

טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר)  
(תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025 (להלן: הצעת החוק), המצ"ב.
2. להסמיך את ועדת השרים לעניין חקיקה לאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק.
3. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
4. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.
5. בהתאם לסעיף 24א(ג) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: החוק), ובכפוף להארכת תוקפו בחקיקה כאמור בטיטוט החוק הנזכרת בסעיף 1 להחלטה זו, לאשר את הצעת שר הביטחון, בהסכמת השר לביטחון לאומי, כי מספר יוצאי הצבא (חיילים בשירות סדיר חובה) שישרתו ביחידות אחרות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, יעמוד על 1,172 חיילים בשלוש השנים הקרובות (2026 עד 2028).
6. להביא את ההחלטה כאמור לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בהתאם להוראות החוק.

## דברי הסבר

### **א. רקע כללי**

מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: החוק), המסדירה את שירותם של חיילים, ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול שעיקר פעילותן ביטחון המדינה ותושביה. הוראת השעה עתידה לפקוע ביום 31 בדצמבר 2025, ומוצע להאריך את תוקפה בשלוש שנים, עד ליום י"ג בטבת התשפ"ט (31 בדצמבר 2028), מאחר שהצורך הביטחוני העומד בבסיס הצבת החיילים כאמור במשטרה עודנו קיים.

בנוסף, בכפוף להארכת תוקפו של סעיף 24א(ג) לחוק בחקיקה, ובהתאם לדרישה הקבועה בו, מוצע לאשר את ההסכמות אליהן הגיעו משרד הביטחון והביטחון לאומי, ולקבוע את מספרי החיילים שיוצבו ביחידות משטרת ישראל שאינן משמר הגבול 1,172 חיילים בשנים 2026 עד 2028.

### **ב. שירות חיילים בשירות חובה ביחידות של משטרת ישראל**

סעיף 24א לחוק, מאפשר את הצבתו של יוצא צבא, כהגדרתו בחוק, ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, שעיקר פעילותן הוא ביטחון המדינה ותושביה. סעיף זה נוסף לחוק ביום 10 באוגוסט 1995 כהוראת שעה. תוקפה של הוראת השעה הוארך מספר פעמים ולאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 2025.

הצורך המקורי לתגבור משטרת ישראל בחיילים בשירות חובה, נוסף על החיילים המשרתים במשמר הגבול, נבע מהמצב הביטחוני אשר דרש ממשטרת ישראל נקיטת מאמצים מיוחדים לסיכול פיגועים ולשמירת ביטחון הפנים של המדינה. צורך זה עודנו קיים.

### **ג. מעמד חיילי החובה המשרתים במשטרת ישראל**

הצבת יוצא צבא במשטרת ישראל, נעשית בהסכמתו של יוצא הצבא. כמו כן יובהר, כי ליוצאי צבא המוצבים במשטרת ישראל מעמד זהה לחיילי צבא הגנה לישראל, בכל הקשור לחוקים הנוגעים לחיילים משוחררים ולחוקי השיקום.

### **ד. הארכת תוקף הוראות השעה**

סוגיית הצבתם של חיילי חובה מחוץ לסד"כ צה"ל, לרבות במשטרת ישראל נבחנה לאורך השנים, מעת לעת, על ידי ועדות וצוותים שהוקמו. ההמלצה העקבית של ועדות וצוותים אלה הייתה להמשיך ולהציב חיילים בגופים אלה, וזאת לצד צמצום מספרם. המלצות אלו הוצגו לשרי הביטחון ואושרו בהמשך הן בממשלה והן על ידי הכנסת.

לאור העובדה שהצורך הביטחוני בהצבתם של חיילים ביחידות משטרה עודנו קיים מוצע להאריך את הוראת השעה בשלוש שנים.

#### **ה. מספר החיילים המוצבים במשטרת ישראל**

סעיף 24א(ג) לחוק קובע, כי מספר יוצאי הצבא שיוצבו בשירות במשטרת ישראל, ייקבע בידי שר הביטחון, בהסכמת השר לביטחון הפנים, ובאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

מספר החיילים המוצבים בגופים אלה צומצם במהלך השנים.

ביחס למשטרת ישראל, נוכח הצרכים של משטרת ישראל כפי שהוצגו על ידי המשרד לביטחון לאומי, מוצע כי מספר יוצאי הצבא (חיילים בשירות סדיר חובה) שישרתו ביחידות אחרות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, יעמוד על 1,172 חיילים בשלוש השנים הקרובות (2026 עד 2028).

לפיכך, בכפוף להארכת תוקפו בחקיקה של הסעיף המסמך לעניין, מוצע כי הממשלה תאשר את מספר החיילים בשירות חובה שיוצבו בשלוש השנים הבאות במשטרת ישראל ותעביר את ההחלטה לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

המשך המצב הקיים.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השר לביטחון לאומי – מסכים.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה אחרונה - מס' 103 מיום 5.2.2023.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת משפטית מצורפת.

### סיווגים

סיווג ראשי : 06 פורמאלי.

סיווג משני : 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר הביטחון

כ"ט בחשון התשפ"ו  
20 בנובמבר 2025

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 19),  
התשפ"ו-2025

### ב. מטרת החוק המוצע, והצורך בו

מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: החוק), המסדירה את שירותם של חיילים, ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול שעיקר פעילותן ביטחון המדינה ותושביה. הוראת השעה עתידה לפקוע ביום 31 בדצמבר 2025, ומוצע להאריך את תוקפה בשלוש שנים, עד ליום י"ג בטבת התשפ"ט (31 בדצמבר 2028), מאחר שהצורך הביטחוני העומד בבסיס הצבת החיילים כאמור במשטרה עודנו קיים.

### ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: החוק), המסדירה את שירותם של חיילים, ביחידות של משטרת ישראל, בשלוש שנים.

### ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי

אין.

### ה. הערות משרדי ממשלה וגורמים אחרים

הצעת החוק תואמה עם משרד המשפטים.  
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה למשפט ציבורי-מינהלי, סמך ידו על הצעת החוק.



הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 19),  
התשפ"ו-2025

תיקון סעיף 6 1. בחוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר), התשנ"ה-1995<sup>1</sup>, בסעיף 6, ברישה, במקום "י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)" יבוא "י"ג בטבת התשפ"ט (31 בדצמבר 2028)".

דברי הסבר

**סעיף 1** סעיף 24 לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב] התשמ"ו-1986 (להלן-החוק), מסדיר את האפשרות להצבת חיילי חובה ביחידות של משטרת ישראל שאינן משמר הגבול, שעיקר פעילותן הוא ביטחון המדינה ותושביה. סעיף זה נוסף לחוק בשנת 1995 כהוראת שעה לתקופה של שלוש שנים, בשל המצב הביטחוני באותה עת (להלן-הוראת השעה), אשר דרש ממשטרת ישראל מאמצים מיוחדים לסיכול פיגועים ולשמירת ביטחון הפנים של המדינה (שירות חובה מכוח סעיף זה הוא נוסף על שירות חובה במשמר הגבול המוסדר בסעיף 24 לחוק).

סוגיית הצבת החיילים במשטרה כאמור, כמו גם סוגיית הצבתם בשירות בתי הסוהר נבחנה לאורך השנים כמה פעמים על ידי ועדות בין-משרדיות שהוקמו לצורך כך ובשל ההמלצות שהתקבלו הוארכו מעת לעת הוראות השעה המאפשרות את הצבתם כאמור.

בנוסף, גם סוגיית היקף החיילים שיוצבו ביחידות אלה נבחן לאורך השנים, ובמסגרת החלטת ממשלה מס' 1253 מיום א' באדר ב' התשע"ו (11 במרס 2016) הוחלט על הפחתה הדרגתית של מספר החיילים המוצבים במשטרת ישראל ובשב"ס.

בהמשך, בהחלטת ממשלה מס' 4366 מיום ח' בטבת התשע"ט (16 בדצמבר 2018) שעניינה "שירות חיילים בשירות סדיר חובה במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר והסכמת ועדת השרים לענייני חקיקה", קבעה הממשלה, בין היתר, כי שר הביטחון, יחד עם השר לביטחון הפנים ושר האוצר, יקיימו עבודת מטה לבחינה מחודשת של היקף יוצאי הצבא שיוצבו ביחידות במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר בעתיד ואת התפקידים שבהם הם יוצבו.

תוצרי עבודת המטה הובאו לפני הממשלה ה'36 והיא החליטה בהחלטת ממשלה מס' 794 מיום ח' בטבת התשפ"ב (12 בדצמבר 2021) לאשר את הארכת ההצבה של חיילים בשירות חובה סדיר במשטרת

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 440; התשפ"ג עמ' 52.

ישראל ובשב"ס בשלוש שנים נוספות, עד יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024).  
הצבת חיילים בשירות בתי הסוהר הופסקה במהלך שנת 2023, בהתאם להחלטות שהתקבלו בממשלה ובכנסת בשנה זו.  
לגבי שירות החיילים במשטרה, נקבע בחוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 18), התשפ"ג–2023, כי הוראת השעה תוארך עד ליום י"א בטבת התשפ"ה (31 בדצמבר 2025).  
לאור העובדה שהצורך הביטחוני בהצבתם של חיילי חובה במשטרת ישראל עודנו קיים בימים אלו, מוצע להאריך את הוראת השעה בשלוש שנים נוספות, עד יום י"ג בטבת התשפ"ט (31 בדצמבר 2028).  
יודגש, כי הצבת חיילים בשירות במשטרה לפי סעיף 24א לחוק, נעשית בהסכמתו של החייל, שרשאי לבקש במהלך שירותו לשוב לשורות הצבא. כמו כן, יובהר כי לחיילים המוצבים במשטרת ישראל יש מעמד זהה לחיילי החובה בצבא הגנה לישראל, בכל הקשור לחוקים הנוגעים לחיילים משוחררים ולחוקי השיקום.  
בהתאם למפורט לעיל מוצע להאריך את הוראת השעה המאפשרת הצבת חיילי חובה במשטרת ישראל בשלוש שנים נוספות, עד ליום י"ג בטבת התשפ"ט (31 בדצמבר 2028), מאחר שהצורך הביטחוני העומד בבסיס הצבתם במשטרה עודנו קיים.



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"ט בחשוון  
20 בנובמבר  
תשפ"ו  
2025

### הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה בנושא הצבת חיילים במשטרה

#### נושא ההחלטה:

אישור טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025 (להלן: טיוטת החוק), המסמיכה הצבת חיילים בשירות חובה ביחידות משטרה שאינן משמר הגבול ושעיקר פעילותן הוא ביטחון המדינה ותושביה, ואישור מספר החיילים בשירות חובה שיוצבו כאמור, לפי סעיף 24 לחוק.

#### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לאשר בהליך חקיקה מהיר את הארכתה בשלוש שנים (עד ליום 31.12.2028) של הוראת השעה בחוק שירות ביטחון המקנה סמכות להציב חיילים בשירות חובה, במשטרת ישראל. סעיף 24 לחוק, שעניינו "שירות ביחידות אחרות של משטרת ישראל", מאפשר את הצבתו של יוצא צבא ביחידות משטרת ישראל שאינן משמר הגבול ושעיקר פעילותן הוא ביטחון המדינה ותושביה. הסדר זה קבוע בחוק החל משנת 1995, בהוראות שעה שהתעדכנו מעת לעת.

לנוכח העובדה שהצורך בהצבת חיילים במשטרה עודנו קיים, לאור המצב הביטחוני במדינת ישראל הדורש ממשטרת ישראל נקיטת מאמצים מיוחדים לסיכול פיגועים ולשמירת ביטחון הפנים של המדינה, מוצע להאריך את הוראת השעה כאמור.

הוראת השעה הנוכחית עתידה לפקוע ביום 31 בדצמבר 2025, בשל הדחיפות בהארכתה מוצע לבקש מועדת הכנסת פטור מחובת הנחה (בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת) וכן לבקש ממועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת (לפי סעיף 88(ב) לתקנון הכנסת).

בנוסף, ובכפוף לאישור הכנסת בדבר הארכת הוראת השעה, מוצע לאשר, בהתאם לקבוע בסעיף 24(ג) לחוק, את ההסכמה אליה הגיעו משרד הביטחון והמשרד לביטחון לאומי, לפיה מספר החיילים שיוצבו במשטרה יעמוד בשלוש השנים הקרובות על 1,172.



**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים. מדובר בהארכת תוקף של הוראת שעה אשר מוערכת מעת לעת לאורך השנים, בשל צורך שעודנו קיים, לאור המצב הביטחוני במדינת ישראל.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים בייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,  
ערן יוסף, עו"ד  
סגן בכיר ליועצת המשפטית