לנקוט אמצעים הדרושים להבטחת הכנתו של המשק החיוני בתחומים שהם מופקדים עליהם, לקראת תקופת הפעלת מערך מל"ח.

(ח) לאשר או לסרב לאשר כנון רשויות יעודיות.

(ט) ועדת המל"ח העליונה תקבע את הרכב ועדות המל"ח הפיקודיות ואת הרכב ועדות המל"ח המחוזיות.

(י) להציע למשרדי הממשלה הצעות לחקיקה ולחקיקת משנה כדי להבטיח את פעולות מערך מל"ח וביצוע התפקידים המוטלים עליו, וכן לחוות דיעה על הצעות לחקיקה ולחקיקת משנה בנושאים הנוגעים להפעלת מערך מל"ח.

(יא) להביא בפני הממשלה, שר משרה, ועדת השרים לענייני כלכלה או כל גוף אחר שתמצא לנכון הצעות, המלצות והחלטות אשר יתקבלו ע"י ועדת המל"ח העליונה וכן דיווח על יישומן ככל הדרוש להפעלת מערך מל"ח.

סדרי עבודה 7. א) ועדת המל"ח העליונה תקבע סדרי עבודתה ודיוניה ואצילת סמכויות

(ב) הועדה רשאית למנות ועדות משנה ונושאי תפקידים מבין חבריה או שלא מביניהם אשר יטפלו בנושאים שהוועדה תקבע, או לאזורים מסויימים או לבצוע משימות שהגדירה, לבקר את הכוננות וההכנות של מערך מל"ח וכן לאצול מסמכיותיה לוועדות משנה או לנושאי התפקידים, כל זאת בשיתוף ובתאום עם משרדי הממשלה והרשויות היעודיות. הטלת פעולה שנתחדה לגוף שהועדה אצלה לו מסמכותה כאמור תהיה נתונה לערעור של המשרד הממשלתי לפני ועדת המל"ח העליונה. ועדת המל"ח העליונה לא תאצול סמכויותיה לפי סעיף 10 (ד).

(ג) ועדת המל"ח העליונה תפעיל ועדות מל"ח פיקודיות, מחוזיות וועדות מל"ח ברשויות המקומיות.

מזכירות הממשלה

ועדות המל"ח 8. א) ועדות המל"ח הפיקודיות והמחוזיות מופקדות על התיאום ועל ההכנות הבינמשרדית בתחומי המשק החיוני בשיתוף הנציגים של משרדי הממשלה והרשויות היעודיות לשעת חירום במרחב הפיקוד והמחוז בתחומים הבאים:

1) התכוננות לקראת תקופת הפעלת מערך מל"ח.

2) קביעת קדימויות להקצאת משאבים לשעת חירום בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים לענין וכן תיאום פעולות עם צה"ל וזאת מבלי לגרוע מההסדרים - לשעת חירום הקיימים בין משרדי הממשלה והרשויות היעודיות לבין צה"ל בתיאום עם ועדת מל"ח עליונה.

ב) ועדות המל"ח הפיקודיות והמחוזיות כפופות לוועדת המל"ח העליונה.

ג) הרשות המקומית אחראית בתחום שיפוטה, באמצעות ועדת המל"ח המקומית, לבצע את המשימות הדרושות להבטחת האספקה והשירותים החיוניים לאוכלוסייה. לטיפול באוכלוסייה ולמתן שירותי סעד ופינוי על פי הוראת החוק, בהתאם לתכניות שקבעה הרשות המקומית ולתכניות משרדי הממשלה והרשויות היעודיות שאושרו ע"י ועדת המל"ח העליונה.

ד) ועדת המל"ח העליונה תקבע בכפוף לחוק את תפקידי הועדות המקומיות, והיא רשאית לאצול להן מסמכויותיה ולהוסיף להן בתקופת הפעלת מערך מל"ח משימות על המשימות הקבועות בחוק.

מזכירות הממשלה

מטה מל"ח 9. תפקידי מטה מל"ח ארצי יהיו כדלקמן:
ארצי

להנחות ולתאם פעולות מערך מל"ח
(א) והרשויות היעודיות על פי המדיניות
הנקבעת על ידי ועדת המל"ח העליונה,
לרבות הנחיות לצורך הכנת תכניות
עבודה רב שנתיות ולעקוב אחר ביצוען.

(ב) להנחות את מערך מל"ח והרשויות
היעודיות בהכנת נוהלי פעולה, נהלים
ארגוניים ודיווח ברגיעה ובתקופת
הפעלת מערך מל"ח.

(ג) כדי להבטיח הפעלת מערך מל"ח, במסגרת
אחריותה של ועדת מל"ח עליונה, לבקר
ולבדוק כשירות וכוונות מערך מל"ח
לקראת תקופת הפעלתו. הביקורת תיעשה
בתיאום עם הרשות היעודית.

(ד) הפעלת ועדות מל"ח פיקודיות, ומקומיות
על פי החלטות ועדת המל"ח העליונה.

(ה) (1) קשור ותיאום עם המטה הכללי של
צה"ל בכל הקשור לעבודת תכניות
לחלוקת המשאבים הלאומיים וזאת
מבלי לפגוע בקשר הישיר שבין צה"ל
לבין משרדי הממשלה והרשויות
היעודיות הפועלים עפ"י דין או
עפ"י קביעה של מטה מל"ח ארצי.

(2) כאשר משרדי הממשלה והרשויות
היעודיות פונים לצה"ל במסגרת
הקשר הישיר ביניהם, הם יכללו את
מטה מל"ח ארצי לידיעה.

(ו) הכנת תכניות לחלוקת המשאבים הלאומיים
בשיתוף עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר
והבאתם לאישור ועדת מל"ח העליונה.

(ז) לרכז נתונים, לעבד אותם, להכין הצעות
לסדר היום והצעות החלטה לדיוני ועדת
המל"ח העליונה, להפיצם לפני דיוני
ומ"ע ולערוך מעקב אחר ביצוע ההחלטות.

(ח) כאשר מטה מל"ח ארצי פונה לרשות
יעודית הוא יכלול את המשרד הממשלתי
לידיעה, זולת אם המשרד הממשלתי ויתר
על כך.

מזכירות הממשלה

הפעלת המשק 10. א) כל משרד ממשלתי ורשות יעודית יהיו החיוני-סמכות מוסמכים ואחראים בתחום שהם מופקדים עליו לנקוט אמצעים בעוד מועד ככל הדרוש להבטחת הכנתו של המשק החיוני לקראת תקופת הפעלת מערך מל"ח וידווחו לוועדת המל"ח העליונה על האמצעים שנקטו כאמור.

ב) מבלי לגרוע מהאמור בסעיפים 5 א) ו-5 ג) לעיל, כל מנכ"ל של משרד ממשלתי, יהיה אחראי לקבוע נציגים שישתתפו לצידו בדיוני ועדת מל"ח עליונה או נציגים שישתתפו מטעמו בדיוני ועדה שמונתה על ידי ועדת המל"ח העליונה ויבטיח את השתתפותם בדיונים.

ג) משרדי הממשלה יעניקו עדיפות מירבית לביצוע החלטותיה של ועדת המל"ח העליונה.

ד) ככלל, משרדי הממשלה והרשויות היעודיות יפעלו ביניהם בקשר ישיר ברגיעה ובשעת חירום. בזמן הפעלת תקנות שעת חירום (סמכויות מיוחדות) רשאית ועדת המל"ח העליונה להחליט, במקרה של חילוקי דיעות שהתגלעו בין משרדי הממשלה, או בין רשויות יעודיות, או בין רשויות מוסמכות, או בין רשויות אחרות בכל הנוגע להסדרת ענינים ופעולות הנוגעים ליותר מרשות אחת.

החלטת ועדת המל"ח העליונה תחייב את משרדי הממשלה ואת יתר הרשויות כמפורט לעיל, הכל בכפוף לתפקידים ולסמכויות שהממשלה הטילה על ועדת המל"ח העליונה או העניקה לה.

ה) שר שאינו מסכים להחלטה כאמור בסעיף ד) לעיל רשאי לערור עליה תוך 24 שעות. שר האוצר, שר הבטחון והשר הנוגע בדבר ידונו בערר מיד לאחר הגשתו. הוגש ערר יעוכב הביצוע ל-24 שעות מהגשת הערר, אלא אם יחליט שר הבטחון על ביצוע מידי או על המשך עיכוב הביצוע. נבצר משר הבטחון מלדון בבקשה לעיכוב הביצוע, יחליט שר האוצר אם להמשיך ולעכב הביצוע.

ו) באשר להפעלת הסמכויות החוקיות על פי חוק שרות העבודה לשעת חירום, התשכ"ז-1967, יקחו בחשבון הרשויות המוסמכות על פי החוק האמור את הנחיות ועדת המל"ח העליונה.

הפעלת המשק 11. ועדת המל"ח העליונה ומערך מל"ח יטפלו המוגדר כחיוני במשק שהוגדר כחיוני על פי סעיף 1 ב) או שועדת המל"ח העליונה החליטה כי הוא חיוני על פי סעיף 1 ב) (2)

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1080 של הממשלה מיום 13.02.2000.

הפעלת המשק החיוני של המדינה לשעת חירום (מל"ח) -
תיקון החלטת הממשלה

"1080.

מ ח ל י ט י ס :

א. בהחלטת הממשלה מס. 1716 מיום 6 ביולי 1986, בחלק הראשון, בסעיף הגדרות - הוראות כלליות, בהגדרת משק חיוני, במקום האמור בפסקה (2) של סעיף ב' יבוא:

"(2) גורמי ייצור, משאבים, שירותים, חומרים, אספקה ופעולות החיוניים לקיום האוכלוסיה וכלכלת המדינה במצב לחימה או באירועי חירום כמשמעותם בסעיף ד(2) להלן (אף אם אינם מפעל חיוני במובן פסקה 1)".

במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) "תקופת הפעלה" -

(1) תקופת הפעלת מערך מל"ח במצב של תקופת לחימה, לרבות תקופה שלפני תחילת הלחימה או לאחריה, כאשר כתוצאה ממצב הלחימה נמנעת פעילות תקינה של המשק כולו או חלקו ולרבות תקופת ההתכוננות לקראת מצב תקופת הלחימה, כפי שנקבע בסעיף 3.

(2) תקופת הפעלת מערך מל"ח ב"אירועי חירום" כדלקמן:

אסונות טבע (כגון: רעידות אדמה, שטפונות, מגיפות); אסונות הנובעים מפליטת חומרים מסוכנים (כימיים, ביולוגיים, גרעיניים) וכן אירועי טרור שלא בתקופת לחימה - וזאת כאשר נמנעת או נפגעת פעילותו התקינה של המשק החיוני, או קיימת סכנה ממשית למניעה או לפגיעה כאמור".

ב. ההחלטה הנ"ל תיכנס לתוקף בעוד שבוע ימים, מותנה בכך שלא תהיינה הסתייגויות משרדים מנוסחה."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2745 של הממשלה מיום 19.01.2011.

הפסקת כהונתם של שרים בממשלה, פקיעת כהונתם של סגני שרים, צירוף שרים לממשלה ושינויים בחלוקת התפקידים בממשלה

"2745.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):

א. הפסקת כהונתם של שרים בממשלה

לרשום את הודעת ראש הממשלה כי חברותם של השרים המפורטים להלך נפסקה לאחר שהגישו לראש הממשלה ביום 17.1.2011, בין השעות 14:00 עד השעה 15:00, כתב התפטרות מן הממשלה וזאת בהתאם לסעיף 22(א) לחוק יסוד: הממשלה.

התפטרותם של השרים נכנסה לתוקף ביום 19.1.2011 בשעה 15:00, במועד בו תמו 48 השעות מעת מסירת כתב ההתפטרות לראש הממשלה כאמור בסעיף 22(א) לחוק יסוד: הממשלה.

ואלה השרים שחברותם בממשלה נפסקה:

- השר בנימין בן אליעזר - שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

- השר יצחק הרצוג - שר הרווחה והשירותים החברתיים

- השר אבישי ברורמן

הודעה על התפטרות השרים נמסרה לממשלה במכתבו של מזכיר הממשלה לחברי הממשלה מיום 17.1.2011.

בהתאם לסעיף 9(א)(6) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, תימסר הודעה על הפסקת כהונתם של השרים הנ"ל לכנסת.

ב. פקיעת כהונתם של סגני שרים

1. הממשלה רושמת לפניה כי בהתאם לסעיף 26(2) לחוק יסוד: הממשלה, כהונתה של חברת הכנסת אורית נוקד, סגנית השר במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה נפסקה ביום 19.1.2011 - מועד בו חדל השר בנימין בן-אליעזר, שר התעשייה, המסחר והתעסוקה להיות הממונה על משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה וזאת עקב התפטרותו מחברותו בממשלה.

מזכירות הממשלה

2. בהתאם לסעיף 26(3) לחוק יסוד: הממשלה, להפסיק את כהונתו של חבר הכנסת מתן וילנאי, בתפקיד סגן השר במשרד הביטחון.

בהתאם לסעיף 9(א)(8) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, תימסר הודעה לכנסת על הפסקת כהונתם של סגני השרים.

ג. צירוף שרים לממשלה ושינויים בחלוקת התפקידים בממשלה

1. בהתאם לסעיף 15 לחוק יסוד: הממשלה, לצרף את חברת הכנסת אורית נוקד ואת חבר הכנסת מתן וילנאי לשרים נוספים לממשלה.

2. בהמשך לסעיף ג(1) לעיל ובהתאם לסעיף 31(א) וסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לקבוע כדלקמן:

- השר שלום שמחון יחדל לכהן כשר החקלאות ופיתוח הכפר ויהיה שר התעשייה, המסחר והתעסוקה במקום בנימין בן-אליעזר שהתפטר מתפקידו, וכן יהיה מופקד על ענייני המיעוטים.

- השר מתן וילנאי יהיה השר להגנת העורף.

- השרה אורית נוקד תהיה שרת החקלאות ופיתוח הכפר במקום השר שלום שמחון.

בהתאם לסעיפים 15, 31(א) ו-31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, תובא ההחלטה הנ"ל לאישורה של הכנסת.

3. בהתאם לסעיף 24(ב) לחוק יסוד: הממשלה, בדבר מילוי מקום, השר משה כחלון ימלא את מקומו של שר הרווחה והשירותים החברתיים בנוסף לתפקידו כשר התקשורת. תקופת מילוי המקום כאמור לא תעלה על שלושה חודשים.

בהתאם לסעיף 9(א)(7) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, תימסר על כך הודעה לכנסת.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 3048 של הממשלה מיום 27.03.2011.

העברת שטחי פעולה למשרד להגנת העורף

"3048.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2745 מיום 19.1.11 שבה, בין היתר, הוקם המשרד להגנת העורף, ובהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה של רשות החירום הלאומית (רח"ל) ממשרד הביטחון למשרד להגנת העורף.

ב. להביא את ההחלטה שבסעיף א' לעיל לידיעת הכנסת, בהתאם לסעיף 9(א)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.

ג. להטיל על נציב שירות המדינה לעשות את הסידורים הנדרשים, בתיאום עם המשרדים הנוגעים בדבר, כדי להעביר את עובדי משרד הביטחון, המועסקים בשטח הפעולה האמור, למשרד להגנת העורף.

ד. שר הביטחון והשר להגנת העורף יתאמו ביניהם את ההסדרים שיאפשרו את הפעלתו של המשרד להגנת העורף על בסיס התשתית המנהלית של משרד הביטחון.

ה. לרשום לפניה, כי שר הביטחון והשר להגנת העורף מינו ועדה שתמליץ על שטחי פעולה וסמכויות שיועברו למשרד להגנת העורף, בנוסף על שטח הפעולה האמור בסעיף א' לעיל."