

## תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת

פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 25), התשפ"א-2021

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 25), התשפ"א-2021 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

### **תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש**

**(הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 25),**

**התשפ"א-2021**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 9, 12, 12ה, 23, 24, 25 ו- 27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק) [ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק] מתקינה הממשלה תקנות אלה :

תיקון תקנה 9      בתקנה 9(ב) לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020<sup>2</sup> (להלן-התקנות העיקריות), בסופה יבוא "ולעניין שטח המקום ; שטח המקום יחושב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, הן במבנה והן בשטח פתוח."

תיקון תקנה 13      בתקנה 13(א) לתקנות העיקריות -

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266 ; התשפ"א, עמ' 58.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף עמ' 2770 ; התשפ"א, עמ' 46, עמ' 50, עמ' 82, עמ' 116, עמ' 160, עמ' 204, עמ' 262, עמ' 310, 318 ו-320, עמ' 370, עמ' 476, עמ' 486, עמ' 496, עמ' 516, עמ' 638, עמ' 750, עמ' 790, עמ' 818, עמ' 880, עמ' 944, עמ' 1032, עמ' 1062, עמ' 1362, עמ' 1448, עמ' 1454 ועמ' 1584.

(א) במקום פסקה (2) יבוא :

"(2)המפעיל מקום ציבורי או עסקי ששטחו כמפורט להלן, בעצמו או באמצעות אחר, בדרך של פתיחתו לציבור בניגוד לתקנה 7 :

(א) שטח המקום לא עולה על 100 מ"ר ;

(ב) שטח המקום עולה על 100 מ"ר ולא עולה על 500 מ"ר ;

(ג) שטח המקום עולה על 500 מ"ר."

(ב) במקום פסקה (12ב) יבוא :

"(12ב) מפעיל מקום ציבורי או עסקי שקיים בו אירוע אסור או שקיים בו אירוע מוגבל, בניגוד לתקנה 11א(ג) והאירוע התקיים –

(א) בשטח פתוח ;

(ב) במבנה ;"

(ג) במקום פסקה (12ג) יבוא :

" (12ג) מחזיק מקום שאינו מקום ציבורי או עסקי שקיים בו אירוע אסור, או שקיים בו אירוע מוגבל במספר משתתפים העולה על מספר המשתתפים האמור בתקנה 11א(ב), בניגוד לתקנה 11א(ד), כמפורט להלן :

(א) אירוע אסור בשטח פתוח או אירוע מוגבל בשטח פתוח שבו מספר המשתתפים עולה על המספר האמור בתקנה 11א(ב) לשטח פתוח ;

(ב) אירוע אסור במבנה או אירוע מוגבל במבנה שבו מספר המשתתפים עולה על המספר האמור בתקנה 11א(ב) למבנה ;"

תיקון תקנה 16 בתקנה 16 לתקנות העיקריות, אחרי "לפי העניין" יבוא "או קנס לפי סעיף 61א(1) לחוק העונשין, לפי הנמוך מביניהם."

תיקון התוספת השלישית בתוספת השלישית לתקנות העיקריות –

(1) במקום פרט (2) יבוא :

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המינהליות	
5,000	13(א)(2)(א)	"(2)
7,500	13(א)(2)(ב)	(א2)
10,000"	13(א)(2)(ג)	(ב2)

(2) במקום פרטים 12(ב) ו-12(ג) יבוא :

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המינהליות	
5,000	13(א)(12)(א)	"(12)(ב)
10,000	13(א)(12)(ב)	(12)(ב1)
5,000	13(א)(12)(ג)	(12)(ג)
10,000"	13(א)(12)(ג)(ב)	(12)(ג1)

\_\_\_\_ בשבט התשפ"א (\_\_\_\_ בינואר 2021)  
(חמ 6092-3)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

### דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). בימים אלה מדינת ישראל מצויה בגל תחלואה שלישי והחמור ביותר עד כה, אשר בא לידי ביטוי במספר החולים החדשים מידי יום ובמספר החולים הקשים והמונשמים והעומס על בתי החולים ועל מערכת האשפוז. בסוף חודש דצמבר החל מבצע חיסונים בישראל. עם זאת, הישגים אלה עדיין אינם מאפשרים ויתור על ההגבלות המוטלות במסגרת התקנות, ו"חסינות עדר", בשלב הנוכחי, עדיין אינה בת השגה.
2. ביום 27.12.20 נכנסו לתוקפן הגבלות שנועדו להתמודד עם העלייה בתחלואה וקצב התפשטות הנגיף, וכללו בין היתר הגבלות על מספר העובדים הרשאים להגיע למקום עבודתם ועל פעילות המסחר והתנועה בישראל, ועל פעילות מערכת החינוך. לנוכח המשך העלייה בתחלואה נכנסו לתוקפן ביום 7.1.21 התקנות העיקריות, תקנות "הידוק הגבלות", שמטרתן עוד יותר את ההגבלות, ובכלל זה צמצום העובדים הרשאים להגיע למקום עבודתם, לעובדים חיוניים בלבד, סגירה מלאה של מערכת החינוך (למעט החריגים כגון חינוך מיוחד), צמצום התחבורה הציבורית ל - 50%, והחמרת הגבלות התנועה. תקנות אלה הוארכו עד ליום 5.2.21 בבוקר.
3. ביום 31.1.21 אושר בקריאה שנייה ושלישית בכנסת תיקון מס' 5 לחוק, בו נקבע בין היתר, כי הממשלה רשאית לקבוע קנס של עד 10,000 ₪ בגין עבירה מנהלית הקבועה בתקנות באחד מעניינים אלה: בעניין הפעלת מקום הפתוח לציבור או בית עסק, בדרך של פתיחתו לציבור, בניגוד לאיסור על הפעלתו; בעניין קיום אירוע שהוגבל בתקנות לפי סעיף 9 לחוק; בעניין הפעלת מוסד המקיים פעילות חינוך, בדרך של פתיחתו לתלמידים בניגוד לאיסור על הפעלתו בתקנות מכוח סעיף 10 לחוק.
4. בהתאם לאמור, בתיקון זה מוצע לתקן את תקנות הגבלת פעילות לצורך העלאת הקנסות בעניינים המפרטים לעיל, ובאופן מדורג כלהלן:
  - א. בנוגע להפעלת עסק או מקום הפתוח לציבור שהפעלתו אסורה –
    - מקום ששטחו עד 100 מטרים – קנס של 5,000 ₪.
    - מקום ששטחו בין 100 ל - 500 מטרים – קנס של 7,500 ₪.
    - מקום ששטחו מעל 500 מטרים – קנס של 10,000 ₪
  - לעניין זה יוער כי תתווסף החובה להציב בשלט שבכניסה למקום, בנוסף למספר השוהים המותר, גם את שטח המקום, מהשטח הפתוח לקהל.
  - ב. בנוגע לקיום אירוע אסור, או אירוע מוגבל עם מספר משתתפים גבוה מהמותר לפי התקנות –
    - אירוע בשטח פתוח – 5,000 ₪
    - אירוע בשטח סגור – 10,000 ₪
5. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

6. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ב בשבט התשפ"א  
04 בפברואר 2021

04 פברואר 2021  
כ"ב שבט תשפ"א

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לוועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו**

**נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך) (תיקון מס' 18), התשפ"א-2020 (להלן: "תקנות חינוך"); תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות) (תיקון מס' 25), התשפ"א-2021 (להלן: "תקנות הגבלת פעילות").

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מטרת התקנות שבנדון לתקן את תקנות הגבלת פעילות ולקבוע כי הקנס שיוטל על פתיחה לציבור של מקום שפעילותו אסורה, תהיה לפי המדרג שלהלן: מקום שגודלו מתחת ל-100 מטרים – 5,000 ₪; מקום שגודלו בין 100 ל-500 מטרים – 7,500 ₪; מקום שגודלו מעל 500 מטרים – 10,000 ₪. בנוסף, לקבוע כי הקנס בנוגע לקיום אירוע אסור או מוגבל בניגוד לתקנות יהיה כלהלן: במקום פתוח – 5,000 ₪ קנס; במקום סגור – 10,000 ₪ קנס.

כמו כן, לתקן את תקנות חינוך ולקבוע כי הקנס שיוטל על מפעיל מוסד חינוך שפותח מוסד חינוך בניגוד לאיסור על פתיחתו, יהיה כדלקמן: במוסד חינוך שמספר התלמידים השוהים בו לא עולה על 35 – יוטל קנס של 5,000 ₪; במוסד חינוך שמספר התלמידים השוהים בו עולה על 35 – יוטל קנס של 10,000 ₪.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ביום 31.1.2021 פורסם חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 5), התשפ"א-2021. במסגרת תיקון זה, תוקן סעיף 24 לחוק, ונקבע בו כי הקנס המרבי בגין עבירה מינהלית הקבועה בתקנות כאמור בסעיף 10(ב)(1) או (2) לחוק בעניין הפעלת מוסד המקיים פעילות חינוך, בדרך של פתיחתו ללומדים, לחניכים או למטופלים בו, בניגוד לאיסור על הפעלתו כאמור שנקבע באותן תקנות, יעמוד על 10,000 ₪, ולא 5,000 ₪ כפי שהיה קבוע עד אז.

בהתאם לתיקון לחוק, מוצע לקבוע בתקנות חינוך כי הקנס שיוטל על מפעיל מוסד חינוך שפותח מוסד חינוך בניגוד לאיסור על פתיחתו הקבוע בתקנות, יהיה כדלקמן: במוסד חינוך שמספר התלמידים השוהים בו לא עולה על 35 – יוטל קנס של 5,000 ₪ (כפי שקבוע היום); במוסד חינוך שמספר התלמידים השוהים בו עולה על 35 – יוטל קנס של 10,000 ₪.

וכן לקבוע בתקנות הגבלת פעילות : כי הקנס שיוטל על פתיחה לציבור של מקום שפעילותו אסורה, תהיה לפי המדרג שלהלן : מקום שגודלו מתחת ל – 100 מטרים – 5,000 ₪ ; מקום שגודלו בין 100 ל- 500 מטרים – 7,500 ₪ ; מקום שגודלו מעל 500 מטרים – 10,000 ₪.  
בנוסף, לקבוע כי הקנס בנוגע לקיום אירוע אסור או מוגבל בניגוד לתקנות יהיה כלהלן : במקום פתוח – 5,000 ₪ קנס ; במקום סגור – 10,000 ₪ קנס.

דירוג סכום הקנסות נועד להתאים את הענישה לסכנה הנשקפת מביצוע העבירה, לחומרת ההפרה ולנזק שהיא משיתה על הציבור. בהתאם לאמור, ככל שמספר התלמידים השוהים במוסד החינוך הוא גדול יותר, מדובר בהפרה חמורה יותר, שעשויה להוביל להדבקה בהיקפים נרחבים, באופן שמסכן את הציבור באופן משמעותי יותר. ההצעה לקבוע את המדרגה על 35 תלמידים נועדה להבחין בין פתיחה נקודתית של כיתת גן אחת למשל, שמונה ככלל עד 35 תלמידים, לבין פתיחה רחבה יותר של מוסד חינוך הכולל כמה כיתות לימוד.

לעניין קיום אירוע אסור או מוגבל – קיום אירועים בשטח סגור מסוכנים ועלולים להביא להדבקה נרחבת הרבה יותר מאשר אירועים בשטח פתוח.

לעניין פתיחה לציבור של מקום שהפעלתו אסורה – המדרג לפי גודל המקום מאפשר מידתיות במידה רבה יותר – כך שעסק 'קטן' יקבל קנס נמוך יותר, מאשר עסק 'גדול', אשר לרוב גם הרווחים שלו מפתיחת המקום לציבור הם גדולים יותר, ובהתאם, גם המוטיבציה שלו להפר את התקנות. ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :**

הצעת ההחלטה על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

היועץ המשפטי

אורי שוורץ

