

**הסמכת חברת "בית זיקוק אשדוד בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לתחנת כוח מוסקת בגז
טבעי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282) ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיפים 7(א)(1)(א) ו-7(ב-ה) להחלטה 2282 וכן בדק ומצא כי לא מתקיימת מניעה למתן הסמכה לפי סעיף 8 להחלטה האמורה; להסמיך את חברת "בית זיקוק אשדוד בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה (להלן-הות"ל) ובלבד שתוכן ותוגש בתחום חלקו המערבי של בית זיקוק אשדוד אשר בתחום השיפוט של עיריית אשדוד, בשטח שאינו חופף לייעוד "מתקנים הנדסיים" בתמ"א 32/1. ד.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הינה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024. בהתאם להחלטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמיך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות.

החלטה 2282 קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור חשמל בגז טבעי (בסעיפים 7-11 להחלטה וכן בנספחים להחלטה). בהתאם להחלטה, בין השאר, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל המלצה על היתכנות תכנונית ממנהל מנהל התכנון וכן לקבל אישור לעניין זיקה למקרקעין מרשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה ובקרקע פרטית אישור רשות החשמל או גורם אחר שהסמיך שר האנרגיה והתשתיות. כן נדרש לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תכנית, היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של חברת "בית זיקוק אשדוד בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי לייצור חשמל, הרי שהתחנה מיועדת בתחום בית זיקוק אשדוד אשר בתחום השיפוט של עיריית אשדוד, רשות החשמל אישרה במכתב מיום 14.7.2025 כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתב, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני, כמפורט להלן:

1. היתכנות הקמת תחנת הכוח בהיבט של איכות אוויר מאחר שאזור התעשייה הצפוני של אשדוד רווי במקורות פליטה קיימים ומתוכננים.

2. אופן החיבור של האתר לרשת הולכת החשמל.

כן המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282, ובכלל זה כי הספק התחנה הוא לפחות 630 מגוואט וכי התחנה מצויה באזור 3 לנספח 1 להחלטה וטרם אושרו תכניות בכמות הנדרשת כמפורט בנספח כאמור.

לפיכך מוצע להסמיך את חברת "בית זיקוק אשדוד בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ובלבד שתוכן ותוגש בתחום חלקו המערבי של בית זיקוק אשדוד אשר בתחום השיפוט של עיריית אשדוד, בשטח שאינו חופף לייעוד "מתקנים הנדסיים" בתמ"א 32/1 ד.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להגנת הסביבה – אין התנגדות

שר האוצר – אין התנגדות

משרד הפנים – אושר על ידי גורמי המקצוע במנהל התכנון

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024

החלטת ממשלה מספר 2847 מיום 09.03.2025

החלטת ממשלה מספר 2977 מיום 22.04.2025

החלטת ממשלה מספר 2978 מיום 22.04.2025

החלטת ממשלה 3241 מיום 15.7.2025

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

**י"ב בחשון התשפ"ו
03 בנובמבר 2025**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "בית זיקוק אשדוד בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282), החלטה 2282 קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "בית זיקוק אשדוד בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט תחנת כוח מוסקת בגז טבעי כמפורט בהצעת ההחלטה, להכין ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשות ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

רשות החשמל אישרה במכתב מיום 14.7.25 כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתב ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה 2282, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של החלטה 2282.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	חתימה
שם	תפקיד	תאריך: 25.10.25