

תיקון החלטת הממשלה מס' 2328 מיום 31.10.2024

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025", כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024, מס' 2566 מיום 15 בדצמבר 2024, מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025, מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3057 מיום 26 במאי 2025, מס' 3189 מיום 1 ביולי 2025, מס' 3243 מיום 15 ביולי 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3338 מיום 31 באוגוסט 2025 ומס' 3424 מיום 26 באוקטובר 2025 (להלן – החלטה 2328), כך שבסעיף 1 במקום "4,520 מיליון ש"ח" יבוא "4,538 מיליון ש"ח".

2. לתקן את החלטה מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025", כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3057 מיום 26 במאי 2025, מס' 3189 מיום 1 ביולי 2025 ומס' 3243 מיום 15 ביולי 2025, מס' 3308 מיום 10 באוגוסט 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3338 מיום 31 באוגוסט 2025 ומס' 3424 מיום 26 באוקטובר 2025 (להלן – החלטה 2825), באופן הבא:

1. לאחר סעיף 1(א) יתווסף סעיף קטן 1(א1) בנוסח הבא:

1(א1)(1). בנוסף לסכום ההקצאה שבסעיף 1(א), להקצות 15 מיליון ש"ח לטובת תקציב התמיכה במוסדות תורניים עבור תלמידי ישיבות הסדר, ישיבות מעודדות גיוס וישיבות גבוהות לפי סעיף 22 לחוק שירות בטחון, התשמ"ו-1986 (להלן – חוק שירות בטחון).

1(א1)(2). להנחות את שר החינוך לתקן את מבחן התמיכה במוסדות תורניים כך שיותאם מספר הנקודות בעבור תלמידי ישיבות הסדר, ישיבות מעודדות גיוס וישיבות גבוהות לפי סעיף 22 לחוק שירות בטחון לצורך הקצאה זו.

2. לתקן את סעיף 3 כך שבמקום "1,769 מיליוני ש"ח" יבוא "1,868 מיליוני ש"ח".

3. לתקן את נספח א' להחלטה באופן הבא:

(1) בטבלה יתווספו השורות הבאות:

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
חינוך	206701	פעילויות ופרויקטים	60,000	תגבור תמיכות אגף מנהל חברה ונוער במשרד החינוך לפי החלוקה הבאה: תנועות נוער 20,000

כפרי סטודנטים 12,000				
מכינות אופק 8,000				
שנת שירות 10,000				
קבוצות מחנכים 10,000				
שירות לאומי	10,000	פעילויות ופרויקטים	206701	חינוך
צח"י – צוות חירום יישובי	12,450	משרד ההתיישבות	045213	משימות לאומיות

(2) בטבלה, במקום :

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	11,028	תלמידי ישיבות הסדר

יבוא :

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	27,393	תלמידי ישיבות הסדר

3. לצורך יישום החלטה זו :

1. להקצות סך של 114 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 2328.
2. להפחית סך של 18 מיליון ש"ח מתקציב פעילויות ופרויקטים של משרד החינוך.
4. אין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויות ובפעילות המשרדים כפי שהיו בהתאם לכל דין והחלטות ממשלה.
5. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית ומשפטית של המשרדים בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות בעניין פירוט ההוצאות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכום המפורט בהחלטה זו תותנה בבדיקה מקצועית של המשרדים ובחוות דעת משפטית של היועצים המשפטיים של המשרדים.

6. יובהר כי תקציבים אלו ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2025 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:

1. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
2. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
7. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהחלטה 2825 ובנספח א' שלה, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2025 לא יעלו על הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 2328, כפי שיתוקן מעת לעת.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025" (להלן – **החלטה 2825**), החלטה זו מובאת לצורך הגדלת הסכום המיועד ליישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2025 בסך של 114 מיליון ש"ח. סכום זה מיועד להקצאה לפעילויות שונות במנהל חברה ונוער כמפורט להלן, עבור שירות לאומי, עבור צח"י – צוות חירום יישובי וכן לצורך הגדלת התמיכה במוסדות תורניים עבור תלמידי ישיבות הסדר, ישיבות מעודדות גיוס וישיבות גבוהות לפי סעיף 22 לחוק שירות בטחון, התשמ"ו-1986 (להלן – **חוק שירות בטחון**) בסך של 15 מיליון ש"ח.

בנוסף, נועדה החלטת הממשלה להגדיל את הסכום המיועד להשתתפות משרד הביטחון בתקציב תלמידי ישיבות הסדר.

סעיף 1

בסעיף 1 מוצע לתקן את המסגרת התקציבית המיועדת ליישום הסכמים קואליציוניים ב-18 מיליון ש"ח, כך שזו תעלה מ-4,520 מיליון ש"ח ל-4,538 מיליון ש"ח.

סעיף 2

בסעיף 2(א) מוצע לתקן את החלטה 2825 כך שיוקצה סך של 15 מיליון ש"ח עבור תמיכה במוסדות תורניים עבור תלמידי ישיבות הסדר, ישיבות מעודדות גיוס וישיבות גבוהות לפי סעיף 22 לחוק שירות בטחון. כמו כן, מבחן התמיכה במוסדות תורניים יתוקן כך שיותאם מספר הנקודות עבור אותם תלמידים לצורך הקצאה זו.

בסעיף 2(ב) מוצע לתקן את סעיף 3 בהחלטה 2825 כך שבמקום 1,769 מיליוני ש"ח יבוא "1,868 מיליוני ש"ח".

בסעיף 2(ג)1) מוצע להוסיף לנספח א' להחלטה 2825 את השורות הבאות:

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
חינוך	206701	פעילויות ופרויקטים	60,000	תגבור תמיכות אגף מנהל חברה ונוער במשרד החינוך לפי החלוקה הבאה: תנועות נוער 20,000 כפרי סטודנטים 12,000 מכינות אופק 8,000 שנת שירות 10,000 קבוצות מחנכים 10,000
חינוך	206701	פעילויות ופרויקטים	10,000	שירות לאומי
משימות לאומיות	045213	משרד ההתיישבות	12,450	צח"י – צוות חירום יישובי

כמו כן, בסעיף 2(ג)2 מוצע לתקן את הטבלה כך שבמקום :

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	11,028	תלמידי ישיבות הסדר

יבוא :

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	27,393	תלמידי ישיבות הסדר

סעיף 3

בסעיף 3 מוצע כי לצורך מימון תוספת התקציב לצורך יישום הסכמים קואליציוניים יוקצו 114 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 2328. כמו כן, יופחת סך של 18 מיליון ש"ח מתקציב פעילויות ופרויקטים של משרד החינוך.

סעיף 4

מובהר כי האמור בהחלטה זו לא יפגע בסמכויות ופעילויות המשרדים.

סעיפים 5-6

בסעיפים 5 ו-6 נקבע כי כלל ההקצאות על פי החלטה זו כפופות לעמידה בתנאים הקבועים בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה, ובכלל זאת :

- קבלת חוות דעת מקצועיות ומשפטיות אשר מהוות תנאי לקיום ההחלטה ;
- תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון ;
- ככלל ייעוד התקציב יהיה לפעילויות קיימות ולא ניתן יהיה לפתוח בגינן תקנות חדשות ;
- אין בעצם שילוב התקצוב בתחומי התוכניות השונות כדי לגרוע מכך שביצוע התקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על פי הכללים המחייבים בכל משרד ובכפוף לכל דין.

סעיף 7

בסעיף 7 מוצע כי ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית מכוח החלטה 2825, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהצעת החלטה זו בשיעור זהה.

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההחלטה עוסקת ביישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2025 ובעדכון הקצאת התקציבים הנגזרים מהם.

תקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום שבסמכותם

שר החינוך – תומך

שר הביטחון – תומך

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות – תומכת

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025.

החלטה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025 שעניינה "שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים על מנת לעמוד במסגרות התקציב ותיקון טעות בהחלטת ממשלה".

החלטה מס' 3057 מיום 26 במאי 2025 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים - תיקון החלטת ממשלה".

החלטה מס' 3189 מיום 1 ביולי 2025 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים - תיקון החלטת ממשלה".

החלטה מס' 3243 מיום 15 ביולי 2025 שעניינה "מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית - המשך הפעלת תוכניות משרדי הממשלה, הארכת תקופת פעילותו של מטה היישום ותיקון החלטות ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

מגיש: שר האוצר

**כ"ד בחשון התשפ"ו
15 בנובמבר 2025**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025 ותיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – **הנחיה 1.1801**), הוחלט במסגרת החלטה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025 (להלן – **החלטה 2328**), על מסגרת תקציב ליישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025. פירוט הסכומים לתוכניות נקבע במסגרת החלטה מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025 (להלן – **החלטה 2825**) והחלטות נוספות שתיקנו את ההחלטה האמורה.

יצוין כי הנחיה 1.1801 עוסקת הן ביישום הסכמים קואליציוניים שנכרתו לקראת הקמת הממשלה הנוגעים לחוק התקציב והן לגבי הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית הנכרת במסגרת תהליך חקיקת חוק התקציב וכן במהלך שנת התקציב, וזאת בין אם הסיכום נערך בכתב ובין אם בעל פה.

בהתאם להנחיה 1.1801, רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית, יוקצו כספים בתקנות הייעודיות לצורך הוצאתן. יודגש כי אין באזכורם של הגופים הנזכרים בהחלטה כדי לגרוע מכלל הבדיקות המשפטיות והמקצועיות הנדרשות.

עוד, בהתאם להנחיה 1.1801, שינוי ייעוד הכספים ביחס לאותו פירוט ייעשה בהחלטת ממשלה בלבד.

בהתאם להנחיה 1.1801 ההליכים האמורים הם **תנאי** ליישום הקצאות הכספים.

כעת, מוצע לאשר בממשלה תיקונים להחלטה 2328 ולהחלטה 2825, והכל כמפורט בהצעת ההחלטה.

יצוין כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לדין. כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתוכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, לשם מניעת כפל מקורות מימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך – אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

עמדת היועצת המשפטית של מערכת הביטחון – אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

עמדת היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות – אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם