

פטור מחובת מכרז פומבי למשרת הממונה על התקשוב הממשלתי
והוספת המשרה לתוספת לפי סעיף 23 לחוק

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט 1959 (להלן – "החוק"), ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 3058 מיום 27.3.2011 להמליץ לממשלה -

- א. לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק את משרת הממונה על התקשוב הממשלתי, בתנאי שיקויים לגביה הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.09.1999 ו- 2541 מיום 29.9.2002, ואשר הרכבה יהיה כדלקמן:
1. המנהל הכללי של המשרד האוצר או נציגו – יושב ראש;
 2. נציב שירות המדינה או נציגו – חבר;
 3. מנכ"ל משרד המשפטים או נציגו – חבר;
 4. נציג ציבור בעל ידע ומומחיות בתחום המחשוב וניסיון בתעשייה עתירת הידע שימונה על ידי המנהל הכללי של משרד האוצר בהתייעצות עם נציב שירות המדינה;
 5. נציג אקדמיה שימונה על ידי נציב שירות המדינה - חבר;
- ב. לקבוע כי משרת הממונה על התקשוב הממשלתי תוסף לתוספת לפי סעיף 23 לחוק.
- ג. לקבוע כי המכהן במשרת הממונה על התקשוב הממשלתי יתמנה לתקופת כהונה של ארבע שנים אשר ניתן להאריכה בארבע שנים נוספות.

דברי הסבר

רקע כללי

1. סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 קובע כי הממשלה מוסמכת על פי הצעת ועדת השירות לקבוע כי על משרה מסוימת לא תחול חובת המכרז המפורטת בסעיף 19 לחוק.
2. בהתאם לסעיף 21 לחוק, קבעה הממשלה, בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, אשר תוקנה בהחלטה מס' 2541 מיום 29.9.2002, את רשימת המשרות שבמינוי ממשלה או באישורה הפטורות מחובת מכרז, באופן מלא או בתנאי של קיום מנגנון ועדת איתור.
3. החלטת הממשלה האמורה קובעת קריטריונים לגבי המשרות שהמינוי להן יכול שיעשה בפטור ממכרז בנוהל מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים (להלן - ועדת איתור), ולפיהם הפטור ממכרז מיוחד למשרות בכירות, המאופיינות בהיבט מקצועי או מדעי מובהק, או שהן בעלות אופי רגולטורי אשר הנושא בהן נדרש למידה רבה של עצמאות ואי תלות מקצועית.
4. ביום 27.3.11 החליטה ממשלת ישראל (החלטה מס' 3058) להקים יחידת מטה תקשוב ממשלתית במשרד האוצר, שיעודה הוא לייעל ולקדם את התקשוב במגזר הממשלתי וזאת על מנת לשפר את השירות שניתן לאזרח. להשגת ייעוד זה, יחידת המטה תפעל לקידום תוכנית תקשוב אסטרטגית בממשלה, להנחלת ארכיטקטורה וסטנדרטים אחידים בתשתיות החומרה והתוכנה, להקמת מערך דיווח להשגת שקיפות ולייעול פעילות התקשוב בממשלה, לתיאום שיתוף מאגרי המידע והידע המקצועי, לפיתוח המשאב האנושי המקצועי ולייזום וניהול של פרויקטים רוחביים כלל ממשלתיים.
5. בראש יחידת המטה יעמוד הממונה על התקשוב הממשלתי. מנהלי מערכות המידע (המנמ"רים) במשרדי הממשלה יוכפפו להוראותיו המקצועיות ויחויבו להיוועץ עמו בכל הקשור לתוכניות העבודה בתחום התקשוב ולתקציב המחשוב המשרדי, במתכונת דומה לזו של היועץ המשפטי לממשלה מול היועצים המשפטיים במשרדים השונים. המנמ"רים יישארו כפופים מנהלית למנכ"לי המשרדים אולם יונחו מקצועית ע"י יחידת התקשוב הממשלתית בראשותו של הממונה על התקשוב הממשלתי. בין השאר, תחול על המנמ"רים במשרדים חובת היוועצות עם הממונה על התקשוב הממשלתי בכל הנוגע לתכניות העבודה השנתיות, ליישום פרויקטי מחשוב חדשים ולסוגיות התקציב וכ"א ביחידות התקשוב המשרדיות.
6. עבודת הממונה על התקשוב הממשלתי מול המנמ"רים המשרדיים תתנהל באמצעות שני פורומים מקצועיים: מועצת המנמ"רים: גוף שיכלול נציגות של המנמ"רים הממשלתיים ונציגים נוספים, עפ"י החלטת הממונה על התקשוב הממשלתי ואשר יהווה במה לדיון שוטף בסוגיות הקשורות לתקשוב הממשלתי ובפרוייקטי מחשוב מרכזיים של הממשלה. פורום המנמ"רים: פורום בו חברים כלל המנמ"רים במשרדי הממשלה. הפורום, המתנהל מזה שנים רבות, מתכנס אחת לחודש ומהווה במה לעדכון ולדיון פתוח בכלל הסוגיות הקשורות למערך התקשוב הממשלתי, להעברת השתלמויות רוחביות למנמ"רים ועוד.
7. עפ"י המלצות הועדה, תחת הממונה על התקשוב הממשלתי תפעלנה חמש יחידות מקצועיות:
 - א. יחידת מדיניות ואסטרטגיה: תענה על הצורך להתאים ולשלב את אסטרטגיית התקשוב באסטרטגיה הכלל-ממשלתית. יחידה זו תפעל לקידום תוכנית תקשוב אסטרטגית בממשלה, תשתתף בדיוני ממשלה

בהם נדרש להוסיף את היבטי התקשוב ותהיה אמונה על בניית תוכנית עבודה רב- שנתית, מדידה ומפוקחת.

ב. יחידת ארכיטקטורה וסטנדרטים : תענה על הצורך ליצור תקשורת טובה ופשוטה יותר בין המערכות המשרדיות וכן בהצבת סטנדרטים שימשו את המנמ"רים המשרדיים ויהיו כלי מנחה, מייצל ומטייב לניהול פרויקטים של תקשוב בתחומי תשתיות, חומרה, תוכנה ופיתוח יישומים. לאור זאת, היחידה תקדם את הפיתוח, העדכון וההטמעה שלה ארכיטקטורה והסטנדרטים. כחלק מתהליך אישור פרויקטים גדולים במשרדים, ע"י הממונה על התקשוב הממשלתי או מועצת המנמ"רים, יהיה לחוות דעתה המקצועית של היחידה משקל מכריע בנושאי ארכיטקטורה, סטנדרטים והשלכות הרוחב שלאותם פרויקטים.

ג. יחידת משילות (ITG) : תענה על הצורך להוציא לפועל את התפיסה לפיה יש לנהל את השירותים המסופקים על ידי מערך התקשוב הממשלתי באופן שקוף, מדיד ובעל הלימה ברורה ליעדים. כמו כן, יחידה זו תפעל ליצירת למידה משותפת מן הפרויקטים. היחידה תאסוף, תנתח ותדווח תקופתית מידע הנוגע למשאבי התקשוב בממשלה (תקציב, כוח אדם, פרויקטים, חוזים, ניהול פרויקטים) ותזהה הזדמנויות לשיפור. היחידה תקדם ותפיץ מתודולוגיות וכלים ותביא ליצירת שקיפות עדכנית של התקשוב בממשלה באינטרנט.

ד. יחידת פיתוח משאבים מקצועיים : תענה על הצורך בשיתוף הידע, המידע ומאגר המומחים בין משרדי הממשלה וכן בפיתוחה הון האנושי ביחידות התקשוב. לפיכך, עתידה יחידה זו לעסוק במספר פונקציות:

- פיתוח כלים ליצירת שיתוף של ידע, מידע ומאגר המוחות בין המשרדים.
- תקנון כוח אדם מקצועי ביחידות התקשוב במשרדים.
- תכנון מבנה וסעיפי תקצוב התקשוב במשרדים.
- קידום והאחדת הדרכות, הכשרות והסמכות המקצועיות.

ה. יחידת תפעול וביצוע : תענה על הצורך בביצוע פרויקטים רוחביים המעניקים שירותים למשרדי הממשלה ולאזרחים, בהתאם לאסטרטגיית התקשוב, תוך שהיא מאפשרת יתרון לגודל כאשר הוא קיים ואחידות בין-משרדית. יחידת ביצוע זו של הרשות, מאפשרת אינטראקציה בלתי-אמצעית עם יחידות התקשוב במשרדים בפיתוח של פרויקטים ממשלתיים בעלי השלכות רוחביות.

ו. בנוסף לחמש היחידות האמורות יכלול מטה היחידה טכנולוג ראשי (CTO), מנהל אבטחת מידע (CSO) וכלכלן. בכל הקשור ליעוץ משפטי תקבל היחידה שירותים מהיועץ המשפטי של משרד האוצר ותהיה כפופה להנחיותיו.

8. לפיכך, מוצע לקבוע כי על משרת הממונה על התקשוב הממשלתי לא תחול חובת מכרז על פי סעיף 19 לחוק המינויים ומשרתו תאויש בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345, מיום 14 בספטמבר 1999.

9. הליך המינוי הראוי למשרה זו הינו באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, בהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2541 מיום 29.9.2002.

10. משרת מנהל מערכות המידע תוקצב תקופת כהונה של ארבע שנים הניתנת להארכה לארבע שנים נוספות.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

לא רלוונטי

היבטים ביצועיים -

לא רלוונטי

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא רלוונטי

חלופות להצעת ההחלטה -

לא רלוונטי

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

ההצעה מיישמת את יעדי הממשלה בנוגע לשיפור השירות לאזרח

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטה מס' 3058 של הממשלה מיום 27.3.2011

החלטה מס' 345 של הממשלה מיום 14.9.1999

החלטה מס' 2541 של הממשלה מיום 29.9.2009

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

אין מניעה מלאשר את הצעת ההחלטה

ד' בתמוז, התשע"א

6 ביולי 2011

מוגש על-ידי שר האוצר

מדינת ישראל משרד האוצר

היועץ המשפטי

ד' בתמוז התשע"א
6 ביולי 2011
ימ. 2011-20556

חנות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה

לפטור, לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – "החוק"), את משרת הממונה על מערכות מידע ראשי מחובת מכרז פומבי, בתנאי שיקויים לגביה הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים; למנות ועדה לאיתור מועמדים למשרה; בהתאם לאמור לעיל, להוסיף את משרת הממונה על התקשוב הממשלתי לתוספת לפי סעיף 23 לחוק; לקבוע כי המכהן במשרת הממונה על התקשוב הממשלתי יתמנה לתקופת כהונה של ארבע שנים אשר ניתן להאריכה בארבע שנים נוספות.

תמצית ההצעה ביחס להיבטי המשפטיים

סעיף 21 לחוק קובע כי הממשלה מוסמכת לקבוע, על פי הצעת ועדת השירות, כי על משרה מסוימת לא תחול חובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק. בהתאם לסעיף 21 לחוק, קבעה הממשלה, בהחלטה מס' 345, מיום 14.9.1999, אשר תוקנה בהחלטה מס' 2541, מיום 29.9.2002, את רשימת המשרות שבמינוי ממשלה או באישורה הפטורות מחובת מכרז, באופן מלא או בתנאי של קיום מנגנון ועדת איתור.

בהחלטות הממשלה האמורות נקבעו קריטריונים לגבי המשרות שהמינוי להן יכול שייעשה בפטור ממכרז בנוהל מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – "ועדת איתור"), ולפיהם הפטור ממכרז ייוחד למשרות בכירות שמאופיינות בחיבת מקצועי או מדעי מובהק, או שהן בעלות אופי רגולטורי, ואשר הנושא בהן נדרש למידה רבה של עצמאות ואי תלות מקצועית.

בהחלטת הממשלה מס' 3058, מיום 27.3.11, החליטה הממשלה, להקים במשרד האוצר יחידת מטה לתקשוב ממשלתי, שייעודה לייעל ולקדם את התקשוב במגזר הממשלתי, על מנת לשפר את השירות שניתן לאזרח, וזאת על בסיס המלצות הוועדה לבחינת מערך תקשוב ממשלתי מרכזי ומינורי מנהל מערכות מידע ממשלתי ראשי (C.I.O) אשר הוגשו לשר האוצר בחודש דצמבר 2010. להשגת ייעור זה, יחידת המטה תפעל לקידום תוכנית תקשוב אסטרטגית בממשלה, להנחלת ארכיטקטורה וסטנדרטים אחידים בתשתיות החומרה והתוכנה, להקמת מערך דיווח להשגת שקיפות ולייעול פעילות התקשוב בממשלה, לתיאום שיתוף מאגרי המידע והידע המקצועי, לפיתוח המשאב האנושי המקצועי ולייזום וניהול של פרויקטים רוחביים כלל ממשלתיים.

משרת מנהל מערכות מידע ממשלתי ראשי עונה על הקריטריונים שנקבעו לענין מתן פטור מחובת מכרז כאמור לעיל, ועל כן מוצע לפטור אותה מחובת המכרז ולקבוע כי הליך הבחירה למשרה האמורה ייערך על ידי ועדת איתור.

עוד מוצע לתקן את התוספת לחוק, שבה קבועות המשרות שלגביהן ניתן פטור מחובת מכרז, על מנת להתאים את התוספת להחלטה זו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים ואין מניעה לאשרה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה - הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים ואין מניעה לאשרה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

החלטת הממשלה היא שלב הכרחי במינוי ועדת האיתור. נוכח האמור לעיל, אני תומך בהצעת ההחלטה.

יואל בריס, עו"ד

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 3058 של הממשלה מיום 27.03.2011.

"3058.

הקמת יחידת מטה ותקשוב ממשלתי במשרד האוצר

מ ח ל י ט י ס (רוב קולות בעד; 3 קולות נגד):

להקים יחידת מטה תקשוב ממשלתי במשרד האוצר כדלקמן:-

א. להקים יחידת מטה תקשוב ממשלתי במשרד האוצר (להלן - "היחידה") וזאת במטרה לקדם ולייעל את מערך התקשוב הממשלתי ואת שיתוף הפעולה בין המגזר הממשלתי לגופים ציבוריים נוספים בתחומי המחשוב, על מנת לשפר את רמת השירות לאזרח. מטרת היחידה יהיו:

1. קידום תכנית תקשוב אסטרטגית לממשלה;
2. הנחלת ארכיטקטורה וסטנדרטים אחידים ליחידות התקשוב בממשלה;
3. קידום שיתוף מאגרי מידע וידע מקצועי בין גופי הממשלה;
4. פיתוח המשאב האנושי המקצועי בתחום התקשוב;
5. ייזום פרויקטי מחשוב רוחביים בממשלה וניהולם;
6. הקמת מערך דיווח ותפעול, והגברת שקיפות פעילות התקשוב הממשלתית.

ב. להורות למנכ"ל משרד האוצר ולנציב שירות המדינה לקבוע את ההליכים המתאימים לגיוס מנהל היחידה (להלן - "המנכ"ר הממשלתי") ולקצוב את תקופת כהונתו, כמתחייב על פי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, והחלטות הממשלה הרלבנטיות.

ג. להורות למנכ"ל משרד האוצר, באישור נציב שירות המדינה, לקבוע מבנה ארגוני ליחידה לצורך הגשמת מטרותיה כמפורט בסעיף א'.

ד. להכפיף את כלל משרדי הממשלה להוראותיו המקצועיות של המנכ"ר הממשלתי ולחייבם להיוועץ עימו בכל הקשור לתוכניות העבודה בתחום התקשוב ולתקציב המחשוב המשרדי.

מזכירות הממשלה

ה. להעביר לאחריותו הישירה של המנמ"ר הממשלתי את הפרויקטים הממשלתיים הרוחביים בתחום המיחשוב - מרכב"ה, ממשל זמין, תהיל"ה, סע"ר (ניהול תוכן ורשומות ממשלתי) וכל פרויקט רוחבי עתידי דוגמתם.

ו. להורות לשר האוצר לקבוע את קשרי העבודה ושיתוף הפעולה בין אגפי האוצר השונים לבין יחידת מטה התקשוב הממשלתי במטרה לקדם ולייעל את הטיפול בתקשוב הממשלתי.

ז. להורות למנמ"ר הממשלתי לקבוע את סדרי העבודה השוטפים מול יחידות התקשוב של משרדי הממשלה, את מנגנוני הדיון והאישור של תכניות העבודה המשרדיות בתחום התקשוב ושל פרויקטי תקשוב במשרדי הממשלה ואת הפורומים להתייעצות עם מנהלי יחידות התקשוב ועדכונם השוטף.

ח. להורות למנמ"ר הממשלתי להגדיר, בשנת פעילותה הראשונה של היחידה, את תכנית עבודתה, תיחום מרחב הפעולה של היחידה וצרכי התקציב וכוח אדם לשנים הבאות.

ט. להורות למנמ"ר הממשלתי להגיש לאישור הממשלה תוכנית אסטרטגית לתקשוב הממשלתי ותוכנית עבודה רב שנתית למימושה, וזאת לאחר שקיבל את אישור שר האוצר לתוכנית כאמור.