

אישור מינוי דיינים לבתי הדין המיוחדים לגיור במערך הגיור

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן : החוק) לאשר את מינויים של הרשומים מטה, על ידי ראש הממשלה, למשרות חברים בבתי הדין המיוחדים לגיור שבמערך הגיור :

1. הרב פישר אורי בצלאל ;
2. הרב חיים וחב ;
3. הרב וייסינגר יהושוע ;
4. הרב ישי סלומון ;
5. הרב אבישי טהרני ;
6. הרב עזרן דוד .

דברי הסבר

רקע כללי

בתי הדין המיוחדים לגיור הוקמו כאמצעי ליישום המלצות ועדת נאמן, אשר מסקנותיה אומצו בהחלטת ממשלה מס' 3163 מיום 7.4.1998. מערך הגיור הממלכתי, במתכונתו הנוכחית, הוקם בהמשך להחלטת ממשלה 3163 הנ"ל ועל פי החלטת ממשלה מס' 3155(ע/2) מיום 14.2.2008, לאיגום המשאבים בטיפול בנושא הגיור תחת קורת גג אחת של מערך גיור ממלכתי שיעסוק באופן מלא וכוללני בנדון. בתי הדין המיוחדים לגיור פועלים כיום במסגרת מערך הגיור.

משרת חבר בית דין מיוחד לגיור, מופיעה בתוספת השניה לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – חוק שירות המדינה) כמשרה המחייבת מינוי באישור הממשלה, לפי סעיף 23 לחוק זה.

בהחלטת ממשלה 4614 מיום 25.12.2005, נקבע כי יש לפטור ממכרז את משרות חברי בית דין המיוחד לגיור, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ובהתאם להמלצת ועדת השירות, בתנאי שיקויים לגביהן הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטת ממשלה מס' 2451 מיום 29.9.2002, ונקבע הרכבה כמפורט שם.

החלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017 תיקנה את החלטה מס' 2541 בעניינים שונים, ובהמשך לה נקבע בהחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018 כי הרכב ועדת האיתור למשרת חבר בית דין מיוחד לגיור, כולל חמישה חברים: הרב הראשי לישראל המופקד על הגיור (יו"ר); נציב שירות המדינה או נציגו; ראש מערך הגיור או נציגו; נציג שיוצא על-ידי הרב הראשי המופקד על הגיור, ואשר לא יהיה כפוף לו מבחינה ארגונית, באישור נציב שירות המדינה והיועץ המשפטי לממשלה; נציג ציבור בעל מומחיות, שימונה על-ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה בהתייעצות עם נציב שירות המדינה.

בשנים האחרונות התפנו מספר תקני חברי בית הדין המיוחד לגיור, ובהמשך לכך פורסמו פניות להגשת מועמדות לשש משרות (חלקיות) של חבר בית הדין המיוחד לגיור. בשנת 2019 מונתה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד חברי בית הדין המיוחד לגיור. חברי הוועדה היו: הרב דוד לאו, הרב הראשי לישראל, המופקד על נושא הגיור (יו"ר); גב' אילת נהר צדק-קדוש, ס' הממונה על מערכת הביטחון, חברה נציגת נש"מ, הרב משה מרדכי ולר, מ"מ ראש מערך הגיור, משרד ראש הממשלה; עו"ד יוסף ויצמן, נציג ציבור; גב' אורית מסמי, נציגת ציבור (להלן – הוועדה). הוועדה הוקמה בשנת 2019 והמשיכה לפעול בתקופת הבחירות דאז, באישור נציב שירות המדינה.

הוועדה פעלה גם בתקופת הכנסת ה-23, וסיימה את מלאכתה ביום 16.12.2020, עוד קודם לפיזור הכנסת ביום 23.12.2020. לעניין זה יצוין כי ביום 20.1.2021 אישר נציב שירות המדינה, בהתאם להמלצת ועדת החריגים למינויים בתקופת בחירות, את המשך הליכי המינוי למשרות האמורות לאחר התפזרות הכנסת ה-23, וזאת בהתאם לשיקולים הקבועים בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 בנוגע למינויים בתקופת בחירות. זאת בשים לב לכך שמדובר במשרות שאינן בכירות; בשים לב לכך שוועדת האיתור סיימה את עבודתה עובר למועד הקובע והמליצה על מועמד אחד לכל משרה, אשר אינם בעלי זיקה לשרי משרי הממשלה; בשים לב

לכך שמדובר במשרות מקצועיות באופן מובהק; ובשים לב לדחיפות וחיוניות שהוצגה באיוש המשרות.

כאמור הוועדה המליצה למנות מועמד אחד לכל משרת חבר שהתפנתה בבתי הדין המיוחדים לגיור, כמפורט להלן: הרב פישר אורי בצלאל (למחוז מרכז - ת"א); הרב חיים והב (למחוז מרכז - ת"א); הרב וייסינגר יהושוע (למחוז דרום - קרית גת); הרב ישי סלומון (למחוז דרום - קרית גת), הרב אבישי טהרני (למחוז צפון - חיפה) והרב עזרן דוד (למחוז ירושלים) (להלן – המועמדים המוצעים). **מצורפת המלצת ועדת האיתור וקורות חיים של המועמדים המוצעים.**

סוגיית ניגוד העניינים של המועמדים המוצעים נבחנה על ידי היועצת המשפטית של המשרד בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, והוסדרה בהסדרי ניגוד עניינים, לפי הצורך. על פי השאלונים שמילאו המועמדים המוצעים, אין למועמדים המומלצים זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה. לצורך השלמת הליך המינוי הוא מובא לאישור הממשלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

2 תקנים

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.18.

החלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.17.

החלטת ממשלה מס' 2451 מיום 29.9.2002.

החלטת ממשלה מס' 4614 מיום 25.12.2005.

החלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים.

תחום פעולה עיקרי: ישראל והעם היהודי

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ז באדר התשפ"א

11 במרץ 2021



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ט באדר התשפ"א

3 במרץ 2021

סימוכין: 0018599760

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי דינאים לבתי הדין המיוחדים לגיור במערך הגיור****תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. בהצעת ההחלטה מוצע לאשר את מינויים של שישה חברים בבתי הדין המיוחדים לגיור שבמערך הגיור, על ידי ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**).
2. בהחלטת ממשלה 4614 מיום 25.12.2005 בעניין "קביעת משרה שלא תחול עליה חובת מכרז – חברי בית הדין המיוחדים לגיור" נקבע כי יש לפטור ממכרז את משרות חברי בית דין המיוחד לגיור, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ובהתאם להמלצת ועדת השירות, בתנאי שיקויים לגביהן הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטת ממשלה מס' 2541 מיום 29.9.2002, ונקבע הרכבה כמפורט שם. החלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017 תיקנה את החלטה 2541 בעניינים שונים, ובהמשך לה בהחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018 עודכן הרכב ועדת האיתור.
3. בנוסף, משרת חבר בית דין מיוחד לגיור, מופיעה בתוספת השנייה לחוק כמשרה שהמינוי אליה טעון אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק.
3. בשנים האחרונות התפנו מספר תקני חברי בית דין המיוחד לגיור, ובהמשך לכך פורסמו פניות להגשת מועמדות לשש משרות (חלקיות) של חבר בית דין המיוחד לגיור. ביום 11.6.2019 מונתה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד חברי בית הדין המיוחד לגיור בהתאם להרכב שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 3543, כמפורט בהצעת ההחלטה. ביום 14.07.2019 אישר נציב שירות המדינה את תחילת עבודתה של ועדת האיתור בתקופת הבחירות וזאת נוכח החשיבות להמשיך בהליכי אישור התפקידים וכן לאור העובדה שהרב הראשי משמש כיו"ר ועדת האיתור ואינו עתיד להתחלף עם חילופי הממשלה. הוועדה סיימה את מלאכתה ביום 16.12.2020 והמליצה למנות מועמד אחד לכל משרת חבר בבית הדין המיוחדים לגיור, כמפורט בהצעת ההחלטה. על פי השאלונים שמילאו המועמדים המוצעים, אין למועמדים המומלצים זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה. ביום 20.1.2021 אישר נציב שירות המדינה, על פי המלצת ועדת החריגים, את המשך הליכי המינוי למשרות האמורות לאחר התפזרות הכנסת ה-23.
4. כעת בהמשך להמלצת ועדת האיתור מובאת לאישור הממשלה הצעתו של ראש הממשלה בדבר אישור המינויים של שישה חברים לבית הדין המיוחד לגיור.
5. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1500 בעניין "בדיקת מינויים על ידי היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה" ולנסמן 11.955 לתקנון שירות המדינה, סוגיית ניגוד העניינים של המועמדים נבחנה על ידי היועצת המשפטית של משרד הממשלה, בתיאום עם נציבות שירות המדינה ונציגי היועץ המשפטי לממשלה, והמועמדים חתמו על הסדר ניגוד עניינים כמקובל במינויים מסוג זה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לסעיף 36 **לחוק יסוד: הכנסת** שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". כלומר, אנו מצויים כעת בתקופת בחירות והממשלה מכהנת כממשלה יוצאת.

בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה וחבריה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו.

הנחיה מספר 1.1501 של היועץ המשפטי לממשלה מפרטת את ההוראות הנוגעות למינויים בתקופת בחירות. לעניין המינויים דנן רלוונטית הוראת סעיף 2(ב) להנחיה הנוגעת ל"מינויים למשרות בכירות באמצעות ועדות לאיתור מועמדים" הקובעת כי נציב שירות המדינה יהא רשאי לאשר בהחלטה מנומקת לקיים הליכי ועדת איתור בהתייחס לחיוניות אישור המשרה, אופי המשרה ושלב הליך ועדת האיתור לפני המועד בו החלה תקופת הבחירות. נציב שירות



היועצת המשפטית

המדינה מינה ועדת חריגים שתבחן ותמליץ בפניו על קיום הליכי מינוי בתקופת בחירות או על חלופות במקרים בהם לא ניתן לאשר קיום הליכים כאמור בתקופת בחירות.

כאמור לעיל, ביום 20.1.2021 אישר נציב שירות המדינה, על פי המלצת ועדת החריגים מיום 11.01.2021, את המשך הליכי המינוי למשרות האמורות לאחר התפזרות הכנסת ה-23 וזאת מן הנימוקים הבאים:

- קיימת חיוניות ודחיפות באיוש מידי של משרות דייני בתי הדין לגיור שאינן מאוישות, זאת בהתחשב בין היתר גם בכך שהמערך יידרש בתקופה הקרובה לתת שירות ולקיים הרכבי בתי דין נוספים במרכז הקליטה ובמחוזות, באופן נרחב מהרגיל, לטובת גיור המגיעים לישראל בהתאם להחלטות ממשלה מס' 429 מיום 12.10.2020 ובהחלטת ממשלה מס' 475 מיום 25.10.2020 כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 681 מיום 6.12.2020.
- מדובר במינוי למשרות שאינן בכירות ומקצועיות באופן מובהק שאינן כוללות רכיב משמעותי של מימוש מדיניות השר הממונה.
- ועדת האיתור סיימה את עבודתה ביום 16.12.2020, לפני המועד בו החלה תקופת הבחירות, והמליצה על מועמד אחד לכל משרה ועל פי השאלונים שמילאו המועמדים הם אינם בעלי זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה למנות את המועמדים המוצעים כדיינים בבית הדין המיוחד לגיור במערך הגיור.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המינויים נעשים לאחר תיאום עם הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה ומחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית