

**הסמכת חברת "אבני ספירים - ניהול וקידום פרויקטים בע"מ" וחברת "אס אל אס
מפרשים בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישה
לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן - החלטה 2282) ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיפים 7(א)(1)(א) ו-7(ב-ה) להחלטה 2282 וכן בדק ומצא כי לא מתקיימת מניעה למתן הסמכה לפי סעיף 8 להחלטה האמורה, להסמיק את חברת "אבני ספירים - ניהול וקידום פרויקטים בע"מ" וחברת "אס אל אס מפרשים בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 ובלבד שתוכן ותוגש בתחום מתחם 1 כמשמעותו במכרז רשות מקרקעי ישראל מספר מר/ 361 / 2025 המצוי ממזרח ליישוב אחיטוב, ובסמוך למאגרי המים שבין דרך מס' 6 לדרך מספר 5803.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הינה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024. בהתאם להחלטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תוכנית לתשתית לאומית ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות.

החלטה 2282 קבעה, בין היתר, קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור חשמל בגז טבעי (בסעיפים 7-11 להחלטה וכן בנספחים להחלטה). בהתאם להחלטה, בין השאר, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות (להלן – **המשרד**), לקבל המלצה על היתכנות תכנונית ממנהל מנהל התכנון, לקבל אישור לעניין זיקה למקרקעין מרשות מקרקעי ישראל בניהולה ובקרקע פרטית, וכן אישור רשות החשמל או גורם אחר שהסמך שר האנרגיה והתשתיות. כן נדרש לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תוכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תוכנית, היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של חברת "אבני ספירים - ניהול וקידום פרויקטים בע"מ" וחברת "אס אל אס מפרשים בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי לייצור חשמל, הרי שהתחנה מיועדת לקום בתחום מתחם 1 כמשמעותו במכרז רשות מקרקעי ישראל מספר מר/ 361 /2025. המצוי בתחום שטח גלילי ממזרח ליישוב אחיטוב, ובסמוך למאגרי המים שבין דרך מס' 6 לדרך מספר 5803. רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לבחינת הנושאים הבאים בהליך התכנוני:

- (1) בחינת הממשק והמרחק מיישובים במרחב, והאפשרויות להרחבתם.
- (2) היצמדות, ככל הניתן, למאגר במטרה לצמצם את הפגיעה בשטח הפתוח והתפקוד האקולוגי שלו.
- (3) אופן החיבור של האתר לרשת הולכת החשמל, לרשת הולכת הגז הטבעי ולצנרת סולר.

כן המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282, ובכלל זה כי הספק התחנה הוא לפחות 630 מגוואט וכי התחנה מצויה באזור 2 לנספח 1 להחלטה וטרם אושרו תוכניות בכמות הנדרשת כמפורט בסעיף 2 לנספח כאמור.

לפיכך, מוצע להסמך את חברת "אבני ספירים ניהול וקידום פרויקטים בע"מ" וחברת "אס אל אס מפרשים בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ובלבד שתוכן ותוגש בתחום מתחם 1 כמשמעותו במכרז רשות מקרקעי ישראל מספר מר/ 361 /2025 המצוי בתחום שטח גלילי ממזרח ליישוב אחיטוב, ובסמוך למאגרי המים שבין דרך מס' 6 לדרך מספר 5803.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להגנת הסביבה – טרם התקבלה עמדתה

שר הפנים - לא התקבלה התנגדות

שר האוצר - לא התקבלה התנגדות

שר הבינוי והשיכון - לא התקבלה התנגדות

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2282 מיום ה - 31.10.2024

החלטת ממשלה מספר 2847 מיום ה - 09.03.2025

החלטת ממשלה מספר 2977 מיום ה - 22.04.2025

החלטת ממשלה מספר 2978 מיום ה - 22.04.2025

החלטת ממשלה 3241 מיום ה - 15.7.2025

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתיות

כ"ג בחשון התשפ"ו
14 בנובמבר 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת חברת "אבני ספירים - ניהול וקידום פרויקטים בע"מ" וחברת "אס אל אס מפרשים בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב' (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטות ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282), החלטה 2282 קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב' (ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "חברת "אבני ספירים - ניהול וקידום פרויקטים בע"מ" וחברת "אס אל אס מפרשים בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט תחנת כוח מוסקת בגז טבעי כמפורט בהצעת ההחלטה, להכין ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשות ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט בכפוף לבחינת נושאים כמפורט באישור.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה 2282, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של החלטה 2282.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של מינהל התכנון היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	17.11.2024
שם	תפקיד	חתימה

13.11.2025