

מינוי יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ואישור מינוי המנהלת הכללית של הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

- א. למנות, לפי הצעת ממלא-מקום שר התקשורת, בהתאם להוראות סעיף 66 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, את ניר שויקי, לתפקיד יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין.
המינוי ייכנס לתוקף תוך שלושה שבועות מיום קבלת ההחלטה.
- ב. לאשר את החלטת מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו למנות, בהתאם להוראות סעיף 25 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990, ולפי המלצת ממלא-מקום שר התקשורת, את מישל קרמרמן דקל למנהלת הכללית של הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו.
המינוי ייכנס לתוקף תוך שלושה שבועות מיום קבלת ההחלטה.

דברי הסבר

רקע כללי

א. מינוי יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין:

1. בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת"), הרכב המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("המועצה") יהיה 13 חברים, שתמנה הממשלה לפי הצעת שר התקשורת, מתוכם 6 נציגי הממשלה שהם עובדי המדינה, ובהם 1 לפי המלצת שר התרבות, 1 לפי המלצת שר המשפטים, 1 לפי המלצת שר האוצר ו-3 לפי המלצת שר התקשורת; ו-7 נציגי ציבור ובהם 2 שהמליץ עליהם מרכז השלטון המקומי, 2 המייצגים לדעת השר את הצרכנים, 1 המייצג לדעת השר את האמנים והיוצרים בישראל ו-2 שהם נציגי גופים בתחום החינוך והתרבות, שהמליץ עליהם שר התרבות. יושב ראש המועצה יהיה נציג שר התקשורת.
2. בהחלטת ממשלה מס' 2285 מיום 25 באוגוסט 2000 נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת השירות של המדינה, יינתן פטור ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, למשרת יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("יו"ר המועצה"). עוד נקבע בהחלטה כי המינוי ייעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים שימנה נציב שירות המדינה אשר תמליץ בפני שר התקשורת על עד שלושה מועמדים/ות הראויים והמתאימים ביותר לתפקיד.
3. ביום 19 בדצמבר 2018, החליטה ועדת האיתור להמליץ לשר התקשורת דאז על שלושה מועמדים שמצאה מתאימים למילוי תפקיד יו"ר המועצה, ביניהם גם מר שויקי. ביום 23 בדצמבר 2018, בחר שר התקשורת דאז במר שויקי מבין שלושת המועמדים. מצ"ב העתק קורות החיים של מר שויקי.
4. ביום 25 בפברואר 2019 דנה הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק התרבות הממשלתיות, התשל"ה-1975, במועמדותו של מר שויקי למשרת יו"ר המועצה, ומצאה, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 60א לחוק האמור, כי מתקיימים במר שויקי תנאי הכשירות הדרושים למילוי המשרה. מצ"ב העתק האישור בעניין זה מיום 28.2.2019.
5. בחודש מרץ 2019 הגיש שר התקשורת דאז את המינוי לאישור הממשלה. ביום 14 באפריל 2019 דנה הממשלה והחליטה כך: "מחליטים, לדחות את המשך הדיון במינוי מנכ"ל הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ומינוי יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין עד לכינונה של הממשלה הבאה."
6. ביום 17 בפברואר 2020 עתרה עמותת "הצלחה" לבג"ץ (בג"ץ 1257/20 "הצלחה" – לקידום חברה הוגנת נ' שר התקשורת ואח'). בעתירה התבקש ביהמ"ש ליתן צו על תנאי שידור מהמשיבים לנמק מדוע לא יובא מינויו של ניר שויקי לאישור הממשלה. ביום 13 בינואר 2021 התקבלה העתירה בחלקה וביהמ"ש פסק כי על המדינה לנקוט בצעדים הנדרשים לקיום דיון בממשלה באישור מינויו של מר שויקי. נקבע כי דיון כאמור יתקיים בהקדם – ולכל המאוחר בתוך 30 יום ממועד מתן פסק הדין.
7. כאמור בחוות הדעת של היועצת המשפטית אין מניעה למנות את מר שויקי בתקופת בחירות.

8. נוכח האמור, מבוקש אישור הממשלה למינויו של מר שויקי, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 6ב(א) לחוק.

ב. מינוי המנהלת הכללית של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו:

1. סעיף 25 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה") קובע כך: "מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("מועצת הרשות השנייה") תמנה, על פי המלצת השר ובאישור הממשלה את המנהל הכללי של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("הרשות השנייה"); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות".
2. בהמשך להנחיית היועץ המשפטי לממשלה לשר התקשורת מיום 6 ביולי 2006, מינה שר התקשורת דאז ועדה לאיתור מועמדים למשרת המנהל הכללי של הרשות השנייה ("הוועדה"). ביום 14 באוקטובר 2018 בחר שר התקשורת דאז את הגב' מישל קרמרמן דקל כמועמדת הראויה ביותר מבין שלושה המועמדים שנמצאו ראויים, בידי ועדת האיתור, לתפקיד המנהל הכללי של הרשות השנייה. מצ"ב העתק החלטת השר.
3. ביום 26 בנובמבר 2018 אישרה הוועדה לבדיקת מינויים את מינויה של הגב' קרמרמן דקל בהתאם לסמכותה לפי סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, וזאת בכפוף לחתימה על התחייבות להימנעות מניגוד עניינים.
- ביום 2 בדצמבר 2018 הגב' קרמרמן דקל חתמה על נוסח ההתחייבות של הוועדה. מצ"ב העתק האישור בעניין זה. העתק התחייבות להימנעות מניגוד עניינים חתומה בידי הגב' קרמרמן דקל מצוי במזכירות הממשלה.
4. ביום 8 בינואר 2019 החליטה מועצת הרשות השנייה, בהתאם להוראת סעיף 25 לחוק, ועל פי המלצת שר התקשורת דאז, למנות את הגב' מישל קרמרמן דקל למנהלת הכללית של הרשות השנייה. מצ"ב האישור בעניין זה.
5. ביום 26 לפברואר 2019, לאחר שמינויה לא הועלה לאישור הממשלה כנדרש בחוק הרשות השנייה, עתרה גב' קרמרמן דקל לבג"ץ (בג"צ 1485/19 מישל קרמרמן דקל נ' ראש הממשלה ואח'). בעתירה התבקש ביהמ"ש ליתן צו על תנאי שידרוש מהמשיבים לנמק מדוע לא יובא מינויה לאישור הממשלה. בחודש מרץ 2019 הגיש שר התקשורת דאז את המינוי לאישור הממשלה. ביום 19 במרץ 2019 הוציא בג"ץ צו על תנאי לפיו על המדינה לנמק עד ליום 21 במרץ 2019 מדוע לא הובא מינוי העותרת לאישור הממשלה. בהמשך להליך זה התחייב ראש הממשלה כי המינוי יעלה לדיון בישיבת הממשלה שתוכננה להתקיים ביום 14 באפריל 2019. ביום 14 באפריל 2019 דנה הממשלה במינוי והחליטה כך: "מחליטים, לדחות את המשך הדיון במינוי מנכ"ל הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ומינוי יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין עד לכינונה של הממשלה הבאה."
6. ביום 17 בפברואר 2020 עתרה עמותת "הצלחה" לבג"ץ (בג"ץ 1257/20 "הצלחה" – לקידום חברה הוגנת נ' שר התקשורת ואח'). בעתירה התבקש ביהמ"ש ליתן צו על תנאי שידרוש מהמשיבים לנמק מדוע לא יובא מינויה של מישל קרמרמן דקל לאישור הממשלה. ביום 13 בינואר 2021 התקבלה העתירה בחלקה

וביהמ"ש פסק כי על המדינה לנקוט בצעדים הנדרשים לקיום דיון בממשלה באישור מינויה של גב' קרמרמן דקל. נקבע כי דיון כאמור יתקיים בהקדם – ולכל המאוחר בתוך 30 יום ממועד מתן פסק הדין.

7. כאמור בחוות הדעת של היועצת המשפטית אין מניעה לאשר את מינויה של גב' קרמרמן דקל בתקופת בחירות.

8. נוכח האמור, מבוקש אישור המינוי, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 25 לחוק הרשות השניה.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמדת.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה:
לא רלוונטי

תקציב:
אין

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם:
לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים הנוגעים בדבר:
לא רלוונטי

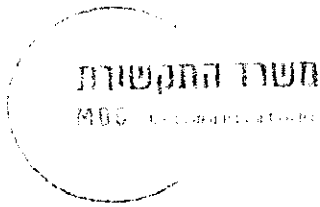
החלטות קודמות של הממשלה בנושא:
בהתאם להוראות סעיפים 66 לחוק התקשורת ו-25 לחוק הרשות השניה, הממשלה מינתה את יושבי ראש המועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין ואישרה את מינויים של המנהלים הכלליים של הרשות השניה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:
חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת מצורפת.

סיווגים:
סיווג ראשי: 04מינויים
תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה

מוגש על ידי ממלא-מקום שר התקשורת

כ"ז בשבט התשפ"א
09 בפברואר 2021



משרד התקשורת היועצת המשפטית



ו' בשבט תשפ"א
19 בינואר 2021
5000-2100-2021-000574

שלום רב,

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת הממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

1. מינוי מר ניר שויקי ("המועמד") לתפקיד יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין ("המועצה").
2. אישור מינוי הגב' מישל קרמרמן דקל ("המועמדת") למשרת המנהלת הכללית של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("הרשות השנייה"), לפי המלצת שר התקשורת ובאישור הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מינוי יושב ראש המועצה:

המינוי הוא בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2285 מיום 25 באוגוסט 2000 בה נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת השירות של המדינה, יינתן פטור ממכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, למשרת יושב ראש המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין. עוד נקבע בהחלטה כי המינוי ייעשה בדרך של ועדה לאיתור מועמדים שתמליץ בפני שר התקשורת על עד שלושה מועמדים/ות הראויים והמתאימים ביותר לתפקיד. כמו כן המינוי הוא בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק התקשורת, התשמ"ב-1982 ("חוק התקשורת") לאחר שהוועדה לבדיקת מינויים ברשות ההחברות הממשלתיות הפועלת מכח חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), אישרה את המועמד בהתאם לסמכותה לפי סעיף 60 לחוק האמור. כעת מובא המינוי לאישור הממשלה.

אישור מינוי מנהלת כללית לרשות השנייה:

אישור המינוי הוא בהתאם להוראות סעיף 25 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה").

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.



משרד התקשורת לשכת היועצת המשפטית

משרד התקשורת
MOC

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
מינוי יושב ראש למועצה:

א. ביום 25 בפברואר 2019 הוועדה לבדיקת מינויים ברשות החברות הממשלתיות מצאה כי מתקיימים במועמד תנאי הכשירות הקבועים בחוק החברות הממשלתיות. בהמשך לכך חתם מר ניר שויקי על התחייבות למניעת ניגוד עניינים.

ב. מינויו של המועמד נדון בידי הממשלה בישיבתה ביום 14 באפריל 2019 ובה החליטה הממשלה כך: "מחליטים, לדחות את המשך הדיון במינוי מנכ"ל הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ומינוי יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין עד לכינונה של הממשלה הבאה."

ג. ביום 17 בפברואר 2020 עתרה עמותת "הצלחה" לבג"ץ (בג"ץ 1257/20 – "הצלחה" – לקידום חברה הוגנת נ' שר התקשורת ואח'). בעתירה התבקש ביהמ"ש ליתן צו על תנאי שידור מהמשיבים לנמק מדוע לא יובא מינויו של המועמד לאישור הממשלה. ביום 13 בינואר 2021 התקבלה העתירה בחלקה וביהמ"ש פסק כי על המדינה לנקוט בצעדים הנדרשים לקיום דיון בממשלה באישור מינויו של מר שויקי. נקבע כי דיון כאמור יתקיים בהקדם – ולכל המאוחר בתוך 30 יום ממועד מתן פסק הדין.

ד. בשל חלופ הזמן ערכנו פניה נוספת למועמד. המועמד מסר לנו ביום 18 בינואר 2021 כי אין שינוי במידע שנכלל בשאלון ובנספחים, לרבות בעניין העדר זיקותיו לשרים משרי הממשלה.

ה. יצויין כי המועמד מסר לנו ביום 28 ביולי 2020 כי במסגרת הליך מנהלי של עיריית גבעתיים בעניין אנטנה המוצבת בשטחה הוא נחקר באזהרה במסגרת תפקידו כמנכ"ל בפועל של הרשות השנייה. נמסר לנו כי לאחר שהמועמד נחקר באזהרה, הוחלט שלא לפעול במישור הפלילי ולא להגיש נגדו כתב אישום, וכי התביעה החליטה להגיש בקשה לצו הריסה ללא הרשעה. לאחר התייעצות עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, בשים לב לכך שהעבירה האמורה נעברה בידי הרשות השנייה, ולא בידי המועמד עצמו, וזאת עוד לפני שמונה לתפקידו; שמדובר בעבירה שנמצאת נכון להיום בבירור שאינו מצוי בפן הפלילי; ושלא מדובר בעבירה חמורה מבחינת מהותה, נמצא כי אין בהליך האמור כדי להשפיע על מינויו של המועמד.

ו. לאחר בחינת השאלון שמילא המועמד, אשר המועמד הצהירה על אמיתות תוכנו, לרבות הנספח לו והמסמכים שצורפו אליו, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק התקשורת ובתקנות הבזק (כהונתם של חברי המועצה לשידורי כבלים וסדרי עבודתה), התשמ"ז 1987 ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, ובהמשך לאישור הוועדה לבדיקת מינויים שמתקיימים במועמד תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, מיום 25 בפברואר 2019, וחתימתו על התחייבות למניעת ניגוד עניינים, מצאנו כי אין מניעה משפטית באשר לתקינות המינוי.



משרד התקשורת לשכת היועצת המשפטית

משרד התקשורת
MBC

אישור מינוי מנהלת כללית לרשות השנייה:

- א. ביום 8 בינואר 2019 החליטה מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, בהתאם להוראת סעיף 25 לחוק הרשות השנייה ועל פי המלצת שר התקשורת, למנות את המועמדת למנכ"לית הרשות השנייה. מצ"ב האישור בעניין זה.
- ב. ביום 26 לפברואר 2019, לאחר שמינויה לא הועלה לאישור הממשלה כנדרש בחוק הרשות השנייה, עתרה גבי קרמרמן דקל לבג"ץ (בג"ץ 1485/19 מישל קרמרמן דקל נ' ראש הממשלה ואח'). בעתירה התבקש ביהמ"ש ליתן צו על תנאי שידרוש מהמשיבים לנמק מדוע לא יובא מינויה לאישור הממשלה. בחודש מרץ 2019 הגיש שר התקשורת דאז את המינוי לאישור הממשלה. ביום 19 במרץ 2019 הוציא בג"ץ צו על תנאי לפיו על המדינה לנמק עד ליום 21 במרץ 2019 מדוע לא הובא מינוי העותרת לאישור הממשלה. בהמשך להליך זה התחייב ראש הממשלה כי המינוי יעלה לדיון בישיבת הממשלה שתוכננה להתקיים ביום 14 באפריל 2019. ביום 14 באפריל 2019 דנה הממשלה במינוי והחליטה כך: "מחליטים, לדחות את המשך הדיון במינוי מנכ"ל הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ומינוי יו"ר המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין עד לכינונה של הממשלה הבאה."
- ג. ביום 17 בפברואר 2020 עתרה עמותת "הצלחה" לבג"ץ (בג"ץ 1257/20 "הצלחה" – לקידום חברה הוגנת נ' שר התקשורת ואח'). בעתירה התבקש ביהמ"ש ליתן צו על תנאי שידרוש מהמשיבים לנמק מדוע לא יובא מינויה של מישל קרמרמן דקל לאישור הממשלה. ביום 13 בינואר 2021 התקבלה העתירה בחלקה וביהמ"ש פסק כי על המדינה לנקוט בצעדים הנדרשים לקיום דיון בממשלה באישור מינויה של גבי קרמרמן דקל. נקבע כי דיון כאמור יתקיים בהקדם – ולכל המאוחר בתוך 30 יום ממועד מתן פסק הדין.
- ד. בשל חלוף הזמן ערכנו פניה נוספת למועמדת. המועמדת מסרה לנו ביום 18 בינואר 2021 כי אין שינוי במידע שנכלל בשאלון ובנספחים, לרבות בעניין העדר זיקותיה לשרים משרי הממשלה.
- ה. לאחר בחינת השאלון שמילאה המועמדת, אשר המועמדת הצהירה על אמיתות תוכנו, לרבות הנספח לו והמסמכים שצורפו אליו, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק הרשות השנייה, ולהוראות חוק החברות הממשלתיות, ובהמשך לאישור הוועדה לבדיקת מינויים שמתקיימים במועמדת תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, מיום 26 בנובמבר 2018, וחתימתה על התחייבות למניעת ניגוד עניינים, מצאנו כי אין מניעה משפטית באשר לתקינות המינוי.



משרד התקשורת
לשכת היועצת המשפטית



תקופת בחירות:

ביום 23 בדצמבר 2020 ("המועד הקובע") הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת, ואנו מצויים בתקופת בחירות לכנסת ה-24.
בתיק 1257/20 האמור, נדונו המינויים שבהחלטה זו, ועל אף שמדובר בתקופת בחירות פסק בית המשפט, בין היתר, בהתבסס על הנחיית היועץ המשפטי לממשלה ועמדתו כפי שהוגשה בתיק, מהות המשרות, אופיין המקצועי, וחלוף פרק זמן של כשנתיים מאז הבשלת המינויים ותקופה ארוכה מכך שבה לא אוישו התפקידים – כי אין בכך כדי למנוע המינוי.

אשר על כן, אינני רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בכבוד רב,
20/12
דנה נויפלד
היועצת המשפטית